



4

ТРУДЫ КАРАГАНДИНСКОЙ ВЫСШЕЙ
ШКОЛЫ МВД СССР

ВЫПУСК

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ
ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА
И БОРЬБЫ
С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

КАРАГАНДА-1976

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР

КАРАГАНДИНСКАЯ ВЫСШАЯ ШКОЛА

Для служебного пользования

Экз. № 0412

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ
ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА
И БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Материалы научно-практической конференции
Карагандинского обкома КП Казахстана, Темиртауского
горкома КП Казахстана и Карагандинской высшей школы
МВД СССР, состоявшейся в Темиртау 1 марта 1974 г.

Труды, выпуск 4

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
И РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ОТДЕЛ**

Караганда — 1976

ОДОБРЕНО СОВЕТОМ
КАРАГАНДИНСКОЙ
ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ
МВД СССР

В первый раздел сборника включены материалы научно-практической конференции, посвященной актуальным вопросам теории и практики борьбы с преступностью в Темиртау (март 1974 г.). Конференция была проведена по инициативе Карагандинского областного и Темиртауского городского комитетов КП Казахстана. На ней обсуждались материалы исследования состояния, структуры, динамики и причин преступности в Темиртау в 1960—1973 гг., предпринятого сотрудниками лаборатории социологических исследований и преподавателями Карагандинской высшей школы МВД СССР.

Во втором разделе помещены научные статьи преподавателей и сотрудников школы, отражающие результаты изучения актуальных проблем охраны правопорядка и борьбы с преступностью.

С материалами сборника будет полезно познакомиться практическим работникам органов внутренних дел, суда и прокуратуры, преподавателям и слушателям школ МВД СССР.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: генерал-майор вн. сл., доцент Б. С. ЕЕЙСЕНОВ (ответственный редактор); полковник вн. сл., профессор В. А. КИМ; подполковник вн. сл., кандидат юридических наук В. В. КУВАНОВ; майор вн. сл., доцент С. Н. САБИКЕНОВ; подполковник вн. сл., доцент Н. С. ГАГАРИН; подполковник вн. сл., доцент В. Д. ИВАНОВ.

*В. Г. САЛАМАТОВ, секретарь
Карагандинского обкома
КП Казахстана*

Темиртау — город молодых

В РЕШЕНИЕ задач коммунистического строительства определенный вклад вносят и трудящиеся Карагандинской области. Достаточно сказать, что объем промышленного производства за три года пятилетки возрос в нашей области на 19,2 проц. Произведено на 96 миллионов рублей сверхплановой продукции. Около 90 проц. прироста объема производства получено за счет повышения производительности труда. В числе победителей республиканского социалистического соревнования—Темиртауский комбинат «Промстройиндустрия», мясокомбинат и другие предприятия.¹

Ускоренными темпами развивается в последние годы и сельское хозяйство области. Среднегодовой объем валовой сельскохозяйственной продукции возрос до 184 миллионов рублей. Получено более 17 миллионов рублей сверхплановой прибыли. Область выполнила план трех лет пятилетки по продаже хлеба государству, засыпав в закрома Родины 105,8 миллиона пудов зерна.

Быстрыми темпами развивается в области капитальное строительство. С начала пятилетки освоено 1,6 миллиарда рублей капитальных вложений, введено на 1,5 миллиарда рублей основных фондов, построено более 50 производственных объектов,

В соответствии с Директивами XXIV съезда КПСС в области проделана большая работа по повышению жизненного уровня трудящихся. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих повысилась на 8,7 проц. Годовые выплаты пенсий и других пособий увеличились на 14 миллионов рублей. Трудящиеся области получили свыше полутора миллионов квадратных метров жилой площади.

Значительный вклад в решение задач экономического развития области вносят трудящиеся Темиртау. Предприятия города производят в настоящее время почти 1/3 всей промышленной продукции области. Ведущее место среди них занимает Карагандинский металлургический комбинат. Сам город и его главное промышленное предприятие продолжают строиться.

В Резолюции XXIV съезда партии по Отчетному докладу Центрального Комитета КПСС отмечается: «В общественно-политической жизни, в коммунистическом воспитании трудящихся велика роль трудового производственного коллектива. Забота коллектива о каждом труженике, внимание к его нуждам, взаимная помощь и взыскательность — неотъемлемые черты нашего образа жизни, которые необходимо укреплять и развивать. Общественное мнение надо более решительно направлять на борьбу с нарушениями трудовой дисциплины, стяжательством, туеядством, хищениями, взяточничеством, пьянством. Необходимо продолжать борьбу со всеми пережитками прошлого в сознании и поступках людей. Это дело требует постоянного внимания к себе партии, всех сознательных сил нашего общества».¹

Выполняя решения XXIV съезда КПСС, партийные организации нашей области стали больше уделять внимания массово-политической работе. Заметно активизировалась политическая и воспитательная работа в производственных коллективах и по месту жительства трудящихся. Областной комитет партии постоянно проводит курс на дальнейшее развитие внутрипартийной демократии, соблюдение ленинских норм партийной жизни.

В областной партийной организации прочно утвердилась атмосфера доверия к кадрам в сочетании с высокой требовательностью к ним. Вопросы повышения дисциплины и ответственности тружеников за порученное дело постоянно стояли в центре внимания обкома, горкома и райкомов партии. Более принципиально стали подходить партийные комитеты к тем, кто нарушает Устав партии, допускает ошибки и мирится с недостатками в своей работе или поведении.

Загоды Советской власти неизмеримо обогатилась духовная жизнь нашего народа, выросли его культурный уровень и политическая сознательность. В этом одно из бесценных завоеваний социализма. Однако все это не означает, что политико-воспитательные и идеологические задачи, стоящие перед

нашим социалистическим обществом, уже решены. Л. И. Брежнев в докладе «О пятидесятилетий Союза Советских Социалистических республик» говорил: «Не секрет, что у нас до сих пор еще нередко дают себя чувствовать такие унаследованные от прошлого, чуждые социализму по своей сути социальные болячки, как недобросовестное отношение к труду, расхлябанность, недисциплинированность, стяжательство, различные нарушения норм социалистического общежития. Партия считает своим долгом обращать внимание всего нашего общества на эти явления, мобилизовывать народ на решительную борьбу с ними, на их преодоление, ибо без этого нам коммунизма не построить».¹

Нам нужно постоянно помнить положение Программы КПС С о том, что в обществе, строящем коммунизм, не должно быть места правонарушениям и преступности. Но пока имеются проявления преступности, необходимо применять строгие меры наказания к лицам, совершающим опасные для общества преступления, нарушающим правила социалистического общежития, не желающим приобщаться к честной трудовой деятельности. При этом главное внимание должно быть направлено на предотвращение преступлений.

Охрана социалистического правопорядка осуществляется в нашем обществе на основе строжайшего соблюдения социалистической законности. В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 июня 1966 г. «О мерах по усилению борьбы с преступностью» подчеркивается, что проведение в жизнь намеченных мероприятий должно осуществляться на основе строжайшего соблюдения социалистической законности деятельностью органов суда, прокуратуры, милиции, несущих основную ответственность за охрану социалистического правопорядка.

Выполняя директивные указания партии и правительства об укреплении законности и правопорядка в стране и об активном участии научных учреждений в изучении проблем преступности, органами социалистического правосудия области и Карагандинской высшей школой МВД СССР проведено изучение состояния преступности и мер борьбы с нею в городе Темиртау с 1960 по 1973 г. Выбор именно этого объекта для такого социологического исследования объясняется рядом обстоятельств: Темиртау занимает значительное место в экономике Казахской ССР, особенно в черной металлургии;

численность его населения постоянно растет, в нем проживает в основном молодежь — люди наиболее активного возраста; город характеризуется относительно высоким уровнем преступности и других правонарушений.

Темиртау — один из молодых индустриальных городов Советского Союза. Он возник в 1945 г. как один из первых городов-спутников Караганды. Улицы его протянулись с востока на запад на 18 км и с севера на юг — на 5 км. Общая длина их составляет более 300 км. Этот город — центр производства чугуна, стали, каучука и электроэнергии. На его долю приходится почти 30 проц. промышленной продукции Карагандинско-Темиртауского комплекса. Удельный вес его в экономическом развитии республики постоянно растет. К концу девятой пятилетки объем капиталовложений в народное хозяйство города составит 175 миллионов рублей.

В экономическом балансе города ведущее место занимает черная металлургия, на долю которой приходится около 50 проц. промышленного производства. В этой отрасли занято более половины рабочих города.

На Карагандинском металлургическом комбинате (а он объединяет около пятидесяти цехов и производств) ежегодно вводятся новые мощности, растет объем промышленного производства и реализуемой продукции. Если в 1971 г. здесь произведено 3283 тысячи тонн кокса, то в 1975 г. его будет произведено 4320 тысяч тонн, т. е. прирост составит 135 проц. Соответственно производство чугуна возрастет с 2789 тысяч тонн до 5 миллионов тонн, стали с 1286 тысяч тонн до 6410 тысяч тонн, проката — с 3046 тысяч тонн до 4971 тысячи тонн.

Таким образом, доля Карагандинского металлургического комбината в общесоюзных поставках металла будет все более возрастать. Комбинат — крупный поставщик листовой стали на экспорт. Продукцию комбината хорошо знают в Польше, Чехословакии, ГДР, Румынии, Югославии, Франции, Англии и Италии.

Второе место в промышленности города принадлежит химическому производству. Основные предприятия химической промышленности — коксохимический цех металлургического завода и завод синтетического каучука — наращивают темпы производства и входят в число крупнейших в республике. Завод СК является опытно-показательным предприятием стран СЭВ.

Весомый вклад в экономическое развитие города вносят энергетики, строители и представители других отраслей тяжелой и легкой промышленности.

Вокруг основных промышленных объектов расположены жилые массивы города: старый город, поселок энергетиков, соцгородок и микрорайоны вблизи Казахстанской Магнитки. Многочисленные кварталы жилых домов, благоустроенные микрорайоны, зеленые площади и парки, светлые здания школ, кинотеатров и других культурно-бытовых учреждений свидетельствуют о том, что здесь созданы необходимые условия для жизни и работы сталеваров, химиков, энергетиков и строителей.

Темиртау расположен на берегу гигантского искусственного водохранилища длиной 20 км и шириной 4 км. Оно не только обеспечивает промышленной водой город, но и является прекрасной зоной отдыха трудящихся Темиртау, Караганды и пригородных населенных пунктов.

По численности населения Темиртау сейчас занимает второе место в Центральном Казахстане и восьмое — среди городов Казахстана, уступая лишь Алма-Ате и шести областным центрам. Число жителей города растет очень быстро и, главным образом, за счет миграции. Если в год его возникновения здесь проживало немногим более 25 тысяч человек, то на 15 января 1959 г. — 76,6 тысячи, а на 15 января 1970 г. — 166,7 тысячи. Таким образом, за 11 лет население города выросло более чем в 2,4 раза. В 1975 г. в нем насчитывается свыше 200 тысяч человек.

Быстрые темпы роста населения города обусловлены притоком большого количества молодежи в связи с тем, что Казахстанская Магнитка объявлена Всесоюзной комсомольской стройкой. Только за десять лет (1961—1971) прибыло в город почти 205 тысяч человек. За это же время убыло 140 тысяч. Такая миграция населения оказала значительное влияние на различные стороны жизни города, в том числе на состояние преступности и правонарушений.

Следует отметить, что ежегодный механический прирост населения (около 7 тыс.) значительно опережает ежегодный естественный прирост (4,3 тыс.).

Предусмотренное пятилетним планом увеличение населения за счет механического прироста связано прежде всего со строительством новых производственных мощностей. В годы девятой пятилетки будут введены в строй по Карметкомбинату: доменная печь № 4, конвертор № 3, цех холодной прокатки, коксовые батареи № 7и № 8, аглофабрика (ленты № 3, 4) и ТЭЦ-2; намечена значительная реконструкция литейно-механического завода и завода СК. Будут вводиться новые жилые дома и объекты культурно-бытового назначения.

В городе имеется 28 общеобразовательных школ и 6 школ рабочей молодежи, 7 городских профессионально-технических училищ, 4 средних специальных и одно высшее учебное заведение (завод-втуз).

Постоянно повышается материальное благосостояние трудящихся города. За годы восьмой пятилетки здесь введено жилья за счет капиталовложений 415 892 кв. м, т. е. почти 2,5 кв. м на каждого жителя, общеобразовательных школ на 6752 места, детсадов на 2520 мест, пионерлагерей на 240 мест, больниц на 400 коек и много других объектов.

В течение девятой пятилетки в городе также построено большое количество жилья и объектов культурно-бытового назначения, возросли бытовые услуги (до 30 руб. на одного жителя), улучшилось культурное обслуживание населения.

Постоянно растет среднемесячная заработная плата всех категорий трудящихся города. Так, на Карагандинском металлургическом комбинате за годы восьмой пятилетки она увеличилась на 11 проц., составив в 1970 г. 157 руб.; на заводе синтетического каучука—на 12 проц. (157 руб.), на Карагандинской ГРЭС—на 11,3 проц. (147 руб.), на литейно-механическом заводе—на 13,3 проц. (145 руб.).

О постоянном повышении материального благосостояния трудящихся Темиртау свидетельствуют объем товарооборота, который вырос за годы восьмой пятилетки на 141,5 проц., и повышение покупательной способности населения. Значительно возросла реализация основных видов продовольственных и промышленных товаров. Примечательно, что дорогостоящих товаров и товаров длительного пользования продано населению значительно больше, чем в седьмой пятилетке. В 1966-1970 гг. жители города купили 20 418 стиральных машин, 13 505 холодильников, 354 автомашины.

В эти же годы выросли реальные доходы населения за счет общественных фондов в связи с развитием детских учреждений, увеличением числа больничных коек, оздоровительных учреждений, совершенствованием системы социального и пенсионного обеспечения.

В девятой пятилетке продолжают расти реальные доходы и покупательная способность населения. Так, в 1975 г. средний размер пенсии составил 86 руб., средняя зарплата с добавлением льгот, получаемых из общественных фондов потребления, — 175 руб.

Такова вкратце социально-демографическая характеристика города Темиртау.

Как было сказано выше, Темиртау — город молодой как

по своему возрасту, так и по возрасту жителей. В нем почти 60 проц. населения — люди в возрасте до 30 лет. Но в связи с высоким уровнем миграции и по иным причинам имеются определенные трудности в организации досуга молодежи. Здесь еще не сложились многие положительные традиции, имеющиеся у «старых городов». Город лежит на одной из оживленных автомагистралей Караганда—Целиноград, а к Темиртаускому водохранилищу, как к зоне отдыха, стягиваются тысячи людей из прилегающих районов.

В некотором смысле этот город типичный для Казахстана — республики со значительным числом молодых развивающихся городов (таких, как Рудный, Шевченко, Кентау и др.), которые также переживают известные трудности роста. Поэтому анализ состояния преступности и эффективности мер борьбы с ней в Темиртау может в некоторой мере помочь в решении аналогичных задач другим молодым, быстро развивающимся и растущим городам Казахстана. В Темиртау накоплен определенный опыт по борьбе с преступностью. Так, Темиртауский городской комитет партии и исполком городского Совета депутатов трудящихся осуществили ряд мер, направленных на организацию профилактики преступлений, наведение надлежащего общественного порядка в городе и мобилизацию сил общественности на борьбу с пьянством, тунеядством, детской безнадзорностью и другими антиобщественными явлениями.

Однако обращает на себя внимание недостаточная эффективность отдельных проводимых в этом направлении мероприятий. Общественность города не всегда своевременно и верно информируется о состоянии преступности в городе, все еще не создана атмосфера нетерпимости по отношению к нарушителям общественного порядка.

Сегодняшняя научно-практическая конференция обсудит вопросы теории и практики борьбы с преступностью в Темиртау. На наш взгляд, ее внимание должно быть акцентировано на следующих, наиболее актуальных проблемах.

1. Преступность в Темиртау за последнее десятилетие характеризуется относительно высоким (по сравнению с Казахской ССР в целом, Карагандинской областью и Карагандой) уровнем числа зарегистрированных, преступлений. Количество их имеет ярко выраженную тенденцию роста и значительно опережает темпы прироста населения.

Бурное развитие промышленности и строительства вызвало большой приток рабочей силы извне, и население города растет за счет мигрантов, особенно молодого возраста. На

многих предприятиях наблюдается большая текучесть рабочей силы, что снижает трудовую дисциплину и способствует совершению правонарушений.

2. Значительная доля преступлений, совершенных в Темиртау за изученный период, носит корыстный характер (42,1 проц.) и имеет преимущественно личностную направленность посягательств (25,8 проц.). Основной формой посягательств на личную собственность является кража (74,2 проц.), но в то же время совершается немало грабежей и разбойных нападений.

3. В структуре преступности в Темиртау первое место устойчиво занимают преступления против собственности, второе — преступления против общественной безопасности и народного здоровья (22,3 проц.) с преобладанием хулиганства (до 90 проц.) и третье — преступления против личности (11,3 проц.), которые имеют тенденцию роста в основном за счет менее тяжких форм посягательств на личность.

4. Удельный вес преступлений несовершеннолетних в Темиртау превышает среднереспубликанские показатели, хотя за последнее пятилетие он несколько снизился. Доля учащихся общеобразовательных школ среди всего населения составляет 20 проц., а из привлеченных к уголовной ответственности подростков — 7 проц. Доля учащихся системы профтехобразования среди всего населения не превышает и 1 проц., но в числе молодых людей, привлеченных к уголовной ответственности, они составляют 4,2 проц. Среди несовершеннолетних преступников большинство — лица в возрасте 16-18 лет (58 проц.) с образованием 5—8 классов. В структуре преступности несовершеннолетних преобладают кражи личного имущества (37,1 проц.), хулиганство (17 проц.) и грабежи (114,8 проц.).

5. Половина лиц, совершивших преступления, имеет возраст до 25 лет, около 30 проц. осужденных по месту работы характеризовались отрицательно. По неполным данным, 42,2 проц. всех правонарушителей в момент совершения преступлений были в нетрезвом состоянии, а по некоторым наиболее часто встречающимся преступлениям (хулиганство, посягательства против личности и т. п.) этот показатель достигает 80—90 проц. Тунеядцы составляют 18,7 проц. всех преступников, половина из которых бродяги.

6. Большинство преступлений в Темиртау совершается по месту жительства (в квартирах и общежитиях) в субботние воскресные дни с 18 до 24 часов.

В квартирах преимущественно имеют место кражи личного имущества, как правило, в дневное время и в рабочие дни.

Преступления против личности часто совершаются на бытовой почве, в основном в предвыходные дни и в летние месяцы, в большинстве своем с 18 до 24 часов.

Следует отметить, что меры, направленные на предотвращение правонарушений на бытовой почве, явно недостаточны. Материалы о таких правонарушениях проверяются крайне поверхностно и после вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела редко передаются на рассмотрение общественности. Бытовые правонарушители не всегда ставятся на профилактический учет.

В общежитиях преобладают кражи личного имущества, половина которых совершается посторонними лицами, имеющими свободный доступ в общежития. Кражи происходят, как правило, в дневное время. Лица, потерявшие связи с предприятием, из общежития не выселяются.

По месту работы потерпевших кражи совершаются из неохраняемых гардеробных, кабинетов и столовых.

7. Раскрываемость преступлений в Темиртау ниже, чем в Караганде, Карагандинской области и республике.

Много сил затрачивается на расследование очевидных и малозначительных преступлений, недостаточно практикуется направление материалов о последних на рассмотрение общественности без возбуждения уголовных дел.

В стороне от борьбы с преступностью, особенно от работы по раскрытию преступлений, стоят участковые инспектора.

Нередки случаи несвоевременного выезда на места происшествий. Первичные материалы дежурным нарядом собираются крайне некачественно, небрежно ведутся служебные книги дежурной части, нередко уголовные дела возбуждаются с нарушением установленных сроков.

Значительное количество преступлений, в основном тяжких, остается нераскрытым или раскрывается после совершения преступниками двух или более однородных преступлений.

ГОВД не обеспечен необходимыми оперативно-техническими и специальными средствами по нормам положенности. А имеющиеся еще недостаточно используются в предупреждении и раскрытии преступлений.

Плохо поставлена работа по раскрытию преступлений прошлых лет и розыску скрывшихся преступников. В организации этой работы слабо используются средства массовой пропаганды (печать, радио и телевидение).

8. В городе растет и групповая преступность. Группы, как правило, носят нестойкий и чаще всего — случайный характер. Группируется молодежь, особенно несовершеннолетние, для совершения наиболее опасных преступлений (грабежей, разбоев, изнасилований, краж государственного имущества). В общей массе групповых преступлений растет число таких, которые совершаются взрослыми совместно с несовершеннолетними. Однако взрослые редко привлекаются к ответственности за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность.

9. В городе относительно высок уровень рецидивной преступности. Количество особо опасных рецидивистов незначительно, но стабильно. Имеет место преимущественно специальный рецидив—по кражам, хулиганствам и преступлениям на бытовой почве.

Несмотря на высокий уровень рецидивной преступности (около 28 проц.), административный надзор используется крайне недостаточно. Он устанавливается несвоевременно только за частью лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

10. Профилактика преступлений еще не стала главным направлением в деятельности ГОВД. Эта работа носит бесплатный, кампанейский характер и ведется не наступательно. Оперативно-профилактические учеты ведутся некачественно, поэтому аналитической работы по существу нет.

ГОВД не ведет планомерной борьбы с тунеядством и бродяжничеством. В городе каждое пятое преступление совершается лицами, нигде не работавшими и не учившимися в момент совершения преступления. В борьбе с правонарушениями и преступностью нет широкой гласности. Меры воздействия на пьяниц и правонарушителей, предусмотренные нормативными актами, используются слабо.

11. Возможности и силы общественности в борьбе с преступностью используются явно недостаточно. Между административными органами и общественными организациями нет должной связи и координации действий в этой борьбе. Многие добровольные дружины и товарищеские суды работают слабо и малоэффективно.

Многу затронуты лишь некоторые проблемы, требующие очень тщательного анализа, глубокого обсуждения, четких выводов и выработки на этой основе конкретных рекомендаций по борьбе с преступностью в Темиртау. Видимо, в этом и заключается главная цель нашей конференции.

Л. М. АНОХИН, первый секретарь Темиртауского горкома КП Казахстана

Задачи укрепления законности в свете решений XXIV съезда КПСС и организаторская роль партийных организаций Темиртау в борьбе с преступностью

Рассматриваемые на настоящей научно-практической конференции вопросы борьбы с преступностью в нашем городе имеют важное практическое значение в деятельности всей городской партийной организации.

XXIV съезд КПСС, обсудивший итоги многогранной деятельности партии по строительству коммунистического общества в нашей стране, поставил перед партией и советским народом новые задачи, в том числе задачу дальнейшего укрепления социалистической законности и правопорядка.

ЦК КПСС и Советское правительство за последние годы приняли ряд важнейших постановлений об усилении борьбы с преступностью, в которых намечена широкая программа действий по дальнейшему укреплению законности и общественного порядка.

Городской комитет партии, первичные партийные организации, все коммунисты, трудящиеся города понимают, что успешное решение задач девятой пятилетки требует от всех и каждого трудовой активности, организованности, дисциплины, неукоснительного соблюдения законов. Орденоносный город Темиртау — один из крупных промышленных центров Карагандинской области и Казахстана, в котором успешно развиваются черная металлургия, химическая промышленность, энергетика.

В городе находятся крупнейший металлургический комбинат, Карагандинский ордена Трудового Красного Знамени имени XXIII съезда КПСС завод синтетического каучука-КарГРЭС-1, Карагандинский цементный завод, завод асбоцементных изделий, литейно-механический завод, торговые, автотранспортные и бытовые предприятия.

Крупной отраслью является строительная индустрия, представленная двумя общестроительными трестами с их монтажными специализированными управлениями, в которых трудится более 25 тысяч человек.

Трудящиеся города хорошо понимают, что успешное выполнение планов во многом зависит от четкой, слаженной работы коллективов промышленных предприятий, строительных организаций и учреждений, от творческого отношения к делу каждого человека, от высокой организации и социалистической дисциплины труда, от общей культуры и общественного порядка в городе.

К сожалению, у нас еще немало нарушений трудовой дисциплины, проявлений хулиганства и пьянства. Только в 1973г. подобрано на улицах города и доставлено в медицинский вытрезвитель 6900 человек; 1099 привлечено к ответственности за мелкое хулиганство, совершенное в квартирах и общежитиях. Есть у нас и любители пожить за счет государства и личного имущества граждан. Все это мешает трудящимся нормально жить и работать.

Первичным партийным, профсоюзным, комсомольским организациям, хозяйственным руководителям, работникам административных органов надо постоянно и целеустремленно вести борьбу со всеми антиобщественными проявлениями.

В нашей стране делается все для того, чтобы жизнь и здоровье, имущество и право, достоинство и покой советского гражданина находились под надежной охраной государства. У нас давно ликвидированы коренные социальные причины, порождающие преступность. Нет у нас эксплуатации человека человеком, нищеты, безработицы.

Главный путь искоренения правонарушений и преступности в нашей стране — это их предупреждение, профилактика, воспитательная работа с людьми. Преступление у нас, как правило, является результатом слабой воспитательной работы в семье, школе и на производстве.

На XV съезде профсоюзов Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев говорил, что «по линии государственной и административной мы принимали и будем принимать строгие меры для искоренения любых антиобщественных про-

явлений. Однако большая роль в борьбе с ними принадлежит самой общественности, трудовым коллективам».¹

Анализ показывает, что одним из самых распространенных обстоятельств, способствующих совершению преступления, является пьянство. Ведь чрезмерное употребление спиртного, алкоголизм — это не только увеличение числа попадающих в медвытрезвитель, но и рост нарушений правопорядка, преступности, снижение трудовой и общественной активности людей. Это, наконец, и прямой материальный ущерб производству, обществу в целом, так как нарушения трудовой дисциплины, прогулы совершаются на почве пьянства.

В нашем городе 53,5 проц. всех лиц, привлеченных к уголовной ответственности, совершили преступления в нетрезвом состоянии, а по отдельным предприятиям этот показатель выглядит следующим образом: Карагандинский металлургический комбинат — 61 проц.; трест Казметаллургстрой — 53; завод СК — 70; управления «Коксохиммонтаж» — 100, «Уралдомнаремонт» — 57, «Сантехмонтаж» — 70 проц.

Такие тяжкие преступления, как умышленные убийства, причинение телесных повреждений, изнасилование и хулиганство почти на 100 проц. совершаются лицами, находящимися в нетрезвом состоянии.

В этой связи одним из главных направлений в профилактике преступности должна быть борьба с пьянством всех государственных органов и общественных организаций. Нельзя находиться в стороне от этой борьбы и руководителям предприятий и учреждений.

Вопросы укрепления законности и правопорядка должны быть в центре внимания всех работников, в первую очередь ГОВД, хозяйственных руководителей.

В этом направлении горком партии проводит большую работу. Так, в течение 1972—1973 гг. на бюро и активах рассмотрено свыше 10 вопросов, связанных с укреплением правопорядка.

В апреле 1972 г. бюро горкома партии проанализировало состояние выполнения предприятиями промышленности и строительства Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 26 июля 1966 г. об усилении борьбы с преступностью. Были сделаны принципиальные выводы в отношении некоторых руководителей и партийных организаций и приняты определенные меры.

В марте 1972 г. бюро горкома заслушало отчет построкома треста «Казметаллургстрой» о работе по укреплению социалистической дисциплины труда, законности, охраны общественного порядка среди работников треста. В июле 1973 г. был обсужден комплексный отчет о работе ГОВД, а в августе того же года на сессии городского Совета депутатов трудящихся рассмотрен вопрос «О выполнении закона Казахской ССР по борьбе с пьянством и алкоголизмом в городе». В сентябре 1973 г. состоялся городской партийный актив с повесткой дня: «О задачах городской партийной организации по укреплению правопорядка в городе в свете постановления бюро Карагандинского обкома КП Казахстана по этому вопросу».

После справедливой критики на бюро обкома партии горком КП Казахстана, первичные партийные организации, хозяйственные, профсоюзные, комсомольские организации, работники административных органов приняли ряд конкретных мер по усилению правового воспитания, укреплению трудовой дисциплины в производственных коллективах, взяв курс на повышение ответственности инженерно-технических работников, первых руководителей и руководящих работников среднего звена за моральное состояние рабочих коллективов промышленных и строительных организаций. В результате несколько повысилась трудовая и производственная дисциплина, меньше стало прогулов, опозданий. Например, на 25 проц. по сравнению с 1972 г. сократилось количество прогулов, на 0,9 проц. — число попавших в медвытрезвитель, на 1,2 проц. — случаев мелкого хулиганства. Особенно заметно снизилось число правонарушений на заводе СК (на 10 проц.), КарГРЭС-1 (на 30 проц.). На промышленных предприятиях, в строительных организациях развернулось движение за образцовый порядок, высокую культуру, борьбу с прогулами.

У нас немало производственных коллективов, в которых практически изжиты случаи нарушения трудовой дисциплины и правопорядка. Это механический цех Карагандинского цементного завода, цехи КИП и автоматики завода СК, углеобогатительный цех коксохимпроизводства Карметкомбината, дробильно-сортировочная фабрика завода железобетонных изделий треста «Казметаллургстрой», ряд цехов КарГРЭС-1 и комбината «Промстройиндустрия». Здесь широко развернулось движение за коммунистический труд и работу по личным творческим планам.

Рассматривая вопросы укрепления правопорядка на партийных активах, бюро горкома партии, сессиях и исполко-

мах горсовета, коммунисты, депутаты всесторонне анализируют состояние преступности и правопорядка, деятельность административных органов и общественных организаций, направленную на сокращение антиобщественных проявлений. При этом главное внимание обращается на то, чтобы максимально привлечь общественность к этому большому и важному делу.

16 лет назад в соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 мая 1959 г. «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране» в городе созданы замечательные отряды энтузиастов охраны правопорядка — добровольные народные дружины, которых сейчас насчитывается 75. Они объединяют 10 750 рабочих, служащих, инженерно-технических работников, в том числе 2500 коммунистов, свыше 1000 членов ВЛКСМ. Ежедневно 200-250 дружинников совместно с работниками милиции несут службу по охране общественного порядка, проводят большую разъяснительную работу среди населения.

В результате активной деятельности ДНД, работающих под руководством партийных организаций в тесном контакте с милицией, в течение трех лет задержано 16 282 нарушителя. Деятельность ДНД во многом помогла оздоровить обстановку в районах правого берега, в старой части города. За 1973 г. в поселке правого берега зарегистрировано всего 3 случая хулиганских проявлений и 2 — мелкого хищения.

В 1973 г с участием дружинников проведено 34 рейда, во время которых выявлено свыше тысячи нарушителей паспортного режима, 35 случаев незаконного хранения огнестрельного оружия, 75 лиц, ведущих паразитический образ жизни. В результате этих рейдов 31 человек привлечен к ответственности.

За активное участие в охране правопорядка свыше 350 дружинникам вручены грамоты УВД. 250 награждены знаком «Отличный дружинник Казахской ССР», 185 — ценными подарками, 4 — медалями «За отличную охрану общественного порядка».

Хорошо работают дружины Карагандинского металлургического комбината, треста «Казметаллургстрой» и некоторые другие. Практика показывает, что ДНД на высоте там, где партийные организации постоянно руководят деятельностью дружин, оказывают им повседневную помощь. На крупных промышленных предприятиях, в строительных трестах командирами и начальниками штабов утверждены руководители и секретари партийных организаций.

Вопросы деятельности добровольных народных дружин регулярно обсуждаются на бюро горкома, заседаниях партийных комитетов, собраниях коммунистов, на городских слетах дружинников.

Два года в городе работает оперативный отряд, насчитывающий в своих рядах около тысячи человек. В нем 50 проц. — коммунисты и 25 проц. — комсомольцы. За время своего существования члены отряда проверили поведение 716 ранее судимых, 147 лиц, находящихся под административным надзором. 2194 человека, от которых можно ожидать совершения преступлений на бытовой почве, 1658 семейных дебоширов, 215 подростков. Членами отряда взято на учет 134 человека, уклонявшихся от общественно полезного труда; доставлено в медвытрезвитель 244 человека; выявлены лица, занимавшиеся бродяжничеством. Отрядом выполнено 17 спецзаданий по проверке правил торговли спиртными напитками и сохранности собственности.

Однако выявить и задержать правонарушителя — это только начало дела. Важно мерами воспитательного воздействия предостеречь человека от преступления, направить на правильный путь. Здесь неоценимую помощь должны оказывать наши самостоятельные организации, в первую очередь товарищеские суды, советы по профилактике правонарушений. На предприятиях города создано 163 товарищеских судов, которые занимаются перевоспитанием правонарушителей.

Само появление таких общественных органов — свидетельство зрелости нашего демократизма. Теперь сами коллективы решают вопросы, которыми еще недавно занимались государственные органы. Круг дел, рассматриваемых товарищескими судами, довольно широк: прогулы и другие нарушения трудовой дисциплины, несоблюдение правил техники безопасности, мелкое хулиганство, пьянство, спекуляция, недостойное отношение к женщине, нанесение легких телесных повреждений и т. д.

Большой опыт накоплен в работе товарищеских судов на КарГРЭС-1, в управлении жилищного хозяйства, транспортном управлении, некоторых управлениях треста «Казметаллургстрой», на заводе СК.

Неплохо зарекомендовали себя и советы по профилактике правонарушений, действующие на Карагандинском заводе СК, Темиртауском мясокомбинате и на других предприятиях.

Вместе с тем партийные и профсоюзные организации предприятий истроек, народный суд мало уделяют внимания работе товарищеских судов и советов по профилактике, не ор-

ганизуют с ними семинаров, вследствие чего часть товарищеских судов бездействует, некоторые советы работают плохо, подчас проходят мимо нарушений общественного порядка.

Значительная работа проведена в городе по правовой пропаганде среди населения. За последние три года обществом «Знание» прочитано 800 лекций. При городской прокуратуре действует университет правовых знаний, который имеет свои филиалы на заводе СК, в тресте «Казметаллургстрой». Однако занятия здесь проходят неорганизованно, посещаемость слушателей низкая.

Созданы юридические консультации при городской и многотиражных газетах. Перед населением систематически выступают с отчетами работники ГОВД, суда и прокуратуры.

Партийные организации, административные органы, лечебные учреждения в 1973 г. направили на лечение от алко-

голизма

де и на предприятиях выпущено свыше 50 фотообвинений.

В борьбе с правонарушениями стали шире использоваться общие рабочие собрания, заседания местных профсоюзных комитетов. Ни один случай нарушения трудовой дисциплины не остается без обсуждения в коллективах Карагандинского завода СК, КарГРЭС-1. Здесь ежемесячно выпускаются «Крокодилы», сатирические листки «Не проходите мимо». Эти и другие меры общественного воздействия позволили значительно снизить число правонарушений. Если в 1972 г. работниками СК и КарГРЭС-1 совершено 252 прогула и 156 человек попали в медвытрезвитель, то в 1973 г. число прогулов сокращено в 2 раза, а количество побывавших в медвытрезвителе уменьшилось в 1,5 раза.

Особую заботу горком партии, все коммунисты города проявляют о молодежи. Большинство преступлений и правонарушений совершают молодые люди, поэтому воспитание в них уважения к советским законам, нормам и правилам социалистического общежития—одно из основных направлений профилактической работы.

В решении этой проблемы наиболее эффективными мерами являются, по нашему мнению, такие, как повышение ответственности всех работников за порученное дело, соблюдение требований социалистической законности, правопорядка

разом индивидуальной, особенно с теми, кто причиняет наибольшее беспокойство коллективу.

Огромная роль в работе с молодежью принадлежит институту наставников. Мы провели уже несколько слетов настав-

ников, где обобщили передовой опыт. Партийные организации должны взять работу по наставничеству под особый контроль, пропагандировать опыт лучших из них, создавать нормальные условия для работы.

Строжайшее соблюдение дисциплины, порядок и организованность, говорится в Постановлении ЦК КПСС "О работе партийных организаций Тульской области по воспитанию социалистической дисциплины труда в коллективах промышленных предприятий и строек» (декабрь 1966 г.), должны стать личным убеждением каждого человека, нормой его поведения, первейшим гражданским долгом и обязанностью. В самом деле, там, где не на уровне трудовая дисциплина, где вольготно чувствуют себя дезорганизаторы производства, там всегда можно ожидать правонарушений, а то и преступлений, в том числе и посягательств на социалистическую собственность.

Но несмотря на то, что мы провели целый комплекс мероприятий по оздоровлению обстановки в городе, она оставляет желать много лучшего. Сложность заключается в том, что ежегодно по оргнабору прибывают из различных районов страны сотни монтажников и ремонтников на строительство объектов Карагандинского металлургического комбината, на Ново-Карагандинский цементный завод и другие предприятия. Так, за 1971—1973 гг. прибыло 59 тысяч человек, а выехало из города 40 тысяч. К сожалению, среди прибывающих значительна прослойка людей с низким моральным уровнем, склонных к пьянству, совершению преступлений.

На стройках города работают 2100 условно освобожденных, условно осужденных, которыми совершено 10,9 проц. зарегистрированных в ГОВД тяжких преступлений. Здесь сказалась в первую очередь недоработка наших спецкомендатур, руководителей строек, которые плохо используют этих лиц на производстве, не проводят с ними воспитательной работы. Подчас эти люди предоставлены самим себе.

Горком партии, городской Совет депутатов трудящихся усилили контроль за работой хозяйственных предприятий и административных органов. Утвержден комплекс мероприятий по борьбе с нарушениями общественного порядка, укреплению дисциплины в коллективах предприятий и организаций. Мы надеемся, что значительный вклад в решение проблемы борьбы с правонарушениями в нашем городе внесет настоящая научно-практическая конференция. Ее практические рекомендации по усилению борьбы с преступностью и

охране правопорядка будут включены в план действий наших общественных организаций и административных органов.

В городе в данное время создаются опорные пункты общественности и милиции. Уже приступили к работе четыре таких пункта, скоро начнут действовать опорные пункты в старой части города, в шестом микрорайоне и в поселке Актау.

Бюро горкома партии в ближайшее время обсудит вопрос "О ходе выполнения постановления бюро Карагандинского обкома КП Казахстана «О развертывании движения за населенные пункты и предприятия высокой культуры и образцового общественного порядка». Мы наметили провести очередную городскую слет дружинников и ряд других мероприятий, направленных на борьбу с преступностью, пьянством, алкоголизмом, дорожно-транспортными происшествиями, на усиление трудового воспитания молодежи, улучшение организации отдыха трудящихся.

Для дальнейшего улучшения воспитательной работы среди трудящихся, усиления борьбы с правонарушениями и преступностью в городе бюро горкома считает необходимым поставить перед партийными, профсоюзными, комсомольскими организациями, хозяйственными и административными работниками следующие задачи.

1. На всех предприятиях, в организациях, учреждениях и учебных заведениях необходимо разработать и осуществить мероприятия, обеспечивающие профилактику правонарушений, пересмотреть качественный состав товарищеских судов, советов по профилактике, добровольных народных дружин и комсомольских оперативных отрядов. Следует укрепить эти общественные организации авторитетными людьми, коммунистами, инженерно-техническими работниками, приобщить к их работе руководителей цехов, отделов, юристов предприятий.

2. Сосредоточить всю организаторскую и политико-массовую работу непосредственно в цехах, бригадах, на участках, создавать вокруг лиц, нарушающих трудовую дисциплину и общественный порядок, обстановку нетерпимости и всеобщего осуждения, повысить эффективность индивидуальной работы с каждым рабочим и служащим, склонным к совершению правонарушений, обратив особое внимание на их поведение в нерабочее время и в быту.

Повысить личную ответственность коммунистов, комсомольцев, руководителей за моральное состояние коллективов. Каждый факт аморального поведения и нарушения правопо-

рядка должен стать предметом специального обсуждения во всех инстанциях: на производственных совещаниях, в партийной и комсомольской организациях, профсоюзном комитете. Надо решительно покончить с фактами обывательского отношения к пьяницам, хулиганам, расхитителям социалистической собственности.

Необходимо усилить правовое воспитание, добиться, чтобы каждый работник неукоснительно выполнял возложенные на него Конституцией и законами СССР обязанности.

3. Большая роль в борьбе с преступностью принадлежит органам милиции. Нужно повысить эффективность наружно-постовой службы в строгом соответствии с требованиями директив МВД СССР, принять решительные меры по наведению общественного порядка в городе, обеспечить охрану государственных интересов и прав граждан от преступных посягательств со стороны хулиганов, грабителей и других антиобщественных элементов. Административным органам следует строго выполнять требования законов Советского государства о неотвратимости наказания за совершенное преступление, покончить с либерализмом в отношении хулиганов и пьяниц. Городскому отделу милиции нужно значительно повысить уровень работы, внимательно и своевременно рассматривать жалобы, заявления трудящихся, принимать по ним соответствующие меры.

4. Парткамам, первичным партийным организациям, руководителям предприятий,строек обратить внимание на эффективность деятельности добровольных народных дружин, оперативных отрядов, строго требовать от начальников цехов и участков, от коммунистов и комсомольцев выполнения возложенных на них поручений, связанных с охраной общественного порядка.

5. Горкому комсомола воспитывать личную ответственность секретарей комитетов комсомола за работу с молодежью, нацеливать их деятельность на выполнение задач, поставленных решениями съездов партии и комсомола. На этой основе комсомольские организации призваны воспитывать молодежь в духе уважения к закону, строгого соблюдения его норм, вести работу по предупреждению правонарушений, решительно бороться с безнадзорностью подростков, бродяжничеством. Борьба за здоровый быт, отличную учебу и хорошую работу должна находиться в центре внимания горкома комсомола.

6. Профсоюзные организации призваны воспитывать у рабочих гордость за свою профессию, широко использовать для

этого такие формы, как встречи с героями труда, ветеранами войны, рабочие собрания.

Надо строже спрашивать с работников, которые пьянствуют, нарушают трудовую дисциплину, а также с тех, кто покровительствует хулиганам и нарушителям общественного порядка.

