

3.«О презумпции невиновности»: документ призван укрепить данное положение юридической сферы, путём введения практики присутствия адвоката с момента взятия под стражу (предварительного заключения), учреждения института судьи, ответственного за вопросы заключения и содержания под стражей (в том числе временного).

4. «Об ответственности судей»: документ предусматривает введение практики сменяемости судей, публичности (гласности) дисциплинарных наказаний и учреждение института комиссии по рассмотрению жалоб подсудимых и осужденных.

Таким образом, процесс демократизации и повышения эффективности деятельности судебной системы Франции находится на стадии динамического развития.

4. Модель судебной власти в Венгрии.

Согласно Конституции Венгрии суды защищают и обеспечивают конституционный строй, права и законные интересы граждан, наказывают лиц, совершивших преступления. Они контролирует законность решений публичной администрации. Судьи независимы и подчиняются только закону. Они не могут состоять в партиях и заниматься политической деятельностью.¹²¹

Основы статуса судебных органов Республики Венгрия изложены в Конституции и законе «По организации и управлению Судами», принятом в 1997 году. Согласно § 50 Конституции, суды защищают и обеспечивают конституционный строй, права и законные интересы граждан, наказывают лиц, совершивших преступления. Они контролируют законность решений публичной администрации.

Президент республики назначает всех профессиональных судей (ч. 2 § 48).

Судьи независимы и подчиняются только закону. Они не могут состоять в партиях и заниматься политической деятельностью. Закон о судах предусмотрел также, что народные заседатели в период осуществления своих полномочий обязаны воздерживаться от какой бы то ни было политической деятельности. За деяния, связанные с участием в отправлении правосудия, профессиональные судьи и народные заседатели не могут привлекаться к уголовной или административной ответственности без согласия Президента республики, даваемого по инициативе Генерального прокурора; в этих случаях запрашивается мнение министра юстиции, а если речь идет о судье Верховного суда, то и председателя Верховного суда.

Судьей и народным заседателем (ассессором) может быть венгерский гражданин, не имеющий судимости, достигший 24-летнего возраста и

¹ ²¹ Правовое системы стран мира (под редакцией Сухорева А.Я.) М. Издательство «НОРМА», 2001, С.135

обладающий избирательным правом. От кандидатов в судьи требуется также законченное университетское образование по соответствующей специальности. Народные заседатели выдвигаются по месту жительства избирателями, представительными органами местного самоуправления, общественными организациями, кроме партий. Они избираются на четыре года соответствующими представительными органами местного самоуправления.

В Республике Венгрия правосудие отправляется следующими судами:

Верховный Суд, Региональный суд, Суды округов, или Муниципальный Суд Будапешта в столице (в дальнейшем упоминаемый как окружной суд), Местные и районные суды (далее - местный суд), Трудовой суд. Местные суды являются первыми инстанциями. Трудовые суды являются первой инстанцией в делах, возникших в связи с трудовыми и юридическими отношениями, имеющими характер трудовых отношений. Трудовые суды действуют в столице и округах.

Окружные суды являются судами первой инстанции в случаях, установленных Законом, и пересматривают апелляции, поданные против решений местных судов второй инстанции. Окружные суды действуют в составе палат, групп, а также уголовных, гражданских, экономических коллегий. Коллегии могут действовать совместно. Военные палаты ведут процесс в случаях, установленных Законом первой инстанции, в назначенном округе и при соответствующей юрисдикции.

Региональный суд выносит решение о применимости средства правовой защиты, поданного против решения местных или окружных судов, в случаях, установленных Законом, а также расследует другие дела относящиеся к его юрисдикции. Региональный суд имеет в своём составе палаты, а также уголовные и гражданские судебные коллегии. Муниципальный Региональный Суд Будапешта также использует административную судебную коллегию.

Высший судебный орган Республики Венгрия - Верховный Суд.

Верховный Суд:

-выносит заключение о применимости средства судебной защиты, представленного против решения окружного суда или регионального суда в случаях, сформулированных в Законе;

-выносит решение о пересмотре ходатайства;

-утверждает принятие обязательного единообразного решения, применяемого к судам;

-осуществляет процессуальные действия по делам, относящимся к его юрисдикции.

Суды всех уровней возглавляются Президентом.

Суды выносят решения в составах, образованных из профессиональных судей и народных заседателей, однако закон может предусмотреть исключения из этого правила (§ 46 Конституции). Суд первой инстанции состоит из

профессионального судьи (председательствующего) и двух народных заседателей, которые при рассмотрении дела равноправны с ним; в отдельных случаях допускается рассмотрение дел единоличным профессиональным судьей. Состав суда второй инстанции включает трех профессиональных судей.

Согласно Закону о судах, судопроизводство ведется, как правило, открыто. Язык судопроизводства — венгерский, но участники процесса, им не владеющие, не должны от этого нести ущерб и могут пользоваться родным языком. Обвиняемому принадлежит право на защиту и на выбор защитника. В предусмотренных процессуальным законом случаях назначение защитника обязательно. Судебное решение, вынесенное по первой инстанции, как правило, может быть обжаловано.

В Верховном Суде существует палата единообразного судопроизводства, специализирующаяся в уголовной, гражданской, экономической, трудовой и административной сферах.

Органами, через которые сообщество судей участвует в судебном управлении, являются ежегодные областные совещания судей, которых избирают областные советы судей и Все венгерский совет судей.

Велика роль в правовой системе Венгрии роль Конституционного суда.

Основы статуса этого органа урегулированы § 32-а конституции. В его компетенцию входит проверка конституционности правовых норм и решение других задач, возложенных на него законом. Неконституционные нормы Конституционным судом отменяются. Возбудить производство в Конституционном суде может в предусмотренных законом случаях любое лицо.

Конституционный суд состоит из 11 членов, избираемых Государственным собранием большинством 2/3 голосов депутатов. Кандидатуры предлагаются комитетом, в состав которого входят по одному члену от каждой из партийных депутатских групп.

Члены Конституционного суда не могут состоять в партиях и заниматься политической деятельностью вне пределов, обусловленных компетенцией этого органа.

Закон, регулирующий организацию и деятельность Конституционного суда, принимается голосами 2/3 присутствующих депутатов Государственного собрания. В настоящее время действует закон XXXII 1989 года о Конституционном суде с позднейшими изменениями.

Согласно этому закону, Конституционный суд осуществляет предварительный контроль конституционности отдельных положений законопроектов, принятых, но еще не опубликованных законов, регламента Государственного собрания, международных договоров и последующий контроль конституционности правовых норм и прочих правовых средств государственного руководства, а также разрешает дела о расхождении правовых норм и прочих правовых средств государственного руководства с

международными договорами и устраняет не конституционность, допущенную по оплошности. Он разрешает также конституционно-правовые жалобы на нарушение гарантированных конституцией прав, а также компетенционные конфликты между органами публичной власти. В компетенцию Конституционного суда входит, кроме того, толкование положений конституции.

Членом Конституционного суда может быть избран имеющий юридическое образование и несудимый венгерский гражданин, достигший 45 лет. Избирать следует лиц, выдающихся своими знаниями права, университетских профессоров, докторов юридических наук или имеющих стаж работы по юридической профессии не менее 20 лет. Нельзя избирать членом Конституционного суда лицо, которое в течение четырех предшествующих лет было членом Правительства либо партийным функционером, а также занимало руководящую должность в государственной администрации. Срок полномочий членов Конституционного суда — 9 лет, и переизбрание не допускается. Предельный возраст для членов Конституционного суда — 70 лет.

Из своего состава члены Конституционного суда избирают на три года председателя и его заместителя, которые в пределах срока своего мандата в Конституционном суде могут быть переизбраны.

5. Судебная система Российской Федерации

Судебная система — это понятие, характеризующее систему государственных органов, осуществляющих правосудие в установленной законом форме (т.е. в форме судопроизводства).¹²²

Судебная система Российской Федерации согласно ст. IX Конституции устанавливается Конституцией РФ и федеральным Конституционным законом.

Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996г. назван состав судебной системы страны, в нем сказано: в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

Одновременно этот закон разделил судебную систему на суды федеральные и суды субъектов Федерации, закрепив положение: к федеральным судам относятся: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции, Высший Арбитражный Суд

¹ ²² Кавешников Е.М., Марченко М.Н., Стешенко А.А. конституционное право стран Содружества Независимых государств. М. Издательская группа НОРМА-ИНФРА. М, 1999, С.360

Российской Федерации (ВАС РФ), федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов. (Конституционный закон РФ от 28 апреля 1995г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации»)

Федеральным конституционным законом « О судебной системе Российской Федерации» структура системы судов общей юрисдикции зафиксирована в целом четко. Она предусмотрена как четырехзвенная, кроме того, в нее входит достаточно автономная система военных судов, соединяясь лишь на самом верхнем уровне звенности.

Центром системы судов общей юрисдикции является Верховный Суд РФ, который является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судом общей юрисдикции; осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая, военные и специализированные федеральные суды; в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, - также и в качестве суда первой инстанции, кроме того, является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск, также дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Закрепленное в ст. 46 Конституции РФ право каждого на судебную защиту его прав и свобод, включает в себя возможность не только обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса, но и возможность каждого обжаловать в установленном законом порядке вынесенные судом решения, как не вступившие, так и вступившие в законную силу.

Одним из судов, рассматривающих дела по протестам в порядке надзора, является Президиум Верховного Суда РФ. На основании п.3 ст. 321 ГПК РК Президиум Верховного Суда РФ рассматривает дела по протестам на решения и определения Судебной коллегии по гражданским делам, Военной коллегии и Верховного Суда РФ. Аналогичные, с некоторыми особенностями, полномочия у Президиума по рассмотрению уголовных дел.

Если раньше проверка дела в порядке надзора могла иметь место также по письмам представительных и исполнительных органов власти, материалам СМИ и обобщений судебной практики, в настоящее время поводами к истребованию дела для разрешения вопроса о наличии

оснований для принесения протеста в порядке надзора могут быть лишь жалобы лиц, интересы которых затрагиваются обжалуемыми судебными постановлениями. Необходимо учитывать, что круг этих заинтересованных лиц шире круга лиц, имеющих права на обжалование судебных постановлений в кассационном порядке.

Перечень оснований для принесения протеста в порядке надзора действующий ГПК РФ не содержит. В связи с этим, Пленум ориентировал суды на то, что применительно к ст. 330 ГПК основаниями к опротестованию решения, определения или постановления по истребованному делу являются неправильное применение или толкование норм материального права либо существенное нарушение норм процессуального права, повлекшее вынесение незаконного решения, определения, постановления.

высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, является *Верховный Суд РФ*. Он осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст.126 Конституции). Верховный Суд РФ возглавляет систему федеральных судов общей юрисдикции, представляя собой ее высшее звено.

Верховный Суд является окончательной судебной инстанцией по всем делам, отнесенным к его компетенции; вправе проверить в порядке надзора любое решение нижестоящего суда, включая военные и специализированные суды, по любому делу; обладает правом законодательной инициативы; выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления (в рамках процедуры отрешения Президента от должности).¹²³

6. Общее и особенное в использовании опыта организации судебной системы зарубежных стран в ходе проведения судебно – правовой реформы в Республике Казахстан.

Параллельный анализ публикаций в различных современных изданиях позволяет воссоздать конституционный выбор новых судебных систем, сделанный государствами Центральной и Восточной Европы, а также бывшего СССР. И если на заре обретения независимости Республикой Казахстан для конституционной политики нашей страны была характерна приверженность некоторым западноевропейским традициям и, прежде всего использования возможностей рецепции опыта правовой системы Франции, то на современном

¹ ²³ Правовые системы стран мира. Энци. справочник // Отв. редактор - д.ю.н., профессор А.Я. Сухорев, М., Издательство «НОРМА», 2001, 547С.

этапе представляется на наш взгляд целесообразным учесть также конструктивный опыт стран, сохраняющих всё еще отпечаток коммунистического прошлого. Возникающие в ходе правовой реформы проблемы связаны не только со строительством правового государства, но также и с достижением промежуточных и инструментальных задач, таких как переход от коммунизма, социализма к подлинно демократической форме правления. Одной из наиболее насущных задач в судебной ветви власти является замена старой руководящей прослойки, связанной с тоталитарной системой новыми силами, стремящимися к введению новых ценностей.

Одним из приоритетных направлений правовой реформы в нашей стране является обеспечение провозглашённой в конституции независимости судебной власти. Важным аспектом данной задачи является проблема организационного управления судебным персоналом.

Можно предполагать множество организационных моделей, которые могли бы обеспечить независимость и автономность судебным органам. Однако не следует забывать, что это всего лишь модели, примеры. Тексты конституций и законов разных стран демонстрируют широкий выбор для разработчиков конституции и законодателей, которые призваны сформулировать основополагающие нормы судебной системы.

Модель судебного самоуправления была выработана, как известно, на опыте конституций некоторых западноевропейских государств (Италии, Испании, Франции). Как показывает практика, термин «самоуправление» следует использовать с осторожностью. Говорить о полноценном самоуправлении можно лишь в том случае, если все члены высших судебных советов избираются исключительно органом судейского сообщества. С другой стороны, если судьи хоть как-то ограничены в своём праве непосредственно избирать членов судебных советов, это способно предотвратить опасность формирования самозарождающегося судебного класса. Практика организации судебной власти в Болгарии и Румынии показывает, что любая возможность оказывать влияние на судебные органы, которые хотелось бы иметь другим ветвям власти, могли осуществляться косвенным путём, посредством контроля за формированием и составом органов, ответственных за управление судебным персоналом. Конечно, такое решение само по себе не исключает возникновения разногласий и критики со стороны представителей других ветвей власти в отношениях с органами управления судебной власти. В качестве примеров можно привести предложение об импичменте Президента Румынии Илиеску в ответ на его критику определённых судебных решений. Предложение о возбуждении дела об отрешении Президента от должности было сочтено Конституционным Судом безосновательным и затем отклонено Парламентом. Практика управления судебной системой Хорватии показала, что судебная власть не застрахована от давления со стороны исполнительной власти.

В данном аспекте как нам кажется, заслуживает внимание опыт работы Национального судебного совета Венгрии, который осуществляет ряд полномочий, связанных с функционированием судебной власти, которыми даже западноевропейские государства, избравшие модель самоуправления, обычно наделяют политические органы законодательной и исполнительной власти. Для правовой системы Казахстана, как и для других государств, данный вопрос является весьма актуальным. Видимо, целесообразно воспринять опыт Венгрии в плане того, что высший судебный орган государства наделён полномочиями одобрять годовой бюджет, предложенный судебной властью, выделение ассигнование различным судебным органам и фонд заработной платы судей. Подобные решения соотносятся с концепцией автономии судебной власти в широком смысле, нацеленной на максимально возможное ограждение судебной власти от вмешательства и давления со стороны других ветвей власти, а также соответствует Международным принципам организации и деятельности судов.

Нормативные акты и рекомендуемая литература:

1. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 29 ноября 1985 года;
2. Основные принципы независимости судей, одобренные резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 1985 года;
3. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Минск, 22 января 1993 г. Сборник документов по международному праву. Т. 1, Алматы, АО «Сак», 1998, с.506-533;
4. Дениэл Джон Мидор. Американские суды. Сент-Пол, Минесота, 1991. – 81 с.;
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / Отв. ред. Б.А. Страшун. М., 1995, С. 610 и др.;
6. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997. С.296;
7. Алексиса де Токвил. Демократия в Америке. М.: Прогресс, 1992. С. 120;
8. Гуценко К.Ф., Ковалев В.М. Правоохранительные органы. - М.: «Зерцало», 2000. – 400 с.;
9. Стецовский Ю.И. Судебная власть, М., Издательство «Дело», 1999. - 400 с.;
10. Радченко В. Вопросы независимости суда в Российской Федерации // Проблемы реализации судебно-правовой реформы в постсоветских государствах: опыт и суждения. Астана, 1998. – 169 с.;

11. Максудов О. Судебно-правовая реформа в Азербайджанской Республике // Проблемы реализации судебно-правовой реформы в постсоветских государствах: опыт и суждения. Астана, 1998. – 169 с.;
12. Баекова Ч. Судебно-правовая реформа в Кыргызской Республике // Проблемы реализации судебно-правовой реформы в постсоветских государствах: опыт и суждения. Астана, 1998. – 169 с.;
13. Каженов А. Механизм исполнения договоров, заключенных в рамках Содружества независимых государств, союза Беларусь – Россия и «Союза четырех» // Проблемы реализации судебно-правовой реформы в постсоветских государствах: опыт и суждения. Астана, 1998. – 169 с.;
14. Махов В.Н., Пешков М.А. Уголовный процесс США (досудебные стадии). М., 1998. – 280 с.;
15. Морщакова Т.Г., Швецов В.И. Судостроительство в Российской Федерации. М., 1996;
16. Судебные системы западных государств / Отв. ред. В.А. Туманов. М., 1991;
17. Конституции 16 стран мира / Сост. Ж. Баишев, К. Шакиров. Алматы, 1995;
18. Права человека и судопроизводство (Собрание международных документов). Варшава, 1996;
19. Решетников Ф.М. Правовые системы стран мира. Справочник. М., 1993;
20. Давид Рене, Камилла Жоффри-Спинози. Основные правовые системы современности. М., 1996;
21. Боботов С.Ф. Правосудие во Франции. М., 1994;
22. Власов И. Как происходит назначение на судебские должности в различных странах // Российская юстиция, 1993, №14;
23. Ржевский В.А., Чепурнова Н.М. Судебная власть в Российской Федерации. М., 1998;
24. Уолкер О. Английская судебная система. М., 1980;
25. Уголовная юстиция. Проблемы международного сотрудничества. М., 1995;
26. Радутная Н. Суд присяжных в зарубежных правовых системах // Советская юстиция, 1993, №4-5;
27. Судостроительство в Японии // Советская юстиция, 1989, №15.

Часть вторая **Правоохранительные органы РК**

Глава 9. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы РК

1. Понятие и признаки правоохранительной деятельности

Известно, что одно из приоритетных направлений в деятельности государства и его органов занимает формирование национального законодательства, направленного на обеспечение верховенства прав и свобод человека и гражданина, суверенитета Республики Казахстан, устойчивое и поступательное развитие казахстанского общества и государства, правовое обеспечение деятельности Казахстана на международной арене.

В статье 1 Конституции Республики Казахстан подчеркивается, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого является человек, его жизнь права и свободы. Это свидетельствует о том, что государство в лице государственных и иных органов осуществляет свою деятельность на основе правовых норм, обеспечения верховенства Закона, охраны прав и законных интересов личности, установления взаимной юридической ответственности государства и граждан.

Для подавляющего большинства государственных органов диапазон их деятельности не замыкается, естественно, на решении названных, хотя и весьма важных, но все же конкретно ограниченных задач - задач правопорядка, защиты прав и свобод человека, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Некоторые функции по охране правопорядка и законности они выполняют как бы попутно, наряду с осуществлением своих основных задач.¹²⁴

Обеспечением правопорядка и законности занимается специальный круг органов, которые существуют только или главным образом для выполнения такой роли. Их принято именовать органами охраны правопорядка, т.е. органами, которые призваны охранять установленный Конституцией РК, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства в целом.¹²⁵

Очень близко к понятию органов охраны правопорядка примыкает понятие правоохранительных органов. Эти понятия весьма схожи, но не идентичны. Круг органов, обозначаемых ими, не совпадает. Не все органы охраны правопорядка можно считать правоохранительными. Равным образом к числу

¹ ²⁴ Гуценко К.Ф., Ковалева М.А. «Правоохранительные органы». М., «Зерцало», Теис, 1996. С.7

¹ ²⁵ Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы», Алматы, «Данекер», С.7

правоохранительных, не принято относить некоторые органы охраны правопорядка.¹²⁶

Некоторые авторы понятие правоохранительной деятельности рассматривают в широком и узком смыслах. В широком смысле – это деятельность всех государственных органов, обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализации, законность и правопорядок. В узком смысле слова – это деятельность специально уполномоченных органов по охране права от нарушений, осуществляемая в установленной законом форме, в соответствии с компетенцией того или иного органа.¹²⁷

Однако, для того, чтобы четко усвоить суть критериев, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных, весьма важно уяснить признаки деятельности, получившей в известной мере условное, но уже ставшее привычным, наименование - «Правоохранительная деятельность».¹²⁸

Согласно законодательству РК правоохранительная деятельность имеет ряд своих признаков:

во первых: правоохранительная деятельность осуществляется только на основе закона с применением юридических мер воздействия, как принуждение и взыскание по различным видам преступления. Здесь особое место занимает меры предупреждения противоправных действий;

во вторых: применяемые юридические меры воздействия должны строго соответствовать законам и иным нормативно-правовым актам;

в третьих: правоохранительная деятельность осуществляется с соблюдением определенных процедур на основе закона. Например, никакое наказание за совершенное преступление не применяется без предварительного разбирательства;

в четвертых: реализация правоохранительной деятельности возлагается на специальные и уполномоченные государственные органы, состоящие из грамотных и подготовленных работников.

С учетом сказанного можно определить понятие *правоохранительной деятельности*; как –это деятельность государства в лице его специально уполномоченных органов по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями, которая осуществляется в установленном законом порядке посредством применения в строгом

¹ ²⁶ Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы», Алматы, «Данекер», С.7

¹ ²⁷ Чувилев А.А., Чувилев А.А. «Правоохранительные органы». М. Юриспруденция, 2000, С.4

¹ ²⁸ Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. «Правоохранительные органы». М., «Зерцало», Теис, 1996. С.8

соответствии с законом мер юридического воздействия (в том числе мер государственного принуждения).¹²⁹

По своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Ее многоплановость определяется в относительном разнообразии выполняемых социальных функций, содержание которых предопределяется основными направлениями данного вида государственной деятельности. К числу таких направлений (функций) следовало бы отнести:

- конституционный контроль;
- правосудие;
- организационное обеспечение судов;
- прокурорский надзор;
- выявление и расследование преступлений;
- оказание юридической помощи и защита по уголовным делам.¹³⁰

Каждое из этих направлений нацелено на достижение конкретных результатов: устранение нарушений предписаний Конституции РК, справедливое разбирательство и разрешение гражданских, уголовных и иных дел, создание условий для нормальной деятельности судов; выявление и устранение нарушений закона с помощью средств прокурорского реагирования, раскрытие и изобличение лиц, виновных в совершении преступления, подготовка материалов для рассмотрения конкретных дел в суде, представление всем, кому это необходимо, квалифицированной юридической помощи. Достижение этих результатов, в конечном счете, обеспечивает выполнение упомянутых выше задач правоохранительной деятельности, несмотря на своеобразие и специфичность методов, используемых в процессе реализации конкретных функций.¹³¹

2. Правоохранительные органы: общая характеристика и система

Для выполнения основных направлений (функций) правоохранительной деятельности существуют конкретные правоохранительные органы.

В юридической науке нет единого мнения о круге правоохранительных органов: одни относят к их числу большее количество, а другие меньшее. Этот разнобой объясняется тем, что данный вопрос не урегулирован в законодательном порядке, так же как и в законодательных актах не дано понятия правоохранительной деятельности. Одни авторы считают, что правоохранительными органами являются только те, которые непосредственно ведут борьбу с преступностью, другие – которые искореняют преступления и

¹ ²⁹ Беленков Р.А. Правоохранительные органы. М., «Издательство ПРИОР», 2000, С.3

¹ ³⁰ Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. «Правоохранительные органы» М., «Зерцало», Теис, 1996, С.12

¹ ³¹ Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы», Алматы, «Данекер», С.8

иные посягательства, третьи – те, которые поддерживают порядок в общественных местах.

В науке давно укоренилась мнения, согласно которой суд является правоохранительным органом. Однако, на наш взгляд, отнесение судов к правоохранительным органам является не верным. В связи с тем, что суд является особым государственным органом, с особым, отличающийся от правоохранительных органов, правовым статусом. Согласно п.2 ст.1. Конституционного Закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» является «защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечении исполнения Конституции и законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров республики».¹³²

С учетом определения правоохранительной деятельности, характеристики ее функций (направлений) и сложившейся практики к правоохранительным органам можно отнести:

органы, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов (Комитет по судебному администрированию при Верховном суде РК) и его администраторы в областях, г.г. Астане и Алматы;

органы прокуратуры;

органы, осуществляющие выявление, пресечение и расследование преступлений (некоторые органы предварительного расследования и дознания МВД, КНБ, МЮ РК, Агентство финансовой полиции);

органы, обеспечивающие организацию правовой помощи и правового обеспечения (адвокатура, нотариат).

суды (районные и приравнены к ним, областных и приравненных к ним и Верховный Суд РК) стоят, как нам кажется, над правоохранительными органами.

2.1. Цели и основные направления прокурорской деятельности

В соответствии с пунктом 1 ст. 83 Конституции РК «Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно – розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а

¹

³² Конституционный закон Республики Казахстан., Астана, 2001., С.42.

также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование».

Государственная власть в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Конституции РК едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Положения, касающиеся прокуратуры, включены в раздел VII “Суды и правосудие” Конституции РК. Но вывод о том, что прокуратура наделена наряду с судами судебной властью, был бы ошибочным. Характер задач и функций органов прокуратуры не оставляет ни малейших сомнений относительно того, что прокуратура не входит в судебную ветвь власти, равно как не имеет отношения к двум другим – законодательной и исполнительной.

Функционально связанные с каждой из трех ветвей власти, органы прокуратуры, не относятся полностью ни к одной из них. Это специфическое положение прокуратуры в государственном устройстве позволяет уравнивать деятельность ветвей власти и обеспечить их оптимальное функционирование, порождает специфичность прокурорского надзора как самостоятельного вида государственной деятельности.

Прокурорский надзор, как особый вид государственной деятельности можно охарактеризовать как осуществляемую от имени государства деятельность специально уполномоченных лиц – прокуроров по обеспечению высшего надзора за точным исполнением и единообразным применением законов путем своевременного выявления нарушений законности и принятия мер к их устранению, привлечения виновных к ответственности, осуществления уголовного преследования.

Принципы организации и деятельности прокуратуры – это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органов прокуратуры и основные, предъявляемые к ней требования.

Принципы организации и деятельности органов прокуратуры определены в статье 3 Указа Президента РК «О прокуратуре Республики Казахстан».¹³³ Выделяются принципы единства, централизации, независимости, гласности и законности.

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры.

¹ ³³ Указ Президента РК «О Прокуратуре РК» // Ведомости Верховного Совета РК, 1995, № 24, ст.156

2.2. Министерство юстиции Республики Казахстан

18 марта 2002 года впервые в Казахстане был принят Закон РК «Об органах юстиции» Центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере правового обеспечения, является Министерство юстиции РК. «Министерство юстиции Республики Казахстан является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, - межотраслевую координацию в сфере деятельности, отнесенной к его компетенции» (п. 1 Положения о Министерстве юстиции РК, утвержденного постановлением Правительства РК от 11 марта 1999 г. № 223).¹³⁴

Основными задачами органов юстиции РК в соответствии с Законом РК от 18.03.2002г. «Об органах юстиции»¹³⁵ является:

- 1) участие в формировании национального законодательства, направленного на обеспечение верховенства прав и свобод человека и гражданина, суверенитета Республики Казахстан, устойчивое и поступательное развитие казахстанского общества и государства, путем участия в разработке и реализации общегосударственной стратегии развития, ведения законопроектной работы, анализа, совершенствования, систематизации законодательства, проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- 2) правовое обеспечение деятельности Казахстана на международной арене в целях защиты его национальных интересов и укрепления авторитета республики в мировом сообществе, в том числе путем подготовки и заключения международных договоров Республики Казахстан;
- 3) осуществления государственной регистрации юридических лиц, прав на недвижимое имущество и сделок с ним, залогов отдельных видов движимого имущества, нормативных правовых актов центральных государственных органов, местных представительных и исполнительных органов, актов гражданского состояния, а также осуществление государственного учета нормативных правовых актов Республики Казахстан и контроля за ними;
- 4) организация правовой помощи и оказания юридических услуг и обеспечение правовой пропаганды;
- 5) организация и осуществление судебно-экспертной деятельности;

¹ ³⁴ Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы», Алматы, «Данекер», С.85

¹ ³⁵ Закон РК от 18.03.2002г. «Об органах юстиции», газета «Казахстанская правда» от 23.03.2002.

- 6) исполнение уголовных наказаний, обеспечение правопорядка и законности в органах и учреждениях, исполняющих уголовные наказания;
- 7) осуществление государственной политики в области защиты прав интеллектуальной собственности;
- 8) осуществление государственной политики в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими;
- 9) осуществление дознания по делам о преступлениях, отнесенных к компетенции органов юстиции, и производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законом;
- 10) осуществление иных задач, возложенных на них законодательством Республики Казахстан.¹³⁶

Деятельность органов юстиции строится на следующих принципах:

- законности;
- обеспечения права на защиту, равенства всех перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- гласности, взаимодействия с правоохранительными органами, иными организациями и должностными лицами;
- независимости от деятельности политических партий и иных общественных объединений;
- гуманизма, демократии, дифференциации и индивидуализации исполнения уголовных наказаний, соединения уголовного наказания с исправительным воздействием;
- единства системы органов юстиции.

С учетом главных задач Министерства юстиции РК и строится в основном система органов юстиции и структура ее отдельных звеньев.

Единую систему органов юстиции составляют:

- 1) органы юстиции, включающие
 - Министерство юстиции Республики Казахстан;
 - Комитеты Министерства юстиции Республики Казахстан
 - Территориальные органы юстиции;
 - Органы уголовно - исполнительной системы;
- 2) учреждения (организации) уголовно - исполнительной системы и иные подведомственные организации.

¹

³⁶ Закон РК «Об органах юстиции». Юридическая Газете за 27.03.02.

В составе Министерства юстиции имеются подразделения (управления и отделы):

- организационно-контрольное;
- регистрации юридических лиц;
- международного правового обеспечения;
- юридической службы и правового воспитания;
- систематизации правовых актов;
- нотариата, загсов и адвокатуры;
- рассмотрения жалоб и др.

Министерство юстиции имеет ведомства: Комитет регистрационной службы, Комитет по правам интеллектуальной собственности, Комитет уголовно - исполнительной системы.

Государственное учреждение «Центр судебной экспертизы».

ЗАО «Институт законодательства Министерства юстиции РК».

РГП «Республиканский центр правовой информации».

ЗАО «Институт повышения квалификации сотрудников органов государственных и иных организации РК».

ЗАО «Национальная юридическая служба».

ЗАО «Жеті жарғы»;

ОАО «Акционерная компания «ЗАН».

1. Комитет регистрационной службы Министерства юстиции

Комитет регистрационной службы Министерства юстиции Республики Казахстан является ведомством в пределах компетенции Министерства юстиции Республики Казахстан, осуществляющим специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции, а также руководство в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, юридических лиц и регистрации залога движимого имущества.

Основными задачами Комитета регистрационной службы являются:

- 1) обеспечение государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, юридических лиц, регистрации залога движимого имущества и договоров финансового лизинга, учетной регистрации филиалов и представительств;
- 2) организация деятельности территориальных органов юстиции и подведомственных Комитету республиканских государственных предприятий в пределах своей компетенции;

- 3) ведение правового кадастра, единого государственного регистра юридических лиц и реестра филиалов и представительств;
- 4) разработка единой методологической базы по вопросам государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, юридических лиц, регистрации залога движимого имущества, учетной регистрации филиалов и представительств;
- 5) осуществление контрольных и надзорных функций в области оценочной деятельности, в пределах своей компетенции.

Функции Комитета регистрационной службы:

- 1) государственная регистрация юридических лиц и учетная регистрация филиалов и представительств;
- 2) руководство деятельностью по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, юридических лиц, по регистрации залога движимого имущества, по учетной регистрации филиалов и представительств и внесение предложений по совершенствованию этой деятельности;
- 3) координация деятельности и оказание методической помощи территориальным органам юстиции по вопросам государственной регистрации юридических лиц, учетной регистрации филиалов и представительств, а также подведомственным Комитету республиканским государственным предприятиям по вопросам государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации залога движимого имущества;
- 4) осуществление контроля за соблюдением Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона, "О государственной регистрации юридических лиц", иных нормативных правовых актов по вопросам своей компетенции;
- 5) рассмотрение жалоб на действия территориальных органов юстиции по вопросам государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств, а также на действия подведомственных Комитету республиканских государственных предприятий по вопросам государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и регистрации залога движимого имущества;
- 6) ведение правового кадастра, единого государственного регистра юридических лиц и реестра филиалов и представительств;
- 7) лицензирование деятельности по оценке имущества и оказанию платных юридических услуг, не связанных с адвокатской деятельностью;
 - 7-1) разработка, утверждение нормативных правовых актов в области оценочной деятельности, в пределах своей компетенции;
 - 7-2) взаимодействие с государственными органами по вопросам оценочной деятельности, в пределах своей компетенции;

7-3) согласование перечня требований, предъявляемых к образовательным учреждениям, осуществляющим профессиональную подготовку оценщиков;

7-4) осуществление международного сотрудничества в области оценочной деятельности, в пределах своей компетенции;

8) иные функции, возложенные на него законодательством.

2. Комитет по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан

Комитет по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики является ведомством в пределах компетенции Министерства юстиции Республики Казахстан осуществляющим специальные исполнительные и контрольно-надзорные функции, а также руководство в сфере охраны прав интеллектуальной собственности.

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, международными договорами Республики Казахстан, актами Президента, Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также положением о Комитете по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан

Основные задачи, функции и права Комитета по правам интеллектуальной собственности.

Основными задачами Комитета являются:

1) участие в выработке предложений по реализации государственной политики в области охраны интеллектуальной собственности;

2) осуществление международного сотрудничества в области охраны интеллектуальной собственности;

3) обеспечение охраны прав на произведения и объекты смежных прав, объекты промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров), селекционные достижения, топологии интегральных микросхем;

4) выдача охранных документов на объекты авторского права и смежных прав, объекты промышленной собственности, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем;

5) организация информационно-издательской деятельности в области охраны объектов авторских прав, промышленной собственности, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем;

6) координация деятельности изобретательских и творческих союзов и организаций;

7) организация подготовки специалистов в области охраны интеллектуальной

собственности, повышения квалификации специалистов, аттестации патентных поверенных;

8) осуществление контроля за деятельностью организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе;

9) развитие единой патентной системы Республики Казахстан и управление ею;

10) формирование государственной патентно-информационной базы;

11) организация работы по патентованию за рубежом объектов промышленной собственности, созданных в Республике Казахстан;

12) содействие развитию инновационной и изобретательской деятельности, а также технического творчества в целом;

13) оказание научно-методической помощи иным государственным органам;

14) проведение разъяснительной работы, пропаганда правовых знаний в области охраны прав интеллектуальной собственности.

Функции Комитета являются:

1) обобщает практику применения законодательства в области охраны интеллектуальной собственности, а также вырабатывает предложения по совершенствованию законодательства в этой области;

2) осуществляет межведомственную координацию по вопросам охраны интеллектуальной собственности;

3) организует подготовку и повышение квалификации специалистов в области охраны интеллектуальной собственности, аттестацию патентных поверенных;

4) обеспечивает организацию и проведение научно-исследовательских и других работ в области правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности;

5) осуществляет международное сотрудничество по вопросам охраны и использования объектов интеллектуальной собственности;

6) осуществляет государственное регулирование отношений, связанных с соблюдением норм авторского права и смежных прав пользователями произведений и с исполнением международных соглашений в области охраны авторских и смежных прав;

7) осуществляет контроль за деятельностью организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе;

8) обеспечивает регистрацию авторского права в официальных реестрах;

9) регистрирует лицензионные договоры, заключенные между организациями, управляющими имущественными правами на коллективной основе, и пользователями на соответствующие способы использования

произведений и объектов смежных прав и выдает государственные регистрационные удостоверения надлежащего образца;

10) участвует в подготовке международных соглашений и договоров о взаимной охране авторских и смежных прав;

11) консультирует граждан и организации по вопросам авторского права и смежных прав;

12) принимает на хранение рукописи произведений науки, литературы и искусства;

13) осуществляет охрану права авторства, права на имя и права на защиту репутации, а также охрану личных неимущественных прав автора после его смерти в случаях, установленных законодательством;

14) в случаях, установленных законодательством, определяет размер вознаграждения и условия его выплаты за использование фонограммы, опубликованной в коммерческих целях без согласия производителя фонограммы и исполнителя;

15) способствует организации импорта и экспорта прав на использование произведений;

16) обеспечивает прием и регистрацию заявок на выдачу охранных документов на объекты промышленной собственности, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем;

17) организует проведение государственной экспертизы заявок на выдачу охранных документов, ведение государственных реестров объектов промышленной собственности, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, выдает охранные документы и обеспечивает меры по поддержанию их в силе;

18) организует рассмотрение возражений на решения экспертизы по заявкам на выдачу охранных документов и возражений против выдачи охранных документов;

19) обеспечивает регистрацию лицензионных договоров на использование объектов промышленной собственности, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, открытых лицензий и договоров уступки охранных документов;

20) обеспечивает издание официальных бюллетеней, а также информационных материалов по охраняемым объектам промышленной собственности;

21) выполняет иные, возложенные на него функции патентного ведомства;

22) утверждает перечень действий, размеры и порядок оплаты патентования объектов промышленной собственности, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем;

23) осуществляет иные функции, возложенные на него законодательством Республики Казахстан.

