

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД**

**ЛЕКЦИЯ**

**НА ТЕМУ: Организация правоохранительной деятельности в  
зарубежных странах.**

Обсуждено и одобрено на заседании  
кафедры.  
Протокол № от г.

**КАРАГАНДА – 20 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Понятие и сущность правоохранительной деятельности в зарубежных государствах.
2. Правовая основа организации правоохранительных органов зарубежных государств.

Заключение

Список использованной литературы

## Введение

Вхождение Казахстана в мировое сообщество обязывает рассматривать состояние правовой системы республики в контексте мировой законодательной практики, поэтому, несомненно, следует знать основные формы и методы работы правоохранительных органов зарубежных стран. Анализируя факторы, определившие историю формирования определенной системы можно выявить некую закономерность развития данной системы права. Знание различных систем права, которые постоянно развиваются и оптимизируются, необходимо в межгосударственном общении. Кроме того, учет опыта и практики других государств важен при совершенствовании и создании наиболее эффективной формы организации национальной системы права.

В мире существует множество государств и, соответственно, немало правовых систем. Все они в той или иной мере оказывают влияние друг на друга, имеют общие признаки. Для их обозначения используется понятие «правовая семья». Многообразие правовых систем сложилось под воздействием традиций, образа мышления, культурного уровня людей и т.п. Основным критерием классификации правовых семей остается источник права. В соответствии с системой источников права и структуры правовой системы можно выделить следующие основные правовые семьи: англосаксонскую, романо-германскую, религиозно-традиционную. В реальной жизни правовые системы различаются спецификой и уникальностью.

Англосаксонская (англо-американская) правовая система является одной из наиболее распространенных в мире. Она включает в себя две группы: группу английского права (Англия, Канада, Австралия, Новая Зеландия, другие бывшие колонии Британской империи — 36 государств) и право США, за исключением штата

Луизиана и Калифорния, где значительную роль играют французское и испанское право. Исторической датой в становлении этой системы права был 1066 год, когда нормандцы завоевали Англию.

Основным юридическим источником данной системы является судебный прецедент, то есть нормы, сформулированные в судебных решениях, которые в последующем становились обязательными и для всех других судей. В этих государствах судам позволено широко толковать конституцию и законы, приспособляя их к потребностям общественной практики. В то же время, определенное значение придается статутному праву, то есть законам и подзаконным актам, принятым во исполнение законов. В настоящее время законодательство становится все более важным источником права.

В англосаксонской системе судья в процессе пассивен, поскольку он лишь ведет заседание и в уголовных делах не решает вопроса о виновности.

Романо-германская ('континентальная) правовая семья включают в себя государства континентальной Европы, латиноамериканских государств,

стран Ближнего Востока, франкоговорящих стран и Японию. Характерными чертами указанной правовой системы являются наличие писаного права в форме законов и подзаконных актов, а судебная практика относится к числу вспомогательных источников права. Судебный прецедент применяется крайне редко. В этой модели нет единой системы судов, она полисистемна. Специализированные системы судов имеют свои высшие суды. Наряду с апелляцией используется кассационный и ревизионный порядок обжалования, чего нет в англосаксонской модели. В романо-германской модели судья активен, сам собирает доказательства и оценивает, а также вместе с ассизами и шеффенами — особой категорией суда присяжных заседателей, участвует в определении меры наказания.

Религиозно-традиционная правовая семья отличается тем, что основным источником права являются религиозные учения и местные обычаи. Так, мусульманское право представляет собой систему норм, выраженных в религиозной форме и основанных на мусульманской религии — исламе. По мусульманскому праву государство не создает право, считая, что оно создано самим Аллахом, а лишь издает административные акты и осуществляет правосудие.

Мусульманское право охватывает более 50 государств, где проживает около 900 миллионов человек, исповедующих ислам (Алжир, Египет, Иордания, Ирак, Иран, Пакистан, Сирия, Турция, Тунис, Марокко и другие).

Индуское право распространено в Индии, а также среди индусов, проживающих в Пакистане, Бирме, Сингапуре, Малайзии и некоторых странах Африки, куда входят Танзания, Уганда и Кения. Индусы с момента рождения разделены на социально иерархические категории — касты: священнослужители, воины, торговцы, ремесленники. Индуизм в отличие от других религий обосновывает неравенство людей и считает, что каждый обязан вести себя так, как это предписано касте. В качестве регулятора поведения также допускаются местные обычаи, не противоречащие религиозной доктрине<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Правовые системы стран мира / Под общей ред. А. Я. Сухарева, — М., 2003, — 976 с.