При подведении итогов социалистического соревнования и оценке деятельности предприятий, цехов, участков и бригад необходимо учитывать, как один из важных показателей, отношение членов коллектива к соблюдению, социалистической законности и правил поведения в обществе.

7. Исполкому городского Совета депутатов трудящихся нужно систематически анализировать работу комиссий соцзаконности, по борьбе с пьянством и алкоголизмом, депутатского актива, уличных и дворовых комитетов, культурно-просветительных учреждений по пропаганде правовых знаний, принимать действенные меры для улучшения организации досуга населения. Надо добиваться выполнения собственных решений, касающихся охраны общественного порядка и борьбы с бродяжничеством в городе.

8. Городскому народному суду, прокуратуре вести решительную борьбу с уголовной преступностью в целом, уделяя особое внимание борьбе с наиболее распространенными и опасными преступлениями. Следует чаще практиковать проведение выездных судебных процессов по месту работы и жительства преступников.

Правоохранительным органам нужно разработать конкретные меры по дальнейшему укреплению правопорядка и соцзаконности, усилению борьбы с преступными элементами в городе, упорядочить прием граждан, улучшить действенную правовую помощь населению, хозяйственным органам, товарищеским судам, советам по профилактике, добровольным народным дружинам.

Прокурору города поднять оперативно-следственную и розыскную работу на уровень требований Постановления ЦК КП Казахстана и Совета Министров республики от 30 июля 1970 г. «О мерах по улучшению работы судебных и прокурорских органов», усилить прокурорский надзор за выполнением Постановления Советского правительства от 17 марта 1972 г.

"О порядке трудоустройства и использования условно осужденных и освобожденных, прибывших на строительство».

Комитету народного контроля активизировать работу народных контролеров, сосредоточить их внимание на борьбе с хищениями народного добра, растратами, обманом покупате-

лей, всякого рода бесхозяйственностью, злоупотреблениями на предприятиях и стройках города.

В заключение хочется еще раз подчеркнуть, что глазное в борьбе за соблюдение правил социалистического общежития — повседневная, кропотливая воспитательная работа в коллективах, личный пример руководителя, товарища по труду. Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев в докладе "Опятидесятилетия СССР» говорил: «В наше время необходимость такого воспитания властно диктуется и экономическими факторами. Современный уровень развития нашей социалистической экономики, достигнутый в наши дни уровень научно-технического прогресса предъявляют самые высокие требования не только к чисто профессиональной квалификации работников, но и к их трудовой дисциплине, четкости, организованности.

Мы строим не царство бездельников, где реки молочные да берега кисельные, а самое организованное, самое трудолюбивое общество в истории человечества. И жить в этом обществе будут самые трудолюбивые и добросовестные, организованные и высокосознательные люди. Так что перед нами огромной важности работа. Она, видимо, займет немалое время, ибо психология человека переделывается куда медленнее чем материальные основы его жизни.

Работу эту партия ведет и будет вести все более широким фронтом. Здесь практически имеет значение все: и правильная атмосфера в семье, и умелая организация учебного процесса, и здоровая обстановка в трудовом коллективе, и хорошо поставленное бытовое обслуживание населения и многое другое.

Огромная роль в этом деле принадлежит, конечно, работникам культуры, искусства, средств массовой информации.

Активными помощниками партии в ее идейно-воспитательной работе всегда были профсоюзы, комсомол и другие массовые общественные организации. Сейчас их задачи в этом плане становятся еще более ответственными».¹

Горком партии уверен, что выполнение стоящих перед нами задач по укреплению правопорядка в городе по плечу родской партийной организации. Коммунисты Темиртау сделают все от них зависящее, чтобы превратить свой город в город высокой культуры и образцового общественного порядка.

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 4. М., Политиздат, 1971 стр. 95—96.

Б. С. БЕЙСЕНОВ, *началь-
ник Карагандинской высшей
школы МВД СССР, генерал-
майор внутренней службы,
доцент*

Состояние, структура и динамика преступности в Темиртау и основные направления борьбы с нею

ВЫПОЛНЯЯ директивные указания партии об укреплении законности и правопорядка в стране и об активном участии научных учреждений в изучении проблем преступности, лаборатория социологических исследований проблем борьбы с преступностью Карагандинской высшей школы МВД СССР изучила состояние преступности и борьбы с нею в Темиртау за 1960—1973 гг. Эффективность ее зависит от многих обстоятельств и в значительной мере — от умения глубоко и систематически анализировать положение дел с преступностью и правонарушениями на территории конкретного города, выявлять обстоятельства, способствующие совершению преступлений, с тем, чтобы на устранении их сосредоточить основные усилия всех партийных, советских, административных, судебных органов и общественных организаций.

Темиртау — типичный город Казахстана с бурно развивающейся промышленностью, быстро растущим населением, поэтому характеристика преступности в нем и борьбы с нею может в известной мере иметь значение для таких городов, как Рудный, Кентау, Шевченко и др.

Перед исследователями были поставлены следующие задачи, во-первых, изучить состояние, динамику и структуру преступности в Темиртау за 1960—1973 гг.; во-вторых, установить определенную зависимость уровня преступности в городе от существующих социально-экономических, демографиче-

ских, культурно-бытовых и других условий и факторов; в-третьих, проанализировать некоторые стороны организации борьбы с преступностью по линии ГОВД и общественности города и, в-четвертых, выработать конкретные рекомендации по усилению борьбы с правонарушениями и преступностью в городе.

В ходе исследования изучались статистические материалы Карагандинского облстатуправления, областного суда, прокуратуры, УВД и отдела юстиции, Темиртауского горсуда, городской прокуратуры и ГОВД, архивные уголовные дела на лиц, осужденных за умышленные убийства, тяжкие телесные повреждения и изнасилования за ряд лет, отказанные материалы, уголовные дела, приостановленные производством в связи с нерозыском преступников, уголовно-розыскные дела. Изучились также материалы медвытрезвителя, проводилось анкетирование лиц, доставленных туда.

Были проанализированы материалы комплексных проверок деятельности Темиртауского ГОВД, материалы, отражающие деятельность горсовета, отдельных предприятий и общественных самодеятельных организаций города по укреплению социалистической законности и борьбе с преступностью. В крупнейших трестах города — «Казметаллургстрой» и «Металлургжилстрой» и других изучался качественный состав мигрантов. Общественное мнение о распространенности отдельных видов преступлений в городе и об их причинах выявлялось при помощи анкетирования. Специально проверялась организация борьбы с правонарушениями в тресте «Металлургстрой».

Темиртау характеризуется довольно высоким уровнем преступности. Здесь на 10 тысяч населения совершается преступлений значительно больше, чем в Карагандинской области и республике.

В общей массе преступлений, совершенных в Темиртау с 1960 по 1973 г., по линии уголовного розыска зарегистрировано 76,7 проц., по ОБХСС—12,6 проц., по линии других служб— 10,7 проц.

Особое значение для характеристики преступлений в городе имеют преступления, регистрируемые по линии ОУР и ОБХСС. Следует отметить, что число преступлений против социалистической собственности постоянно сокращается. Если в 1960 г. их удельный вес составил 20 проц., то в 1973 г.— 14,9 проц. Количество же преступлений против личной собственности граждан из года в год растет.

Основным способом посягательства на личную собственность граждан является кража, которая составляет 64,6 проц. всех преступлений этой группы, далее идут грабежи (18,8 проц., разбой (14,9 проц.), мошенничество (1,7 проц.) и умышленное уничтожение имущества (0,2 проц.). Несмотря на то, что удельный вес краж в 1973 г. по сравнению с 1960 г. сократился на 20,5 проц., их количество в 1973 г. превышало соответствующий показатель 1960 г. почти в два раза. Устойчивую тенденцию роста обнаруживают и посягательства на личную собственность, сопряженные с насилием над личностью или угрозой применения такого насилия.

Тот факт, что в Темиртау совершается значительное количество корыстных насильственных преступлений свидетельствует о необходимости разработки и осуществления целого комплекса профилактических мероприятий, направленных на нейтрализацию криминогенных факторов, способствующих их совершению. Однако исследование показало, что анализа практики борьбы с указанными преступлениями не проводилось, а упреждающие мероприятия не планировались и не осуществлялись. В деятельности ГОВД недостаточно учитывается влияние на преступность мигрантов и ранее судимых лиц, хотя последние совершают каждое четвертое преступление в городе. Не проводилось также детального изучения лиц, совершивших насильственные преступления.

В структуре преступлений против общественной безопасности и народного здоровья преобладает хулиганство (86 проц.). Далее следуют незаконное хранение, изготовление и сбыт оружия (6,2 проц.) и наркотических веществ (7,2 проц.), а также вовлечение несовершеннолетних в преступную, деятельность (0,5 проц.).

Исследованием было установлено, что за изученный период удельный вес хулиганства в этой группе преступлений несколько уменьшился (100 проц. в 1960 г. и 86 проц. в 1973 г.). Изучение показало, что между состоянием борьбы с мелким хулиганством и уровнем уголовно наказуемого хулиганства имеется прямая связь. В среднем за изученный период в Темиртау на восемь мелких хулиганств приходилось одно уголовно наказуемое хулиганство и в течение всего периода это соотношение менялось обратно пропорционально, т. е. с увеличением количества мелких уменьшалось число уголовно наказуемых хулиганств.

Как уже отмечалось, в общем количестве преступлений, совершенных в Темиртау за весь изученный период, на долю

преступлений против личности приходится 10,9 проц. Однако в разные годы их удельный вес был неодинаков. Структура преступлений против личности в 1960—1973 гг. выглядит следующим образом. Наибольшая доля (39,6 проц.) приходится на тяжкие телесные повреждения, затем идут телесные повреждения средней тяжести (33,2 проц.), умышленные убийства с покушениями (13,5 проц.), изнасилования с покушениями (11,2 проц.), убийства по неосторожности (2,5 проц.).

Необходимо отметить, что до 1970 г. наибольший удельный вес в преступлениях против личности занимали телесные повреждения средней тяжести—33,9 проц., а тяжкие телесные повреждения — 25,2 проц.

Анализ этой категории преступлений показывает, что в течение изученного периода в Темиртау наблюдалось некоторое сокращение удельного веса умышленных убийств и покушений на него (с 15,8 проц. в 1960 г. до 11,6 проц. в 1973 г.), а также телесных повреждений средней тяжести (с 47,6 проц. до 27,9 проц.). Почти на 14 проц. уменьшился удельный вес и такого опасного преступления, как изнасилование. Количество преступлений против личности росло главным образом за счет увеличения числа тяжких телесных повреждений, которые вместе с телесными повреждениями средней тяжести в 1973 г. составили 79 проц.

Определенный интерес представляют некоторые особенности в характеристике лиц, совершающих преступления против личности. Выборочное исследование уголовных дел, рассмотренных городским народным судом, по преступлениям, предусмотренным статьями 88, 93 и 101 УК Казахской ССР, показало, что среди лиц, осужденных за умышленное убийство, холостые, разведенные, вдовы и лица, у которых брак фактически распался, составляли 44,3 проц.; среди осужденных за нанесение телесных повреждений — 53,6 проц.; за изнасилование — 57,8 проц. Около 50 проц. лиц, осужденных за совершение этих преступлений, по месту работы характеризовались отрицательно. Причем, 26,7 проц. лиц, осужденных за убийство, 26,1 — за нанесение тяжких телесных повреждений и 32,8 проц.—за изнасилования, ранее, до прибытия в Темиртау привлекались к уголовной ответственности за совершение различных преступлений.

Значительное место в структуре преступности Темиртау занимает преступность несовершеннолетних. Исследование показало, что уровень преступности несовершеннолетних в городе относительно стабилен. Среди подростков, совершивших преступления, преобладали учащиеся ГПТУ.

Каковы же основные причины и обстоятельства, способствующие совершению преступлений в Темиртау? Это прежде всего различные факторы и обстоятельства как объективно, так и субъективного порядка. Но среди них имеются такие, которые, являясь общими для Казахстана, Карагандинской области и Караганды, наиболее ярко проявляются в Темиртау. Рассмотрим каждый из этих факторов в отдельности.

1. Распространенность пьянства и слабая борьба с ним.

В Темиртау обнаруживается тенденция роста преступлений, совершенных лицами в нетрезвом состоянии. Наиболее часто в состоянии опьянения совершаются хулиганства, умышленные убийства, изнасилования, причинение телесных повреждений. В последние годы несколько увеличилось и число краж государственного и личного имущества, совершаемых лицами а нетрезвом состоянии.

Значительно число лиц, ежегодно доставляемых в медвытрезвитель. Следует отметить, что почти четвертая часть направляемых из медвытрезвителя сообщений по месту работы и учебы пьяниц остается без ответа. Не всегда и не охотно сообщают о принятых к пьяницам мерах руководители таких крупных предприятий города, как металлургический комбинат, тресты «Казметаллургстрой» и «Металлургжилстрой», завод СК. Между тем работники именно этих предприятий чаще всего попадают в медвытрезвитель.

Темиртауский горисполком уделяет постоянное внимание вопросам борьбы с пьянством и нарушениями правил торговли спиртными напитками. Например, в 1973 г. этому вопросу была посвящена сессия городского Совета депутатов трудящихся, состоявшаяся 28 августа.

В то же время работа, проводимая милицией по борьбе с пьянством и алкоголизмом, не всегда имеет целенаправленный характер. Только этим можно объяснить тот факт, что ГОВД до сих пор не наладил должного контакта с неврологическим и наркотическим диспансером города, а также с городской комиссией по борьбе с пьянством и алкоголизмом.

В 1973 г. для принятия мер по принудительному лечению в неврологический диспансер переданы материалы на 205 хронических пьяниц, однако из-за отсутствия взаимной информации дальнейшая судьба этих лиц осталась неизвестной.

Милиция Темиртау еще не ведет той решительной, конкретной и настойчивой борьбы с пьянством, которую обязывают ее вести нормативные акты по этому вопросу.

В Темиртау наблюдается значительный рост потребления спиртных напитков на душу населения. По нашим данным,

средняя семья, состоящая из четырех человек, тратит на приобретение спиртных напитков 14,7 проц. годового бюджета. В среднем за год жители Темиртау тратят на приобретение спиртных напитков в 20 раз больше, чем на спортивные и музыкальные товары, в 10 раз больше, чем на книги, газеты и журналы, в 7 раз больше, чем на бытовые услуги и т. д.

Все эти факты говорят о том, что в городе не создана нетерпимая обстановка для пьяниц. Милиция и общественность часто обращают внимание на пьяниц только тогда, когда последние либо совершают правонарушения, либо попадают в медвытрезвитель. Слабо ведется борьба и с самогонварением.

Только неуклонное и строгое выполнение Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» (1972 г.), проведение комплекса мероприятий профилактического характера могут и должны привести к ликвидации пьянства и сокращению числа преступлений, совершаемых лицами в нетрезвом состоянии.

2. Рост и миграция населения. За изученный период население города удвоилось. Это обстоятельство не полностью учитывалось в деятельности партийных, советских, хозяйственных, административных органов города и не сопровождалось проведением комплекса мероприятий, нейтрализующих криминогенные факторы, связанные с этим процессом.

Общеизвестно, что при равных условиях уровень преступности всегда выше там, где больше количество (по отношению к коренному населению) перемещающихся лиц или мигрантов.

Данные об удельном весе мигрантов (прибывших и ушедших) в Темиртау к общему количеству населения приводятся ниже:

Год	Проц.	Год	Проц.	Год	Проц.
1960	—45,0	1965	—19,7	1970	—20,0
1961	—33,7	1966	—17,8	1971	—15,6
1962	—26,6	1967	—21,1	1972	—17,0
1963	—22,7	1968	—20,5	1973	—11,2
1964	—19,4	1969	—19,6		

В отдельные годы количество прибывающих в город бывало очень значительным. Так, годовой прирост населения города за счет миграции составил в 1961 г. 16 тысяч человек или 16,3 проц. всего населения, в 1962 г.—9,8 тысячи, или 10 проц., в 1968 г.—9,2 тысячи, или 9,4 проц., и в 1972 г.—19,2 тысяч

чи, или 9,6 проц. Видимо, это обстоятельство в известной степени наложило свой отпечаток и на состояние преступности.

Исключительное значение при организации борьбы с преступностью имеет учет не только количественного, но и качественного состава миграционного потока. Большинство мигрантов—люди молодого возраста. Среди них лица до 25 лет составляют более 30 проц., до 40 лет—около 80 проц. В их числе мало членов КПСС (около 5 проц.) и комсомольцев (около 30 проц.). Почти 80 проц. прибывших не имели среднего образования, а половина из них была без специальности и использовалась на неквалифицированной работе, что, в свою очередь, вызывало разочарование, неудовлетворенность, материальные затруднения и т. д.

Большинство молодых людей приезжало на строительство Казахстанской Магнитки без семей. Они трудно приживались на новом месте и 60 проц. из них уезжали из города в течение года. На многих предприятиях города наблюдалась большая текучесть рабочей силы. Более 11 проц. молодых строителей ежегодно оставляли работу самовольно. Все это снижало чувство ответственности и трудовую дисциплину, способствовало совершению правонарушений и преступлений.

3. Степень пораженности населения антиобщественными элементами. Удельный вес лиц, не работавших и не учившихся до совершения преступления, в Темиртау постоянно

возрастает. Так, если в 1961 г. они составляли 17 проц. общего количества привлеченных к уголовной ответственности, то в 1973 г.—22,9 проц. Между тем в городе слабо поставлена работа по выявлению и своевременному трудоустройству лиц, которые по каким-либо причинам не занимаются общественно полезным трудом.

В 1973 г. в ГОВД состояло на учете 194 тунеядца, на 184 из которых имелись профилактические дела. Трудоустроено же в этом году только 44 человека, а 22 уехали из города. Из 172 человек, не работавших к моменту совершения преступления, на учете как тунеядцы состояли лишь 36.

Слабо применяются нормы права, предусматривающие ответственность за злостное уклонение от общественно полезного труда. Так, из всех выявленных тунеядцев привлечены к уголовной ответственности по ч. I ст. 201-222 человека, а по ст. 201-1 не привлекался никто.

За исследуемый период в городе постоянно увеличивался удельный вес рецидивной преступности. Если в 1961 г. на долю ранее судимых лиц приходилось 20,8 проц. преступлений, то в 1973 г. этот показатель возрос до 28,6 проц. Наиболее

высок процент рецидива среди лиц, совершивших изнасилования (32,5 проц.), кражи (24,6 проц.), умышленные убийства (23,6 проц.), хулиганство (23,5 проц.) и телесные повреждения (22,6 проц.).

Если не усилить профилактическую работу среди ранее судимых, то уровень рецидива может еще повыситься, поскольку с каждым годом количество таких лиц в городе увеличивается. В 1973 г. по сравнению с 1961 г. их число возросло в несколько раз. За 1966—1973 гг. в Темиртау прибыло 6735 человек ранее судимых в возрасте до 25 лет.

В последние годы в город стали прибывать лица, условно освобожденные из мест лишения свободы с направлением на стройки народного хозяйства, а также условно осужденные с обязательным привлечением к труду.

Только в течение 1973 г. через комендатуры Темиртау прошло 3340 человек. Между тем спецкомендатуры не проводят среди них необходимой профилактической работы, в результате чего ими совершаются новые преступления. В 1973 г. 109 человек, состоящих на учете в спецкомендатурах, привлечены к уголовной ответственности. Ими совершено 10,9 проц. преступлений, зарегистрированных по линии ОУР. Значительное количество условно освобожденных и условно осужденных возвращено в исправительно-трудовые учреждения для дальнейшего отбывания лишения свободы.

Среди условно освобожденных и условно осужденных много нарушений трудовой дисциплины и режима. Это свидетельствует о недостаточной воспитательной работе, проводимой с ними на предприятиях, по месту жительства. Предупреждением рецидивной преступности со стороны условно освобожденных, работающих на стройках народного хозяйства, должны заниматься не только спецкомендатуры и милиция, но и те коллективы, где трудятся эти лица.

Совершенно недостаточно в борьбе с рецидивной преступностью используются возможности гласного административного надзора органов милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В 1973 г. под административный надзор взято всего 66 человек, в то время как на списочном учете в ГОВД стоит более 300 человек, формально попадающих под этот надзор. Осуществление административного надзора зачастую сводится к регистрации явок в органы милиции. Редко используются такие средства контроля за образом жизни и поведением поднадзорных, как посещение сотрудниками милиции их квартир и установление необходимых контактов с

администрацией предприятий, где они работают. В борьбе с рецидивом решающее значение имеет индивидуальная работа как по месту работы, так и по месту жительства.

4. Недостатки в воспитательной работе среди молодежи, в борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. Хотя доля несовершеннолетних среди населения города составляет всего 20—22 проц., (около 20 проц. учащихся общеобразовательных школ и 1—2 проц. учащихся ГПТУ и работающей молодежи) ими совершается значительное количество преступлений. Среди осужденных за грабеж и разбой несовершеннолетние составляют более 30 проц. Из года в год увеличивается число мелких и уголовно наказуемых хулиганств, совершаемых несовершеннолетними.

В 1973 г. 35,4 проц. всех преступлений несовершеннолетних в городе совершили работающие подростки, более 43,4 проц. — учащиеся ГПТУ и свыше 15 проц. — учащиеся общеобразовательных школ.

Такое положение — результат серьезных недостатков в организации воспитательной работы среди подростков, в первую очередь — работающей молодежи и учащихся ГПТУ. Предоставленные самим себе, чувствуя бесконтрольность со стороны взрослых и общественности, некоторые подростки от бездельного шатания и мелких нарушений общественного порядка переходят к совершению преступлений. Высокий уровень правонарушений среди учащихся ГПТУ можно объяснить наличием как объективных, так и субъективных факторов.

К числу объективных можно отнести то, что в ГПТУ принимается очень много педагогически запущенных подростков, нередко стоящих уже на учете в детских комнатах милиции за различные правонарушения, бросивших школу, привыкших к безнадзорности и бесконтрольности. Более половины учащихся ГПТУ — иногородние подростки, живущие вдали от родителей и т. д. Это обстоятельство вызывает необходимость проведения целенаправленной политико-воспитательной работы с такими подростками. Однако во многих ГПТУ (№ 22, 57, 138, 176 и др.) такая работа организована слабо. Особенно много недостатков в индивидуальной воспитательной работе в общежитиях.

В 1972 г. в профессионально-технических училищах города было проведено 3 рейда, в результате которых в общежитиях ГПТУ-17 и 151 было изъято 25 заготовок финских ножей, ГПТУ-176—18 железных дубинок и заготовка малокалиберного пистолета, ГПТУ-43 — обрез охотничьего ружья.

В ГПТУ № 57, 22, 138, 151, 176, где в 1973 г. совершили преступления соответственно 24, 19, 17, 15 и 13 учащихся, воспитательная работа планируется и осуществляется формально; индивидуальное шефство комсомольцев над «трудными» подростками не организовано; оперативная дружина не сформирована, преподаватели, воспитатели и мастера производственного обучения индивидуальную воспитательную работу с «трудными» учащимися проводят недостаточно. Четкого распределения обязанностей между ними в проведении этой работы нет. В результате рождается безответственность. В большинстве училищ не работают кружки технического творчества.

Из числа работающих подростков наиболее часто совершают преступления рабочие Карметкомбината, завода СК. трестов «Казметаллургстрой» и «Металлургжилстрой», некоторых автохозяйств. Знакомство с постановкой воспитательной работы на этих предприятиях показало, что администрация и общественные организации уделяют ей недостаточное внимание, работа с несовершеннолетними не планируется.

В Темиртау 35—40 проц. несовершеннолетних правонарушителей живут в семьях с одним родителем. В этих же семьях более 10 проц. ранее судимых лиц, до 15 проц. систематически пьющих. В 15 проц. семей наблюдаются постоянные скандалы, дебоши и драки между родителями.

Растет число подростков, доставленных в детские комнаты милиции по поводу краж, хулиганства и бродяжничества. Но на учет ставятся лишь 15—20 проц. доставленных. Аналогичное положение наблюдается и в учете неблагополучных семей (из 80 таких семей на учет поставлена лишь 61). За последние три года с учета не была снята ни одна такая семья, что явно свидетельствует о формализме в этой работе. С неблагополучными семьями проводят работу в основном только инспектора детских комнат милиции путем посещения их квартир. Участковые же инспектора такие семьи не посещают и наблюдения за ними не ведут. Советы общественности школ и училищ не практикуют закрепления за этими семьями шефов, а уличные и домовые комитеты, советы домоуправлений и товарищеские суды по месту жительства практически бездействуют.

В отличие от других городов в Темиртау 49 проц. преступлений несовершеннолетних совершаются подростками в группе, в том числе значительное количество — с участием взрослых. Только за последние пять лет подростки с участием взрослых совершили 155 преступлений. Однако к уголовной

ответственности за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность по ст. 201 УК Казахской ССР привлечено лишь 15 взрослых. Это вызывает сомнение в полноте и объективности расследования дел этой категории.

5. Уровень преступности зависит от эффективности деятельности ГОВД. Уровень преступности в городе во многом зависит от того, как органами милиции проводится активная и наступательная борьба с преступностью, как соблюдается принцип неотвратимости наказания за совершенное преступление, насколько рационально используются имеющиеся силы и средства и насколько эффективна проводимая профилактическая работа. Между тем, как показывает изучение, в деятельности ГОВД в целом и его отдельных звеньев и служб имеют место существенные недостатки и упущения.

Одним из показателей эффективности деятельности ГОВД является уровень раскрываемости преступлений, розыска скрывшихся от ответственности преступников. В последние годы в Темиртау наметилась тенденция снижения общей раскрываемости преступлений. Если в 1960 г. она составляла 97 проц., то в 1973 г.— 95,3 проц. За исследованные 14 лет раскрываемость преступлений против личной собственности граждан составила 94 проц., против социалистической собственности— 95 проц., против личности— 95 проц., против общественного порядка, общественной безопасности и народного здоровья— 99 проц. Вызывает тревогу сокращение раскрываемости наиболее тяжелых видов преступлений— умышленных убийств, разбоев, грабежей. Показатели раскрываемости по всем видам преступлений (кроме краж личного имущества) в Темиртау ниже, чем по Карагандинской области и республике в целом. Значительно также число неразысканных преступников. С целью выяснения причин низкой раскрываемости преступлений в Темиртау нами были изучены 82 уголовных дела, приостановленных производством в связи с нерозыском преступников в течение 1969—1971 гг.

Изучение показало, что нераскрытыми оставались в основном тяжкие преступления, которые совершены в условиях неочевидности (преступления против социалистической собственности, тяжкие телесные повреждения, изнасилования, автотаварии с человеческими жертвами).

По нашему мнению, вопрос о приостановлении производства по этим уголовным делам в Темиртауском ГОВД часто решался формально. Все дела приостановлены сразу же после истечения установленного законом срока расследования, хотя в делах имеется много материалов, нуждающихся в

дальнейшей проверке. В целом ряде уголовных дел, кроме протокола осмотра места происшествия и постановления с возбуждением уголовного дела, имеется лишь протокол допроса потерпевшего и редко — одного-двух свидетелей. Таким образом, сотрудниками следственного отдела ГОВД возможности для раскрытия преступлений используются далеко не полностью.

В ГОВД не принимают всех мер для раскрытия преступлений. В соответствии с ведомственными актами на приостановленные дела должны быть заведены уголовно-розыскные дела. Фактически же в Темиртау они заведены лишь на 45 проц. приостановленных дел. Многие заведены формально, в них отсутствуют хорошо продуманные планы раскрытия преступлений, а имеющиеся планы однотипны; намеченные мероприятия реализуются плохо, часто переносятся сроки их выполнения.

Низкую раскрываемость преступлений в Темиртау можно объяснить также отсутствием планомерной работы по раскрытию конкретных преступлений, недостаточным использованием следственных и оперативных возможностей и слабой организацией работы по раскрытию преступлений по горячим следам. Например, в срок до 10 суток в 1973 г. раскрыто 61,7 проц. неочевидных преступлений.

За последние 3 года ГОВД стал больше направлять представлений руководителям предприятий и учреждений о выявленных причинах и условиях, способствующих совершению правонарушений. Однако еще не все руководители считают обязательным для себя отвечать на эти сообщения. Так, в 1973 г. на 615 представлений в ГОВД поступило только 449 ответов (в том числе на 82 представления о правонарушениях несовершеннолетних поступило 27 ответов). Например, управления «Казстальконструкция» № 1 и № 2, куда были направлены соответственно 21 и 18 представлений, не дали ни одного ответа. Только руководители завода СК всегда принимают меры по сообщениям ГОВД. За год они получили 51 сообщение и на все без исключения дали ответы о принятых мерах. А руководство треста «Металлургжилстрой», видимо, считает, что у них все обстоит благополучно, и на 58 сообщений дали лишь 7 ответов, хотя на заводе есть много проблем, которые нужно было бы решать совместно с ГОВД.

Темиртауским ГОВД мало используются возможности общественных организаций в борьбе с преступностью. Так, из всех отказанных материалов, на рассмотрение общественно-

сти передано только 16, а работники милиции приняли участие в рассмотрении лишь немногих из них.

Слабо осуществляется в городе профилактика автотранспортных преступлений, рост которых значительно опережает рост единиц автотранспорта в Темиртау. В городе крайне низка дисциплина пешеходов, особенно детей школьного возраста. Это свидетельствует о том, что ГАИ ГОВД недостаточно проводит агитационно-пропагандистскую работу по разъяснению правил уличного движения среди населения вообщем и школьников в частности.

Недостаточная плотность милиции в городе, текучесть кадров, недисциплинированность отдельных работников милиции, относительно низкий процент работников, имеющих специальное образование, и многие другие факторы также влияют на состояние борьбы с преступностью в городе. Плотность милиции в Темиртау (число работников милиции на 10 тысяч населения) ниже, чем во многих городах страны, в том числе и в Казахской ССР. В ГОВД наблюдается большая текучесть кадров. Так, только в 1973 г. принято на работу 38 человек, а уволено — 21. В силу слабой постановки политико-воспитательной работы среди личного состава и некачественного подбора кадров имеют место случаи пьянства, волокиты, грубых нарушений Устава постовой и патрульной службы, дискредитации звания работника милиции. Такие факты конечно, отрицательно сказываются на результатах борьбы с преступностью.

6. Относительно высокий уровень преступности в городе объясняется также **серьезными недостатками в работе самостоятельных общественных организаций**, призванных вести борьбу с правонарушениями и преступностью (постоянных комиссий городского Совета, добровольных дружин, товарищеских судов и др.).

Выполняя задачу непосредственной охраны общественного порядка в Темиртау, добровольные народные дружины все еще мало внимания уделяют профилактике правонарушений и не имеют достаточной связи с коллективами, где работают правонарушители. Добровольные народные дружины слабо ведут профилактическую работу по месту жительства правонарушителей и в неблагополучных семьях. Отдельные ДНД существуют формально, а оперативно-комсомольские дружины завода СК, треста "Металлургжилстрой" фактически никакой работы не проводят. На низком уровне воспита-

тельная работа среди дружинников, поэтому иногда они сами нарушают общественный порядок.

Существенные недостатки имеются и в деятельности товарищеских судов. Администрация отдельных предприятий не придает значения воспитательной роли товарищеских судов, зачастую нарушители дисциплины наказываются только приказом руководителя, а их поведение не обсуждается товарищеским судом. Игнорирование администрацией предприятий воспитательной роли товарищеских судов отрицательно сказывается на состоянии трудовой дисциплины работников.

Плохо налажена учеба членов товарищеских судов, поэтому по незнанию они иногда принимают неправильные решения, практически не ведут учета своей работы, не выявляют причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Население не информируется о деятельности товарищеских судов, а общественные организации недостаточно контролируют их работу.

В Темиртау до сих пор нет единого центра, который бы координировал работу всех товарищеских судов, организовывал учебу и обмен опытом работы, обобщал и изучал их деятельность.

В целях усиления борьбы с преступностью и предупреждения правонарушений в Темиртау, по нашему мнению, необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. **Усилить борьбу с пьянством**, считая ее одним из главных направлений в практической деятельности общественности и административных органов по предупреждению правонарушений и преступлений.

Добиться неукоснительного выполнения всеми организациями, учреждениями, предприятиями и гражданами города Постановления ЦК КПСС «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» (июнь 1972 г.) и Указа Президиума Верховного Совета Казахской ССР по этому вопросу.

С этой же целью ежемесячно проводить рейды по магазинам, столовым, ресторанам для выявления и устранения нарушений правил торговли спиртными напитками и изъятия пьяных. При подведении итогов соцсоревнования между бригадами, цехами, предприятиями учитывать количество правонарушений и преступлений, совершенных в связи с пьянством и алкоголизмом. На всех предприятиях необходимо создать нетерпимую обстановку для пьяниц и прогульщиков.

Обеспечить широкую гласность проводимой работы по борьбе с лицами, злоупотребляющими алкоголем, и с право-

нарушителями, информировать о вреде, который они причиняют обществу, коллективу, семье и самим себе, широко осещать меры воздействия на них и достигнутые результаты в этом направлении. В этих целях использовать многотиражную и стенную печать, радио и телевидение, фотовитрины и т.д.. регулярно публиковать списки пьяниц и правонарушителей с указанием конкретных коллективов, где они работают, их непосредственных начальников. Доводить до сведения коллективов представления, сделанные следственными органами, частные определения суда, а также ответы администрации руководства общественных организаций на них; публиковать решения товарищеских судов и выступления членов коллектива, осуждающих правонарушителей и т. д.

бенно за счет механического) **разработать общегородской план мероприятий, направленный на нейтрализацию криминальных факторов этого процесса, предупреждение правонарушений и преступлений.** В этом плане должны найти отражение вопросы бытового устройства мигрантов, профессионального обучения, улучшения политико-воспитательной и культурно-массовой работы среди населения, организации борьбы с преступностью и профилактики правонарушений, активизации деятельности общественных организаций и административных органов. Здесь следует конкретно определить обязанности всех предприятий, учреждений, организаций и отдельных лиц, участвующих в выполнении данного плана.

3. Одним из основных направлений деятельности государственных и общественных организаций города следует считать борьбу с корыстными преступлениями.

В целях предупреждения краж из государственных объектов и квартир граждан нужно шире внедрять технические средства охраны и охранной сигнализации. ОБХСС, ГОВД и вневедомственной охране завести единый картотечный учет мелких расхитителей, строго соблюдать требования ст. 77 УК

Казахской ССР, предусматривающей уголовную ответственность за повторное мелкое хищение, систематически проводить рейды для проверки качества досмотров и пропускной системы на предприятиях, где наиболее распространены мелкие хищения и кражи.

Обеспечить необходимое наблюдение за всеми лицами, от которых можно ожидать совершение краж из квартир. В целях улучшения раскрываемости квартирных краж своевременно проводить первоначальные следственные действия и

оперативные мероприятия, а также тщательную детализированную разработку уголовно-розыскного характера.

4. Усиление борьбы с посягательствами на личность и хулиганством следует рассматривать как профилактику более тяжелых преступлений, в первую очередь преступлений против личности. С целью обеспечения неуклонного выполнения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966г. «Об усилении ответственности за хулиганство» усилить карательную политику в отношении лиц, допустивших хулиганские действия, шире привлекать к этой работе общественность, чаще обсуждать нарушителей общественного порядка на заседаниях товарищеских судов по месту жительства и работы.

5. Для активизации борьбы с преступностью несовершеннолетних создать при городском комитете партии постоянно действующий штаб (или комиссию) для руководства и контроля за деятельностью всех государственных органов и общественных организаций по предупреждению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних и молодежи. В состав штаба целесообразно включить представителей постоянных комиссий городского Совета депутатов трудящихся (по народному образованию, социалистической законности, по делам несовершеннолетних), представителей горкома комсомола, прокуратуры, ГОВД и народного суда. Штабу (комиссии) вменить в обязанность составление общегородского плана мероприятий по предупреждению правонарушений и преступности среди несовершеннолетних с учетом роста населения города (в том числе несовершеннолетних по возрастным группам), предполагаемого размещения жилых массивов, промышленных предприятий и культурно-бытовых учреждений (т. е. предполагаемого комплексного размещения молодежных общежитий, спортивных сооружений, парков, зон отдыха и других культурно-бытовых объектов).

Этот координирующий центр должен направлять работу по правовому воспитанию несовершеннолетних и молодежи, решать вопросы о введении факультативных занятий по основам советского законодательства во всех средних учебных заведениях, регулярных публикаций на страницах городских и многотиражных газет материалов на морально-правовые темы.

В плане особое внимание должно быть обращено на работу среди учащихся системы профтехобразования и на связь детских комнат милиции с предприятиями и организациями

по усилению воспитательной работы с трудновоспитуемыми подростками.

6. В деятельности ГОВД и общественных организаций важное место должна занимать **работа с лицами, ведущими антиобщественный, паразитический образ жизни (пьяницами, тунеядцами), выявление и перевоспитание** их путем вовлечения в общественно полезную работу или учебу.

Особое внимание уделять лицам, нарушающим требования Положения о паспортах. Через каждые 1—1,5 месяца проводить проверку выявленных нарушителей, добиваясь либо прекращения нарушений, либо привлечения их к уголовной ответственности по ст. 201-1 УК Казахской ССР.

7. Под неослабным контролем должна находиться **профилактика бытовых правонарушений и преступлений**. Участковым инспекторам необходимо иметь полный учет всех неблагополучных семей, домашних дебоширов, хулиганов и пьяниц, привлечь общественность к контролю за их поведением, документально фиксировать каждый случай правонарушения, допущенного подучетными, не оставлять ни одного случая нарушения без реакции со стороны административных органов или общественности.

8. Учитывая сложность оперативной обстановки в городе и большую нагрузку на одного работника милиции, превышающую средние показатели по стране, **целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении плотности милиции в Темиртау**. С учетом бурного роста города и расширения его границ увеличить автомотопарк ГОВД, особенно за счет специальных радиофицированных патрульных машин, тем самым усилить мобильность нарядов милиции.

Исходя из положительной практики других городов страны, рассмотреть вопрос о создании подвижных милицейских групп. При расстановке сил и средств ГОВД необходимо привлечь максимальное количество сотрудников для несения службы в то время, когда совершается наибольшее число правонарушений. В этих целях в предпраздничные, праздничные, предвыходные и выходные дни, а также в дни выдачи зарплаты следует привлекать к охране общественного порядка, наряду с сотрудниками ГбВД, как можно большее число курсантов межобластной школы милиции и общественников. В эти же дни следует практиковать проведение общегородских рейдов с целью выявления антиобщественных элементов и предупреждения преступлений. Для сокращения времени с момента совершения преступления до получения сиг-

нала о нем в ГОВД в городе необходимо расширить сеть телефонов-автоматов, особенно на городских окраинах.

Нужно строго выполнять Постановление Совета Министров СССР от 17 августа 1962 г. об обеспечении участковых инспекторов квартирами, служебными помещениями и телефонной связью на обслуживаемых ими участках.

Для обеспечения своевременного реагирования на сообщения о готовящихся и совершенных преступлениях целесообразно иметь в вечернее время в дежурной части ГОВД достаточное количество сотрудников для одновременного выезда не менее чем на два места происшествия.

Повысить результативность работы дежурного наряда в основном за счет активизации работы по раскрытию преступлений по горячим следам и использования оперативной группы только для сбора материалов и проведения неотложных следственных действий по преступлениям, зарегистрированным за время дежурства.

ГОВД поставить перед УВД вопрос об обеспечении всеми оперативными и специальными средствами и техникой, предусмотренной по табелю положенности, максимально использовать возможности этих средств в борьбе с преступностью.

Для улучшения работы по раскрытию преступлений прошлых лет создать группу из одного следователя, двух инспекторов ОУР и участковых инспекторов, на участках которых совершены преступления. Эта группа не менее 10 последних дней каждого месяца должна работать только по этим преступлениям, освобождаясь от другой текущей работы.

9. В борьбе с групповой преступностью акцентировать внимание прежде всего на ее профилактике. Участковым инспекторам и работникам уголовного розыска нужно держать под контролем все группировки, особенно из числа подростков и молодежи, выявлять в них «лидеров» и проводить активную оперативную работу по разложению таких группировок, от которых можно ожидать совершения преступлений. Следует тщательно документировать действия взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность, и во всех случаях привлекать их за это к уголовной ответственности по ст. 201 УК Казахской ССР.

10. Для более эффективного предупреждения рецидивной преступности максимально использовать возможности гласного административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы. Строго выполнять приказ МВД

СССР, предусматривающий постановку на списочный учет всех лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и изучение их образа жизни.

Об установлении за лицом гласного административного надзора оповещать его родственников, общественность по месту жительства и рабочий коллектив, назначать для него персонального шефа из числа передовых рабочих и ИТР.

На предприятиях города усилить индивидуально-воспитательную работу с условно освобожденными и условно осужденными, особенно с теми, кто допускает нарушения трудовой дисциплины и общественного порядка.

Спецкомендатуре следует усилить надзор в общежитиях в вечернее время для условно освобожденных, организовать в них дежурство дружинников и своевременно реагировать на каждый случай нарушения установленных ограничений.

11. Для улучшения работы по профилактике правонарушений и преступности, а также правильной расстановки сил и средств ГОВД **необходимо вести постоянную аналитическую работу.** При этом следует обратить внимание на такие вопросы, как оперативная обстановка, состояние преступности, контингент лиц, совершивших преступления; работа по изъятию с улиц и общественных мест подростков-правонарушителей и результаты работы детских комнат милиции, результаты надзорно-профилактической работы, состояние работы по линии дознания, контингент лиц, совершивших, мелкое хулиганство и доставленных в медвытрезвитель, состояние борьбы с автодорожными происшествиями, работа патрульно-постовой службы, количество и характер правонарушений по предприятиям города. С целью обеспечения строгого соблюдения Положения о паспортах необходимо выписывать и выселять из общежития лиц, утративших трудовую связь с данным предприятием. Таких лиц следует брать на обязательный профилактический учет и добиваться их трудоустройства или выезда из города.