3. Комитет уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан

Комитет уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан является ведомством в пределах компетенции Министерства юстиции Республики Казахстан, осуществляющим исполнительные и контрольно-надзорные функции, а также межотраслевую координацию в области исполнения уголовных наказаний.

Основные задачи, функции и права Комитета уголовно - исполнительной системы

Основными задачами Комитета являются:

- 1) организация и совершенствование работы учреждений и органов по исполнению уголовных наказаний;
- 2) организация обеспечения правопорядка и законности в учреждениях и органах, исполняющих наказания, безопасности персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории, а также содержащихся в них осужденных;
- 3) организация обеспечения выполнения норм условий содержания осужденных, установленных Уголовно - исполнительным кодексом;
- 4) создание условий и организация труда осужденных на предприятиях уголовно-исполнительной системы по договорам, методом индивидуальной трудовой и иной деятельности;
- 5) организация общеобразовательного и профессионального обучения осужденных;
- 6) обеспечение в пределах своей компетенции жизнедеятельности уголовно-исполнительной системы и организация финансирования ее расходов в пределах выделенных ассигнований и лимитов, развитие и укрепление материально-технической базы и социальной сферы уголовно-исполнительной системы;
- 7) осуществление контроля за соблюдением законодательства Республики Казахстан в учреждениях и органах, исполняющих наказания;
- 8) выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания. Содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение;
- 9) осуществление дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;
- 10) организация охраны здоровья осужденных.

Комитет в соответствии с законодательством Республики Казахстан и возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- 1) организует в соответствии с приговорами, постановлениями и определениями судов размещение осужденных в учреждениях и органах, исполняющих наказания, обеспечивает соблюдение прав осужденных, норм их материально-бытового обеспечения;
- 2) осуществляет контроль и организует исполнение приговоров, постановлений, определений и решений судов в отношении осужденных, организует выполнение режимных требований в учреждениях и органах, исполняющих наказания, обеспечивает изоляцию осужденных и надзор за ними;
- 3) осуществляет перевод осужденных из следственных изоляторов, а также учреждений и органов, исполняющих наказания, в другие;
- 4) в пределах своей компетенции обеспечивает охрану учреждений, органов и предприятий уголовно-исполнительной системы, безопасность осужденных и персонала, решает вопросы, связанные с обеспечением внутренней безопасности, нейтрализацией и пресечением проявлений преступности, в том числе организованной, в местах лишения свободы;
- 5) осуществляет постоянный контроль за оперативной обстановкой в уголовно-исполнительной системе;
- 6) организует исполнение актов амнистии и помилования;
- 7) организует и осуществляет работы по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, своевременному проведению первоначальных розыскных мероприятий в отношении осужденных, уклоняющихся от отбывания этого вида наказания;
- 8) направляет осужденных в лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы, осуществляет контроль за своевременным исполнением приговоров судов в части обеспечения принудительных мер медицинского характера, представляет материалы в суд для освобождения осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью;
- 9) обеспечивает организацию работы по подготовке осужденных к освобождению, взаимодействие учреждений и органов, исполняющих наказания с другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти и общественными объединениями по закреплению результатов исправления осужденных, их трудовому и бытовому устройству;
- 10) организует материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в местах лишения свободы, продовольствием, вещевым и интендантским имуществом;
- 11) взаимодействует с центральными и местными исполнительными органами Республики Казахстан, органами местного самоуправления и иными организациями;
- 12) рассматривает обращения о нарушениях прав и свобод граждан в

учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

13) вырабатывает предложения о создании и ликвидации учреждений, органов и организаций, осуществляющих деятельность в уголовно-исполнительной системе;

14) осуществляет руководство территориальными органами, учреждениями, учебными заведениями, органами, исполняющими наказания, и предприятиями уголовно-исполнительной системы;

15) разрабатывает и реализует оперативные планы действий по выполнению служебных задач при чрезвычайных ситуациях, обеспечивает привлечение необходимых сил и средств уголовно-исполнительной системы и их взаимодействие с правоохранительными органами и другими ведомствами;

16) совершенствует работу по подбору, расстановке, обучению и воспитанию кадров Комитета, обеспечивает правовую и социальную защиту работников уголовно-исполнительной системы, организует их профессиональную подготовку;

17) осуществляет и организует оперативно-розыскную деятельность в учреждениях, исполняющих наказания, принимает меры по ее совершенствованию, взаимодействует с оперативными, следственными и другими территориальными подразделениями органов внутренних дел в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений;

18) осуществляет финансирование учреждений и органов, исполняющих наказания, территориальных органов управления уголовно-исполнительной системы в пределах выделенных в установленном законодательством порядке ассигнований и лимитов, а также из других законных источников обеспечивает рациональное распределение материально-технических ресурсов для осуществления задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, осуществляет контроль за их использованием, совместно с территориальными органами управления уголовно-исполнительной системы контролирует эффективность использования и сохранность имущества уголовно-исполнительной системы, осуществляет в пределах своей компетенции ревизионную работу финансово-хозяйственной деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы;

19) разрабатывает программы развития и укрепления уголовно-исполнительной системы, осуществляет меры по их реализации и контролирует их выполнение;

20) организует, осуществляет и координирует международное сотрудничество;

21) организует в пределах своей компетенции пенсионное обеспечение сотрудников уголовно-исполнительной системы;

22) осуществляет иные функции, возложенные на Комитет законодательством Республики Казахстан.

В целях реализации основных задач и осуществления своих функций Комитет в пределах своей компетенции имеет право в установленном законодательством порядке:

- 1) выполнять административно-распорядительные и контрольные функции по отношению к территориальным органам и подведомственным учреждениям и предприятиям;
- 2) запрашивать и получать необходимую информацию от государственных органов и иных организаций;
- 3) подготавливать проекты нормативных правовых актов;
- 4) проводить служебные проверки случаев чрезвычайных происшествий, устанавливая и анализировать их причины, принимать меры по предотвращению подобных случаев;
- 5) вводить в учреждениях и органах, исполняющих наказания, режим особых условий;
- 6) проводить совещания, семинары, конференции по вопросам, входящим в его компетенцию;
- 7) быть истцом и ответчиком в судах;
- 8) осуществлять иные права в соответствии с законодательством.

2.3. Комитет национальной безопасности Республики Казахстан

Закон РК «Об органах национальной безопасности РК от 21 декабря 1995 г. в ст. 1 определяет назначение органов национальной безопасности РК: «Органы национальной безопасности Республики - непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики, специальные государственные органы, являющиеся составной частью системы обеспечения безопасности РК и предназначенные в пределах предоставленных им полномочий обеспечивать безопасность личности и общества, защиту конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала страны».

Задачами органов национальной безопасности являются:

- 1) участие в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- 11) добывание разведывательной информации в интересах Республики Казахстан;
- 3) выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной направленной на нанесение ущерба безопасности РК деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;

- 4) выявление, предупреждение и пресечение терроризма и иной деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;
- 5) выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности;
- 6) обеспечение Президента Республики Казахстан, государственных органов, Вооруженных Сил, других войсках и воинских формирований Республики Казахстан правительственной связью в мирное и военное время;
- 7) организация шифровальной работы в государственных органах, организациях Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан (ст. 2 Закона).
- 8) Обеспечение охраны и защиты государственной границы Республики Казахстан.

В систему органов национальной безопасности входят:

- 1) Комитет национальной безопасности;
- 2) Ведомства КНБ
- 3) органы военной контрразведки;
- 4) войска КНБ;
- 5) подразделения специального назначения;
- 6) учебные заведения;
- 7) научно – исследовательские учреждения;
- 8) другие подведомственные организации

2.4. Органы внутренних дел Республики Казахстан

Согласно ст. 1 Указа Президента РК, имеющего силу Закона «Об органах внутренних дел РК» от 21 декабря 1995 г., с изменениями и дополнениями (см. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК» от 9 августа 2003 г.), органы внутренних дел Республики Казахстан являются специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством РК дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства.¹³⁷

¹ ³⁷ Нормативные правовые акты. «О службе в органах внутренних дел РК». Алматы, 2001, С.4

Единую систему органов внутренних дел, согласно ст. 4 Указа, образуют Министерство внутренних дел РК, входящие в его состав департаменты и иные структурные подразделения, подчиненные ему управления внутренних дел областей, города республиканского значения и столицы Республики, на транспорте, городские, районные, районные в городах, поселковых, линейные органы внутренних дел, внутренние войска, учебные заведения, учреждения и иные организации.

В составе органов внутренних дел образуются: криминальная полиция, административная полиция и иные службы полиции, а также военно-следственные органы и военная полиция МВД, имеющие статус воинского формирования.

Основными задачами криминальной полиции являются: выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, производство дознания по делам о преступлениях, относящихся к ведению органов внутренних дел, организация и осуществление розыска лиц, скрывавшихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Криминальную полицию образуют оперативно-розыскные, следственные, научно-технические и иные подразделения, необходимые для решения стоящих перед ней задач, непосредственно подчиненные МВД.¹³⁸

«Задачами административной полиции являются: охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан, обеспечение правопорядка в местах содержания задержанных и арестованных лиц, в том числе лиц без определенного места жительства, документов, выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения, осуществление паспортной работы и иных задач, возложенных на органы внутренних дел. Административную полицию образуют службы участковых инспекторов полиции и участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних, подразделения патрульной службы, лицензионной и разрешительной системы, природоохранной и ветеринарной полиции, паспортной службы, дорожной полиции, специальные учреждения органов внутренних дел и иные подразделения, необходимые для решения стоящих перед административной полицией задач».¹³⁹

¹ ³⁸ Нормативные правовые акты «О службе в органах внутренних дел РК». Алматы, 2001, С.56

¹ ³⁹ Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы». Алматы, «Данекер», 2000, С.48

2.5. Агенство финансовой полиции Республики Казахстан

Деятельность Агенства финансовой полиции регламентируется Указом Президента РК от 22 января 2001. № 536, «О мерах по совершенствованию правоохранительной деятельности в Республике Казахстан»¹⁴⁰ которым образовано Агенство финансовой полиции РК как центральный исполнительный орган, не входящий в состав Правительства РК, с передачей ему функций и полномочий по управлению имуществом и делами упраздненного Комитета налоговой полиции и Академии налоговой полиции МГД РК. Также Законом Республики Казахстан от 4 июля 2002 года №336 - II "Об органах финансовой полиции Республики Казахстан"

Агенство финансовой полиции Республики Казахстан, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства №283 от 27 февраля 2001г., является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, не входящим в состав Правительства Республики, осуществляющим, в целях обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан, руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, - межотраслевую координацию и иные специальные исполнительные и разрешительные функции по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности.

Агенство является правоохранительным органом.

Основными задачами Агенства являются:

1) предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности;

2) организация эффективного функционирования органов финансовой полиции по обеспечению экономической безопасности Республики Казахстан, в том числе по расследованию правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности, а также правонарушений, связанных с уклонением от уплаты налогов, таможенных сборов и других обязательных платежей в бюджет, легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, добытых незаконным путем;

3) осуществление розыска лиц, совершивших правонарушения в сфере экономической и финансовой деятельности или подозреваемых в их совершении, а также принятие мер к возмещению нанесенного государству ущерба;

4) анализ и прогноз оперативной обстановки в республике, выработка предложений по укреплению законности в сфере экономической и финансовой

¹ ⁴⁰ Газета «Казахстанская правда» от 23.01.2001г.

деятельности и принятие мер оперативного реагирования по вопросам, требующим вмешательства органов финансовой полиции;

5) совершенствование форм и методов борьбы с экономической и финансовой преступностью, участие в определении стратегии и тактики оперативно-розыскной деятельности;

6) координация и проведение общереспубликанских, региональных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по вопросам своей компетенции, выработка оптимальных решений по использованию имеющихся сил и средств, оказание практической и методической помощи подчиненным органам и подразделениям, обобщение и распространение положительного опыта работы;

7) обеспечение безопасности деятельности финансовых органов, а также по поручению Правительства Республики Казахстан обеспечение безопасности деятельности налоговых и таможенных органов Республики Казахстан;

8) в пределах своей компетенции совершенствование структуры органов финансовой полиции, ее оптимизация, разработка мер по улучшению взаимодействия служб и подразделений органов финансовой полиции между собой и с иными государственными органами;

9) в пределах своей компетенции материально-техническое, финансовое и кадровое, а также информационное обеспечение деятельности органов финансовой полиции;

10) осуществление общего руководства подведомственными организациями, в том числе учебными заведениями;

11) выполнение иных задач, возложенных на Агентство в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Агентство в соответствии с законодательством Республики Казахстан осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает общее руководство системой органов финансовой полиции Республики Казахстан, функционирование системы оперативного управления ими;

2) определяет приоритетные направления деятельности органов финансовой полиции, разрабатывает правовые, организационные и экономические механизмы их реализации;

3) реализует задачи, возложенные на органы финансовой полиции, контролирует их исполнение нижестоящими органами финансовой полиции, осуществляет меры, направленные на устранение факторов, ослабляющих экономическую безопасность государства;

4) изучает эффективность деятельности органов финансовой полиции с учетом состояния и прогноза оперативной обстановки и разрабатывает меры по совершенствованию этой деятельности;

5) участвует в разработке стратегических планов, разрабатывает тактические планы мероприятий, а также акты, регламентирующие деятельность подчиненных ему органов и подразделений, в том числе структурных;

6) разрабатывает структуру органов финансовой полиции и всех ее звеньев, в пределах своей компетенции совершенствует ее;

7) организует подбор, расстановку, обучение и воспитание кадров органов финансовой полиции и обеспечивает деятельность подведомственных учебных заведений;

8) организует проведение научных исследований и разработок по актуальным направлениям деятельности органов финансовой полиции;

9) осуществляет оперативно-розыскную деятельность, борьбу с легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, добытых незаконным путем, а также обеспечивает организацию и контролирует осуществление территориальными органами Агентства указанной деятельности и оказывает им практическую, методическую помощь;

10) взаимодействует с компетентными органами зарубежных государств по вопросам предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности, участвует в деятельности международных организаций;

11) обеспечивает целевое и эффективное использование выделенных материальных ресурсов и бюджетных ассигнований, осуществляет учет и отчетность по ним, а также внутриведомственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов финансовой полиции;

12) информирует Правительство Республики Казахстан и заинтересованные государственные органы о состоянии экономической безопасности в республике и принимаемых органами финансовой полиции мерах по ее укреплению;

13) вносит предложения Правительству Республики Казахстан по вопросам обеспечения экономической безопасности, организационно-штатного, кадрового и материально-технического укрепления органов финансовой полиции;

14) осуществляет иные функции, возложенные на него законодательством.

Агентство в пределах своей компетенции имеет право в установленном законодательством порядке:

1) давать обязательные для исполнения предписания, представления юридическим или физическим лицам;

2) при наличии достаточных оснований, указывающих на признаки преступления, связанного с уклонением от уплаты налогов, производить налоговые проверки совместно с налоговым органом на основании предписания налогового органа;

- 3) запрашивать и получать информацию от государственных органов, иных организаций, должностных лиц и граждан;
- 4) требовать от руководителей и других должностных лиц организаций, независимо от форм собственности, а также физических лиц устранения нарушений законодательства и контролировать его выполнение;
- 5) осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 6) осуществлять научно-исследовательскую, учебную, издательскую деятельность;
- 7) принимать участие в разработке и реализации совместных с другими правоохранительными органами программ борьбы с преступностью в Республике Казахстан;
- 8) составлять протоколы об административных правонарушениях, а также применять другие меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;
- 9) вносить в Правительство предложения по вопросам создания, реорганизации и ликвидации подведомственных организаций, в том числе учебных заведений;
- 10) принимать участие в разработке нормативных правовых актов Республики Казахстан по вопросам обеспечения экономической безопасности государства и иным вопросам, касающимся деятельности органов финансовой полиции;
- 11) представлять Республику Казахстан в международных отношениях по вопросам предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности, заключать международные соглашения;
- 12) реализовывать другие права, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Органы финансовой полиции является специальными государственными органами, осуществляющими правоохранительную деятельность направленную на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступных и иных противоправных посягательств на права человека и гражданина, интересы общества и государства в сфере экономической и финансовой деятельности путем проведения оперативно - розыскной деятельности предварительного следствия и дознания, административного производства в пределах полномочий установленных законом.

Финансовая полиция имеет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих подразделений вышестоящим.

Единую систему финансовой полиции составляют:

1. Органы финансовой полиции, включающие:
Центральный исполнительный орган; территориальные и специализированные органы финансовой полиции;
2. Учебные заведения и иные подведомственные учреждения.
Территориальными органами финансовой полиции являются соответствующие подразделения финансовой полиции областей, столицы, города республиканского значения, а также межрегиональные, районные, городские, районные в городах подразделения финансовой полиции.
Специализированными органами финансовой полиции являются соответствующие подразделения финансовой полиции на транспорте.
Территориальные и специализированные органы финансовой полиции в пределах соответствующие административно территориальные единицы осуществляют функции уполномоченного органа.

Правовую основу деятельности органов финансовой полиции составляют Конституция Республики Казахстан, Закон РК "Об органах финансовой полиции РК" и иные нормативные акты РК.

Принципы организации и деятельности органов финансовой полиции .

Деятельность органов финансовой полиции осуществляется на принципах законности, уважения, соблюдения прав и свобод, достоинства человека и гражданина, единства системы финансовой полиции, сочетания гласных и негласных форм деятельности и единоначалия, взаимодействия с другими правоохранительными органами, должностными лицами, организациями и гражданами.

2.6.. Таможенные органы

«Таможенное дело в Республике Казахстан включает в себя порядок и условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан, таможенного оформления и таможенного контроля, применения таможенных режимов, взимание таможенных платежей и налогов, ведения борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела и другие средства реализации таможенной политики, основанные на властных отношениях между государством и лицами, осуществляющими внешнеэкономическую и иную деятельность».¹⁴¹

¹ ⁴¹ Таможенный кодекс РК. Алматы, 2003, С.3

В Республике Казахстан с 1 мая 2003 года введен в действие новый Таможенный кодекс РК, который определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного дела в РК и направлен на защиту суверенитета и экономической безопасности РК, активизацию связей казахстанской экономики в системе мировых экономических отношений и либерализацию внешнеэкономической деятельности.

В Республике Казахстан осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Таможенная политика относится к ведению центральных исполнительных органов Республики Казахстан в пределах и полномочий.

Основными целями таможенной политики Республики Казахстан являются стимулирование развития экономики и защита экономических интересов РК, обеспечение эффективного таможенного контроля и иные цели, установленные законодательными актами РК.

Таможенные органы Республики Казахстан - государственные органы в пределах, в своей компетенции участвующие в реализации таможенной политики и непосредственно осуществляющие таможенное дело в Республике Казахстан, а также выполняющие иные полномочия, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан.

Задачами таможенных органов являются:

- участие в разработке и реализации таможенной политики РК;
 - обеспечение в пределах своей компетенции суверенитета и экономической безопасности РК;
 - обеспечение соблюдения таможенного и иного законодательства РК, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;
 - обеспечение соблюдения мер тарифного и нетарифного регулирования, установленных законодательством РК в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РК;
 - защита прав и интересов участников внешнеэкономической и иной деятельности в сфере таможенного дела;
 - борьба с правонарушениями в сфере таможенного дела в соответствии с законодательством РК;
 - осуществление валютного контроля в пределах своей компетенции;
 - обеспечение выполнения международных обязательств РК и участие в разработке международных договоров РК в сфере таможенного дела
- 4 осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями по вопросам таможенного дела;

- участие в реализации единой бюджетной политики, развитии материально-технической и социальной базы таможенных органов;
- обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;
- проведение радиационного контроля на государственной границе РК;
- выполнение иных задач, предусмотренных законодательными актами РК.

Являясь правоохранительным органом, таможенные службы ведут борьбу с контрабандой и преступлениями в сфере таможенного дела, с нарушениями законодательства, относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу, пресечением незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, оружия предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РК и зарубежных стран, объекте интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей дериватов (шкур, клыков, черепов, рогов и т.п.), других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресекают незаконное вмешательство в деятельность международной гражданской авиации в аэропортах РК и др.¹⁴³

2.7. Коллегия адвокатов и ее органы

Адвокатура – профессиональная самоуправляемая организация, созданная для оказания юридической помощи гражданам и организациям. Она не является правоохранительным органом, не обладает правом государственного принуждения к лицам, допустившим нарушение закона, ее действия решения не носят общеобязательный характер, однако деятельность адвокатуры имеет большое значение для защиты нарушенных прав и свобод граждан, интересов юридических лиц.¹⁴⁴

Деятельность адвокатуры осуществляется в соответствии ст. 13 Конституции РК которая закрепляет право граждан на судебную защиту своих прав и свобод, на получение квалифицированной юридической помощи. Реализуется данное положение в Законе РК «Об адвокатской деятельности», принятый 5 декабря 1997 г.¹⁴⁵

¹ ⁴³ Ибрагимов Х.Ю. «Правоохранительные органы». Алматы, «Данекер», 2000, С.55

¹ ⁴⁴ Чувилев А.А., Чувилев А.А. Правоохранительные органы. М. Юриспруденция, 2000, С.167

¹ ⁴⁵ Сборник нормативных правовых актов. «Об адвокатуре». Алматы, 1999.

Адвокат - это гражданин РК, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности, регламентируемой настоящим Законом.

Лицензия выдается при условии прохождения аттестации лицам, прошедшим стажировку сроком от трех месяцев до одного года в коллегии адвокатов. Правила прохождения аттестации лицами, претендующими на занятие адвокатской деятельностью, утверждается Правительством Республики Казахстан..

Согласно ст. 2 закона: «Адвокатура организует деятельность адвокатов по защите по уголовным делам, представительству по гражданским, административным, уголовным и другим делам, а также по оказанию иных видов юридической помощи в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов юридических лиц».

Юридическая помощь, оказываемая адвокатами в рамках осуществляемой ими адвокатской деятельности, является предпринимательской деятельностью.

Сегодня сеть адвокатского обслуживания в Казахстане составляет 229 юридических консультаций, объединенных в 16 территориальных коллегий адвокатов, в составе которых работают 2300 лицензированных адвокатов. Действуют также 280 адвокатских контор.¹⁴⁶

Адвокаты могут иметь помощников и стажеров. Помощники адвоката могут работать на основе трудового договора (контракта) в юридической консультации, заниматься адвокатской деятельностью индивидуально. Стажерами адвоката могут быть граждане, имеющие высшее юридическое образование.

Адвокаты, оказывая юридическую помощь:

- 1) дают консультации, разъяснения, советы и письменные заключения по вопросам, разрешение которых требует профессиональных юридических знаний;
- 2) составляют иски, заявления, жалобы и другие документы правового характера;
- 3) осуществляют представительство и защиту физических и юридических лиц в органах дознания, предварительного следствия, судах, в государственных и иных органах, организациях и в отношениях с гражданами.

Адвокат вправе осуществлять свою деятельность через юридическую консультацию либо учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору, а также индивидуально без регистрации юридического лица.

¹ ⁴⁶ Толканчинов А. Состояние, проблемы и перспективы адвокатуры // Сборник материалов научно – практической конференции, Алматы, 2001, С.41

Для реализации функций и задач, предусмотренных законом «Об адвокатской деятельности», лица, имеющие право на занятие адвокатской деятельностью, объединяются в добровольные объединения, именуемые коллегией адвокатов.

Коллегия адвокатов является некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой и самофинансируемой организацией адвокатов, создаваемой для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, для выражения и защиты прав и законных интересов адвокатов, выполнения иных функций, установленных законом.

2.8. Нотариат

В соответствии со статьи Закона РК «О нотариате» принятый 14 июля 1997г. *нотариат* в Республике Казахстан - это законодательно закрепленная система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также на осуществление иных задач, предусмотренных законом.¹⁴⁷

Нотариусом может быть только гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, прошедший аттестацию в аттестационной комиссии юстиции, стажировку у нотариуса сроком не менее одного года и получивший лицензию на право занятия нотариальной деятельностью.

Нотариус имеет личную печать с указанием своей фамилии, имени, отчества, а также наименования государственной нотариальной конторы, либо номера и даты выдачи лицензии частного нотариуса, штампы удостоверительных надписей и личные бланки.

Государственный нотариус осуществляет свои полномочия в государственной нотариальной конторе, которая является структурным подразделением территориального органа юстиции и не имеет прав юридического лица.

Нотариус, занимающийся частной практикой, без образования юридического лица, вправе иметь расчетный счет и отправлять иные счета в банковских учреждениях, нанимать и увольнять помощников, технических работников, согласно трудовому законодательству, распоряжаться доходом, полученным от совершения нотариальных действий, выступать в судах от своего имени и др.

Нотариус, занимающийся частной практикой должен быть членом нотариальной палаты, которая является некоммерческой, профессиональной,

¹ ⁴⁷ Закон РК «О нотариате». Алматы, «Жеті Жарғы». С 102

самофинансируемой организацией, создаваемой для выражения защиты прав и законных интересов нотариусов, занимающихся частной практикой.

Правом совершать нотариальные действия обладают:

1) нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах (государственные нотариусы), и нотариусы, занимающиеся частной практикой (частные нотариусы);

2) должностные лица местных исполнительных органов, уполномоченные на совершение нотариальных действий;

3) лица, исполняющие консульские функции от имени Республики Казахстан;

4) иные лица, уполномоченные Законом на совершение нотариальных действий».¹⁴⁸

Нотариальная деятельность тесно связана с судебной удостоверяя бесспорные права какого – либо лица, нотариус предупреждает возникновение споров о праве, которые должен рассматривать суд. Нотариально закрепленный договор облегчает стороне доказывание своего права, поскольку содержание договора, подлинность подписей, удостоверенных в нотариальном порядке, является достоверным. Однако, в отличие от суда, который рассматривает споры, нотариат осуществляет действия только в отношении дел, по которым отсутствует спор о праве.¹⁴⁹

Нотариальная палата осуществляет контроль за соблюдением законодательства о нотариате при совершении нотариальных действий, и является юридическим лицом.

Лица, осуществляющие консульские функции от имени Республики Казахстан, имеют право совершать все нотариальные действия государственного нотариуса, за исключением:

1) удостоверять договоры об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Республики Казахстан;

2) удостоверять учредительные документы хозяйственных товариществ;

3) налагать и снимать запрещения отчуждения имущества;

4) совершать протесты векселей.

Территория деятельности государственного нотариуса определяется территориальным органом юстиции. Территория деятельности частного нотариуса определяется территориальным органом юстиции совместно с нотариальной палатой.

Оплата государственного нотариуса и должностного лица местного исполнительного органа за совершение нотариального действия осуществляется по ставкам, установленным законодательством о государственной пошлине; частного нотариуса - по ценам, установленным соглашением сторон.

¹ ⁴⁸ Закон РК «О нотариате». Алматы. «Жеті Жарғы». С.47

¹ ⁴⁹ Чувилов А.А., Чувилов А.А. Правоохранительные органы. М. Юриспруденция, 2000, С. 163 - 164

Должностное лицо консульского учреждения Республики Казахстан за совершение нотариальных действий взимает сбор, определяемый тарифом консульских сборов.

Контроль за законностью совершаемых нотариальных действий осуществляется территориальным органом юстиции, а деятельностью частного нотариуса, кроме этого нотариальной палатой.

Нормативные акты и рекомендуемая литература:

1. Конституция РК, Алматы, 2001;
2. Уголовно-процессуальный кодекс РК, Алматы, 2001.- 264 с;
3. Указ Президента РК от 21.12.1995г. «Об органах внутренних дел РК» //Нормативные правовые акты «О службе в органах внутренних дел РК» Алматы, 2001г.;
4. Указ Президента РК от 22.01.2001г. «Об агентстве финансовой полиции»;
5. Закон РК от 20.07.1995г. «О таможенном деле в РК». Алматы, 1999г.;
6. Закон РК от 05.12.1997г. «Об адвокатской деятельности» // Сборник нормативных правовых актов «Об адвокатуре». Алматы, «Жеті Жарғы», 1999г.;
7. Закон РК от 14.07.1997г. «О нотариате» (измен. и дополн. от 9 мая 2003г.) // Нотариальная деятельность в РК. Алматы, 2001г.;
8. Постановление Правительства РК от 11.03.199г. №223 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции»;
9. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Уч. пособие, Астана, ТКФ «Фолиант»;
10. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы Республики Казахстан, Алматы, «Данекер», 2000.-220 с.;
11. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Былина», 2000.-223 с.;
12. Колл. Авторы. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Юридическая литература», 1998.-288 с.;
13. Беленков Р.А. Правоохранительные органы (конспект лекций), М., Издательство «Приор», 2000.- 112 с.;
14. Лаури Уайман. Роль судов в обеспечении и укреплении фундаментальных прав человека // Вестник Министерства юстиции РК, 1995, №3
15. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы. – М., Издательство «Зерцало», 1998. – 608 с.;
16. Уголовный процесс: Учебник. Под ред. К.Ф.Гуценко – М., Издательство «Зерцало», 1998.- 608 с.;

17. Ардашкин В.Д. К теории правоохранительного механизма. Правоведение, 1988, №1;
18. Бибило В.Н. Место и роль суда в обществе. Вестник БГУ. Серия 3, 1993, №1;
19. Дмитриев Ю.А., Черемных Г.Г. Судебная власть в механизме властей и защите прав и свобод человека. Государство и право, 1997, №8;
20. Ершов В. Суд в системе органов государственной власти. Государство и право, 1994, №1;
21. Закон РК от 15.09.94 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» // Ведомости Верховного Совета РК. 1994. № 13, ст.1999;
22. Закон РК от 18.03.02г. «Об органах юстиции» // газеты «Казахстанская правда» от 23.03.02г. и «Юридическая газета» от 27.03.02г;
23. Указ Президента РК от 21.12.1995. «О прокуратуре» // Ведомости Верховного Совета РК», 1995. № 24, ст.156;
24. Чувилев А.А., Чувилев А.А. Правоохранительные органы. М. Юриспруденция, 2000;
25. Беленков Р.А. Правоохранительные органы. М. Издательство ПРНОР, 2000, С. 92;
26. Толеубекова Б.Х. Уголовно – процессуальное право Республики Казахстан, Алматы, 1998, С.272;
27. Абсеметов М. Таможенное дело Казахстана. Астана, 2001, С.109;
28. Толканчинов А. Состояние, проблемы и перспективы адвокатуры // Сборник материалов научно – практической конференции, Алматы, 2001, С.41.

Глава 10. Организация и деятельность Министерства юстиции Республики Казахстан

1. Назначение и задачи органов юстиции

Эффективность любой правоприменительной деятельности во многом зависит от уровня управления ею, от создания организационных предпосылок для надлежащей реализации конкретных задач, стоящих перед теми или иными правоохранительными органами. Например, юридическая служба предприятий, адвокатская деятельность обеспечиваются и в определенной степени направляются организационными средствами управления со стороны органов юстиции.

Главные задачи органов юстиции обозначенные в Законе РК «об органах юстиции» определяют и характер их функции, т.е. основных направлений их деятельности. Одна из функций органов юстиции – это организация

нормотворческой деятельности, подготовка проектов нормативных актов, систематизация и кодификация законодательств.

Эта работа имеет особое значение в настоящее время, когда в ходе судебно-правовой реформы обновляется все законодательство Республики Казахстан. Министерство юстиции, прежде всего, координирует нормотворческую деятельность центральных органов исполнительной власти, разрабатывает проекты нормативных актов Правительства РК или участвует в их подготовке. Участвует по поручению Президента РК в проведении экспертизы законов, направляемых ему на подписи. По поручению Президента и Правительства РК дает заключение о соответствии Конституции и законодательству проектов правовых актов, которые вносятся соответствующими министерствами и ведомствами в установленном порядке на их рассмотрение.

Важной задачей Министерства юстиции РК являются систематизация действующих законов, участие в подготовке к выпуску официальных изданий кодексов и сборников законодательства РК. Помимо этого, Министерство юстиции РК осуществляет государственную регистрацию нормативных актов, издаваемых центральными органами исполнительной власти, если в них затрагиваются права, свободы и законные интересы граждан, если они носят межведомственный характер; регистрирует уставы казахстанских и межрегиональных объединений.

Органы юстиции осуществляют руководство нотариатом. Они открывают и упраздняют государственные нотариальные конторы и ведут их реестр, а также реестр контор нотариусов, занимающихся частной практикой. Органы юстиции выдают лицензии на право занятия нотариальной деятельностью и осуществляют другие полномочия, предусмотренные Основами законодательства Республики Казахстан о нотариате.

На органы юстиции возложено осуществление координационной деятельности по развитию системы юридических услуг в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан, прав юридических лиц. Эта работа проводится в тесном сотрудничестве с объединениями и организациями адвокатов. Органы юстиции осуществляют регистрацию и выдачу лицензий гражданам и юридическим лицам на право занятия деятельностью по оказанию правовых услуг.

Органы юстиции осуществляют другие функции: создают, реорганизуют и ликвидируют учреждения судебной экспертизы системы Министерства юстиции, руководят их деятельностью; участвуют в правовом просвещении граждан, в том числе с использованием средств массовой информации; осуществляют международные связи по правовым вопросам.

В пределах своей компетенции Министерство юстиции Казахстана и его органы вправе:

- запрашивать в установленном порядке у государственных и иных органов, учреждений, организаций и должностных лиц необходимую информацию, документы и материалы;
- привлекать для осуществления законопроектных, экспертных и исследовательских работ, консультаций научные организации сотрудников государственных учреждений и организаций, специалистов-экспертов и т.д.

По вопросам, отнесенным к его компетенции, Министерство юстиции РК издает ведомственные нормативные акты, в том числе инструкции и разъяснения, которые являются обязательными для работников суда, органов, учреждений и организаций системы Министерства юстиции, центральных органов исполнительной власти, иных органов, а также должностных лиц и граждан.

Кроме того, Министерство юстиции осуществляет материально-техническое и организационное обеспечение работы Аттестационной коллегии юстиции.

2. Правовое регулирование организации и деятельности Министерства юстиции РК

Радикальное изменение политической и экономической систем в Казахстане привели к реформированию правового регулирования организации и деятельности центральных органов исполнительной власти и, в частности, Министерства юстиции как центрального органа государственного управления в области юстиции. Реформирование всей системы органов госуправления в Казахстане протекало поэтапно, поскольку этого требовала политика переходного периода. На каждом этапе соответственно выдвигались новые задачи, что требовало внесения соответствующих коррективов в организацию и деятельность всей системы исполнительной власти. Такое решение облекалось в правовую оболочку в соответствии с иерархичностью государственной власти посредством разработки и принятия новой законодательной базы, регламентирующей право устанавливающую и правоприменительную деятельность органов государственного управления, в том числе и Министерства юстиции РК. Среди новых полномочий Министерства юстиции – государственная регистрация нормативно-правовых актов министерств, ведомств, затрагивающих права и законные интересы граждан. Возложение обязанности подвергать экспертизе и регистрировать ведомственные нормативные правовые акты обусловлено, прежде всего, тем, чтобы не нарушались конституционные права и интересы граждан, поскольку по

Конституции РК жизнь человека, его права и свободы провозглашены высшей ценностью государства.