## 1 Понятие и сущность правоохранительной деятельности в зарубежных государствах.

Правоохранительные органы - это неотъемлемая часть любого государства и так же стара, как и государство. У каждого народа, создавшего национальную государственность, неизбежно возникает потребность в особом аппарате, призванном обеспечивать правопорядок. Такой аппарат, существовавший во всех странах со времен античности, являлся прообразом полиции в сегодняшнем ее понимании.

**Великобритания** — унитарное государство с парламентской формой правления (конституционная монархия). Исторически сложившиеся части Соединенного Королевства — Англия, Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия.

Главой государства является Королева Великобритании. Органом законодательной власти является Парламент, состоящий из двух палат — Палаты Общин и Палаты Лордов. Исполнительную власть осуществляет Правительство Великобритании — Кабинет, возглавляемый Премьер-министром. Правительство формируется после парламентских выборов и Премьер-министром становится лидер партии, получивший большинство мест в Палате общин.

Как известно, в Великобритании отсутствует Конституция в форме единого писаного нормативного правового акта, закрепляющего основы государственного строя и наделенного особой юридической силой. Основными источниками английского права являются **судебные прецеденты**, то есть решения высших судов, имеющие обязательную силу для них самих и нижестоящих судов, а также **статуты** — законодательные акты британского парламента.**СЛАЙД № 2**

Впоследствии сами законодательные акты обрастают большим количеством судебных прецедентов, которые истолковывают, уточняют и развивают законодательные формулировки, излагающиеся, как правило, кратко и лаконично. В Англии с 1870 г. издаются «Судебные отчеты», где в полуофициальном порядке публикуются решения высших судов, на которые обычно и ссылаются в последующих судебных постановлениях. Таким образом, под «правом» в Великобритании понимается не только то, что создается парламентом (статутное право), но и общее, или прецедентное право.

Прецедент и статут — два равноправных и тесно взаимодействующих источников права, и существование одного немислимо без другого.

Судебную власть осуществляют суды. Судебная система основана на административно-территориальном устройстве Великобритании. Вся юрисдикция судов, вплоть до исполнения решений, исходит от короны. Судебные учреждения в Англии — это королевские суды.

Самым высшим судом Англии считается Суд Палаты Лордов. По первой инстанции Суд Палаты Лордов (верхняя палата парламента)

судебных дел практически не рассматривает: он является высшей и последней апелляционной инстанцией для нижестоящих судов.

Состав суда Палаты Лордов, принятые в нем процедуры, порядок их регламентации и решения имеют особое юридическое значение, поскольку в них выражается воля органа, находящегося на вершине и судебной, и законодательной властей.

Верховный суд Англии и Уэльса включает три самостоятельных судебных учреждения — Апелляционный суд. Высокий суд и Суд короны.**СЛАЙД № 3**

Апелляционный суд в иерархии английских судов находится на одну ступеньку ниже Суда Палаты Лордов. Высокий суд призван осуществлять разбирательство по первой и второй инстанциям в основном гражданских дел, отличающихся повышенной сложностью.

Суд короны — это система судов, основной задачей которых является рассмотрение по первой инстанции уголовных дел с соблюдением процедуры, требующей обвинительного акта. При определенных условиях они также могут проверять решения по уголовным делам, вынесенные судами магистратов.**СЛАЙД № 4**

Местными судами являются магистратские суды и суды графств. Магистратские суды рассматривают основную массу уголовных дел. Они могут приговаривать осужденных лишь к штрафу либо к лишению свободы на срок, как правило, до шести месяцев. Если обвиняемый заслуживает более сурового наказания, то дело передается в Суд короны. Суды графств — это основные органы гражданского правосудия. Наряду с указанными судами общей юрисдикции имеются специализированные суды различной компетенции.

Судья в Великобритании при всей своей независимости подчинен строгим правилам и принципам судопроизводства. Уголовный процесс относится к типу состязательного, при котором истина по делу выявляется в процессе состязания двух сторон: обвинения (истца) и защиты (ответчика).

**В Англии не существует министерства юстиции и прокуратуры. Генеральный атторней** назначается на должность непосредственно Королевой. Он одновременно является членом и Парламента и Правительства, высшим должностным лицом в государстве в сфере осуществления уголовного преследования. Ему принадлежит право возбуждения любых уголовных дел. Генеральный атторней вправе прекратить уголовное производство ввиду болезни обвиняемого, обнаружения процедурных погрешностей, даровать иммунитет от уголовного преследования соучастникам преступления, представившим доказательства вины своих сообщников. Он вправе требовать прекращения уголовного дела, возбужденного любым органом, должностным или частным лицом. Его ближайший помощник — **Генеральный солиситор** защищает в судах имущественные и другие интересы государства (короны).**СЛАЙД № 5**

Специальным органом, предназначенным для осуществления уголовного преследования, является Королевская служба обвинения —

независимая и отдельная от полиции организация. Основной задачей службы государственных обвинителей является поддержание обвинения против предполагаемых уголовных преступников. Главные функции данной службы — это консультирование полиции по возможному уголовному преследованию, анализ обвинений, выдвинутых полицией, подготовка дел к судебному рассмотрению, поддержание обвинения по делам в магистратском суде и ознакомление с материалами дела обвинителя в Суде короны и судах вышестоящей инстанции.