Чаще практиковать заслушивание в партийных и советских органах отчетов секретарей парторганизаций и руководителей предприятий о ходе выполнения Постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 июля 1966 г. об усилении борьбы с преступностью.

12. В целях усиления деятельности общественности по борьбе с правонарушениями **необходимо значительно поднять роль ДНД, товарищеских судов, советов по предупреждению правонарушений на предприятиях, укрепить связь ад-**

министративных органов с общественными организациями ведущими борьбу с правонарушениями, практиковать систематическую отчетность руководителей предприятий перед партийными и советскими органами об их деятельности по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений, на основании представлений административных органов и частных определений народного суда.

Для координации деятельности товарищеских судов в масштабе города и активизации их работы необходимо при горисполкоме образовать общественный совет по руководству товарищескими судами и создать все необходимые условия для его плодотворной работы. В обязанность этого совета кроме непосредственного руководства деятельностью товарищеских судов и ее координации, должно входить регулярное проведение консультаций и семинаров, организация обмена опытом и т. д. Нужно широко информировать общественность о деятельности товарищеских судов. **Усиление пропаганды правовых знаний среди различных категорий трудящихся**, особенно в тех коллективах, где больше и чаще допускаются различные правонарушения, следует считать одной из важных задач органов внутренних дел, прокуратуры и суда города. Следует значительно расширить сферу влияния правовых знаний путем организации устных выступлений работников партийных и административных органов в определенные дни или недели каждого месяца и создания факультетов народных дружинников и товарищеских судов при городском университете правовых знаний.

*И. М. РОДИН, генерал
майор милиции*

О мерах профилактики правонарушений в Темиртау

ПРЕТВОРЕНИЕ в жизнь разработанной XXIV съездом КПСС программы экономического и социального развития общества, успехи внешней политики Советского государства, рост благосостояния, культуры и сознания трудящихся создали благоприятные условия для дальнейшего укрепления правопорядка и социалистической законности. На XXIV съезде КПСС было подчеркнуто, что главным направлением в борьбе с преступностью являются профилактика и предотвращение правонарушений.

Советское государство располагает большими возможностями для последовательного сокращения и искоренения преступности. Но эти возможности воплощаются в жизнь не стихийно. Нужна огромная воспитательная и организаторская деятельность всего общества, всех его членов, сочетающаяся с разумным применением мер общественного и государственного принуждения. Под руководством партийных органов ее ведут государственные, административные органы, общественные организации, широкие слои населения.

В. И. Ленин, наша партия в деле укрепления правопорядка и социалистической законности всегда решающую роль отводили убеждению, воспитанию, профилактике правонарушений в самом широком смысле этого слова.

В СССР уничтожена профессиональная преступность, совершенно исчезли многие виды правонарушений. Достигнуто это не потому, что у нас более суровые законы, чем в другие страны, а благодаря коренным социально-экономическим преобразованиям, осуществленным Советским государством, облагораживающему влиянию марксистско-ленинской идео-

логии, воспитательной деятельности Коммунистической партии.

Преступность представляет собой сложное социальное явление. Глубоко ошибочно утверждение, будто при социализме нет причин и условий для преступлений. Ведь в природе нет беспричинных явлений. С победой социализма устраняются такие коренные социальные причины преступности, как господство человеконенавистнической буржуазной идеологии, эксплуатация человека человеком, нищета и обездоленность масс. Но целый ряд других, не коренных причин и условий остается. И чтобы добиваться искоренения преступности, надо знать эти причины и условия; не игнорировать, а устранять их, преодолевать. Борьбу с такими причинами и условиями необходимо вести наступательно, активно, силами всего общества.

При социализме совершение преступления — это не форма социального протеста против существующих условий жизни, а прежде всего результат нравственной деформации отдельных личностей, их интеллектуальной отсталости, низкой культуры, распущенности. Необходимо поэтому устранять причины, которые приводят к такой деформации личности.

Наши усилия должны быть направлены на создание благоприятной нравственной атмосферы во всех трудовых коллективах, на изучение и устранение причин и условий, вызывающих правонарушения. Нужно постоянно уделять внимание конкретной индивидуальной профилактической работе с лицами, склонными к правонарушениям: ранее судимыми и не вставшими на путь исправления, ведущими антиобщественный образ жизни, тунеядцами, пьяницами и хулиганами.

Трудящиеся справедливо требуют, чтобы за ними был установлен жесткий социальный контроль, чтобы на них ежедневно оказывалось воспитательное воздействие.

Профилактическая работа должна проводиться как на производстве, так и в сфере быта. Исследования показывают, что уровень правонарушений намного выше там, где отсутствует стройная система воспитательной работы, низкая трудовая дисциплина, большая текучесть кадров, где мало уделяется внимания устройству быта людей, плохо решается проблема организации использования свободного времени.

Претворяя в жизнь указания партии и правительства об усилении профилактики правонарушений, органы внутренних дел области под руководством партийных и советских органов, в контакте с органами прокуратуры, суда и во взаимодействии с общественностью проделали определенную рабо-

ту по укреплению правопорядка и усилению борьбы с преступностью. Вопросы профилактики правонарушений стали предметом постоянного обсуждения на пленумах и заседаниях бюро городских и районных комитетов партии, сессиях и исполкомах городских и районных Советов депутатов трудящихся, на партийно-хозяйственных активах. В практику введены ежемесячные совещания, проводимые областным комитетом партии, на которые приглашаются руководители УВД, горрайорганов внутренних дел, суда, прокуратуры, представители областных и городских организаций и учреждений, а также руководители тех предприятий, где неудовлетворительно поставлена работа по предупреждению правонарушений и отмечается их рост. На этих совещаниях строго спрашивают с руководителей за состояние воспитательной работы и профилактики правонарушений в трудовых коллективах, даются конкретные рекомендации по повышению действенности работы советов профилактики, товарищеских судов, добровольных народных дружин и других общественных организаций.

В декабре прошлого года областным комитетом партии проведен в городе Шахтинске на шахте имени Ленина специальный семинар «О роли трудового коллектива в укреплении производственной дисциплины, предупреждении правонарушений и борьбе за звание предприятия высокой культуры и образцового порядка».

Общественные организации шахты имени Ленина накопили значительный опыт в укреплении трудовой дисциплины и искоренении правонарушений в своем коллективе.

На семинар были приглашены секретари городских и районных комитетов партии, заместители председателей исполкомов городских и районных Советов депутатов трудящихся, секретари горкомов и райкомов комсомола, партийных и комсомольских организаций, председатели профсоюзных комитетов, руководители предприятий, работники административных органов, народного и профессионально-технического образования, председатели советов профилактики правонарушений и товарищеских судов.

С докладом на семинаре выступил секретарь обкома партии В. Г. Саламатов. Опыт воспитательной и профилактической работы поделились руководители шахты, партийного, профсоюзного, комсомольского комитетов, председатели товарищеского суда и совета профилактики правонарушений. Материалы этого семинара были широко освещены в газете «Индустриальная Караганда».

Проведение настоящей научно-практической конференции,

посвященной правовому воспитанию и предупреждению правонарушений в Темиртау, послужит делу дальнейшей мобилизации всех трудовых коллективов, общественных организаций на усиление борьбы с преступностью и укрепление правопорядка в городе.

Проведенная под руководством партийных и советских органов работа по усилению профилактики и борьбы с преступностью, напряженный труд работников органов внутренних дел, суда, прокуратуры и общественности дали некоторые положительные результаты в борьбе с преступностью и правонарушениями. В девяти городах и районах области отмечается сокращение преступности. В целом по области она сократилась на 3,3 проц., в том числе в Темиртау — на 3,1 проц.

Заметно уменьшилось число некоторых наиболее опасных преступлений. Так, умышленные убийства сократились на 11,8 проц., кражи государственного имущества — на 11,5 проц., разбой государственного имущества — на 20 проц., хулиганство — на 16,4 проц. На 8,5 проц. сократилась преступность среди несовершеннолетних. Несколько улучшилась раскрываемость преступлений (за 1973 г. она составила 96,5 проц.).

В начале 1973 г. в Темиртау отмечалось резкое осложнение оперативной обстановки. Возросло число ряда опасных преступлений — грабежей, краж личного имущества, хулиганства. Областным и городским комитетами партии, Управлением внутренних дел и горотделом милиции совместно с общественностью был принят ряд мер по усилению борьбы с преступностью и правонарушениями в городе. В мае 1973 г. вопрос о состоянии борьбы с преступностью и правонарушениями в Темиртау обсуждался на бюро обкома партии.

В результате принятых мер в 1973 г. в Темиртау преступность значительно сократилась, в том числе умышленные убийства — на 21 проц., телесные повреждения средней тяжести — на 34,5 проц., хулиганства — на 19,5 проц., кражи госимущества — на 16,6 проц. и др.

Однако оперативная обстановка в Темиртау остается сложной и напряженной. В городе возросло количество таких опасных преступлений, как грабежи, разбойные нападения на граждан, тяжкие телесные повреждения, кражи личного имущества и др. Эти виды преступлений в 1973 г. составили 81,1 проц. общего числа зарегистрированных преступлений. В связи с этим внимание партийных, советских административных органов и общественности города должно быть направлено прежде всего на борьбу с указанными преступлениями.

Одним из основных условий, оказывающих влияние на рост преступности, является пьянство. Достаточно сказать, что в 1973 г. более половины преступлений в городе совершено в нетрезвом состоянии, а такие, как хулиганство, нанесение телесных повреждений, убийства и изнасилования в подавляющем большинстве совершаются лицами, находящимися в нетрезвом состоянии.

В 1973 г. в городе нарядами милиции и дружинниками подобрано в нетрезвом состоянии и доставлено в вытрезвитель около 7 тысяч человек (6928), или на 3 проц. больше, чем в 1972 г. В число побывавших в медвытрезвителе 480 человек доставлялись в течение года дважды, 79 — трижды, 32 — четырежды и более раз.

Наиболее распространены пьянство и правонарушения среди лиц, работающих в стройуправлении «Уралдомнаремонт» на предприятиях трестов «Казметаллургстрой», «Металлургжилстрой», Карметкомбинате. В 1973 г. из СУ «Уралдомнаремонт» побывало в вытрезвителе 123 человека, (13,5 проц. работающих на этом предприятии) привлечено к административной ответственности за мелкое хулиганство 63 человека, (7 проц.), к уголовной ответственности — 24 человека, (2,2 проц.).

Из числа работающих в тресте «Казметаллургстрой» побывали в вытрезвителе 1012 человек, или 11,7 проц., наказано за мелкое хулиганство 490 человек, или 3,6 проц., привлечено к уголовной ответственности 110, или 1,2 проц.

Значительную долю доставленных в вытрезвитель, привлеченных к административной и уголовной ответственности, составляют работающие в управлениях "Карагандасантехмонтаж», «Стальконструкция» 1, 2 и 3, «Коксохимстрой», "Уралчерметремонт», завод «Стройинвентарь» и др.

Приведенные данные со всей очевидностью свидетельствуют о том, что добиться сокращения правонарушений и преступлений в городе невозможно без усиления борьбы с пьянством в трудовых коллективах.

В соответствии с постановлением бюро обкома партии и исполкома областного Совета депутатов трудящихся, принятым в мае 1973 г., в области развернуто движение за право называться городом и предприятием высокой культуры и образцового общественного порядка. На предприятиях и в учреждениях создаются советы профилактики правонарушений.

В Темиртау обязательства бороться за звание предприятия высокой культуры и образцового общественного порядка уже приняли 66 коллективов, в 103 предприятиях созданы со-

веты профилактики, которые уже обсудили за различные правонарушения 1058 человек.

Хорошо поставлена профилактическая работа по предупреждению правонарушений на заводе синтетического каучука. Здесь разработан план мероприятий по укреплению трудовой дисциплины, борьбе с пьянством и правонарушениями. Аналогичные планы имеются в каждом цехе завода.

В июне прошлого года на заводе был создан совет профилактики правонарушений в количестве 16 человек. Кроме того, на заводе действуют 23 цеховых совета профилактики, в которых избрано 112 передовых работников завода.

Работа советов профилактики планируется на каждый квартал, имеются списки правонарушителей, с которыми проводится воспитательная работа как на производстве, так и по месту жительства. О всех нарушителях порядка сообщают радиогазета и многотиражка завода.

Заводской совет профилактики периодически заслушивает работу цеховых советов, распространяет опыт работы лучших из них. В декабре 1973 г. и январе 1974 г. работа заводского совета профилактики рассматривалась на заседании заводского комитета профсоюза, а в июне 1973 г. был проведен общезаводской семинар председателей цеховых советов профилактики правонарушений.

Проводимая на заводе воспитательная работа уже дала свои результаты. В 1973 г. количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности, уменьшилось здесь более чем в два раза; на одну треть сократилось число наказанных за мелкое хулиганство.

В 1973 г. несовершеннолетними совершено 22 проц. зарегистрированных по городу преступлений. Среди привлеченных к уголовной ответственности 95 — учащиеся ГПТУ, 52 — работающие на производстве, 29 — учащиеся общеобразовательных школ, 11 — не работающие и не обучающиеся подростки.

Эти цифры говорят о том, что профилактическая работа с подростками в профтехучилищах и трудовых коллективах поставлена еще неудовлетворительно. Проверка показала, что в ряде профтехучилищ воспитательной, культурно-массовой, спортивной работе с учащимися должного внимания не уделяется; в некоторых училищах не созданы кружки технического творчества, не организованы шефство, наставничество, учащиеся в общежитиях предоставлены самим себе, поэтому они совершают правонарушения и преступления.

Особенно неблагоприятно с профилактикой правонарушений в ГПТУ 57. За совершение преступлений здесь к уголовной ответственности в 1973 г. привлечены 19 учащихся. Следует оговориться, что в других профтехучилищах таких лиц немного меньше (в ГПТУ 151—17, ГПТУ 22—16, ГПТУ 176 — 14 и ГПТУ 138—15).

Нужно улучшить также профилактическую работу среди работающих подростков. За каждым из них необходимо закреплять шефов, наставников; следует вовлекать их в общественную жизнь коллектива.

До сего времени не созданы советы профилактики в автоуправлении, в доменном цехе Карметкомбината, управлениях «Стальконструкция» № 2 и 4, хлебокомбинатах № 1 и 3, в автотаксопарке, Первомайской автобазе и на других предприятиях. Некоторые советы профилактики до сего времени не имеют даже Положения о своей работе и фактически бездействуют.

Отдельные руководители предприятий не используют предоставленных им законом широких прав по применению к правонарушителям мер материального и административного воздействия (лишение премиальных, льгот, перевод на нижеоплачиваемую работу и т. д.), не дают ответов на поступающие из органов милиции, суда и прокуратуры сообщения о правонарушениях.

По всей стране широко известно имя бригадира ленинградского объединения «Электросила» коммуниста С. Витченко — одного из зачинателей движения наставников, воспитавшего 117 молодых рабочих, многие из которых ранее считались «трудными». Сегодня благодарному делу наставничества отдают свои силы, знания и опыт многие тысячи лучших производственников по всей стране.

Об одном из таких замечательных людей, бригадире М. Н. Мухе в мае 1973 г. был помещен очерк в газете «Индустриальная Караганда». За пятнадцать лет работы в Темиргау школу Михаила Никитовича прошли более 400 человек. И каждый, кто соприкоснулся с этим человеком, взял частицу его щедрой души. Многие бывшие члены его бригады ушли служить в армию, перешли в другие управления и сами теперь возглавляют производственные коллективы на строительстве Казахстанской Магнитки. Бригадирями стали М. Заглада, В. Колодей, Р. Мустафин. Из армии пишуг своему наставнику слова благодарности Пятов, Овечкин, Орлов, Парыгин. Людей щедрой души, не жалеющих сил и времени для работы с молодежью, для борьбы за человека, в Темиргау

немало. Далеко за пределами области славится своими хорошими делами добровольная народная дружина Карагандинского металлургического комбината, которую в течение многих лет бессменно возглавляет П. Л. Лаптев. В ней более пяти тысяч передовых людей комбината.

За последние 5 лет члены дружины задержали 9524 правонарушителя, 188 преступников, в том числе четверых убийц, трех насильников, 42 грабителя, 19 воров; доставили в вытрезвитель около четырех тысяч пьяных; выявили 600 человек, не занимающихся общественно полезным трудом. Для пресечения хулиганских действий семейных дебоширов дружинники более 1500 раз выезжали по вызовам граждан, посетили 302 неблагополучных семьи и провели более 5 тысяч профилактических бесед. Активное участие принимают дружинники комбината в проведении рейдов совместно с работниками горотдела внутренних дел.

Штабом ДНД направлено 180 писем с фотоснимками по месту работы правонарушителей для принятия мер общественного воздействия. Более двух тысяч правонарушителей были сфотографированы в штабе ДНД. Фогообвинения помещались в витринах города для всеобщего обозрения.

За добросовестное отношение к службе по охране общественного порядка 92 дружинника награждены Почетными грамотами и ценными подарками МВД республики и Управления внутренних дел, 1 — медалью "За отличную службу по охране общественного порядка", 145 — нагрудным значком "Отличный дружинник", 778 дружинников поощрены дирекцией, парткомом и профсоюзным комитетом комбината.

Следует, однако, отметить, что некоторые дружины (трестов «Казметаллургстрой» и «Металлургжилстрой») еще работают неудовлетворительно, допускают срывы дежурств.

Важным организационным звеном, призванным обеспечить проведение в жизнь мероприятий по профилактике правонарушений, являются создаваемые во всех городах страны опорные пункты общественности и милиции. Практика показывает, что с помощью опорных пунктов можно поднять на качественно новый уровень профилактическую работу по месту жительства, то есть в той сфере, в которой совершается основная часть преступлений против личности.

В соответствии с постановлением бюро горкома партии и горисполкома от 2 августа 1973 г. в городе созданы 4 опорных пункта милиции. В выделенных для них помещениях размещены кабинеты участковых инспекторов милиции и инспекторов профилактики, депутатской группы, штаба добро-

вольных народных дружин, товарищеского суда, домового комитета, детской комнаты милиции. Кабинеты оборудованы необходимой мебелью и телефонизированы. У входа в опорные пункты установлены вывески и световые табло. За каждым опорным пунктом закреплены в качестве шефов парткомы предприятий во главе с заместителями секретарей парткомов общественные организации этих предприятий.

Организованно приступил к работе опорный пункт общественности и милиции, работу которого возглавил заместитель директора металлургического комбината тов. Солошенко. Деятельность этого опорного пункта планируется на квартал; в нем работают общественные организации, установлено дежурство работников милиции, дружинников и общественности. Однако некоторые руководители предприятий решением горкома партии и горисполкома о создании опорных пунктов общественности и милиции до сего времени не выполнили.

Администрация КарГРЭС-1 не выделила помещения для опорного пункта №1, а дирекция металлургического комбината для опорного пункта № 4. В поселке Актау руководители асбестошиферного и цементного заводов также не выделили помещений для опорных пунктов.

Опорные пункты общественности и милиции открывают большие перспективы в деле профилактики правонарушений, поэтому мы не должны жалеть средств для создания в них соответствующих условий для работы, обеспечения их хорошими помещениями.

В последнее время в целях улучшения профилактики преступности правонарушений в районах, городах и областях страны стали практиковать составление комплексных планов профилактики правонарушений. Эти планы предусматривают совместные меры партийных, советских, административных органов и общественных организаций по усилению правового воспитания трудящихся, предупреждению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних, правонарушений в быту, по борьбе с пьянством и хулиганством.

Важность таких комплексных планов трудно переоценить. Они устраняют разобщенность в борьбе с антиобщественными проявлениями, ставят эту работу на подлинно научную основу, придают ей необходимую целеустремленность и методичность. Составление таких планов создает основу для действительно комплексного подхода к борьбе с преступностью, при котором разумно сочетаются меры широкой социальной профилактики, убеждения и воспитания с мерами принуждения в отношении лиц, ранее совершивших преступ-

ления и вновь допускающих нарушения общественного порядка и норм социалистического общежития. На основе комплексных планов можно постоянно оказывать воспитательное воздействие на человека на работе и в быту.

В настоящее время такие планы профилактики правонарушений составлены во всех городах и районах области. Задача теперь состоит в том, чтобы претворять их в жизнь.

Широкий комплекс мероприятий предусмотрен в плане профилактики правонарушений в Темиртау, утвержденном бюро горкома партии 11 января 1974 г. Желательно, чтобы со стороны городского комитета партии был установлен строгий контроль за его выполнением. Ход реализации предусмотренных планом мероприятий следовало бы периодически обсуждать на заседаниях бюро горкома партии.

Для дальнейшего укрепления правопорядка и социалистической законности большое значение имеет повышение эффективности мер общественного и государственного воздействия.

Этот вопрос нельзя связывать только с ожесточением наказания. Голое администрирование не может принести положительных результатов. Повышение ответственности за правонарушения предполагает значительное усиление воспитательной, разъяснительной, организаторской работы по их предупреждению. Более того, сама кара должна сочетаться с воспитанием. Только на этом пути можно добиться прочного и длительного успеха в искоренении правонарушений и преступлений.

Надо решительно покончить с безнаказанностью за мелкие, «безобидные» нарушения, находящиеся на грани норм морали и права, поскольку из нее часто вырастает чертополох преступности. Исцарапанные стены подъездов, разбитые светильники на улицах, опрокинутые урны в скверах и парках, разухабистая ругань в общественных местах — мимо этих и других хулиганских проявлений никому нельзя проходить равнодушно.

Большую помощь в искоренении таких нарушений могут оказать все сознательные люди, широкая общественность.

Управление внутренних дел видит свою задачу в том, чтобы преодолевая имеющиеся трудности и устраняя недостатки в деятельности органов милиции, воспитывать сотрудников органов внутренних дел в духе верного служения своему народу, расширять и укреплять связи с общественностью в целях искоренения правонарушений и преступлений в городах и селах нашей области.

В. И. КАИРЖАНОВ, начальник лаборатории социологических исследований, проблем борьбы с преступностью Карагандинской высшей школы МВД СССР, подполковник в. сл., кандидат юридических наук

! Актуальные вопросы борьбы с посягательствами на социалистическую собственность

ОХРАНА социалистической собственности, составляющей экономическую основу нашего общества, всегда была и продолжает оставаться одной из важнейших задач Советского государства. Миллионы советских людей помнят и неуклонно выполняют заветы В. И. Ленина: «Берегите, храните, как зеницу ока, землю, хлеб, фабрики, орудия, продукты, транспорт — все это отныне будет всецело вашим, общенародным достоянием»

Вместе с тем было бы преувеличением сказать, что у нас повсюду и все люди строго соблюдают принцип неприкосновенности социалистической собственности. По данным Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности, посягательства на социалистическую собственность продолжают представлять значительную, общественную опасность. Хищения в целом по стране занимают одно из первых мест среди других видов преступлений (до 15—20 проц.).

Казахская ССР, в том числе и Карагандинская область, особого исключения не составляют.

Как показывают наши исследования, несмотря на некоторое уменьшение доли преступных посягательств на социалистическую собственность в общей структуре преступности, в Темиртау в 1973 г. по сравнению с 1960 г. (с 20 проц. до

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, стр. 67.

13,4 проц.), хищения здесь занимают третье место среди других преступлений. За 14 лет (1960—1973) удельный вес хищений составлял в среднем 14,9 проц. всех преступлений, совершенных по городу. Таким образом, хищений совершается больше, чем преступлений против личности, транспортных и других преступлений.

За последние три года изученного периода (1971—1973) наблюдается некоторый рост абсолютного числа преступных посягательств на социалистическую собственность. Однако опасность хищений определяется не только их количеством. Здесь не менее важно учесть и другое — реальный материальный ущерб, нанесенный народному хозяйству. Если подойти к анализу указанных преступлений с этой стороны, то и тут нет оснований для успокоения. Достаточно сказать, что материальный ущерб, наносимый хищениями народному хозяйству, в 1973 г. увеличился в Темиртау более чем в два раза по сравнению с 1970 г.

Каким же отраслям народного хозяйства расхитители причиняют наибольший ущерб? Как показывает анализ, большинство хищений совершается в городских торговых предприятиях, в частности горпищеторге и тресте столовых и ресторанов. На эти организации приходится 40—45 проц. общего числа хищений путем присвоения, растрат или злоупотребления служебным положением, регистрируемых соответствующими органами по Темиртау. Далее следуют строительные организации города. В них совершается до 30—32 проц. всех хищений, зарегистрированных в целом по городу.

Эффективность борьбы с хищениями социалистического имущества в значительной степени зависит от умелого выявления непосредственных и сопутствующих условий, порождающих такие преступления. Анализ материалов о хищениях показывает, что все условия, которые способствуют их совершению, можно подразделить на три группы. Во-первых, это недостатки в организационно-хозяйственной деятельности некоторых органов, предприятий и организаций; во-вторых, отсутствие надлежащего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью тех же органов и предприятий и, в-третьих, низкий уровень политико-массовой и культурно-воспитательной работы среди коллективов.

Условия первой группы связаны с недостатками в производстве и распределении материальных ценностей, их хранении, транспортировке, охране и т. д., а также в системе учета и списания материальных ценностей, неудовлетворительном подборе и расстановке кадров на материально-от-

ответственные должности, обезличке материальной ответственности.

Условия второй группы вызываются отсутствием должного контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных организаций, материально-снабженческих подразделений и лиц, работающих в них, со стороны бухгалтерий и руководства, а также недостатками в проведении ревизий, инвентаризаций и т. д.

Наконец, к третьей группе условий необходимо отнести равнодушное, примиренческое отношение к указанным недостаткам со стороны должностных лиц и общественных организаций.

Отмеченные недостатки играют определенную криминогенную роль не только в формировании личности вообще, но и личности расхитителя. Недостатки учета и контроля, неудовлетворительная организация работы различных звеньев единого хозяйственного механизма часто способствуют совершению всякого рода посягательств на социалистическую собственность. Криминогенное влияние этих недостатков на совершение, в частности, хищений не менее значительно, чем некоторая материальная необеспеченность или разрыв между спросом и предложением.

Примеров, подтверждающих эту мысль, можно было бы привести множество. Вот только один из них. В июне 1973 г. продавец одного из магазинов Темиртауского горпищеторга Д. допустила обман покупателей (завысила цену на сельдь с 1 руб. до 1 руб. 25 коп. за килограмм). 12 июля 1973 г. она была осуждена к 2 годам лишения свободы условно. Руководство горпищеторга не только оставило ее в магазине, но и повысило в должности, назначив заведующей отделом. Почувствовав безнаказанность, Д. в июле 1973 г., т. е. буквально через месяц после суда над ней, снова стала обманывать покупателей. Но теперь она уже действовала не одна, а вовлекла в преступную группу заведующего другим отделом и еще трех рядовых продавцов.

В Темиртау неблагоприятно обстоит дело с организацией и практическим проведением контроля. Достаточно сказать, что количество внезапных проверок и инвентаризаций на предприятиях, работа которых связана с материальными ценностями, снизилась здесь в 1973г. по сравнению с 1971 г. в два с лишним раза (с 29 до 13).

Для повышения эффективности борьбы с хищениями необходимо принять неотложные меры по улучшению работы финансовых и контрольных служб.

Условия, способствующие совершению хищений, в различных отраслях народного хозяйства—в промышленности, строительстве, торговле и др.—могут проявляться по-разному, иметь свои специфические особенности. В ряде случаев субъективные условия переплетаются с объективными. Все это ставит задачу выяснения в каждом отдельном случае всей совокупности обстоятельств, способствующих преступным посягательствам на народное добро.

Органам, ведущим профилактику хищений социалистической собственности, следует глубоко изучить систему учета и состояние охраны материальных ценностей во всех организациях, обратив особое внимание на те предприятия, где с сохранностью социалистической собственности дело обстоит наиболее неблагоприятно.

Было бы целесообразно также изучить качественный состав всех работников, занятых на материально-ответственных должностях, особенно в системе горпищеторга и в строительных организациях города, и выработать комплексный план улучшения организационной и воспитательной работы среди этого контингента лиц. В этом деле необходимо объединить усилия органов внутренних дел, контрольно-ревизионных служб и народного контроля.

Городской отдел внутренних дел периодически вносит обобщенные представления в партийные и советские органы, а также в соответствующие организации, в которых сообщает о состоянии охраны общественного достояния, количестве хищений, о причиненном ими ущербе. Однако о принятых по этим представлениям мерах органы милиции информируются недостаточно. В таких условиях нечего и говорить об эффективности борьбы с хищениями, их профилактики.

В этом направлении целесообразно планировать совместные профилактические мероприятия советских, партийных и административных органов.

Следует обратить внимание и на качество самих представлений административных органов. Большинство из них носит часто информационный характер и не вскрывает действительных причин и условий, способствующих хищениям социалистической собственности. Не практикуется составление совместных представлений оперативных и следственных подразделений, хотя известно, что только в результате расследования конкретных уголовных дел могут быть установлены и определены в наиболее полном объеме все причины и условия, способствующие хищениям.

Важным аспектом профилактики преступных посяга-

тельств на социалистическую собственность являются изучение личности расхитителей и разработка соответствующих мер воспитания и перевоспитания. Любой поступок вменяемого человека всегда определяется его сознанием. В мотивах поведения преступника и в тех конкретных целях, которые преследуются им при совершении преступления, определенным образом выражаются искаженные представления о социальных ценностях, своих обязанностях перед обществом и государством, сохранившиеся еще обывательские, мещанские взгляды и привычки.

В структуре целей и мотивов — в этом своеобразном «зеркале» жизненных устремлений расхитителей, — как показывают многие исследования, преобладают материальные, а не духовные интересы. Жизненным принципом, характеризующим их отношение к обществу и другим людям, является стремление получать материальные блага не в соответствии с количеством и качеством своего труда, а за счет других лиц или социалистического общественного и государственного достояния. Среди лиц, осужденных за хищения социалистической собственности, в крупном и особо крупном размерах немало таких, у которых интересы и потребности выступали в уродливых формах в виде квазипотребностей (стремление к праздной жизни, азартным играм, приобретение непомерно дорогостоящих материальных ценностей и т. д.).

В настоящее время в нашей стране никто не совершает хищений из-за необходимости удовлетворения элементарных человеческих потребностей в пище либо одежде. Поэтому перед советскими криминологами стоит важная и сложная задача всестороннего изучения причин и условий формирования у некоторых членов нашего общества ложных (или мнимых) и извращенных вкусов и потребностей, а также разработки комплексных мер по устранению этих причин и условий.

Эта задача в конечном итоге вытекает из необходимости воспитания разумных (действительных или истинных) интересов и потребностей у всех советских людей, особенно у молодежи, подрастающего поколения. Извращенные потребности и вкусы, как правило, несвойственны трудящимся, которые прекрасно знают цену добытых трудом средств к жизни, умеют беречь жизненные блага, расходовать их с умом и наибольшей пользой для себя и общества.

Человеку будущего должны быть свойственны не расточительность или, наоборот, скопидомство, а коммунистическая бережливость; не ограниченность помыслов и запросов, а здоровая увлеченность.

В процессе строительства коммунизма потребности людей существенно изменяются, становятся значительно шире и разностороннее, хотя и продолжают быть свободными от излишеств и расточительства.

В целях повышения эффективности борьбы с хищениями социалистической собственности, на наш взгляд, необходимо усовершенствовать некоторые нормы уголовного законодательства.

Анализ показывает, что из числа совершаемых в Казахстане хищений государственного и общественного имущества 45 проц. составляют преступления, ответственность за которые предусмотрена ст. 76-4 УК Казахской ССР (хищение путем присвоения, растраты либо злоупотребления служебным положением). Как видно из названия этой нормы, в ней указаны три формы совершения хищения — присвоение, растрата и злоупотребление служебным положением.

Во всех этих случаях субъект преступления имеет определенные права в отношении похищаемого имущества. Однако у лица, совершающего хищение, путем злоупотребления должностным положением, таких прав значительно больше, чем у субъекта растраты либо присвоения. Последние два вида хищений совершаются непосредственно тем лицом, за которым закреплено данное общественное имущество. Это так называемые «непосредственные материально-ответственные» лица, которые не являются должностными лицами в прямом смысле слова.

Хищение же, совершаемое должностным лицом, наделенным особыми полномочиями по распоряжению социалистическим имуществом, — есть особый вид, особый способ присвоения и растраты. Представляется, что с таких лиц и спрос должен быть строже. Между тем в законе это различие не учтено.

Повышенная общественная опасность хищений путем злоупотребления служебным положением проявляется не только в том, что они совершаются, как правило, организованной группой, но и в том, что нередко они связаны с другими преступлениями корыстного характера (взяточничеством, спекуляцией и т. д.).

Поэтому следует законодательно разграничить ответственность лиц, совершающих хищения социалистической собственности, с одной стороны, путем присвоения и растраты, а с другой — путем злоупотребления.

При этом действующая норма УК Казахской ССР (и УК многих других республик) об ответственности за хищения

путем присвоения, растраты либо злоупотребления служебным положением должна быть разбита на две статьи, в одной из которых следует предусмотреть повышенную меру наказания за хищения путем злоупотребления служебным положением.

В системе мер, обеспечивающих совершенствование деятельности правоохранительных органов, немаловажное значение имеет выработка научно обоснованных критериев оценки оперативной и следственной работы по борьбе с хищениями. Отправным моментом при определении этих критериев должно быть снижение реального уровня преступности, в том числе и ее скрытой части. Это значит, что поскольку хищениям присуща сравнительно высокая латентность, оценка деятельности правоохранительных органов должна соотноситься со среднегодовым темпом прироста числа выявленных преступлений. В качестве одного из важных критериев необходимо использовать и такой показатель, как период времени, прошедший с момента совершения преступления до его раскрытия и наказания виновных (по данным ВНИИ по изучению причин преступности и разработке мер их предупреждения, 2/3 расхитителей социалистической собственности, совершивших хищения в особо крупных размерах, до их разоблачения безнаказанно орудовали на протяжении более чем трех лет).

Существование посягательств на социалистическую собственность связано со многими факторами. Поэтому искоренение таких посягательств, их профилактика не могут быть достигнуты проведением лишь отдельных, пусть даже самых решительных мероприятий. Здесь необходимы система мер, взаимодействие многих органов и организаций. Нужно наладить четкое взаимодействие правоохранительных, учетно-контрольных органов и общественных организаций. Такое взаимодействие может быть достигнуто путем составления и реализации в жизнь годовых и даже перспективных комплексных планов борьбы с хищениями социалистического имущества на отдельных объектах, в районе, городе и т. д.

Обширная программа социально-экономических преобразований, намеченная XXIV съездом КПСС, требует постоянного укрепления социалистической собственности. Этот процесс не ограничивается областью только экономики, он тесно связан с решением более общей задачи формирования нового человека, ибо победа коммунистической морали невозможна без решительной борьбы со всякого рода преступными проявлениями, в том числе со стяжательством и порождаемыми им хищениями общенародного достояния.

Задачи органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка в Темиртау

СОЗДАТЕЛЬ и вождь Коммунистической партии, основатель первого в мире социалистического государства В. И. Ленин видел в строжайшем соблюдении законов одно из важнейших средств осуществления задач коммунистического строительства. Он развил основные принципы законности и указал пути и методы их претворения в жизнь.

В. И. Ленин придавал большое значение как соблюдению социалистической законности, так и пропаганде законов Советского государства. По его инициативе VI Всероссийский Чрезвычайный съезд Советов 8 ноября 1918 г., во время гражданской войны, принял постановление «О точном соблюдении законов». Это постановление по указанию В. И. Ленина было выпущено специальной брошюрой, озаглавленной «Исполняйте законы Советской республики». В сопроводительном письме к этой брошюре В. И. Ленин обращал внимание на необходимость строгого исполнения законов.

Высказанные В. И. Лениным мысли о законности, правопорядке и пропаганде законов Советского государства в настоящее время, в период развернутого коммунистического строительства, не только полностью сохраняют свое значение, но и приобретают особую актуальность.

КПСС постоянно проявляет заботу о строгом соблюдении законности и правопорядка. Укрепление социалистической законности и государственной дисциплины, охрана советского правопорядка и законных прав граждан, усиление борьбы с преступностью и повышение эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению, приобретают теперь, как никогда раньше, исключительно важное и все возрастающее общегосударственное и общепартийное значение.

Особое внимание уделяется вопросам организации борьбы с преступностью, формирования коммунистических отношений и воспитания советского человека в духе нового мировоззрения и новой морали. Принципы морального кодекса строителя коммунизма превращаются в жизненные ориентиры, в личные убеждения и нормы поведения большинства советских граждан.

Сейчас недостаточно привлечь преступника к уголовной ответственности. Закон требует от работников административных органов и от руководителей предприятий устранения причин и условий, способствовавших совершению правонарушения.

Важное место среди профилактических мероприятий по предупреждению преступлений отводится пропаганде советского законодательства среди населения. В. И. Ленин считал, что особая роль в выполнении этой задачи должна принадлежать органам советской юстиции, и предлагал использовать как печатную, так и устную пропаганду.¹

Советское государство, охраняя права и свободу граждан, социалистический правопорядок и социалистическую собственность, воспитывает народные массы в духе коммунистической морали, сознательной дисциплины и добросовестного отношения к труду.

Воспитание коммунистической морали требует кропотливой и неустанной работы по преодолению и искоренению пережитков прошлого в сознании граждан: недисциплинированности, моральной распущенности, религиозного дурмана, пьянства, хулиганства, неправильного отношения к женщине и к воспитанию своих детей.

Наше государство ставит все материальные и культурные ценности общества на службу человеку, создает все более благоприятные условия для всестороннего развития трудящихся, проявления их способностей. Каждый советский гражданин хорошо понимает то важное значение, которое имеет социалистическая законность в деле дальнейшего укрепления советского государства. Она является важнейшим фактором развития нашего общества. Чем крепче законность, тем точнее и полнее реализуются юридические права и предписания Советской власти, тем успешнее идут наши дела.

Высокое сознание общественного долга, нетерпимость к нарушениям общественных интересов — один из важнейших

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 50, стр. 59.

принципов коммунистической морали. Этот принцип предполагает понимание всеми гражданами ответственности перед обществом за выполнение своих непосредственных обязанностей.

В воспитании граждан в духе соблюдения и укрепления социалистической законности важное место занимает все более расширяющееся участие общественности в деятельности таких государственных органов, как прокуратура, суд, милиция, в работе ДНД, товарищеских судов и др.

В практике административных органов Темиртау имеется множество фактов плодотворного участия общественности в борьбе с правонарушениями, в их предупреждении. Достигнуты определенные успехи и в улучшении правовой пропаганды. Однако размах правовой пропаганды, ее идейный и профессиональный уровень еще не отвечает требованиям времени. Так, проверки, проводимые работниками прокуратуры, свидетельствуют о том, что население города явно недостаточно информировано и многих правовых актах. Нередко совершение правонарушений в значительной степени обусловлено незнанием элементарных положений действующего законодательства гражданами и должностными лицами. Поэтому, воспитание у трудящихся высокого социалистического правосознания, повышение юридической культуры населения продолжает оставаться важным средством укрепления правопорядка и социалистической законности.

Естественно, что основная роль в улучшении состояния правовой пропаганды отводится юристам. Чтобы воспитывать у граждан уважение к закону, работники правоохранитель-

ных органов сами всегда и во всем должны свято соблюдать его, выносить основанные на законе справедливые решения, безотлагательно восстанавливать нарушенные трудовые, жилищные и иные права граждан, проявлять нетерпимость к малейшим нарушениям законности. Поэтому всем практическим работникам органов юстиции и внутренних дел необходимо прежде всего безукоризненно выполнять свои профессиональные обязанности.

Анализ состояния, структуры и динамики преступности в Темиртау в 1973 г. показал, что преступность в городе продолжает оставаться на очень высоком уровне. Возрос удельный вес тяжких преступлений, таких, как умышленное причинение тяжких телесных повреждений, кражи и грабежи личной собственности граждан, разбойные нападения на граждан. Увеличилось также количество автодорожных происшествий.

Основной причиной совершения преступлений по-прежнему является пьянство. Об этом свидетельствует тот факт, что 53,5 проц. всех лиц, привлеченных к уголовной ответственности, совершили преступления в нетрезвом состоянии.

Если рассматривать этот показатель применительно к крупнейшим предприятиям и организациям города, то мы получим следующие данные: на Карагандинском металлургическом комбинате 61 проц. всех привлеченных к уголовной ответственности совершили преступления в нетрезвом состоянии, в тресте «Казметаллургстрой» — 53 проц., на Карагандинском заводе синтетического каучука — 70 проц., в тресте «Металлургжилстрой» — 61 проц., в управлениях «Коксохиммонтаж» — 100 проц., «Уралдомнаремонт» — 57 проц., Сантехмонтаж» — 70 проц. и др.

Эти цифры красноречиво говорят о том, что одним из основных направлений в профилактической работе по предупреждению преступности должна быть борьба с пьянством по линии всех государственных органов, с широким участием в ней общественности. Главным в этой работе является строгое и безусловное выполнение требований Указа Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 3 июля 1972 Г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма».

Проверкой установлено, что этот Указ в городе исполняется совершенно неудовлетворительно, о чем свидетельствует, в частности, тот факт, что в 1973 г. только в медицинский вытрезвитель было доставлено 6800 человек, из которых 1080, или около 16 проц., подвергнуты штрафу. В 1973 г. в медицинском вытрезвителе побывало 57 несовершеннолетних.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 3 июля 1972 г. за доведение несовершеннолетних до состояния опьянения родители и другие лица подвергаются штрафу в размере до 30 рублей, который налагается по представлению органов милиции комиссией по делам несовершеннолетних и административной комиссией.

Однако за весь 1973 г. ни комиссия по делам несовершеннолетних, ни административная комиссия не привлекли к административной ответственности за указанные действия ни одного человека. В эти комиссии от горотдела внутренних дел не поступило ни одного материала по указанным нарушениям.