Указом Президента РК от 04.03.1997г. «О государственном реестре нормативных правовых актов РК и мерах по упорядочению их государственной регистрации» ведение государственного реестра нормативных правовых актов возложено на Министерство юстиции РК и его территориальные органы, соответственно нормативные акты, не прошедшие государственной регистрации, не имеют юридической силы. Суверенный Казахстан в числе первых на постсоветском пространстве создал законодательную базу, регулиующую правоотношения в области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Гражданский кодекс РК обязывает участников гражданского оборота регистрировать все права на недвижимость и совершаемые с нею сделки. При этом регистрации подлежат права собственности, хозяйственного ведения, постоянного пользования, оперативного управления, пожизненно наследуемого владения, ипотека, сервитуты и иные права, предусмотренные законом.

Являясь главным регистрирующим органом в государстве, Министерство юстиции осуществляет также и регистрацию юридических лиц, в том числе регистрацию предприятий с иностранным участием в соответствии с Указом Президента РК от 17.04.1995г. Путем использования процедур регистрации уставов и исключения из них норм, которые прямо или косвенно ущемляют конституционные права граждан, путем контроля за соответствием их деятельности уставным целям Министерство юстиции РК осуществляет контроль за правомерностью образования и деятельностью общественных и религиозных объединений в соответствии с Законом РК «Об общественных объединениях». Строительство демократического правового государства немыслимо без авторитетной, четко отлаженной правовой инфраструктуры, одним из элементов которой является нотариат. С применением Закона РК «О нотариате» со стороны государства в лице Министерства юстиции осуществляется контроль за созданием, патентованием и деятельностью нотариальных учреждений.

Правовое регулирование организации и деятельности Министерства юстиции РК, так же как и других органов системы государственного управления, регламентируется целым пакетом нормативных правовых актов, среди которых основополагающими являются такие акты, как: имеющие силу Конституционного закона Указ Президента РК «О Правительстве Республики Казахстан», имеющий силу закона Указ Президента РК «О государственной службе», Типовое положение о Министерстве, Положения.

Указ Президента РК «О Правительстве Республики Казахстан» закрепляет компетенцию Правительства утверждать соответствующим Постановлением Положение о Министерстве. В связи с чем постановлением Правительства от

12.03.97г. было утверждено Типовое положение о Министерствах РК. Применительно к Министерству юстиции постановлениями Правительства последовательно утверждались Положения «О Министерстве юстиции Республики Казахстан» (от 16.03.94г., от 19.12.95г., от 01.04.97г. и от 30.10.97г.), а 18.03.02. впервые принят Закон РК «Об органах юстиции».

Практика государственного строительства показывает, что компетенция и полномочия Министерства юстиции РК не являются раз и навсегда заданными. Они способны трансформироваться в соответствии с задачами текущего момента. Анализ Положений о Министерстве юстиции РК, утвержденных постановлениями Правительства, позволяет выявить изменения в структуре его центрального аппарата, что обусловлено смещением акцентов в деятельности данного ведомства. Придавая важность исполнительному производству, в структуре центрального аппарата Министерства юстиции РК Положением о Минюсте РК от 30.10.1997г. был образован Департамент судебной экспертизы исполнительного производства, затем преобразованный в Департамент организации деятельности судов, судебных приставов и обеспечения исполнительного производства.

С учетом важности исполнения постановлений судов и иных органов постановлением Правительства РК от 07.04.1998г. «Об утверждении Положения о Департаменте расследований Министерства юстиции РК и его структуры» при Министерстве юстиции был создан Департамент расследований с территориальными органами на местах. Поскольку деятельность Министерства юстиции является исполнительно-распорядительной, вытекающей из государственно-распорядительного характера его формирования, она направлена на организацию практической реализации норм Конституции РК, законов, указов Президента, постановлений Правительства РК в рамках закрепленной за Министерством юстиции компетенции.

Еще одним нововведением явилась передача всей пенитенциарной (уголовно-исполнительной) системы из ведения Министерства внутренних дел Министерству юстиции.

Компетенцию Министерства юстиции, как и других органов госуправления, помимо Положений закрепляют так же нормативные акты как уставы, кодексы, правила и акты текущего законодательства. Наиболее широко для закрепления компетенции органов госуправления применяются Положения с учетом следующих принципов организации госуправления:

1. легитимации цели его образования, его задач и функций;
2. установления назначения органа и его места в системе исполнительной власти;
3. установлений полномочий по осуществлению определенных функций в системе исполнительной власти;

4. установления порядка формирования структуры органа и процесса принятия решений;
5. наделения органами соответствующими правами, а также введения его в систему ответственности за нарушение законности в его деятельности.

Важным и актуальным является правовое регулирование организации и деятельности Министерства юстиции РК, как и в практическом, так и в теоретическом аспекте. От эффективной деятельности данного ведомства в немалой степени зависит успешное осуществление всех планов и преобразований, обозначенных Президентом РК в его долгосрочном программном документе «Стратегия – 2030» и в Послании народу Казахстана от 30.09.1998г. в силу чего реалии сегодняшнего дня требуют дальнейшей разработки новых теоретических моделей компетенции Министерством юстиции РК в контексте оптимизации и совершенствования системы государственного управления в республике в целом.

Проблема модернизации госуправления приобрела в последние годы уходящего столетия не только региональный, но и глобальный характер, о чем свидетельствует проходившая в апреле 1997 года в Алматы международная конференция: «Модернизация государственного управления на пороге века: мировой опыт и Центральная Азия».

Нормативные акты и рекомендуемая литература:

1. Закон об органах юстиции.
2. Указ Президента РК «О государственном реестре нормативно-правовых актов и мерах по упорядочению их государственной регистрации» от 04.03.1997г.;
3. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Былина», 2000. – 223 с.;
4. Колл. Авторов. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Юридическая литература», 1998. – 288 с.;
5. Беленков Р.А. Правоохранительные органы (конспект лекций), М.: Издательство «Приор», 2000. – 112 с.;
6. Гуценко К.Ф., Ковалев В.М. Правоохранительные органы. - М.: «Зерцало», 2000. – 400 с.;

7. Уголовный процесс: Учебник / Под ред. К.Ф.Гуценко – М.: Издательство “Зерцало”, 1998. – 608 с.;
8. Ефремова Н.Н. Министерство юстиции Российской империи. 1802-1917. М., 1983;
9. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан. Алматы, 1996;
10. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Уч. пособие, Астана, ИКФ «Фолиант», 2000. - 216 с.;
11. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы, Алматы, «Данекер», 2000. – 220 с.;
12. Ардашкин В.Д. К теории правоохранительного механизма // Правоведение, 1988, №1.
13. Указ Президента РК от 17.04.1995г.
14. Закон РК «Об общественных объединениях»
15. Закон РК «О нотариате». Алматы. «Жеті Жарғы». 1997;
16. Указ Президента РК «О правительстве»
17. Стратегия 2030. «Казахстан-2030»
18. Послание народу Казахстан от 30.09.1998г.
19. Положение о Министерстве юстиции, утвержденное постановлением Правительства РК от 11 марта 1999 года №223 // Сборник актов Президента и Правительства РК, 1999, №8, ст.63.

Глава 11. Организация и деятельность органов прокуратуры РК

1. Цели и основные направления прокурорской деятельности

Реалии сегодняшнего дня требуют расширения в законодательном порядке правового статуса органов прокуратуры, как много функционального органа в системе государственно-правовых институтов республики, осуществляющего от имени государства высшей надзор за соблюдением Конституции РК, координирующей деятельность правоохранительных и иных органов по борьбе с преступностью, что в свою очередь, безусловно, будет способствовать исполнению законодательства, защите прав граждан и охране государственных интересов.¹⁵⁰

¹ ⁵⁰ Тусупбеков Р.Т. Этапы становления и развития прокуратуры Республики Казахстан. // Прокуратура Казахстана в условиях независимости, Алматы, 2001, С.9-10

Рассматривая вопросы организации и деятельности прокурорского надзора в РК, необходимо иметь в виду, что:

Во - первых, прокурорский надзор – это самостоятельный, специфический вид государственной деятельности, которую кроме прокуратуры не могут осуществлять никакие другие государственные, общественные, самодеятельные или иные организации, учреждения или должностные лица;

Во - вторых, прокурорский надзор осуществляется от имени государства – Республики Казахстан. Важность этого положения в том, что прокурор, осуществляя надзор, выявляет правонарушения, принимает меры к их устранению и наказанию виновных не от имени отдельных органов местного самоуправления, исполнительной или судебной власти, а в совокупности от всех их, объединяемых системой государства, приводя таким образом интересы отдельных органов, организаций, учреждений, должностных или физических лиц в соответствие с интересами государства в целом.

В - третьих, прокурорский надзор – самостоятельный вид государственной деятельности. Его отличие от других видов государственной деятельности определяется спецификой содержания этой деятельности, состоящей в проверке точности соблюдения Конституции РК, исполнения требований законов, соответствия иных правовых актов закону и принятия мер к устранению выявленных правонарушений с помощью средств, представленных законом только прокуратуре.

В - четвертых, несмотря на то, что прокуратура – орган, подотчетный Президенту Республики Казахстан, но согласно Конституции она осуществляет высший надзор за всеми актами, без исключения, в том числе за актами главы государства.

Прокурорский надзор, как особый вид государственной деятельности можно охарактеризовать как осуществляемую от имени государства деятельность специально уполномоченных лиц – прокуроров по обеспечению высшего надзора за точным исполнением и единообразным применением (исполнением) законов путем своевременного выявления и принятия мер к устранению их нарушений, привлечения виновных к ответственности, осуществления уголовного преследования.

Цели и задачи прокурорского надзора тесно связаны между собой. Под *целью* прокурорского надзора следует понимать результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом, и, в частности, ее важнейшая функция – прокурорский надзор. *Цели прокурорского надзора* определяются статусом прокуратуры, ее местом и ролью в государстве. В конечном счете они определяются Конституцией РК, Указом о прокуратуре, другими законодательными актами, регламентирующими деятельность органов прокуратуры РК. По мнению Мерзадинова Е.С. целями прокурорского надзора

выступают обеспечение верховенства Конституции и законов, защита прав и свобод человека и гражданина.¹⁵¹

Принципы организации и деятельности прокуратуры – это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органов прокуратуры и основные, предъявляемые к ней требования.

Принципы содержат в себе исходные положения какой-либо теории, науки, мировоззрения, политической организации. Так, в общей форме определяется понятие принципа. Применительно к прокуратуре *принципы организации и деятельности* — это закрепленные в Конституции РК и в других законах основополагающие требования, которые выражают политическое и государственное назначение прокуратуры, определяют задачи и полномочия прокуроров, а также содержание и характер правовых средств и методов по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве, а также содержат признаки и качества, определяющие отличие органов прокуратуры от иных государственных органов, в том числе и от правоохранительных.

Если ранее приоритетными направлениями прокурорского надзора являлись обеспечения верховенства закона, единство и укрепление законности и правопорядка, то указанные в Конституции РК высшими ценностями права и свободы человека и гражданина стали основным принципом деятельности органов прокуратуры.¹⁵²

Соблюдение установленных законодателем принципов позволяет прокуратуре успешно выполнять стоящие перед ней задачи по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

К числу принципов прокурорского надзора относятся положения, которые основаны на Конституции РК, возводят органы прокуратуры в ранг независимого государственного органа с предоставлением ему необходимых полномочий для успешного устранения нарушений закона, от кого бы таковые не исходили. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры определены в статье 3 Указа «О прокуратуре Республики Казахстан» и выделяются следующие принципы единства, централизации, независимости, гласности и законности.

Единство и централизация органов прокуратуры состоят в том, что эти органы представляют собой единую систему, возглавляемую Генеральным прокурором РК. Этот принцип означает единство целей и задач, стоящих перед прокурорами всех звеньев, и определяется общностью форм и методов, способов

¹ ⁵¹ Мерзадинов Е.С. Прокурорский надзор в Республики Казахстан за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Алматы, 2001, С.15

¹ ⁵² Утибаев Г.К. Надзор за законностью рассмотрения уголовных дел в Судах // Прокуратура Казахстана в условиях независимости. Алматы, 2001, С. 37-38

осуществления надзора за применением законов, единством средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, а также принятия мер по предупреждению нарушений закона. Принцип единства определяет положение, по которому вышестоящий прокурор вправе передать свои полномочия нижестоящему прокурору, а также принять на себя полномочия нижестоящих прокуроров (ст. 16 Указа).

Сущность принципа *независимости прокуратуры* состоит в том, что каждый прокурор в своей деятельности независим и при выполнении возложенных на него обязанностей руководствуется законами и издаваемыми в соответствии с ними указаниями и приказами Генерального прокурора. Прокурор огражден от вмешательства в его надзорную деятельность каких бы то ни было центральных или местных органов. Принцип независимости организации и осуществления надзора имеет важнейшее государственное и политическое значение, так как только при последовательном соблюдении этого принципа прокуратура может достичь поставленные перед ней государством цели и задачи. Осуществление этого принципа обеспечивается их организационным построением, порядком назначения прокурорских кадров, установленной законом системой подчиненности и подотчетности прокуроров.

Гласность в деятельности органов прокуратуры означает, что прокуратура, как и другие правоохранительные органы республики, осуществляет свои функции не изолированно от общественности, от граждан. Закон предписывает о том, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РК об охране прав и свобод граждан, защите государственных секретов.

Особо законодателем выделен принцип *законности*. Этот принцип означает, что все органы прокуратуры осуществляют свои надзорные функции в строгих рамках закона, соблюдая предусмотренные законом права и интересы юридических и физических лиц. Осуществляя надзор за исполнением законов, прокуроры могут действовать только в пределах определенных законом полномочий. Принцип законности имеет особое значение для прокурорского надзора потому, что на него возложена обязанность следить за исполнением законов всеми юридическими и физическими лицами. Потому и сама прокуратура, выполняя эту функцию, обязана предельно точно и неукоснительно соблюдать законы.

Законодатель выделяет также принципы *обязательности актов прокурорского реагирования* для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан (п. 4. Ст. 4 Указа) и принцип *запрещения вмешательства* в деятельность органов прокуратуры при осуществлении ими своих полномочий (п.3 ст. 3 Указа).

Следует иметь в виду, что под термином «прокурорский надзор» понимается:

- 1) специфический вид государственной деятельности;
- 2) самостоятельная отрасль юридической науки;
- 3) учебная дисциплина.

Полномочие прокурора – правовое понятие, содержащееся в Конституции и законах РК равнозначное его правам (право на принесение протеста, представления, право давать указания, право освободить незаконно содержащихся под стражей и т.д.). Полномочия понимаются в юридической науке и как совокупность прав и обязанностей, поскольку выполнение прокурором своих обязанностей происходит путем реализации предоставленных ему законом прав.

В статье 4 Указа перечислены основные направления и содержание деятельности органов прокуратуры.

В целях обеспечения верховенства Конституции и законов, защиты прав и свобод человека и гражданина, осуществляя высший надзор за точным и единообразным применением Конституции, законов и указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, прокуратура от имени государства:

- 1) выявляет и принимает меры к устранению нарушений Конституции, законодательных актов и актов Президента Республики;
- 2) осуществляет надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства;
- 3) представляет интересы государства в суде;
- 4) опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики;
- 5) в порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование;
- 6) формирует государственную правовую статистику с целью обеспечения целостности, объективности и достаточности статистических показателей, осуществляет надзор за применением законов в сфере правовой статистики.

Под средствами прокурорского надзора понимаются действия и правовые акты прокурора, вытекающие из его полномочий, с помощью которых он решает поставленные перед ним задачи: выявлять, устранять, предупреждать нарушения законов, привлекать виновных лиц к ответственности.

В главе 11 предусмотрены правовые акты прокуратуры. В статье 18 Указа установлена система правовых актов.

1. Систему правовых актов прокуратуры составляют:

- 1) акты прокурорского надзора: протест, постановление, предписание, заявление, санкция, указание, представление, разъяснение закона;
- 2) акты, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры: приказы, указания, распоряжения, положения, инструкции.

2. Положения и инструкции прокуратуры утверждаются приказами соответствующих прокуроров.

Основные направления деятельности органов прокуратуры РК. По своей сущности прокурорский надзор как специфический вид государственной деятельности един. Это единство обусловлено едиными для всей системы прокуратуры РК целями, единством системы прокуратуры, единством правовой базы деятельности прокуратуры. Однако в самом процессе прокурорского надзора имеются существенные различия. Эти различия в осуществлении единого прокурорского надзора порождены:

- особенностями законодательства, за исполнением которого осуществляется надзор;
- различием объектов, исполняющих это законодательство;
- различием в полномочиях прокуроров.

В соответствии с этим в едином прокурорском надзоре теорией и это направление Указ Президента РК, имеющий силу закона "О прокуратуре Республики Казахстан" (ст.4) подразделяет на шесть так называемых отраслей прокурорского надзора:

- надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных актов министерствами, ведомствами, представительными и исполнительными органами, органами местного самоуправления, контролирующими органами, их должностными лицами, а также за соответствием законодательству издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Казахстан и за ее пределами;

- надзор за применением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

- надзор за применением законов органами дознания и предварительного следствия;

- надзор при применении законодательства об административных правонарушениях;

- надзор за законностью исполнительного производства, за правильным применением законов в отношении лиц, находящихся в местах лишения свободы, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом. А также за исполнением судебных решений по гражданским и иным делам.

Кроме отраслей прокурорского надзора выделяются также и другие направления деятельности прокуратуры:

- представляет интересы государства в суде в ходе уголовного, гражданского или иного судопроизводства, в апелляционном и надзорном порядках, в соответствии с полномочиями, установленными Указом Президента

РК, имеющего силу закона, "О прокуратуре Республики Казахстан", а также уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным и иным законодательством республики;

- осуществляет уголовное преследование в соответствии с Конституцией (ст.83) в порядке и пределах, установленных Указом и уголовно-процессуальным законодательством;

- координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- формирует государственную правовую статистику с целью обеспечения целостности, объективности и достаточности статистических показателей;

- прокуратура Республики Казахстан участвует в нормотворческой деятельности, а также представляет органы прокуратуры в сфере международного сотрудничества.

Кроме того, в соответствии с новым УПК РК прокурор осуществляет предание обвиняемого суду.

2. Система органов прокуратуры Республики Казахстан

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратура РК является высшим звеном прокурорской системы и осуществляет руководство всеми органами прокуратуры и ее учреждениями. Возглавляет Генеральную прокуратуру, в соответствии со ст. 12 Закона Генеральный прокурор РК. Он имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РК по представлению Генерального прокурора РК. В Генеральной прокуратуре образуется Коллегия в составе Генерального прокурора РК, являющегося ее председателем, и членов: первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РК.

Структуру Генеральной прокуратуры РК составляют департаменты, управления и отделы, возглавляемые начальниками, являющимися старшими помощниками. Генеральный прокурор РК имеет советников и помощников по особым поручениям. Помощников по особым поручениям имеют и заместители Генерального прокурора РК.

В департаментах управления, управлениях и отделах предусмотрены должности старших прокуроров и прокуроров.

Каждое из подразделений решает задачи и выполняет обязанности,

вытекающие из функций прокурорской системы, с учетом определенных законом направлений прокурорского надзора.

На правах Главного управления в структуру Генеральной прокуратуры РК входит Главная военная прокуратура, возглавляемая Главным военным прокурором, являющимся одновременно заместителем Генерального Прокурора РК.

Начальники департаментов, управлений и отделов и их заместителей, а также старшие помощники, помощники, помощники по особым поручениям, старшие прокуроры и прокуроры департаментов, управлений и отделов назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным Прокурором Республики.

В соответствии с пунктом 5 ст. 12 Закона Республики Казахстан Генеральная прокуратура:

- 1) обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры Республики по основным направлениям их деятельности;
- 2) анализирует практику надзора за применением законов, состоянием законности в Республике;
- 3) вырабатывает рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора;
- 4) контролирует работу органов прокуратуры Республики по надзору за применением законов;
- 5) взаимодействует с другими республиканскими правоохранительными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие, в обеспечении законности и правопорядка и координирует их деятельность;
- 6) организует и проводит повышение квалификации кадров;
- 7) участвует в нормотворческой деятельности;
- 8) представляет органы прокуратуры в сфере международного сотрудничества.

3. Генеральный прокурор Республики Казахстан

Генеральный прокурор РК возглавляет всю систему органов и учреждений прокуратуры РК и непосредственно руководит Генеральной прокуратурой РК.

Генеральный прокурор РК руководит деятельностью органов прокуратуры и осуществляет контроль за их работой. Он издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения, инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РК и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников. В пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда Генеральный прокурор РК устанавливает штаты и структуру подчиненных прокуратур и учреждений

прокуратуры РК.

Генеральный прокурор РК назначает на должность и освобождает от должности начальников департаментов управлений, управлений, отделов и их заместителей, советников, помощников по особым поручениям Генерального прокурора и его заместителей, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов.

Прокуроры всех звеньев системы прокуратуры РК также назначаются Генеральным прокурором РК.

Генеральный прокурор РК несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры Указом о прокуратуре. Ежегодно он представляет Президенту РК доклад о состоянии законности и правопорядка в стране, о проделанной работе по их укреплению.

В отсутствие Генерального прокурора РК или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей их выполняет его первый заместитель. Если последний также отсутствует или в силу каких-то обстоятельств (болезни и др.) не может выполнять обязанности Генерального прокурора РК, то их выполнение возлагается на одного из его заместителей.

Распределение обязанностей между заместителями Генерального прокурора РК производит Генеральный прокурор РК.

Он также руководит работой коллегии, являющейся совещательным органом. На заседаниях коллегии анализируется состояние работы по основным направлениям деятельности прокуратуры РК, обсуждаются вопросы проверки исполнения, подбора, расстановки и воспитания кадров, проекты приказов, указаний и других наиболее важных нормативных актов, заслушиваются отчеты Главного военного прокурора, начальников главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, результаты проверок работы подчиненных прокуратур. На основании решений коллегии Генеральный прокурор издает приказы.

Территориальные прокуратуры образованы в соответствии с территориальным устройством и территориальным делением. В каждой области имеется прокуратура, название которой, в основном соответствует названию области. Кроме того, на правах областных прокуратур функционируют прокуратура г. Астана и прокуратура г. Алматы, специализированные прокуратуры.

Прокуратуру области и приравненные к ним прокуратуры возглавляет прокурор, назначаемый Генеральным прокурором РК по согласованию с Президентом РК. Прокуроры областей имеют первых заместителей и заместителей, также назначаемых Генеральным прокурором РК.

Прокуратура области и приравненные к ним прокуратуры включает в свою структуру управления и отделы, осуществляющие надзор за исполнением законов органами, учреждениями, организациями, должностными лицами

своего уровня (т.е. республиканскими, областными и т.д), и контроль за деятельностью прокуратур городов, районов и иных административно-территориальных единиц РК.

В прокуратуре области имеется коллегия, возглавляемая прокурором. Членами коллегии являются заместители прокурора и начальники подразделений.

Прокурор области. Прокуратуры областей и приравненные к ним прокуроры, назначаются на должность Генеральным прокурором РК.

Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры подотчетны Генеральному прокурору РК и освобождаются им от должности. Они руководят деятельностью прокуратур городов и районов, и иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории РК, и нормативных актов Генерального прокурора РК, издают приказы, указания, распоряжения обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты, установленных Генеральным прокурором РК.

Коллегии прокуратур областей и приравненные к ним прокуратуры на своих заседаниях рассматривают наиболее важные вопросы деятельности прокурорских органов, выполнение приказов и указаний Генерального прокурора РК по осуществлению надзора за исполнением законов и борьбе с преступностью, заслушивают отчеты начальников управлений и отделов, нижестоящих прокуроров, обсуждают вопросы подбора, расстановки и воспитания кадров, проекты приказов.

Низовыми звеньями территориальных прокуратур являются прокуратуры городов и районов. В ряде регионов функционируют межрайонные прокуратуры, юрисдикция которых распространена на два района или район и город областного подчинения.

Все территориальные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РК по представлению прокуроров областей сроком на пять лет.

В прокуратурах районов и городов с большим объемом работы у прокуроров имеются заместители, старшие помощники и помощники.

Прокурор района (города). Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Они назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РК, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РК. В их обязанности входит руководство работой подчиненных помощников, следователей, осуществление надзора во всех его направлениях и участие в рассмотрении судами уголовных и гражданских дел. Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных и приравненных к ним

прокуратур, вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных прокуратур, о кадровых изменениях.

В течение срока полномочий прокурор любого уровня может быть освобожден от занимаемой должности по собственному желанию: в связи с выходом в отставку; в связи с переводом на другую работу; в связи с невозможностью выполнять обязанности по состоянию здоровья; по результатам аттестации; в случае совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда; по другим основаниям, предусмотренным законодательством РК о труде.

К *специализированным прокуратурам* относятся военные, воинских частей, транспортные (на железном, водном, воздушном), природоохранные и прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях (колониях и тюрьмах) уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел РК.

Военные, транспортные и природоохранные прокуратуры подразделяются на приравненные к районным прокуратурам и приравненные к прокуратурам областей. Низовое звено этих специализированных прокуратур находится в подчинении соответствующих вышестоящих прокуратур. В системе органов прокуратуры РК на правах областных прокуратур функционируют: Алматинская, Целинная и Западно-Казахстанская транспортные прокуратуры.

Структуру военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, прокуратуры военных округов, прокуратуры гарнизонов, объединений и соединений, армий, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РК - Главный военный прокурор. Он назначается на должность и освобождается от должности Президентом РК по представлению Генерального прокурора РК. Все другие военные прокуроры назначаются на должность Генеральным прокурором РК также на пять лет. Освободить их от должности может лишь Генеральный прокурор РК.

Сущность координации состоит во взаимно согласовании, упорядочении деятельности различных органов по достижению общей цели. Правоохранительные органы — прокуратура, органы внутренних дел, КНБ, таможенные органы, службы налоговой полиции и другие, — имея общие цели и задачи в сфере борьбы с преступностью, осуществляют свою деятельность независимо друг от друга, своими специфическими формами и методами, в пределах установленной для каждого из них компетенции. Для создания надлежащего заслона преступным проявлениям требуется объединение усилий, согласование действий всех органов правоохранительной системы, что и достигается посредством осуществления координационной деятельности.

В соответствии с Законом о прокуратуре (ст. 12) Генеральному прокурору РК и подчинённым ему прокурорам отводится роль координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, т.е. организатора выработки и реализации совместных согласованных с другими правоохранительными органами мер по выявлению, раскрытию, расследованию, пресечению и предупреждению преступлений, по принятию мер по устранению причин и условий, способствующих их решению.

С термином «координация» тесно связано другое, более широкое понятие «взаимодействие», которое нередко употребляется наряду с координационной деятельностью, но по своему содержанию включающее в себя другой подход. Фактически любая совместная деятельность строится на основе взаимодействия ее участников, однако, не всякое взаимодействие носит строго упорядоченный, согласованный и регламентированный характер в соответствии с установленными условиями и принципами. При взаимодействии (в отличие от координации) у ее участников, как правило, отсутствуют какие-либо обязанности по выработке и применению единых мер, по распределению сил и средств, по установлению спроса за исполнение рекомендуемых мероприятий, а главное — не выделяется специальный участник, имеющий полномочия по организации взаимных действий.

Именно в таком значении понимается взаимодействие органов прокуратуры и других правоохранительных органов с судами и органами юстиции в сфере борьбы с преступностью.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в соответствии с определенными принципами, по основным направлениям, которые закреплены в Законе о прокуратуре, нормах УПК РК и других нормативных правовых актах.

Подбор и расстановка кадров. В Законе о прокуратуре Республики Казахстан, в приказах Генерального прокурора РК и других нормативных правовых актах содержатся требования как профессионального, так и нравственно – этического характера в отношении лиц, назначаемых на должность прокурора (помощника прокурора). В соответствии со ст. 48 Закона "О Прокуратуре РК: «1. Прокурорами являются: Генеральный Прокурор Республики, его первый заместитель и заместители, старшие помощники и помощники, помощники по особым поручениям, начальники департаментов, управлений и отделов органов прокуратуры и их заместители, все нижестоящие прокуроры, их заместители, старшие помощники и помощники, прокуроры по отрасли надзора, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов органов прокуратуры, а также военные, уполномоченные и специальные прокуроры.

2. Сотрудниками органов прокуратуры являются лица, аттестованные на должности прокуроров и аттестованные работники научных и образовательных

учреждений прокуратуры, непосредственно ведущие научно-исследовательскую либо преподавательскую работу.

3. Под специализированными прокуратурами понимаются военные, природоохранные, транспортные, а также прокуратуры специальных объектов.

4. Поступление на службу в органы прокуратуры осуществляется при условии предварительного запроса в республиканский центр данных о кадрах государственных служащих и прохождении гражданами обязательной специальной проверки.

5. Не могут быть приняты на службу в органы прокуратуры лица, ранее судимые и освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, а также уволенные по отрицательным мотивам с государственной службы, из органов прокуратуры, иных правоохранительных органов, судов и органов юстиции.

6. На должности сотрудников органов прокуратуры могут быть приняты граждане Республики Казахстан, по состоянию здоровья годные к прохождению службы в органах прокуратуры, имеющие, как правило, высшее образование. При их назначении на должность может быть установлен испытательный срок.

7. Прокурорами могут быть назначены граждане, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми деловыми и моральными качествами, по состоянию здоровья годные к прохождению службы в органах прокуратуры. Военные прокуроры, кроме того, должны быть военнослужащими.

8. На должности прокуроров областей и приравненных прокуроров, районных, городских и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее трех лет.

9. Сотрудники органов прокуратуры подлежат аттестации один раз в три года. Порядок аттестации определяется Генеральным Прокурором Республики Казахстан.

10. Лицо, впервые назначаемое на должность в органы прокуратуры, принимает присягу, текст которой утверждается Президентом Республики.

Нормативные акты и рекомендуемая литература:

1. Конституция РК, Алматы, 1995;
2. Закон Республики Казахстан «О прокуратуре Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года;
3. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Былина», 2000. – 223 с.;
4. Колл. Авторы. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Юридическая литература», 1998. – 288 с.;

5. Беленков Р.А. Правоохранительные органы (конспект лекций), М.: Издательство «Приор», 2000. – 112 с.;
6. Гуценко К.Ф., Ковалев В.М. Правоохранительные органы. - М.: «Зерцало», 2000. – 400 с.;
7. Уголовный процесс: Учебник / Под ред. К.Ф.Гуценко – М.: Издательство “Зерцало”, 1998. – 608 с.;
8. Положение о прохождении службы в органах прокуратуры, классных чинах и воинских званиях работников прокуратуры Республики Казахстан, утвержденное постановлением Президиума Верховного суда РК от 6 июля 1992 г.;
- 9 Нарикбаев М.С., Юрченко Р.Н., Алиев М.М. Актуальные вопросы применения нового уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, Астана, 1998. – 416 с.;
- 10 Нарикбаев М.С. Дорога к право?
- 11.Прокурорский надзор. Курс лекций и практикум / под ред. Винокурова Ю.Е. М.: «Экзамен», 2000;
- 12.Акпарова Р.Н. Органы прокуратуры Республики Казахстан. Алматы, 1999;
- 13.Басков В.И. Курс прокурорского надзора. М.: Зерцало, 1999. – 480 с.;
- 14.Прокурорский надзор / под ред. Баекова И.В. М.,1995;
- 15.Правоохранительные органы РФ / Под ред. В.П.Божьева. М., 1998;
- 16.Сборник нормативных правовых актов о Прокуратуре Республики Казахстан / Сост. И.Ж. Бахтыбаев. Алматы, 1997. – 372 с.;
- 17.Прокуратура Казахстана в условиях независимости. Алматы. 2001.218 с.

Глава 12. Система органов предварительного следствия и дознания в РК

1. Понятие и общая характеристика органов, осуществляющих предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность.

1. *Выявление и расследование преступлений* – это деятельность специально уполномоченных государственных органов по получению сведений о действии или бездействии, могущих иметь признаки преступления, установлению события и состава преступления, изобличению лиц, виновных в его совершении, принятию мер по возмещению причиненного преступлением ущерба, выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступления.¹⁵³

Выявление и пресечения преступлений осуществляется в ходе оперативно-розыскных мероприятий, производства дознания, предварительного следствия, иной деятельности.

¹ ⁵³ Беленков Р.А. Правоохранительные органы. М, Издательство ПРН ОР, 2000, С.92

3. *Оперативно-розыскная деятельность* – научно-обоснованная система гласных и негласных оперативно-розыскных. Организационных и управленческих мероприятий. Осуществляемых в соответствии с Конституцией РК, Законом об ОРД, другими законами и нормативными актами РК специально уполномоченными государственными органами в пределах своей компетенции в целях защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан. Собственности. Обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств, а также от разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и международных организаций.

Задачами дознания, предварительного следствия и ОРД являются установление обстоятельств совершения преступления и изобличение виновных лиц, то есть сбор доказательств для последующего рассмотрения уголовного дела в суде. Перед названными органами, в соответствии со ст. 2 Уголовного кодекса РК, стоит задача защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, собственности, прав и интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности РК, охраняемых законом интересов общества и государства от преступных посягательств, охраны мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений. Между собой указанные виды деятельности различаются органами, их осуществляющими, сроками производства, набором процессуальных полномочий.

3. *Расследование преступлений* может производиться только двух формах: дознания или предварительного следствия и в строгом соответствии с нормами Уголовно - процессуального кодекса РК. *Органами предварительного следствия закон* (ст. 192 УПК РК)¹⁵⁴ именуется следователей, а не следственные органы и их подразделения (управления, отделы, отделения), имеющиеся в системах МВД, КНБ, финансовой полиции РК.

Наименование следователей органами предварительного следствия объясняется тем, что они персонально осуществляют следствие по уголовным делам.

Предварительное следствие – это регламентированная уголовно-процессуальным законом деятельность уполномоченных на то органов (следователей) по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях раскрытия преступлений, привлечению лиц, их совершивших, к уголовной ответственности, обеспечению возмещения материального ущерба, причиненного преступлением.

Задачами органов предварительного следствия является быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, обеспечение правильного

¹ ⁵⁴ УПК РК. Алматы, 2001. С.86

применения закона с тем, чтобы каждый, совершивший преступление, был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный, не был привлечен к уголовной ответственности и осужден, а также способствовать укреплению законности и правопорядка.

Правовое положение следователя:

в соответствии со ст. 64 УПК: «*Следователь* - должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу в пределах своей компетенции: следователь органов внутренних дел, следователь органов национальной безопасности и следователь органов финансовой полиции».¹⁵⁵

в соответствии со статьей 67 УПК: «*Дознаватель* - должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное производство по уголовному делу в пределах своей компетенции».

Уголовно процессуальный закон наделил следователя и дознавателя полномочиями по сборанию и уголовному делу. В месте с тем имеются определенные различия в их процессуальной самостоятельности, которые выражаются в следующем:

1. дознаватель не наделен правом не соглашаться с указаниями прокуроре, он обязан выполнять их все без исключения;
2. компетенция органа дознания разграничивается в зависимости от обязанности или не обязанности производства предварительного следствия, в соответствии с этим различается и компетенция дознавателя;
3. следователь поднадзорен прокурору и ведет следствие под его руководством а лицо, ведущее дознание, также под подзорное прокурору, непосредственно подчиняется начальнику дознания;
1. органы дознания обязан выполнять требования следователя в ходе расследования преступлений, дознаватель не вправе давать поручения следователю;
2. в следственно – оперативной группе состояние из работников следствия состояние из работников следствия и дознания, организационное и процессуальное руководство принадлежит следователю.¹⁵⁶

2.Органы предварительного следствия

Органами предварительного следствия закон (ст. 192 УПК РК) именует следователей, а не следственные органы и их подразделения (управления, отделы, отделения), имеющиеся в системах МВД, КНБ, Агентства финансовой полиции РК.