Расследование преступлений проводится должностными лицами полиции, следственным аппаратом Директора публичных преследований. Уголовное преследование вправе осуществлять и иные государственные органы — Управление налоговых сборов и Управление по борьбе с крупномасштабным мошенничеством. Расследование большинства уголовных преступлений в Англии производит полиция и ее большой сыскной аппарат. Полиция входит в систему органов Министерства внутренних дел Великобритании. Подразделения полиции в административно — территориальных единицах Великобритании возглавляется главным констеблем.

В Англии не существуют такие формы предварительного расследования, как дознание и следствие. По английской теоретической модели процесса уголовное дело — это спор между равноправными сторонами. В этом смысле прослеживается прямая аналогия с гражданским процессом, где нет никаких досудебных стадий и где собирание доказательств для их представления в суде остается прерогативой истца и ответчика.

Функции представителей сторон в гражданском процессе, защиты по уголовным делам выполняют адвокаты, которые делятся на барристереев и солиситоров. **Барристеры** имеют исключительное право выступать в высших судебных инстанциях, а **солиситоры** — более многочисленная категория юристов, которые участвуют в качестве представителей сторон в судах низшей инстанции.

В Великобритании традиционно считается, что обеспечение и поддержание правопорядка является почетной обязанностью и основной функцией местных властей, создающих на местах полицейские отряды, деятельность которых ограничивалась тремя задачами: **поддержанием общественного порядка, раскрытием преступлений и регулированием уличного движения в городах.**

Действующее в Великобритании законодательство о муниципальной полиции направлено на изоляцию полицейских от политической жизни в стране с тем, чтобы сделать этот силовой аппарат удобным инструментом господствующей элиты. Несмотря на то, что полицейский пользуется теми же правами, что и любое другое лицо, в своей частной жизни он подвержен ряду ограничений. Хотя полицейский имеет право голосовать на выборах органов местного управления или на парламентских выборах, он не может принимать активного участия в политической жизни страны. *Он обязан жить только в том месте, которое одобрено его начальником, и не вправе*

*изменить место жительства без разрешения. Он не только не может заниматься какой-либо коммерческой деятельностью, но и не вправе выполнять какие бы то ни было иные обязанности, кроме служебных. Ни он, ни члены его семьи не имеют права заниматься предпринимательской деятельностью, связанной с алкогольной продукцией. Члены семьи полицейского могут заниматься индивидуальным предпринимательством только в другом районе и при наличии специального разрешения*

В Великобритании, в отличие от большинства современных государств, не существует общенациональной (федеральной) полиции. В настоящее время полиция в Англии и Уэльсе состоит из муниципальной полиции графств (5 отрядов), полиции городов (6 отрядов), объединенной полиции (34 объединенных отряда), полиции метрополии (столичной полиции), полиции лондонского Сити. Большие полицейские отряды подразделяются на дивизионы и поддивизионы, каждый из которых имеет свой комплект офицеров. Меньшие местные полицейские отряды действуют совместно как единое подразделение

Для муниципальной полиции Великобритании характерно то, что руководство ею осуществляется не только местными властями, но и Министерством внутренних дел. Следовательно, полицейские отряды находятся в двойной подчиненности: они подчинены образовавшим их местным властям и одновременно Министерству внутренних дел. Влияние органов местного самоуправления на полицию после преобразований 1990-х гг. значительно снизилось. Особенно повлияло на этот процесс создание объединенных полицейских отрядов. Теперь в каждом районе управляющий орган полиции стал образовываться не одним, а несколькими местными органами. Кроме того, все непосредственное становится воздействием Министерства внутренних дел на местные полицейские отряды. Как следует из вышеизложенного, влияние Министерства внутренних дел на муниципальную полицию является не просто преобладающим, но явно доминирующим. Муниципальные власти имеют ограниченные административные функции, в то время как министр внутренних дел (а в Шотландии - государственный секретарь по Шотландии) осуществляет неограниченное оперативное управление полицией. Такое разграничение компетенции подкреплено решениями высших судебных органов страны