В 1973 г. совершенно неудовлетворительно исполнялись требования Указа в отношении строгого соблюдения правил продажи крепких спиртных напитков. Только в медицинский

вытрезвитель города в 1973 г. было доставлено из ресторанов 340 человек, которые напились здесь до состояния сильного опьянения, хотя персонал ресторана не имел права их обслуживать. 8 февраля 1974 г. несовершеннолетний Попов купил в магазине «Юбилейный» 4 бутылки вина, напился пьяным, после чего совершил нападение на одного из граждан, избил его, причинил серьезные повреждения. Подобные факты отнюдь не единичны.

Между тем ни городской отдел торговли, призванный следить за строгим соблюдением правил продажи спиртных напитков, ни руководство горпищеторга треста столовых и ресторанов не придают серьезного значения этому вопросу. За весь 1973 г. горторготделом не выявлено ни одного факта нарушения правил продажи спиртных напитков, что свидетельствует о полной бездеятельности в этом отношении. А руководство горпищеторга за этот же год выявило лишь 7 случаев нарушений правил продажи спиртных напитков.

Административная комиссия горисполкома в 1973 г. рассмотрела только один материал о нарушении правил продажи спиртных напитков продавцом магазина № 52 Шпарюк, которая оштрафована на 20 рублей. Других мер, направленных на борьбу с нарушениями правил продажи спиртных напитков, в городе предпринято не было.

Совершенно недостаточно применяются такие меры борьбы с лицами, злоупотребляющими алкоголем, как ограничение их дееспособности по решению суда. За 1973 г. в городе не было ни одного случая обращения в суд по этому вопросу со стороны общественных организаций, предприятий и учреждений. Комиссия по борьбе с пьянством, образованная при горисполкоме, также бездействует.

Имеющиеся в распоряжении органов прокуратуры материалы свидетельствуют о серьезных недостатках в организации охраны социалистической собственности. Нередко совершению хищений способствует слабая или плохая организация ведомственного контроля. Используя это, некоторые материально-ответственные лица объединяются в преступные группы и совершают хищения.

Так, например, заведующая складом базы Казхозторга Буянова, товаровед этой базы Ярошенко и начальник отдела снабжения ДСУ-33 Будилин с целью хищения государственных средств вступили в преступный сговор. В декабре 1972 г.

Будилин выписал со склада базы у кладовщика Буяновой

2000 кг краски по 1 руб. 35 коп., а фактически получил к

ку по 78 коп. Разницу 1140 руб. они пытались поделить между собой, но были задержаны.

А вот другой случай. Заведующая сберкассой поселка Актау Ворожбит и кассир этой кассы Серкова по предварительному сговору между собой совершили хищение государственных средств на сумму 3090 руб. С января по июнь 1973 г. они принимали деньги от граждан за обучение в музыкальной школе. Квитанции в горно они не высылали (их никто и не требовал), а деньги присваивали.

Эти примеры свидетельствуют о том, что в организации учета и контроля имеются серьезные упущения со стороны отдельных ответственных товарищей. Некоторые материально-ответственные лица не только не исполняют своих служебных обязанностей, связанных с охраной социалистической собственности, но и сами становятся на путь хищений.

Длительное время нигде не работавшие Капуста и Ломако решили приобрести кровельное железо. С этой целью они уговорили знакомого им шофера Князева поехать с ними на территорию склада Карметкомбината. Здесь Капуста вручил заведующему складом Крашенину 250 руб., а последний погрузил на автомашину 500 листов кровельного железа. Воспользовавшись отсутствием охраны на проходной склада, Капуста и Ломако сумели вывезти указанный груз и пытались продать его гражданину Гетц, но были задержаны. Этот факт — результат ненадлежащей охраны социалистической собственности на таком большом предприятии, как металлургический комбинат.

К сожалению, нередко в хищениях, социалистической собственности принимают участие те лица, которые по роду своих обязанностей призваны контролировать других. Бухгалтер редакции газеты «Темиртауский рабочий» Черногрицкая с июня 1969 г. по апрель 1972 г. умышленно начисляла себе вторую зарплату и в результате переполучила 293 руб. Кроме того, она присвоила еще 214 руб., а также перечислила в счет погашения своего кредита за купленный ею товар 320 руб. На работе она появлялась в нетрезвом состоянии, получаемые документы не подшивала, и как итог ее «деятельности» — недостача 2389 руб. Зная об этом, Черногрицкая дописывала вымышленные фамилии в подложных платежных ведомостях и начислила этим «мертвым душам» 1184 руб. Всего у нее обнаружена растрата на 4393 руб.

Приведенный пример говорит о том, что в реакции газеты «Темиртауский рабочий» плохо поставлен контроль за расходованием государственных средств. Руководители редак-

ции, конечно, обязаны были знать, что бухгалтер, злоупотребляющий спиртными напитками, не может обеспечить работу, связанную с учетом материальных ценностей и денег.

В. И. Ленин уделял исключительно большое внимание вопросам искоренения бесхозяйственности и предупреждения хищений. Главным условием в этом деле он считал организацию учета и контроля. Это ленинское положение не потеряло своего значения и в настоящее время. Практика убедительно подтверждает, что там, где нет надлежащего учета и действенного контроля, всегда возникают трудности в научном планировании, в хозяйственном строительстве, на преодоление которых затрачиваются немалые усилия и большие дополнительные материальные и денежные средства. При плохой постановке учета и контроля создается благоприятная обстановка для злоупотреблений, воровства, обмана, очковтирательства, бесхозяйственности, возникает атмосфера безответственности, что отрицательно сказывается на воспитании людей в духе добросовестного отношения к труду и бережного отношения к социалистической собственности.

Владимир Ильич учил, что бесконтрольность в деле производства и распределения продуктов есть казнокрадство, что об этом мы недостаточно говорим в своей агитации. Эти ленинские слова приходится напоминать, поскольку у нас в агитационной работе не всегда уделяется необходимое внимание вопросам охраны социалистической собственности.

Наша страна успешно продвигается вперед по пути социально-экономического, политического и культурного прогресса. В ходе строительства нового общества растут сознание советских людей, их инициатива и политическая активность. Для абсолютного большинства граждан нормы передовой морали строителя коммунистического общества стали органической частью их убеждений, основой поведения на работе и в быту. Антиобщественные проявления и преступность чужды самой природе советского строя. По мере продвижения к коммунизму они будут искореняться. Однако это не означает, что преступность исчезнет сама собой, автоматически. С ней надо вести упорную и повседневную борьбу. Необходимо создать обстановку нетерпимости по отношению к носителям чуждой нам морали, хулиганам, лицам, попирающим социалистическую законность. На это обращается серьезное внимание в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 июня 1966 г. «О мерах по усилению борьбы с преступностью». В нем определены задачи партийных, советских, проф-

союзных и комсомольских органов по предупреждению преступности и организации борьбы с нею.

Работникам прокуратуры Темиртау необходимо усилить надзор за расследованием уголовных дел, добиться того, чтобы по каждому делу принимались все необходимые меры в тех коллективах, где работали виновные. Особое внимание следует уделять надзору по делам несовершеннолетних.

Следует также усилить надзор за рассмотрением других уголовных и гражданских дел, за деятельностью комендатур и соблюдением законности. Работники органов прокуратуры города обязаны принять меры для улучшения правовой пропаганды среди всех категорий трудящихся.

*Г. П. КУУР, председатель
Карагандинского областного
суда*

Улучшение деятельности судебных органов—важное условие предупреждения преступности

СОВЕТСКИЕ суды, выполняя ответственные задачи по отправлению правосудия, всей своей деятельностью воспитывают советских людей в духе высоких принципов коммунистической нравственности, уважения к законам и правилам социалистического общежития.

Давая высокую оценку деятельности советских судов в борьбе с преступностью и иными нарушениями, ЦК КПСС и Президиум Верховного Совета СССР в приветствии в связи с 50-летием советского суда особо выделили их воспитательную роль. Суды ведут решительную борьбу с расхитителями социалистической собственности, хулиганами и прочими преступниками, исходя из ленинского требования действительно революционного, скорого и беспощадно строгого суда к контрреволюционерам, хулиганам, лодырям и дезорганизаторам.

Суды Карагандинской области, исходя из требований XXIV съезда КПСС о дальнейшем усилении борьбы с преступностью и иными антиобщественными проявлениями, применяют строгие меры уголовного наказания в отношении лиц, совершивших опасные преступления.

В 1973 г. к лишению свободы в ИТУ и к лишению свободы условно с обязательным направлением на стройки народного хозяйства осуждено 76,4 проц. привлеченных к ответственности против 74,6 проц. в 1972 г. Это выше среднереспубликанских и среднесоюзных показателей. А за такие тяжкие преступления, как хищение социалистической собственности в крупных и особо крупных размерах, особо злостное хулиганство, убийство, изнасилование, умышленное причинение тяжких телесных повреждений, к лишению свободы осуждены 100 проц. ~~т~~оновных.

По народному суду города Темиртау к лишению свободы в ИТУ и к лишению свободы условно с обязательным привлечением виновных к труду на стройках народного хозяйства осуждены 77,4 проц. привлеченных к ответственности.

Применяя меры уголовного наказания, суд, как указывается в ст. 3 Закона о судостроительстве Казахской ССР, «не только карает преступников, но также имеет своей целью их исправление и перевоспитание».

Деятельность советского суда многогранна, но главным в ней, как и в работе других правоохранительных органов, остается предупреждение правонарушений. Необходимость профилактической работы диктуется всем строем нашей жизни, нашей моралью, заботой о советских людях, стремлением вести борьбу за судьбу каждого человека, не допуская, чтобы он вступил в серьезный конфликт с законом и обществом. Предупреждение преступлений пронизывает все стороны деятельности суда, а потому улучшение работы судебных органов — важное условие предупреждения преступности и иных правонарушений.

В постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 7 июля 1971 г. «О дальнейшем совершенствовании деятельности судов по осуществлению правосудия в свете решений XXIV съезда КПСС» указано: «Всей своей деятельностью суды должны способствовать воспитанию граждан в духе неуклонного исполнения советских законов, соблюдения правил социалистического общежития, коммунистического отношения к труду и социалистической собственности, уважения прав и достоинства личности, непримиримости к любым проявлениям буржуазной идеологии и морали».¹

Выполняя эти требования, суды нашей области провели значительную работу по обеспечению своевременного и правильного разрешения всех уголовных и гражданских дел, административных и иных материалов. А это очень важно, ибо являя образец соблюдения социалистической законности, справедливо разрешая уголовные и гражданские дела, административные материалы, суд пропагандирует советские законы, воспитывает уважение к ним со стороны граждан.

«Если судья хороший марксист, диалектик, опытный практический работник, культурный и грамотный человек — говорит М. И. Калинин в речи на торжественном заседании, по-

священном 10-летию Верховного Суда СССР 26 апреля 1934 г., — то смело можно сказать, что 99 проц. его приговоров и решений будут являться одной из лучших форм пропаганды советских законов... Судья должен не только правильно политически разобраться в данном деле, в той обстановке, в которой это дело произошло, правильно оценить, распознать людей, участвовавших в этом деле, выявить все причины каждого данного дела... Но он должен еще, кроме того, суметь это сделать так убедительно, так показательно, чтобы не только он сам и народные заседатели, но и все присутствующие на суде разобрались бы в этом деле и поняли бы правильность вынесенного судом решения».¹

Отсюда вытекает необходимость рассмотрения судебных дел в выездных судебных процессах, повышения культурно-воспитательного уровня их.

В выездных судебных процессах в 1973 г. судами области было рассмотрено 904 уголовных дела (на 190 дел больше, чем в 1972 г.). Карагандинский областной суд рассмотрел с выездом 70 проц. дел. Народный суд Темиртау — 123 уголовных дела.

Работа суда исключительно ответственна, ибо он почти всегда решает судьбу человека. Встречаются сложнейшие дела, запутаннейшие взаимоотношения людей, но судья лишен права на ошибку. Чуткое, внимательное отношение к людям, хорошая вооруженность правовыми знаниями и жизненный опыт помогают в каждом случае принять единственно правильное решение, что имеет большое практическое значение для профилактики правонарушений.

Нам приятно отметить, что эти качества присущи председателю народного суда города Темиртау В. И. Филенко, народным судьям этого суда А. В. Ефремовой, Л. П. Пашниной и Л. А. Бродилиной, которые в 1973 г. работали без отмены приговоров.

Следует иметь в виду, что каждый случай пренебрежительного отношения судей к закону, поверхностного и безответственного отношения к решению того или иного дела, за которым стоят советские люди с их интересами и правами, наносит существенный ущерб как непосредственно осуществлению правосудия, так и делу предупреждения правонарушений.

¹ М. И. Калинин. О социалистической законности. М., 1959, стр. 173,

К сожалению, у нас еще не изжиты факты несвоевременного и неправильного разрешения дел по существу. Есть они и в народном суде Темиртау. Так, например, согласно официальной статистике, народным судом города в 1973 г. с нарушением установленных законом сроков было рассмотрено 20 уголовных дел о хулиганстве. Либеральные приговоры выносились под председательством бывшего председателя народного суда города И. В. Колотовкина. Такие приговоры отменялись областным судом за мягкостью меры наказания. Недавно на совместном заседании президиума областного суда и отдела юстиции облисполкома мы предъявили серьезные претензии одному из народных судей города в связи с ошибками, допущенными им при рассмотрении отдельных дел.

Не все судебные процессы проводятся на высоком культурно-воспитательном уровне, а при разрешении гражданских дел допускается упрощенчество. Нередко низкий уровень судебных процессов объясняется тем, что руководители предприятий, учреждений и организаций, зная о проведении у них выездных судебных заседаний, не создают необходимых условий для работы.

Например, выездная сессия областного суда под председательством члена суда К. А. Аубакирова 20 декабря 1973 г. рассматривала в клубе химиков уголовное дело Жученко, обвиняемого в умышленном убийстве при отягчающих обстоятельствах. Сам судебный процесс прошел на высоком культурно-воспитательном уровне, был во многих отношениях настоящим поучительным. По делу принимал участие и выступил с блестящей обвинительной речью заместитель прокурора области Я. З. Богуславский. Но по существу этот судебный процесс работал «на холостых оборотах», так как в клубе на 200 мест присутствовало лишь 10 человек. Руководство клуба не информировало жителей города о судебном процессе, не организовало аудиторию. В результате профилактический эффект был сведен к минимуму.

Выступая на XXIV съезде КПСС, Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев подчеркивал: «Укрепление законности— это задача не только государственного аппарата. Партийные организации, профсоюзы, комсомол обязаны делать все, чтобы обеспечить строжайшее соблюдение законов, улучшить правовое воспитание трудящихся».¹

Важнейшим принципом, на котором строится предупредительная деятельность суда, являются выявление и устранение

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., 1971, стр. 80-81.

условий и обстоятельств, способствовавших совершению преступлений.

Еще задолго до Великой Октябрьской социалистической революции В. И. Ленин писал: «Улица интересуется не только тем, даже не столько тем, — обидой, побоями, или истязаниями будет признано данное деяние, какой род и вид наказания будет за него назначен, сколько тем, чтобы до корня вскрыть и публично осветить все общественно-политические нити преступления и его значение, чтобы вынести из суда уроки общественной морали и практической политики».¹

Статья 46 УПК КазССР обязывает следователя, прокурора и суд выявлять и устранять обстоятельства, способствующие правонарушениям. Выполняя это требование закона, народные суды области в 1973 г. вынесли 275 частных определений, направленных на устранение причин преступности. Карагандинским областным судом такие определения вынесены по 52,2 проц. рассмотренных по первой инстанции дел.

Народный суд Темиртау вынес 33 частных определения. Как правило, все они реализуются. Однако в этом еще немало формализма. Нередко частные определения содержат не достаточно глубокие, а подчас и неверные выводы о подлинных причинах совершения того или иного преступления.

По ряду дел эти условия и обстоятельства вообще не выясняются. Мало в этом плане уделяется внимания борьбе с пьянством — одной из главных причин многих преступлений. Да и число вынесенных народными судьями частных определений сократилось против 1972 г. Эти недостатки имеют место и в деятельности народного суда Темиртау. Частные определения подчас не находят должной реализации в трудовых коллективах, вокруг них не проводится надлежащей работы. Все это снижает действенность деятельности суда по предупреждению преступности.

Важной формой связи суда с населением, правового воспитания граждан и предупреждения преступлений, с одной стороны, а также вовлечения трудящихся в надзор за соблюдением законности, с другой, является установленная Законом о судостроительстве периодическая отчетность судей перед избирателями о своей работе. В 1973 г. проведено 370 таких отчетов, в том числе народными судьями Темиртау — 62. Перед избирателями должны отчитываться также и народные заседатели, но это в Темиртау, к сожалению, не практику-

ется. Здесь у темиртаусцев имеются большие неиспользованные резервы по предупреждению правонарушений.

450 народных заседателей народного суда Темиртау — большая сила, которую следует более широко привлекать и к контролю за поведением лиц, осужденных без лишения свободы, за исполнением приговоров в части возмещения материального ущерба, причиненного государству хищениями, растратами и недостачами государственного и общественного имущества. Народным заседателям, конечно, нужно оказывать необходимую практическую помощь в проведении профилактической работы.

Повышению уровня проведения и действенности судебных процессов способствует участие в них представителей общественности. В 1973 г. только по уголовным делам, рассмотренным районными (городскими) народными судами области, участвовало 440 общественных обвинителей и 69 общественных защитников, что намного больше, чем в 1972 г. (191 и 56 соответственно).

Следует отметить, что трудовые коллективы стали более нетерпимо подходить к совершенным преступлениям, чаще делегировать в суд своих представителей в качестве общественных обвинителей. Надо всемерно поддерживать и развивать эту инициативу.

Выступая 12 июня 1970 г. перед избирателями Бауманского избирательного округа Москвы, Л. И. Брежнев говорил «...необходимо усилить пропаганду советских законов, всемерно поднимать их авторитет, воспитывать всех в духе уважения к закону, к праву».¹

Отсюда вытекает такая важная форма предупредительной работы судов, требующая своего дальнейшего совершенствования, как участие судебных работников в правовом воспитании граждан. Это служебный долг каждого судьи. В 1973 г. народными судьями области прочитано 929 лекций на правовые темы (в 1972 г. — 784).

Большую многоплановую работу, сочетающую различные формы и методы правового воспитания граждан (правовые лектории и кинолектории, вечера вопросов и ответов, выступления по итогам обобщений судебной практики, научно-практические конференции и т. п.) проводит областной суд, оперативными работниками которого в 1973 г. проведено 385 лекций и бесед. Немалую лепту в эту работу внесли и народные судьи Темиртау, которыми прочитано 128 лекций.

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 3. М., 1972, стр. 49.

Наши предложения по улучшению и совершенствованию правового воспитания молодежи были изложены в статье «Формирование мировоззрения», опубликованной в газете «Индустриальная Караганда» 20 февраля 1974 г. Здесь же хотелось бы только отметить, что в Темиртау назрела острая необходимость создания городского народного университета правовых знаний, который позволил бы охватить наиболее действенной формой правового воспитания значительное число трудящихся города.

Активизация профилактической работы, всемерное улучшение деятельности судебных органов, безусловно, положительно влияют на состояние общественного порядка и укрепление социалистической законности. Об этом свидетельствует сокращение в 1973 г. судимости в области на 5,4 проц., в том числе несовершеннолетних — на 21 проц. В Темиртау судимость сократилась на 13,6 проц., в том числе несовершеннолетних — на 12,2 проц.

Эти результаты надо закрепить, обеспечить стабильное сокращение преступности и судимости, что требует дальнейшего улучшения деятельности народного суда, усиления борьбы с преступностью и иными антиобщественными проявлениями, правильного применения мер уголовного наказания в отношении расхитителей социалистической собственности, рецидивистов, злостных хулиганов, дальнейшего улучшения профилактической деятельности суда, которая должна проводиться в тесном контакте с прокуратурой города, горотделом внутренних дел, широкими кругами общественности.

Роль дежурного подразделения органов МВД в раскрытии преступлений

ВАЖНЕЙШИМИ задачами органов внутренних дел на современном этапе развития нашего общества являются надежное обеспечение общественного порядка, предупреждение и профилактика преступности, быстрое и полное раскрытие каждого преступления, обеспечение ленинского принципа неотвратимости наказания.

Решение этих задач в огромной степени зависит от своевременного получения информации о совершенном или замышляемом преступлении, от четкости и оперативности действий, сил и средств органов внутренних дел, согласованности и целеустремленности их применения на основе единого плана, позволяющего маневрировать этими силами и средствами с целью их сосредоточения на решающих направлениях. При этом важное значение имеет круглосуточное централизованное и высококвалифицированное руководство этими делами и средствами.

Жизнь подсказала, что такая задача может быть решена только при наличии полнокровной, хорошо оснащенной всем необходимым дежурной части, во главе которой должны стоять высококвалифицированные опытные оперативные работники, наделенные необходимыми правами.

Такие дежурные части теперь созданы. Они призваны круглосуточно осуществлять сбор и обработку информации, а также маневрирование всеми имеющимися силами и средствами, обеспечивать пресечение и раскрытие преступлений по горячим следам с помощью специальных нарядов во главе с дежурным помощником начальника органа, приравненным в правовом отношении к заместителю начальника подразделения органов внутренних дел.

Значение этого шага трудно переоценить, ибо дежурная часть — это как раз то звено, в котором так нуждались в последнее время органы внутренних дел. В этом легко убедиться, если сделать небольшой экскурс в историю. Официальная статистика говорит, что примерно до шестидесятых годов у нас в стране совершались, как правило, продуманные, заранее подготовленные преступления, в основном квалифицированными преступниками-рецидивистами. Объектами посягательств чаще всего являлись материальные ценности, имевшие сбыт среди населения.

В этих условиях на первый план, наряду с предупреждением и пресечением преступлений, выдвигалась оперативно-розыскная деятельность оперативных служб милиции по выявлению и разоблачению преступников. Роль же оперативных дежурных, назначавшихся по графику (а дежурили все — даже паспортисты и инспектора госпожнадзора), сводилась в основном к приему и регистрации сообщений о правонарушениях и преступлениях.

В последние годы в структуре и характере правонарушений произошли существенные изменения. Количество заранее подготовленных квалифицированных преступлений пошло на убыль. Многие кражи, грабежи и преступления против личности стали совершаться без предварительной подготовки, внезапно, на почве пьянства, моральной распущенности отдельных лиц. При кражах из магазинов чаще похищаются спиртные напитки и деньги, а не предметы, требующие поиска мест сбыта. При заметном снижении преступлений, совершаемых в общественных местах, возросло количество бытовых правонарушений. Значительно меньше стало устойчивых квалифицированных преступных групп, увеличилось число преступлений, совершаемых на почве озорства, хулиганства.

Все эти обстоятельства потребовали от сотрудников органов внутренних дел большей гибкости в работе по предупреждению и раскрытию преступлений, быстроты реагирования на каждый сигнал, повышения мобильности, способности в кратчайший срок прибыть на место происшествия и принять все необходимые меры для розыска преступников.

В этих условиях старая форма организации несения службы дежурным нарядом уже не соответствовала новым задачам, стоящим перед органами внутренних дел, стала тормозом в осуществлении мероприятий по раскрытию преступлений по горячим следам.

Сегодняшняя дежурная часть — своеобразный командный пункт, где все отлажено, учтено, продумано: бесперебойно

действует линия связи 02, имеются телетайп, радиосвязь, прямая связь с постами, штабами ДНД, станцией скорой помощи, больницами и некоторыми другими объектами. Специальный помощник дежурного по связи принимает, обобщает и передает различную информацию, указания. В таких условиях оперативный дежурный имеет возможность значительно больше уделять внимания решению оперативных вопросов.

Теперь в дежурной части сконцентрированы все оперативно-справочные картотеки, позволяющие в любое время суток проверить доставленное или задержанное лицо или находящиеся в розыске похищенные вещи и ценности.

Для дежурных частей штабами УВД и МВД республики разработаны типовые планы и картотеки неотложных оперативно-розыскных действий по каждому виду преступлений, позволяющие быстро и целеустремленно разворачивать и вводить в действие оперативные силы милиции и общественности по организации заслонов, поисков, блокированию и розыску преступников по горячим следам.

В каждом органе милиции, в том числе и у нас, разработана единая дислокация патрульно-постовой службы, всех сил и средств милиции, позволяющая поддерживать общественный порядок в городе, пресекать правонарушения, своевременно принимать меры по раскрытию преступлений и розыску преступников по горячим следам. В единую дислокацию входят рядовой и сержантский состав наружной службы милиции, ночная милиция, подразделение надзора ГАИ и экипажи медицинского вытрезвителя, которые теперь, наряду с выполнением своих функциональных обязанностей, должны активно влиять на поддержание общественного порядка.

Особая роль в этом плане отводится у нас передвижным милицейским группам. Для их организации Министерство внутренних дел страны выделило Темиртаускому ГОВД 4 специализированных автомобиля. Мы их укомплектовали экипажами и определили постоянные секторы, в которых они несут службу. Старшими экипажей назначены освобожденные от обслуживания участков участковые инспектора. Эти экипажи радиофицированы и оперативно подчинены дежурному. Дежурная часть с помощью передвижной милицейской группы имеет возможность оперативно реагировать на правонарушения, пресекать любые противоправные действия, что, безусловно, положительно скажется на состоянии преступности в городе. Экипажи прочесывают места вероятного совершения преступлений и укрытия правонарушителей, проверяют поднадзорных, наиболее беспокойные квартиры и общежития. Но еще

более высока их роль в пресечении и раскрытии преступлений. По радиокоманде дежурного экипажи буквально в считанные минуты прибывают к месту происшествия и принимают необходимые меры.

С созданием ПМГ повысилась роль дежурного в организации и координировании неотложных оперативно-розыскных действий. Получив сигнал о каком-либо происшествии, дежурный направляет для его проверки ПМГ и держит наготове оперативную группу. Если подтверждается, что в данном случае имеет место преступление и ПМГ нужна помощь, дежурный немедленно направляет оперативную группу к месту события. При этом он поддерживает по радио связь и с оперативной группой, и с ПМГ, уточняет обстоятельства преступления, приметы преступников и похищенного и ориентирует на их розыск остальные экипажи, патрульно-постовую службу, медицинский вытрезвитель, а в необходимых случаях — вводит в действие один из типовых планов.

Благодаря введению единой дислокации патрульно-постовой службы, организации передвижных милицейских групп нам впервые за много лет удалось в 1973 г. несколько снизить уровень уголовной преступности, повысить раскрываемость преступлений.

В конце 1973 г. по совместному решению горкома партии и исполкома городского Совета депутатов трудящихся мы организовали четыре опорных пункта милиции и общественности. За каждым из них закрепили по одному оперативному работнику уголовного розыска и по 2—3 участковых инспектора. А предприятия города, в свою очередь, выделяют для каждого опорного пункта по одному автомобилю. Помещения, в которых размещены опорные пункты, телефонизированы, и скоро они получат прямую селекторную связь с дежурной частью городского отдела внутренних дел.

В результате налаживания деятельности опорных пунктов повысилась эффективность предупредительно-профилактической работы в жилых районах города и появилась возможность дежурной части еще более действенно и оперативно решать все вопросы по предупреждению и пресечению правонарушений.

Для того, чтобы дежурная часть отдела могла успешно решать возложенные на нее задачи, к ней прикрепляется оперативная группа в составе следователя, оперативного работника отделения уголовного розыска, эксперта-криминалиста, проводника служебно-розыскной собаки, работника отдела вневедомственной охраны. Дежурному оперативно подчиня-

ется весь наличный транспорт ГОВД, а также дежурный состав Восточного и Актауского ОВД, госавтоинспекции, медицинского вытрезвителя и отдела вневедомственной охраны. В праздничные и выходные дни оперативную группу возглавляет один из заместителей начальника отдела, а в рабочие дни недели — начальники отделений и служб по графику. Они же осуществляют контроль за несением службы всеми нарядами милиции.

Такая организация работы дежурной части позволила нам в 1973 г. добиться того, что 61,7 проц. неочевидных преступлений было раскрыто по горячим следам.

Можно было бы, конечно, достичь и более высокого показателя. Но для этого необходимо постоянно совершенствовать деятельность дежурной части, оказывать ей повседневную помощь. Нам представляется, что назрела крайняя необходимость введения в штат нашего отдела штабного подразделения, ибо управлять таким громоздким аппаратом, широко разветвленной службой нарядов без штаба практически стало невозможно. У нас недостаточно радиостанций для автомобилей и мотоциклов, практически нет портативных переносных радиостанций для патрульно-постовых нарядов, не хватает емкости для установления прямой телефонной связи с опорными пунктами, постами и некоторыми другими объектами, с которыми такая связь необходима. Мы не имеем достаточного числа рядового состава, поэтому на некоторых участках патрульно-постовая служба у нас практически отсутствует.

Я полагаю, что совершенствуя и дальше работу дежурной части, отдела, мы сумеем значительно улучшить свою работу и укрепить общественный порядок в городе.

В. Д. Иванов, начальник кафедры советского административного и исправительно-трудового права Карагандинской высшей школы МВД СССР, подполковник вн. сл. доцент

Криминологическая характеристика лиц, совершивших тяжкие преступления (по материалам города Темиртау)

XXIV СЪЕЗД партии отметил, что «...серьезной задачей остается борьба с преступностью.

За последнее время установлена более строгая ответственность за некоторые виды правонарушений. Наряду с применением мер наказания, предусмотренных законами, у нас проявляется все большая забота о профилактике преступлений, о том, как их предупредить, не допустить».¹

Решение задач по предупреждению преступности невозможно без тщательного исследования причин и условий, способствующих совершению преступлений. Причем в каждом конкретном явлении (в том числе и в любом правонарушении) следует видеть не только проявление общих закономерностей, но и индивидуальных особенностей.

Преступление всегда отражает волю, стремление, привычки, взгляды совершившего его лица. «Нельзя раскрыть сущность совершенного преступления, не анализируя личности того, кто его совершил. И, наоборот, правильное представление о личности преступника не может быть получено без учета характера и тяжести совершенного им преступления».² Уголовно-правовая характеристика личности виновного, т. е. данные о нем как о лице, совершившем преступление, имеет большое значение, поскольку степень и характер обществен-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., 1971, стр. 81.

ной опасности совершенного преступления свидетельствуют, несомненно, и о степени опасности преступника.

В понятие субъекта преступления, поскольку речь идет о человеке, совершившем общественно опасное деяние и привлекаемом за это к уголовной ответственности, включаются не только юридические признаки (возраст, вменяемость). Дать полную характеристику личности виновного невозможно без учета определенных социальных, психологических и психофизических данных о совершенном преступлении, не являющихся элементами состава преступления и образующих его самостоятельную характеристику.¹ Поэтому необходимо в каждом отдельном случае выяснить социально-политическую характеристику и моральный облик лица, совершившего преступление. Государство, писал К. Маркс, в каждом правонарушителе должно видеть «нечто большее, чем правонарушителя... Разве каждый из граждан не связан с государством тысячью жизненных нервов, и разве оно вправе разрезать все эти нервы только потому, что этот гражданин самовольно разрезал какой-нибудь один нерв? Государство должно видеть в нарушителе... живую частицу государства, в которой бьется кровь его сердца, солдата, который должен защитить родину, свидетеля, к голосу которого должен прислушиваться суд, члена общины, исполняющего общественные функции, главу семьи, существование которого священо, и, наконец, самое главное — гражданина государства».²

Поведение человека детерминировано окружающей его действительностью, но в то же время оно проходит через его сознание и является выражением его стремлений, желаний, мотивов, которые, в свою очередь, вырабатываются в процессе общественной практики под влиянием воспитания и полученных им навыков. И чем «с большим сознанием общественного значения последствий своего поступка действует человек, тем больше и его вина в совершении преступления».³

В процессе формирования личность воспринимает идеи, привычки и традиции, бытующие в окружающей среде. При этом важное значение имеют образ жизни, семейные и быто-

¹ См. Ю. Манаев. Уголовно-правовое содержание обстоятельств, характеризующих личность виновного. «Советская юстиция», 1968, № 4, стр. 12.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 1, стр. 132.

³ А. А. Пионтковский. Уголовно-правовая теория Гегеля в связи с учением о праве и государстве. М., 1948, стр. 81—82.

вые условия, круг интересов, ближайшее окружение и другие обстоятельства.

Выборочное криминологическое исследование лиц, осужденных за убийство и покушение на него, а также за изнасилование и покушение на него, проведенное нами, позволило получить некоторые обобщенные данные о них.

По возрасту эта категория лиц характеризуется следующим образом: до 18 лет—1,9 проц., (11,6 проц.)¹; от 18 до 24 лет—20 проц. (35,1 проц.); от 25 до 39 лет—54,1 проц. (38,6 проц.). старше 39 лет—24 проц. (14,7 проц.). Большинство осужденных имели семью—73,1 проц. (67,6 проц.). Из числа виновных работали на предприятиях и в учреждениях около 71,2 проц. (73,2 проц.); учились в школах, техникумах, профтехучилищах, институтах—15,2 проц. (13,6 проц.); находились на пенсии—1,2 проц. (0,6 проц.); нигде не работали и не учились—12,4 проц. (12,6 проц.).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что основная часть привлеченных к уголовной ответственности лиц, работала или училась. Но значительное число их (почти 38 проц.) систематически нарушали трудовую дисциплину и вели аморальный образ жизни.

Вызывает тревогу и то, что из общего числа осужденных за убийство и изнасилование к уголовной ответственности ранее привлекались соответственно 23 и 18 процентов. Из них около 76 проц. осужденных за убийство уже отбывали наказание за это же преступление или за покушение на него, а также за причинение телесных повреждений. Из числа привлеченных к ответственности за изнасилование почти 9 проц. уже отбывали наказание за это преступление либо покушение на него. Все это говорит о том, что профилактическая работа органов, ведущих борьбу с преступностью, еще недостаточна.

Существенным для характеристики личности преступников является тот факт, что большинство виновных в момент совершения преступления находились в состоянии опьянения. Среди привлеченных к ответственности за убийство доля таких лиц составила около 73 проц., а среди насильников—почти 78 проц. В 1970 г. по сравнению с 1961 г. число преступлений, совершенных в нетрезвом состоянии, в Темиртау увеличилось на 79 проц. Нельзя забывать о том, что эти преступления совершены не столько под влиянием алкоголя, сколько

¹ Здесь первым указывается процент лиц, совершивших убийства и покушения на них, а в скобках — совершивших изнасилования и покушения на них. — Ред.

под воздействием социально отрицательных взглядов и установок личности преступника. На поведение опьяневшего в значительной степени оказывают влияние: индивидуальные свойства личности, привычки, воспитание и окружающая среда. В состоянии опьянения нередко отмечаются распущенность, желание произвести впечатление на окружающих, удивить их, привлечь внимание к себе. При этом двигательное возбуждение и агрессивные действия «всегда находятся в тесной связи с реальной обстановкой, возникают они после определенного повода со стороны окружающих, являются проявлением обиды, невыполненного желания, носят характер мстительности, сопровождаются угрозами, бранью».¹

В Темиртау недостаточно целенаправленно ведется борьба с алкоголизмом. Только за 1969—1971 гг. в медицинский вытрезвитель доставлялся почти каждый тридцатый житель города. Особенно много побывало в медицинском вытрезвителе работников Карагандинского металлургического комбината, трестов «Казметаллургстрой», «Металлургжилстрой», завода СК. Однако некоторые руководители предприятий и учреждений не считают нужным даже отвечать на сообщения, направленные работниками медвытрезвителя.

Недостаточно последовательно органы внутренних дел и торговые организации Темиртау выполняют требования Указа Президиума Верховного Совета Казахской ССР «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» от 3 июля 1972 г. Иначе чем объяснить, что за год в городе задерживается в среднем только два человека за употребление спиртных напитков в неустановленных местах и выявляется только 9 случаев нарушения правил торговли спиртными напитками? Борьба с пьянством должна вестись повседневно всеми органами и общественностью. Снисходительное отношение к пьяницам может привести и приводит к преступным проявлениям. Вот только один пример. Рабочий К. систематически пьянствовал не только дома, но и на производстве, а руководители треста «Казводоканалстрой» и общественность смотрели на это сквозь пальцы. В результате К. совершил тяжкое преступление.

У многих осужденных за тяжкие преступления низкий общеобразовательный и культурный уровень, они не читали книг, газет, почти не ходили в кино и театр. Так, из числа привлеченных к ответственности за убийство и изнасилование имели образование до 4 классов почти 13 проц. (7,3 проц.);

¹ «Судебная психиатрия». М., 1971, стр. 309,

5 классов—12 проц. (12,1 проц.); 6 классов—28,5 проц. (9,8 проц.); 7 классов—13,8 проц. (18,4 проц.); 8 классов - 17,2 проц. (29,8 проц.); 9 классов—6,4 проц. (7,5 проц.); среднее образование—7,5 проц. (13,6 проц.); высшее—1,6 проц. (1,4 проц.). Как видим, большинство привлеченных к ответственности за убийство и изнасилование —это лица, не имеющие даже среднего образования—80,9 проц. (85 проц.). Многие осужденные за указанные преступления злоупотребляли спиртными напитками. Результаты нашего исследования свидетельствуют о необходимости усиления воспитательной работы с трудящимися, а также проведения определенных хозяйственно-организационных мероприятий: упорядочения работы торговых организаций и предприятий, ресторанов, кафе, закусочных по продаже спиртных напитков, усиления борьбы с самогонварением и др. Необходимо также улучшить культурное обслуживание населения. Изучение показало, что убийства и изнасилования совершаются чаще всего в выходные, предвыходные и праздничные дни.¹

Изучение места, времени, способа совершения преступления в каждом конкретном случае помогает выяснить те причины, которые лежали в основе преступного посягательства. Все это имеет существенное значение для принятия мер по предупреждению и пресечению преступных проявлений. Что касается места совершения преступления, то исследование показало следующее: убийства, изнасилования и покушения на них совершались в квартирах и домах—37,9 проц. (27,3 проц.), в парках и скверах—5,6 проц. (18,8 проц.); в общежитиях—6,8 проц. (7,9 проц.); в клубах—0,7 проц.; на улицах - 35,7 проц. (32,7 проц.); на производстве—1,2 проц.; в иных местах—10,3 проц. (13,3 проц.). Как правило, многие убийства и изнасилования совершались в вечернее и ночное время.

Данные о способе совершения убийств, а также о применяемых при этом орудиях показывают, что преступники использовали: боевое огнестрельное оружие—2,3 проц.; охотничье и малокалиберное оружие—0,8 проц.; самодельное холодное оружие (финки, кинжалы, ножи и т. п.)—32,4 проц.; бы-

ской ССР, также показало, что свыше 65 проц. всех убийств и покушений на них, совершенных в республике, происходит в праздничные, выходные и предвыходные дни. См. Б. С. Бейсенов. Алкоголизм как причина преступности. «Труды Института философии и права АН КазССР», т. 6. Алма-Ата, 1962. стр. 202

товые предметы (топоры, косы и т. п.)—49,6 проц.; иные предметы (камни, веревки и т. п.)—6,1 проц.

Приведенные данные говорят о том, что значительное число преступных посягательств совершалось с использованием самодельного огнестрельного и холодного оружия. А это — результат недостаточного контроля со стороны администрации предприятий и общественности за поведением определенного круга лиц на работе, ибо, как свидетельствует практика, большинство холодного и огнестрельного оружия изготавливается на производстве в рабочее время.

Распространенность самодельного оружия объясняется также и тем, что судебные и следственные органы недостаточно уделяют внимания применению ст. 202 УК КазССР, предусматривающей уголовную ответственность за изготовление холодного и огнестрельного оружия. Это явная недооценка общественной опасности изготовления и хранения самодельного оружия. Усиление борьбы с изготовлением самодельного оружия со стороны не только органов внутренних дел, но и общественности в значительной мере приведет к снижению числа убийств и покушений на них.

Правильное установление целей и мотивов преступной деятельности имеет важное значение не только для индивидуализации наказания, но и для принятия мер по предупреждению преступлений. Полученные нами данные о мотивах убийств показали следующее: из корыстных побуждений было совершено 11,6 проц. посягательств; из хулиганских побуждений—41,3 проц; в связи с выполнением потерпевшим своего служебного или общественного долга—10,3 проц.; с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение—6,5 проц; на почве кровной мести —0,5; на почве мести—8,4 проц; иные мотивы—13,2 проц. Кроме того, 9,2 проц. посягательств были сопряжены с изнасилованием.

Таким образом, почти половина убийств и покушений на них были совершены из хулиганских побуждений. Поэтому ранняя профилактика хулиганских проявлений служит важным фактором сокращения более тяжелых преступлений.

Тщательное криминологическое исследование данных, характеризующих личность виновного, является обязанностью всех судебных и следственных органов. Оно играет важную роль в выявлении причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также помогает работникам органов, исполняющих наказания, успешно решать задачи по исправлению и перевоспитанию осужденных. Это требование содержится и в постановлении Пленума Верховного Суда СССР

«О судебной практике по делам об умышленном убийстве» от 27 июня 1975 г.: «Суды должны иметь в виду, что при назначении наказания за умышленное убийство существенное значение имеет выяснение данных, положительно или отрицательно характеризующих виновного, в том числе об отношении к работе, поведении в быту, о его прошлом и т. п. Равным образом надлежит исследовать данные, относящиеся к личности потерпевшего, его взаимоотношения с виновным, а также поведение во время происшествия»

¹ «Бюллетень Верховного Суда СССР», 1975, № 4, стр. 8.

Профилактика преступности на отдельных объектах

ПРЕДУПРЕЖДАТЬ преступность - задача не только правоохранительных органов, но и других государственных учреждений, предприятий, общественных организаций. Устранение причин правонарушений достигается путем проведения комплекса организационных, экономических, культурно-воспитательных, идеологических и других мероприятий. Партийные и советские органы определяют основные направления деятельности государственных органов и общественных организаций по предупреждению правонарушений, координируют проводимые профилактические мероприятия. Л. И. Брежнев в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду КПСС говорил: «Борьба с тем, что мы называем пережитками прошлого в сознании и поступках людей, это дело, которое требует к себе постоянного внимания партий, всех сознательных передовых сил нашего общества»

Привлечение общественности к борьбе с преступностью - это характерная особенность социалистического государства, которое успешно осуществляет свои функции только при массовом, широком участии народа в деятельности государственных органов. При помощи общественности можно значительно активизировать борьбу с преступностью, более полно использовать для предупреждения ее коллективы трудящихся путем оказания на правонарушителей постоянного воспитательного воздействия. Именно в коллективе формируется, реализуется и удовлетворяется большая часть материальных и духовных потребностей людей; здесь они проявляют себя в труде, участвуют в общественной жизни, раскрывают свои способности и качества.