¹ ⁵⁵ УПК РК., Алматы, 2001, С.27

¹ ⁵⁶ Толеубекова Б.Х. Уголовно – процессуальное право Республики Казахстан, Алматы, 1998, С.272

Наименование следователей органами предварительного следствия объясняется тем, что они персонально осуществляют следствие по уголовным делам.

Статья 192 УПК установлена посредственностью, которая определена:

1. По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 156-163, 165-174, 233, 236, 238-240, 242-244, 247-249, 255 (частями второй, третьей и четвертой в отношении хищения либо вымогательства оружия массового поражения, а равно материалов или оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения), 306, 318, 330 (частью второй), 331 (частью второй), 367 (частями третьей и пятой), 368 (частью третьей), 369 (частью третьей), 372 (частями пятой и шестой), 373 (частью третьей), 374 (частью третьей), 375, 376, 380 (частью третьей), 381 (частью третьей), 382 (частью второй), 383-386 Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится следователями Комитета национальной безопасности.

2. По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 96-103, 107 (частью второй), 113, 114, 116 (частями третьей и четвертой), 117 (частями третьей и четвертой), 120-122, 125, 126 (частями второй и третьей), 127, 128 (частями второй и третьей), 131, 132 (частями второй и третьей), 133, 138, 141 (частью второй), 142, 143, 145 (частями второй и третьей), 146-155, 164, 175 (частями второй и третьей), 178 (частями второй и третьей), 179, 181 (частями второй и третьей), 183 (частями второй и третьей), 184, 185 (частями второй, третьей и четвертой), 186 (частью третьей), 187 (частями второй и третьей), 188 (частью второй), 228, 229, 230 (частью второй), 231, 232, 234, 237, 241, 245, 246, 250 (частями второй и третьей), 251 (частями второй и третьей), 252 (частями второй и третьей), 254 (частью второй), 255 (частями первой, третьей и четвертой), 256 (частью второй), 257 (частями второй и третьей), 259 (частями второй, третьей и четвертой), 260, 261 (частями второй и третьей), 262 (частью второй), 263 (частями третьей и четвертой), 264 (частью второй), 266 (частью второй), 267-269, 271 (частью второй), 275 (частью второй), 277-286, 287 (частью второй), 288 (частью второй), 289, 292 (частью второй), 294, 295, 296 (частями второй и третьей), 298 (частями третьей и четвертой), 299 (частями второй и третьей), 300 (частями второй и третьей), 301, 302 (частью второй), 303-305, 307, 308, 309, 310, 311, 312-316, 319-322, 327 (частями второй и третьей), 335-338, 340, 344-346, 348, 349, 350, 358 (частью второй), 361, 367 (частями второй и четвертой), 368 (частью второй), 369 (частью второй), 370 (частью третьей), 372 (частью четвертой), 373 (частью второй), 374 (частями первой и второй), 377 (частью второй), 378 (частью второй), 379 (частью второй), 382 (частью первой), 387 (частью второй), 390 (частями второй и третьей), 391 (частями второй и третьей), 392, 393 Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел. По делам о

преступлениях, предусмотренных статьями 176 (частями второй и третьей), 213, 218, 223 (частью второй) Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие может производиться также следователями органов внутренних дел, если их расследование непосредственно связано с расследованием преступлений, отнесенных к посредственности следователей органов внутренних дел, и уголовное дело не может быть выделено в отдельное производство.

3. По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 176 (частями второй и третьей), 190 (частью второй), 191-205, 207, 213, 214 (частью второй), 215-220, 221 (частью второй), 222 (частью второй), 223(частью второй), 225 Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится следователями органов финансовой полиции. По делам о преступлениях, предусмотренных статьями 183(частями второй и третьей), 184, 228, 229, 231, 232, 307-310, 311, 312-316 Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие может производиться следователями органов финансовой полиции, если их расследование непосредственно связано с расследованием преступлений, подследственных следователям органов финансовой полиции, и уголовное дело не может быть выделено в отдельное производство.

4. По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 176 (частями второй и третьей), 177 (частями второй и третьей), 180, 182 (частями второй и третьей), 189, 206, 209 (частями второй и третьей), 224, 226, 227 Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится органом внутренних дел или финансовой полиции, возбудившим уголовное дело.

5. По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 235, 339 (частями второй и третьей), 341, 343, 347, 351, 352-357, 363, 364, 365 Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится тем органом, к чьей подследственности относится преступление, в связи с которым возбуждено уголовное дело.

6. Установив, что данное дело ему не подследственно, следователь обязан произвести неотложные следственные действия, после чего передать дело прокурору для направления по подследственности.

7. При соединении в одном производстве дел по обвинению одного или нескольких лиц в совершении преступлений, подследственных разным органам предварительного следствия, подследственность определяется прокурором.

Предварительное следствие – это регламентированная уголовно-процессуальным законом деятельность уполномоченных на то органов (следователей) по собиранию, проверке и оценке доказательств в целях раскрытия преступлений, привлечению лиц, их совершивших, к уголовной

ответственности, обеспечению возмещения материального ущерба, причиненного преступлением.

Предварительное следствие осуществляется в определенном порядке. Начинается оно после возбуждения уголовного дела и принятия его к производству, а заканчивается составлением обвинительного заключения и направлением дела прокурору для утверждения обвинительного заключения и направления дела в суд по подсудности, либо составлением постановления о применении принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим преступление в состоянии невменяемости или заболевшим психической болезнью, делающей невозможным назначение или исполнение наказания, и направлении дела в тех же целях прокурору, либо прекращением дела.

Предварительным следствием называется потому, что все выводы, сделанные в его процессе, о виновности, о доказанности и др. не являются окончательными. Суд, куда поступает уголовное дело, хотя и основывается при проведении судебного процесса на материалах, собранных органами предварительного расследования, осуществляет свое собственное исследование доказательств: заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, изучает заключения экспертов, осматривает вещественные доказательства и т.д. Выводы суда о виновности подсудимого, о доказанности обстоятельств преступления могут не совпадать с выводами органов предварительного расследования и оказаться диаметрально противоположными. Несмотря на то, что, привлекая лицо в качестве обвиняемого, следователи считают его виновным, согласно конституционному принципу «презумпции невиновности», оно признается государством виновным только после обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу.

Предварительное следствие является объективно необходимым. Органы предварительного следствия в силу своей разветвленности, близости к местам совершения преступлений, тесной связи с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, имеют возможность быстро реагировать на каждый случай преступления, в кратчайшие сроки собрать необходимые доказательства. Суд, рассматривающий дело, не вправе за рамки предъявленного следователем обвинения, расширить объем обвинения, применить закон о более тяжком преступлении.

Задачами органов предварительного следствия является способствование укреплению законности и правопорядка, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

« Следователь – должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу в пределах своей компетенции: следователь органов внутренних дел, следователь органов национальной безопасности и следователь органов финансовой полиции».¹⁵⁷

Следователями являются должностные лица соответствующих ведомств, специально назначаемые для расследования преступлений, которое является единственной осуществляемой ими функцией. Для этого они наделяются полномочиями, определенными Уголовно-процессуальным кодексом.

Прежде всего, следователь является полностью самостоятельным при расследовании преступлений. Он сам осуществляет собирание доказательств, принимает решения о привлечении лица в качестве обвиняемого, применении к обвиняемому меры пресечения, об окончании предварительного следствия. Только в случаях, предусмотренных законом (при заключении подозреваемого, обвиняемого под стражу, производстве обыска и др.), он должен получить санкцию прокурора. Следователь несет полную ответственность за законное и своевременное производство следственных действий.

Прокурор осуществляет надзор за точным исполнением законов следователями, может отменять принятые ими решения, давать обязательные для исполнения указания. Однако, если следователь не согласен с указаниями по важнейшим вопросам следствия (о привлечении в качестве обвиняемого, об объеме обвинения, о квалификации преступления, о направлении дела для предания обвиняемого суду или о прекращении дела), то он вправе не исполнять указания прокурора, а представить дело со своими возражениями вышестоящему прокурору, который либо отменяет указания нижестоящего прокурора, либо передает дело другому следователю.

Следователь вправе давать органам дознания поручения и указания о производстве следственных и розыскных действий, требовать от органов дознания содействия при производстве следственных действий (например, обыска). Такие поручения и указания, а также постановления следователя по делам, находящимся в его производстве обязательны для исполнения всеми гражданами, учреждениями и должностными лицами.

Следователь обязан осуществлять расследование объективно, выявлять как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого обстоятельства, принимать меры к обеспечению возмещения материального ущерба, устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления. В связи с этим он вправе вносить представления, которые подлежат обязательному рассмотрению.

Следователи органов внутренних дел осуществляют расследование большинства уголовных дел, по которым обязательно производство предварительного следствия. К ним относятся дела о таких преступлениях, как

¹ ⁵⁷ Уголовно - процессуальный кодекс РК. Алматы, 2000, ст.64. С.27.

нанесение тяжких и менее тяжких телесных повреждений, кражи, грабежи, разбой, мошенничества и др.

Правовое положение следователя. В соответствии со ст. 64 УПК:

1. Следователь - должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие по уголовному делу в пределах своей компетенции: следователь органов внутренних дел, следователь органов национальной безопасности и следователь органов финансовой полиции.

2. Следователь вправе возбуждать уголовное дело, производить по нему предварительное следствие и выполнять все следственные действия, предусмотренные настоящим Кодексом.

3. Следователь обязан принимать все меры к всестороннему, полному и объективному исследованию обстоятельств дела, осуществлять уголовное преследование лица, в отношении которого собраны достаточные доказательства, указывающие на совершение им преступления, путем привлечения его в качестве обвиняемого, предъявления обвинения, избрания ему в соответствии с настоящим Кодексом меры пресечения, составления обвинительного заключения.

4. По делам, по которым предварительное следствие обязательно, следователь вправе в любой момент принять дело к производству и приступить к его расследованию, не дожидаясь выполнения органами дознания неотложных следственных действий, предусмотренных статьей 200 настоящего Кодекса.

5. Все решения о направлении следствия и производстве следственных действий следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение санкции прокурора или решения суда, и несет полную ответственность за их законное и своевременное исполнение. Незаконное вмешательство в деятельность следователя влечет уголовную ответственность.

6. В случае несогласия следователя с указаниями прокурора по расследуемому делу он вправе обжаловать их вышестоящему прокурору.

7. По расследуемым им делам следователь имеет право знакомиться с оперативно-розыскными материалами органов дознания, относящимися к расследуемому делу, давать им письменные, обязательные для исполнения поручения и указания о производстве розыскных и следственных действий и требовать от них содействия в производстве следственных действий.

Из смысла закона вытекает *ряд важных положений:*

следователь процессуально независим;

он вправе давать соответствующим органами указания о производстве оперативно-розыскных мероприятий, изымать у органов дознания и принимать к своему производству до истечения срока дознания дела, по которым обязательно производство предварительного следствия;

следователь самостоятельно принимает решения, связанные с производством предварительного следствия, в определенных случаях (арест, обыск и т.п.) получая санкцию прокурора на совершение определенных следственных действий;

следователь выполняет указания прокурора, касающиеся производства предварительного следствия, однако если указания касаются привлечения конкретного лица в качестве обвиняемого, прекращения производства по делу или некоторых других определенных в законе вопросов, то следователь вправе передать вышестоящему прокурору в письменном виде свои возражения с указаниями прокурора.

Для координации работы следователей в соответствующих органах создаются следственные аппараты.

Требования, предъявляемые к кандидатам на должности следователей:

гражданство РК;

часто высшее юридическое или специальное образование;

соответствующие профессиональные и нравственные качества;

способность по состоянию здоровья выполнять обязанности следователя.

Следователи имеют соответствующие должностные наименования, специальные звания (органы внутренних дел и органы финансовой полиции), воинские звания (органы национальной безопасности).

3. Система органов дознания в РК, их задачи и компетенция

Органами дознания являются учреждения, государственные органы и должностные лица, уполномоченные уголовно-процессуальным законом на осуществление предварительного расследования преступлений по делам, отнесенным к их компетенции. Главное отличие органов дознания от органов предварительного следствия в том, что для следователя расследование преступлений является единственной функцией, а для органов дознания – не только не единственной, но даже не основной (за исключением полиции). Производство предварительного расследования для них является вспомогательной функцией, необходимой для решения основных задач, стоящих перед ними. Органы дознания проводят расследование уголовных дел, возникающих в своем большинстве в сфере их административной деятельности. Органами дознания являются не только должностные лица – начальники исправительных учреждений, командиры воинских частей, но и органы в целом – полиция, органы государственной противопожарной службы и т.д.

Перечень органов и должностных лиц, уполномоченных на производство дознания, их полномочия установлены Уголовно-процессуальным кодексом и различными специальными законами: «Об органах внутренних дел Республики

Казахстан», «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», «Таможенный Кодекс Республике Казахстан» и др.

Организация дознания в тех или иных органах определяется ведомственными нормативными актами.

Задачами органов дознания, как и органов предварительного следствия, являются быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый, совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

В настоящее время ст. 65 УПК РК следующим образом характеризует органы дознания:

1. На органы дознания в зависимости от характера преступления возлагается:

1) принятие в соответствии с установленной законом компетенцией необходимых уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных мер в целях обнаружения признаков преступлений и лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения преступлений;

2) выполнение уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных действий в порядке, предусмотренном статьей 200 УПК, по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно;

3) дознание по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, в порядке, предусмотренном главой 37 УПК;

4) производство предварительного следствия в случаях, предусмотренных частью третьей статьи 288 УПК.

1. Органами дознания являются:

1) органы внутренних дел;

2) органы национальной безопасности;

3) органы юстиции — по делам о преступлениях, связанных с порядком исполнения уголовных наказаний;

4) органы финансовой полиции;

5) таможенные органы - по делам о контрабанде и уклонении от уплаты таможенных платежей;

6) органы военной полиции - по делам о всех преступлениях, совершенных военнослужащими, проходящими военную службу по призыву или контракту в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан; гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими воинских сборов; лицами гражданского персонала воинских частей, соединений, учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении этих частей, соединений и учреждений;

7) командиры пограничных частей - по делам о нарушении законодательства о Государственной границе Республики Казахстан, а также по делам о преступлениях, совершенных на континентальном шельфе Республики Казахстан;

8) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов, в случае отсутствия органа военной полиции, - по делам о всех преступлениях, совершенных подчиненными им военнослужащими, проходящими военную службу по призыву или контракту в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими воинских сборов; по делам о преступлениях, совершенных лицами гражданского персонала воинских частей, соединений, учреждений в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении этих частей, соединений и учреждений;

9) руководители дипломатических представительств, консульских учреждений и полномочных представительств Республики Казахстан – по делам о преступлениях, совершенных их работниками в стране пребывания;

10) органы государственной противопожарной службы - по делам о всех преступлениях, связанных с пожарами.

3. Права и обязанности органа дознания по досудебному производству и выполнению неотложных следственных действий по делам о всех преступлениях возлагаются также на капитанов морских судов, находящихся в дальнем плавании, руководителей геологоразведочных партий, других государственных организаций и их подразделений, удаленных от органов дознания, перечисленных в части второй настоящей статьи, - в период отсутствия транспортного сообщения.

В соответствии со статьей 67 УПК:

1. Дознаватель - должностное лицо, уполномоченное осуществлять досудебное производство по уголовному делу в пределах своей компетенции.

2. Дознаватель вправе принимать решение о начале и осуществлении досудебного производства в формах, определенных УПК, самостоятельно принимать решения и проводить следственные и другие процессуальные действия, за исключением случаев, когда законом предусмотрено утверждение их начальником органа дознания, предусмотрены санкция прокурора или решение суда.

3. При досудебном производстве по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, дознаватель руководствуется правилами, предусмотренными УПК для предварительного следствия, за изъятиями, предусмотренными главой 39 УПК РК.

4. По уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, дознаватель уполномочен по поручению начальника

органа дознания возбуждать уголовное дело в случаях, не терпящих отлагательства, а также проводить неотложные следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, о чем не позднее двадцати четырех часов обязан уведомить прокурора и орган предварительного следствия.

5. Дознаватель обязан выполнять поручения суда, прокурора, органа предварительного следствия и органа дознания о производстве отдельных следственных действий, о применении мер обеспечения безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе.

6. Указания начальника органа дознания обязательны для дознавателя. Указания начальника органа дознания по уголовным делам могут быть обжалованы прокурору. Обжалование указаний не

приостанавливает их исполнение, за исключением указаний о квалификации преступления и объеме обвинения, о направлении дела прокурору для предания обвиняемого суду или о прекращении уголовного дела.

4. Понятие ОРД. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

С учётом важности решаемых оперативными службами задач, специфики их деятельности она требует постоянного прокурорского надзора. Однако, несмотря на правильное обоснование в теории необходимости осуществления прокурорского надзора за законностью в оперативно-розыскной деятельности, в течение многих лет существовала практика, при которой лишь отдельные прокуроры в единичных случаях проверяли исполнение законов в этой деятельности. Такое положение объяснялось отсутствием правовой основы для осуществления прокурорами надзорной деятельности.

Оперативно-розыскная деятельность регулировалась не законом, а директивными актами партии и правительства, подзаконными нормативными актами, носящими закрытый характер, согласно которым прокурор не ниже областного уровня мог вмешаться в эту сферу, и лишь при определённых обстоятельствах.

В принятом 15 сентября 1994 г. Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст.25) впервые законодательно урегулированы и определены основные направления оперативно-розыскной деятельности.

При проведении оперативно-розыскных мероприятий затрагиваются, а иногда существенно ограничиваются права и законные интересы граждан, гарантированные Конституцией и другими законами — на тайну переписки, телефонных переговоров, на свободу передвижения и другие. Ограничение прав и свобод допускается только по основаниям и с соблюдением процедур, предусмотренных Конституцией, имеющей прямое действие, Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и другими законами.

Борьба с преступлениями будет эффективной лишь при обеспечении быстрого и полного их раскрытия и недопущения нарушений прав и свобод граждан.

Поэтому, задачами ОРД являются

- защита жизни, здоровья, прав, свобод, законных интересов граждан и собственности (независимо от форм) от противоправных посягательств;
- содействие в обеспечении безопасности общества, государства и укреплении его экономического потенциала и обороноспособности;
- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений;
- осуществление мер по розыску лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших граждан и иных лиц в случаях, предусмотренных законом;
- выявление, предупреждение и пресечение разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и международных организаций;
- обеспечение безопасности Президента Республики Казахстан и других охраняемых лиц;
- обеспечение охраны государственной границы;
- обеспечение сохранности сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну; содействие предприятиям, учреждениям и организациям (независимо от форм собственности) в защите коммерческой тайны;
- поддержание режима, установленного уголовно-исполнительным законодательством, в местах лишения свободы;
- обеспечение безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

При осуществлении ОРД необходимо обращать внимание на соблюдение гарантированных Конституцией и другими законами прав и свобод граждан, а также на соблюдение обстоятельств, предусматривающих исключительные случаи, оговоренные в этих законах, основания и процедуры ограничения прав и свобод гражданина и человека. Так, Конституция РК провозглашая права каждого на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, предусматривает ограничение этого права только на основании судебного решения. Ст. 12 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» предусматривает возможность такого ограничения при проведении оперативно-розыскных мероприятий лишь при наличии информации:

1. О признаках противоправного деяния, по которому предварительное следствие обязательно;
2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно;

3. О событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РК. В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого и особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РК, процедура ограничения прав и интересов несколько отлична, но опять-таки строго регламентирована этой же нормой Закона.

К основаниям проведения оперативно-розыскных мероприятий закон относит:

- а) наличие возбужденного уголовного дела;
- б) поступившая в органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, информация о:
 - подготавливаемом, совершаемом или совершенном правонарушении;
 - лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;
 - неизвестном отсутствии граждан и обнаружении неопознанных трупов;
 - разведывательно-подрывных акциях специальных служб иностранных государств и международных организаций;
- в) письменные поручения следователя и указания прокурора, а также определения суда по уголовным делам, находящимся в производстве этих органов;
- в-1) постановления Генерального Прокурора Республики Казахстан и его заместителей, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров;
- г) запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с договорами (соглашениями) о правовой помощи;
- д) необходимость получения разведывательной информации в интересах общества, государства и укрепления его экономического и оборонного потенциала.

При оценке законности проведенных оперативно-розыскных мероприятий учитывается не только положения, имеющиеся в законе, но и в ведомственных нормативных актах, принятых в развитие закона. Данные о лицах, внедренных в организованные преступные группы, и о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются прокурору только с письменного согласия указанных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

Следует иметь в виду, что сведения о внедренных в организованные преступные группы лицах, о штатных негласных сотрудниках, а также о тех, кто оказывает или оказывал содействие на конфиденциальной основе,

предоставляются даже прокурору только с их письменного согласия, за исключением случаев привлечения этих лиц к уголовной ответственности.

В ст. 10 Закона РК «Об оперативно-розыскной - деятельности» дан перечень государственных органов, которым предоставлено право выполнять оперативно-розыскную деятельность, за законностью которой прокурор осуществляет надзор. К ним относятся оперативные подразделения:

- а) органов внутренних дел;
- б) органов национальной безопасности;
- в) органов военной разведки МО РК;
- г) органов финансовой полиции;
- д) Службы охраны Президента РК;
- е) органы уголовно-исполнительной системы МЮ РК.

Этот перечень исчерпывающий. Он может быть изменен или дополнен только законом.

Нормативные акты и рекомендуемая литература:

1. Конституция РК, Алматы, 1995г.;
2. Уголовно-процессуальный кодекс РК, Алматы, 2001. С.264;
3. Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан» от 15 сентября 1994 года / Ведомости Верховного Совета РК, 1994, №13, ст. 199;
4. Положение об Агентстве финансовой полиции, утвержденное постановлением Правительства РК №283 от 27 февраля 2001 г.;
5. Закон РК №2368 от 20 июля 1995г. «О таможенном деле в Республике Казахстан».
6. Указ Президента РК, имеющий силу закона от 21 декабря 1995г., «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»;
7. Указ Президента РК, имеющий силу закона «Об органах национальной безопасности РК» от 21 декабря 1995г.
8. Постановление Правительства РК №1641 от 31 октября 2000г. «О государственной Программе борьбы с преступностью на 2000-2002г.г.»;
9. Послание Президента РК «Казахстан-2030»;
10. Указ Президента РК, имеющий силу закона, «О службе охраны Президента Республики Казахстан» от 3 октября 1995 г. // Правоохранительные органы, Алматы. – 132 с.;
11. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Уч. пособие, Астана, ИКФ «Фолиант», 2000. - 216 с.;
12. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы, Алматы, «Данекер», 2000. – 220 с.;

13. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Былина», 2000. – 223 с.;
14. Колл. Авторы. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Юридическая литература», 1998. – 288 с.;
15. Беленков Р.А. Правоохранительные органы (конспект лекций), М.: Издательство «Приор», 2000. – 112 с.;
16. Гуценко К.Ф., Ковалев В.М. Правоохранительные органы. - М.: «Зерцало», 2000. – 400 с.;
17. Уголовный процесс: Учебник // Под ред. К.Ф.Гуценко – М.: Издательство “Зерцало”, 1998. – 608 с.;
18. Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан. Алматы, 1996;
19. Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации // Под. ред. В.И. Швецова. М., 1998;
20. Симкин Л.С. Органы юстиции и суды: борьба с преступностью. М., 1988.

Глава 13. Деятельность Министерство внутренних дел РК

1. Органы внутренних дел в системе государственных органов, их задачи и компетенция. Система органов внутренних дел.

В системе правоохранительных органов огромную роль в обеспечении охраны общественного порядка и безопасности личности, общества и государства в целом отводится органам внутренних дел. По числу сотрудников, количеству служб и структурных подразделений эти органы являются самыми многочисленными в нашей Республике, что, безусловно, лишний раз показывает их значимость и занимаемое ими ведущее место в структуре государственных органов.

В соответствии с Конституцией РК, Указом Президента Республики Казахстан, имеющей силу закона от 21 декабря 1995 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»¹⁵⁸ и другими, не противоречащими им, нормативными актами органы внутренних дел являются специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Республики Казахстан дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных

¹ ⁵⁸ Указ Президента РК «Об органах внутренних дел». Ведомости ВС РК. 1995. № 23. ст.154

противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства.

Согласно ст. 2 названного Указа основными задачами органов внутренних дел являются:

- 1) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайного или военного положения;
- 2) предупреждение, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие и расследование преступлений, а также розыск преступников;
- 3) осуществление предварительного следствия, дознания и административного производства в пределах их компетенции, установленной законодательством;
- 4) исполнение уголовных наказаний и административных взысканий;
- 5) обеспечение правопорядка и поддержание режима содержания осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы и местах содержания административно арестованных;
- 6) выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 7) в необходимых случаях оказание содействия органам государственной противопожарной службы в обеспечении пожарной безопасности;
- 8) государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения;
- 9) охрана государственных и иных объектов, физических лиц, конвоирование арестованных и осужденных, участие в пресечении актов терроризма, освобождении заложников;
- 10) осуществление паспортной и визовой работы, контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории Республики Казахстан;
- 11) выполнение отдельных задач в системе территориальной обороны Республики Казахстан в военное время;
- 12) участие в проведении совместно с иными государственными органами карантинных, санитарных и природоохранных мероприятий, в том числе при чрезвычайных ситуациях, содействие природоохранным органам в борьбе с браконьерством;
- 13) осуществление лицензионной и разрешительной деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 14) осуществление режимных и охранных мероприятий на особо важных и особорежимных объектах, территориях Республики Казахстан;
- 15) осуществление международного сотрудничества по вопросам, отнесенным к ведению органов внутренних дел.

2. Иные задачи на органы внутренних дел могут быть возложены только законом.

Указанные задачи ОВД решают на основании принципов законности, единоначалия, единства системы органов внутренних дел, гласности, взаимодействия с правоохранительными и другими государственными органами, должностными лицами, организациями и гражданами.

В систему органов внутренних дел входят:

- 1) Министерство внутренних дел Республики Казахстан;
- 2) входящие в его состав департаменты и иные структурные подразделения;
- 3) подчиненные ему управления внутренних дел областей, города республиканского значения и столицы республики; городские, районные, районные в городах, поселковые;
- 4) на транспорте, линейные органы внутренних дел;
- 5) внутренние войска;
- 6) учебные заведения, учреждения и иные организации.

Также в составе органов внутренних дел образуются: криминальная полиция, административная полиция и иные службы полиции, а также военно-следственные органы и военная полиция Министерства внутренних дел, имеющие статус воинского формирования.

Создание, реорганизация и упразднение подразделений криминальной, административной и иных служб полиции, а также военно-следственных органов и военной полиции МВД осуществляются министром внутренних дел Республики Казахстан.

«Министр внутренних дел Республики Казахстан по сути является начальником республиканского органа дознания».¹⁵⁹

Типовая организационная структура и лимит штатной численности системы органов внутренних дел, финансируемых из республиканского бюджета, утверждаются Правительством Республики Казахстан по представлению министра внутренних дел Республики Казахстан.

2. Министерство внутренних дел РК – центральный исполнительный орган, его структура. Министр внутренних дел, порядок назначения на должность и освобождения от должности, полномочия.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан, согласно постановлению Правительства РК №329 от 31 марта 1999г., является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство системой органов внутренних дел Республики

¹ ⁵⁹ Б.Х. Толеубекова Уголовно – процессуальное право Республики Казахстан. Алматы. 1998. С.268

Казахстан, а также в пределах, предусмотренных законодательством, - межотраслевую координацию в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан, участвующим в разработке и реализующим государственную политику в сфере правоохранительной деятельности.

Министерство, в соответствии с законодательством РК, осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает общее руководство системой органов внутренних дел Республики Казахстан, функционирование системы оперативного управления ими;

2) непосредственно участвует в реализации задач, возложенных на органы внутренних дел, контролирует их исполнение нижестоящими органами внутренних дел, осуществляет меры, направленные на устранение факторов, ослабляющих безопасность граждан;

3) изучает эффективность деятельности органов внутренних дел с учетом состояния и прогноза оперативной обстановки и разрабатывает меры по совершенствованию этой деятельности;

4) участвует в разработке стратегических планов, разрабатывает тактические планы мероприятий, а также акты, регламентирующие деятельность подчиненных ему органов и подразделений, в том числе структурных;

5) разрабатывает структуру органов внутренних дел и всех ее звеньев в пределах своей компетенции, совершенствует ее;

6) организует подбор, расстановку, обучение и воспитание кадров органов внутренних дел, организационно обеспечивает деятельность учебных заведений Министерства внутренних дел;

7) организует проведение научных исследований и разработок по актуальным направлениям деятельности органов внутренних дел;

8) формирует специальные учеты, организует контроль за поведением под учетных лиц, осуществляет информационный обмен и взаимодействие со специальными, правоохранительными и иными государственными органами;

9) осуществляет мероприятия по социальному развитию органов внутренних дел, улучшению медицинского, санаторно-курортного, оздоровительного обслуживания, жилищных, производственно-хозяйственных, бытовых условий сотрудников и военнослужащих внутренних войск, членов их семей, а также пенсионеров;

10) осуществляет строительство объектов производственного, социально-бытового, войскового назначения и жилья;

11) обеспечивает целевое и эффективное использование выделенных материальных ресурсов и бюджетных ассигнований, осуществляет учет и отчетность по ним, а также внутриведомственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов внутренних дел;

12) организует оборонно-мобилизационную подготовку органов внутренних дел, осуществляет меры по повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и в условиях военного времени, обеспечению постоянной готовности к полному и своевременному отмотилизованию специальных подразделений Министерства;

13) информирует Президента и Правительство Республики Казахстан, заинтересованные государственные органы о состоянии общественного порядка и общественной безопасности в республике и принимаемых органами внутренних дел мерах по их укреплению;

14) вносит предложения Президенту и Правительству Республики Казахстан по вопросам охраны общественного порядка и общественной безопасности, организационно-штатного, кадрового и материально-технического укрепления органов внутренних дел;

15) осуществляет иные функции, отнесенные законодательством к ведению органов внутренних дел РК.

В соответствии с п. 12 Положения о Министерстве МВД РК *основными задачами Министерства являются:*

1) организация эффективного функционирования органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайного или военного положения, предупреждению, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений, раскрытию и расследованию преступлений, а также розыску преступников, исполнению уголовных наказаний и административных взысканий, охране государственных и иных объектов, физических лиц, конвоированию арестованных и осужденных, участию в пресечении актов терроризма, освобождении заложников;

2) анализ и прогноз оперативной обстановки в республике, выработка решений по укреплению законности и правопорядка, разработка и принятие мер оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, требующие вмешательства органов внутренних дел;

3) совершенствование форм и методов борьбы с преступностью, участие в определении стратегии и тактики оперативно-розыскной деятельности;

4) организационное руководство по проведению общереспубликанских и региональных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по вопросам своей компетенции, выработка оптимальных решений по использованию имеющихся сил и средств, оказание практической и методической помощи подчиненным органам и подразделениям, обобщение и распространение положительного опыта работы;

5) в пределах своей компетенции совершенствование структуры органов внутренних дел, ее оптимизация, разработка мер по улучшению взаимодействия

служб и подразделений органов внутренних дел между собой и с иными правоохранительными органами, министерствами и ведомствами;

б) в пределах своей компетенции материально-техническое, финансовое и кадровое, а также информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел;

7) выполнение иных задач, возложенных на Министерство в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Министерство для решения поставленных перед ним задач в пределах своей компетенции имеет право в установленном законодательством порядке:

1) осуществлять контроль по вопросам, связанным с обеспечением правопорядка и общественной безопасности, а также привлекать к ответственности должностных лиц и граждан;

2) давать обязательные для исполнения предписания, представления и предложения соответственно юридическим или физическим лицам, издавать нормативные правовые акты;

3) запрашивать и получать информацию от государственных органов, иных организаций, должностных лиц и граждан;

4) осуществлять лицензирование;

5) вносить в Правительство предложения по вопросам создания, реорганизации и ликвидации органов внутренних дел, государственных предприятий и учреждений, учебных заведений внутренних дел;

б) принимать участие в разработке нормативных правовых актов Республики Казахстан по вопросам укрепления правопорядка и общественной безопасности и иным вопросам, касающимся деятельности органов внутренних дел;

7) назначать руководителей структурных подразделений Министерства, кроме первых руководителей ведомств;

8) представлять Республику Казахстан на международных встречах по вопросам охраны общественного порядка и общественной безопасности, в пределах предоставленных полномочий заключать международные соглашения;

9) реализовывать другие права, предусмотренные законодательными актами, актами Президента Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Министерство возглавляет Министр внутренних дел Республики Казахстан - Командующий внутренними войсками, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РК.

Министр имеет заместителей, в том числе одного первого, назначаемых на должности и освобождаемых от должностей по его представлению Правительством РК.

Министр самостоятелен в принятии решений в пределах своей компетенции и несет персональную ответственность за деятельность Министерства.

В этих целях Министр осуществляет следующие полномочия:

1) осуществляет руководство деятельностью Министерства и командует внутренними войсками;

2) представляет Министерство и внутренние войска во всех государственных органах и иных организациях РК и в международных отношениях в соответствии с действующим законодательством;

3) утверждает структуру Министерства;

4) определяет обязанности и круг полномочий, устанавливает степень ответственности своих заместителей, а также начальников Департаментов и иных структурных подразделений Министерства;

5) от имени Министерства внутренних дел издает приказы и дает указания, обязательные к исполнению органами внутренних дел, а также в пределах своей компетенции - акты, обязательные к исполнению иными государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами;

6) производит назначение и освобождение от должностей сотрудников органов внутренних дел по своей номенклатуре, кроме первых руководителей ведомств;

7) зачисляет граждан в кадры Министерства, присваивает им первоначальные и последующие специальные звания до полковника полиции, полковника внутренней службы включительно, а также воинские звания до полковника включительно - военнослужащим Министерства и внутренних войск;

8) вносит Президенту РК представления о присвоении специальных званий высшему начальствующему составу и высших воинских званий;

9) поощряет и наказывает в дисциплинарном порядке сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск, представляет их к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий РК;

10) в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством утверждает положения об органах внутренних дел и структурных подразделениях Министерства;

11) в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством образует и упраздняет подразделения органов внутренних дел, устанавливает их структуру, штатную численность в пределах утвержденного Правительством РК лимита штатной численности и фонд оплаты труда в пределах выделенных ассигнований;

12) распределяет финансовые средства на содержание органов внутренних дел и внутренних войск в пределах ассигнований, выделенных из республиканского бюджета;

13) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством РК.

20. Министерство имеет Коллегию, являющуюся консультативно-совещательным органом при Министре. Численный и персональный состав Коллегии утверждается Министром.

3. Территориальные, отраслевые, специализированные органы внутренних дел, их задачи и компетенция.

В настоящее время в системе органов внутренних дел действуют такие службы как:

1) *Департамент криминальной полиции.* Его основными задачами являются: выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, производство дознания по делам о преступлениях, относящихся к ведению органов внутренних дел, организация и осуществление розыска лиц, скрывшихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и в иных случаях, предусмотренных законодательством РК.

Криминальную полицию образуют оперативно-розыскные, следственные, научно-технические и иные подразделения, необходимые для решения стоящих перед ней задач, непосредственно подчиненные МВД РК.

2) *Департамент административной полиции.* Основными задачами административной полиции являются: охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством РК, обеспечение правопорядка в местах содержания задержанных и арестованных лиц, в том числе лиц без определенного места жительства, документов, выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения, осуществление паспортной работы и иных задач, возложенных на органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Административную полицию образуют службы участковых инспекторов полиции и участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних, подразделения патрульной службы, лицензионной и разрешительной системы, природоохранной и ветеринарной полиции, паспортной службы, дорожной полиции, специальные учреждения органов внутренних дел и иные подразделения, необходимые для решения стоящих перед административной полицией задач.

Акимы областей, городов Астаны и Алматы могут содержать дополнительную штатную численность подразделений административной полиции за счет местного бюджета и внебюджетных средств.

3) *Военно-следственные органы*, основные задачи которых состоят в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании воинских преступлений и преступлений, совершенных военнослужащими, относящихся к подследственности органов внутренних дел.