Один из наиболее видных руководителей муниципальной полиции Соединенного Королевства сэр Роберт Марк, специальный уполномоченный столичной полиции, однажды сказал в своем выступлении: "Полицейская функция, которой мы с вами себя посвятили, одна из самых достойных и благородных функций в свободном обществе. Мы с вами представляем власть через согласие, а не силу". Это заявление является решающим в философии полицейской службы, получившей развитие в Западной Европе за последние десятилетия. В настоящее время в Великобритании и др. демократических государствах со стабильной экономической ситуацией полицейские несут свою службу при поддержке подавляющего большинства местного населения. Развивая эту мысль о предназначении муниципальной



полиции, можно заключить, что в Великобритании полиция из карательной силовой структуры превратилась в круглосуточную сервисную службу с широким спектром социальных услуг, где "общество - это покупатель, а местное полицейское подразделение - это продавец своей полицейской услуги". Поскольку полиция рассматривается как сервисное предприятие, то ее руководитель должен мыслить как предприниматель, работающий в специфической сфере обслуживания населения. От него требуется хозяйственная расчетливость, повышенный профессионализм, ориентация на граждан, справедливая оценка каждого полицейского

Функция по поддержанию престижа полицейской службы отчасти возлагается и на местные власти. В силу того что изначально полицейские силы создавались органами местного самоуправления, сохраняется несколько специфическая функция муниципалитетов Великобритании по поддержанию привлекательного имиджа полицейского и престижа полицейской службы в глазах общества, что способствует высокому конкурсу на службу в полицию и на учебу в специализированные учебные заведения. Британские власти много работают для привлечения на эту работу способных и развитых людей, в том числе специалистов из гражданских сфер с высоким уровнем образования. В Великобритании огромные финансовые средства вкладываются в создание положительного образа полицейского. Современные зарубежные теоретики отмечают большое значение внешнего вида полицейского, несущего службу на глазах у граждан, для поддержания авторитета и престижа полицейской деятельности. Все это вызывает у населения доверие и желание взаимодействовать с органами правопорядка. По государственным заказам снимаются крупнобюджетные боевики и телесериалы с участием кинозвезд, например "Коломбо", "Детектив - НэшБриджес" и др. Средства массовой информации и местное телевидение представляют лучшее эфирное время для демонстрации фильмов, передач и программ о полиции, тем самым усиливая достаточно впечатляющую картину о стражах порядка.

### **Правоохранительные органы Франции**

**Франция** — унитарное государство, она разделена на 95 департаментов, которые в свою очередь разделены на коммуны. Во Франции сочетаются элементы парламентской и президентской республик. Конституция принята 4 октября 1958 г.

Президент Республики обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование органов государственной власти и является главой государства. Государственная власть основана на ее разделении на три ветви власти — законодательную, исполнительную и судебную. Органом законодательной власти является Парламент Франции, состоящий из Национального Собрания и Сената. Исполнительную власть осуществляет Правительство Франции, возглавляемое Премьер-Министром.

Судебную власть во Франции осуществляют суды. Система судов представляет: трибуналы малой инстанции, трибуналы большой инстанции, апелляционные суды и как высшее звено — Кассационный суд. Судом

специальной юрисдикции считается Конституционный совет Франции. СЛАЙД № 6

Кассационный суд, возглавляющий систему общих судов, по существу является Верховным судом Франции. Он состоит из палат по гражданским и уголовным делам и рассматривает только кассационные жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов. Сам кассационный суд дел по первой инстанции не рассматривает. В компетенцию Кассационного суда входит рассмотрение кассационных жалоб на постановления нижестоящих судов, по которым, как правило, исчерпаны возможности обжалования в апелляционном порядке.

Апелляционный суд является второй инстанцией для нижестоящих судов (трибуналов). Они рассматривают также по первой инстанции сложные дела о преступлениях. В состав уголовной палаты входят обвинительная камера и суд ассизов. Суд ассизов рассматривает сложные уголовные дела по первой инстанции. Он состоит из трех судей и девяти присяжных заседателей, которые совместно с судьями решают все фактические и правовые вопросы дела и, таким образом, составляют с постоянными судьями единую коллегию.

Суды первой инстанции, разбирающие гражданские дела, делятся на трибуналы большого и трибуналы малого процесса, а разбирающие уголовные дела — на суды присяжных, исправительные трибуналы и полицейские трибуналы.

Суды присяжных рассматривают уголовные дела о тяжких преступлениях. В состав каждого суда входят трое профессиональных судей и девять присяжных заседателей. В отличие от решений всех других судов первой инстанции приговор суда присяжных считается принятым в первой и последней инстанции и обжалованию в апелляционном порядке не подлежит.

С 1993 года действует **Палата правосудия Республики** для рассмотрения дел об уголовной ответственности членов Правительства за должностные преступления и проступки. Также существует самостоятельная система органов административной юстиции, где рассматриваются жалобы на действия и акты органов государственного управления, затрагивающие права и интересы частных лиц.