¹ «XXIV съезд КПСС». Стенографический отчет., т.1, М., 1971 стр.109.

«Очень важно..., — говорил на XV съезде профсоюзов Л. И. Брежнев, — умение создать такую атмосферу, такое общественное мнение, чтобы на каждом предприятии, в каждом коллективе хорошо знали, кто и как работает, и каждому воздавали по заслугам. И точно так же каждый должен знать, что прогульщикам и лодырям, летунам и бракоделам не будет никакой поправки и снисхождения и ничто не укроет их от гнева товарищей».¹

Общественность принимает участие в борьбе с правонарушениями в самых разнообразных формах: это и постоянные комиссии местных Советов депутатов трудящихся, и ДНД, и товарищеские суды, и группы народного контроля, и советы профилактики правонарушений. Почти на каждом предприятии действуют товарищеские суды, ДНД, комиссии по борьбе с пьянством, которые проводят как общую, так и индивидуальную профилактику, поддерживают тесный контакт с правоохранительными органами. В коллективах, где хорошо налажена работа этих организаций, постоянно укрепляется трудовая дисциплина, сокращается число правонарушений.

Но эффективность деятельности этих организаций снижается оттого, что работают они разобщенно, без координации усилий, бесплано. Назрела необходимость объединить на качественно новой основе усилия общественности в борьбе с правонарушениями.

В настоящее время все большее распространение получают советы профилактики, которые позволяют координировать действия всех общественных организаций, участвующих в борьбе с правонарушениями, придать их деятельности целенаправленный, конкретный характер. Эта форма позволяет более планомерно решать вопросы взаимодействия органов милиции с общественными организациями. Идея создания таких советов не нова. Они положительно зарекомендовали себя в ряде городов Советского Союза — Ленинграде, Калининграде, Львове и др. Однако научно обоснованных рекомендаций по организации их работы пока что мало. В Карагандинской области такие советы создаются в соответствии с постановлением бюро областного комитета партии и исполкома областного Совета депутатов трудящихся от 18 февраля 1972 г. «О создании Советов по предотвращению правонарушений на предприятиях, стройках, в организациях, совхозах, высших и средних учебных заведениях». Но положения о них не разработаны, а опыт деятельности лучших еще не изучен и не

обобщен в области. Поэтому в одних коллективах созданы советы по борьбе с пьянством и правонарушениями, в других советами по профилактике правонарушений стали называть комиссии по борьбе с пьянством.

В зависимости от того, как партийные организации и руководители предприятий представляли себе задачу этих органов и какой результат, какую помощь от них хотели получить, они поручали руководство ими одному из первых руководителей или наиболее свободному из числа сотрудников. Отсутствие разработанного положения о совете профилактики, нечеткое понимание его задач приводят к тому, что вся профилактическая работа на предприятии ведется от случая к случаю, не планируется и сводится, как правило, к лекциям и беседам о вреде алкоголя.

Следует уяснить, что советы по профилактике призваны бороться с правонарушениями, нарушениями норм коммунистической морали и социалистического общежития в первую очередь мерами воспитательного характера. Они обязаны выявлять причины, порождающие эти нарушения, и разрабатывать рекомендации по их устранению, постоянно контролировать поведение лиц, склонных к аморальным проявлениям. В состав советов должны входить представители парткомов, комитетов профсоюзов и комсомола, командиры ДНД, председатели товарищеских судов и групп народного контроля, работники юридической службы, представители от цехов.

Основной принцип его деятельности — плановость и целенаправленность. Планирование борьбы с правонарушениями на отдельном объекте охватывает многие стороны профилактической деятельности администрации и общественных организаций, оно основывается на изучении причин и условий, способствующих совершению преступлений, на анализе и обобщении прошлого опыта, а также на прогнозировании правонарушений. В плане должны найти отражение главные направления деятельности по предупреждению правонарушений на предприятии.

Рассмотрим на примере треста «Металлургжилстрой» — эти основные направления.

1. Организация полного учета всех правонарушений и лиц, их совершивших, изучение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Только за 3 года (1971—1973) в целом по тресту совершено 4113 прогулов. 3247 человек гуляли 10 066 человеко-дней. В вытрезвителе побывали 957 человек (1971 г. — 231, 1972 г. — 328, 1973 г. — 398); за мелкое хулиганство привлекались к ответственности 320 человек (70,3

166, 75); 167 человек привлечены к уголовной ответственности за совершение различных преступлений. Большинство из них — преступления против личной собственности граждан — 34,2 проц. (в том числе кража личного имущества — 12,6 проц., грабежи — 16,2 проц., разбой — 5,4 проц.); хулиганство составляет 28,5 проц.

Если в целом по городу основным способом посягательства на личную собственность граждан явились кражи (26,1 проц.), а грабежи и разбои составляли 13,6 проц., то среди преступлений, совершенных работниками треста «Металлургжилстрой», грабежи и разбои достигают 21,6 проц., а кражи — 12,6 проц. Хулиганство по городу составляет 21,1 проц., а по тресту — 28,5 проц. Несколько выше здесь, чем по городу, и удельный вес совершенных тяжких телесных повреждений и телесных повреждений средней тяжести.

Как видим, лица, работающие в тресте «Металлургжилстрой», в основном совершают корыстные преступления, многие из которых сопряжены с посягательством на личность. Значителен также удельный вес хулиганства. Анализ личности работников треста, совершивших преступления в 1966—1973 гг., свидетельствует о том, что среди них преобладают несовершеннолетние и лица в возрасте 18—25 лет, большая часть из которых — учащиеся или выпускники ГПТУ. Например, из 16 работников «Лесодоза», совершивших преступления в 1971—1973 гг., 6 осуждены за кражу, 5 — за грабежи и разбой, 5 — за хулиганство. 12 преступников были в возрасте до 25 лет; 11 из них имели образование до 7 классов. Все совершили преступления в первый год работы на предприятии; половина из них были выпускниками ГПТУ № 22.

В Первомайской автобазе за это время осуждено 11 человек, в том числе 6 — за хулиганство. Большинство осужденных были моложе 25 лет.

Таким образом, анализ правонарушений и изучение личности правонарушителей позволяют определить главное направление в профилактической работе, в частности, необходимость усиления профилактической работы среди молодежи, особенно выпускников ГПТУ, направленной на предотвращение хулиганства и корыстных преступлений.

2. Обучение актива предприятия основам организации и методики предупреждения правонарушений; улучшение деятельности товарищеских судов и ДНД.

В 1971—1973 гг. работа товарищеских судов треста значительно улучшилась. Из поступивших 536 дел рассмотрены 414. Но партком и постройком треста отмечают еще ряд недостат-

ков в деятельности товарищеских судов». Отсутствуют надлежащее руководство и контроль за их работой со стороны профсоюзных комитетов. Не налажена учеба членов судов, их отчеты перед коллективом о своей работ. В деятельности судов отсутствует гласность, они не занимаются профилактикой правонарушений, а лишь обсуждают случившееся. Нередко их заседания проводятся формально. Например, на одном заседании товарищеского суда рассмотрено сразу 18 дел о прогульщиках.

В отдельных управлениях треста слабо работают ДНД. Часто на дежурства дружинники выходят без повязок, значительную часть времени проводят в штабе, а не патрулируют по улицам. Как правило, на дежурство приходит меньше дружинников, чем запланировано. Так, 27 мая 1973 г. из СУ «Отделстрой» вместо 20 человек явились 8, а 28 мая—лишь 5. СУ «Промстрой» 3 июня послало на дежурство всего 6 человек.

По нашему мнению, для повышения эффективности деятельности народной дружины и товарищеских судов партийной, комсомольской и профсоюзной организациям треста необходимо принять соответствующие меры. Назовем лишь некоторые из них:

- периодически заслушивать отчеты руководителей о работе добровольной народной дружины на заседании парткома;
- организовать учебу дружинников, знакомить их с законодательством и разнообразными формами работы ДНД;
- привлекать дружинников к изучению условий, способствующих совершению правонарушений;
- отражать работу дружины в стенной печати;
- на заседаниях постройкома заслушивать отчеты о работе товарищеских судов;
- регулярно проводить семинары с членами товарищеских судов;
- списки членов товарищеских судов вывесить на видных местах;
- организовать обмен положительным опытом работы всех общественных организаций по профилактике правонарушений в коллективе.

3. Индивидуально-профилактическая работа с подростками, особенно с выпускниками ГПТУ (выявление и учет неблагополучных семей и лиц, склонных к совершению правонарушений, индивидуальное шефство, наставничество, связь с детской комнатой милиции и комиссией по делам несовершеннолетних). Вопрос о предупреждении правонарушений со сто-

роны выпускников ГПТУ должен быть в центре внимания администрации и общественных организаций. В 1971—1973 гг. в трест прибыло 333 выпускника ГПТУ, а на 1 января 1974 г. их осталось 93. За это время 161 из них самовольно оставили производство, а 15 осуждены за совершение преступлений. Поэтому вопрос адаптации молодых рабочих в коллективе требует серьезного изучения и безотлагательного решения.

4. Борьба с пьянством. Общеизвестно, что на почве пьянства совершается большинство нарушений трудовой дисциплины, правонарушений и преступлений. Однако борьба с этим злом в тресте «Металлургжилстрой» ведется еще недостаточно эффективно. Выше приводилось количество работников треста, доставленных в медвытрезвитель в 1971—1973 гг. Такое положение, казалось бы, должно встревожить руководство и общественные организации предприятия. Однако этого не случилось. Если в 1971 г. на 205 сообщений медвытрезвителя из треста поступило 100 ответов (49 проц.), то в 1972 г. на 264 сообщения дано 58 ответов (21,9 проц.), а в 1973 г. на 336 — 73 (21,7 проц.). За 10 месяцев 1973 г. в медвытрезвитель было доставлено 50 работников «Лесодоза». По этому поводу его директору и секретарю парткома треста 2 ноября было направлено представление с просьбой обсудить его и о принятых мерах сообщить. Однако ответа не поступило. Руководство треста не отвечает не только на сообщения из медвытрезвителя, но и на представления милиции об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений.

5. Особое место в плане следует отвести проведению воспитательной работы с лицами, ранее судимыми, отбывающими исправительные работы, условно осужденными и условно освобожденными. В коллективе треста «Металлургжилстрой» значительна прослойка условно осужденных и условно освобожденных. Политико-воспитательная работа с ними имеет свою специфику, которую надо учитывать при планировании и проведении различных мероприятий. Успеха можно достичь только при согласованных действиях администрации, общественных организаций, органов милиции и спецкомендатуры.

Для изучения общественного мнения трудящихся о причинах совершения преступлений в Темиртау и о мерах, которые необходимо принять для их предупреждения, нами были распространены среди рабочих специально разработанные анкеты. Всего изучено 500 таких анкет.

Очень интересные ответы мы получили на вопрос о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений.

Рабочие-строители правильно понимают основные причины и условия, порождающие преступность. Так злоупотребление алкоголем считают непосредственной причиной совершения преступлений 393 человека (78,6 проц.); влияние лиц, ведущих антиобщественный образ жизни—221 (44,2 проц.) и ранее судимых—188 (37,6 проц.); нарушение правил торговли спиртными напитками—215 (43 проц.); плохую организацию досуга — 191 (38 проц.).

Половина опрошенных считает, что повышению эффективности борьбы с преступностью может способствовать улучшение идейно-воспитательной работы среди строителей. Рабочие указывают на малоэффективность проводимых массовых мероприятий (собрания, лекции), куда, как правило, не ходят лица, отрицательно зарекомендовавшие себя в труде и в быту. Они часто оказываются вне сферы общественного воздействия; индивидуальная воспитательная работа с ними не проводится.

Ряд таких профилактических мероприятий, как выявление трудновоспитуемых подростков и закрепление за ними шефов, меры по улучшению массово-политической работы по месту жительства и другие, до сих пор остается на бумаге, хотя осуществление каждого из них принесло бы реальную пользу в борьбе с правонарушениями.

Рабочие отмечают необходимость усиления правовой пропаганды и улучшения правового воспитания населения. В тресте «Металлургжилстрой» в 1971 г. прочитано 17 лекций на правовые темы, в 1972 г.—27, в 1973 г.—46. В основном читаются лекции по трудовому законодательству юристом треста П. Г. Гуськовым. В 1973 г. работниками прокуратуры, суда и милиции прочитано всего 17 лекций, что явно недостаточно. В результате многие работники треста не только не получают объективной информации о состоянии преступности, но и не знают, как советский уголовный закон наказывает преступников.

Половина ответивших на вопрос о мерах по усилению борьбы с преступностью предлагает повысить эффективность уголовного законодательства, чаще практиковать выездные сессии суда, усилить наказание за хулиганство, грабежи и убийства.

Более 300 человек (60 проц.) подчеркнули необходимость улучшения работы органов милиции. Характер ответов и предложений, высказанных в анкете, говорит о том, что у населения много серьезных претензий к работникам милиции. Высказываются пожелания укрепить дисциплину работников

милиции, тщательно подбирать кадры, искоренить грубость в обращении с гражданами и т. д. Имеются также предложения популяризировать работу милиции, больше принимать на работу в милицию лиц, рекомендованных рабочими коллективами партийными организациями, укреплять связь милиции с общественными организациями в ДНД.

Анализ результатов анкетирования позволяет сделать некоторые выводы, учет которых поможет повысить качество составляемых планов профилактики. При планировании мероприятий по правовому воспитанию необходимо предусматривать ознакомление с советским правом вообще, с уголовным законодательством, особенно с понятием преступления и наказания, а также ответственности за корыстные преступления, преступления против личности и хулиганство. Следует чаще проводить встречи с работниками прокуратуры, суда и милиции, на которых обсуждать состояние борьбы с правонарушениями в коллективе, систематически обобщать и распространять передовой опыт взаимодействия общественных организаций и административных органов.

Думается, что советы профилактики способны успешно выполнить стоящие перед ними задачи по профилактике правонарушений в коллективе предприятия, поскольку вокруг них можно сплотить значительные силы общественности, а для повышения эффективности работы таких советов необходимо разработать и утвердить положение о них.

Роль наблюдательных комиссий в профилактике правонарушений

АКТИВНАЯ роль в предупредительно-профилактической работе принадлежит трудящимся. Одной из многообразных форм участия общественности в ней являются наблюдательные комиссии, осуществляющие общественный контроль за длительностью исправительно-трудовых учреждений, спецкомендатур и инспекций исправительных работ.

Наблюдательные комиссии служат центром, объединяющим и координирующим действия всех общественных организаций по предупреждению правонарушений со стороны условно осужденных и условно освобожденных. Положение о наблюдательных комиссиях предоставляет им широкие полномочия на выполнение этой важнейшей задачи.

Следовательно, от успешной работы наблюдательных комиссий, от четкости и эффективности их взаимодействия с государственными органами и различными общественными организациями во многом зависит действенность профилактических мероприятий.

Основными направлениями профилактической деятельности наблюдательных комиссий среди условно освобожденных и условно осужденных являются: индивидуальная работа с ними, правовая пропаганда, глубокое изучение бытовых и иных условий их жизни, организации досуга. Наблюдательные комиссии принимают меры для устранения выявленных недостатков в этих вопросах, заслушивают на своих заседаниях руководителей предприятий, работников комендатур, милиции, начальников инспекций исправительных работ. Самое широкое участие эти комиссии принимают в борьбе с пьянством среди условно освобожденных и условно осужденных, в осуществлении контроля за их поведением вне производства, в привлечении общественности к профилактической работе,

тев самых разнообразных формах, в трудоустройстве граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

В 1964 г. и 1970 г. были приняты нормативные акты, которыми установлена правовая регламентация института условного освобождения и условного осуждения с направлением на стройки народного хозяйства. Это потребовало от работников спецкомендатур, руководства предприятий и общественности, а также от наблюдательных комиссий поиска новых форм работы с этой категорией граждан. Однако, как показывают социологические исследования, в работе этих комиссий имеются серьезные недостатки.

Мы хотим остановиться на ряде обстоятельств, которые мешают повышению эффективности деятельности наблюдательной комиссии в Темиртау.

Как уже отмечалось, Темиртау входит в число городов со сложной оперативной обстановкой. Поэтому предупредительно-профилактическая работа здесь должна быть на высоком уровне. Только при условии тесного взаимодействия партийных, советских, административных органов и общественности может быть решена проблема профилактики преступлений и снижения уровня преступности в Темиртау.

По нашему мнению, до сих пор недостаточно четко налажено взаимодействие наблюдательной комиссии, хозорганов и спецкомендатур города по многим вопросам, связанным с исправлением и перевоспитанием осужденных, что приводит к снижению эффективности профилактической работы. Обратимся к фактам. В результате слабого взаимодействия названных органов и недостаточного контроля с их стороны за спецконтингентом в течение 9 месяцев 1973 г. самовольно оставили места размещения и трудоустройства 4,4 проц. условно освобожденных и условно осужденных. В Карагандинской области в целом этот показатель еще выше—6,6 проц.

По представлению органов внутренних дел Карагандинской области за тот же период в места лишения свободы возвращены судами 17,3 проц. условно освобожденных и направлены в ИТУ 10,7 проц. условно осужденных. Уровень преступности среди этой категории лиц в нашей области несколько выше, чем в республике.

В Темиртау под надзором спецкомендатур ежегодно находится в среднем более двух тысяч условно освобожденных и условно осужденных. Это свидетельствует о том, что общественность, администрация предприятий, наблюдательная комиссия и спецкомендатуры города еще крайне слабо проводят профилактическо-предупредительную работу среди спецконт-

тингента. Члены наблюдательной комиссии очень редко бывают на объектах, где работает эта категория граждан, не посещают общежития, где они живут, не интересуются, как они проводят свободное время. Если в 1972 г. в места лишения свободы возвращены 260 условно освобожденных и направлены в ИТУ 88 условно осужденных, то в 1973 г. соответственно 446 и 181. К уголовной ответственности в 1972 г. были привлечены 72 условно освобожденных и 22 условно осужденных; в 1973 г. соответственно 67 и 42.

За такое состояние профилактической работы в равной мере ответственны как спецкомендатуры, так и наблюдательная комиссия при горисполкоме.

На наш взгляд, для того, чтобы деятельность наблюдательной комиссии города соответствовала задачам, которые возлагаются на нее Положением, необходимо решить ряд организационных вопросов.

Нельзя считать нормальным такое положение, когда председатель наблюдательной комиссии при горисполкоме одновременно возглавляет ряд других комиссий (по делам несовершеннолетних, по борьбе с пьянством и др.). Вряд ли он в состоянии выполнять такой огромный объем работы и на должном уровне руководить всеми указанными комиссиями.

В соответствии со ст. 2 Положения о наблюдательных комиссиях председателем ее должен быть член исполкома, а не заместитель председателя. Причем норма эта по своему характеру является императивной, а не альтернативной, что предполагает обязательное выполнение ее требований. Видимо, исполком в ближайшее время рассмотрит и решит этот вопрос.

Исходя из того, что в Темиртау сейчас работают четыре спецкомендатуры и создается пятая, целесообразно по опыту других городов образовать при горисполкоме не одну, а две наблюдательные комиссии (это предусматривает и ст. 2 Положения). Эта мера позволит значительно повысить эффективность профилактической работы среди спецконтингента. Кроме того, за членами наблюдательной комиссии необходимо закрепить конкретные обязанности, чтобы каждый из них реально представлял объем своей работы.

Следует обеспечить постоянный действенный контроль за деятельностью наблюдательной комиссии со стороны горисполкома. Статья 4 Положения о наблюдательных комиссиях предусматривает такой контроль. На наш взгляд, следовало бы конкретизировать и дополнить эту статью указанием, что исполкомы местных Советов депутатов трудящихся должны

не менее 1—2 раза в год заслушивать отчеты о работе наблюдательных комиссий. Думается, что Темиртауский горисполком, не дожидаясь, пока законодатель внесет такое дополнение в Положение, на одном из ближайших своих заседаний заслушает отчет наблюдательной комиссии, детально проанализирует ее работу и разработает рекомендации по улучшению ее деятельности. Систематическое заслушивание таких отчетов в значительной степени повысит ответственность всех членов наблюдательной комиссии за порученный участок работы.

Одной из форм контроля, положительно себя зарекомендовавшей на практике, является проверка деятельности наблюдательной комиссии постоянной комиссией охраны общественного порядка и социалистической законности. Так, в 1972 г. постоянная комиссия охраны общественного порядка и социалистической законности Карагандинского городского Совета депутатов трудящихся проверяла деятельность районных наблюдательных комиссий города. В результате были выявлены недостатки в работе наблюдательных комиссий, а также разработаны рекомендации, способствующие улучшению их деятельности. Нам кажется, что целесообразно внедрить такую форму контроля и в Темиртау.

Повышению эффективности профилактической работы в значительной степени может способствовать шефство передовых рабочих над теми осужденными, которые трудно поддаются перевоспитанию. Возможности для развертывания такой шефской работы в Темиртау имеются. Инициатором этой благородной работы должна стать наблюдательная комиссия. Примером в этом отношении может служить деятельность наблюдательной комиссии города Абая, которая успешно организовала шефскую работу.

В деятельности наблюдательных комиссий необходимо также широко использовать положительный опыт их работы, накопленный в других областях нашей республики и страны. Так, в Целинограде на 20 крупных предприятиях созданы группы содействия наблюдательной комиссии. Как показывает практика, это вполне оправдано, и темиртаусцам следует подумать о создании таких групп в своем городе.

Наблюдательным комиссиям следует чаще практиковать рассмотрение вопросов, касающихся нарушений правил поведения спецконтингентом, а также материалов, связанных с представлением к условно-досрочному освобождению либо к снятию ограничений, непосредственно по месту работы. Такие выездные заседания комиссии могут не только иметь воспита-

тельное значение, но и в определенной мере оказывать влияние на профилактику правонарушений.

Члены наблюдательной комиссии должны не только оказывать содействие в организации правовой пропаганды среди условно освобожденных и условно осужденных, но и активно участвовать в ней. Наблюдательная комиссия Темиртауского горисполкома пока этим вопросом не занимается.

Одним из условий, способствующих совершению правонарушений, в том числе и преступлений, является пьянство. Поэтому следует целенаправленно бороться с этим злом среди спецконтингента. К сожалению, наблюдательная комиссия, спецкомендатуры, администрация и общественность предприятий Темиртау уделяют мало внимания этому вопросу. Например, в 1973 г. из числа «подопечных» спецкомендатуры № 3 побывали в медвытрезвителе 30 человек; спецкомендатуры № 1 — 147 человек; спецкомендатуры № 2 — 141 человек.

Нужно, чтобы наблюдательная комиссия, работники спецкомендатур наладили тесное взаимодействие с комиссией по борьбе с пьянством при горисполкоме, созданной в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 3 июля 1972 г.

Огромную помощь в налаживании воспитательной работы, а, следовательно, и в профилактике правонарушений среди спецконтингента наблюдательной комиссии города работникам спецкомендатур могут оказать ветераны труда, пенсионеры, офицеры запаса. Их опыт и энергию необходимо активно использовать в профилактическо-предупредительной работе.

Наблюдательной комиссии совместно с работниками спецкомендатур, руководителями предприятий и хозяйственных органов следует разработать план мероприятий, направленных на активизацию участия общественности в воспитательной работе среди спецконтингента, а значит и в профилактике правонарушений.

Положение о наблюдательных комиссиях (п. «в» ст. 7) предоставляет им право на своих заседаниях заслушивать руководителей спецкомендатур по вопросам исправления и перевоспитания спецконтингента. Однако наблюдательная комиссия Темиртауского горисполкома ни разу не воспользовалась указанным правом. Это упущение, несомненно, наносит ущерб профилактической работе.

Нам кажется, назрела необходимость поставить вопрос перед компетентными органами о сокращении количества спецконтингента в Темиртау, поскольку здесь и без того до-

вольно сложная оперативная обстановка. Следует также учитывать, что плотность работников милиции в Темиртау явно недостаточна.

Хочется еще обратить внимание на необходимость улучшения правовой подготовки самих членов наблюдательной комиссии. Нужно отметить, что уровень их правовых знаний пока еще не очень высок. Пути повышения его могут быть самые разнообразные: к ним можно отнести и самообразование, и проведение семинаров по правовым вопросам с приглашением на них работников прокуратуры, суда, органов внутренних дел. На этих семинарах следует знакомить членов комиссии с материалами, обобщающими практику работы наблюдательных комиссий других городов и областей нашей республики и страны.

Мы надеемся, что анализ деятельности наблюдательной комиссии Темиртау, проведенный нами, а также внедрение в практику ее работы научно обоснованных рекомендаций окажут определенную помощь в улучшении ее деятельности, в повышении уровня воспитательной и предупредительно-профилактической работы среди спецконтингента, а также лиц, ранее судимых.

Влияние отрицательной, семейной обстановки на формирование личности несовершеннолетнего

ВИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ работе на современном этапе исключительное значение придается воспитанию всех трудящихся в духе высокой идейности и преданности делу коммунизма, преодолению пережитков буржуазных взглядов и нравов. Особенное внимание при этом уделяется воспитанию подрастающего поколения.

Известно, что становление личности проходит под влиянием среды. Человек уже в раннем возрасте воспитывается всей суммой влияний, которым он подвергается. При этом самое сильное воздействие на подростка, особенно в раннем возрасте, оказывает семья — отец, мать, старшие, братья и сестры, личный пример которых в значительной мере сказывается на формировании его взглядов, привычек, характера. Говорят, что «яблоко от яблони недалеко падает». Правда, к этой народной мудрости прибегают чаще всего, чтобы объяснить отрицательное влияние родителей на своих детей. Однако нам представляется, что этот вывод приемлем и для доказательства положительного воздействия семейной среды на формирование у детей правильного мировоззрения и в целом личности подрастающих граждан.

Положительная обстановка в семье способна не только формировать личность молодого человека в полезном для общества направлении, но и (что не менее важно) нейтрализовать влияние отрицательных факторов (буржуазной пропаганды, взрослых преступников, пьяниц, наркоманов, запущенных в педагогическом отношении товарищей и др.). Неблагополучная же обстановка в семье, наоборот, «открывает клапаны» для усиления влияния отрицательных источников микро-

социального окружения, ускоряет и облегчает их воздействие на подростка.

Справедливо мнение о том, что изменчивость личности обратно пропорциональна возрасту человека. Когда ребенок становится старше, его оценки явлений и убеждения образуют определенный тип личности, который меньше поддается изменению, чем в ранние годы.

Изучение влияния микросреды на несовершеннолетних правонарушителей в Темиртау позволяет сделать вывод, что антиобщественные взгляды, привычки и навыки сформировались у них главным образом в связи с отрицательно сложившейся семейной обстановкой. Последняя не только сыграла роковую роль в формировании личности этих подростков, но и значительно усилила отрицательное влияние на них деморализованных товарищей и взрослых лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, в контакте с которыми они оказались.

Социально неблагополучная семья выступает как источник формирования антиобщественной направленности личности не только детей, входящих в нее, но и других подростков, с которыми эти дети находятся в постоянном контакте. Подростки подвергаются влиянию не только со стороны семьи, но и всей окружающей среды в целом. При этом они сами оказывают определенное влияние на среду, к которой приобщаются. Товарищи по учебе, совместным играм, совместному времяпрепровождению взаимно влияют друг на друга. Поэтому обстановка в конкретной семье должна интересовать нас не только в плане формирования личности детей данной семьи, но и того положительного либо отрицательного влияния, какое она оказывает через своих детей на других подростков, проживающих в одном доме, дворе, на той же улице, обучающихся в одном классе, занимающихся в одних спортивных секциях и т. п.

Неблагополучная для подростка семейная обстановка складывается прежде всего там, где родители или другие члены семьи ведут антиобщественный, аморальный образ жизни. Значительная часть подростков, привлеченных к ответственности за различные преступления в Темиртау, жила и «воспитывалась» в условиях частых ссор и драк между родителями, систематических пьянок, сопровождавшихся нарушениями правил социалистического общежития и нравственных норм. Получив определенный «заряд» неправильных взглядов и привычек, эти подростки в дальнейшем становились все более податливыми к отрицательным влияниям.

Формирование антиобщественной направленности личности необходимо рассматривать как процесс динамичный, начинающийся обычно с явлений, на которые порой окружающие не обращают должного внимания. Глубоко ошибочными являются поиски начала этого процесса в период преступной деятельности подростков. Преступление обычно выступает не как начало этого процесса, а как определенный его результат. Оно лишь усиливает и ускоряет этот процесс.

При проведении профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, членами таких семей, необходимо помнить, что неблагополучная для подростка ситуация в своем развитии проходит четыре этапа.

На первом этапе ребенок, хотя и находится в зоне интенсивного влияния вредных источников, однако последние почти не отражаются в его поведении. Это объясняется либо тем, что возраст ребенка из неблагополучной семьи еще в определенной мере не позволяет ему воспринимать окружающую действительность, либо тем, что факторы, свидетельствующие о неблагополучии семьи, только начинают проявлять

На втором этапе начинают сказываться первые результаты интенсивного влияния отрицательной семейной обстановки. Подросток нарушает дисциплину, прогуливает занятия, совершает первые побеги из дома, начинает приобщаться к азартным играм, алкоголю и наркотикам. В этот период подростки допускают поступки, свидетельствующие о половой распущенности. Они формируются в празднующихся группы, вышедшие из-под контроля семьи, школы и общественных организаций. Первоначальное проявление результатов слияния отрицательных источников принято называть педагогической запущенностью.

Не приостановленная вовремя педагогическая запущенность может привести к третьему, еще более опасному этапу неблагополучной для подростка ситуации — этапу формирования социально неверных взглядов и привычек, грубых аморальных проступков и первых правонарушений. Такое поведение обычно характеризуется как результат социально-педагогической запущенности.

Последний, четвертый этап, выступает как крайняя форма социально-педагогической запущенности и свидетельствует о переходе подростка на преступный путь.

Анализ практики борьбы с преступностью несовершеннолетних, в том числе и в Темиртау, убедительно доказывает необходимость своевременного влияния на социально неблагополучные семьи. При более позднем вмешательстве значи-

тельно труднее ликвидировать результаты влияния отрицательной семейной обстановки и не всегда удается добиться желаемых результатов. Как при серьезном заболевании ранний диагноз и энергичное медицинское вмешательство могут спасти человека без длительных страданий самого больного и его близких, так в рассматриваемых случаях наилучший результат можно достигнуть, если заняться семьей, где стали проявляться первые признаки социального неблагополучия, когда у подростка — выходца из такой семьи — только начинают формироваться антиобщественные взгляды.

В Темиртау проводится значительная работа по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Недостаточная эффективность ее объясняется прежде всего тем, что ее объектом становятся, главным образом, подростки, значительно запущенные в педагогическом отношении, а также семьи, где в течение длительного времени существует неблагоприятная для формирования личности этих подростков обстановка. Необходимо, чтобы государственные органы и общественные организации города, ответственные за состояние дел в области борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и, в первую очередь, в области осуществления мер профилактики, обратили серьезное внимание на ранние этапы формирования неблагоприятной для подростка ситуации. Такой вывод, видимо, не может вызвать возражений, однако для его реализации требуется решить ряд задач организационного характера.

В ранней профилактике правонарушений несовершеннолетних исключительное значение имеют полное и своевременное выявление и постановка на учет всех социально неблагополучных семей, решительное осуществление мер по оздоровлению сложившейся в них обстановки. Выявление таких семей — обязанность прежде всего общественности и детских комнат милиции. Однако без повседневного участия в этой работе других служб и подразделений органов внутренних дел детские комнаты милиции не в состоянии полностью решить эту задачу. Поэтому важно довести до сознания всего личного состава органов внутренних дел, что работа по предупреждению правонарушений несовершеннолетних — первостепенная обязанность каждого сотрудника. Прежде всего — это своевременная информация детских комнат милиции о фактах семейного неблагополучия, ставших известными в связи с выполнением функций по линии административной службы, уголовного розыска, БХСС и следствия. Для сбора такой информации должны быть использованы в первую очередь следующие источники:

— материалы, полученные в процессе расследования дел о преступлениях, совершенных подростками;

— материалы о преступлениях взрослых лиц, особенно тех, у кого есть дети;

— данные, полученные в результате задержания взрослых пьяниц и наркоманов, а также совершеннолетних и несовершеннолетних лиц, допустивших административные правонарушения (мелкое хулиганство, мелкая спекуляция и др.).

Организация ранней профилактики правонарушений несовершеннолетних требует также резкого улучшения обмена информацией о проявлениях семейного неблагополучия между органами внутренних дел и школами, медицинскими учреждениями, предприятиями, общественными организациями. В связи с этим необходимо отметить, что изученные материалы говорят о замедленной реакции школы на заведомо ненормальные условия жизни подростков в семье, на наличие вредных влияний в бытовом окружении. Аналогично обстоит дело с информацией со стороны медицинских учреждений.

Необходимо добиться такого положения, чтобы органы просвещения и здравоохранения своевременно и полно информировали детские комнаты милиции о «трудных семьях», выявленный по их линии (алкоголиков, наркоманов, дебоширов, лиц, ведущих развратный образ жизни и т. д.). Только при такой постановке вопроса детские комнаты милиции смогут с наибольшей эффективностью выполнять возложенные на них обязанности по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Принятыми в последние годы нормативными актами четко определено правовое положение организаций, решающих в пределах своей компетенции вопросы охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, устранения причин и условий, способствующих правонарушениям. Анализ работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, проводимой в Темиртау, говорит о том, что в этой области еще не везде четко определены функциональные обязанности различных организаций и должностных лиц. Такое положение неизбежно ведет к дублированию, а в отдельных случаях — к нарушению компетенции того или иного органа. Все это в конечном счете отрицательно сказывается на выполнении непосредственных функциональных обязанностей, а, следовательно, и на состоянии профилактики правонарушений несовершеннолетних. Только отсутствием четкого разграничения функциональных обязанностей между различными ведомствами можно объяснить, в частности, тот факт, что отдельные

работники детских комнат милиции и инспектора уголовно-розыска стремятся «делать все за всех», брать на себя воспитательную работу с несовершеннолетними в целом, вместо того, чтобы сосредоточить усилия на работе с правонарушителями и трудновоспитуемыми подростками.

Получение полной и объективной информации о неблагоприятной семейной обстановке и постановка на учет социально неблагополучных семей есть лишь начало большой и сложной работы по ликвидации источников отрицательного влияния на подростков, по предупреждению правонарушений с их стороны. Эта работа не может дать положительных результатов, если будет проводиться по шаблону, без индивидуального подхода к каждой «трудной семье», без учета конкретных объективных и субъективных обстоятельств, вызвавших семейное неблагополучие в каждом конкретном случае. Поэтому эффективность работы любой организации, действующей в пределах своих функциональных обязанностей и решающей вопросы о мерах, направленных на оздоровление семейной обстановки (детская комната милиции, комиссия по делам несовершеннолетних, школа, общественные организации по месту работы или жительства родителей и т. п.), будет зависеть в первую очередь от правильного выбора варианта работы с семьей.

В последние годы в Темиртау проводится большая работа по пропаганде правовых и педагогических знаний, широко используются в этих целях различные источники массовой информации. Совершенствуя и развивая средства и методы общей профилактики, необходимо вместе с тем поднять уровень индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних. В центре внимания должна постоянно находиться индивидуальная работа с неблагополучными семьями, с конкретными подростками, в поведении которых проявляются первые признаки педагогической запущенности. При этом необходимо предостеречь отдельных работников от чрезмерного увлечения методами административного воздействия.

При организации борьбы с преступностью среди подростков следует исходить из того, что несовершеннолетний правонарушитель—это нормальный ребенок, временно оказавшийся в ненормальных условиях. Следовательно, проблема профилактики правонарушений несовершеннолетних к ликвидации источников отрицательного влияния на него в семье является, прежде всего, проблемой нравственной, педагогической, а затем уже административной.

*М. И. Золотарев,
Т. С. Какимжанов*

Роль добровольных народных дружин в охране общественного порядка

РЕШЕНИЕ задач коммунистического строительства требует дальнейшего развития социалистической демократии. "Смысл и содержание социалистической демократии мы видим в участии все более широких масс в управлении общественными делами», — подчеркнул Л.И.Брежнев на XXIV съезде КПСС.¹ Трудящиеся принимают непосредственное участие в управлении страной в различных формах. Одной из них являются добровольные народные дружины, создаваемые для поддержания и охраны общественного порядка.

Своей деятельностью дружины вносят большой вклад в решение предусмотренной Программой КПСС задачи обеспечения строгого соблюдения социалистической законности, и предотвращения всяких нарушений правопорядка, ликвидации преступности, устранения всех причин, ее порождающих.

Темиртауская городская дружина состоит из 75 дружин ведущих предприятий и объединяет в своих рядах более 10 тысяч народных добровольцев, в числе которых 2505 коммунистов и свыше 1000 — комсомольцев. Общее руководство дружинами и координацию их деятельности осуществляет городской штаб ДНД из 35 человек. В него входят ответственные работники горкома КП Казахстана, исполкома городского Совета депутатов трудящихся и первые руководители крупнейших предприятий города.

Только за 1972—1973 гг. дружинники задержали свыше 8500 правонарушителей, предотвратили 75 опасных преступлений, подобрали и доставили в медвытрезвитель более двух

тысяч нетрезвых граждан. Дружинники принимают участие в рейдах, проводимых по инициативе горкома партии и аппарата ГОВД. В 1973 г. таких рейдов проведено более 30. В результате выявлены 50 несовершеннолетних, занимавшихся карманными кражами, и 30 уголовных преступников.

Добровольные народные дружины проводят много различных мероприятий, но главное в их деятельности — вопросы воспитательной работы и профилактики правонарушений. В профилактической работе дружины должны применять разнообразные формы воздействия на лиц, склонных к совершению правонарушений. На сегодняшний день основной формой охраны общественного порядка дружинами в городе является их патрулирование. Вопросам же профилактики правонарушений уделяется недостаточно внимания. Так, дружиной Карагандинского металлургического комбината в 1973 г. задержано 1711 правонарушителей, а сообщений по месту их работы послано только 74. Между тем такие сообщения являются действенным средством профилактики, поскольку неблагоприятный поступок одного лица становится известным всему коллективу, что способствует предупреждению правонарушений со стороны других лиц. Но добровольные народные дружины треста «Металлургжилстрой», ГРЭС-1, литейно-механического завода совершенно упускают из виду эту работу. Деятельность дружинников здесь в основном сводится к тому, что они посещают квартиры правонарушителей либо в момент совершения ими правонарушений, либо непосредственно после него.

Несколько лучше налажена работа по профилактике правонарушений в городском оперативном отряде ДНД. Штаб его имеет свой картотечный учет лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений. Дружинники посещают этих лиц по месту жительства, что дает возможность постоянно держать их в поле зрения и препятствовать совершению ими правонарушений. Однако и в работе этого специализированного отряда, главное направление деятельности которого — профилактика, есть свои недостатки. Прежде всего это отсутствие планомерности, систематичности в работе с подучетными лицами, проявление формализма в шефстве над правонарушителями и т. д.

На наш взгляд, штабам необходимо установить четкую систему руководства дружинниками, работающими с подшефными лицами по месту жительства, продумать формы контроля за их деятельностью, организовать их учебу и методическую

помощь им, позаботиться о распространении опыта работы лучших из них.

Серьезного внимания заслуживает проблема предупреждения детской безнадзорности и преступности несовершеннолетних. Между тем дружины города еще не определили свое место в профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетних. Исключение составляет лишь оперативный отряд, который по просьбе детских комнат милиции периодически следит за поведением подростков, состоящих на учете. В 1973 г. дружинники отряда проверили поведение 215 таких подростков.

Все дружины должны уделять постоянное внимание несовершеннолетним, допускающим правонарушения. Таким подросткам необходимо оказывать помощь в трудоустройстве, определять их на учебу в ПТУ, организовать индивидуальное шефство над ними, создавать специальные военно-спортивные лагеря. С учетом опыта других городов желательно в составе дружин создавать специализированные группы по борьбе с преступностью несовершеннолетних.

В составе крупных дружин следовало бы также выделять специализированные группы по борьбе с хищениями социалистической собственности, по надзору за движением автотранспорта, по борьбе с карманными кражами, спекуляцией и т. д.

Дружины города недостаточно координируют свою деятельность с городским отделом внутренних дел. Работники ГОВД, в свою очередь, также редкие гости в штабах дружин. Между тем четко налаженное постоянное взаимодействие ДНД и милиции — одно из главных условий эффективности их деятельности. «Положение о советской милиции», утвержденное Постановлением Совета Министров СССР от 8 июня 1973 г., прямо указывает, что милиция решает возложенные на нее задачи в тесном взаимодействии с ДНД и другими самостоятельными общественными организациями, участвующими в охране общественного порядка.

Темиртауский ГОВД пока еще такого постоянного взаимодействия с дружинами города не налажил. Более того, в некоторых случаях действия работников горотдела находятся в явном противоречии с указанными требованиями. Так, в сентябре 1973 г. дружинники металлургического комбината доставили в горотдел группу нетрезвых граждан. Однако дежурный наряд отказался принять их. Тогда дружинники вынуждены были препроводить их в штаб ДНД и держать их там до полного вытрезвления.

В настоящее время по всей стране создаются опорные пункты общественности и милиции, основная задача которых — профилактика правонарушений. В деятельности таких опорных пунктов немалая роль принадлежит добровольным народным дружинам. Опорные пункты должны стать центрами, координирующими и объединяющими усилия милиции и общественности по борьбе с правонарушениями.