Военно-следственные органы образуют военно-следственный департамент, военно-следственные управления и отделы по гарнизонам, состоящие из следственных, оперативно-розыскных, оперативно-технических и иных подразделений, необходимых для решения стоящих перед ними задач.

Военно-следственные органы в лице уполномоченных на то должностных лиц в пределах своей компетенции пользуются всеми правами и исполняют обязанности органов внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Военно-следственные органы обеспечиваются служебными помещениями, средствами связи за счет Вооруженных Сил, которые также несут расходы по их эксплуатации и содержанию.

4) *Военная полиция Министерства внутренних дел*. Это специальный орган, предназначенный: для обеспечения правопорядка во внутренних войсках, осуществления дознания по воинским преступлениям, а также по другим преступлениям, совершенным военнослужащими внутренних войск, предупреждения, выявления, пресечения преступлений и административных правонарушений среди них, раскрытия воинских преступлений, розыска военнослужащих внутренних войск.

Военная полиция Министерства внутренних дел в лице уполномоченных на то должностных лиц для выполнения возложенных задач в пределах своей компетенции пользуется полномочиями органов внутренних дел. При этом имеет право осуществлять проверку документов у военнослужащих и иных лиц, находящихся на территории военных городков, подразделений воинских частей и соединений внутренних войск.

К территориальным органам внутренних дел относятся: Управления внутренних дел соответствующей области, столицы республики и городов республиканского значения, районных отделов областей, городов, поселков.

Специализированным органом внутренних дел является Республиканское Государственное Предприятие «Кузет». Права и обязанности сотрудников вышеназванных органов определяются законодательством РК об органах внутренних дел, а также специальными нормативными актами.

4. Правовое положение сотрудников органов внутренних дел. Требования, предъявляемые к лицам, принимаемым в органы внутренних дел.

В ст. 22 Указа об ОВД определены полномочия сотрудников органов внутренних дел:

1) Сотрудники органов внутренних дел на всей территории республики, независимо от занимаемой должности и внутриведомственной подчиненности, времени, в случае обращения к ним граждан и должностных лиц с заявлением или сообщением о правонарушении либо в случае непосредственного обнаружения такового, обязаны использовать всю полноту предоставленных им прав по пресечению правонарушений и задержанию правонарушителей, оказания помощи нуждающимся в ней, охране места происшествия, а также для информирования ближайшего органа внутренних дел.

2) Участковый инспектор полиции, начальник линейного пункта органа внутренних дел, начальник патрульного участка, участковый инспектор полиции по делам несовершеннолетних на обслуживаемом административном участке или территории организуют и осуществляют исполнение всех задач органов внутренних дел в объеме и в пределах своей компетенции, в том числе с рассмотрением дел об административных правонарушениях и разработкой обязательных для организаций предложений, направленных на предупреждение административных правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению.

Права и обязанности сотрудников ОВД. Обязанности сотрудников органов внутренних дел согласно ст. 10 Указа:

- 1) защищать права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств;
- 2) охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность, в том числе при содействии государственных органов и должностных лиц, добровольном участии организаций и граждан;
- 3) предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать преступления;
- 4) предупреждать, выявлять и пресекать административные правонарушения;

5) в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об оперативно-розыскной деятельности" осуществлять мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и раскрытие преступлений, обеспечение безопасности системы органов внутренних дел, а также на поддержание режима, установленного уголовно-исполнительным законодательством в местах лишения свободы. При этом перечень подразделений и сотрудников органов внутренних дел, правомочных осуществлять оперативно-розыскные мероприятия, устанавливается министром внутренних дел;

- б) осуществлять предварительное следствие, производить дознание;
- 7) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- 8) принимать предусмотренные законодательством меры по охране жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества участников уголовного процесса и иных лиц;
- 9) осуществлять розыск лиц, совершивших преступления, скрывшихся от дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного или административного наказания, пропавших без вести и в иных случаях, предусмотренных законодательством, а также розыск похищенного имущества;
- 10) в установленном законодательством порядке осуществлять проведение оперативно-розыскных и заградительных мероприятий, операций по задержанию лиц, совершивших преступления, а также оказывать содействие в их проведении и осуществлении иным правоохранительным и специальным государственным органам;
- 11) исполнять определения судов, постановления судей, письменные поручения прокурора, следователя и дознавателя при производстве розыскных, следственных и иных предусмотренных законом процессуальных действий;
- 12) принимать участие в правовом воспитании населения, изучать общественное мнение о состоянии правопорядка и мерах по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел;
- 13) обеспечивать общественный порядок и безопасность при ликвидации последствий аварий, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуациях;
- 14) оказывать помощь гражданам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни;
- 15) участвовать в соответствии с законодательством в обеспечении режима чрезвычайного или военного положения, выполнять отдельные задачи в системе территориальной обороны Республики Казахстан в военное время;
- 16) разрабатывать и осуществлять меры по оборонно-мобилизационной подготовке органов внутренних дел, повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и в условиях военного времени, обеспечению постоянной готовности к полному и своевременному отмотилизованию специальных подразделений Министерства внутренних дел;
- 17) осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения.
- 18) производить регистрацию и учет автотранспорта, лиц, пользующихся им, в том числе по доверенности и иным документам, предусмотренным законодательством, принимать экзамены на право управления

транспортными средствами, выдавать удостоверения на право его управления, проводить государственный технический осмотр механических транспортных средств и прицепов, регулировать дорожное движение;

19) содействовать органам государственной противопожарной службы в осуществлении контроля за состоянием противопожарной безопасности на объектах всех форм собственности;

20) осуществлять государственный контроль за приобретением, хранением, перевозкой, ношением, ввозом, вывозом и использованием оружия и боеприпасов (за исключением воинских), контролировать соблюдение установленных правил обращения и функционирования оружия и боеприпасов, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, радиоактивных материалов и веществ; осматривать с участием администрации помещения, где находятся указанные предметы, вещи, материалы; учитывать и изымать оружие в случаях, предусмотренных законодательством; осматривать имеющиеся у граждан оружие, боеприпасы и места их хранения с целью контроля за соблюдением правил обращения с ними; ставить вопрос об изъятии у организаций и граждан оружия и боеприпасов при нарушении правил их хранения и использования, а также в других случаях, предусмотренных законодательством;

21) осуществлять выдачу лицензий и разрешений в соответствии с законодательством по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел;

22) на основе договоров с собственниками осуществлять охрану принадлежащего им имущества; обеспечивать охрану объектов государственной важности и исправительно-трудовых учреждений; контролировать состояние охраны организаций;

23) участвовать в пресечении массовых беспорядков, в том числе в исправительно-трудовых учреждениях, осуществлять розыск осужденных, совершивших побег из-под охраны воинских караулов;

24) охранять и конвоировать задержанных, заключенных под стражу и осужденных лиц;

25) контролировать соблюдение гражданами и должностными лицами установленных правил паспортной системы, а также соблюдение иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;

26) организовывать специальные и военные перевозки;

27) участвовать в проведении карантинных, санитарных и экологических мероприятий;

28) осуществлять привод в учреждения здравоохранения по их представлениям уклоняющихся от явки по вызову лиц, страдающих

алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, венерическими заболеваниями или зараженных вирусом иммунодефицита человека;

29) принимать неотложные меры по обеспечению охранности бесхозного имущества и кладов до передачи их в ведение соответствующих государственных органов и должностных лиц; обеспечивать сохранность найденных и сданных в органы внутренних дел документов, вещей, ценностей и другого имущества, принимать меры по их возврату собственникам либо по реализации в установленном порядке;

30) сотрудничать с соответствующими органами иностранных государств, международными организациями на основе соответствующих международных договоров Республики Казахстан;

31) вести учет и применять меры воздействия в целях предупреждения преступности среди несовершеннолетних: осужденных к видам наказания, не связанным с лишением свободы; освобожденных из мест лишения свободы и специальных учебных заведений закрытого типа; не достигших к моменту совершения деяния возраста, по достижении которого, согласно закону, возможно возложение уголовной ответственности; употребляющих спиртные напитки, наркотические средства и токсичные вещества; совершающих иные правонарушения, за которые предусмотрено применение мер административного наказания.

При нарушении сотрудниками прав и законных интересов граждан органы внутренних дел обязаны восстановить эти права, возместить нанесенный ущерб, обеспечить привлечение виновных к ответственности.

Статья 11 Указа определяет права органов внутренних дел:

1. Органы внутренних дел в лице уполномоченных на то должностных лиц для выполнения возложенных задач в пределах своей компетенции имеют право:

1) требовать от граждан соблюдения общественного порядка и общественной безопасности, прекращения противоправных действий и действий, препятствующих осуществлению полномочий органов внутренних дел. В случае невыполнения этих требований применять соответствующие меры принуждения;

2) при подозрении в совершении преступлений и административных правонарушений проверять у граждан документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения установленных правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел;

3) рассматривать заявления или сообщения о любых совершенных или готовящихся противоправных посягательствах, в том числе и не относящихся к их ведению, регистрировать их, своевременно принимать меры по их пресечению, раскрытию, задержанию лиц, их совершивших, недопущению общественно опасных последствий;

4) при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений давать обязательные для исполнения поручения другим органам, организациям и должностным лицам;

5) по находящимся в производстве материалам и уголовным делам вызывать граждан в органы внутренних дел, получать от них объяснения, документы, их копии, производить допросы, а также в установленном порядке подвергать приводу лиц, уклонившихся от явки без уважительной причины;

6) осуществлять административное производство в соответствии с законодательством, регламентирующим эту деятельность; составлять протоколы, накладывать административные взыскания, доставлять нарушителей, производить административное задержание, личный досмотр, а также досмотр и изъятие предметов и документов;

7) задерживать военнослужащих, совершивших правонарушения, и передавать их военным комендантам, командирам воинских частей или военным комиссарам;

8) задерживать и содержать в установленном законом порядке в центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста и совершивших правонарушения, если необходима их немедленная изоляция, а также направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения. Доставлять и содержать в центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних безнадзорных детей и подростков в возрасте от 3 до 16 лет, а также оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих, с дальнейшей передачей органам опеки и попечительства;

9) задерживать лиц, подвергнутых административному аресту;

10) производить по проверочным материалам, административным и уголовным делам необходимые исследования в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;

11) беспрепятственно и безвозмездно получать по возбужденным уголовным делам информацию и материалы в государственных органах, а также организациях;

12) в случаях, предусмотренных законодательством, задерживать и содержать в приемниках-распределителях с санкции прокурора на срок до тридцати суток лиц, не имеющих определенного места жительства, документов, в целях установления личности и последующей передачи их соответствующим органам и учреждениям (миграционным, медицинским, социальным и иным);

13) доставлять в специальные медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел и содержать в них до вытрезвления лиц, находящихся в общественных местах в нетрезвом состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, либо могущих

принести вред окружающим или себе, а находящихся в жилище и нарушающих общественный порядок - по заявлению проживающих с ними граждан;

14) производить в предусмотренных законом случаях и порядке уголовно-процессуальные действия и оперативно-розыскные мероприятия, привлекать к их производству специалистов, использовать научно-технические средства для собирания и исследования фактических данных. При этом не подлежат разглашению сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, а также сведения о частной жизни, личной и семейной тайне;

15) производить регистрацию, фотографирование, звукозапись, кино- и видео съемку, дактилоскопирование лиц, заключенных под стражу, задержанных по подозрению в совершении преступления, обвиняемых в совершении преступлений, подвергнутых административному аресту, а также лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения либо совершивших их, при невозможности установления личности;

16) создавать и использовать специализированные учеты, информационные системы, обеспечивающие решение задач по охране правопорядка, в том числе учет лиц, взятых под административный надзор и подлежащих предупредительному воздействию, лиц, совершивших административные правонарушения, повторность совершения которых влечет повышенную меру ответственности; осуществлять надзор и контроль за поведением лиц, состоящих на учетах;

17) производить научно-технические исследования в ходе предварительного следствия, дознания и производства по делам об административных правонарушениях;

18) проводить в установленном порядке освидетельствование лиц на предмет употребления алкоголя, наркотических и психотропных средств либо направлять, или доставлять их для его проведения в медицинские учреждения;

19) в целях предупреждения и пресечения правонарушений, раскрытия и расследования преступлений устанавливать сотрудничество на гласной и негласной основе с гражданами, изъявившими согласие участвовать в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

20) в безотлагательных случаях в служебных целях пользоваться средствами связи, независимо от места их нахождения и принадлежности, с возмещением расходов по международным и междугородным переговорам;

21) при отсутствии иных возможностей использовать транспортные средства, независимо от форм их собственности (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом), для проезда к местам происшествий, стихийных бедствий и доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, а также в иных случаях, не

терпящих отлагательства, с возмещением ущерба владельцам в случае его причинения;

22) безвозмездно использовать возможности государственных средств массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел, установления обстоятельств преступлений, а также лиц, их совершивших, для розыска лиц, скрывшихся от следствия, дознания и суда, и лиц, без вести пропавших, и в иных случаях, возникших при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

23) при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, административных правонарушений, угрожающих безопасности граждан, входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) и осматривать их, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление, административное правонарушение, произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках. О случаях вторжения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения уполномоченные на то органы внутренних дел уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов;

24) ограничивать или временно запрещать доступ граждан на отдельные участки и территории, обязывать их покидать определенное место в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий;

25) по предписанию представителя местного исполнительного или иного уполномоченного государственного органа принимать необходимые меры по прекращению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикета в случае несоблюдения его организаторами требований законодательства о порядке проведения названных мероприятий;

26) при проведении мероприятий по розыску бежавших из-под стражи лиц самостоятельно устанавливать контрольно-пропускные пункты;

27) при проведении карантинных мероприятий, а также в местах массового произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений, нереста ценных пород рыб, на территории национальных парков, государственных заповедников и заказников устанавливать по решению соответствующих исполнительных органов и должностных лиц контрольно-пропускные пункты;

28) контролировать деятельность государственных органов, а также организаций в части обеспечения безопасности дорожного движения и выдавать обязательные для исполнения предписания; участвовать в работе комиссий по приемке в эксплуатацию автомобильных дорог, улиц, дорожных сооружений,

железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта, а также образцов новой автотранспортной техники; согласовывать проекты правил, нормативов и стандартов, относящихся к безопасности дорожного движения, строительству и реконструкции улиц и дорог, а также конструкций транспортных средств и учебных программ подготовки водителей; запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых угрожает безопасности дорожного движения; приостанавливать выпуск на линию транспортных средств организаций до исполнения предписаний, когда продолжение их эксплуатации угрожает безопасности дорожного движения;

29) в порядке и случаях, установленных законодательством, останавливать транспортные средства и проверять у водителей документы на право пользования и управления ими, документы на груз и право на его перевозки; отстранять от управления транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии опьянения, не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами, а также в других предусмотренных законодательством случаях; по основаниям, предусмотренным законодательством, задерживать транспортные средства и в принудительном порядке, определяемом Министерством внутренних дел, доставлять их для временного хранения на специальные площадки или стоянки, создаваемые по решению местных исполнительных органов, а также производить блокировку ходовой части транспортных средств; временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, а также все виды производимых на них работ;

30) в необходимых случаях оказывать содействие государственной противопожарной службе в проверке соблюдения правил пожарной безопасности хозяйствующими субъектами и гражданами;

31) привлекать в чрезвычайных ситуациях силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций, независимо от форм собственности, при необходимости отдавать распоряжения на эвакуацию людей, материальных ценностей из опасной зоны, приостанавливать работу цехов и объектов на период проведения спасательных работ и ликвидации чрезвычайных ситуаций; беспрепятственно проникать во все жилые, производственные и другие помещения, а также принимать иные меры, направленные на спасение граждан;

32) выдавать организациям разрешения на приобретение, хранение, перевозку, ввоз, вывоз оружия, боеприпасов, множительно-копировальной техники цветного изображения, взрывчатых, сильнодействующих химических, наркотических, психотропных, ядовитых и радиоактивных материалов и веществ по перечням, определяемым Правительством, а гражданам - на приобретение, ношение и хранение, ввоз, вывоз оружия и боеприпасов; выдавать разрешения на

открытие магазинов, торгующих оружием, стрелковых тиров и стендов, мастерских по ремонту оружия;

33) для содержания в условиях изоляции лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, а также осужденных и лиц, в отношении которых мерой пресечения избран арест, иметь следственные изоляторы и изоляторы временного содержания;

34) в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов, а также движения пассажирских поездов, морских и речных судов осуществлять досмотр, в том числе встречный, авиапассажиров и пассажиров поездов, морских и речных судов и их багажа; в установленном законом порядке изымать оружие, боеприпасы, наркотики и иные запрещенные к провозу предметы и вещества;

35) совместно с иными государственными органами контролировать соблюдение организациями, независимо от форм собственности, гражданами требований природоохранного и ветеринарного законодательства, санитарных норм и правил, проведение организациями природоохранных, санитарно-эпидемиологических и противоэпизоотических мероприятий; проводить в присутствии представителей администрации организаций проверку выполнения этих требований; приостанавливать частично или полностью работу организаций, отдельных производств и участков при нарушениях, создающих угрозу окружающей среде, возникновении эпидемий и эпизоотий;

36) осуществлять предпринимательскую деятельность для обеспечения жизнедеятельности исправительных учреждений;

37) в соответствии с законодательством беспрепятственно и безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну получать информацию и материалы от государственных органов и организаций, независимо от форм собственности, в том числе от специальных органов, осуществляющих дознание и следствие, в целях предупреждения правонарушений и раскрытия преступлений;

38) давать обязательные для исполнения предписания, представления и предложения соответственно юридическим или физическим лицам о мерах по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений, а также направлять в органы здравоохранения представления и материалы на лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, страдающих психическими расстройствами и нарушающих права и свободы других граждан либо общественный порядок, для принудительного лечения;

39) в соответствии с законодательством осуществлять научно-исследовательскую, учебную, производственную, финансово-хозяйственную деятельность;

40) содействовать работе самодеятельных общественных формирований населения правоохранительной направленности;

41) поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и борьбе с правонарушениями;

42) на основе договоров осуществлять охрану физических лиц, имущества собственников.

Для более эффективного выполнения задач, стоящих перед сотрудниками органов внутренних дел, им предоставляется право ношения, хранения и применения специальных средств и огнестрельного оружия. Они также вправе применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы. Порядок применения специальных средств, огнестрельного оружия и физической силы определяется вышеназванным Указом.

Сотрудники охраны общественного порядка и общественной безопасности сопровождение поездов, имеют право, при наличии специального предписания, беспрепятственного и бесплатного проезда в скорых, пассажирских и грузовых поездах, независимо от места их формирования, а также в локомотивах по всему участку обслуживания.

Требования, предъявляемые к лицам, поступающим на службу в ОВД. На службу в органы внутренних дел принимаются граждане Республики Казахстан в возрасте не моложе восемнадцати лет, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности. (См.: Приказ Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 24 декабря 1998 г. N 470 "Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе в органах внутренних дел и внутренних войсках МВД Республики Казахстан и Правил медицинского освидетельствования в органах внутренних дел и внутренних войсках МВД Республики Казахстан (на мирное и военное время)").

Поступление на службу в органы внутренних дел осуществляется при условии предварительного запроса в республиканский центр данных о кадрах государственных служащих и прохождения гражданами обязательной специальной проверки. Прием на службу в органы внутренних дел осуществляется путем назначения на должность, в том числе путем заключения контракта. При этом форма и условия контракта определяются министром внутренних дел.

На учебу в учебные заведения органов внутренних дел могут зачисляться лица, имеющие среднее образование, не достигшие восемнадцати лет. Время обучения на очных отделениях учебных заведения Министерства внутренних дел приравнивается к прохождению срочной воинской службы. При этом с лицами, поступившими на учебу в учебные заведения Министерства внутренних дел, другие учебные заведения с оплатой обучения за счет средств органов

внутренних дел, заключаются контракты, в которых предусматриваются условия и сроки дальнейшего прохождения службы в органах внутренних дел после окончания учебного заведения. (См.также: Приказ Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 7 мая 1998 года N 140 "Об утверждении Правил приема в высшие учебные заведения и колледжи МВД Республики Казахстан", Приказ МВД РК от 22 декабря 1998 года N 459 "Об утверждении Правил отбора кандидатов на учебу в высшие учебные заведения и колледжи МВД Республики Казахстан").

На должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел принимаются лица в возрасте не старше тридцати двух лет, среднего и старшего начальствующего состава - не старше сорока лет. В исключительных случаях этот возрастной ценз изменяется решением министра внутренних дел.

Военнообязанные, назначенные на должности рядового и начальствующего состава или зачисленные в кадры органов внутренних дел, включая курсантов и слушателей учебных заведений системы органов внутренних дел, снимаются в установленном порядке с воинского учета и состоят на специальном учете органов внутренних дел.

Лица, впервые поступающие на службу в органы внутренних дел, в обязательном порядке проходят специальное первоначальное обучение и стажировку, для них может быть установлен испытательный срок. Порядок и условия прохождения испытательного срока и стажировки определяются министром внутренних дел.

Не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел лица, ранее судимые и освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, а также уволенные по отрицательным мотивам с государственной службы, иных правоохранительных органов, судов и органов юстиции.

Должность сотрудника органов внутренних дел несовместима с депутатским мандатом, занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

Сотрудникам органов внутренних дел запрещается организация забастовок и участие в их проведении. Сотрудники органов внутренних дел не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

5. Меры по дальнейшему совершенствованию качества работы органов внутренних дел.

Безусловно, о ведущей роли органов внутренних дел можно говорить с той позиции, что именно эти органы в своей основе осуществляют борьбу с таким социально негативным явлением, как преступность.

Поэтому Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2000 года №1641 утверждена Программа борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2000-2002 годы.

Данная Программа разработана Правительством Республики Казахстан во исполнение Указа Президента Республики Казахстан от 20 апреля 2000 года №377 "О мерах по совершенствованию борьбы с преступностью и коррупцией" в рамках Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан до 2005 года и Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы с соблюдением принципа преемственности по отношению к ранее действовавшим государственным программам борьбы с преступностью.

Это было обусловлено выполнением предыдущих программ борьбы с преступностью, а также изменением в последние годы социально-экономических условий, в которых работают правоохранительные органы.

Повышение эффективности раскрытия, расследования и предотвращения преступлений в условиях современного общества требует от Правительства, государственных органов не просто наращивания усилий в борьбе с преступностью, а обеспечения системного и комплексного подхода к профилактике правонарушений, поиска новых, нетрадиционных форм и методов воздействия на преступность.

Программа борьбы с преступностью на 2000-2002 годы будет реализовываться наряду с Планом мероприятий по реализации Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан до 2005 года, Государственной программой борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2000-2001 годы, другими программами, осуществляемыми в этот период.

В условиях обостренной социально-экономической ситуации в стране проблема борьбы с преступностью требует принятия радикальных мер, направленных на профилактику преступлений и обеспечение принципа неотвратимости наказания.

Реализация Программы первоочередных мер по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка в Республике Казахстан на 1993-1995 годы и Государственной программы борьбы с преступностью на 1997-1998 годы и основных направлений правоохранительной деятельности до 2000 года позволила приостановить имевший место на первоначальном этапе становления

суверенитета Казахстана бурный рост преступности и достичь определенной стабилизации. Вместе с тем, преступность продолжает оставаться серьезным дестабилизирующим фактором, препятствующим осуществлению рыночных реформ, построению демократического общества и правового государства.

Реформирование экономики и социальной сферы без создания адекватного механизма государственного контроля, издержки, связанные с несовершенством законов в переходный период, создали благоприятные условия не только для роста преступности, но и для распространения совершенно новых видов преступной деятельности и профессионализации преступности.

Современная преступность характеризуется ярко выраженной корыстно-насильственной направленностью. Кражи, разбой и грабежи составляют основную часть совершаемых преступлений. Чаще стали совершаться заказные убийства, захват заложников и похищения людей.

Растет количество убийств и других тяжких преступлений, совершаемых с особой жестокостью. Широкий общественный резонанс вызывают дерзкие разбойные нападения на жилища граждан, сопровождаемые порой насилием и убийствами. Увеличивается незаконный оборот огнестрельного оружия и количество преступлений, совершенных с его применением.

Кризисные явления в экономике страны, повышение уровня безработицы, особенно в сельской местности, стали одной из главных причин оттока сельской молодежи в города, где, не имея ни работы, ни определенного места жительства, они объединяются в группы криминальной направленности.

Преступность все больше приобретает организованный характер. Для определенной категории лиц преступная деятельность стала основным источником существования. Организованная преступность проявляется в сферах оборота спирта и алкогольной продукции, лома цветного металла, зерна, нередко преступные группы используют коррумпированные связи в органах власти и управления.

Осуществляемые в рамках Закона РК "О борьбе с коррупцией" и Государственной программы борьбы с коррупцией на 1999-2000 годы мероприятия позволили запустить в действие антикоррупционные механизмы. Борьба с коррупцией стала одним из основных направлений повседневной деятельности правоохранительных и специальных органов.

За последние пять лет произошел более чем пятикратный рост наркопреступности. Из незаконного оборота ежегодно изымаются десятки тонн наркотиков, что обусловлено не только естественным произрастанием наркотического сырья в Казахстане, но и превращением страны в своеобразный транзитный коридор для контрабанды "тяжелых" наркотиков из стран Центральной Азии в Россию и европейские государства.

В целях создания эффективной системы государственного и общественного противодействия дальнейшему распространению наркотизации

общества разработаны и осуществляются Стратегия борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2001-2005 годы и Государственная программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом на 2000-2001 годы.

Серьезную угрозу стабильности представляют события в государствах Центральной Азии и России, связанные с терроризмом. Возрастает угроза со стороны международных преступных организаций, взявших на вооружение религиозный экстремизм и терроризм.

В этой связи разработана и реализуется Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 1999-2005 годы.

Резко снизилась социальная активность населения в борьбе с правонарушениями. Практически утрачены ранее существовавшие многосторонние связи органов правопорядка и их сотрудничество с населением.

Деятельность органов государственной власти, общественных организаций в обеспечении социальной профилактики правонарушений носит разобщенный, бессистемный характер.

В результате кризисных явлений в социально-экономической сфере значительная часть детей находится в неблагоприятных условиях жизни и воспитания, растет детская безнадзорность, не решаются вопросы обеспечения занятости молодежи.

Более 60% несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности, не учатся либо не обеспечены какими-либо видами занятости. Не снижается число детей и подростков, совершающих уголовно наказуемые деяния до достижения возраста наступления ответственности, более 70% из них проживает в неблагополучных семьях.

Не реализуются должным образом меры, предусмотренные Комплексной программой профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на 1998-2000 годы.

Серьезной социальной проблемой становятся пьянство и наркомания. На профилактических учетах органов внутренних дел состоит более 140 тысяч лиц, нуждающихся в лечении от алкоголизма, выявлено более 37 тысяч 800 наркоманов и две с половиной тысячи токсикоманов. В состоянии алкогольного или наркотического опьянения совершается каждое второе убийство, каждое третье разбойное нападение.

Вместе с тем, крайне низок уровень профилактической работы, малочисленны лечебно-профилактические учреждения для лечения больных алкоголизмом и наркоманией, отсутствует целенаправленная работа по пропаганде здорового образа жизни.

Не снижается уровень рецидивной преступности, в последние годы ранее судимыми совершается более 18% преступлений.

Однако вопросы социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы и не имеющих определенного места жительства, решаются неудовлетворительно.

Не способствует эффективной профилактической работе и наступательной борьбе с преступностью ряд факторов, связанных с недостаточной материально-технической базой правоохранительных, специальных и судебных органов, ухудшением их социальных условий.

В последние годы произошло заметное снижение социального статуса сотрудников правоохранительных органов, их денежное содержание перестало соответствовать нагрузке по службе. Отсутствие необходимой социальной защищенности особенно негативно сказалось на подборе кадров оперативных работников и других сотрудников, несущих службу с риском для жизни и здоровья.

Отсутствие должной информационной поддержки правоохранительных органов, а также активной деятельности по формированию высокой правовой культуры населения приводит к появлению у граждан неверия в силу закона и справедливости власти.

Для продолжения эффективной борьбы с преступностью следует осуществить комплекс мероприятий, основанный на координации усилий всех государственных и местных органов власти и управления, и нацеленный на создание надежной системы обеспечения законности и правопорядка.

Цели Программы:

- проведение единой государственной политики в области борьбы с преступностью;
- дальнейшее укрепление законности и правопорядка, обеспечение защиты конституционных прав и свобод граждан от преступных посягательств;
- формирование системы социальной профилактики правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечение в эту деятельность всех государственных органов, общественных формирований и населения, повышение роли и ответственности местных исполнительных органов в профилактике правонарушений и борьбе с преступностью;
- повышение эффективности борьбы с преступностью, усиление борьбы с ее организованными формами и коррупцией, наркопреступностью, проявлениями терроризма и религиозного экстремизма;
- противодействие криминализации экономики, создающей условия для экономических правонарушений и коррупции.

Задачи Программы:

- совершенствование законодательства, укрепление правовой базы борьбы с преступностью;

- осуществление целенаправленной социальной профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних и молодежи, социальной реабилитации освобожденных из мест лишения свободы и лиц, не имеющих места жительства, обеспечение защиты женщин и детей от бытового насилия;
- повышение роли местных исполнительных органов в обеспечении общественной безопасности, правопорядка и борьбе с преступностью;
- повышение раскрываемости преступлений, осуществление комплекса мер по совершенствованию оперативно-розыскной деятельности;
- дальнейшее усиление борьбы с организованной преступностью, наркобизнесом, коррупцией и экономическими преступлениями;
- создание надежной системы противодействия терроризму, распространению религиозного и политического экстремизма;
- кадровое обеспечение правоохранительных и специальных органов, повышение квалификации и профессионализма их сотрудников, улучшение социально-бытовых условий и денежного содержания;
- осуществление технического перевооружения и информационного обеспечения деятельности правоохранительных и специальных органов;
- информационная поддержка и формирование доверия у населения к проводимой политике в сфере правоохранительной деятельности, повышение заинтересованности граждан в борьбе с преступностью;
- выработка механизмов эффективного взаимодействия и координации деятельности правоохранительных и специальных органов;
- расширение сотрудничества с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств, а также представителями международных организаций, осуществляющих деятельность в сфере борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом.

Основные направления реализации Программы:

1. *Совершенствование законодательства, укрепление правовой базы борьбы с преступностью.* Дальнейшее углубление социально-экономических реформ и демократизация общества требуют реформирования правовой сферы, законодательного урегулирования возникающих общественных отношений, обусловленных изменением сложившейся правоприменительной практики, созданием новых правовых институтов, совершенствованием деятельности правоохранительных органов.

В этих целях необходимо дальнейшее законодательное урегулирование следующих направлений правоохранительной деятельности:

1) совершенствование уголовного законодательства, связанного с преступлениями против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина, личности, здоровья населения и нравственности;

2) совершенствование международных договоров, регулирующих вопросы уголовного преследования и экстрадиции, для более тесного взаимодействия правоохранительных органов стран СНГ в вопросах розыска, задержания и выдачи лиц, скрывшихся от следствия и суда на их территории;

3) приведение национального законодательства, с учетом интересов Казахстана, в соответствие с нормами и стандартами международных договоров, участником которых является Республика Казахстан;

4) усиление ответственности за преступления, связанные с посягательством на честь и достоинство человека и гражданина, насилием в отношении женщин и детей.

В уголовном судопроизводстве необходимо создание дополнительных условий для правового обеспечения оперативно-розыскной деятельности и легализации сведений, добытых оперативным путем.

В сфере борьбы с экономической преступностью и коррупцией назрела необходимость дальнейшего правового урегулирования вопросов, связанных с обеспечением тесного взаимодействия правоохранительных и специальных органов, а также четкого разграничения их компетенции и подследственности.

Экономическая преступность и коррупция могут быть относительно минимизированы путем углубления не столько уголовно-правового, сколько социально-правового контроля различных форм.

В целях своевременного проведения судебно-криминалистических экспертиз требуется расширение сети экспертных учреждений Минюста, приближение их к местам дислокации органов уголовного преследования.

2. Профилактика правонарушений, охрана общественного порядка и общественной безопасности. Социальная профилактика правонарушений.. На фоне ослабления традиционных форм социального контроля особую актуальность приобретает осуществление мер по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, борьбе с пьянством, алкоголизмом и наркоманией, адаптации лиц, отбывших уголовное наказание.

Обеспечение эффективной деятельности Центров социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства, создаваемых в соответствии с постановлением Правительства РК от 16.03.2000 г. № 408.

Необходимо принятие мер по повышению социальной активности населения в борьбе с правонарушениями, внедрение системы поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка, новых форм участия общественности в поддержании правопорядка.

Назрела острая необходимость дальнейшего совершенствования профилактической деятельности, осуществляемой правоохранительными и другими государственными органами.

Главными принципами работы должны стать тесная связь с населением, открытость в общении с гражданами, незамедлительное оказание им необходимой помощи в случае обращения в правоохранительные органы, тактичное и внимательное отношение к людям.

Приоритетными направлениями профилактической деятельности органов внутренних дел, прежде всего службы участковых инспекторов полиции, должны стать предупреждение преступности методами общей и индивидуальной профилактики в сочетании с административно-правовыми мерами воздействия, выявление лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений и преступлений, коррекция их антисоциального поведения.

Охрана общественного порядка и общественной безопасности. Совершенствование деятельности местных представительных и исполнительных органов в обеспечении общественной безопасности на улицах городов и населенных пунктов, а также по предупреждению антиобщественных действий со стороны экстремистски настроенных граждан и групп.

Участие населения в обеспечении общественного порядка и безопасности. Формирование на добровольных началах сил общественности для осуществления патрулирования улиц и жилых массивов, обеспечение морального и материального стимулирования этой деятельности. Поиск и внедрение новых форм и комплексного подхода при организации охраны общественного порядка и управления патрульными нарядами органов внутренних дел и специализированными моторизованными частями внутренних войск.

Обеспечение охраны общественного порядка на объектах негосударственных форм собственности силами их владельцев, законодательное урегулирование этих вопросов.

Создание оснащенных передовой техникой центров оперативного управления комплексными силами полиции, несущими службу по охране общественного порядка в областных центрах и крупных городах республики. Повышение оперативности реагирования при совершении преступлений и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Укрепление дисциплины участников дорожного движения, осуществление комплекса мероприятий по снижению уровня аварийности.

3. Меры по совершенствованию правоохранительной деятельности. Борьба с организованной преступностью и наркобизнесом. Выработка единой правоприменительной практики на основе успешной совместной деятельности правоохранительных органов и судов. Осуществление комплексных мер по ликвидации экономической базы организованной преступности. Обеспечение

скоординированности действий правоохранительных органов в вопросах реализации оперативной информации об организованных преступных группах и сообществах.

Дальнейшее совершенствование форм и методов оперативно-розыскной деятельности. Создание эффективной системы розыска преступников и лиц, без вести пропавших.

Создание интегрированного банка данных для оперативного обеспечения информацией всех правоохранительных структур снизу доверху, внедрение в практику деятельности правоохранительных органов современных информационных технологий, коммуникационных средств приема-передачи информации.

Установление контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, ограничение доступности наркотиков и их недопущение в нелегальный оборот. Ориентирование правоприменительной деятельности на выявление и привлечение к ответственности сбытчиков, поставщиков наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также организаторов и активных участников наркобизнеса. Обеспечение защиты территории страны от контрабанды и транзита наркотиков и психотропных веществ. Развитие двухсторонних и многосторонних эффективных связей в области контроля над незаконным оборотом наркотиков, особенно со странами Центральной Азии. Принятие мер по выявлению фактов легализации и "отмывания" денег от нелегального сбыта и реализации наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Проведение единой государственной политики, обеспечивающей своевременное выявление и нейтрализацию факторов, способствующих зарождению и распространению терроризма. Межведомственная координация борьбы с религиозно-политическим экстремизмом. Ужесточение контроля за въездом в страну. Повышение профессионального уровня сотрудников подразделений по борьбе с организованной преступностью, терроризмом и религиозным экстремизмом.

4. Пропаганда правовой политики.