Кроме общих судов, во Франции имеются и специальные суды, которые также подразделяются на гражданские и уголовные. К специальным судам относятся суды: коммерческие, третейские, по квартирной плате, по социальному страхованию и обеспечению, по делам несовершеннолетних, военные, морские, государственной безопасности и Высший суд юстиции (уголовные суды).

Судьи во Франции назначаются президентом по рекомендации Высшего совета магистратуры, который состоит из девяти членов. Отличительной особенностью французской системы уголовной юстиции является наличие в ней фигуры судьи по исполнению наказаний, который вправе активно вмешиваться в процесс отбывание наказания осужденными, в том числе к лишению свободы.

**Прокуратура Франции** нельзя отнести только к органам исполнительной власти или только к органам судебной власти. Прокуроры, подчиняясь Министерству юстиции, одновременно состоят при органах судебной власти.

Прокуроры состоят при судах трех звеньев: прокурор республики — при трибуналах большей инстанции, а генеральный прокурор — при апелляционных судах и при Кассационном суде Франции. **СЛАЙД № 7**

Прокуратура возбуждает уголовное преследование, осуществляет контроль за предварительным следствием, поддерживает обвинение в суде. Структура прокуратуры во Франции организационно совпадает со структурой судебной системы. Высшим должностным лицом является генеральный прокурор при кассационном суде. **Генеральный прокурор** вправе давать указания всем должностным лицам прокуратуры в районе компетенции апелляционного суда. **Под его надзором находятся и все должностные лица судебной полиции.** Он может поручить им собирание любых сведений, которые считает полезными в интересах наилучшего отправления правосудия. Генеральный прокурор лично или через своих заместителей поддерживает обвинение в апелляционном суде и в суде присяжных, учрежденном в месте нахождения апелляционного суда. При каждом апелляционном суде имеется генеральный прокурор со своими помощниками. Должностные лица прокуратуры очень близки к судебскому корпусу, так как они получают одинаковую подготовку и в ходе своей карьеры нередко переходят из прокуроров в судьи и обратно.

Независимо от того, по чьей инициативе возбуждено уголовное дело, исключительное право продолжать его и поддерживать в суде принадлежит прокуратуре. Во Франции прокурор в суде — фигура особая. Прокурор наравне с судьей может задавать подсудимому и свидетелям вопросы в любой момент допроса, причем вопросы прокурора не подлежат отводу.

Во Франции расследование большинства преступлений осуществляется судебной полицией. Должностные лица и агенты судебной полиции, действующие под руководством прокурора республики, производят все действия, направленные на обнаружение виновных и закрепление доказательств. Предварительное следствие ведется негласно. **Право проведения предварительного следствия принадлежит следственным судьям — магистратам судебного ранга.** Следственный судья получает от прокуратуры так называемые «требования». Он приступает к следствию на основе их вводного заключения. На любой стадии следствия прокурор вправе вмешаться и взять на себя исполнение следственных функций или предписать следственному судье производство таких действий, которые, по его мнению, целесообразны в интересах наилучшего отправления правосудия. **Таким образом, следственный судья, находясь в организационном подчинении у судебных органов, при исполнении своих функций действует в пределах указаний прокуратуры.**

Прокурор имеет право присутствовать при всех допросах обвиняемого, а также обжаловать любое постановление следственного судьи. Закончив

следствие, следственный судья передает производство по делу прокурору республики. Уголовное преследование в суде, как правило, осуществляется прокуратурой, которая пользуется весьма широкими правами и по своему усмотрению может отказаться от передачи дела в суд. Понятие «возбуждение уголовного преследования» рассматривается здесь как «возбуждение публичного иска». Единственным государственным органом, имеющим право возбуждать уголовное преследование является прокуратура.

При каждом трибунале большого процесса имеются коллегии адвокатов, возглавляемые советом и старейшиной. Адвокаты могут заниматься индивидуальной практикой либо создавать совместные адвокатские конторы. Правом выступления в Кассационном суде и Государственном совете обладают только адвокаты, принятые в состав коллегии при Кассационном суде.

### **Правоохранительные органы Соединенных Штатов Америки**

Судебную власть осуществляют суды. В США функционируют параллельно единая федеральная система судов и самостоятельные судебные системы каждого из 50 штатов и федерального округа Колумбия. В компетенцию федеральных судов входит, прежде всего, рассмотрение уголовных дел о преступлениях, предусмотренных федеральным законодательством, гражданских дел по искам к федеральным властям и по спорам, возникающим в связи с применением федеральных законов, или между гражданами, проживающими в различных штатах.