Постановление ЦК КПСС «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» обязывает все партийные, советские и общественные организации вести решительную, настойчивую, конкретную и бескомпромиссную борьбу с пьянством — этим позорным, вредным и нетерпимым пережитком прошлого. В реализации требований указанного Постановлением немалая роль отводится ДНД. Однако дружины города пока еще недостаточно эффективно борются с пьянством. Работа дружин здесь сводится лишь к подбору и доставлению нетрезвых граждан в медицинский вытрезвитель. Правда, штаб ДНД металлургического комбината практикует выставление в местах наибольшего скопления людей фотовитрин со снимками доставленных в штаб пьяниц.

По нашему мнению, дружины совместно с другими общественными организациями должны разрабатывать конкретные меры по широкому развертыванию массово-политической и культурно-воспитательной работы в производственных коллективах и среди населения по месту жительства, мобилизовать общественное мнение на борьбу с пьянством, разъяснять соответствующее законодательство, создавать вокруг лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, атмосферу всеобщего осуждения и нетерпимости.

При исполнении своих обязанностей дружинникам следует строже руководствоваться требованиями советских законов, знать важнейшие законодательные акты, а также владеть методами и приемами борьбы с правонарушителями. Однако сложившаяся в Темиртау система обучения дружинников не отвечает требованиям времени. Городские слеты дружинников проводятся раз в год, причем в них принимают участие лишь лучшие. Учеба же остальных дружинников сводится к короткому инструктажу перед выходом на дежурство.

Назрела необходимость при штабах ДНД создавать школы дружинников. Для проведения занятий в них следует привлекать работников прокуратуры, суда, милиции, преподавателей школы первоначальной подготовки УВД Карагандинского облисполкома. Необходимо также создать факультеты

народных дружинников при имеющихся в городе вечерних университетах правовых знаний.

В соответствующих нормативных актах, регулирующих деятельность добровольных народных дружин, специально оговорена роль партийного руководства ими. Между тем, деятельность отдельных дружин города (треста «Металлургжилстрой», ГРЭС-1, литейно-механического завода, сортопрокатного производства) слабо контролируется и направляется партийными комитетами предприятий, при которых они созданы. Работа этих формирований во многом пущена на самотек. Только этим можно объяснить тот факт, что дружинники треста «Металлургжилстрой», ГРЭС-1 в период дежурства отсиживаются в штабе, играют в шахматы, домино, иногда коллективно распивают спиртные напитки. В указанных дружинах часты случаи малочисленного выхода на дежурство и даже его срывы.

Как нам представляется, городскому комитету КП Казахстана необходимо усилить контроль за деятельностью парт-организаций по руководству дружинами. Учитывая огромное значение социалистического соревнования и опыт других городов, желательно организовать соревнование за звание «Лучшая дружина города» с присуждением ей переходящего Красного знамени.

Некоторые обстоятельства, способствующие совершению разбоев с целью завладения личного имущества граждан в Темиртау

ВЫЯВИТЬ причины и условия, способствующие совершению правонарушений, можно путем анализа дел по отдельным категориям преступлений. Такой анализ дает возможность более детально изучить причины и обстоятельства конкретного преступления, выработать рекомендации по усилению борьбы с преступностью и улучшению профилактической работы. Учитывая это, мы изучили все уголовные дела, возбужденные в Темиртау по разбоям с целью завладения личным имуществом граждан в 1971—1973 гг.

Изучение показало, что здесь недостаточное внимание уделяется разработке и проведению мер, направленных на предупреждение указанных преступлений. В частности, не анализируется состояние борьбы с разбоями, а в плане работы ГОВД на 1971—1973 гг. не предусматривались мероприятия по усилению борьбы с этими преступлениями. Увеличение насильственных корыстных преступлений в Темиртау в 1971—1973 гг. объясняется: наличием ряда недостатков в работе органов, ведущих борьбу с преступностью; недостаточной эффективностью профилактической деятельности милиции и общественных организаций; формализмом в проведении воспитательной работы, особенно среди молодежи; слабой борьбой с пьянством и безнадзорностью несовершеннолетних.

Другим обстоятельством, оказывающим влияние на рост преступности вообще, в том числе и разбоев с целью завладения личным имуществом граждан, является большая миграция населения. Среди мигрантов определенную долю составляют тунеядцы, лица ранее судимые, условно осужденные и условно освобожденные и т. д. Например, в 1972 и 1973 гг. в общей массе мигрантов число лиц, ранее судимых, условно осужденных и условно освобожденных, превышало 3 тысячи

человек ежегодно. Некоторые из них не только сами вновь совершают преступления, но и в ряде случаев втягивают в преступную деятельность других. Лица, ранее судимые, составляют около 25 проц. всех осужденных.

Мы проанализировали состав лиц, совершивших разбой с целью завладения личным имуществом граждан, по их социальной занятости, до совершения преступления. Самую большую группу составляют работающие на различных предприятиях (более 50 проц.), затем — не занимающиеся общественно полезным трудом и не учащиеся (25 проц.) и, наконец, учащиеся ГПТУ и школ (23 проц.).

Участие человека в труде само по себе еще не означает появления у него таких положительных качеств, которые гарантируют, что он никогда не совершит преступления. И хотя более половины осужденных за разбой работали на различных предприятиях города, труд для них, как видно, не стал первой жизненной необходимостью, и они не жили интересами коллектива, не дорожили его честью, часто меняли место работы.

Если в 1973 г. не работало и не училось около 1,5 проц. трудоспособного населения города, то среди привлеченных к уголовной ответственности доля этих лиц составляла в 1972 г. — 32,2 проц., в 1973 г. — 22,9 проц. (среди осужденных за разбой не работал и не учился в момент совершения преступления каждый четвертый). Это обстоятельство подчеркивает необходимость своевременного выявления и трудоустройства лиц, не занимающихся общественно полезной деятельностью, и проведения с ними действенной профилактической работы.

Вот несколько примеров. Ранее судимые Китаев и Карманов нигде не работали, проживали без прописки у сожительниц в течение 6 месяцев, постоянно пьянствовали, запугивали соседей, а затем перешли к совершению разбойных нападений, однако оставались безнаказанными и ими не заинтересовалась милиция. Более того, потерпевшие от их преступлений, боясь расправы, долгое время не заявляли в милицию.

Следующий пример указывает на формальное отношение некоторых коллективов к воспитанию своих членов. Чудин народным судом Темиртау осужден по ч. 1 ст. 202 к одному году исправительных работ по месту работы с вычетом 15 проц. заработной платы. На литейно-механическом заводе, где он трудился электросварщиком, никто за ним не был закреплен в качестве шефа. В июне 1971 г. он совершил разбойное нападение на отдыхавших на озере граждан. Но в производственной и комсомольской характеристиках о Чудине гово-

рится как об одном из лучших рабочих завода, что он участник агитбригады, член ДНД и т. д. Производственное собрание по просьбе матери Чудина, работающей на заводе СК, ничего не зная о ее сыне, единогласно выступило с ходатайством перед судом о передаче его на поруки коллективу. Суд, естественно, отказал в этом, но к сожалению, не вынес по этому вопросу частного определения.

Изучение показало, что на предприятиях и в учреждениях Темиртау плохо проводится работа по созданию атмосферы всеобщего осуждения преступников, нетерпимого к ним отношения. Об этом свидетельствует тот факт, что ни в одном из изученных нами уголовных дел о разбоях, совершенных в 1971—1973 гг., нет ответов на представления следователей с просьбой обсудить преступника в коллективе, где он работал. Зато во многих делах есть ходатайства, подписанные руководителями от имени своих коллективов, с просьбой передать преступников на поруки.

Для повышения эффективности борьбы с разбоями с целью завладения личным имуществом граждан и преступностью вообще работниками милиции через партийные, комсомольские, профсоюзные организации предприятий нужно добиваться всеобщего осуждения членов коллектива, совершивших преступления. Необходимо также, чтобы все представления следователей, частные определения судов об обстоятельствах, способствующих совершению преступлений, обсуждались в коллективах.

Анализ состояния преступности несовершеннолетних в Темиртау показывает, что обстоятельствами, способствующими совершению преступлений подростками, являются безнадзорность, потеря интереса к учебе, безответственность, пьянство, аморальное поведение родителей, правовая неграмотность родителей и подростков. Несовершеннолетние объединяются по месту жительства в отрицательно направленные группы, употребляют спиртные напитки, нарушают общественный порядок. Однако до совершения тяжких преступлений ими в большинстве случаев никто не занимается. Например, пятеро подростков жили в одном квартале, ранее учились в школе № 26. После работы распивали спиртные напитки и в нетрезвом виде поздно вечером совершали разбойные нападения на граждан. Это стало возможным потому, что не было контроля за их поведением со стороны родителей, общественности и милиции.

Большинство привлеченных к уголовной ответственности подростков, работавших на производстве, не имеет восьмилет-

него образования. Однако они, как правило, не учатся в вечерней школе, не участвуют в общественной жизни коллектива. Попадая под влияние лиц, ранее судимых, такие подростки совершают преступления.

Вот характерный пример. Подросток Семенов более двух лет был на учете в детской комнате милиции № 2 в связи с тем, что совершал хулиганские действия, не работал и не учился. В начале 1969 г. он был трудоустроен, начал исправляться, что и послужило основанием для снятия его с учета. Однако вскоре Семенов снова стал совершать антиобщественные поступки, бросил работу. В июне 1970 г. он вновь был поставлен на учет в детской комнате милиции № 2. Родители воспитанием сына не занимались, отец постоянно пьянствовал. Подросток сдружился с такими же безнадзорными, как он. Вместе они угоняли мопеды, забирались в чужие сараи, обижали младших. Все сходило с рук. Многочисленные рапорты инспекторов детской комнаты милиции только констатировали его похождения. Он просил снова устроить его в ту же бригаду, где он работал раньше, но начальник участка не подписал его заявление, а работники милиции не вмешались. В деле имеется решение комиссии по делам несовершеннолетних о направлении Семенова в спецучилище, но оно почему-то не выполнено. В феврале 1972 г. личное дело Семенова было передано инспектору уголовного розыска, после чего с ним даже формально никто не занимался. В сентябре того же года он в группе с двумя несовершеннолетними и одним ранее судимым совершил разбойное нападение на граждан.

Этот пример показывает, как формализм некоторых работников милиции, безответственность родителей, бюрократизм отдельных должностных лиц создают возможность преступникам подчинить своему влиянию неустойчивых подростков.

На наш взгляд, для устранения обстоятельств, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, ГОВД необходимо проанализировать эффективность работы детских комнат милиции, изучить их связь с общественностью предприятий и учебных заведений. Участковым инспекторам и работникам уголовного розыска с помощью оперативного комсомольского отряда необходимо выявить и взять на учет все группировки подростков и молодежи, держать их под наблюдением и проводить работу по разложению групп с антиобщественной направленностью.

Из числа осужденных за разбой в Темиртау за последние 2 года (1972—1973) каждый четвертый ранее уже был судим

за различные преступления. Эта категория лиц представляет серьезную общественную опасность, поскольку они не только сами совершают новые преступления, но и втягивают в преступную деятельность других лиц. ГОВД необходимо взять на профилактический учет прибывающих в город ранее судимых лиц, условно осужденных и условно освобожденных, склонных к совершению преступлений, привлечь к этой работе активистов из числа общественников.

Недостаточно эффективно осуществляется и гласный административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В 1972 г. из 68 человек, взятых под административный надзор, четверо вновь совершили преступления.

Для предупреждения разбоев на улицах города огромное значение имеет правильная дислокация патрульно-постовых нарядов милиции. В Темиртау дислокация постов и патрулей составляет 2 раза в год—на осенне-зимний и весенне-летний период и не отличается гибкостью. Из-за отсутствия систематического анализа преступлений по месту и времени их совершения в дислокации зачастую не учитываются изменения в географии преступности и поэтому некоторые опасные места длительное время остаются незакрытыми нарядами милиции.

Так, в 1971—1972 гг. более половины разбойных нападений были совершены в восточной части города, однако в дислокации постов на 1973 и 1974 гг. это не было учтено—дополнительные силы наружной службы туда не выделялись.

Между тем Устав патрульно-постовой службы требует периодического уточнения дислокации постов, маршрутов патрулей, а в случае значительных изменений обстановки—разработки новой дислокации. Количество нарядов должно увеличиваться в самые напряженные часы суток и в местах, где наиболее возможны преступления и нарушения общественного порядка.

На сегодняшний день в Темиртау, где живет свыше 200 тысяч человек, действуют только два экипажа передвижных милицейских групп (ПМГ).

Кроме того, в городе только три парных патруля милиции, непосредственно несущих наружную службу. Остальные посты и маршруты закрываются работниками ГАИ, дорнадзора и ночной милиции, которые в основном выполняют свои специфические обязанности. Личный состав наружной службы милиции в нарушение Устава патрульно-постовой службы используется не для непосредственной охраны общественного порядка, а для конвоирования арестованных, для дежурства в ГОВД и КПЗ, в качестве шоферов-милиционеров и т.д.

На наш взгляд, в целях высвобождения некоторой части милиционеров для несения службы на участках с более сложной оперативной обстановкой, по опыту других городов, необходимо в многолюдных местах охрану общественного порядка осуществлять спаренным патрулем, составленным из работника милиции и дружинников.

Анализ разбойных нападений, совершенных в Темиртау в 1971 — 1973 гг., показывает, что в большинстве они совершаются без предварительной подготовки, группами, около половины которых случайные.

Хулиганствующие группы молодых людей, обычно в нетрезвом состоянии, заранее не договариваясь о разбое, пристают к прохожим, избивают некоторых из них, а потом уже забирают их личные вещи или деньги.

Примерно половина всех разбоев совершается без заранее приготовленного оружия, с использованием случайных предметов — палок, арматуры, камней и т.д.

Характерными в этом отношении являются разбойные нападения, совершенные группой Белого 26 ноября 1970 г. в районе кинотеатра «Родина». Члены этой группы напали на граждан, избивали их палками, ногами, а затем забирали деньги и личные вещи. Преступники вели себя нагло, вызываясь, упивались своей безнаказанностью, нападали на всех, кто встречался им на пути. Или другой пример. С 25 по 31 мая 1972 г. Охрянин совершил 6 разбоев на территории Карметкомбината, нападая в основном на женщин с применением палок, куска арматуры.

Эти факты стали возможными потому, что потерпевшие не всегда вовремя сообщали в милицию о преступлении, а работники ГОВД нередко проявляли неоперативность.

Выявлять и регистрировать все совершенные преступления надо не только для их полного раскрытия, но и для разработки эффективных мер предупреждения и борьбы с ними. Необходимо с помощью всех средств массовой информации освещать работу милиции по борьбе с преступностью, показывать истинное лицо преступников. Нужно на конкретных примерах убеждать население, что своевременное сообщение в милицию о совершенном преступлении гарантирует раскрытие и наказание преступника.

Вследствие такого отношения к борьбе с разбоями отдельные преступники настолько обнаглели, что не считают нужным прятаться и «заметать» следы после совершения преступления или совершают разбои в доме, где проживают, и даже в собственной квартире.

Так, Кавалаяускас вместе с Безручковым на своей квартире совершили разбойное нападение на случайно зашедшего к ним гражданина и под угрозой ножа отняли у него деньги и вещи на сумму 180 рублей, избили и выгнали на улицу, предупредив, чтобы он молчал о случившемся. Аналогичные случаи имели место в общежитиях.

Изучение борьбы с разбоями в Темиртау позволяет выделить ряд обстоятельств, способствующих их совершению:

1. Недостатки в организации патрульно-постовой службы милиции, вследствие чего преступники совершают разбойные нападения на одном и том же месте в течение довольно продолжительного времени.

2. Безнадзорность несовершеннолетних, безответственность родителей, их пьянство, аморальный образ жизни; формальная организация учета нарушителей в детских комнатах милиции; неудовлетворительная воспитательная работа в некоторых общежитиях, ГПУ и школах.

3. Наличие у определенной части населения мнения о том, что преступники мстят тем, кто заявляет об их преступлениях, а милиция не в состоянии защитить граждан, в результате отдельные потерпевшие не заявляют о совершенных нападениях, хотя иногда даже знают преступников.

4. Неудовлетворительное осуществление административного надзора за ранее судимыми, условно осужденными и условно освобожденными, а также слабая профилактическая работа с лицами, склонными к совершению преступлений.

5. Недостатки в политико-воспитательной работе с трудящимися, отсутствие всеобщего осуждения, нетерпимого отношения к лицам, совершившим преступления, и к пьяницам.

6. Отсутствие у населения города информации о раскрытых разбоях и мерах, принятых к лицам, совершившим эти преступления.

7. Недостаточное выполнение следователями и судами требования ст. 46 УПК КазССР об установлении причин совершения преступлений, а также безответственное отношение руководителей предприятий и учреждений к представлениям следователей и к частным определениям судов.

8. Отсутствие анализа состояния преступности в ГОВД. Неудовлетворительная организация раскрытия разбоев по «горячим следам». Слабое использование сил общественности, ДНД и ОКД.

На устранение названных обстоятельств, способствующих совершению разбоев в Темиртау, необходимо обратить самое серьезное внимание.

Виктимологический опыт изучения дел об умышленных убийствах и тяжких телесных повреждениях

В ПОСЛЕДНИЕ годы проблемам борьбы с умышленными убийствами и тяжкими телесными повреждениями было посвящено несколько монографий и ряд статей¹. И это неслучайно. Ведь в этих преступлениях мы лицом к лицу сталкиваемся с непосредственной жертвой преступления — человеком, являющимся здесь объектом преступного посягательства. При этом мы не можем не учитывать и морального ущерба, который причиняется этими преступлениями родным и близким потерпевшего, очевидцам преступления.

Нами изучено около 80 проц. уголовных дел об умышленных убийствах и тяжких телесных повреждениях, рассмотренных народным судом Темиртау за 1963—1973 гг. Мы попытались проанализировать эти преступления с точки зрения изучения как личности преступника, так и личности его жертвы. Наши исследования подтверждают тот факт, что убийства и нанесение тяжких телесных повреждений совершаются в основном в вечернее время (около 70 проц.). Утром и днем совершается 20 проц. указанных преступлений, а ночью — около 10 проц. На субботу и воскресенье приходится в среднем в два раза больше таких посягательств, чем на любой другой день недели.

личности. М., 1961; его же. Преступления против здоровья. М., 1969; В. Бородин. Квалификация убийства по действующему законодательству. М., 1966; 3. Ф. Побегайло. Умышленные убийства и борьба с ними. Воронеж, 1965; А. В. Наумов. Мотивы убийств. Волгоград, А. Чхеидзе. Разграничение умышленного тяжкого телесного повреждения и покушения на убийство. «Социалистическая законность». 1972, № 11; Керимов. Недостатки и квалификации умышленных убийств. «Социалистическая законность». 1973, № 3 и др.

Характерно, что 30 проц. преступлений совершается в праздничные дни, причем 20 проц. из них падает на профессиональные и религиозные праздники и 10 проц. — на государственные.

Эти факты свидетельствуют о наличии определенной группы лиц, которые свое свободное время используют бесцельно, попадают в микросреду, способствующую проявлению их асоциальных установок. Приведенные данные говорят также и о том, что органы прокуратуры, милиции, народные дружины должным образом не учитывают рекомендации криминологов по повышению эффективности борьбы с этими видами преступлений.

Немало подобных преступлений совершается в то время, когда потерпевшие или преступники отмечали день рождения (1,5 проц.), свадьбу (1 проц.), день зарплаты (3 проц.) и др. Характерно, что свыше 80 проц. осужденных в момент совершения преступления находились в состоянии опьянения. Из числа потерпевших 61 проц. в момент совершения на них посягательств также находились в опьяненном состоянии. Причем, 20,6 проц. выпивали в компании вместе с преступником, а 18,2 проц. — вдвоем с ним.

Таким образом, 38,8 проц. потерпевших находились с будущим преступником в таких взаимоотношениях, которые мы можем назвать доверительными.

76 проц. потерпевших знали осужденных, в том числе: по работе—12,5 проц.; по месту жительства—26 проц.; по совместной учебе—2 проц.; как супруги—17 проц.; как родственники—6,5 проц.; как знакомые—11 проц.

Следовательно, большинство лиц до происшествия, в результате которого они стали потерпевшими, находились в контакте с будущими осужденными, имея возможность оценить их личные качества и проявить свои. Отсюда видно, что по крайней мере 70 проц. этих преступлений можно было избежать, если бы окружающие, в том числе и сотрудники правоохранительных органов, знали о назревающих конфликтах. Известно, что очень трудно обнаружить возможного преступника в случае семейных и других бытовых конфликтов. Повидимому, задача заключается в том, чтобы выявить сам конфликт уже на стадии его назревания и развития, чтобы не допустить его разрешения вне рамок закона.

Приведем пример. 54-летний Х. признал себя виновным в убийстве своей жены, которая изменяла ему, оскорбляла, однако не желала оставить его дом. Х. явился в милицию и рассказал, что убил жену из ружья, «чтобы она его не мучила».

В данном случае окружающие знали о напряженной обстановке, сложившейся в семье Х. Несомненно, что если бы были сделаны определенные шаги к разрешению конфликта, можно было бы предотвратить это преступление. Однако сосе-

жизнь». Не было попыток как-то разрядить обстановку и со стороны работников милиции. Х. характеризовался положительно, в прошлом не судим, никаких антисоциальных наклонностей не обнаруживал, поэтому он оказался вне поля зрения милиции. И факт убийства Х. своей жены явился для многих неожиданным.

Другой пример. Домохозяйка Р., доведенная до отчаяния систематическими издевательствами со стороны своего мужа, застрелила его из ружья. Р. была осуждена по ч. II ст. 88 УК КазССР. Облсуд по кассационной жалобе переквалифицировал деяние на ст. 89 УК. В данном случае конфликтная ситуация также складывалась и существовала длительное время на глазах у многих людей, а разрешилась она трагическим исходом.

Аморальные проявления потерпевших в подобных примерах превращаются постепенно в норму поведения в семье, создают стрессовые ситуации. Можно ли предотвратить в таких случаях нежелательное развитие событий? По-видимому, да. Нежно только вовремя узнать о таком конфликте. Профилактическую работу при этом должны вести не только работники милиции, но и общественные организации по месту работы или жительства как возможного преступника, так и возможного потерпевшего. Характерно, что в таких случаях потенциальный потерпевший может выступать как дебошир, семейный деспот, скандалист и т. д. Если нет должной реакции коллектива на аморальное поведение одного из его членов, наступают подчас непоправимые последствия.

Анализ уголовных дел показал, что значительное число преступлений происходит в ссоре и драке, непосредственно следующей за ссорой (18 проц.); в результате иного аморального поведения потерпевшего (11 проц.); в связи с таким его поведением, которое вызвало месть осужденного (7 проц.) Иными словами, 36 проц. всех преступлений произошло при непосредственном участии потерпевшего, в связи с определенным его поведением (провокационным по своему содержанию).

О непредумышленном характере значительного числа этих преступлений свидетельствует тот факт, что в 49 проц. эпизо-

дов виновные не имели при себе орудий преступления, а использовали предметы, находившиеся на месте происшествия, или свою физическую силу. Многие осужденные не готовились стать преступниками, для них содеянное стало тяжелой жизненной катастрофой. 8 проц. виновных тотчас же, после совершения преступления, добровольно явились в органы милиции и чистосердечно рассказали о случившемся. 5 проц. проявляли заботу о потерпевшем, останавливая кровотечение, вызывая «скорую помощь» и т. д. 34 проц. виновных после совершения преступления не пытались скрыться с места происшествия и дали себя задержать, не оказав ни малейшего сопротивления. Таким образом, 47 проц. осужденных после совершения тяжкого преступления проявили своего рода гражданское мужество, не чинили препятствий следствию, а наоборот, способствовали скорейшему совершению правосудия.

Значительная часть подсудимых (43 проц.) расценивала свои действия как результат стечения неблагоприятных жизненных обстоятельств. Они во всем обвиняли себя, тяжело переживали случившееся. Интересно отметить, что 62 проц. осужденных не обжаловали приговор, считая его справедливым возмездием для себя.

Осужденные и потерпевшие по делам об умышленных убийствах и тяжких телесных повреждениях по изученной нами группе дел относятся к следующим социальным группам.

Социальные группы	Осужденные (в процентах)	Потерпевшие (в процентах)
Рабочие	65	68
Колхозники	1	1
Служащие	5	12
Пенсионеры	1,5	3
Студенты	2	2
Учащиеся	15,5	4,5
Лица без определенных занятий	10	4
Иные	0,5	5,5

Как видим, среди преступников и среди потерпевших меньше всего колхозников—1 проц. Своеобразное «равенство» мы наблюдаем также и среди студентов—2 проц. преступников и столько же потерпевших.

Служащих-преступников почти в 2,5 раза меньше, нежели служащих-потерпевших. Эта социальная группа стоит на втором месте по уровню виктимности¹.

Учащихся-преступников, наоборот, в 3 раза больше, чем учащихся-потерпевших. Это факт настораживающий, свидетельствующий о недостаточно высоком уровне правосознания у некоторой части этой социальной группы.

Значительнее количество преступников и их жертв составляют лица без определенных занятий, причем преступников среди них в 2,5 раза больше, чем жертв. В данном случае виктимологическое изучение этой группы подтверждает выводы криминологов о том, что у многих лиц, не занятых общественно полезным трудом, преобладают антисоциальные установки, поэтому они более других склонны к совершению правонарушений.

Среди рабочих 83,6 проц. потерпевших дают лица 14 профессий. Представители этих же профессий дают 97,9 проц. осужденных рабочих.

Профессия	Осужденные (в процентах)	Потерпевшие (в процентах)
Слесарь	20,1	19,9
Шофер	14	12
Монтажник	9,9	6
Плотник	9,3	5,1
Разнорабочий	7,5	5,2
Сварщик	6,4	6,3
Металлург	6,8	4,3
Бетонщик	4,6	4
Моторист	4,1	3
Электрик	4,1	4,5
Каменщик	4,1	3,4
Транспортный рабочий	3,5	2,3
Станочник	1,7	2,3
Крановщик	1,7	2,3
Другие профессии	2,1	16,4

Преступник и его жертва находятся во взаимодействии, которое распространяется и на профессию, и на место жительства. Разумеется, было бы наивно считать, что шоферы, станочники и др. взаимодействуют только с лицами, имеющими

¹ Виктимность — явление, отражающее состояние пораженности правонарушениями какой-либо социальной группы людей, либо территории

См. подробнее об этом: Л. В. Франк. Виктимология и виктимность. Душанбе, 1973.

ми ту же профессию. Однако почему так много слесарей среди преступников и потерпевших? Почему количество осужденных среди шоферов, сварщиков, бетонщиков почти равно числу потерпевших среди них?

Мы можем смело утверждать, что ни станочники, ни краповщики не являются той социальной группой (по профессии), которой нужно уделять особое внимание при проведении профилактической работы по предупреждению преступности. Высокий профессиональный уровень, культура производства обеспечивают в совокупности с другими условиями сравнительно высокое правосознание. Именно поэтому выявлен относительно низкий процент преступников и их жертв в этой среде.

Наиболее высок процент преступников и их жертв среди слесарей и шоферов. Это можно, на наш взгляд, объяснить в определенной мере тем, что, во-первых, профессия этих людей связана с частой переменой рабочих мест, что в какой-то степени способствует формированию в их среде чувства индивидуализма.

Во-вторых, в условиях Темиртау среди рабочих этих групп значительное число составляют лица с невысокой квалификацией и относительно низким уровнем образования. Так, среди слесарей преобладают сантехники (свыше 70 проц.), уровень квалификации которых, как правило, не превышает 3 разряда, а образование—7—8 классов (как среди преступников, так и среди потерпевших). Среди шоферов преобладают лица, имеющие квалификацию водителя третьего класса, причем абсолютное большинство имеет незаконченное среднее образование.

В силу этих обстоятельств, а также отсутствия прочных связей со своими рабочими коллективами в их среде чаще возможно проявление эгоистических устремлений, которые в отдельные моменты выливаются в аморальные поступки, приводящие к противоправным деяниям, к преступлениям.

45,9 проц. осужденных и 34,5 проц. потерпевших дают профессии строителей (плотники, монтажники, сварщики, каменщики, электрики, бетонщики, разнорабочие). Значительный объем строительных работ, постоянно растущая потребность в рабочей силе на большинстве строек и относительно высокая текучесть кадров рабочих строительных профессий способствуют проникновению в строительные организации определенной категории лиц с ущербным правосознанием, невысоким культурным уровнем. Не случайно как среди осужденных, так и среди потерпевших строителей зафиксирован са-

мый низкий образовательный уровень—свыше 90 проц. имеют начальное и незаконченное среднее образование, преимущественно 5—8 классов.

Образовательный же уровень в целом лиц рассматриваемой категории характеризуется следующими данными.

Образование	Осужденные (в процентах)	Потерпевшие (в процентах)
Высшее и незаконченное высшее	2	2,5
Общее среднее и среднее специальное	13	16
Незаконченное среднее	62	60
Начальное	17,5	12,5
Неграмотные	2	3
Не установлено	3,5	6

Как видно, среди осужденных преобладают лица с незаконченным средним и начальным образованием (79,5 проц.). Среди потерпевших таких лиц 72,5 проц., т. е. разница составляет всего 7 проц. Потерпевших, имеющих высшее и среднее образование,— 18,5 проц.; осужденные с таким же уровнем образования составляют 15,5 проц. Иными словами, мы можем говорить об относительном равенстве уровня образования осужденных и потерпевших.

Характерно, что среди осужденных и потерпевших неграмотные составляют 2 и 3 проц. соответственно. В целом по стране количество неграмотных лиц (старше 10 лет) равно 0,3 проц.; по Карагандинской области — менее 1 проц., а в Темиртау — меньше 0,1 проц. населения города. Тем не менее здесь таких лиц много как среди осужденных, так и среди потерпевших. В данном случае, очевидно, можно прямо указывать на пробелы в правосознании неграмотных лиц, которые относительно чаще, чем другие, вступают в конфликты, приводящие к правонарушениям. В результате они становятся либо преступниками, либо потерпевшими.

Анализируя возраст рассматриваемой нами категории лиц, мы видели шесть возрастных групп. Вот каким образом распределились по этим группам осужденные и потерпевшие по изученным нами делам об умышленных убийствах и тяжких телесных повреждениях.

Возраст	Осужденные (в процентах)	Потерпевшие (в процентах)
14—15 лет	1,5	3
16—17 лет	13	7
18—24 лет	22	17

25—29 лет	23	20
30—49 лет	35,2	43
50 лет и старше	5,3	7
Возраст неизвестен	—	3

Эти данные позволяют говорить о том, какой возраст наиболее подвержен насильственным нападениям. Если в возрасте 14—17 лет и 18—24 лет преобладают осужденные (на 4,5 проц. и 5 проц. соответственно), что, на наш взгляд, объясняется повышенной юношеской агрессивностью, когда обычное самоутверждение порой выливается в неконтролируемое сознанием противоправное поведение, то для возраста 25—29 лет характерно выравнивание аналогичных показателей (разница всего 3 проц.). Две следующие возрастные группы (30—49 лет и старше 50 лет) дают преобладание потерпевших (на 7,8 проц. и на 1,7 проц. соответственно).

49 проц. преступлений против личности были квалифицированы судом как совершенные из хулиганских побуждений. Этот факт настораживает. Он свидетельствует, во-первых, о явном пробеле в правосознании лиц, совершивших преступления, и, во-вторых, об отсутствии у потерпевших способности к сопротивлению. 80 проц. потерпевших—это лица в возрасте 18—49 лет, т. е. люди, вполне способные себя защитить. Однако 41 проц. потерпевших не защищались и не пытались этого сделать.

Представляют интерес, на наш взгляд, и данные, характеризующие семейное положение осужденных и потерпевших.

Семейное положение	Осужденные (в процентах)	Потерпевшие (в процентах)
Женатые (замужние)	48,3	50,3
Холостые	48	41,6
Разведенные	2	4,1
Брак распался	1,2	4
Вдовы	0,5	—

Среди преступников больше холостых (на 6,4 проц.), что вполне естественно, поскольку среди них больше лиц в возрасте 14—17 лет и 18—24 лет. Среди потерпевших больше женатых (замужних) — на 2 проц., а также разведенных — на 2,1 проц., и лиц, которые не разведены, но брак у них фактически распался. Последнее, возможно, связано с тем, что среди разведенных и тех, кто разорвал семейные отношения, относительно велика коммуникативность. Частая смена случайных приятельских и иных связей, нередко неразборчивость в связях, сопровождающаяся к тому же распитием спиртных

напитков, опьянением, приводят к своеобразной личной уязвимости.

Большое количество преступлений против личности является результатом так называемых бытовых конфликтов.

51 проц. преступлений совершались в квартирах, 7 проц. — в общежитиях, 9 проц. — в других общественных местах. При этом нередко преступник и его жертва перед происшествием распивали спиртные напитки в одной компании либо вдвоем. Во дворах и на улице совершено 30 проц. преступлений и лишь 3 проц. — в поле, лесопосадках и т. п. В большинстве своем преступления совершались в условиях очевидности. По крайней мере, 83 проц. посягательств происходило в присутствии приятелей осужденного или его родственников, т. е. при назревании конфликта и разрешении его преступным путем присутствовали свидетели.

Взаимодействие преступника и его жертвы, приводящее к конфликту, перерастающему в уголовно наказуемое деяние, происходит в микросреде по месту жительства осужденного и потерпевшего. Окружающие в большинстве случаев в состоянии пресечь нежелательное развитие событий. Поскольку это делается не всегда, мы вправе говорить о недостаточно высоком уровне правосознания окружающих. Более того, мы можем утверждать, что эта микросреда, если не воздействовать на нее, способна воспроизводить аналогичные конфликты.

Пристальное внимание общественности к такой микросреде будет вполне оправданным. Очевидно, здесь свою роль могли бы сыграть домовые комитеты и товарищеские суды по месту жительства, которые в настоящее время еще далеки от проблем борьбы с преступностью.

РЕКОМЕНДАЦИИ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Программой Коммунистической партии Советского Союза выдвинута задача огромной важности — обеспечение строгого соблюдения социалистической законности, искоренение всяких нарушений правопорядка, ликвидация преступности и устранение всех причин, ее порождающих.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР в последние годы приняли ряд постановлений, в которых определены задачи партийных, государственных и общественных организаций, коллективов трудящихся по укреплению законности, указаны пути ликвидации преступности, разработаны конкретные меры борьбы с антиобщественными проявлениями.

Эффективность этой борьбы зависит от многих обстоятельств, в том числе от умения глубоко и систематически анализировать состояние борьбы с преступностью и правонарушениями на территории конкретного города или района, выявлять обстоятельства, способствующие совершению преступлений, с тем, чтобы направить основные усилия всех партийных, советских, административных, судебных органов и общественных организаций на их устранение.

Место проведения конференции выбрано не случайно. Город Темиртау — один из важнейших промышленных центров нашей области и республики. В нем действуют и вводятся в строй крупнейшие промышленные предприятия, быстро растет население. Экономические, социально-политические достижения трудящихся Темиртау, быстрое повышение их материального благосостояния, сознательности и культурного уровня служат реальной базой для сокращения, а затем и полной ликвидации всяких правонарушений.

Однако до сего времени в городе совершается немало различных преступлений. Местным органам внутренних дел, партийным, советским органам, всей общественности предстоит проделать значительную работу для сокращения количества преступных проявлений.

Настоящая научно-практическая конференция, проводимая Карагандинским областным и Темиртауским городским комитетами КП Казахстана и Карагандинской высшей школой МВД СССР, должна помочь лучше уяснить факторы, влияющие на совершение правонарушений и преступлений.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению правонарушений и преступности в Темиртау научно-практическая конференция рекомендует:

1. В общем комплексном плане социального развития города с учетом ожидаемого прироста (особенно механического) населения предусмотреть мероприятия, направленные на предупреждение преступлений и нейтрализацию факторов, влияющих на совершение правонарушений.

В этих мероприятиях должны найти отражение вопросы бытового устройства населения, профессионального обучения, организации политико воспитательной и культурно-массовой работы среди трудящихся, организации борьбы с преступностью и профилактики правонарушений, активизации деятельности общественных организаций и административных органов. При этом следует конкретно определить обязанности всех органов и организаций, участвующих в выполнении данного плана»³⁰

2. Необходимо рассматривать борьбу с пьянством как одну из главных задач практической деятельности общественности и административных органов по предупреждению правонарушений и преступлений; добиться неукоснительного выполнения всеми организациями, учреждениями, предприятиями и гражданами города Постановления ЦК КПСС «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» и Указа Президиума Верховного Совета КазССР по этому же вопросу.

3. Одним из основных направлений деятельности государственных и общественных организаций города следует считать борьбу с корыстными преступлениями.

В целях предупреждения краж из государственных объектов и квартир граждан нужно шире внедрять технические средства охраны и охранной сигнализации, систематически проводить рейды для проверки качества досмотров и пропускной системы на предприятиях, где наиболее распространены мелкие хищения и кражи.

4. Усилить борьбу с посягательствами на личность и с хулиганством. Органам внутренних дел, суда и прокуратуры обеспечить неуклонное выполнение Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство». Необходимо шире привлекать к этой работе общественность, чаще обсуждать нарушителей общественного порядка на заседаниях товарищеских судов по месту жительства и работы.

5. Комиссии по делам несовершеннолетних следует составить общегородской план мероприятий по предупреждению правонарушений и преступности среди подростков с учетом предполагаемого роста их количества по возрастным группам, размещения жилых массивов, промышленных предприятий и культурно-бытовых учреждений (т. е. предполагаемого комплексного размещения молодежных общежитий, спортивных сооружений, парков, зон отдыха и других культурно-бытовых объектов).

В этом плане особое внимание должно быть обращено на работу среди учащихся системы профтехобразования и на связь детских комнат милиции с предприятиями и организациями по проблемам усиления воспитательной работы с безнадзорными и трудновоспитуемыми подростками.

Эта же комиссия должна постоянно направлять работу по правовому воспитанию несовершеннолетних и молодежи, решать вопросы о введении факультативных курсов по основам советского законодательства во всех средних учебных заве-

дениях. Горкому КП Казахстана решить вопрос о введении на страницах газеты «Темиртауский рабочий» и многотиражных газет предприятий постоянных рубрик на морально-правовые темы.

6. В деятельности городского отдела внутренних дел и общественных организаций важное место должна занимать работа с лицами, ведущими антиобщественный, паразитический образ жизни (пьяницами, туеядцами, бродягами), выявление и перевоспитание их путем привлечения к общественно полезному труду или учебе.

7. Под неослабным контролем должна находиться профилактика бытовых правонарушений и преступлений. Участковые инспектора должны иметь полный учет всех неблагополучных семей, домашних дебоширов, хулиганов и пьяниц, привлекать общественность к контролю за их поведением, добиваться, чтобы ни один случай правонарушения не оставался без соответствующей реакции со стороны административных органов или общественности.

8. Исходя из сложности оперативной обстановки в городе и большой нагрузки на одного работника, превышающей средние показатели по стране, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении плотности милиции в Темиртау до 20 работников на 10 тысяч населения. С учетом бурного роста города городскому комитету КП Казахстана и исполкому горсовета депутатов трудящихся нужно войти с ходатайствам в МВД СССР об организации городского управления внутренних дел и увеличении автомотопарка, особенно за счет специальных радиофицированных патрульных машин.

9. Для эффективного предупреждения рецидивной преступности максимально использовать возможности гласного административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы и не вставшими на путь исправления.

Об установлении за лицом гласного, административного надзора оповещать его родственников, общественность по месту жительства и рабочий коллектив, назначать для него персонального шефа из числа передовых рабочих и инженерно-технических работников.

На предприятиях города усилить индивидуально-воспитательную работу с условно освобожденными и условно осужденными, особенно среди тех из них, кто допускает нарушения трудовой дисциплины и общественного порядка.

Спецкомендатурам следует усилить надзор в общежитиях для условно освобожденных в вечернее время, организовать в них дежурство дружинников и своевременно реагиро-

вать на каждый случай нарушения установленных ограничений.

10. В целях усиления деятельности общественности по борьбе с правонарушениями рекомендуется значительно поднять роль ДНД, товарищеских судов, советов по профилактике правонарушений на предприятиях; укрепить связь административных органов с общественными организациями, ведущими борьбу с правонарушениями; практиковать систематическую отчетность руководителей предприятий перед партийными и советскими органами по вопросам устранения обстоятельств, способствующих совершению преступлений, на которые было указано в представлениях административных органов и частных определениях народного суда.

Для координации деятельности товарищеских судов в масштабе города и активизации их работы необходимо создать при горисполкоме общественный совет по руководству товарищескими судами. Кроме непосредственного руководства и координации деятельности товарищеских судов этот совет должен также организовывать регулярное проведение консультаций и семинаров, обмен опытом. Работе товарищеских судов следует придать широкую гласность.

11. Усиление пропаганды правовых знаний среди различных категорий трудящихся, особенно в тех коллективах, члены которых больше и чаще всех допускают различные правонарушения, следует считать одной из важных задач органов внутренних дел, прокуратуры, суда и городского общества «Знание». Значительно расширить охват населения города правовой пропагандой путем организации устных выступлений работников партийных и административных органов в определенные дни каждого месяца. Создать факультеты народных дружинников и товарищеских судов при городском университете правовых знаний.

12. Важным организационным звеном, призванным проводить в жизнь мероприятия по профилактике правонарушений, являются создаваемые в соответствии с постановлением горкома КП Казахстана и исполкома горсовета депутатов трудящихся от 2 августа 1973 г. опорные пункты общественности и милиции.

Городскому комитету КП Казахстана и исполкому городского совета депутатов трудящихся следует рассмотреть вопрос об увеличении количества опорных пунктов и обеспечении их необходимыми помещениями, оборудованием и техникой.