Правовое просвещение и повышение правовой культуры населения. Обеспечение широкого и свободного доступа населения к правовой информации. Использование передовых информационных технологий и возможностей компьютерной сети "Интернет" для распространения правовых знаний и сведений о действующих нормативных правовых актах. Проведение конкурсов правовых знаний.

Изучение общественного мнения о правовой политике государства и деятельности правоохранительных органов. Формирование положительного имиджа государства и его правоохранительных структур, повышение престижа правосудия. Осуществление информационной поддержки судов и

правоохранительных органов. Объединение усилий государственных органов и средств массовой информации в воспитании у граждан уважения и доверия к закону и государственной власти.

Мониторинг средств массовой информации, совершенствование механизмов предупреждения фактов распространения информации, не соответствующей действительности.

5. Укрепление кадрового и научного потенциала правоохранительных органов.

Осуществление комплекса мер по качественному комплектованию правоохранительных органов, укреплению профессионального ядра, совершенствованию системы подготовки и воспитания кадров.

Решение на законодательном уровне вопросов обеспечения социальных и правовых гарантий для сотрудников правоохранительных органов и судей, повышения заработной платы, внедрения новых форм материального стимулирования труда.

Повышение престижности службы в правоохранительных органах, формирование положительного общественного мнения о них.

Воспитание у сотрудников правоохранительных органов чувства патриотизма и интернационализма, добросовестного отношения к служебным обязанностям.

Приближение учебного процесса в высших и средних учебных заведениях юридического профиля к практической деятельности правоохранительных органов.

Создание на основе Академии МВД и других учебных заведений собственной научно-исследовательской базы, способной обеспечивать нормативное, информационное, научно-техническое сопровождение деятельности органов внутренних дел, использование ее для проведения научных исследований по приоритетным направлениям оперативно-служебной деятельности, разработки стратегических планов, составления краткосрочных и долгосрочных прогнозов, моделирования вариантов развития оперативной обстановки, внедрения положительного опыта правоохранительных органов зарубежных государств.

6. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью.

Дальнейшее развитие международного сотрудничества в борьбе с преступностью, заключение договоров на межгосударственном, межправительственном и межведомственном уровнях в правоохранительной сфере.

Разработка и заключение эффективных международных договоров по вопросам уголовного преследования и выдачи преступников.

Поиск и внедрение новых форм и методов взаимодействия с правоохранительными органами других государств, прежде всего в борьбе с

организованной преступностью, наркобизнесом, международным терроризмом, религиозным и иными проявлениями экстремизма, преступлениями в сфере экономической деятельности.

Предусмотреть в случае необходимости создание совместных оперативно-следственных групп по раскрытию и расследованию конкретных преступлений, особенно в приграничных регионах, формирование и использование совместных банков данных в сфере борьбы с преступностью. Установление действенного контроля за пребыванием в стране иностранных граждан, усиление их ответственности за нарушения законодательства Республики Казахстан, осуществление автоматизации системы учета и контроля за пребыванием иностранцев в стране, упрощение порядка их регистрации.

Механизм реализации Программы. Программа направлена на повышение эффективности существующих форм и методов борьбы с преступностью, дальнейшее развитие и укрепление государственной системы обеспечения законности и правопорядка.

Для выполнения Программы разработан План мероприятий по ее реализации, которым предусмотрено поэтапное исполнение намеченных мероприятий. Комплексность мероприятий позволяет максимально координировать деятельность и концентрировать возможности государственных и местных органов власти и управления. Эффективность механизма реализации Программы обеспечивается целенаправленными и согласованными действиями по всем направлениям борьбы с преступностью.

Исполнители мероприятий, указанные первыми, могут создавать межведомственные группы, организовывать и контролировать их работу с представлением отчетов в установленные сроки. Они совместно с соисполнителями несут ответственность за качественное и своевременное выполнение мероприятий, рациональное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию Программы.

При отсутствии финансирования мероприятий Программы исполнители по согласованию с Министерством внутренних дел вносят в Правительство Республики Казахстан предложения об изменении сроков их реализации либо снятии с исполнения.

Ожидаемые результаты от реализации Программы. В результате осуществления Программы:

- 1) улучшится законодательная база, необходимая для эффективной борьбы с преступностью, в т.ч. с ее организованными формами;
- 2) будет заложена основа для создания системы социальной профилактики правонарушений, усилится контроль за гражданами, склонными к противоправной деятельности;

- 3) произойдет улучшение криминальной ситуации в целом, усилится борьба с преступностью, наметится тенденция снижения тяжких преступлений, повысится раскрываемость преступлений;
- 4) снизится уровень криминализации экономики и теневого бизнеса, укрепится защита предпринимательской деятельности и финансовой системы страны;
- 5) улучшится состояние общественного порядка в городах и населенных пунктах;
- 6) повысится уровень правосознания населения, его доверия к государству и органам уголовной юстиции, улучшится взаимодействие граждан с правоохранительными органами.

Нормативные акты и рекомендуемая литература:

1. Конституция РК от 30 августа 1995г.;
2. Уголовно-процессуальный кодекс РК;
3. Указ Президента РК, имеющий силу закона от 21 декабря 1995г., «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». Ведомости ВС РК. 1995. № 23;
4. Положение о Министерстве внутренних дел РК, утвержденное постановлением Правительства РК №329 от 31 марта 1999г.;
5. Постановление Правительства РК №1641 от 31 октября 2000г. «О государственной Программе борьбы с преступностью на 2000-2002г.г.;
6. Послание Президента РК «Казахстан-2030»;
7. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан, уч. пособие, Астана, ИКФ «Фолиант», 2000. - 216 с.;
8. Мауленов Г.С. Основные характеристики преступности в Республике Казахстан, Алматы, Гылым, 1999. - 210 с.;
9. Когамов М.Ч. Краткий научно- практический комментарий к главам уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, Алматы, ТОО «Аян Эдет», 1998.- 88 с.;
- 10.Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы, Алматы, «Данекер», 2000. – 220 с.;
- 11.Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Былина»,2000. – 223 с.;
- 12.Колл. Авторов. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Юридическая литература», 1998. – 288 с.;
- 13.Самалдыков М.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан. Алматы, 1996;
- 14.Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации / Под. ред. В.И. Швецова. М., 1998;

15. Симкин Л.С. Органы юстиции и суды: борьба с преступностью. М., 1988;
16. Приказ Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 7 мая 1998 года №140 «Об утверждении Правил приема в высшие учебные заведения и колледжи МВД Республики Казахстан»;
17. Приказ МВД РК от 22 декабря 1998 года №459 «Об утверждении Правил отбора кандидатов на учебу в высшие учебные заведения и колледжи МВД Республики Казахстан».
18. Закон РК «О борьбе с коррупцией».
19. Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 1999-2005 годы.
20. Комплексная программа профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на 1998-2000 годы.
21. Постановление Правительства РК от 16.03.2000г. №408;
22. Толеубекова Б.Х. Уголовно – процессуальное право Республики Казахстан. Алматы. 1998. С.432.

Глава 14. Организация деятельности Агентства Таможенного контроля Республики Казахстан

Ведущая роль в обеспечении экономической безопасности государства отводится таможенным органам. На них возложено осуществление таможенного дела, под которым понимается "таможенная политика", а также порядок и условия перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь"¹.

Правоохранительная деятельность таможенных органов является разновидностью государственной деятельности, проявлением внутренних и внешних функций государства в сфере таможенных правоотношений.

В Республике Казахстан с 1 мая 2003 года введен в действие новый Таможенный кодекс РК, который определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного дела в РК и направлен на защиту суверенитета и экономической безопасности РК, активизацию связей

¹ Воронцов с.А. Правоохранительные органы РФ. - Ростов - на -Дону,2001. - с.535.

казахстанской экономики в системе мировых экономических отношений и либерализацию внешнеэкономической деятельности.

В Республике Казахстан осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Таможенная политика относится к ведению центральных исполнительных органов Республики Казахстан в пределах и полномочий.

Основными целями таможенной политики Республики Казахстан являются стимулирование развития экономики и защита экономических интересов РК, обеспечение эффективного таможенного контроля и иные цели, установленные законодательными актами РК.

Таможенные органы Республики Казахстан - государственные органы в пределах, в своей компетенции участвующие в реализации таможенной политики и непосредственно осуществляющие таможенное дело в Республике Казахстан, а также выполняющие иные полномочия, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан.

Задачами таможенных органов являются:

- участие в разработке и реализации таможенной политики РК;
- обеспечение в пределах своей компетенции суверенитета и экономической безопасности РК;
- обеспечение соблюдения таможенного и иного законодательства РК, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;
- обеспечение соблюдения мер тарифного и нетарифного регулирования, установленных законодательством РК в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РК;
- защита прав и интересов участников внешнеэкономической и иной деятельности в сфере таможенного дела;
- борьба с правонарушениями в сфере таможенного дела в соответствии с законодательством РК;
- осуществление валютного контроля в пределах своей компетенции;
- обеспечение выполнения международных обязательств РК и участие в разработке международных договоров РК в сфере таможенного дела;
- осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями по вопросам таможенного дела;
- участие в реализации единой бюджетной политики, развитии материально-технической и социальной базы таможенных органов;

- обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;
- проведение радиационного контроля на государственной границе РК;
- выполнение иных задач, предусмотренных законодательными актами РК.

2. Основные задачи и функции Агентства таможенного контроля

В соответствии с указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2002 г. №931 2о мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан"² и в целях обеспечения экономической безопасности страны постановлением Правительства Республики Казахстан утверждено Положение об Агентстве таможенного контроля Республики Казахстан³. Агентство таможенного контроля Республики Казахстан является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, не входящим в состав Правительства Республики Казахстан, осуществляющим, в целях обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан, непосредственное руководство, межотраслевую координацию и иные специальные исполнительные, разрешительные функции в сфере таможенного дела. Агентство Таможенного Контроля является правоохранительным органом и его территориальные органы образуют единую систему таможенных органов Республики Казахстан.

Агентство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, в том числе международными договорами Республики Казахстан и Положением об Агентстве таможенного контроля, утвержденное постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 сентября 2002 года.

Агентство является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеет печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также в соответствии с законодательством счета в органах Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан и банках. Агентство вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени. Агентство имеет право выступать стороной гражданско-правовых отношений от имени государства, если оно уполномочено на это в соответствии с законодательством.

² Казахстанская правда. - 2002. -29 августа.

³ САПП Республики Казахстан.-2002.

Основными задачами Агентства таможенного контроля являются:

- 1) обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности и экономических интересов Республики Казахстан;
- 2) участие в разработке и проведении таможенной политики Республики Казахстан;
- 3) обеспечение соблюдения таможенного и иного законодательства Республики Казахстан, контроль за исполнением которого обязаны осуществлять таможенные органы Республики Казахстан, защиты законных прав и интересов граждан и организаций при осуществлении таможенного дела;
- 4) применение средств таможенного регулирования торгово-экономических отношений;
- 5) взимание таможенных платежей и налогов;
- 6) участие в разработке мер нетарифного регулирования в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан, включая лицензирование;
- 7) обеспечение соблюдения разрешительного порядка при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан;
- 8) борьба с контрабандой и преступлениями, правонарушениями в сфере таможенного дела, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящего к товарам, перемещаемым через таможенную границу Республики Казахстан, пресечение незаконного оборота через таможенную границу Республики Казахстан наркотических средств, психотропных веществ, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Республики Казахстан и зарубежных стран, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, других товаров, а также оказание содействия в борьбе с международным терроризмом и пресечение незаконного вмешательства в аэропортах Республики Казахстан в деятельность международной гражданской авиации;
- 9) осуществление и совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу Республики Казахстан;
- 10) ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики Республики Казахстан;
- 11) ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- 12) содействие развитию внешнеэкономических связей Республики Казахстан, а также деятельности в рамках таких связей организаций и граждан;
- 13) содействие в осуществлении мер по защите государственной безопасности, нравственности населения, защите жизни и здоровья человека,

охране окружающей природной среды, животных и растений, защите интересов республиканских потребителей ввозимых товаров;

14) осуществление контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов Республики Казахстан материалов;

15) осуществление валютного контроля в пределах своей компетенции;

16) обеспечение выполнения международных обязательств Республики Казахстан в части, касающейся таможенного дела; участие в разработке международных договоров Республики Казахстан, связанных с таможенным делом; осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами зарубежных государств, международными организациями, занимающимся вопросами таможенного дела;

17) проведение научно-исследовательских работ и в пределах компетенции консультирование в сфере таможенного дела; подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов в этой области для государственных органов и организаций;

18) представление в установленном законодательством порядке органам государственной власти, организациям и гражданам информации по таможенным вопросам;

19) участие в реализации единой финансово-хозяйственной политики, развитии материально-технической и социальной базы таможенных органов.

Агентство в пределах своей компетенции и в установленном законодательством порядке осуществляет *следующие функции*:

1) участие в подготовке предложений по совершенствованию таможенной политики Республики Казахстан, обеспечение ее реализации;

2) разработка проектов нормативных правовых актов по вопросам таможенного дела;

3) внесение предложений о ставках и механизме применения таможенных пошлин и налогов, взимание которых возложено на таможенные органы;

4) участие в разработке мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан, включая лицензирование;

5) организация системы контроля за правильностью определения таможенной стоимости товаров;

6) обеспечение своевременного и полного внесения в республиканский бюджет таможенных пошлин и налогов, взимание которых возложено на таможенные органы Республики Казахстан;

7) обеспечение эффективного использования таможенных режимов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан;

- 8) организация осуществления таможенного контроля и оформления товаров и транспортных средств, принятие мер к их совершенствованию;
- 9) обеспечение самостоятельно и во взаимодействии с другими правоохранительными органами контроля за соблюдением режима зоны таможенного контроля, организация системы охраны объектов таможенной инфраструктуры, осуществление других мер по охране таможенной границы Республики Казахстан;
- 10) участие в разработке и исполнении разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан;
- 11) осуществление контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для Республики Казахстан материалов, а также культурных ценностей;
- 12) осуществление валютного контроля;
- 13) обеспечение участия таможенных органов в осуществлении мер по защите государственной безопасности, природной среды, животных и растений, защите интересов потребителей ввозимых товаров в республику;
- 14) организация ведения борьбы с контрабандой и иными преступлениями, правонарушениями в сфере таможенного дела;
- 15) осуществление работы, связанной с нарушениями таможенных правил;
- 16) оказание содействия в борьбе с международным терроризмом и пресечению незаконного вмешательства в аэропортах Республики Казахстан в деятельность международной гражданской авиации;
- 17) осуществление контроля за соблюдением должностными лицами таможенных органов Республики Казахстан законности при производстве по делам о контрабанде, об иных преступлениях в сфере таможенного дела;
- 18) ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- 19) обеспечение своевременного и объективного рассмотрения жалоб на решения, неправомерные действия или бездействие таможенных органов Республики Казахстан и их должностных лиц;
- 20) проведение информационно-разъяснительной работы по состоянию и развитию таможенного дела в Республике Казахстан;
- 21) участие в разработке проектов международных договоров Республики Казахстан по вопросам таможенного дела, проведение переговоров и заключение международных договоров Республики Казахстан;
- 22) участие в деятельности международных организаций, занимающихся вопросами таможенного дела;
- 23) обеспечение выполнения международных обязательств Республики Казахстан в части, касающейся таможенного дела;
- 24) обобщение и анализ практики применения законодательства о таможенном деле в Республике Казахстан и зарубежных государствах, в том числе и проведение научно-исследовательских работ;

- 25) обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по таможенному делу, подготовки специалистов для работы в таможенных лабораториях, других подведомственных организациях;
- 26) обеспечение эффективного функционирования в своей системе научно-исследовательских организаций, учебных заведений;
- 27) осуществление управления имуществом системы таможенных органов Республики Казахстан;
- 28) содействие в реализации мер правовой и социальной защиты должностных лиц системы таможенных органов;
- 29) проведение профилактики и праворазъяснительной работы по предупреждению правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела;
- 30) взаимодействие с компетентными органами зарубежных государств по вопросам таможенного дела;
- 31) информирование Правительства Республики Казахстан и заинтересованных государственных органов о состоянии таможенного дела в республике и принимаемых таможенными органами мер по его укреплению и развитию;
- 32) осуществляет иные функции возложенные на него законодательством.

Агентство для реализации возложенных на него задач и осуществления функций *имеет право*:

- 1) издавать обязательные для исполнения на всей территории Республики Казахстан нормативные правовые акты по вопросам таможенного дела;
- 2) запрашивать и получать информацию от государственных органов, иных организаций, должностных лиц и граждан, необходимую для осуществления функций, возложенных на Агентство;
- 3) в пределах своей компетенции требовать от руководителей и других должностных лиц организаций, независимо от форм собственности, а также физических лиц устранения нарушений таможенного законодательства и контролировать его выполнение;
- 4) принимать участие в разработке и реализации совместных с другими правоохранительными органами программ борьбы с преступностью в Республике Казахстан;
- 5) осуществлять дознание и производство по делам об административных правонарушениях и преступлениях в сфере таможенного дела;
- 6) составлять протоколы об административных правонарушениях, а также применять другие меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;
- 7) внесение в Правительство Республики Казахстан предложений о создании, реорганизации и ликвидации таможенных управлений, таможен, таможенных

лабораторий и иных организаций, способствующих решению задач таможенных органов;

8) вносить в Правительство Республики Казахстан предложения по вопросам таможенного дела, организационно-штатного, кадрового и материально-технического укрепления таможенных органов;

9) представлять Республику Казахстан в международных отношениях по вопросам предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере таможенного дела;

10) в пределах своей компетенции и финансовых средств, выделенных на содержание, принимать меры по улучшению материального обеспечения и социальной защищенности сотрудников таможенных органов;

11) и иные права в соответствии с законодательством.

3. Председатель Агентства таможенного контроля, порядок назначения и освобождения от должности, полномочия

1) осуществляет руководство деятельностью Агентства;

2) представляет Агентство во всех государственных органах Республики Казахстан и иных организациях;

3) определяет права и обязанности своих заместителей, а также начальников департаментов и иных структурных подразделений Агентства;

4) в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные к исполнению таможенными органами;

5) производит назначение на должность и освобождение от должности должностных лиц таможенных органов;

6) принимает граждан в кадровый состав таможенных органов, присваивает им первоначальные и последующие специальные звания до полковника таможенной службы включительно;

7) вносит Президенту Республики Казахстан представления о присвоении сотрудникам таможенных органов специальных званий высшего начальствующего состава;

8) в установленном законодательством порядке решает вопросы поощрения, оказания материальной помощи и налагает дисциплинарные взыскания на сотрудников таможенных органов, в установленном законодательством порядке представляет их к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий Республики Казахстан;

9) в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством утверждает положения о структурных подразделениях Агентства, а также уставы подведомственных организаций;

10) в пределах своей компетенции утверждает структуру и штатную численность Агентства;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Актами Агентства являются приказы председателя Агентства.

Агентство имеет Коллегию, являющуюся консультативно-совещательным органом при председателе. Численный и персональный состав Коллегии утверждается председателем Агентства.

Нормативные источники и рекомендуемая литература:

1. Конституция РК, 30 августа 1995г.;
2. Таможенный Кодекс РК от 1 мая 2003г.
3. Указ Президента РК "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления РК" от 28 августа 2002 г. №931.
4. Положение об Агентстве Таможенного Контроля РК, утвержденное постановлением Правительства РК № 981 от 6 сентября 2002 г.;
5. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Уч. пособие, Астана, ИКФ «Фолиант», 2000. - 216 с.;
6. Нурахметов Б. Таможенное дело в Республике Казахстан: вопросы и ответы. Алматы, 2000. – 144 с.;
7. Алибеков С.Т. Таможенное дело в Республике Казахстан. Алматы, 1997.– 133 с.;
8. Сарсембаев М.А. Таможенное право. Алматы, «Данекер»,2000. – 241 с.;
9. Голощاپов Н.А. Таможенный контроль, М.: «Экзамен», 2000. – 320 с.;
10. Абсеметов М. Таможенное дело Казахстана (история, опыт, перспективы). Уч. пос. Астана.: «Ресми-Табыс», 2001. – 144 с.
11. Козырин М.А. Таможенное право. - Алматы:Данекер,2000.

Глава 15. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АГЕНСТВА ФИНАНСОВОЙ ПОЛИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.

1. Агентство финансовой полиции Республики Казахстан

Агентство финансовой полиции Республики Казахстан, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства №283 от 27 февраля 2001г., является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, не входящим в состав Правительства Республики, осуществляющим, в целях обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан,

руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, - межотраслевую координацию и иные специальные исполнительные и разрешительные функции по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности.

Агентство является правоохранительным органом.

Основными задачами Агентства являются:

1) предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности;

2) организация эффективного функционирования органов финансовой полиции по обеспечению экономической безопасности Республики Казахстан, в том числе по расследованию правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности, а также правонарушений, связанных с уклонением от уплаты налогов, таможенных сборов и других обязательных платежей в бюджет, легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, добытых незаконным путем;

3) осуществление розыска лиц, совершивших правонарушения в сфере экономической и финансовой деятельности или подозреваемых в их совершении, а также принятие мер к возмещению нанесенного государству ущерба;

4) анализ и прогноз оперативной обстановки в республике, выработка предложений по укреплению законности в сфере экономической и финансовой деятельности и принятие мер оперативного реагирования по вопросам, требующим вмешательства органов финансовой полиции;

5) совершенствование форм и методов борьбы с экономической и финансовой преступностью, участие в определении стратегии и тактики оперативно-розыскной деятельности;

6) координация и проведение общереспубликанских, региональных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по вопросам своей компетенции, выработка оптимальных решений по использованию имеющихся сил и средств, оказание практической и методической помощи подчиненным органам и подразделениям, обобщение и распространение положительного опыта работы;

7) обеспечение безопасности деятельности финансовых органов, а также по поручению Правительства Республики Казахстан обеспечение безопасности деятельности налоговых и таможенных органов Республики Казахстан;

8) в пределах своей компетенции совершенствование структуры органов финансовой полиции, ее оптимизация, разработка мер по улучшению взаимодействия служб и подразделений органов финансовой полиции между собой и с иными государственными органами;

9) в пределах своей компетенции материально-техническое, финансовое и кадровое, а также информационное обеспечение деятельности органов финансовой полиции;

11) осуществление общего руководства подведомственными организациями, в том числе учебными заведениями;

11) выполнение иных задач, возложенных на Агентство в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Агентство в соответствии с законодательством Республики Казахстан осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает общее руководство системой органов финансовой полиции Республики Казахстан, функционирование системы оперативного управления ими;

2) определяет приоритетные направления деятельности органов финансовой полиции, разрабатывает правовые, организационные и экономические механизмы их реализации;

3) реализует задачи, возложенные на органы финансовой полиции, контролирует их исполнение нижестоящими органами финансовой полиции, осуществляет меры, направленные на устранение факторов, ослабляющих экономическую безопасность государства;

4) изучает эффективность деятельности органов финансовой полиции с учетом состояния и прогноза оперативной обстановки и разрабатывает меры по совершенствованию этой деятельности;

5) участвует в разработке стратегических планов, разрабатывает тактические планы мероприятий, а также акты, регламентирующие деятельность подчиненных ему органов и подразделений, в том числе структурных;

6) разрабатывает структуру органов финансовой полиции и всех ее звеньев, в пределах своей компетенции совершенствует ее;

7) организует подбор, расстановку, обучение и воспитание кадров органов финансовой полиции и обеспечивает деятельность подведомственных учебных заведений;

8) организует проведение научных исследований и разработок по актуальным направлениям деятельности органов финансовой полиции;

9) осуществляет оперативно-розыскную деятельность, борьбу с легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества, добытых незаконным путем, а также обеспечивает организацию и контролирует осуществление территориальными органами Агентства указанной деятельности и оказывает им практическую, методическую помощь;

10) взаимодействует с компетентными органами зарубежных государств по вопросам предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности, участвует в деятельности международных организаций;

11) обеспечивает целевое и эффективное использование выделенных материальных ресурсов и бюджетных ассигнований, осуществляет учет и отчетность по ним, а также внутриведомственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов финансовой полиции;

12) информирует Правительство Республики Казахстан и заинтересованные государственные органы о состоянии экономической безопасности в республике и принимаемых органами финансовой полиции мерах по ее укреплению;

13) вносит предложения Правительству Республики Казахстан по вопросам обеспечения экономической безопасности, организационно-штатного, кадрового и материально-технического укрепления органов финансовой полиции;

14) осуществляет иные функции, возложенные на него законодательством.

Агентство в пределах своей компетенции имеет право в установленном законодательством порядке:

1) давать обязательные для исполнения предписания, представления юридическим или физическим лицам;

2) при наличии достаточных оснований, указывающих на признаки преступления, связанного с уклонением от уплаты налогов, производить налоговые проверки совместно с налоговым органом на основании предписания налогового органа;

3) запрашивать и получать информацию от государственных органов, иных организаций, должностных лиц и граждан;

4) требовать от руководителей и других должностных лиц организаций, независимо от форм собственности, а также физических лиц устранения нарушений законодательства и контролировать его выполнение;

5) осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

6) осуществлять научно-исследовательскую, учебную, издательскую деятельность;

7) принимать участие в разработке и реализации совместных с другими правоохранительными органами программ борьбы с преступностью в Республике Казахстан;

8) составлять протоколы об административных правонарушениях, а также применять другие меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

9) вносить в Правительство предложения по вопросам создания, реорганизации и ликвидации подведомственных организаций, в том числе учебных заведений;

10) принимать участие в разработке нормативных правовых актов Республики Казахстан по вопросам обеспечения экономической безопасности государства и иным вопросам, касающимся деятельности органов финансовой полиции;

11) представлять Республику Казахстан в международных отношениях по вопросам предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере экономической и финансовой деятельности, заключать международные соглашения;

12) реализовывать другие права, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

2. Председатель Агентства финансовой полиции.

Агентство возглавляет Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Республики Казахстан.

Председатель имеет заместителей, назначаемых на должности и освобождаемых от должностей по его представлению Правительством Республики Казахстан.

Председатель организует и руководит работой Агентства, самостоятелен в принятии решений в пределах своей компетенции и несет персональную ответственность за деятельность Агентства.

Председатель осуществляет следующие полномочия:

- 1) осуществляет руководство деятельностью Агентства;
- 2) представляет Агентство во всех государственных органах Республики Казахстан и иных организациях;
- 3) определяет права и обязанности своих заместителей, а также начальников департаментов и иных структурных подразделений Агентства;
- 4) в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные к исполнению органами финансовой полиции, а также акты, обязательные к исполнению иными государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами;
- 5) производит назначение и освобождение от должностей сотрудников органов финансовой полиции по своей номенклатуре;
- 6) принимает граждан в кадровый состав органов финансовой полиции, присваивает им первоначальные и последующие специальные звания до полковника финансовой полиции включительно;
- 7) вносит Президенту Республики Казахстан представления о присвоении сотрудникам органов финансовой полиции специальных званий высшего начальствующего состава;
- 8) в установленном законодательством порядке решает вопросы поощрения, оказания материальной помощи и налагает дисциплинарные

взыскания на сотрудников органов финансовой полиции, в установленном законодательством порядке представляет их к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий Республики Казахстан;

9) в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством утверждает положения о структурных и территориальных подразделениях Агентства, а также уставы подведомственных организаций;

10) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Агентство имеет Коллегию, являющуюся консультативно-совещательным органом при Председателе. Численный и персональный состав Коллегии утверждается Председателем Агентства.

Нормативные источники и рекомендуемая литература:

1. Конституция РК, 30 августа 1995г.;
2. Указ Президента РК "О мерах по совершенствованию правоохранительной деятельности в РК" от 23 января 2001 г. №536. // Казахстанская правда.-2001.- 22 января.
3. Положение об Агентстве финансовой полиции, утвержденное постановлением Правительства РК №283 от 27 февраля 2001 г. №283 // САПП.-2001.-№8.-СТ.83.
4. Закон РК "О внебсении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам деятельности органов финансовой полиции" от 1ё2 июля 2001 г. №240-2 // Юридическая газета.-2001.-25 июля.
5. О некоторых аспектах взаимодействия налоговых органов с финансовой полицией. Письмо МГД РК от 25 июня 2001 г. №ЮД-2-2-12/5070.
6. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. Уч. пособие, Астана, ИКФ «Фолиант», 2000. - 216 с.;
7. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы, Алматы, «Данекер», 2000. – 220 с.;
8. Воронцов С.А. Правоохранительные органы РФ.-Ростов-на-Дону:Феникс.2001.
9. Григонис Э.П. Правоохранительные органы: Учебник. СПб: Питер,2002.
10. Правоохранительные органы Республики Казахстан: Учебно-методические материалы. - Алматы:Данекер,2001.

Глава 16. Организация деятельности Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

1. Место и роль органов национальной безопасности в системе государственных органов.

Безопасность личности и гражданина является одним из критериев оценки эффективности государственной власти, становления правового, демократического государства. Ведь важнейшим элементом защиты прав и свобод личности выступает именно система органов обеспечения безопасности.

Под безопасностью принято понимать состояние безопасности национальных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В соответствии со ст. 1 Закона РК от 26 июня 1998 г. «О национальной безопасности» национальные интересы представляют собой совокупность потребностей, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав граждан, ценностей общества, государственных институтов. К основным объектам безопасности относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, независимость и территориальная целостность.

Состояние безопасности характеризуется и оценивается степенью реальной и потенциальной угрозы объектам безопасности. Причем имеется в виду не только военная (хотя таковая и не исключается), но и угроза интересам экономики, экологии, информационной системе, государственным институтам. Опасность может возникнуть в результате непродуманных политических и экономических реформ, пренебрежения нормами экологии, разглашения служебной и иной информации, связанной с интересами государства. Поэтому ослабление обороны, экономики, производственных, природных ресурсов может создать угрозу национальной безопасности РК.

Для обеспечения защищенности охраняемых объектов в Республике Казахстан разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в области безопасности государства, определяются основные направления деятельности государственных органов, формируются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Обеспечение государственной безопасности - одна из первоочередных задач любого государства. Более того, на протяжении нескольких тысячелетий безопасность в обществе являлась необходимой предпосылкой существования самой нации, народа, государства в целом. Проблема обеспечения безопасности является актуальнейшей задачей и на сегодняшний день. Об этом свидетельствуют последние события, разворачивающиеся вокруг Чечни, Афганистана, Пакистана, Израиля и др. стран. Террористические акты в Нью-Йорке и Вашингтоне, направленные против интересов США, наглядно показали,

что угроза безопасности государства существует всегда и везде, даже в самой мощной сверхдержаве на современном этапе мирового развития.

Вопросы обеспечения национальной безопасности, обозначенные в Послании Президента РК «Казахстан-2030» первым стратегическим приоритетом, еще раз были поставлены на повестку дня. Понятно, что руководство страны адекватно реагирует на современную геополитическую обстановку в мире, разрабатывает и реализует систему мер экономического, политического, организационного или иного характера, необходимых для обеспечения национальной безопасности РК и устранения как внешних, так и внутренних угроз.

В соответствии с Указом Президента РК от 22 ноября 1996 года (Положение «О совете безопасности» САПП, 1996 г. № 48. ст. 464) создан *Совет Безопасности Республики Казахстан*, образуемый в соответствии с п.20 статьи 44 Конституции РК. Совет Безопасности - это консультативно-совещательный орган, образуемый Президентом Республики Казахстан для выработки решений и содействия реализации Главой государства полномочий по основным направлениям государственной политики в области обеспечения обороноспособности и национальной безопасности, проведения единой политики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, независимости и территориальной целостности Республики Казахстан.

В соответствии с вышеназванным Положением *основными задачами Совета Безопасности являются:*

- 1) определение сферы государственных интересов, основных направлений их реализации и защиты, выявление внутренних угроз национальной безопасности, выбор методов, форм и средств их предупреждения, пресечения и отражения;
- 2) подготовка предложений по повышению эффективности деятельности государственных органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства;
- 3) разработка Концепции национальной безопасности Республики Казахстан;
- 4) внесение предложений и рекомендаций Президенту РК для принятия решений по вопросам внутренней и военной политики в области обеспечения национальной безопасности и мерам по осуществлению этих решений;
- 5) подготовка рекомендаций по заключению, исполнению и денонсации международных договоров Республики Казахстан в области национальной безопасности.

В соответствии с основными задачами на Совет Безопасности возлагается и ряд функций, среди которых: координация деятельности правоохранительных, центральных и местных исполнительных органов по борьбе с организованной

преступностью и коррупцией, обеспечению национальной безопасности, внесение предложений Президенту РК по совершенствованию их деятельности.

Совет Безопасности формируется Президентом РК и состоит из членов Совета Безопасности, назначаемых Президентом РК по представлению Секретаря Совета Безопасности РК. Одним из полномочий Секретаря Совета Безопасности является информирование Президента РК по вопросам обороноспособности государства, внешней и внутренней безопасности.

Систему обеспечения безопасности образуют, кроме того, органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Создание органов безопасности, не установленных законом Республики Казахстан, не допускается.

2. Органы национальной безопасности, их задачи, принципы организации и деятельности. Основные направления деятельности органов национальной безопасности.

Одним из основных элементов системы безопасности Республики Казахстан являются органы национальной безопасности.

В соответствии со ст. 1 Указа Президента РК, имеющего силу закона, от 21 декабря 1995г. (Указ Президента РК «Об органах национальной безопасности РК», «Ведомости Верховного Совета РК, 1995 г., № 24. ст.157») органы национальной безопасности являются составной частью системы обеспечения безопасности РК и в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают безопасность личности и общества, защиту конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно – технического и оборонного потенциала страны. В системе государственных органов органы национальной безопасности занимают самостоятельное место, непосредственно подчиняясь только Президенту РК. Это придает их деятельности самостоятельный, независимый от других органов характер, исключая любое воспрепятствование нормальной работе специальных служб по обеспечению безопасности.

Органы национальной безопасности осуществляют свою деятельность во взаимодействии с государственными органами и организациями Республики Казахстан.

Должностные лица государственных органов, также организаций, командование воинских формирований обязаны оказывать содействие органам национальной безопасности в решении возложенных на них задач.

Сотрудничество органов национальной безопасности со специальными службами и органами правительственной связи иностранных государств, международными правоохранительными организациями осуществляется на основе международных договоров Республики Казахстан.

Задачами органов национальной безопасности являются:

- 1) участие в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- 2) добывание разведывательной информации в интересах Республики Казахстан;
- 3) выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной направленной на нанесение ущерба безопасности Республики Казахстан деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;
- 4) выявление, предупреждение и пресечение терроризма, иной деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;
- 5) выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности;
- 6) обеспечение государственных органов, организаций и воинских формирований страны шифрованной и кодированной связи (ст.2 Указа).
- 7) организация шифровальной работы в государственных органах, организациях и воинских формированиях Республики Казахстан.

Иные задачи могут возлагаться только в случаях, предусмотренных законом.

Указом Президента РК от 5 ноября 1997 года «О мерах по укреплению национальной безопасности, дальнейшему усилению борьбы с преступностью и коррупцией» был упразднен Государственный следственный комитет. Его полномочия по борьбе с коррупцией лиц, занимающих ответственные государственные должности, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, специальных служб и судей, а также контрабандой и наркобизнесом, осуществляемыми преступными сообществами, были переданы Комитету национальной безопасности, после чего КНБ, по сути стал правопреемником бывшего следственного аппарата прокуратуры (в свое время переданного из прокуратуры в ГСК). На сегодняшний день органы национальной безопасности в пределах своих полномочий обязаны выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, отнесенные законодательством (Уголовно – процессуальным кодексом РК) к их ведению.

Деятельность органов безопасности осуществляется на основе принципов законности, единоначалия, равенства всех перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, независимости от

деятельности политических партий и иных общественных объединений (ст. 4 Указа).