В федеральную систему судов входят Верховный суд США, апелляционные и окружные, а также специальные суды. Всю систему возглавляет Верховный суд США, который одновременно занимает исключительно важное положение в структуре высших государственных учреждений наряду с Конгрессом и президентом США. Верховный суд США состоит из девяти судей, одного из которых Президент США назначает председателем. Члены Верховного суда, включая председателя, утверждаются Сенатом — верхней палаты Конгресса.

Верховный суд является высшим апелляционным судом, и ему принадлежит право окончательного заключения по делам, справедливость решений по которым, вынесенных судами низших инстанций, либо их соответствие нормам Конституции США кем-либо оспаривается.

Американские суды обладают правом конституционного надзора. Любой суд на федеральном уровне или на уровне штатов может принимать решение о конституционности юридического акта. Федеральное законодательство США предусматривает смертную казнь за несколько видов наиболее тяжких государственных, воинских и общеуголовных преступлений. Смертная казнь предусмотрена законодательством 36 американских штатов.

Апелляционные суды существуют в каждом географическом округе и рассматривают жалобы по гражданским и уголовным делам. Они созданы в

качестве промежуточной инстанции между Верховным судом США и окружными судами.

Окружные суды функционируют в каждом округе. В крупнейших и наиболее населенных штатах имеется несколько округов. В США всего 94 федеральных судебных округов, которые являются основными судами первой инстанции в федеральной системе. Они рассматривают по первой инстанции гражданские и уголовные дела, входящие в компетенцию федеральной юстиции, а также жалобы на действия административных ведомств.

Наряду с системой общих судов существует несколько специализированных федеральных судов. Суды, возглавляющие судебную систему в штате, называются верховными судами, а в некоторых штатах апелляционными.

Основное звено судебной системы штатов — это суды общей юрисдикции. Они рассматривают по первой инстанции уголовные дела обо всех преступлениях, предусмотренных законодательством соответствующего штата.**СЛАЙД №8**

Суды первой инстанции существуют во всех городах и графствах и являются низшими судами, где рассматриваются наибольшее количество дел. Назначение на все судебские должности в федеральных судах производится Президентом США с согласия Сената. Федеральные судьи назначаются пожизненно и могут быть смещены в результате сложной процедуры импичмента. Судьям предъявляются высокие требования, как в профессиональном плане, так и в этическом плане.

Назначение на судебские должности в судах штатов производится по весьма различным правилам. Судьи верховных судов и апелляционных инстанций в большинстве штатов назначаются губернаторами с согласия законодательного органа. В таком же порядке в некоторых американских штатах занимают свои должности и судьи нижестоящих судебных инстанций. Однако большинство судей выбираются населением в ходе избирательных кампаний.

Прокурорские функции в США выполняет атторнейская служба. Она разделена на две обособленные системы — федеральную и штатов и относится к исполнительной власти. Во главе федеральной атторнетуры находится Генеральный атторней, он же Министр юстиции США. Министр юстиции (Генеральный атторней), являясь высшим должностным лицом федеральных органов юстиции, назначается на должность Президентом США и утверждается в должности Сенатом США. Он обладает очень широкими полномочиями и осуществляет разнообразные функции.

В ведении Министра юстиции (Генерального атторнея) находятся: служба солиситоров, маршалы (полиция по исполнению судебных решений). Также под его руководством находятся федеральные тюрьмы и иные места лишения свободы.

В каждом штате имеются свои атторнетуры. Во главе атторнетуры штатов находится Генерал — атторней. В одних штатах атторнеи

назначаются губернатором, в других — избираются населением путем так называемых всеобщих выборов. Адвокатура штатов организована и действует независимо от федеральной адвокатуры. Структура адвокатуры штата во многом соответствует федеральной структуре адвокатуры. Помимо федеральной адвокатуры и адвокатур штатов в каждом из 94 имеющихся в США округов предусмотрена должность адвоката.

Федеральная адвокатура осуществляет обвинение: по уголовным делам; по делам о нарушениях гражданских прав; о нарушениях налоговых законов; о нарушениях законов об охране природы и естественных ресурсов; о нарушениях антитрестовских законов.

К функциям государственной адвокатской службы в США относятся:

1. уголовное преследование лиц, совершивших преступления;
2. юридическое консультирование правительства страны, отдельных штатов, других органов исполнительной власти;
3. представление в суде интересов федерального правительства, администрации штатов по различным правоотношениям;
4. обеспечение исполнения законов;
5. участие в законодательном и судебном нормотворчестве;
6. координация деятельности органов уголовного преследования.