Научные статьи

*В. Д. Иванов, кандидат
юридических наук, доцент*

Практика применения уголовного законодательства о стадиях совершения преступления по делам об умышленных убийствах

В АЖНЫМ шагом в дальнейшем развитии советского уголовного законодательства явилось принятие в 1958 г. Основ уголовного законодательства, а позднее и уголовных кодексов союзных республик. В основе ныне действующего союзного и республиканского законодательства лежит принцип наказуемости не только за оконченное преступление, но и за приготовление и покушение. Так, давая понятие приготовления к совершению преступления и покушения на него, ст. 15 УК КазССР указывает, что «наказание за приготовление к преступлению и покушение на преступление назначается по закону, предусматривающему ответственность за данное преступление». Это означает, что, осуждая лицо за приготовительные действия или за покушение на преступление, суд квалифицирует содеянное по статье Особенной части УК, предусматривающей ответственность за преступление, на которое посягал преступник, с обязательной ссылкой на ст. 15 УК. При этом вид и размер наказания определяются в пределах санкции статьи Особенной части УК, по которой квалифицировалось совершенное преступление.

Однако, закрепляя важный принцип назначения наказания за неоконченное преступление, ч. 3 ст. 15 УК КазССР имеет существенную, на наш взгляд, редакционную неточность. Буквальное толкование содержания данной статьи позволяет сделать вывод, что неоконченная преступная деятельность (приготовление и покушение) влечет применение наказания по статье Особенной части УК, предусматривающей ответственность за оконченное преступление, без ссылки на ст. 15, которая как раз и призвана давать отличие квалифи-

нации оконченной и неоконченной преступной деятельности. Поэтому представляется, что данный недостаток может быть устранен путем внесения уточнения в содержание ст. 15 УК КазССР. Со своей стороны мы полагаем, что более точной явилась бы следующая формулировка статьи: «Наказание за приготовление к преступлению и за покушение на преступление назначается по статьям Общей и Особенной частей настоящего Кодекса, предусматривающих ответственность за данное преступление».

Размер наказания за неоконченную преступную деятельность определяется на тех же основаниях и в тех же пределах, что и за оконченное преступление, на совершение которого виновный покушался либо к совершению которого готовился.

Определяя принципы назначения наказания за неоконченное преступление, ст. 15 УК устанавливает, что суд учитывает при этом характер и степень общественной опасности действий, совершенных виновным, степень осуществления преступного намерения и причины, в силу которых преступление не было доведено до конца.

Важное значение для определения наказуемости неоконченного преступления имеет выяснение степени осуществления лицом своего преступного замысла. Приготовление к преступлению и покушение на него тесно связаны с развитием и окончательным формированием умысла, точнее являются преступными деяниями, которые показывают не только степень осуществления сформировавшегося умысла, но и выражают этот умысел. Однако степень осуществления преступного намерения выявляется не только в различии стадий совершения преступления. Существенное значение имеет определение степени осуществления преступного замысла и в рамках каждой стадии: например, насколько полно были выполнены приготовительные действия, как далеко зашли действия при непосредственном совершении преступления, прежде чем преступная деятельность была прервана и т. п.

Следовательно, только при всестороннем и глубоком анализе всех сторон совершенного деяния можно выяснить подлинную общественную опасность преступления и лица, совершившего его, и на основе этого избрать соответствующую меру и вид наказания.

Изучение материалов судебной практики по применению наказания за оконченное и неоконченное убийство, проведенное нами в Верховном суде Казахской ССР за 1965—1968 гг., показало следующее:

— при осуждении за умышленное убийство (по ст. 88 УК) 59,8 проц. обследованных было осуждено на срок свыше 10 лет лишения свободы; 31,8 проц. — на срок от 5 до 10 лет и 8,4 проц. — на срок до 5 лет лишения свободы;

— при осуждении за покушение на убийство 5 проц. обследованных было осуждено на срок свыше 10 лет; 46,7 проц. — на срок от 5 до 10 лет и 46,3 проц. — на срок до 5 лет лишения свободы. В целом средний срок лишения свободы при осуждении за убийство составил 12 лет и 3 месяца, а при осуждении за покушение на убийство — 8 лет 4 месяца.

Таким образом, из приведенных данных можно сделать вывод, что по общему правилу судебные органы определяют наказание за покушение на убийство приблизительно на одну треть ниже по сравнению с оконченным убийством. Что же касается привлечения к ответственности за приготовление к убийству, то таких случаев нами выявлено всего шесть. Это, на наш взгляд, объясняется тем, что, с одной стороны, выявление лиц, готовящихся к совершению преступления (их деятельность носит, как правило, продолжительный характер), позволяет своевременно принимать меры к тому, чтобы они не приступили к непосредственному посягательству, и тем самым предотвратить возможность причинения вреда. В этих случаях приготовительная деятельность зачастую не является общественно опасной и в силу ч. 2 ст. 7 УК КазССР признается не преступной по признакам малозначительности.

Наряду с этим, выявляя лиц, готовящихся к совершению преступлений, работники органов, ведущих борьбу с преступностью, часто побуждают их к добровольному отказу, что также исключает уголовную ответственность (ст. 16 УК).

С другой стороны, нельзя не отметить, что отдельные работники органов суда и следствия полагают, что за приготовление к преступлению к ответственности привлекать не стоит. Подобная недооценка характера общественной опасности приготовительных действий в отдельных случаях приводит к нежелательным последствиям. Сошлемся на следующий пример. А. систематически издевался над женой, избивал ее. В результате жена А. ушла жить к своему брату. Но и здесь А. не давал ей покоя, постоянно угрожая убийством. В один из дней, вооружившись топором с целью убийства, А. пришел к дому, где проживала жена и стал ждать ее. Однако соседи заметили А., разоружили его и доставили в милицию. Вместо принятия серьезных мер в отношении А. работники милиции отпустили его домой. Воспользовавшись безнаказанностью, А. через два дня вновь встретил свою жену на улице, избил

ее, причинив телесные повреждения. Только после этого А. был арестован и осужден за приготовление к убийству.

Назначая наказание за неоконченное убийство, суды в качестве отягчающих обстоятельств учитывали те признаки, которые непосредственно закреплены в ст. 36 и ч. I ст. 88 УК КазССР. Однако наряду с этим в приговорах часто делались ссылки на характеристику личности виновных (68,6 проц.), их недобросовестное отношение к труду и плохое поведение в быту (75,3 проц.), склонность к употреблению спиртных напитков (69,9 проц.).

В качестве смягчающих обстоятельств, кроме указанных в ст. 35 УК, суды учитывали: возраст виновных (17,1 проц.), их положительное поведение в быту и на производстве (19,2 проц.), наличие на иждивении виновного малолетних детей или престарелых родителей (9,5 проц.), участие в Великой Отечественной войне и наличие при этом у виновных боевых наград и ранений (5,7 проц.).

Значительное место в приговорах уделяется и характеристике потерпевших. Так, судами учитывались факты инициативы самих потерпевших при развязывании ссор, драках, их аморальное поведение, пьянство, предшествовавшие покушению на убийство (около 20 проц.).

Во многих случаях судебные органы тщательно исследуют способы совершения преступления, применяемые при этом орудия и средства преступления. Так, по изученной нами категории дел на данное обстоятельство указывалось в 27,3 проц. посягательств.

Материалы проведенного нами обследования показывают, что при назначении наказания за покушение на убийство и приготовление к нему суды, наряду со смягчающими и отягчающими ответственность обстоятельствами, учитывают и степень осуществления преступного намерения, а также причины, в силу которых преступление не было доведено до конца. Причем, на последнее обстоятельство в приговорах указывается довольно часто (59,8 проц.). Однако само по себе недоведение лицом преступной деятельности до конца еще не всегда свидетельствует о меньшей общественной опасности совершенного деяния по сравнению с оконченным преступлением. В связи с этим Пленум Верховного Суда СССР в постановлении "О судебной практике по делам об умышленном убийстве" от 27 июня 1975 г., указывая на возможность применения смертной казни за убийство, отметил, что: «Вопрос о назначении смертной казни должен в каждом конкретном случае решаться с учетом обстоятельств, указанных в

ст. 32 Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. Во всех случаях применения смертной казни в приговоре должны быть указаны мотивы назначения этого наказания».¹

Карагандинским облсудом к высшей мере наказания за покушение на убийство по ст. 15 и п. «е» ч. 1 ст. 88 УК КазССР был осужден Б., который покушался на убийство С., ее сына и Ч., нанеся им несколько ударов топором по голове. Жизнь потерпевших была спасена благодаря вмешательству соседей. Однако в результате причиненных повреждений все потерпевшие стали инвалидами 2 группы. Применяя столь суровую меру наказания, суд в своем приговоре указал, что «Б. ранее судим, отрицательно характеризовался в быту и на производстве. Преступление, совершенное им, является особо тяжким, так как он покушался на убийство трех человек, которые в настоящее время являются инвалидами. Исходя из этого, суд считает целесообразным применить к Б. максимальную меру наказания — расстрел».²

Необходимо отметить, что довольно часто суды указывают в приговорах лишь на тот факт, что преступная деятельность при покушении не достигла стадии оконченного преступления. Однако причины этого тщательно не исследуются и не анализируются, хотя иногда именно недоведение преступления до конца рассматривается как смягчающее ответственность обстоятельство. Приведем пример. Некто П. Целиноградским облсудом по ст. 15 и п. «б» ч. I ст. 88 УК КазССР был осужден к 10 годам лишения свободы. Преступление заключалось в следующем: озлобившись на В. за сделанное замечание по поводу недостойного поведения, П. явился в клуб с ружьем и выстрелил в спину В. В результате произведенного выстрела получил ранение и Ж., находившийся рядом с В. Потерпевшие были доставлены в больницу.

Рассматривая данное дело в кассационном порядке, Верховный суд Казахской ССР переквалифицировал содеянное П. на ст. 15 и п. «д» ч. 1 ст. 88 УК и, применив ст. 39 УК, сократил срок наказания до 6 лет лишения свободы, сославшись на отсутствие тяжких последствий.³ Подобная оценка обстоятельств, помешавших довести преступление до конца, приводит к тому, что судебные и следственные органы зачас-

¹ См. «Бюллетень Верховного Суда СССР», 1975, № 4, стр. 12.

³ См. Архив Верховного суда Казахской ССР за 1971 г.

тую не принимают достаточных мер к тщательному анализу неоконченной преступной деятельности. В результате наказание виновным назначается без учета характера совершенного посягательства, смягчающих или отягчающих обстоятельств, данных, характеризующих личность. К сожалению, встречаются еще случаи назначения мягкой меры наказания, не соответствующей совершенному преступлению. Так, нарсугом Кокчетавского района по ст. 15 и ч. 2 ст. 88 УК КазССР к 5 годам лишения свободы условно был осужден М., который покушался на убийство жены, нанеся ей несколько ножевых ранений в спину. Только благодаря вмешательству соседей жизнь женщины была спасена, но ей были причинены тяжкие телесные повреждения и она длительное время находилась в больнице.

Назначая М. столь мягкую меру наказания, суд не учел не только тяжести совершенного преступления, но и тех обстоятельств, что подсудимый и ранее избивал жену, злоупотреблял спиртными напитками. И вполне справедливо Кокчетавский облсуд отменил данный приговор за мягкостью вынесенного наказания.¹

Встречаются случаи и обратного порядка, когда мера наказания является слишком суровой. Например, нарсудом г. Абая по ст. 15 и ч. 2 ст. 88 УК КазССР к 10 годам лишения свободы был осужден Г., покушавшийся на убийство Ч. Во время ссоры, возникшей между Ч. и Г., последний вытащил из кармана нож и хотел убить Ч., но в момент, когда он пытался нанести Ч. удар, находившийся рядом М. схватил Г. за руку и предотвратил убийство. Назначая наказание, суд не учел, что Г. фактически не причинил здоровью Ч. никакого вреда, ранее не был судим, в быту и на производстве характеризовался положительно, о чем свидетельствовало поступившее в суд ходатайство коллектива рабочих, где трудился Г., о снижении ему меры наказания. Рассмотрев данные обстоятельства, Карагандинский облсуд снизил ему меру наказания до 5 лет.²

Большое значение для оценки совершенного деяния имеет правильное установление направленности умысла виновного. В теории уголовного права общепризнанной является точка зрения о возможности покушения на преступление только с

¹ См. Архив Кокчетавского облсуда за 1070 г.

² См. Архив Карагандинского облсуда за 1973 г.

прямым умыслом.¹ Важное указание на этот счет имеется и в постановлении Пленума Верховного Суда СССР «О судебной практике по делам об умышленном убийстве» от 27 июня 1975 г.: «По смыслу со ст. 15 Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик покушение на убийство возможно лишь с прямым умыслом, то есть когда действия виновного свидетельствовали о том, что он предвидел наступление смерти, желал этого, но смертельный исход не наступил в силу обстоятельств, не зависящих от его воли.

...Решая вопрос о содержании умысла виновного, суды должны исходить из совокупности всех обстоятельств совершенного преступления и учитывать, в частности, способы и орудия преступления, количество, характер и локализацию ранений и иных телесных повреждений (например, в жизненно важные органы человека), причины предотвращения преступных действий виновного и т. д., а также предшествующее поведение виновного и потерпевшего, их взаимоотношения.²

Между тем, в настоящее время в судебной и следственной практике встречаются случаи, когда покушение на убийство признается возможным с косвенным умыслом. Так, например, Гурьевским облсудом за покушение на убийство был осужден Д., который, находясь в нетрезвом состоянии, открыл стрельбу с балкона дома и ранил М. Суд указал в приговоре, что Д., производя выстрел, сознавал общественную опасность совершаемых действий, а в связи с этим сознательно допускал возможность наступления и их последствий — смерти.³

Верховный суд Казахской ССР в своем постановлении «О мерах по устранению фактов неосновательного осуждения граждан в деятельности судебных органов Казахской ССР»

¹ См. «Курс советского уголовного права», т. 2. М., 1970, стр. 428. К. Д. Дурманов. Стадии совершения преступления по советскому уголовному праву. М., 1955, стр. 123; Н. Ф. Кузнецова. Ответственность за приготовление к преступлению и покушение на преступление по советскому уголовному праву. М., 1958, стр. 135; И. С. Тишкевич. Приготовление и покушение по уголовному праву. М., 1958, стр. 198 и др. Однако некоторые авторы допускают возможность совершения покушения и с косвенным умыслом. (См., например, И. И. Горелик. Ответственность за поставление в опасность по советскому уголовному праву. Минск, 1964, стр. 28). Ранее эта же точка зрения была высказана В. Лившицем, Э. Я. Немирозским и др. (см. В. Лившиц. К вопросу о понятии эвентуального умысла «Советское государство и право» 1947, № 7, стр. 43; Э. Я. Немировский. «Советское уголовное право». Одесса, 1926, стр. 84).

² См. «Бюллетень Верховного Суда СССР», 1975, № 4, стр. 8

³ См. Архив Гурьевского облсуда за 1971 г.

от 28 сентября 1965 г. специально указал: «Одной из причин неосновательного осуждения граждан, наряду с поверхностным и необъективным исследованием обстоятельств дела является неправильное понимание и применение закона. Например, некоторые суды, исходя из ошибочного мнения о том, что покушение на умышленное убийство может быть совершенно с косвенным умыслом, осуждали отдельных граждан за это преступление, хотя их действия не были непосредственно направлены на лишение жизни потерпевшего»¹.

Нередко судебные и следственные органы квалифицируют как покушение на убийство случаи причинения телесных повреждений. Встречаются примеры и обратного порядка, когда несмотря на наличие прямого умысла на лишение жизни потерпевшего, виновные привлекаются к ответственности за причинение телесных повреждений, исходя лишь из характера наступивших последствий. Так, нарсулом Джаныбекского района Уральской области по ч. 2 ст. 200 и ст. 94 УК КазССР был осужден М., который в общежитии совхоза, находясь в нетрезвом состоянии, учинил ссору с П. и нанес ему удар кулаком в лицо. Когда от нанесенного удара П. упал на койку, М. с криком: «Я убью тебя!» — нанес П. удар ножом в грудь.

Из данного дела видно, что действия виновного были направлены на убийство П. и вполне справедливо Президиум Уральского облсуда отменил приговор в отношении М. и направил дело на дополнительное расследование.²

Наличие указанных выше ошибок, как справедливо указывается в постановлении Пленума Верховного суда Казахской ССР «О судебной практике по рассмотрению дел о телесных повреждениях» от 15 июня 1966 г., объясняется тем, что «...суды не уделяют должного внимания выяснению обстоятельств, имеющих значение для правильной квалификации этих составов, а содеянное квалифицируют по наступившим последствиям»³.

Следственная и судебная практика свидетельствует и о частых ошибках, которые вытекают из неправильного анализа объективной стороны посягательства при покушении на убийство. Так, нередко отдельные элементы преступного посягательства выделяются из общего состава покушения на

1 Сборник постановлений Пленума Верховного суда Казахской ССР 1961 — 1968 гг., - Алма-Ата, 1969, стр. 92.

2 См. Архив Уральского облсуда за 1974 г.

3 Сборник постановлений Пленума Верховного суда Казахской ССР 1961—1968 гг. стр. 157

убийство и рассматриваются в качестве самостоятельного преступления. В силу этого имеют место факты неправильной квалификации содеянного по совокупности.

Квалификация совершенного деяния по какой-либо статье Особенной части УК со ссылкой на ст. 15 позволяет отграничивать неоконченное преступление (приготовление и покушение) от оконченного. Закон, устанавливая уголовную ответственность за приготовление к преступлению и покушение на него, дает определение этих видов преступной деятельности в рамках одной статьи, но в разных ее частях. Так, в ч. 1 ст. 15 УК дается понятие приготовления к преступлению, а в ч. 2 ст. 15 — понятие покушения на преступление. Казалось бы, что, исходя из строгой индивидуализации наказания, а также четкого определения характера преступной деятельности, судебные и следственные органы должны были при квалификации содеянного делать ссылку не просто на ст. 15 УК КазССР, а на соответствующие части этой статьи. Однако по непонятным причинам судебные и следственные органы игнорируют это важное требование, что отрицательно сказывается на качестве следственных и судебных документов и на точности квалификации преступной деятельности виновных. Ограничиваясь простой ссылкой на ст. 15 УК без указания ее частей, судебные и следственные органы зачастую не определяют точно характер совершенного деяния, что ведет к прямому нарушению норм уголовно-процессуального закона (например, ст. 158, 187, 300 УПК КазССР).

Исходя из изложенного, на наш взгляд, необходимо судебным и следственным органам при квалификации неоконченного преступления в зависимости от характера совершенных действий (бездействия) делать ссылку не просто на ст. 15 УК, а и на ч. 1 или ч. 2 данной статьи и соответствующую статью Особенной части УК. Принятие нашего предложения будет соответствовать принципу строгого соблюдения требований закона при квалификации преступлений.

Некоторые вопросы квалификации изнасилования по уголовному законодательству Казахской ССР

ПРИНЦИП соблюдения социалистической законности определяет всю деятельность судебно-следственных органов по применению норм права. Практика применения норм уголовного права анализируется в научных публикациях исследователей, выступающих с обоснованными предложениями по улучшению деятельности органов следствия, прокуратуры, суда, а также по совершенствованию законодательства.

В последние годы советскими юристами опубликован ряд монографий и статей, посвященных вопросам уголовной ответственности за изнасилование.¹ Однако эти работы выполнены на материалах судебной практики РСФСР, Таджикской, Азербайджанской и Узбекской союзных республик. В Казахской ССР пока еще нет исследований, посвященных вопросам ответственности за изнасилование, хотя эти преступления относительно распространены и представляют серьезную общественную опасность.

против нравственности (половые преступления). М., 1966; его же: Некоторые вопросы квалификации половых преступлений. Сб. «Вопросы борьбы с преступностью», вып. 17. М. 1972; Я. М. Яковлев. Половые преступления. Душанбе. 1969; Б. А. Блиндер. Ответственность за изнасилование по советскому уголовному праву (по материалам УзбССР). Канд. диссерт. Ташкент, 1966; П. П. Осипов. Половые преступления. Канд. диссерт. Л.. 1967; Г. А н а ш к и н. Квалификация изнасилования при отягчающих обстоятельствах. «Советская юстиция», 1938. № 16; Б. В. Д а н и э л ь б е к Уголовно-правовая борьба с половыми преступлениями. Автореферат докт. диссерт. М.. 1970; В. Минская. Виктимологический опыт изучения изнасилования. Сб. «Вопросы борьбы с преступностью», вып. 17. М., 1972.

Представляется необходимым рассмотреть некоторые вопросы практики применения судами Казахской ССР уголовного законодательства, предусматривающего ответственность за изнасилование.

Проведенный нами анализ судебной практики по делам об изнасиловании по нашему мнению, позволяет выделить по крайней мере три вопроса, имеющих теоретическое и практическое значение. Во-первых, необходимо отграничить изнасилование от удовлетворения половой страсти в извращенных формах; во-вторых, следует более точно определить беспомощное состояние потерпевшей, что в ряде случаев имеет решающее значение для правильной квалификации совершенного деяния; и, в-третьих, нужно определить уголовно-правовое значение аморального поведения потерпевшей, которое нередко способствует совершению преступления.

Исследование этих вопросов, на наш взгляд, поможет судебно-следственным органам обеспечить правильное применение закона и избежать вредного разнобоя в квалификации изнасилования и, следовательно, в назначении наказания виновным.

1. Изучение уголовных дел об изнасиловании, рассмотренных Карагандинским областным судом за 1964—1972 гг., показывает, что 7,4 проц. общего числа потерпевших были насильственно принуждены виновными к удовлетворению половой страсти в извращенных формах². Виновные же были осуждены за изнасилование. Насильственное удовлетворение половой страсти с женщиной в извращенных формах суды республики, в том числе и Верховный суд Казахской ССР, в большинстве случаев квалифицируют как изнасилование, хотя такая уголовно-правовая оценка содеянного, на наш взгляд вызывает сомнения.

Сошлемся на два примера из судебной практики.

Л. привел потерпевшую В. к себе домой и применяя физическую силу и угрозы совершил, как указано в приговоре, половой акт в извращенной форме³. Ш., применив насилие к потерпевшей Н., удовлетворил половую страсть в извра-

¹ Всего было изучено около 500 дел по ст. 101 УК КазССР.—Авт.

² Здесь и далее приводятся данные специального исследования уголовных дел об изнасиловании, проведенного группой слушателей Карагандинской высшей школы МВД СССР под руководством кафедры уголовного права и процесса.

³ См. Архив Верховного суда Казахской ССР Определение от 13 января 1971 г.

щенной форме. В обоих случаях виновные осуждены за изнасилование по ч. III ст. 101 УК КазССР. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда Казахской ССР оставила эти приговоры в силе.

Здесь важно подчеркнуть следующее: в первом случае суд определил преступление как «половой акт в извращенной форме», а во втором — как «удовлетворение половой страсти в извращенной форме». Между тем оба насильника совершили одинаковые по содержанию действия *coitus heros*.

Как видно из приведенных примеров, суды смешивают насильственное половое сношение и насильственное удовлетворение половой страсти в извращенных формах, рассматривая то и другое как изнасилование, ответственность за которое предусмотрена уголовными кодексами всех союзных республик. При кажущемся сходстве этих понятий содержание их различно. В физиологии половое сношение лиц разного пола рассматривается как введение мужского полового органа во влагалище женщины с последующим наступлением оргазма. Для характеристики деяния как оконченного преступления факт оргазма не имеет юридического значения, но именно половое сношение в его физиологическом понимании при наличии других признаков, предусмотренных ст. 101 УК, образует состав изнасилования. Представляется, что иные способы удовлетворения половой страсти должны признаваться извращенными (противоестественными) и потому не могут рассматриваться как половое сношение.

В литературе высказывалась иная точка зрения. Понятие «половое сношение» в трудах отдельных ученых получило неоправданно широкое толкование. Под «половым сношением», вопреки его физиологической природе, стали понимать любые способы удовлетворения половой страсти, в том числе и такие, которые не сопровождаются введением мужского органа во влагалище.

Так, А. А. Пионтковский писал, что «под половым сношением следует понимать не только естественный, но и всякий противоестественный половой акт»². Это мнение разделяет

А. Абубакиров, который предлагает квалифицировать по ст. 101 УК как изнасилование случаи удовлетворения половой страсти в извращенных формах.³

густа 1971 г.

² «Курс советского уголовного права», т. V. М., 1971, стр. 151.

³ См. А. Абубакиров. Некоторые вопросы квалификации по делам об изнасиловании. «Актуальные проблемы теории и практики борьбы с тяжкими преступлениями». Тезисы докладов. Караганда, 1973, стр. 33.

Дело здесь не столько в терминологической разнице двух понятий, хотя и это имеет определенное значение, сколько в правильном описании различных действий, которым должна быть дана различная уголовно-правовая оценка.

Статья 101 УК определяет изнасилование как «половое сношение с применением физического насилия, угрозы или с использованием беспомощного состояния потерпевшей». Поскольку удовлетворение половой страсти в извращенных, противоестественных формах не является половым сношением, все случаи такого удовлетворения с применением насилия не могут рассматриваться как изнасилование, предусмотренное ст. 101 УК.

При противоестественном акте преступник удовлетворяет половую страсть в иных, извращенных формах, а не путем полового сношения. Судебной практике известно много извращенных форм удовлетворения половой страсти, но все эти действия нельзя считать половым сношением. Следовательно, понятие насильственного удовлетворения половой страсти в извращенных формах нужно отличать от понятия изнасилования. Каждое из этих понятий должно иметь самостоятельное уголовно-правовое значение.

Ввиду того, что Уголовный кодекс Казахской ССР не содержит нормы, предусматривающей ответственность за насильственное удовлетворение половой страсти в извращенных формах, судебно-следственная практика следует по пути квалификации этих действий как изнасилования.

А. Н. Игнатов, на наш взгляд, вполне обоснованно рассматривает подобную практику использования действующего уголовного законодательства в борьбе с общественно опасными деяниями, прямо не предусмотренными в кодексе, путем расширительного толкования отдельных уголовно-правовых норм, как скрытое применение аналогии¹.

Результаты ведущихся в последнее время криминологических исследований свидетельствуют о возрастании количества случаев насильственного удовлетворения половой страсти в извращенных формах и ставят перед законодателем проблему установления специального состава преступления².

¹ См. А. Н. Игнатов. Совершенствование Особенной части УК РСФСР. «Советское государство и право», 1972, № 5, стр. 97.

нравственности (половые преступления). М., 1966, стр. 63—64; Б. Б. Даниэльбек. Уголовно-правовая борьба с половыми преступлениями. Автореферат докт. диссерт. М., 1970, стр. 9, 31.

Попытка законодательного решения данной проблемы в ряде союзных республик уже предпринята. Так, Уголовный кодекс Украинской ССР выделил эти действия в самостоятельный состав преступления в ст. 118, диспозиция которой гласит: «Удовлетворение половой страсти в извращенных формах с применением физического насилия, угрозы или с использованием беспомощного состояния потерпевшей». Подобные нормы имеются также в УК Эстонской (ст. 115) и Молдавской (ст. 103¹) союзных республиках.

На наш взгляд, назрела необходимость дополнить Уголовный кодекс Казахской ССР статьей 101-1 в редакции, аналогичной ст. 118 УК Украинской ССР.

2. В соответствии со ст. 101 УК беспомощное состояние потерпевшей является одним из обязательных признаков состава изнасилования. Решение вопроса о том, какое состояние следует считать беспомощным, вызывает на практике определенные трудности. Изучение уголовных дел показывает, что нередко суды любое опьянение потерпевшей ошибочно расценивают как беспомощное состояние. Не всегда также учитывается обстановка, в которой потерпевшая употребляла спиртные напитки, мотивы, которыми она руководствовалась при этом и т. п.

Пленум Верховного Суда СССР в своем постановлении «О судебной практике по делам об изнасиловании» от 25 марта 1964 г. дал судам следующее разъяснение: ...«при оценке обстоятельств изнасилования потерпевшей, находившейся в опьяненном состоянии, суды должны исходить из того, что беспомощным состоянием в этих случаях может быть признана лишь такая степень опьянения, которая лишала потерпевшую возможности сознавать окружающую обстановку, понимать значение совершаемых виновным действий или оказывать ему сопротивление»

Таким образом, Верховный Суд СССР признает, что беспомощное состояние потерпевшей имеет место лишь в случаях глубокой степени опьянения (алкогольного, наркотического), когда женщина, как указывает А. Н. Игнатов, теряет сознание или находится в глубоком сне, или обессиленная в результате сильного опьянения, физически не может оказать сопротивления насильнику, хотя и выражает свое несогласие

¹ «Сборник постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924 - 1973». М., 1974, стр. 484.

совершать половой акт. Если же лицо, находящееся в опьяненном состоянии, сохраняет возможность восприятия окружающей действительности, а также активного сопротивления посягательству, оно не может быть признано находящимся в беспомощном состоянии.

Характерным в этом отношении является уголовное дело Б., осужденного нарсудом Мартукского района Актюбинской области по ч. I ст. 101 УК к 5 годам лишения свободы за изнасилование. 18 апреля 1971 г. Б. и потерпевшая М., находившиеся в опьяненном состоянии, вышли ночью на улицу. Б. увел М. в глубину двора и там изнасиловал.

Рассмотрев в надзорном порядке уголовное дело, судебная коллегия Верховного суда Казахской ССР отменила приговор и все ранее состоявшиеся решения судов, а дело производством прекратила за отсутствием состава преступления. Коллегия исходила из того, что потерпевшая, как это она сама пояснила, хорошо помнит все предшествующие и последующие события. Она рассказала, что половой акт был совершен в положении стоя, лицом к лицу, что она не опиралась на какие-либо предметы. На этом основании коллегия пришла к выводу, что М. вполне ориентировалась в окружающей обстановке и не находилась в беспомощном состоянии, что она была способна к совершению самостоятельных физических действий, а значит и к сопротивлению, либо могла просить о помощи, если не желала вступать в половую связь с Б.

Сославшись на пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 25 марта 1964 г. «О судебной практике по делам об изнасиловании», коллегия отметила, что не всякое опьянение свидетельствует о беспомощном состоянии потерпевшей, что в данном случае необходимых признаков, свидетельствующих о наличии такого состояния у М., из материалов дела и приговора суда не устанавливается².

В приведенном примере полное и всестороннее разбирательство в надзорной инстанции существенно изменило освещение всего дела в целом. Получило объективную правовую оценку поведение М. — она не могла быть признана потерпев-

Б. В. Даниэльбек считает, что беспомощное состояние «может возникнуть лишь при сильной степени опьянения, которая исключает возможности женщины давать правильную самооценку происходящим действиям и оказывать сопротивление лицу, вступающему с ней в половую связь» (Б. В. Даниэльбек. Уголовноправовая борьба... стр. 12).

² См. архив Верховного суда Казахской ССР. Определение от 10 декабря 1971 г.

шей, поскольку здесь имело место добровольное согласие.

К сожалению, суды не всегда с надлежащей полнотой исследуют обстоятельства дела, степень алкогольного опьянения потерпевшей и допускают серьезные ошибки в квалификации содеянного. Порою сам факт заявления потерпевшей о совершенном якобы изнасиловании в состоянии опьянения является для суда едва ли не основным доказательством того, что жертва находилась в беспомощном состоянии. А поскольку при интимных отношениях свидетелей, как правило, не бывает, обвинение опровергнуть трудно.

Нам представляется, что в случае, если женщина добровольно соглашается на совместное с виновным распитие спиртных напитков и приводит себя в беспомощное состояние, что служит благоприятным условием для насилия над нею, то поведение такой потерпевшей должно учитываться судом при определении меры наказания и рассматриваться как обстоятельство, смягчающее ответственность виновного.

Если же при совместном употреблении спиртных напитков алкогольное опьянение не вызывает у женщин беспомощного состояния и половое сношение происходит без применения угрозы насилия, то действия виновного не могут быть квалифицированы как изнасилование.

3. Изучение уголовных дел об изнасиловании при отягчающих обстоятельствах, рассмотренных Карагандинским областным судом в 1964—1972 гг., показало, что в 9 проц. случаев поводом к совершению изнасилования явилось предосудительное поведение потерпевшей; 18,1 проц. потерпевших употребляли перед изнасилованием спиртные напитки вдвоем с осужденным либо в компании с ним; в 10 проц. случаев осужденные использовали беспомощное состояние, вызванное алкогольным опьянением.

Ночью на вокзале Караганды Р. встретил двух девушек. Несмотря на то, что Р. был пьян, одна из них — К. — согласилась пойти с ним в парк. В парке они выпили вина, потом сидели на скамейке. Р. обнимал и целовал К., а затем попытался изнасиловать ее. Девушка сопротивлялась, но не кричала. В это время милицейский патруль, проходивший мимо, услышал шум в кустах, осветил место фонарем и задержал Р. К. заявила об изнасиловании. Р. был привлечен к ответст-

гандинской области за 1965—1972 гг. 17,9 проц. потерпевших употребляли перед изнасилованием спиртные напитки вдвоем с осужденным или в компании с ним; в 11,3 проц. случаев поводом к совершению изнасилования явилось аморальное поведение потерпевшей.

венности по ч. III ст. 101 УК КазССР и осужден к 10 годам лишения свободы.¹

В данном случае, как нам представляется, суд не дал соответствующей оценки поведению потерпевшей и чрезмерно сурово наказал Р.

Совершенно очевидно, что подобное поведение потерпевшей, предшествующее изнасилованию, с точки зрения общепринятых норм морали является явно двусмысленным и заслуживает осуждения. Если женщина остается наедине с незнакомым или полужнакомым мужчиной продолжительное время, выпивает с ним, позволяет себя обнимать, отвечает на его поцелуи, она должна сознавать возможные последствия такого «времяпрепровождения». В такой обстановке у ее «партнера» возникает убеждение, что сопротивление женщины его домогательствам — лишь проявление естественной стыдливости.

В провоцирующем по своему содержанию поведении таких потерпевших иногда можно обнаружить элементы умысла, направленного на подготовку благоприятной для совершения полового акта обстановки. В этом отношении характерным является уголовное дело Ш. и В.

Ш. и В. распивали спиртные напитки в гостях у соседей. Поздно вечером к ним зашла Р. За столом она стала жаловаться на скуку, на неудовлетворенность мужем, вела эротические разговоры, позволяла одному из осужденных обнимать себя, садилась к нему на колени, целовала его. По окончании вечеринки Р. домой не пошла, а направилась с В. и Ш. к ним на квартиру и осталась у них. Ночью приходил ее муж, стучал в двери и окна осужденных, но те прогнали его. Р. в это время находилась у них в комнате и, хотя слышала голос мужа, о помощи не просила. Рано утром она ушла к соседям, где заявила об изнасиловании. В. и Ш. были осуждены по ч. III ст. 101 УК КазССР к 8 и 10 годам лишения свободы соответственно².

На этом примере отчетливо видна проявленная судом недооценка провоцирующей роли поведения потерпевшей, создавшей условия для совершения насилия над нею. Как мы полагаем, суд должен был учесть предосудительное поведение женщины и определить виновным более мягкое наказание. Чрезмерно суровая кара в таких случаях воспринимает-

¹ См. Архив Карагандинского областного суда за 1965 г.

² См. Архив Карагандинского областного суда за 1968 г.

ся как несправедливая, что наносит ущерб авторитету нашего правосудия.

Потерпевшая по делам об изнасиловании часто является единственным источником получения доказательственных фактов о преступлении. Но иногда, в силу различных причин, она использует свое положение в ущерб правильному отправлению правосудия. Это хорошо видно на следующем примере

Д. пришел в клуб со своей знакомой П. Во время танцев он завел ее за кулисы и совершил с нею половой акт. Все это видели ее подруги. Тогда П. заявила, что над нею совершено насилие. Однако на суде она отказалась от своих показаний, пояснив, что половой акт был совершен по добровольному согласию. Д. был оправдан, а П. привлечена к уголовной ответственности по ч. I ст. 187 УК КазССР и осуждена к 5 месяцам исправительных работ. Однако после оглашения приговора П. начала настаивать на первоначальных показаниях, объяснив, что она отказалась от них только по просьбе родных Д. В результате П. была оправдана, а Д. осужден к 6 годам лишения свободы по ч. I ст. 101 УК КазССР¹.

При разборе этого дела суд, на наш взгляд, не учел того, по П. хорошо знала Д., дружила с ним, отвечала на его объятия и поцелуи. В момент совершения полового акта она не сопротивлялась и не звала на помощь. Суд не принял во внимание этих обстоятельств, что привело к назначению высокой меры наказания виновному.

Нет сомнения в том, что оправдывать лиц, совершивших изнасилование, или умалять степень их общественной опасности было бы глубоко ошибочным. Но хотелось бы обратить внимание на то, к каким последствиям может привести предосудительное поведение потерпевших, их не критическое отношение к своим поступкам в сомнительных ситуациях. Если женщина соглашается на уединение с мужчиной, а затем распивает с ним спиртные напитки, позволяет ему совершать с нею различного рода эротические действия, она тем самым создает условия для возможного насилия над ней.

Исследование вопроса о влиянии поведения потерпевших на создание благоприятных условий для совершения изнасилования, на формирование умысла, направленного на совершение виновным насильственного полового акта, по нашему мнению, позволяет сделать вывод о необходимости определен-

¹ См. Архив Темиртауского городского народного суда за 1964 г.

ной правовой оценки аморального поведения потерпевшей, предшествовавшего изнасилованию.

Такая оценка могла бы найти отражение в руководящем разъяснении Пленума Верховного Суда СССР, принципиальная позиция которого позволила бы судам избежать произвольного толкования роли аморального поведения потерпевшей от изнасилования. Критерии оценки поведения потерпевшей, рекомендованные судам, позволили бы в каждом конкретном случае правильно учитывать это поведение при назначении наказания виновному.

Материальный и интеллектуальный подлог документов по делам о хищениях государственного и общественного имущества

ХИЩЕНИЯ государственного и общественного имущества путем присвоения, растраты либо злоупотребления служебным положением представляют собой большую общественную опасность, потому что причиняют государству более значительный материальный ущерб, чем какие-либо другие преступления против социалистической собственности. Судебно-следственная практика свидетельствует, что кражи государственного и общественного имущества на суммы в пределах 500—1000 руб. с одного объекта стали сейчас редким явлением. В то же время следственными органами раскрываются такие преступления, где организованными группами путем злоупотребления служебным положением расхищалось государственное и общественное имущество на десятки и сотни тысяч рублей. Необходимо иметь в виду также и то, что не все хищения государственного и общественного имущества, совершенные путем присвоения, растраты либо злоупотребления служебным положением, вскрываются и поддаются учету, тогда как о кражах, грабежах, разбойных нападениях и прочих преступлениях против социалистической собственности обычно становится известно органам милиции сразу же после их совершения.

Особая опасность хищений в форме присвоения или растраты, либо путем злоупотребления служебным положением заключается в том, что эти преступления совершаются должностными и материально-ответственными лицами, которым вверено социалистическое имущество и которые нередко в орбиту своей преступной деятельности втягивают работников

учетного аппарата и контрольно-ревизионной службы. Поэтому такие преступления совершаются, как правило, устойчивыми и сплоченными группами сообщников, применяющими различные изощренные способы сокрытия следов своей преступной деятельности. Указанные обстоятельства создают определенные трудности в выявлении и расследовании этих преступлений против социалистической собственности.

Так, например, в Чимкентской области разоблачена группа расхитителей в строительном управлении № 3 треста «Чимкентстрой», организаторами которой являлись начальник СУ-3 Константиныди, главный бухгалтер этого же управления Шереметьев и начальник отдела снабжения Ханудин. В состав этой преступной группы входили также начальники некоторых строительных участков и другие должностные лица СУ-3. В течение 1969—1971 гг. они систематически расхищали различные строительные материалы, реализовали их на стороне, а вырученные деньги делили между собой. Резерв для хищений преступники создавали за счет излишнего списания строительных материалов на объекты. Свои преступные действия они маскировали путем составления подложных бухгалтерских документов и вуалирования фиктивных операций в счетных регистрах, что дало им возможность в течение трех лет похитить строительные материалы и денежные средства на 148 тыс. рублей¹.

Выборочные исследования показывают, что в 60 проц. уголовных дел хищения длились от 3 до 5 лет, а в 20 проц. более пяти лет². Размер ущерба по этой категории уголовных дел прямо пропорционален продолжительности времени хищения.

Способы хищений весьма разнообразны и во многом определяются отраслью народного хозяйства, в которой они совершаются. В промышленности преобладают хищения изготовленной неучтенной продукции; в строительных организациях хищения денежных средств и строительных материалов совершаются путем завышения объема выполненных строительно-монтажных работ и выплаты денег по подложным документам. В государственной и кооперативной торговле, в общественном питании хищения чаще всего соверша-

стр. 16—17.

² См. В. В. Братковская. Некоторые вопросы улучшения борьбы с хищениями государственного и общественного имущества. В сб. «Борьба с хищениями государственного и общественного имущества». М., 1971 стр. 235.

ются за счет завышения цен, а также реализации излишков товаров, созданных путем обмера, обвеса и других видов обмана покупателей. Кроме того, созданные на промышленных предприятиях излишки неучтенной продукции, как правило похищаются и реализуются через розничную торговую сеть.

Криминологические исследования свидетельствуют, что при хищениях государственного и общественного имущества в особо крупных размерах в 53 проц. изученных уголовных дел преступники прибегали к таким способам хищений, которые не вызвали недостачи имущества, отражавшейся на балансе данных предприятий, организаций и учреждений. В 49,5 проц. таких дел растраты и хищения скрывались путем подлогов в бухгалтерских документах, в 23 проц. уголовных дел хищения сопровождались взяточничеством и другими преступлениями, а в 83 проц. дел за соучастие в хищениях привлечены работники счетного аппарата

Среди источников доказательств по делам о хищениях государственного и общественного имущества особо важное место занимают бухгалтерские документы, поскольку свою преступную деятельность расхитители почти всегда маскируют с помощью различных подлогов в учетных документах и счетных регистрах путем искажения и запутывания бухгалтерского учета. Эти документы при расследовании хищений играют очень большую роль и как самостоятельные источники доказательств, и как необходимый исходный материал для проведения судебно-бухгалтерской и криминалистической экспертиз. Поэтому одной из основных задач следователя при расследовании дел о хищениях является своевременное обнаружение, выемка, осмотр и исследование бухгалтерских документов.