Специфичность деятельности органов безопасности заключается в необходимости применения ими специальных средств и методов для решения возложенных на них задач, что в свою очередь неизбежно связано с некоторыми ограничениями прав и свобод человека и гражданина. Поэтому необходимо помнить, что в соответствии с п. ст. Конституции РК такое принуждение допускается только законом и в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, обеспечения обороноспособности и безопасности государства. Все действия органов национальной безопасности должны проводиться с особой тщательностью с тем, чтобы при этом не были нарушены права и законные интересы личности. Граждане, общественные и иные объединения и организации имеют право получать разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод от органов безопасности. По их требованию такие разъяснения должны даваться в письменной форме в установленные законом сроки. В пределах, установленных законодательством, органы национальной безопасности обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его прав и интересы документами, решениями. Должностные лица, злоупотребляющие своим положением или превысившие свои полномочия в процессе своей деятельности по обеспечению безопасности, несут ответственность, предусмотренную законодательством. В соответствии с п.4 ст.5 Указа об органах национальной безопасности действия ОНБ и их сотрудников могут быть обжалованы в вышестоящие органы, прокуратуру либо суд.

3. Председатель Комитета национальной безопасности РК, его полномочия, порядок замещения должности и освобождения от него.

Полномочия Председателя КНБ, порядок замещения его должности и освобождение от должности определяются Положением о Комитете национальной безопасности, утвержденным Указом Президента РК № 2922 от 1 апреля 1996г.

В соответствии с п.6 названного Положения КНБ возглавляет Председатель, который назначается на должность Президентом Республики Казахстан с согласия с Сената Парламента и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан.

Председатель Комитета национальной безопасности имеет заместителей, в том числе одного первого. Заместители Председателя и руководители ведомств КНБ по представлению Председателя Комитета назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Казахстан.

Перечни должностей, замещаемых генералами (адмиралами) в органах национальной безопасности, утверждаются Президентом Республики Казахстан.

Полномочия Председателя КНБ определены следующим образом:

1) организует работу Комитета, осуществляет руководство деятельностью органов национальной безопасности и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на них задач, распределяет обязанности между заместителями Председателя Комитета;

2) вносит предложения Президенту Республики Казахстан об образовании, реорганизации и упразднении структурных подразделений и ведомств Комитета национальной безопасности, образует, реорганизует и упраздняет территориальные органы Комитета национальной безопасности, органы военной контрразведки, войска, подразделения специального назначения, иные органы национальной безопасности и подведомственные организации;

3) утверждает структуру, функциональные обязанности и штаты структурных подразделений, ведомств и территориальных органов Комитета, органов военной контрразведки, войск, подразделений специального назначения, иных органов национальной безопасности и подведомственных организаций, а также положения о них, за исключением ведомств, положения о которых утверждает Президент Республики Казахстан по представлению Председателя Комитета национальной безопасности;

4) в пределах своей компетенции издает нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов национальной безопасности, отменяет противоречащие нормам Конституции и законодательства Республики Казахстан указы и иные нормативные правовые акты, принятые подчиненными ему должностными лицами;

5) обеспечивает ведомственный контроль за деятельностью органов национальной безопасности;

6) вносит предложения Президенту и Правительству Республики Казахстан по вопросам обеспечения национальной безопасности, организационно-штатного, кадрового и материально-технического обеспечения органов национальной безопасности;

7) представляет Комитет во взаимоотношениях с государственными органами Республики, а также специальными службами, органами правительственной и специальной связи иностранных государств и международными правоохранительными организациями;

8) направляет представителей Комитета национальной безопасности в иностранные государства по согласованию со специальными службами, органами правительственной и специальной связи или правоохранительными органами этих государств в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера;

9) определяет полномочия заместителей Председателя, руководителей ведомств, должностных лиц структурных подразделений и органов Комитета национальной безопасности в решении организационных, структурно-штатных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов;

10) назначает на должность и освобождает от должности по согласованию с Президентом Республики Казахстан или по его поручению с Руководителем Администрации Президента начальников структурных подразделений Комитета, департаментов Комитета национальной безопасности по областям, городам республиканского значения и столице Республики, иных органов национальной безопасности по перечню, определяемому Президентом Республики Казахстан, а также устанавливает порядок назначения и освобождения других должностных лиц;

11) зачисляет на военную службу в органы национальной безопасности призывников, имеющих высшее или среднее специальное образование, и военнообязанных в запас со снятием их с общевоинского учета;

12) утверждает перечень должностей, замещаемых военнослужащими рядового, матросского, сержантского и старшинского составов, прапорщиками, мичманами, офицерами младшего и старшего составов;

13) присваивает первое офицерское звание и звания старшего офицерского состава, а в виде поощрения - внеочередное воинское звание, досрочно и на ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности;

14) перемещает в интересах дела лиц офицерского состава с сохранением должностного оклада и предела по воинскому званию по прежней должности;

15) решает вопросы по замещению должностей в государственных органах и организациях офицерами действующего резерва органов национальной безопасности по согласованию с их руководством;

16) разрешает на договорной основе подготовку кадров для государственных органов Республики Казахстан и специальных служб иностранных государств;

17) устанавливает в пределах утвержденного фонда оплаты труда и других средств численность военнослужащих, рабочих и служащих объектов социально-бытового, медицинского и хозяйственного назначений, иных организаций, персонала подразделений по эксплуатации, охране и обслуживанию служебных помещений и зданий;

18) распределяет финансовые средства на содержание органов национальной безопасности в пределах ассигнований, выделенных из республиканского бюджета;

19) поощряет и наказывает в дисциплинарном порядке военнослужащих, рабочих и служащих Комитета и подчиненных ему органов;

20) вносит представления Президенту Республики Казахстан о присвоении высших воинских званий и награждении военнослужащих, рабочих и служащих

органов национальной безопасности государственными наградами, а также о присвоении почетных званий;

21) награждает военнослужащих, рабочих и служащих органов национальной безопасности ведомственными наградами.

22) определяет порядок и условия установления процентных надбавок военнослужащим, рабочим и служащим за выслугу лет;

23) утверждает Положение о Военном совете Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, его численность и состав.

В случае отсутствия Председателя Комитета национальной безопасности его обязанности по поручению Председателя исполняет первый заместитель или один из заместителей.

Согласно п.11 этого же Положения для обеспечения координации деятельности органов национальной безопасности, рассмотрения наиболее важных вопросов оперативно-служебной деятельности и работы с кадрами, принятия по ним согласованных решений в Комитете национальной безопасности образуется коллегия.

В состав коллегии входят Председатель КНБ (председатель коллегии), первый заместитель и заместители Председателя (по должности), руководители оперативных структурных подразделений Комитета и другие должностные лица.

Члены коллегии утверждаются и освобождаются от обязанностей членов коллегии Президентом Республики по представлению Председателя Комитета.

Решение коллегии объявляется приказом Председателя Комитета национальной безопасности.

В случае возникновения разногласий между Председателем и членами коллегии Председатель принимает свое решение и сообщает о возникших разногласиях Президенту Республики Казахстан. Члены коллегии вправе доложить свое мнение Президенту Республики.

Задачи, полномочия и порядок деятельности коллегии регламентируются Положением, утверждаемым Председателем Комитета.

4. Система органов национальной безопасности, их компетенция. Правовое положение сотрудников органов национальной безопасности. Требования, предъявляемые к сотрудникам органов национальной безопасности.

Система органов КНБ и их организационная структура устанавливаются с учетом задач и принципов организации и деятельности. Согласно ст.7 Указа об органах национальной безопасности единую систему органов национальной безопасности составляют:

- 1) Комитет национальной безопасности;
- 2) Ведомства КНБ;
- 3) территориальные органы КНБ
- 4) органы военной контрразведки;
- 5) войска КНБ;
- 6) подразделения специального назначения;
- 7)

Территориальные органы безопасности обеспечивают реализацию возложенных на них задач на соответствующей территории, организуют, координируют и контролируют деятельность подчиненных им подразделений.

В соответствии со ст. 8 Указа об органах национальной безопасности *Комитет национальной безопасности:*

1) образуется, упраздняется и реорганизуется Президентом Республики и не входит в систему центральных исполнительных органов Республики;

2) образует и осуществляет руководство органом правительственной связи при КНБ, территориальными органами Комитета национальной безопасности по областям, городам республиканского значения и столицы Республики, органами военной контрразведки, войсками КНБ, подразделениями специального назначения и подведомственными организациями;

3) издает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов национальной безопасности;

4) возглавляет Председатель, который назначается на должность Президентом РК с согласия Сената Парламента Республики; освобождается Президентом РК от должности;

5) является юридическим лицом, имеет действительное и условное наименования, свою символику и знаки отличия, соответствующие печати и штампы, счета в банках, основные фонды, объекты социально-культурного и медицинского назначения, учебные центры.

Структура и организация деятельности КНБ определяются Положением о КНБ.

Президент РК по представлению Председателя КНБ РК утверждает символику, знаки отличия и ведомственные награды органов национальной безопасности.

Орган правительственной связи при КНБ создается для реализации возложенных на органы национальной безопасности задач по обеспечению правительственной связью. Он является юридическим лицом, имеет действительное и условное наименования, соответствующие печати и штампы, счета в банках, основные фонды.

Территориальные органы Комитета национальной безопасности по областям, городу республиканского значения и столице Республики являются

юридическими лицами, имеют действительные и условные наименования, печати и штампы, счета в банках, основные фонды, объекты социально-культурного и медицинского назначения.

В оперативно-служебной деятельности территориальные органы КНБ независимы от местных представительных и исполнительных органов и их должностных лиц.

Органы военной контрразведки:

1) создаются для реализации возложенных на органы национальной безопасности задач в Вооруженных Силах и иных воинских формированиях Республики Казахстан;

2) имеют действительные и условные наименования, печати и штампы;

3) в оперативно-служебной деятельности независимы от командования Вооруженных Сил и иных воинских формирований Республики Казахстан.

Войска Комитета национальной безопасности состоят из войск правительственной связи и других войск, предназначенных для выполнения возложенных на органы национальной безопасности задач в мирное и военное время.

Подразделения специального назначения создаются для пресечения террористических актов и иных особо опасных преступных посягательств на личность, общество и государство. Как известно, в связи с последними терактами в США Президент Республики поручил Председателю КНБ образовать специальное подразделение Комитета по борьбе с терроризмом.

Органы национальной безопасности в пределах своих полномочий обязаны:

1) информировать Президента РК, Парламент РК, Правительство РК об угрозах безопасности страны;

2) осуществлять разведывательную деятельность в интересах Республики Казахстан;

3) осуществлять контрразведывательную работу по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной направленной на нанесение ущерба безопасности Республики Казахстан деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;

4) выявлять, предупреждать и пресекать терроризм и иную деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя, нарушения целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;

5) выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления, отнесенные законодательством к ведению органов национальной безопасности;

6) оказывать содействие государственным органам в предупреждении и пресечении деятельности на территории Республики Казахстан незаконных военизированных формирований, политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также

финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями;

7) разрабатывать и осуществлять меры по контрразведывательной защите сведений, составляющих государственную и военную тайну, в государственных органах, воинских формированиях и организациях, а также контролировать их деятельность в указанной сфере. Проводить специальную проверку граждан Республики Казахстан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к информации, составляющей государственную и военную тайну;

8) участвовать в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, объектов жизнеобеспечения регионов и других стратегических объектов, перечень которых определяет Правительство Республики Казахстан;

9) проводить мероприятия по обеспечению безопасности дипломатических представительств и иных государственных организаций Республики Казахстан за рубежом;

10) участвовать в соответствии с законодательством в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Республики Казахстан и выхода из гражданства Республики Казахстан, выезда за границу граждан Республики Казахстан, въезда на территорию Республики Казахстан и выезда за ее пределы иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима их пребывания на территории Республики;

11) принимать во взаимодействии с другими компетентными органами меры по обеспечению безопасности представительств иностранных государств и международных организаций на территории Республики Казахстан;

12) участвовать по указанию Президента Республики Казахстан совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности глав государств, правительств зарубежных стран и руководителей международных организаций на период их пребывания в Республике Казахстан, а также проводимых на территории страны важных общественно-политических мероприятий;

13) оказывать содействие пограничным войскам в охране государственной границы Республики Казахстан;

14) вести информационно-аналитическую работу в целях реализации возложенных на органы национальной безопасности задач;

15) выявлять радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности Республики Казахстан;

16) организовать шифровальную и дешифровальную работу, эксплуатировать, развивать правительственную и иные системы специальных видов связи, обеспечивать их безопасность;

17) осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению технического проникновения к сведениям органов национальной безопасности, составляющим государственную, военную и служебную тайну;

18) обеспечивать мобилизационную готовность органов национальной безопасности;

19) осуществлять подготовку кадров для органов национальной безопасности, их переподготовку и повышение квалификации;

20) проводить обязательную специальную проверку граждан Республики Казахстан, поступающих и состоящих на государственной службе, в пределах и порядке, установленных законодательством.

Согласно ст.13 Указа об ОНБ *органы национальной безопасности* для выполнения возложенных на них обязанностей имеют право:

1) проводить общие и специальные оперативно-розыскные мероприятия, экспертно-криминалистические исследования, привлекать к работе граждан Республики Казахстан на добровольной основе в качестве внештатных оперативных сотрудников в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, расследование которых отнесено законодательством к ведению органов национальной безопасности;

2) осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, преступные группы, цели и действия которых направлены на подрыв безопасности государства, нарушение целостности Республики Казахстан, насильственное изменение конституционного строя;

3) решать совместно с компетентными государственными органами вопросы о закрытии въезда и выдворении из Республики Казахстан иностранных граждан и лиц без гражданства, которые своими действиями создают угрозу или наносят ущерб безопасности общества и государства;

4) при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности, давать обязательные для исполнения поручения другим органам в пределах, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством;

5) вызывать в органы национальной безопасности граждан по материалам, находящимся в производстве, получать от них объяснения, справки, документы и снимать с них копии; подвергать приводу лиц, уклоняющихся от явки по вызову;

6) в соответствии с законодательством проверять у граждан при обоснованном подозрении в совершении преступлений документы, удостоверяющие их личность. Производить задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осуществлять проверку документов, личный досмотр задержанных и их транспортных средств, а также изъятие находящихся при них вещей и документов;

7) осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особорежимных и иных объектов, незаконно пребывающих в пограничной зоне. Проверять документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие вещей и документов;

8) использовать средства связи, транспортные средства, принадлежащие организациям, воинским формированиям, для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений, доставления задержанных лиц к месту их содержания, а также для проезда к месту происшествия и доставления нуждающихся в срочной медицинской помощи граждан в лечебные учреждения. По требованию владельцев органы национальной безопасности возмещают в установленном законодательством порядке причиненный в результате этого фактический ущерб;

9) беспрепятственно входить на территорию и в помещения организаций, воинских формирований, жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки в целях пресечения преступлений, преследования лиц, подозреваемых в их совершении, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан, нанести ущерб безопасности страны. О случаях насильственного вхождения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения органы национальной безопасности уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов;

10) иметь следственные изоляторы для содержания в установленном законодательством порядке лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу или задержанных органами национальной безопасности по подозрению в совершении преступлений. В отдельных случаях, по согласованию с органами национальной безопасности, - задержанных и арестованных правоохранительными органами и судами, а также осужденных;

11) осуществлять контроль, оказывать методическую и практическую помощь по вопросам обеспечения сохранности государственных секретов, коммерческой, банковской и иной охраняемой законом тайны, безопасности специальных видов связи и шифровальной работы в государственных органах, воинских формированиях и организациях;

12) вносить в государственные органы, воинские формирования и организации обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Республики Казахстан, совершению преступлений, расследование которых отнесено законодательством к ведению органов национальной безопасности;

13) пресекать использование на территории Республики Казахстан передающих радиоэлектронных средств, используемых с нарушением установленных правил или законодательства о защите государственных секретов;

14) получать безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, от государственных органов, воинских формирований и организаций информацию, необходимую для выполнения задач, возложенных на органы национальной безопасности;

15) информировать местные представительные и исполнительные органы по вопросам, входящим в компетенцию органов национальной безопасности;

16) осуществлять хранение и использование архивных оперативных, следственных и других материалов, относящихся к деятельности органов национальной безопасности;

17) использовать в целях зашифровки личности военнослужащих органов национальной безопасности, ведомственной принадлежности их подразделений, помещений и транспортных средств документы других государственных органов и организаций;

18) создавать в установленном законодательством порядке организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на органы национальной безопасности, и обеспечения деятельности указанных органов;

19) разрабатывать, создавать, приобретать и использовать средства специальной связи, вооружения и оснащения, включая специальные технические и иные средства. Заключать в этих целях договоры, контракты с государственными органами и организациями Республики Казахстан, специальными службами и фирмами иностранных государств;

20) проводить научные исследования по проблемам обеспечения безопасности Республики Казахстан. Разрабатывать и создавать автоматизированные информационно-аналитические системы и системы специальных видов связи;

21) осуществлять на договорной основе подготовку кадров для государственных органов Республики Казахстан и специальных служб иностранных государств.

22) военнослужащие органов национальной безопасности имеют право бесплатного проезда в общественном транспорте, за исключением такси. Военнослужащим органов национальной безопасности разрешается хранение и ношение табельного оружия, специальных средств. Они имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также оружие и

специальные средства в случаях, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами РК.

Кадры органов национальной безопасности составляют военнослужащие (работники), рабочие и служащие.

Требования, предъявляемые к военнослужащим органов национальной безопасности. Им может быть гражданин Республики Казахстан, добровольно изъявивший желание служить в органах национальной безопасности, способный по своим деловым и моральным качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

Военнослужащие органов национальной безопасности проходят воинскую службу в соответствии с законодательством Республики Казахстан о прохождении воинской службы.

На службу в органы национальной безопасности могут быть призваны либо зачислены граждане Республики Казахстан из числа призывников, имеющих высшее или среднее специальное образование.

Служба в органах национальной безопасности несовместима с депутатским мандатом, с занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Военнослужащие органов национальной безопасности не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение военнослужащими органов национальной безопасности своих служебных обязанностей и за противоправные действия они несут в соответствии с законодательством дисциплинарную, уголовную и иную ответственность.

Для решения задач по обеспечению безопасности государства военнослужащие органов национальной безопасности могут быть прикомандированы к государственным органам, а также организациям с согласия их руководителей в установленном порядке с оставлением на действительной воинской службе.

Офицерский состав, прапорщики, мичманы и военнослужащие, проходящие воинскую службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин органов национальной безопасности, состоят в кадрах, действующем резерве или запасе органов национальной безопасности.

Государство гарантирует социальную защиту военнослужащих органов национальной безопасности.

Контроль за деятельностью органов национальной безопасности осуществляет Президент Республики Казахстан.

Организация и осуществление ведомственного контроля возлагаются на Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

Высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, законностью дознания, следствия и оперативно-розыскной деятельности органов национальной безопасности осуществляет Генеральный прокурор Республики Казахстан и уполномоченные им прокуроры.

Финансовый контроль за деятельностью органов национальной безопасности осуществляет Министерство финансов Республики Казахстан.

Безусловно, роль системы органов обеспечения безопасности, также как и ее место в системе государственных органов велика. От эффективной деятельности Комитета национальной безопасности, его территориальных и структурных подразделений, зависит не только развитие демократического общества в нашей стране, но и становление Республики Казахстан в качестве независимого и суверенного государства.

Нормативные источники и рекомендуемая литература:

1. Конституция РК , 1995г.;
2. Уголовно - процессуальный кодекс РК;
3. Указ Президента РК, имеющий силу закона «Об органах национальной безопасности РК» от 21 декабря 1995г.;
4. Закон РК «О национальной безопасности РК» от 26 июня 1998г.;
5. Положение о Комитете национальной безопасности, утвержденное Указом Президента РК №2922 от 1 апреля 1996г.;
6. Положение о Совете Безопасности РК от 22 ноября 1996г. Собрание актов Президента РК и Правительства РК. – 1996 г.;
7. Указ Президента РК «О мерах по укреплению национальной безопасности, дальнейшему усилению борьбы с преступностью и коррупцией» от 5 ноября 1997 г.;
8. Указ Президента РК № 902 "О войсках правительственной связи Республики Казахстан" от 31 августа 1992 г.
9. Рахманова Г.Б. Проблемы национальной безопасности в стратегии «Казахстан-2030». Уч. пособие, Алматы, ИПЦ КАЗГЮА, 2000. – 156 с.;
10. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан, уч. пособие, Астана, ИКФ»Фолиант», 2000. - 216 с.;
11. Мауленов Г.С. Основные характеристики преступности в Республике Казахстан, Алматы, Гылым, 1999. - 210 с.;

12. Когамов М.Ч. Краткий научно- практический комментарий к главам уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, Алматы, ТОО «Аян Эдет», 1998.- 88 с.;
13. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы, Алматы, «Данекер», 2000. – 220 с.;
14. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Былина», 2000. – 223 с.;
15. Колл. Авторы. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Юридическая литература», 1998. – 288 с.

Глава 17. Правовые основы деятельности адвокатуры в РК

1. Конституция РК и УПК РК о праве каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

Адвокатура – профессиональная, самоуправляемая организация, созданная для оказания юридической помощи гражданам и организациям. Она не является правоохранительным органом, не обладает правом государственного принуждения к лицам, допустившим нарушение закона, ее действия и решения не носят общеобязательный характер, однако деятельность адвокатуры имеет большое значение для защиты нарушенных прав и свобод граждан, интересов организаций.

Деятельность адвокатуры осуществляется в соответствии со ст. 13, 16 Конституции РК, согласно которым каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Часть 3 ст. 16 Конституции предусматривает, что каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, ареста или предъявления обвинения. Кроме того, деятельность адвокатуры регламентируется Основными положениями о роли адвокатов, принятыми VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступлений. При оказании конкретной юридической помощи адвокаты руководствуются нормами Закона РК «Об адвокатской деятельности», уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным и иным отраслевым законодательством.

В частности статья 70 УПК устанавливает, что:

1. Защитник - лицо, осуществляющее в установленном законом порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь.

2. В качестве защитников допускаются адвокаты, супруг (супруга), близкие родственники или законные представители обвиняемого, представители профсоюзов и других общественных объединений по делам членов этих объединений. Иностранцы адвокаты допускаются к участию в деле в качестве защитников, если это предусмотрено международным договором Республики Казахстан с соответствующим государством на взаимной основе, в порядке, определяемом законодательством.

3. Защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения либо признания лица в соответствии с частью первой статьи 68 УПК подозреваемым.

4. Одно и то же лицо не может быть защитником двух подозреваемых, обвиняемых, если интересы одного из них противоречат интересам другого.

5. Адвокат не вправе отказаться от принятой на себя защиты подозреваемого или обвиняемого.

Статья 71 УПК предусматривает обязательное участие защитника.

1. Участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно в случаях, если:

- 1) об этом ходатайствует подозреваемый или обвиняемый;
- 2) подозреваемый или обвиняемый не достиг совершеннолетия;
- 3) подозреваемый или обвиняемый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;
- 4) подозреваемый или обвиняемый не владеет языком, на котором ведется судопроизводство;
- 5) лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания может быть назначено лишение свободы на срок свыше десяти лет, пожизненное лишение свободы либо смертная казнь;
- 6) к обвиняемому применен арест в качестве меры пресечения или он принудительно направлен на стационарную судебно-психиатрическую экспертизу;
- 7) между интересами подозреваемых или обвиняемых, один из которых имеет защитника, имеются противоречия;
- 8) в производстве по уголовному делу участвует представитель потерпевшего (частного обвинителя) или гражданского истца;
- 9) при рассмотрении дела в суде участвует государственный обвинитель.

2. В случаях, предусмотренных пунктами 1-6 части первой настоящей статьи, участие защитника обеспечивается с момента признания лица подозреваемым или обвиняемым, пунктом 7 - с момента выявления противоречия между интересами подозреваемых или обвиняемых, пунктами 8, 9 - с момента предания обвиняемого суду.

3. Если при наличии обстоятельств, предусмотренных частью первой настоящей статьи, защитник не приглашен самим подозреваемым, обвиняемым,

их законными представителями, а также другими лицами по их поручению, орган, ведущий уголовный процесс, обязан обеспечить участие защитника на соответствующей стадии процесса, о чем им выносится постановление, обязательное для профессиональной организации адвокатов.

Полномочия защитника определены статьей 74 УПК РК:

1. Защитник обязан использовать все законные средства и способы защиты в целях выявления обстоятельств, опровергающих обвинение или смягчающих ответственность подозреваемого, обвиняемого, и оказать им необходимую юридическую помощь.

2. С момента допуска к участию в деле защитник вправе: иметь с подозреваемым и обвиняемым свидания наедине и конфиденциально, без ограничений их количества и продолжительности; собирать и представлять предметы, документы и сведения, необходимые для оказания юридической помощи; присутствовать при предъявлении обвинения, участвовать в допросе подозреваемого и обвиняемого, а также в иных следственных действиях, производимых с их участием или по их ходатайству, а также в следственных действиях, проводимых по ходатайству самого защитника; заявлять отводы; знакомиться с протоколом задержания, постановлением о применении меры пресечения, с протоколами следственных действий, произведенных с участием подозреваемого, обвиняемого или самого защитника, с документами, которые предъявлялись либо должны были предъявляться подозреваемому и обвиняемому, а по окончании дознания или предварительного следствия - со всеми материалами дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме; заявлять ходатайства; участвовать в предварительном слушании дела, в судебном разбирательстве в суде любой инстанции, выступать в судебных прениях, участвовать в заседании суда при возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам; знакомиться с протоколом судебного заседания и приносить на него замечания; получать копии процессуальных документов; возражать против незаконных действий стороны и лица, ведущего уголовный процесс, требовать внесения этих возражений в процессуальные документы; приносить жалобы на действия и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда и участвовать в их рассмотрении; использовать любые другие средства и способы защиты, не противоречащие закону.

3. Защитник, участвующий в производстве следственного действия, вправе с разрешения следователя, дознавателя задавать вопросы допрашиваемым лицам. Следователь, дознаватель может отвести вопросы защитника, но обязан занести все заданные вопросы в протокол. В протоколе следственного действия защитник вправе делать письменные замечания по поводу правильности и полноты его записи.

4. Защитник не вправе: совершать каких-либо действий против интересов подзащитного и препятствовать осуществлению принадлежащих ему прав;

вопреки позиции подзащитного признавать его причастность к преступлению и виновность в его совершении, заявлять о примирении подзащитного с потерпевшим; признавать гражданский иск; отзывать поданные подзащитным жалобы и ходатайства; разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с обращением за юридической помощью и ее осуществлением.

5. Защитник имеет также другие права и несет другие обязанности, предусмотренные УПК.

Адвокатура является независимой организацией. Должностные лица исполнительной, судебной власти не могут оказать воздействие на адвоката, например, для того чтобы заставить его уменьшить активность в защите интересов клиента. Численность, расходы и доходы адвокатуры никем не утверждаются. Адвокатура является самоуправляемой организацией, поэтому она свободна от контроля со стороны Министерства юстиции РК и его органов, вправе руководствоваться их инструкциями и методическими рекомендациями.

В настоящее время основным организационным объединением лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, является *коллегия адвокатов*. Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеющим свою печать и бланк, счет в банке. Образование коллегии осуществляется по инициативе группы учредителей. Организация и порядок деятельности коллегии определяются ее уставом, принимаемым на общем собрании членов коллегии. Вновь создаваемые коллегии и их уставы подлежат регистрации в Министерстве юстиции РК.

2. Понятие и задачи адвокатуры. Организационное построение адвокатуры.

Адвокат - это гражданин Республики Казахстан, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности, регламентируемой Законом об адвокатской деятельности.

Адвокатом может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование, получившее лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности, регламентируемой настоящим Законом.

Адвокатом не может быть лицо, имеющее судимость за умышленное преступление, признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, исключенное из коллегии адвокатов, а также уволенное из правоохранительных органов за совершение дисциплинарного проступка, - в течение одного года со дня увольнения, а также лицо, действие лицензии которого прекращено в порядке, установленном настоящим Законом

Адвокаты могут иметь помощников и стажеров. Помощники адвоката могут работать на основе трудового договора (контракта) в юридической консультации, адвокатской конторе или у адвоката, занимающегося адвокатской деятельностью индивидуально. Помощники адвоката вправе по указанию адвоката и под его ответственность выполнять поручения адвоката.

Стажерами адвоката могут быть граждане, имеющие высшее юридическое образование. Стажеры проходят стажировку в сроки от трех месяцев до одного года на основании постановления президиума коллегии адвокатов у адвокатов, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет. Прохождение стажировки осуществляется на основании договора, заключаемого между коллегией адвокатов и стажером. Период работы в качестве стажера засчитывается в стаж работы по юридической специальности.

Адвокат действует на основании лицензии. Согласно ст. 9 Закона лицензия адвоката, выданная министерством юстиции Республики Казахстан на основе решения аттестационной комиссии юстиции, является разрешением заниматься адвокатской деятельностью для указанного в лицензии лица.

Лицензия выдается при условии прохождения аттестации лицами, прошедшим стажировку от трех месяцев до одного года в коллегии адвокатов. Правила прохождения аттестации лицами, претендующими на занятие адвокатской деятельностью утверждается Правительством Республики Казахстан.

Министерство юстиции Республики Казахстан ведет Государственный реестр лицензий адвокатов в соответствии с положением о нем, утвержденным Министерством юстиции Республики Казахстан.

Заявление о допуске к сдаче квалификационного экзамена одновременно является заявлением о выдаче лицензии.

Лицензия является генеральной, постоянной и ее действие распространяется на всю территорию Республики Казахстан.

Задачами адвокатуры являются:

оказание юридической помощи гражданам и организациям,
содействие охране прав и законных интересов граждан и организаций,
соблюдению законности.

Многие задачи, указанные в Законе об адвокатской деятельности, не соответствуют ее реальному назначению. В частности, в этом нормативном акте указано, что задачей адвокатуры является содействие осуществлению правосудия. Однако адвокат представляет интересы своего клиента и использует свои юридические знания с целью добиться решения суда в его пользу. Адвокат не будет обжаловать необоснованный приговор, если он устраивает его клиента.

В соответствии со статьей 1 Закона:

1. Адвокатура в Республике Казахстан призвана содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией Республики Казахстан права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи.

2. Адвокатура организует деятельность адвокатов по защите по уголовным делам, представительству по гражданским, административным, уголовным и другим делам, а также по оказанию иных видов юридической помощи в целях защиты и содействия в реализации прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц.

Юридическая помощь, оказываемая адвокатами в рамках осуществляемой ими адвокатской деятельности, не является предпринимательской деятельностью.

Согласно статье 3 Закона организация и деятельность адвокатуры основываются на *принципах*:

- 1) независимости адвокатов при осуществлении своей деятельности;
- 2) осуществления адвокатской деятельности методами и средствами, не запрещенными законодательством;
- 3) недопустимости вмешательства в деятельность адвокатов со стороны прокуратуры, судов, органов дознания и предварительного следствия, других государственных органов, иных организаций и должностных лиц, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательными актами;
- 4) соблюдения норм профессионального проведения и сохранения адвокатской тайны.

3. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами.

Статьей 4 Закона предусмотрены *виды юридической помощи*, оказываемой адвокатами.

1. Адвокаты, оказывая юридическую помощь:
 - 1) дают консультации, разъяснения, советы и письменные заключения по вопросам, разрешение которых требует профессиональных юридических знаний;
 - 2) составляют иски, заявления, жалобы и другие документы правового характера;
 - 3) осуществляют представительство и защиту физических и юридических лиц в органах дознания, предварительного следствия, судах, в государственных и иных органах, организациях и в отношениях с гражданами.
2. Адвокаты оказывают иную юридическую помощь, не запрещенную законодательством.
3. Лицо, обратившееся за помощью, свободно в выборе адвоката, за исключением случаев, когда адвокат назначается ему для оказания юридической помощи бесплатно (статья 6 настоящего Закона), а также в качестве защитника

по уголовным делам, по которым его участие обязательно, если подзащитный не выбрал или не мог выбрать себе адвоката.

4. Профессиональная защита по уголовным делам осуществляется только адвокатами.

Размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством, устанавливается соглашением адвоката с лицом, обратившимся за помощью.

В случаях, предусмотренных законодательством, оплата юридической помощи, оказываемой адвокатом, командировочных, транспортных и других его расходов производится по постановлениям органов дознания, предварительного следствия и определениям судов из средств республиканского бюджета.

Размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатом по основаниям, указываемым в пункте 2 статьи 4 закона, не может быть ниже его среднего заработка за последние 2 месяца.

Порядок оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатом, и возмещения расходов, связанных с защитой и представительством, в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 4 закона, устанавливается Правительством Республики Казахстан.

Статья 6 Закона предусматривает случаи освобождения от оплаты юридической помощи.

1. Адвокаты оказывают юридическую помощь бесплатно для доверителей по их просьбе:

1) истцам в судах первой инстанции при ведении дел о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой;

2) участникам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним, военнослужащим срочной службы, инвалидам I и II групп, пенсионерам по возрасту при даче консультаций, если они не связаны с вопросами предпринимательской деятельности;

3) гражданам при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам при даче консультаций по вопросам реабилитации.

2. Порядок оказания адвокатами бесплатной юридической помощи определяется уставом коллегии адвокатов.

3. Граждане с учетом их материального положения могут быть освобождены от оплаты юридической помощи президиумом коллегии адвокатов, заведующим юридической консультацией, владельцем (владельцами) адвокатской конторы и адвокатом, осуществляющим свою деятельность индивидуально без регистрации юридического лица.

4. Оплата юридической помощи, оказываемой адвокатами в случаях, предусмотренных настоящей статьей, производится за счет средств, соответственно, коллегии адвокатов, адвокатской конторы.

4. Права и обязанности адвоката

В соответствии со статьей 14 Закона об адвокатской деятельности:

1. Адвокат вправе оказывать лицу, обратившемуся за помощью, любую юридическую помощь, в которой оно нуждается.

2. Адвокат от своего имени заключает письменное соглашение об оказании юридической помощи с обратившимся к нему лицом.

3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен в соответствии, с процессуальным законом:

1) защищать и представлять права и интересы лиц, обратившихся за юридической помощью, во всех судах, государственных, иных органах и организациях, в компетенцию которых входит разрешение соответствующих вопросов;

2) запрашивать во всех государственных органах и негосударственных организациях сведения, необходимые для осуществления адвокатской деятельности;

3) самостоятельно собирать фактические данные, необходимые для оказания юридической помощи, и представлять доказательства;

4) знакомиться с материалами, касающимися лица, обратившегося за помощью, включая процессуальные документы, следственные и судебные дела, и фиксировать содержащуюся в них информацию любым способом, не запрещенным законодательными актами;

5) с момента допуска к участию в деле иметь свидания наедине со своим подзащитным без ограничения их количества, продолжительности и в условиях, обеспечивающих конфиденциальность таковых свиданий;

6) запрашивать на договорной основе заключения специалистов для разъяснения вопросов, возникающих в связи с оказанием юридической помощи и требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства и в других сферах деятельности;

7) заявлять ходатайства, приносить в установленном порядке жалобы на действия должностных лиц органов юстиции, прокуратуры, дознания, предварительного следствия и суда, а также иных должностных лиц, ущемляющих права и охраняемые законом интересы лиц, обратившихся за помощью;

8) знакомиться с информацией, составляющей государственные секреты, а также с информацией, содержащей военную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, если это необходимо для осуществления защиты или представительства при проведении дознания, предварительного следствия и в суде, в порядке, предусмотренном законодательными актами;

9) использовать все не запрещенные законом средства и способы защиты прав и законных интересов лиц, обратившихся за юридической помощью;

10) совершать иные действия, не противоречащие законодательству.

4. Государственный орган или должностное лицо не могут отказать в признании права адвоката представлять интересы лица, обратившегося за юридической помощью.

5. Доступ адвоката в административные здания государственных органов, судов, прокуратуры, органов дознания и предварительного следствия осуществляется в порядке, установленном этими органами и судами, по предъявлении им удостоверения адвоката.

Доступ адвоката в места содержания задержанных, арестованных и отбывающих наказание осуществляется в соответствии с установленным пропускным режимом.

6. Адвокат имеет право на гарантированную государством социальную защиту, осуществляемую за счет средств обязательного страхования.

Взносы на социальное страхование уплачиваются адвокатами в соответствии с действующим законодательством.