При департаменте юстиции состоит Федеральное бюро расследования США. Адвокатура, осуществляя руководство расследованием всех дел, обладает по существу неограниченными полномочиями в области уголовного преследования. Она обладает исключительным правом возбуждения всех уголовных дел, подсудных федеральным судам. Генеральный адвокат и подчиненные ему окружные адвокаты могут прекратить уголовное дело в любой стадии до момента вынесения присяжными своего вердикта. Таким образом, возбуждение уголовных дел и поддержание обвинения в федеральных судах составляет основную функцию федеральной адвокатуры.

Характерной особенностью судебного разбирательства является то, что в судебных прениях последним выступает не защитник, а обвинитель. Адвокаты вправе обжаловать в вышестоящий суд приговоры по уголовным делам, кроме оправдательных приговоров, вынесенных судом присяжных.

Расследование по уголовным делам проводится ФБР и множеством других федеральных служб, а также независимыми друг от друга многочисленными полицейскими учреждениями, которые подчиняются либо властям соответствующего штата, либо местным властям графства, города или сельского муниципалитета.

В США право на осуществление уголовного преследования принадлежит как федеральным органам власти, так и правительствам отдельных штатов. И у федерального правительства, и у каждого штата имеется свое собственное уголовное законодательство, судебная система, обвинители и полицейские органы.

Федеральные органы, как правило, расследуют дела по распространению наркотиков и деятельности организованных преступных групп, крупные дела о мошенничестве и преступления в сфере финансов, а

также дела, затрагивающие интересы федеральных властей. На федеральном уровне рассматриваются такие дела как таможенные преступления и преступления в сфере налогового законодательства, дела о шпионаже и государственной измене. Кроме того, федеральными судами рассматриваются все дела связанные с международной экстрадицией. На уровне штатов расследуются и рассматриваются только те дела, которые совершены на территории соответствующего штата.

В результате полицейского расследования не появляются судебные доказательства, и полицией не принимаются решения по предмету уголовно-правового спора между обвиняемым и государством. На данной стадии происходит лишь отыскание, обнаружение носителей доказательственной информации, которые будут впоследствии представлены в суд. Вот почему офицеры полиции не составляют протоколов, а пишут отчеты. Эта информация станет содержанием доказательств только в судебном заседании, например, после допроса офицера или эксперта в качестве свидетеля обвинения. Полиция больше выполняет административные функции, чем процессуальные.

Решающая роль в вопросе о предании обвиняемого суду принадлежат атторнеям всех уровней. В большинстве штатов сохраняется также специальный орган — большое жюри, состоящее из 12—23 присяжных, которые проверяют, имеется ли у обвинения достаточно доказательств для передачи дела в суд. Большое жюри состоит из постоянных заседателей и собирается через суд по требованию атторнейской службы. После вынесения Большим жюри постановления о предании суду обвинение документально оформляется, утверждается обвинителем и официально предъявляется обвиняемому. Утвержденный Большим жюри обвинительный акт именуется *truebill*, и дело передается в суд, который будет разрешать его по существу.

По Конституции США все обвиняемые, кроме тех, кто совершил мелкие правонарушения, имеют право на суд присяжных. Суд состоит из двух коллегий: коронных судей и присяжных заседателей (от 6 до 12 человек). Согласно англосаксонской доктрине первые решают вопросы права, а вторые — вопросы факта. Судебное разбирательство построено на основе состязательности. Председательствующий коронный судья обладает большими полномочиями в части назначения наказания, так как он не связан уголовно-правовыми нормами в такой степени, как судья в континентальной системе. Наказания назначаются за каждое преступление и суммируются, причем верхний предел не ограничен. Наказание может быть определено также путем указания низшего и высшего предела.

Защиту интересов обвиняемых по уголовным делам и представительство интересов сторон по гражданским делам осуществляют адвокаты. Для получения права на занятие адвокатской практикой в большинстве штатов необходимо сдать экзамены, организуемые судами. Американские адвокаты действуют в составе адвокатских контор или самостоятельно. «Примерные правила профессионального поведения» рекомендуют каждому адвокату «стремиться отдать не менее 50 часов своего рабочего времени

юридическим услугам *pro bono publico* («ради общественного блага»), которые оказываются «лицам с ограниченными средствами».

Уголовно-исполнительная система основана на ее федеративном устройстве и административно-территориальном делении. США состоит из местных, окружных и федеральных пенитенциарных учреждений. Для содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, а также осужденных к наказанию в виде лишения свободы сроком до одного года созданы специальные пенитенциарные учреждения — «джейлы».

Осужденные к лишению свободы на срок более одного года содержатся в окружных пенитенциарных учреждениях — тюрьмах штатов. В целях применения дифференцированных условий предусмотрены строгий, общий и льготный режимы отбывания наказания. Федеральными пенитенциарными учреждениями являются федеральные тюрьмы, в которых содержится незначительное число осужденных.

В 1978 году в США появилась должность независимого прокурора как блюстителя правовой порядочной власти. Он назначается генерал-атторнеем и расследует дела в отношении высших должностных лиц, включая президента, при наличии компрометирующих сведений.

Органы предварительного расследования отличаются полной децентрализацией: параллельно действующие структуры, независимые друг от друга. Так на федеральном уровне расследованием соответствующих категорий дел занимаются:

1. Федеральное бюро расследований;
2. Секретная служба казначейства;
3. Бюро наркотиков;
4. Таможенное бюро;
5. Служба иммиграции;
6. Инспекторский Департамент почтового ведомства и др.

Имеются полицейские формирования не только на федеральном уровне, но и штата, городов, поселков; полицейские агентства в графствах, а также частные полицейские службы корпораций и предприятий. Досудебное расследование вправе вести атторнеи и их помощники, коронеры, частные детективные бюро и агентства. [9, с.445]

Это говорит о том, что предварительное (досудебное) производство или расследование в США ведется органами, которые весьма многочисленны и разнообразны по своей организационной структуре. Досудебное производство осуществляют и прокуроры (атторнеи), а в Англии - также потерпевший самостоятельно или с помощью адвоката.



## **Заключение**

В последние годы активно расширяется и углубляется международное сотрудничество в борьбе с преступностью. Объясняется это и тем, что в мире происходит быстрое развитие интеграционных процессов, взаимно упростился порядок въезда и выезда, и тем, что проблема приобретает все более глобальный характер. Рост преступности характерен практически для всех развитых государств.

Идет и процесс интернационализации преступности, когда возрастает число преступных проявлений, имеющих международный характер. Например, совершение преступлений на территории других государств, перевод доходов от преступной деятельности за рубеж. Представляют международную опасность незаконный оборот наркотиков, культурных ценностей, оружия, радиоактивных материалов, нелегальная миграция людей. По некоторым данным каждое десятое преступное формирование имеет связи с зарубежной криминальной средой.

Борьба с такими видами преступлений может быть эффективной только при единстве действий правоохранительных органов большинства государств, выработке общего правового механизма, позволяющего реально осуществлять принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью, поддержании правопорядка, охране прав и законных интересов граждан. Поэтому изучение работы правоохранительных органов зарубежных стран, обмен опытом в этой сфере между государствами представляется необходимым на современном этапе развития мирового сообщества.

1. Власихин В.А. Служба обвинения в США: закон и политика. М.: Юридическая литература, 1981.
2. Зоммерманн К.-П., Стариков Ю.Н. Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты // Государство и право. 1999. №7.
3. Конституции государств Европейского Союза / Под общ. Ред. Л.А. Окунькова. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1997.
4. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под ред. В.О. Лучина, Г.А. Василевича, А.С. Прудникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001.
5. Касимов А. А. Судебная власть: уголовно-процессуальное исследование. Автореферат— Караганда, 2001.;
6. Когамов М. Ш. Судебная власть и повышение эффективности расследования уголовных дел. В сб.: Проблемы реализации судебно-правовой реформы в постсоветских государствах: опыт и суждения.— Астана, 1998.;
7. Кучерена А. Г. Адвокатура - - М., 2005.;
8. Конституционный контроль в Казахстане.— Алматы, 2005
9. Мазуров А. В. Правоведение.— М., 2006.— 240 е.;
10. Маами К. А. Суд и судебная власть в Республике Казахстан.— Астана, 2001.;
11. Маами К. А. Становление и развитие судебной власти в РК.— Астана, 2001.;
12. Мухамеджанов Б. А. Авторитет судебной власти — авторитет государства. В сб.: Проблемы реализации судебно-правовой реформы в постсоветских государствах: опыт и суждения.— Астана, 1998.;
13. Миронов А. Н., Павлинский Н. М. Правоохранительные органы. Учебное пособие.— М., 2005.— 272 е.;
14. Нарикбаев М. С. Основные этапы становления судебной системы суверенного Казахстана.— Астана, 2001.;
15. Лукьяненко М. В., Караев А. А. // Конституционное право Республики Казахстан. Курс лекций.— Алматы, 2007.
16. Правоохранительные органы и организации России: Компетенция и полномочия / Под ред. А. П. Гуляева.— М., 1999.— С. 16;
17. Правоохранительные органы / Под ред. А. В. Ендольцевой, О. А. Галустьяна, А. П. Кизлыка.— М.: Юнити, 2009.— 447 с.
18. Правовые системы стран мира / Под общей ред. А. Я. Сухранова,— М., 2003,— 976 с.