Наряду с правами адвокат несет *определенные обязанности*. Согласно ст. 15 Закона:

1. Адвокат обязан соблюдать требования законодательства, руководствоваться принципами организации и деятельности адвокатуры, соблюдать требования норм профессионального поведения и адвокатскую тайну.

2. Адвокат обязан отказаться от поручения об оказании юридической помощи в случаях, если он по данному делу оказывает или ранее оказывал юридическую помощь лицам, интересы которых противоречат интересам лица, обратившегося за помощью (за исключением случаев выступления в качестве посредника по взаимному согласию сторон), или участвовал в деле в качестве судьи, прокурора, лица, производящего дознание, следователя, эксперта, специалиста, переводчика, свидетеля, потерпевшего или понятого, гражданского истца или гражданского ответчика, а также, если в расследовании или рассмотрении дела принимает участие должностное лицо, с которым адвокат состоит в близких родственниках отношениях.

3. Адвокат обязан хранить в тайне сведения, ставшие ему известными в связи с оказанием юридической помощи, и не имеет права разглашать их без согласия лица, обратившегося за помощью.

4. Адвокату запрещается занимать по делу правовую позицию, ухудшающую положение лица, обратившегося за помощью.

5. Адвокат не вправе отказаться от принятого поручения по уголовному делу и в случае постановления неправосудного, с точки зрения подзащитного или самого адвоката, приговора обязан обжаловать его в установленном порядке.

6. Адвокату запрещается состоять на государственной службе и заниматься предпринимательской деятельностью, занимать иную оплачиваемую должность, кроме преподавательской, научной или творческой деятельности.

Кроме того, статья 16 Закона предусмотрены профессиональные нормы поведения адвоката, которые заключаются в следующем:

Адвокат при оказании юридической помощи должен соблюдать *следующие профессиональные правила*:

1) проявлять старательность и усердие, не избегая совершения необходимых действий, требующих большого напряжения либо затрат времени;

2) корректно вести себя по отношению к органам и должностным лицам, рассматривающим юридические вопросы;

3) не допускать необоснованного затягивания дела, незаконных методов оказания юридической помощи, обмана, формируя и ограничивая свое профессиональное поведение в соответствии с правами и законными интересами лица, обратившегося за помощью;

4) соблюдать верность интересам лица, обратившегося за помощью, и не совершать каких-либо действий вопреки его интересам.

Необходимо также отметить, что предусмотрев в качестве одного из принципов адвокатской деятельности необходимость соблюдения норм профессионального поведения и сохранения адвокатской тайны, законодатель тем самым подчеркнул особую значимость норм адвокатской этики. Учитывая особые отношения адвокатов с подзащитными, закон должен гарантировать лицам, обратившимся за оказанием юридической помощи, что переданные адвокату сведения не будут подлежать огласке. Именно поэтому, наряду с закреплением этического характера адвокатской деятельности в качестве одного из ее принципов, закон обязал защитника неукоснительно соблюдать этот принцип, поскольку процессе исполнения защитником своих функций последнему становятся известны многие детали, которые должны оставаться тайной для всех, кроме адвоката и его подзащитного. Это требование является необходимым условием деятельности адвоката по любым видам оказываемой юридической помощи. На особую актуальность этот принцип приобретает при участии адвокатов по делам уголовного судопроизводства.¹⁶⁰

5. Формы организации адвокатуры.

Адвокат вправе осуществлять свою деятельность через юридическую консультацию либо учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору, а также индивидуально без регистрации юридического лица.

¹ ⁶⁰ Жалыбин С.М. Этика защиты в уголовном судопроизводстве // Сборник материалов научно - практической конференции по проблемам адвокатуры. Алматы, 2001, С.112

Коллегия адвокатов создается лицами, имеющими право на занятие адвокатской деятельностью.

Коллегия адвокатов является некоммерческой, независимой, профессиональной, самоуправляемой и самофинансируемой организацией адвокатов, создаваемой для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, для выражения и защиты прав и законных интересов адвокатов, выполнения иных функций, установленных Законом.

На территории области, города республиканского значения, столицы может быть образована и действовать одна коллегия адвокатов. (См.: Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 2 июля 1999 г. №12/2 «О соответствии пункта 3 статьи 20 Закона Республики Казахстан "Об адвокатской деятельности" Конституции Республики Казахстан»).

При отсутствии на территории области, города республиканского значения, столицы коллегии адвокатов она образуется по инициативе не менее чем десяти учредителей, соответствующих требованиям статьи 7 Закона.

Специальное разрешение государственных органов на создание коллегии адвокатов не требуется.

Наименование коллегии адвокатов должно включать в себя название административно-территориальной единицы, на территории которой она создана.

Основными задачами коллегии адвокатов являются:

1) содействие, профессиональная помощь и защита членов коллегии при осуществлении ими адвокатской деятельности;

2) материально-техническое и справочно-информационное обеспечение деятельности членов коллегии;

3) организация профессионального контроля за осуществлением адвокатской деятельности;

4) организация оказания бесплатной юридической помощи (статья 6 Закона) и защиты по назначению органов предварительного следствия и суда.

5. Коллегии адвокатов создают юридические консультации.

Высшим органом коллегии адвокатов является *общее собрание (конференция)* членов коллегии; ее исполнительным органом - *президиум*; контрольным органом - *ревизионная комиссия*. В случаях, предусмотренных Уставом, в коллегии адвокатов могут быть созданы другие органы, действующие на основании положений, принимаемых общим собранием (конференцией) членов коллегии адвокатов.

В соответствии со статьей 23 Закона:

1. Общее собрание (конференция) вправе решать любые вопросы деятельности коллегии адвокатов.

2. К исключительной компетенции общего собрания (конференции) относятся:

1) принятие Устава коллегии адвокатов и решений о внесении изменений в Устав;

2) избрание президиума, председателя президиума, ревизионной комиссии, председателя ревизионной комиссии;

3) избрание других предусмотренных Уставом органов и их руководителей, утверждение положений об этих органах;

4) заслушивание и утверждение отчетов о деятельности органов коллегии адвокатов, руководителей и работников коллегии адвокатов;

5) установление порядка распоряжения имуществом коллегии адвокатов;

6) установление ставок членских взносов, исчисляемых в размере, кратном расчетному показателю;

7) рассмотрение жалоб адвокатов на решения органов, руководителей и работников коллегии адвокатов;

8) досрочный отзыв руководителей и работников коллегии адвокатов.

3. Общее собрание (конференция) правомочно принимать решения при наличии двух третей от общего числа членов коллегии адвокатов или, соответственно, состава избранных делегатов конференции.

4. Общее собрание (конференция) созывается не реже одного раза в год президиумом коллегии адвокатов. По требованию ревизионной комиссии или не менее одной четвертой от общего числа членов коллегии председатель коллегии обязан в течение тридцати дней созвать общее собрание (конференцию).

5. Уставом коллегии адвокатов могут быть предусмотрены иные вопросы, относящиеся к исключительной компетенции общего собрания (конференции).

Статья 24 Закона устанавливает, что:

1. Президиум коллегии адвокатов и председатель президиума избираются тайным голосованием сроком на четыре года.

2. *Президиум коллегии адвокатов:*

1) организует работу коллегии адвокатов по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам;

2) организует исполнение решений общего собрания (конференции), созывает общее собрание (конференцию);

3) защищает профессиональные и иные права адвокатов;

4) осуществляет прием в члены коллегии адвокатов, исключает из членов коллегии, организует подготовку стажеров адвокатов;

5) организует работу по проверке поступивших от физических и юридических лиц жалоб (представлений) на действия адвоката;

6) рассматривает материалы о дисциплинарных проступках адвокатов и налагает на виновных лиц дисциплинарные взыскания;

7) организует проведение аттестации адвокатов и работу по повышению их профессиональной квалификации;

8) в случаях, предусмотренных настоящим Законом (статья 12), возбуждает ходатайства перед Министерством юстиции Республики Казахстан об отзыве лицензии адвоката;

9) проводит мероприятия по повышению профессионального уровня адвокатов, анализирует, обобщает и распространяет положительный опыт работы;

10) организует ведение кодификационно-справочной работы, самостоятельно либо совместно с Министерством юстиции Республики Казахстан разрабатывает и издает методические пособия и рекомендации по вопросам адвокатской деятельности;

11) создает юридические консультации, назначает и освобождает от должности заведующих ими;

12) выдает удостоверение адвоката, форма которого утверждается Министерством юстиции Республики Казахстан;

13) распоряжается средствами коллегии адвокатов в порядке, определяемом Уставом и общим собранием (конференцией);

14) организует ведение бухгалтерского учета, финансовой и статистической отчетности и делопроизводства;

15) решает иные вопросы деятельности коллегии адвокатов, кроме отнесенных к исключительной компетенции общего собрания (конференции) членов коллегии адвокатов.

Председателем президиума коллегии адвокатов может быть избран адвокат, который непосредственно до дня его избрания состоял членом коллегии адвокатов не менее двух лет.

Председатель Президиума коллегии адвокатов в соответствии с Уставом коллегии:

1) организует работу президиума, председательствует на его заседаниях и осуществляет контроль за выполнением решений президиума, общих собраний (конференций) членов коллегии;

2) руководит работой аппарата президиума, осуществляет прием и увольнение работников аппарата коллегии;

3) представляет коллегия адвокатов в государственных органах, общественных объединениях, других организациях и учреждениях, ведет переписку с ними и с гражданами.

3. Другие полномочия председателя президиума коллегии адвокатов определяются Уставом коллегии адвокатов.

Ревизионная комиссия коллегии адвокатов является ее контрольно-ревизионным органом.

Ревизионная комиссия, ее председатель избираются общим собранием (конференцией) членов коллегии сроком на четыре года.

Ревизионная комиссия проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности коллегии адвокатов, юридических консультаций, адвокатских контор, а также финансовой деятельности адвокатов, практикующих индивидуально.

В концепции правовой политики Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года особое внимание уделено расширению прав и законных интересов потерпевших, которое на практике должно стать одним из основных приоритетов уголовного процесса. С этой целью рекомендуется предусмотреть нормы, обеспечивающие создание реального механизма доступа адвокатов и граждан к соответствующим стадиям правосудия.

В Послании народу Казахстана от 18 февраля 2005 года Президент Республики Казахстан обратил внимание на необходимость повышения роли адвокатов в рамках судебного производства и судебных решений, что, безусловно, должно способствовать получению квалифицированной юридической помощи, быстрому и полному раскрытию преступлений, справедливому судебному разбирательству, а также правильному применению законов.

Концепция представленного законопроекта основана на признании адвокатуры неотъемлемой частью судопроизводства и предусматривает расширение прав и полномочий защитника, на введении механизма процессуального закрепления добытых стороной защиты доказательств, на установлении обязательности участия защитника в апелляционной и надзорной дистанциях, уравнивающих с прокурором.

Перечисленные и другие обстоятельства не вызывают сомнения в актуальности представленного проекта Закона «о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам адвокатуры», разработанного с целью решения ряда острых проблем, стоящих перед правосудием, также приведением законодательства по вопросам адвокатуры в соответствие с мировым опытом.

Нормативные акты и рекомендуемая литература:

1. Конституция РК, Алматы, 1998;
2. Уголовно-процессуальный кодекс РК, Алматы, 1998;
3. Закон РК «Об адвокатской деятельности» от 5 декабря 1997 года №195;
4. Положение "О порядке выдачи лицензий на занятие адвокатской деятельностью", утвержденное постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 1998 года №1325 "Об утверждении форм государственных лицензий на право занятия адвокатской и нотариальной деятельностью".

5. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Былина», 2000. – 223 с.;
6. Колл. Авторы. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Юридическая литература», 1998. – 288 с.;
7. Беленков Р.А. Правоохранительные органы (конспект лекций), М.: Издательство «Приор», 2000. – 112 с.;
8. Гуценко К.Ф., Ковалев В.М. Правоохранительные органы. - М.: «Зерцало», 2000. – 400 с.;
9. Уголовный процесс: Учебник / Под ред. К.Ф.Гуценко – М.: Издательство “Зерцало”, 1998. – 608 с.;
10. Профессиональная деятельность юриста. Введение в специальность. Уч. пос. – М.: Издательство БЕК, 1997 – 330 с.;
11. Иванов В. Профессия юрист. М.: Издательство «Ось-89». – 208 с.;
12. Нарматов А. Конституционные права граждан должны быть защищены // Тура би, 1998, №5, С. 72-80;
13. Данилов Е.П. Судебные споры. Советы адвоката, М.: Право и закон, 2000. – 208 с.;
14. Пикар Эдм. Об адвокате. М., 2000. – 64 с.;
15. Барцевский М.Ю. Бизнес адвоката в США и Германии. М., 1995. – 64 с.

Глава 18. Организация правового обеспечения

1. Нотариат, его задачи, основные функции и компетенции.

Из истории известно, что слово «нотариус» появилось в русском языке в Петровскую эпоху, когда бурное обновление всего общественного уклада требовало немедленного языкового подкрепления. При этом с благословения императора в русском языке происходило безоглядное массированное заимствование из европейских языков, так что поисков исконно русских «эквиваленций» речи не было.

Форма «нотариальный» пришла к нам из французского языка (notarial, notariale). В словаре В Даля слова «нотариус» и «нотарий» помещены в статье нота и определены следующим образом: «нотарий (нотариус)- «присяжный чиновник, свидетельствующий договоры, обязательства и другие сделки между частными людьми; что маклер для купцов». Указано и понятие нотариальная контора.¹⁶¹

Нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам

¹ ⁶¹ Бюллетень нотариуса, Астана, 2001, №2, С.30

исполнительной силы и выполнение других предусмотренных законом действий и в предусмотренном законом порядке в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

Нотариальная деятельность тесно связана с судебной. Объясняется это общностью задач суда и нотариата по охране субъективных прав и обеспечению законности в гражданском обороте. В отличие от суда, который рассматривает в гражданском процессе споры о праве, нотариат выполняет функции, направленные на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в будущем, тем самым деятельность нотариата имеет предупредительный характер. Охрана прав граждан и юридических лиц, их законных интересов осуществляется посредством совершения нотариусом предусмотренных законом нотариальных действий.

Нотариальные действия классифицируются по их направленности:

- 1) нотариальные действия, направленные на удостоверение бесспорных прав;
- 2) нотариальные действия, направленные на удостоверение бесспорных фактов;
- 3) нотариальные действия по приданию долговым и платежным документам исполнительной силы;
- 4) охранительные нотариальные действия, которым обычно относят принятие мер к охране наследственного имущества, наложение запрета отчуждения имущества и принятие документов на хранение.

Нотариальные действия эффективно обеспечивают охрану и защиту бесспорных прав и интересов в том случае, если эти действия совершаются в соответствии с заранее установленными законом правилами. Между участниками нотариального производства возникают взаимные права и обязанности, составляющие содержание нотариальных процедурных, процессуальных по своей природе правоотношений. Права и обязанности участников этих правоотношений, с одной стороны, гарантируют защиту прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций при совершении нотариальных действий, а с другой – обеспечивают реализацию нотариальной функции.

Нотариальная функция не сводится к одним лишь нотариальным услугам. Удостоверение фактов, копий документов и другие нотариальные действия в отношении граждан и организаций совершаются таким образом, чтобы при этом не были ущемлены права третьих лиц, государственные и общественные интересы, т.е. обеспечивающих права и интересы других лиц, законность и правопорядок.

При совершении нотариальных действий физическим и юридическим лицам Законом гарантируется тайна совершенных ими нотариальных действий, также законом обеспечено тайна нотариальных действий для лиц, прекративших

работу в качестве нотариуса. Сведения о нотариальных действиях, могут получить только те лица, в отношении которых совершались нотариальные действия, либо их уполномоченным лицам, а также выдаются по письменным требованиям суда, органов следствия и дознания. Лица, умышленно разглашающие сведения о совершенных нотариальных действиях несут ответственность в соответствии с законодательством.

Нотариус, установив фактические обстоятельства по конкретному нотариальному действию с помощью доказательств, обязан применить соответствующую правовую норму (см. Закон «О нотариате в РК» от 14 июля 1997 г. № 155-І). Все действия совершаются в заранее установленной последовательности и по строго регламентированным правилам, отступление от которых ведет к недействительности нотариального акта.

Таким образом, определяющим правовую природу нотариата признаком, следует считать юрисдикционную, правоохранительную функцию.

Эта функция определяет порядок организации и структуру нотариата, его компетенцию и методы его деятельности, составляющие основу нотариальной процессуальной формой.

Нотариальные органы осуществляют свои функции путем совершения определенных, точно обозначенных в законе нотариальных действий.

Нотариус совершает следующие нотариальные действия:

- 1) удостоверяет сделки;
- 2) удостоверяет учредительные документы хозяйственных товариществ;
- 3) принимает меры к охране наследственного имущества;
- 4) выделяет свидетельство о праве на наследство;
- 5) выдает свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов и иных лиц, имеющих имущество на праве общей совместной собственности;
- 6) налагает и снимает запрещения отчуждения имущества;
- 7) свидетельствует верность копии документов и выписки из них;
- 8) свидетельствует подлинность подписи на документах;
- 9) свидетельствует верность перевода документов одного языка на другой;
- 10) удостоверяет факт нахождения гражданина в живых;
- 11) удостоверяет факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 12) удостоверяет время предъявления документов;
- 13) передает заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- 14) принимает в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- 15) совершает исполнительные надписи;
- 16) совершает протесты векселей;
- 17) принимает на хранение документы;
- 18) совершает морские протесты;

19) обеспечивает доказательства.

Также могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, совершаемые нотариусами.

Нотариальные действия осуществляются в день предъявления всех необходимых документов и уплаты государственной пошлины при совершении нотариальных действий государственным нотариусом, или выше указанными должностными лицами, либо оплаты нотариальных действий частного нотариуса.

2. Органы и должностные лица, совершающие нотариальные действия.

Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, а также должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

В соответствии со статьей 2 Закона о нотариате *правом совершать нотариальные действия* в случаях и пределах, установленных законодательством, обладают:

1) нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах (государственные нотариусы), и нотариусы, занимающиеся частной практикой (частные нотариусы);

2) должностные лица местных исполнительных органов, уполномоченные на совершение нотариальных действий;

3) лица, исполняющие консульские функции от имени Республики Казахстан;

4) иные лица, уполномоченные законом на совершение нотариальных действий.

Государственный нотариус должен соответствовать требованиям, предъявляемым к лицам, поступающим на работу в нотариат, за исключением требования о получении лицензии нотариуса. Должности государственных нотариусов вводятся и упраздняются территориальными органами юстиции. Имущественную ответственность за нотариальные действия государственного нотариуса несет территориальный орган юстиции.

Государственная нотариальная контора является структурным подразделением территориального органа юстиции, не имеет прав юридического лица и действует на основании Положения, утвержденного этим органом. Государственные нотариальные конторы дислоцируются в районах (городах) Республики Казахстан.

Согласно статье 15 Закона о нотариате:

1. *Нотариусом, занимающимся частной практикой*, признается гражданин, занимающийся нотариальной деятельностью без образования юридического лица на основании лицензии, застраховавший свою гражданско-правовую ответственность по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда в результате совершения нотариальных действий, и прошедший учетную регистрацию в территориальном органе юстиции.

2. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь расчетный счет и открывать иные счета в банковских учреждениях, нанимать и увольнять помощников, технических работников, согласно трудовому законодательству, распоряжаться доходом, полученным от совершения нотариальных действий, выступать в судах от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты. Лицу, имеющему право заниматься частной нотариальной практикой, не может быть отказано в членстве в нотариальной палате.

4. Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан иметь помещение, пригодное для беспрепятственного доступа граждан и представителей юридических лиц, соблюдения тайны совершения нотариальных действий и условий для обеспечения сохранности нотариального делопроизводства.

5. До создания нотариальной палаты деятельность частного нотариуса может осуществляться без членства в нотариальной палате, а ее функции возлагаются на соответствующий территориальный орган юстиции.

Лица, осуществляющие нотариальные действия, независимы и подчиняются только закону. При этом они руководствуются законом «О нотариате в РК» и другими нормативными правовыми актами, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, регулирующими такую деятельность.

Статья 6 закона устанавливает требования, которым должны отвечать граждане, поступающие на работу в нотариат.

Нотариусом может быть только гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, прошедший аттестацию в аттестационной комиссии юстиции, стажировку у нотариуса сроком не менее одного года и получивший лицензию на право занятия нотариальной деятельностью.

Частные и государственные нотариусы имеют равные права и обязанности при осуществлении нотариальной деятельности. Оформленные ими документы имеют одинаковую юридическую силу.

Совершение нотариальных действий лицами, не имеющими лицензии, предусмотренной пунктом 1 статьи 6 (за исключением лиц, указанных в подпунктах 2) и 3) пункта 2 статьи 1 Закона), либо с нарушением иных

требований законодательства о нотариате и получение дохода от этих действий влекут ответственность в соответствии с законодательством.

Нотариус может иметь помощников и стажеров. Помощником нотариуса может быть только гражданин Республики Казахстан, и он может работать на основе трудового договора у нотариуса, занимающегося частной практикой, или находиться в составе государственной нотариальной конторы. Помощник нотариуса вправе по указанию и под ответственность нотариуса выполнять поручения нотариуса.

Стажерами нотариуса могут быть граждане Республики Казахстан, имеющие высшее юридическое образование. Стажеры проходят стажировку у нотариусов, занимающихся частной практикой, или у государственных нотариусов на основе договора о стажировке. Порядок, сроки и условия прохождения стажировки стажерами нотариусов определяются Положением о стажерах нотариусов, утверждаемым Министерством юстиции Республики Казахстан.

По компетенции нотариальных органов нотариальные действия условно делят:

- по содержанию;
- по целям;
- на предметную;
- на территориальную;

К компетенции нотариальных органов по содержанию относят:

удостоверение бесспорных фактов (сделок, свидетельствование верности копий документов и выписок из них, подлинность подписи и т.д.)

удостоверение бесспорного права (выдача свидетельств о праве собственности на долю в общей совместной собственности)

К компетенции нотариальных органов по целям относят:

придание документам исполнительной силы (совершение протестов векселей)

охранительные нотариальные действия (принятие мер охраны наследственного имущества, принятие на хранение документов и ценных бумаг и т.д.)

Предметная компетенция нотариальных органов определяется законодательством по-разному. *Полный перечень нотариальных действий законом отнесен только к нотариусам.*

Как отмечалось выше, нотариальные действия совершаются не только нотариусами, но и должностными лицами органов исполнительной власти и консульскими учреждениями.

Должностное лицо местного самоуправления может совершать лишь следующие нотариальные действия:

- удостоверение завещания;

удостоверение доверенности;
свидетельствование верности копий, документов и выписок из них;
свидетельствование подлинности подписи на заявлениях;
принятие мер по охране наследственного имущества.

В частности компетенция должностных лиц консульских учреждений имеют некоторые отличия от компетенции должностных лиц органов исполнительной власти.

Компетенция должностных лиц консульских учреждений за границей определяется примерно так же, как и у нотариусов, с той лишь разницей, что они не вправе удостоверяют сделки об отчуждении и залоге имущества находящегося на территории РК, они не передают заявлений граждан и организаций, не удостоверяют уплату чеков и не совершают протестов векселей.

Территориальная компетенция нотариальных органов для некоторых нотариальных действий предполагает их совершение на определенной территории. Их место точно определено законом и исключает возможность их производства в любом другом месте. Например, сделки об отчуждении или залоге имущества, подлежащей регистрации, удостоверяется по месту нахождения имущества и т.п.

Структурным подразделением территориального органа юстиции является государственная нотариальная контора находящиеся как в городах, так и в районах. Она не является юридическим лицом и действует на основании Положения, утвержденного этим органом.

Нотариальная палата, базирующаяся на территории каждой области, города республиканского значения и столицы является юридическим лицом, которое регистрируется в установленном законом порядке.

Нотариальная палата является некоммерческой профессиональной самофинансируемой организацией, создаваемой для выражения и защиты прав и законных интересов нотариусов, занимающихся частной практикой, а также для осуществления контроля за соблюдением законодательства о нотариате при совершении нотариальных действий. Нотариальные палаты на территории РК, в свою очередь, могут объединяться и создавать ассоциацию Республиканской нотариальной палаты.

В главе 3 Закона «О нотариате в РК» указываются полномочия, уставы нотариальной палаты, полномочия Республиканской нотариальной палаты.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Все нотариальные конторы и работающие в них нотариусы, обладают одинаковой компетенцией. Однако четко должно быть проведено разграничение компетенции между нотариусами по территории их деятельности.

Государственная нотариальная контора или нотариус, занимающийся частной практикой, могут иметь помощника или стажера по совершению

деятельности нотариальных действий, правовое положение и статус помощника или стажера определяется законом РК о нотариате.

Контроль за деятельностью государственной нотариальной палаты, нотариусов, занимающихся частной практикой в соответствии с законом о нотариате, возложен на органы юстиции по территориальности и на нотариальные палаты, осуществляющие руководство над нотариальной деятельностью. Контроль и компетенция органов юстиции в области регулирования указано в главе 5 Закона «О нотариате в РК».

3.Юридическая служба, ее задачи и основные функции

В соответствии с Положением о юридической службе органов государственного управления и их подведомственных предприятий, учреждений, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 5 мая 1995 г. №624: «Для проведения правовой работы в министерствах, ведомствах, местных исполнительных органах и их подведомственных предприятиях, учреждениях могут создаваться юридические службы в качестве самостоятельных структурных подразделений (управления, отделы), которые подчиняются непосредственно первым руководителям».

Методическое руководство правовой работой в органах государственного управления и их подведомственных предприятиях, учреждениях осуществляет Министерство юстиции Республики Казахстан и управления (отделы) юстиции. Методические рекомендации, принятые в пределах их компетенции, обязательны к применению всеми юридическими службами.

В зависимости от объема, характера и сложности работы в министерстве, ведомстве, исполнительном органе и их подведомственных предприятиях, учреждениях вводятся должности заместителя руководителя (начальника юридического управления (отдела) по правовым вопросам, главного (старшего) юрисконсульта, юрисконсульта.

На должности заместителя руководителя, начальника юридического управления (отдела), главного (старшего) юрисконсульта, юрисконсульта назначаются лица, имеющие специальное юридическое образование.

Основными общими задачами юридической службы являются:

- 1) обеспечение соблюдения законности в деятельности министерств, ведомств, местных исполнительных органов и их подведомственных предприятий и учреждений;
- 2) защита правовыми средствами имущественных и иных законных прав и интересов юридического лица, в штате которого состоит юридическая служба;
- 3) пропаганда и разъяснение действующего законодательства Республики Казахстан, организация правового всеобуча;

4) участие в подготовке проектов нормативных актов, приказов, решений и других документов правового характера.

Юридическая служба министерства, ведомства, местного исполнительного органа:

1) представляет в установленном порядке интересы министерства, ведомства и исполнительного органа в суде, а также в других органах при рассмотрении правовых вопросов;

2) обобщает практику применения законодательства в нижестоящих организациях, разрабатывает предложения и вносит их на рассмотрение руководства министерства, ведомства, исполнительного органа;

3) проверяет соответствие требованиям законодательства представляемых на подпись руководителю проектов приказов, инструкций, постановлений, распоряжений и других документов правового характера, убедившись в том, что представленные на визу документы соответствуют предъявляемым законом требованиям, визирует их. В случае несоответствия проектов указанных документов действующему законодательству, как правило, в трехдневный срок дает письменное заключение с предложением о законном порядке разрешения рассматриваемых вопросов. Ответственность за документ, подписанный с имеющимися нарушениями законности, возлагается на руководителя, подписавшего документ;

4) участвует в подготовке проектов законов, а также постановлений, распоряжений Правительства и других нормативных актов, разрабатываемых министерством, ведомством, местным исполнительным органом, визирует указанные проекты нормативных актов и законов, организует работу по направлению нормативных актов в Министерство юстиции Республики Казахстан на регистрацию;

5) участвует в разработке договоров и нормативных актов, регулирующих хозяйственные отношения. Разрабатывает методические указания по организации договорной работы. Принимает меры к обеспечению своевременного и правильного заключения хозяйственных договоров, учета выполнения договорных обязательств, применения экономических мер воздействия при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам;

6) осуществляет методическое руководство претензионной работой, анализирует состояние работы по предъявлению и рассмотрению претензий и арбитражную практику. Разрабатывает предложения по устранению недостатков в деятельности предприятий, выявленных при рассмотрении претензий и хозяйственных споров, и представляет эти предложения руководству;

7) разрабатывает мероприятия по пропаганде действующего законодательства, организации правового всеобуча в министерстве, ведомстве и

исполнительном органе и их подведомственных предприятиях, учреждениях и участвует в их осуществлении;

8) по запросам подведомственных предприятий и учреждений дает разъяснения по правовым вопросам, направляет им информационные материалы по действующему законодательству и практике его применения. Консультирует работников министерства, ведомства, исполнительных органов по правовым вопросам. Подготавливает руководству министерства, ведомства, исполнительного органа справочные материалы по законодательству;

9) организует систематизированный учет и хранение поступающих нормативных актов с использованием современной техники. Принимает меры, направленные на улучшение обеспечения юридических служб предприятий и учреждений законодательно-справочными материалами;

10) осуществляет методическое руководство правовой работой в системе министерства, ведомства и исполнительных органов, проверяет состояние этой работы, организует обмен опытом работы юридической службы, в установленном порядке созывает совещания и проводит семинары;

11) проводит мероприятия по повышению квалификации и правовых знаний работников юридической службы предприятий и учреждений;

12) анализирует информацию и иные материалы о правовой работе, поступающие от предприятий и учреждений, составляет по ним обзоры и докладывает их при необходимости руководству министерства, ведомства, исполнительного органа, вносит вопросы на рассмотрение оперативного совещания, коллегии, принимает меры к устранению выявленных недостатков и совершенствованию правовой работы;

13) оказывает правовую помощь общественным организациям, созданным в министерстве, ведомстве, исполнительном органе.

Юридическая служба предприятий и учреждений, подведомственных органам государственного управления:

1) представляет в установленном порядке интересы предприятий, учреждений в суде и других органах при рассмотрении правовых вопросов;

2) проверяет соответствие представляемых на подпись руководству проектов приказов, инструкций, договоров и других документов правового характера требованиям действующего законодательства и визирует эти документы. В случае несоответствия проектов указанных документов действующему законодательству, не визируя их, как правило, в трехдневный срок дает письменное заключение с предложением о законном порядке их разрешения. Ответственность за документ, подписанный с имеющимися нарушениями законности, возлагается на руководителя, подписавшего документ;

3) организует и ведет претензионно-исковую работу;

4) участвует в подготовке хозяйственных договоров и визирует их;

5) анализирует и обобщает практику оформления и выполнения договоров, соглашений, а также результаты рассмотрения претензий, представляет руководству предложения по устранению выявленных недостатков;

6) участвует в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению трудовой дисциплины;

7) осуществляет юридическое оформление подготовленных соответствующими службами (ревизионной, бухгалтерско-финансовой и др.) материалов о хищениях, корыстных злоупотреблениях, недостачах и иных правонарушениях для их передачи следственным, судебным органам;

8) оказывает правовую помощь бухгалтерской (финансовой) службе в работе по возмещению материального ущерба, причиненного предприятию и учреждению, обеспечивает соблюдение предусмотренных законом порядка и гарантий при возложении на рабочих и служащих возмещения материального ущерба;

9) участвует во всех оперативных совещаниях;

10) организует систематизированный учет поступающих и издаваемых нормативных актов, используя современную технику;

11) готовит информационные материалы о действующем законодательстве, имеющем отношение к деятельности предприятия и учреждений, организует их изучение;

12) проводит работу по пропаганде действующего законодательства, разрабатывает и осуществляет мероприятия по правовому всеобучу работников предприятия, учреждения;

13) дает консультации, заключения, справки по правовым вопросам, возникающим в деятельности предприятий, учреждений;

14) оказывает правовую помощь общественным организациям, созданным на предприятии, в учреждении;

15) подготавливает для представления в установленном порядке отчеты о правовой работе предприятия и учреждения в министерства, ведомства.

Юридическая служба органов государственного управления и их подведомственных предприятий, учреждений вправе:

1) проверять состояние правовой работы и соблюдения законности в деятельности структурных подразделений;

2) запрашивать от работников, а также подведомственных предприятий и учреждений документы, справки, расчеты и другие сведения, необходимые для выполнения возложенных обязанностей;

3) привлекать с согласия руководителя структурного подразделения министерства, ведомства, а также руководителя предприятия, учреждения работников других служб и структурных подразделений для подготовки проектов нормативных актов и других документов, а также для разработки и

осуществления мероприятий, проводимых юридической службой в соответствии с возложенными обязанностями;

4) отказывать в визировании проектов нормативных актов и других документов в случае несоответствия их действующему законодательству Республики Казахстан;

5) давать указания, обязательные для исполнения работниками юридических служб подведомственных предприятий и учреждений, по вопросам организации правовой работы;

6) давать основанные на действующем законодательстве замечания и рекомендации по издаваемым нормативным актам и другим документам;

7) готовить совместно с другими структурными подразделениями предложения об изменении или отмене фактически утративших силу приказов и других нормативных актов, изданных на предприятии, в учреждении;

8) с согласия руководства организовывать на контрактной основе школу правового обучения или консультационные пункты при юридической службе и другие формы правового обучения работников министерств, ведомств, исполнительного органа и их подведомственных предприятий, учреждений.

Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира, выдвинутая Президентом Республики, обуславливает дальнейшее реформирование нотариата в стране на основе общепризнанных международных стандартов с тем, чтобы повысить эффективность работы нотариата внутри страны и обеспечить легитимность нотариальных действий в нашей республике за рубежом. ЗРК «О нотариате» был принят 14 июля 1997 года и с того времени произошли существенные изменения в требованиях общества к институту нотариата. В частности, возрастает роль нотариата в правом оформлении различного рода сделок и других юридически значимых действий субъектов правоотношений. Нотариат все больше и больше берет на себя нагрузку по предупреждению правовых споров среди населения, снятию все возрастающей нагрузки на правоохранительные и иные государственные органы по разрешению различного рода юридических коллизий.

Законопроект направлен на дальнейшее совершенствование деятельности нотариата в стране, приближение функций и результатов деятельности нотариусов к приемлемым для нас международным стандартам, улучшению государственного управления нотариатом, развитие демократических принципов самоуправления нотариусов, более детальный учет местных условий в работе по совершению нотариальных действий.

Нормативные акты и рекомендуемая литература:

1. Закон «О нотариате в РК» от 14 июля 1997 г. № 155-І;
2. Положение о юридической службе органов государственного управления и их подведомственных предприятий, учреждений, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 5 мая 1995 г. №624;
3. Положение "О порядке выдачи лицензий на занятие адвокатской деятельностью", утвержденное постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 1998 года №1325 "Об утверждении форм государственных лицензий на право занятия адвокатской и нотариальной деятельностью";
4. Инструкция о порядке совершения нотариальных действий нотариусами Республики Казахстан, утвержденная приказом Министра юстиции от 28 июля 1998 г. №539 // Сборник нормативно-правовых актов о нотариате, Алматы, «Жеті Жарғы», 1999;
5. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Былина», 2000. – 223 с.;
6. Колл. Авторы. Правоохранительные органы Российской Федерации, М., «Юридическая литература», 1998. – 288 с.;
7. Беленков Р.А. Правоохранительные органы (конспект лекций), М.: Издательство «Приор», 2000. – 112 с.;
8. Гуценко К.Ф., Ковалев В.М. Правоохранительные органы. - М.: «Зерцало», 2000. – 400 с.;
9. Уголовный процесс: Учебник / Под ред. К.Ф.Гуценко – М.: Издательство “Зерцало”, 1998. – 608 с.;
10. Профессиональная деятельность юриста. Введение в специальность. Уч. пос. – М.: Издательство БЕК, 1997 – 330 с.;
11. Иванов В. Профессия юрист. М.: Издательство «Ось-89». - 208 с.;
12. Полтавская Н., Кузнецов В. Нотариат. М., 1998, - 64 с.

Подготовлено к выпуску ТОО «Республиканский научно-образовательный центр «Әділет»

Генеральный директор:

Адилова Б. М.