Умелое использование учетных документов дает возможность следственным органам получить ценный доказательственный материал, относящийся к выяснению многих фактических обстоятельств расследуемого дела. Это можно проиллюстрировать следующим примером. Главный бухгалтер ПМК-49 Чимкентского облводхоза Шевкопляс, в прошлом судимая за хищения, совместно с кассиром Бахтиной в течение трех лет похитили около 40 тысяч рублей путем оформления подложных платежных ведомостей на выдачу заработной платы рабочим и служащим. Параллельно с подлинны-

¹ См. В. Г. Танасевич. Изучение и предупреждение хищений государственного и общественного имущества. «Криминология» М., 1968. стр 379—381

ми ведомостями они составляли фиктивные, которые в аналитическом учете не разносились по лицевым счетам рабочих и служащих и не учитывались. В подложных платежных ведомостях от имени рабочих и служащих расписывались Шевкопляс и Бахтина. Чтобы скрыть разрыв между фактически выданной суммой заработной платы и списанной по кассе, они механически увеличивали итоговую сумму в оборотных ведомостях по статье «расчеты с рабочими и служащими». На эту же сумму они увеличивали итог оборотов в Главной книге, чем создавали видимость тождественности суммы выплаченной заработной платы с начисленной. Достигалось также равенство дебитовых и кредитовых оборотов в Главной книге, оборотной ведомости по синтетическим счетам, в результате чего и не нарушалось равенство итогов актива и пассива баланса.

Исследование подложных платежных ведомостей, карточек лицевых счетов, оборотных ведомостей и других регистров синтетического и аналитического учета помогло установить не только сумму похищенных денежных средств, но и время хищения, круг виновных, способы вуалирования хищений и др.¹

Документы бухгалтерского учета и счетные регистры весьма различны как по своей форме, так и по содержанию, что обусловлено разнообразием производственных процессов и хозяйственных операций, которые оформляются этими документами. Полный хозяйственный цикл складывается из стадий снабжения, производства продукции и ее реализации. В свою очередь, каждая стадия кругооборота средств предприятия включает в себя ряд отдельных хозяйственных операций, которые с применением обобщенного денежного измерителя регистрируются в документах бухгалтерского учета, а затем записываются в хронологические и систематические регистры аналитического и синтетического учета.

Расхитители не свободны в выборе способов совершения хищения и его вуалирования в учете. Они приспособляются и используют особенности технологии производства, учитывают систему построения оперативно-технического и бухгалтерского учета, а также контроля на данном предприятии, на отдельных фазах движения денежных средств и материальных ценностей.

Некоторые способы хищений охватывают несколько этапов движения ценностей и выходят за пределы предприятия. Ча-

¹ См. «На страже социалистической собственности». Алма-Ата, 1972. стр. 129—130

ще всего это вызывается тем, что предметом хищения является готовая продукция предприятия, которая для превращения из товарной формы в денежную должна пройти стадию реализации. В силу этого и способы распознавания хищений при помощи документации должны выбираться следователем с учетом этих особенностей.

При хищении государственного и общественного имущества путем присвоения, растраты либо злоупотребления служебным положением подлог документов представляет собой способ действия, с помощью которого осуществляется преступный умысел на завладение социалистическим имуществом, но не является ни формой, ни видом хищения, как, например, кража, растрата и т. п.

Совершив подлог, т. е. сфальсифицировав документ или внося в него заведомо ложные сведения в момент составления, преступник еще не может похитить ценности, ибо никакого имущества от этих действий он получить не может. Поэтому учинение подлога в бухгалтерских документах с последующим использованием их есть лишь средство совершения или сокрытия хищения в форме присвоения или растраты либо путем злоупотребления служебным положением.

Присущей системе строгого документального оформления всех операций по движению материальных ценностей и денежных средств хищение их без подлога документов во многих случаях либо совсем невозможно, либо весьма затруднительно, поскольку подлог в учетных документах есть не что иное, как искажение истины о совершенной хозяйственной операции. Искажение истины как способ совершения преступления вообще может встречаться в форме словесного (нематериализованного) или предметного (материализованного) искажения.

Сам по себе обман по советскому уголовному праву не наказуем, ибо наш уголовный закон не знает такого самостоятельного состава преступления. Однако ложь может вызвать уголовно-правовые последствия, если она становится способом совершения преступления и является одним из элементов его состава. Так, например, если одно лицо распространяет в отношении другого лица заведомо ложные и позорящие его сведения, то в силу ст. 118 УК КазССР это деяние является уголовно наказуемым. Но оно наказуемо не потому, что в основе его лежит ложь, а потому, что представляет собою посягательство на честь другого лица и образует самостоятельный состав преступления — клевету. Здесь наказуется не ложь, а посягательство на честь и достоинство че-

ловека. Словесный обман может выразиться и в даче заведомо ложного показания на следствии или в суде. В соответствии со ст. 187 УК КазССР это деяние также признается преступным. При этом состав преступления образует не свидетельские показания, содержащие безусловную ложь, а то, что в этих действиях содержится посягательство на правильное управление правосудия, ибо государство заинтересовано в том, чтобы каждый приговор был вынесен только на основании действительных доказательств. Поэтому лжесвидетельство рассматривается как посягательство на правосудие и наказывается как таковое, а не как ложь сама по себе.

Другим видом искажения истины являются обман, выражающийся в предметах материального мира, ложь овеществленная. Искажение истины здесь заключается в придании определенным предметам вида, не соответствующего действительному.

Так, в силу ст. 73 УК КазССР овеществленный обман будет иметь место при подделке денег, ценных бумаг, а в соответствии со ст. 177 УК КазССР уголовно наказуемым деянием является подделка документов. Но и здесь наказывается не обман сам по себе, а посягательство на экономическую основу нашего государства и неприкосновенность удостоверительной функции документов.

Не всякий предметный (как и словесный) обман может быть признан способом действия, который обуславливает уголовно-правовые последствия. Если, например, подделаны деньги, которые были в обращении до денежной реформы 1961 г., то в этом деянии фальшивомонетничества не будет; если совершен подлог документа без намерения употребить его под видом настоящего, то и это деяние также не является преступным.

Предметная ложь может выражаться в двух формах: в изменении настоящего вида предмета, т. е. в его переделке и в создании нового предмета, имеющего вид подлинного, что является подделкой. Противоправные действия при совершении подлога документов могут быть различными, поэтому в науке советского уголовного права и криминалистике различаются две формы подлога — материальный и интеллектуальный.

При материальном подлоге искажение подлинности и истинности документа производится с формальной стороны - в виде подделки подписей, подчистки, дописки, различных исправлений текста и других переделок. Искажение осуществляется чаще всего путем последующего изменения докумен-

та лицом, которое в большинстве случаев не имело права составлять его в качестве подлинного или вносить в него подлинные сведения.

Поскольку предметный обман может быть выражен в двух формах, то и материальный подлог документов также совершается в двух формах: в изменении вида подлинного документа, т. е. в его переделке, и в создании нового подложного документа, имеющего вид подлинного, что является подделкой документа.

На такое различие подложных документов в зависимости от объема материального подлога указывал проф. И. Н. Якимов, который различал документы полностью и частично подложные. К первым он относил подделанные, а ко вторым — переделанные¹.

В связи с этим мы считаем название и диспозицию ст. 177 УК КазССР и соответствующих статей УК других союзных республик сформулированными неточно, поскольку в них отражен только один способ материального подлога — подделка, т. е. создание полностью нового подложного документа. Здесь не упоминается другая форма материального подлога — переделка, когда вносятся изменения в подлинный, уже существующий документ. Законодатель в этой норме уголовного закона термином «подделка» охватил понятие «подлог» (материальный), тогда как первое понятие уже второго и относится к нему как видовое к родовому. В родовое же понятие материального подлога входят и подделка, и переделка документа.

С учетом изложенного, по нашему мнению, необходимо изменить название ст. 177 УК КазССР и соответствующих статей УК других союзных республик и дать его в следующей редакции: «Подделка, переделка, сбыт или использование подложных документов». Соответственно следует изменить название и содержание ст. 178 УК КазССР, опустив слово «изготовление», ибо смысл слов «подделка» и «переделка» заключается в том, что создается, изготавливается какой-то новый предмет или переделываются уже имеющиеся бланки документов, печати или штампы.

В отличие от материального при интеллектуальном подлоге истинность и подлинность официального документа, правильного с формальной стороны, искажается путем внесения в него ложных сведений чаще всего уже в момент составления документа. Этот вид подлога потому и называется интел-

¹ См. И. Н. Якимов. Криминалистика. М., 1929, стр. 277 — 280.

лектуальным, что он совершается без оставления видимых следов на материале документа. Материальные следы преступления здесь выражаются в виде несоответствия содержания документа объективной действительности.

В юридической литературе была высказана точка зрения, согласно которой разграничение подлога на материальный и интеллектуальный якобы лишено всякого практического значения, так как оба вида подлога служат средством достижения преступной цели и одинаково наказуемы¹.

Нам представляется, что с таким утверждением согласиться нельзя, поскольку, например, в соответствии со ст. 177 УК КазССР уголовно наказуемым является только материальный подлог, а по ст. 124 и 148 УК КазССР преследуется должностной подлог, который может выступать в форме как материального, так и интеллектуального подлога. Поэтому нельзя не согласиться с Т. Л. Сергеевой, которая считает, что разграничение подлога на материальный и интеллектуальный имеет большое практическое значение, ибо «с одной стороны, некоторые виды документов могут быть подделаны только способом материального подлога, с другой — согласно советскому уголовному законодательству, интеллектуальный подлог наказуем только в тех случаях, когда он осуществлен должностным лицом».²

Как отмечалось выше, при материальном подлоге преступное деяние состоит в фальсификации документа, а при интеллектуальном — во внесении в подлинный с формальной стороны документ заведомо ложных сведений, т. е. удостоверении фактов, не отвечающих действительности. С. С. Остроумов при характеристике подложных учетных документов с точки зрения интеллектуального подлога называет их недоброкачественными и относит к ним «всякий документ, неправильно оформленный и не отражающий действительно совершенной операции, или отражающий ее в искаженном виде».³

С точки зрения советской криминалистики вопрос о разграничении подлога на материальный и интеллектуальный имеет принципиальное значение при выборе способа установления истинности или подложности вызывающего подозрение документа. При материальном подлоге его истинность или

¹ См., например, В. Ф. Кириченко. Виды должностных преступлений по советскому уголовному праву. М., 1959, стр. 97.

уголовному праву. М., 1949, стр. 62.

1952, стр. 157.

подложность могут быть установлены путем криминалистической экспертизы.

При интеллектуальном подлоге такую экспертизу применять нельзя, так как этот подлог в учетных документах и регистрах конструируется как заведомо неверное отражение самой экономической сущности хозяйственной операции. В предисловии к первому изданию первого тома «Капитала» К. Маркс указывал, что «при анализе экономических форм нельзя пользоваться ни микроскопом, ни химическими реактивами»¹.

Поскольку интеллектуальный подлог в бухгалтерских документах и счетных регистрах средствами криминалистической экспертизы выявлен быть не может, то и сфера применения научно-технических средств криминалистики при исследовании документов по делам о хищениях государственного и общественного имущества значительно сужается. Здесь подлог выявляется с помощью общих и частных методов исследования учетных документов и данных бухгалтерского учета при проведении документальной ревизии или судебно-бухгалтерской экспертизы, а также путем производства различных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

При совершении хищений и их маскировке преступники в ряде случаев учиняют комбинированный подлог, когда в один и тот же документ наряду с подчистками и исправлениями вносятся в само его содержание еще при его составлении заведомо ложные сведения о совершенной хозяйственной операции.

За последние годы в связи с развитием советской криминалистической науки и использованием ею достижений физики, химии, биологии и других наук, с дальнейшей разработкой методики судебнотрафического исследования письма, с внедрением в криминалистическую практику усовершенствованной аппаратуры и широким применением исследований документов в ультрафиолетовых, инфракрасных и рентгеновских лучах возможности установления материального подлога в документах значительно возросли. Криминалистическому исследованию документов уделяли в своих работах большое внимание такие видные советские юристы, как А. И. Винберг, А. А. Эйман, С. И. Тихенко, Б. Р. Киричинский и другие.

Но практика расследования уголовных дел о хищениях государственного и общественного имущества, совершенных

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс, Соч., т. 23, стр. 6.

путем присвоения, растраты либо злоупотребления служебным положением, а также криминологические исследования свидетельствуют, что к материальному подлогу учетных документов расхитители в последнее время прибегают значительно реже, чем к подлогу интеллектуальному, когда документы по своей форме являются правильными, а по содержанию ложными. Так, по изученным делам о хищениях государственного и общественного имущества интеллектуальный подлог был выявлен в 92 проц. дел, а материальный — в 43 проц. Причем, хищения вуалировались в документах бухгалтерского учета по 70 проц. дел и в документах оперативно-технического учета по 100 проц. дел. В отдельных отраслях народного хозяйства отношение интеллектуального подлога к материальному еще выше. В. Г. Танасевич сообщает, что по делам о хищениях, при заготовке и переработке хлебопродуктов интеллектуальный подлог применялся по 100 проц. дел, а материальный — только по 2 проц. По делам о хищениях в пищевой промышленности интеллектуальный подлог выявлен по 93 проц. уголовных дел, а материальный — по 17 проц.

В связи с этим разработка вопросов тактики и методики выявления и исследования интеллектуального подлога в документах бухгалтерского учета при расследовании дел о хищениях имеет важное теоретическое и практическое значение. Здесь очень сложно, как это отмечалось выше, установить само событие преступления. Поэтому для своевременного обнаружения признаков преступления и изобличения расхитителей большое значение имеет применение оперативно-розыскных средств и методов, используемых органами МВД. Это закреплено и в нормах уголовно-процессуального законодательства, из которых видно, что выявление и расследование преступлений в законе понимается как единый процесс следственных действий в сочетании с оперативно-розыскными мероприятиями. В интересах усиления борьбы с преступлениями против социалистической собственности необходимы тесное взаимодействие следственного аппарата с сотрудниками отделов БХСС, органов МВД, координация их совместных усилий по раскрытию хищений, возмещению причиненного ущерба, а также по предупреждению этих преступлений.

¹ См. В. Г. Танасевич. Проблемы борьбы с хищениями государственного и общественного имущества. М., 1967. стр. 91—92.

Особенной части уголовных кодексов союзных республик

ВОПРОС о месте того или иного преступления в системе Особенной части УК органически связан с построением самой системы. В советском уголовном законодательстве и в уголовно-правовой теории система Особенной части строится по объекту посягательства. При этом, как отмечает Б. С. Утевский, исходят из роли и значения различных общественных отношений, благ и интересов в социалистическом государстве, а также степени опасности посягательства на эти отношения.

Система Особенной части УК союзных республик в различные периоды истории советского государства в результате развития уголовно-правовой науки и совершенствования законодательства претерпевала значительные изменения. По-разному решался и вопрос о месте разбоя и грабежа в системе Особенной части уголовных кодексов. Различное решение вопроса, например, о месте разбоя в системе Особенной части, можно объяснить сложностью объекта посягательства при этом преступлении. Придавая более важное значение охране личности от разбойных посягательств, отдельные криминалисты одно время предлагали относить разбой не к преступлениям против социалистической или личной собственности, а к преступлениям против личности².

В Уголовном кодексе РСФСР 1922 г., в УК РСФСР 1926 г. и в УК других союзных республик разбой и грабеж были отнесены к числу имущественных преступлений. Понятие иму-

¹ См. Б. С. Утевский. Общее учение о должностных преступлениях. М., 1948 г., стр. 432.

² Такое решение вопроса предлагал, например, первый нарком юстиции Д. И. Курский в разработанной им в начале 1919 г. схеме Особенной части уголовного законодательства РСФСР (см. Д. И. Курский. Избранные статьи и речи. М., 1948, стр. 47—55).

ественных преступлений в равной мере охватывало преступления против социалистической и против личной собственности. С изданием закона от 7 августа 1932 г. «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и коопераций и укреплении общественной социалистической собственности» ответственность за посягательства на эти виды собственности была разграничена. Продолжая линию, намеченную законом от 7 августа 1932 г., Указ от 4 июня 1947 г. «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества» объединил корыстные посягательства на социалистическую собственность в родовое понятие хищения.

Давая определение этого понятия, Указ, однако, не упоминал о разбойном хищении государственного или общественного имущества, хотя на практике встречались и такие способы хищения. Судебная практика квалифицировала подобные деяния как хищения, совершенные при отягчающих обстоятельствах. Эта точка зрения была закреплена в руководящих указаниях Пленума Верховного Суда СССР¹, а также получила обоснование в ряде теоретических работ². При разработке новых уголовных кодексов, естественно, встал вопрос о месте разбоя и грабежа в системе УК союзных республик.

Стремление избежать дублирования одноименных составов преступлений против социалистической и личной собственности побудило некоторых теоретиков уголовного права высказаться за возвращение к прежней системе уголовных кодексов. Они предлагали в общей главе об имущественных преступлениях рассматривать преступления против личной собственности, разграничивая составы не по роду, а по способу совершения преступления³.

Эти взгляды получили отражение во многих проектах УК союзных республик (РСФСР, Узбекской, Молдавской ССР и др.). Однако при обсуждении проектов на межреспубликанских конференциях в Москве, Ташкенте, Риге, Киеве боль-

¹ См. Постановления Пленума Верховного Суда СССР от 6 мая 1952 г. и от 28 мая 1954 г.

² См. З. А. Вышинская. Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества. М., 1948 г.

³ См. П. С. Ромашкин. Основные проблемы кодификации советского уголовного законодательства «Советское государство и право», 1957, № 5, стр. 83, П. Каграманов. Вопросы системы Особенной части проекта УК Азербайджанской ССР, «Советское государство и право», 1959, № 7, стр. 106, 108.

шинство научных и практических работников высказалось за выделение преступлений против социалистической собственности в особую главу в соответствии с наличием особого объекта этих преступлений¹.

Соединение в одной главе преступлений, имеющих своим объектом личную собственность, и части преступлений, посягающих на социалистическую собственность, отмечает М. Д. Шаргородский, методологически неправильно. Между личной и социалистической собственностью есть качественная разница, поэтому такое решение вопроса способно лишь породить недоразумения и неправильные выводы².

Проекты УК Казахской ССР и Кодекс в редакции, принятые Верховным Советом республики, выделяют преступления против социалистической собственности в особую главу, помещенную непосредственно после главы о государственных преступлениях. Однако вопрос о месте разбоя и грабежа на различных этапах разработки нового кодекса республики разрешался по-разному.

В первом из опубликованных проектов разбой охватывал всевиды нападения с целью завладения государственным или личным имуществом граждан³. При такой конструкции состава разбоя он не мог быть помещен ни в главу о преступлениях против социалистической собственности, ни в главу о преступлениях против личной собственности. Целенаправленность разбоя препятствовала отнесению его к преступлениям против личности. Поэтому проект отнес разбой

¹ См. И. М. Блум. О месте преступлений против социалистической собственности в системе Особенной части уголовных кодексов союзных республик «Советское государство и право», 1959, № 7, стр. 110—112.

«Социалистическая законность», № 6, 1947, стр. 4.

Еще в 1938 г. Б. Маньковский в составленной им системе Особенной части УК предлагал разграничить ответственность за преступления, посягающие на социалистическую и личную собственность (см. Б. Маньковский. Принципы системы уголовного права. «Советское государство и право», № 6, 1938, стр. 67—68).

1959 г. В результате обсуждения на конференциях научных и практических работников республик Средней Азии и Казахстана, на областных совещаниях практических работников суда, прокуратуры, милиции, советского и партийного актива и на ряде совещаний, организованных в Москве, проект был переработан и во второй редакции опубликован в июле 1959 г. С рядом дополнений и изменений, внесенных комиссией законодательных предположений, этот проект был обсужден Верховным Советом Казахской ССР и принят 22 июля, 1959 г. Введен в действие с 1 января 1960 г.

и грабеж к числу преступлений против общественной безопасности¹. При этом составы разбоя и грабежа в проекте охватывали посягательства на социалистическую и личную собственность. Однако при обсуждении предварительного проекта были высказаны веские соображения о сохранении разбоя и грабежа в системе преступлений против социалистической и против личной собственности. Эти соображения учитывали цель и сущность разбоя и грабежа как корыстных имущественных преступлений.

Итак, в системе Особенной части уголовных кодексов всех союзных республик нормы о разбое и грабеже в зависимости от объекта посягательства помещены в двух главах: в главе, предусматривающей ответственность за преступления против социалистической собственности, и в главе о преступлениях против личной собственности граждан.

Выделение в новых уголовных кодексах особых глав о преступлениях против социалистической и против личной собственности граждан соответствует положениям Конституции СССР, четко различающей эти виды собственности в нашей стране. Кроме того, как отмечает Б. С. Никифоров, «такое размещение преступлений против социалистической и против личной собственности вытекает из формулировки статей 1 и 7 Основ уголовного законодательства, которые, перечисляя соответственно объекты уголовно-правовой охраны и объекты преступных посягательств, особо упоминают о социалистической собственности и имущественных правах граждан».²

Следует отметить, что глава о преступлениях против социалистической собственности в системе Особенной части большинства уголовных кодексов союзных республик в соответствии с системой Конституции Союза ССР помещена после главы о государственных преступлениях. Только в УК Молдавской и Узбекской ССР она находится после главы о преступлениях против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности. Глава о преступлениях против личной собственности

¹ В проекте УК Армянской ССР, опубликованном в 1959 г., разбой и грабеж также помещались в главе «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка».

важный этап в дальнейшем развитии советского уголовного законодательства. В сб. «Новое уголовное законодательство РСФСР» (Материалы научной сессии, посвященной Закону о судостроительстве, Уголовному, Уголовно-процессуальному кодексам, принятым на третьей сессии Верховного Совета РСФСР пятого созыва.). М., 1961, стр. 47.

граждан в большинстве кодексов, за исключением УК Узбекской ССР, помещена после преступлений против политических, трудовых и других прав граждан и занимает пятое место. В УК Узбекской ССР она стоит на четвертом месте и помещена после главы о преступлениях против социалистической собственности.

По-разному разрешен также вопрос о месте статей, предусматривающих ответственность за грабеж и разбой, внутри глав этих кодексов. В УК РСФСР, Белорусской, Латвийской, Литовской, Эстонской, Молдавской, Армянской, Казахской, Таджикской и Туркменской ССР статьи о грабеже и разбое социалистической собственности помещены после нормы, предусматривающей ответственность за хищение государственного или общественного имущества путем кражи. В УК Украинской, Грузинской, Азербайджанской и Киргизской ССР статьи о разбое (а в УК Узбекской ССР — о разбое и грабеже) помещены после норм, предусматривающих ответственность за мелкое хищение государственного или общественного имущества. Нормы о грабеже и разбое против личной собственности граждан во всех кодексах помещены соответственно после норм, предусматривающих ответственность за кражу.

В системе уголовных кодексов других социалистических стран вопрос о месте разбоя и грабежа решается по-разному. В ряде этих стран нормы о разбое и грабеже помещены в разделах о преступлениях против личной собственности: ст. 186 (разбой) УК Народной Республики Албании; ст. 184 (грабеж) УК Народной Республики Болгарии; ст. 150 (грабеж) УК Корейской Народно-Демократической Республики. В других социалистических странах нормы о грабеже и разбое помещены в разделах о преступлениях против свободы и человеческого достоинства (например, § 232 — грабеж—УК Чехословацкой республики) либо в общих главах об имущественных преступлениях, предусматривающих уголовную ответственность за посягательства на личную, государственную и общественную собственность (например, ст. 176 — грабеж — УК Монгольской Народной Республики).

Роль депутатов Верховного Совета союзной республики в укреплении социалистической законности и правопорядка

ПОВЫШЕНИЕ роли Верховных Советов союзных республик в решении задач коммунистического строительства предполагает значительное усиление активности депутатов в осуществлении контрольной функции Верховного Совета

Анализ деятельности депутатов показывает, что они проводят значительную работу по укреплению законности, охране прав и интересов граждан. К депутату избиратели обращаются, если считают, что нарушены те или иные их права, с различными просьбами, заявлениями, предложениями, а также по вопросам выполнения данных ему наказов. Участие депутата в подготовке вопросов на сессии Верховного Совета и заседания его Президиума; выступления на сессии и заседаниях Президиума с критикой недостатков в деятельности учреждений, предприятий и организаций; внесение запросов, а также конкретных предложений по устранению отмеченных недостатков; большая организаторская работа в постоянных комиссиях; выполнение поручений Верховного Совета и его Президиума по осуществлению контроля за деятельностью министерств и других организаций по выполнению законов, указов и иных актов; контроль за выполнением наказов избирателей — вот тот круг вопросов, которые в совокупности составляют организаторскую деятельность депутатов Верховных Советов по укреплению социалистической законности.

¹ См. «Материалы XXIV съезда КПСС». М., 1971, стр. 77.

В юридической литературе изучение деятельности депутатов в указанном аспекте не проводилось, хотя общие вопросы правового положения депутата Верховного Совета, с точки зрения его прав и обязанностей, достаточно исследованы¹. До последнего времени отсутствовал закон, регламентирующий правовой статус депутата Верховного Совета союзной республики. Только в Латвийской, Литовской и Узбекской республиках правовое положение депутата было урегулировано регламентами Верховных Советов указанных республик². На необходимость разработки такого акта указывалось в решениях XXIV съезда КПСС³.

В соответствии с решениями XXIV съезда КПСС четвертая сессия Верховного Совета СССР восьмого созыва 20 сентября 1972 г. приняла Закон СССР «О статусе депутатов трудящихся в СССР»⁴, которым определено правовое положение депутатов Советов всех степеней. Принятие Закона подняло авторитет депутатов Верховного Совета, их активность, явилось одним из важных мероприятий, способствующих укреплению социалистической законности. В законе указывается, что депутаты, наряду с выполнением других обязанностей, должны стоять на страже советских законов, активно участвовать в борьбе с правонарушениями, в воспитании трудящихся в духе высокой сознательности, исполнения гражданского долга, неуклонного соблюдения социалистической законности⁵.

Таким образом, укрепление социалистической законности и борьба с правонарушениями является правовой обязанностью депутатов Верховного Совета республики. Важное значение для выполнения этой обязанности имеет закрепление в ст. 17 Закона контрольной функции депутата. Депутат Верховного Совета по поручению Совета или его органа может проверять работу государственных органов, предприятий, учреждений и организаций по вопросам, относящимся к ведению Совета, знакомиться с необходимыми документами.

¹ См., например: А. А. Безуглов. Советский депутат. Государственно-правовой статус. М., 1971.

ССР» 1959, № 12; «Ведомости Верховного Совета Литовской ССР», 1969, № 21- «Ведомости Верховного Совета Узбекской ССР», 1970, № 18.

³ См. «Материалы XXIV съезда КПСС». М., 1971, стр. 78.

⁴ См. «Ведомости Верховного Совета Казахской ССР», 1972, №, 40

⁵ См. Ст. 25 Закона «О статусе депутатов Советов депутатов трудящихся в СССР». В дальнейшем для краткости этот акт будет именоваться Законом о статусе депутатов.

В ходе подготовки вопросов к сессии депутаты сочетают работу по проверке деятельности предприятий, учреждений, организаций, колхозов и т. д. с проведением мероприятий по исправлению обнаруженных недостатков. Это позволяет улучшать работу этих учреждений, предприятий и организаций, а также укреплять законность в их деятельности. Такая практика, безусловно, заслуживает положительной оценки, так как рассмотрение вопросов на сессии Верховного Совета не является самоцелью, а способствует устранению имеющихся недостатков, указывает пути, методы и способы их искоренения.

На третьей сессии Верховного Совета Казахской ССР шестого созыва, например, был обсужден вопрос о состоянии и мерах улучшения бытового обслуживания населения республики¹. В ходе подготовки вопроса была проведена проверка в 15 городах, 33 районах, 50 сельских и аульных Советах, 39 совхозах и 38 населенных пунктах. В проверке приняли активное участие 40 депутатов Верховного Совета, 506 депутатов областных, городских, районных, сельских и поселковых Советов, а также представители ведомств, специалисты, советский актив. Кроме того, 102 депутата Верховного Совета республики проверили состояние торговли и бытового обслуживания в своих избирательных округах. Таким образом, 142 депутата Верховного Совета (30,2 проц. всего состава депутатов) принимали участие в подготовке вопроса на предстоящую сессию.

Депутатами была проведена большая организаторская работа по устранению выявленных недостатков, удовлетворению законных прав и интересов граждан. Они отметили неудовлетворительное состояние работы с жалобами, заявлениями и предложениями трудящихся на предприятиях торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Количество и характер жалоб — один из показателей отношения к делу работников службы быта, советских органов, свидетельство того, насколько они внимательны и отзывчивы к нуждам, чаяниям и предложениям трудящихся. Так, из проверенных 2444 предприятий торговли и общественного питания в 232 вообще не оказалось книг жалоб и предложений, в 535 жалобы не были рассмотрены, в 198 по жалобам не было принято никаких мер. Активная деятельность депутатов Верховного Совета в ходе подготовки дан-

(третья сессия)». Алма-Ата, 1964, стр. 217-232.

Важное значение в деле укрепления социалистической законности имеют сессии Верховного Совета, на которых обсуждаются важнейшие вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства в республике. Здесь идет речь оо укреплении социалистической законности и правопорядка, рассматриваются и утверждаются соответствующие законодательные акты.

В своих выступлениях по вопросам, непосредственно связанным с обеспечением социалистической законности, борьбой с преступностью и другими правонарушениями, депутаты вскрывают имеющиеся недостатки в деятельности судебных органов, прокуратуры, министерств внутренних дел и юстиции. Справедливая и обоснованная критика недостатков на сессиях является важной формой контроля со стороны депутатов за деятельностью учреждений, предприятий и организаций. Такая критика помогает вскрывать недостатки и способствует устранению причин, их порождающих.

Так, на седьмой сессии пятого созыва Верховного Совета Казахской ССР обсуждался вопрос «О состоянии и мерах улучшения строительства школ, детских и лечебно-профилактических учреждений в республике». В прениях выступили 15 депутатов, которые высказали 42 критических замечания и предложения в адрес министерств, ведомств и т. д. На восьмой сессии этого же созыва выступили 15 депутатов. Их выступления также содержали 73 критических замечания и предложения.

В своих выступлениях депутаты уделяют большое внимание выполнению плановых заданий министерствами, ведомствами, местными Советами. И это не случайно. Выполнение установленных плановых заданий является важнейшим условием соблюдения государственной дисциплины, показателем соблюдения и исполнения законов республики министерствами, ведомствами, местными Советами и другими органами и организациями.

Так, на пятой сессии Верховного Совета Казахской ССР седьмого созыва была подвергнута критике деятельность Джамбулского, Кзыл-Ординского облисполкомов и Министерства сельского хозяйства республики за неудовлетворительное выполнение планов строительства больниц в совхозах. На этой же сессии критиковались строительные организации за невыполнение плана строительства школ и дошкольных учреждений. За три года восьмой пятилетки план ввода

школ невыполнен на 19,3 проц., а детских дошкольных учреждений—на 36,1 проц.¹. На второй сессии восьмого созыва серьезной критике была подвергнута деятельность Министерства сельского строительства республики за необеспечение ввода социально-культурных и бытовых объектов².

Критика депутатов основывается на глубоком изучении дел на местах, она проникнута заботой о благосостоянии трудящихся, о выявлении неиспользованных резервов, об укреплении законности в деятельности министерств, ведомств и других организаций.

Каковы же гарантии реализации критических замечаний и предложений депутатов Верховного Совета? Статья 15 Закона о статусе депутатов устанавливает, что государственные и общественные органы, а также должностные лица обязаны в установленные сроки рассматривать предложения и замечания депутатов и сообщать о принятых мерах непосредственно депутату и Президиуму Верховного Совета республики. Президиумы Верховных Советов Грузинской и Молдавской ССР в 1963 г. приняли постановления, которыми утверждены правила регистрации, учета и организации проверки исполнения предложений депутатов Верховного Совета, его постоянных комиссий и сделанных на сессиях критических замечаний и предложений. В других союзных республиках Президиумами приняты постановления о порядке рассмотрения писем депутатов Верховного Совета союзной республики (в Казахской ССР 28 июля 1968 г.). Установление порядка и сроков рассмотрения министерствами и ведомствами критических замечаний и предложений депутатов гарантирует их реализацию.

Важной гарантией такой реализации является также установившаяся практика, согласно которой после окончания сессии Верховного Совета все критические замечания и предложения обобщаются и рассматриваются его Президиумом. В настоящее время эта практика закреплена в ст. 15 Закона о статусе депутатов. Президиумы Верховных Советов устанавливают постоянный контроль за выполнением министерствами и ведомствами критических замечаний и предложений депутатов.

¹ См. «Заседания Верховного Совета Казахской ССР седьмого созыва (пятая сессия)». Алма-Ата, 1969, стр. 274, 296.

² См. «Заседания Верховного Совета Казахской ССР восьмого созыва (вторая сессия)». Алма-Ата, 1972, стр. 304—305.

Верховные Советы Узбекской, Таджикской и Грузинской ССР на своих сессиях заслушивают доклады Совета Министров союзной республики о выполнении критических замечаний и предложений, высказанных депутатами на сессиях. Указанная практика заслуживает серьезного внимания, изучения и обобщения. Это повышает роль Верховных Советов в осуществлении контроля за деятельностью подотчетных органов, обеспечивает неуклонное выполнение критических замечаний и предложений депутатов. Слушая доклады Совета Министров, депутаты видят, что по их выступлениям принимаются соответствующие меры, а это значительно активизирует их деятельность.

В целях дальнейшего повышения роли Верховного Совета союзной республики в осуществлении контроля за деятельностью подотчетных ему органов, а также усиления контроля депутатов за деятельностью Совета Министров по реализации критических замечаний и предложений депутатов, высказанных на сессиях в адрес министерств, ведомств и других организаций, целесообразно в регламентах Верховных Советов (в республиках, где они не приняты) законодательно закрепить положение, согласно которому Совет Министров на каждой сессии Верховного Совета должен информировать депутатов о реализации их критических замечаний и предложений, а также о тех мерах, которые принимаются по их реализации.

В юридической литературе было высказано мнение о необходимости передавать предложения депутатов, высказанные на сессии, на заключение соответствующей постоянной комиссии или специальной временной комиссии, которые после тщательной проверки их целесообразности и обоснованности могли бы доложить свои сообщения Верховному Совету на этой или следующей его сессии¹. Указанное предложение следует глубже изучить. Основным аргументом в его защиту выдвигается тезис о том, что предложения депутатов должен рассматривать сам Совет, а не другие органы².

¹ См. И. Н. Кузнецов. Законодательная и исполнительная деятельность высших органов власти. М., 1965, стр. 113; А. А. Безуглов. Советский депутат. Государственно-правовой статус. М., 1971, стр. 90.

ховного Совета союзной республики и их депутатов в рассмотрении и утверждении народнохозяйственных планов и государственного бюджета предлагают наиболее важные предложения депутатов обсуждать на этой же сессии. «Советское государство и право», 1965, № 11, стр. 16.

Верховный Совет, конечно, должен рассматривать критические замечания и предложения депутатов. Однако практически невозможно изучить и рассмотреть все замечания депутатов, высказанные на сессии, в течение 1—2 дней, т. е. в период ее работы. Верховный Совет должен осуществлять контроль не только за реализацией критических замечаний и предложений депутатов, но и за их рассмотрением и утверждением Советом Министров и министерствами республики. Замечания депутатов и их предложения требуют тщательного изучения и изыскания дополнительных средств в связи с тем, что государственный бюджет и народнохозяйственные планы на текущий год уже утверждены. Более правильным, на наш взгляд, было бы законодательное закрепление следующего положения.

В настоящее время все критические замечания и предложения депутатов обобщаются и рассматриваются Президиумом Верховного Совета союзной республики, который своим постановлением поручает Совету Министров рассмотреть и реализовать их. Данная практика себя оправдала. Однако в современных условиях в целях более широкого участия депутатов в реализации решений Верховного Совета целесообразно, чтобы сразу после сессии Президиум Верховного Совета совместно со специально избранной комиссией Верховного Совета, с участием представителей Совета Министров и соответствующих министерств, рассмотрел вопрос «О критических замечаниях и предложениях депутатов, высказанных на очередной сессии Верховного Совета». Утвержденные таким образом замечания и предложения депутатов направляются для реализации в Совет Министров республики, который на следующей сессии докладывает Верховному Совету об их реализации. Комиссия Верховного Совета должна быть представительной, в ее состав следует включать представителей всех постоянных комиссий, особенно тех, которые наиболее заинтересованы в реализации замечаний и предложений депутатов. Законодательное закрепление такого положения способствовало бы значительной активизации депутатов в реализации критических замечаний и предложений, высказанных на сессии Верховного Совета, а также в повышении их контрольной функции.

В деле укрепления социалистической законности важное значение имеют выступления депутатов при обсуждении проектов законодательных актов, направленных на борьбу с преступностью, охрану общественного порядка, жилищных, трудовых, семейных и других прав и интересов советских гражд-

дан. За последние годы Верховные Советы союзных республик приняли УК, УПК, ГК, ГПК, кодексы о семье и браке, исправительно-трудовые, водные, земельные и другие кодексы. Депутаты приняли активное участие в их разработке и обсуждении на заседаниях постоянных комиссий и сессиях Верховных Советов. Депутаты вносили конкретные предложения и дополнения по этим законопроектам, что способствовало укреплению законности в республике.

Одной из важнейших форм осуществления депутатами их контрольной функции является институт депутатского запроса. Запросы депутатов оказывают влияние на руководителей министерств, ведомств и других организаций, заставляют их отчитываться за порученное дело, способствуют повышению роли Верховных Советов, развивают активность самих депутатов. Депутатский запрос является конституционным правом депутата. Статья 46 Конституции Казахской ССР и соответствующие статьи конституций других союзных республик устанавливают право запроса депутата Верховного Совета к правительству республики или министерству. Конституции союзных республик содержат также важные положения в отношении формы ответа на запрос депутата и указание, что ответ должен быть дан в трехдневный срок в Верховном Совете республики.

Закон о статусе депутатов расширяет круг субъектов депутатского запроса. Он может быть направлен не только министрам, но и руководителям иных органов государственного управления, образуемых Верховным Советом. Кроме того, запрос по вопросам, отнесенным к ведению республики, может быть адресован руководителям расположенных на территории соответствующей республики предприятий, учреждений и организаций общесоюзного подчинения (ст. 14 Закона). Право запроса депутатов Верховного Совета закрепляется также в принимаемых на первых сессиях Верховного Совета регламентах заседаний. Однако процедура запроса конституцией союзной республики не регламентируется, а вопросы, связанные с депутатским запросом, недостаточно исследованы в юридической литературе. Между тем, в современный период, когда значительно повышается роль Верховного Совета и его депутатов в осуществлении задач коммунистического строительства, в усилении контроля за подотчетными органами, депутатские запросы должны найти широкое применение.

Неглубокая научная разработанность института депутатского запроса, а также отсутствие практических рекомендаций по его применению на практике приводят иногда к сме-

шению депутатского запроса с письмами, заявлениями, вопросами, с которыми депутаты обращаются в связи со своей депутатской деятельностью в государственные и общественные органы, предприятия, учреждения и организации.

Запрос — одна из форм контрольной деятельности не только депутата Верховного Совета, но и самого Совета. Его отличие от вопроса, письма и др. состоит как раз в том, что ответ на запрос дается не только подавшему его депутату, но и всему Совету. Поэтому конституция союзной республики и содержит правило, по которому ответ на запрос дается в Верховном Совете, т. е. на его сессии¹.

Важное практическое значение имеет выяснение предмета депутатского запроса, т. е. того круга вопросов, по которым могут быть поданы депутатские запросы. Законодательством этот вопрос не регулируется, а в литературе он не освещался. При решении этого вопроса следует исходить из компетенции Верховного Совета союзной республики в осуществлении контрольной функции. Депутатские запросы — одна из форм этого контроля. Следовательно, они могут быть направлены на выяснение вопросов, связанных с выполнением законов и постановлений Верховного Совета союзной республики. Важнейшим предметом депутатского запроса является контроль за соблюдением Конституции союзной республики.

Учитывая федеративное устройство нашего государства, депутатский запрос может быть направлен на осуществление контроля за реализацией законов и иных актов Верховного Совета Союза ССР, а также указов и постановлений Президиума Верховного Совета СССР. В связи с тем, что Президиум Верховного Совета союзной республики осуществляет ряд полномочий в период между сессиями, предметом депутатского запроса может быть осуществление контроля за исполнением указов и постановлений Президиума. Депутатский запрос может быть направлен также на осуществление контроля за выполнением решений партии по вопросам государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства. Никто не может снять запрос депутатов или освободить должностных лиц от обязанности дать на него ответ.

¹ Д. Н. Бахрах считает, что если ответ на запрос нельзя дать на сессии, то он должен быть дан Президиуму Верховного Совета и правительству. Данное предложение неприемлемо. Оно противоречит действующему законодательству, а также практике осуществления запросов депутатами Верховного Совета. См. Д. Н. Бахрах. Право запросов депутатов в СССР. Автореферат канд. диссерт. Л., 1962, ст. 13.

Ответ на запрос — конституционная обязанность должностных лиц.

Как показывает практика, депутаты Верховных Советов союзных республик пользуются правом запроса. Особенно заслуживает внимания опыт работы в этом направлении Верховных Советов Узбекской и Таджикской ССР. Единичные запросы имели место на сессиях Верховных Советов Азербайджанской, Латвийской и Казахской ССР. Однако институт депутатского запроса все еще не получил должного развития

в Верховных Советах большинства союзных республик. Это объясняется, видимо, еще и тем, что процедура запросов — порядок их внесения, обсуждения, реализации и другие вопросы во многих союзных республиках — не регламентированы законодательством. Они закреплены лишь в регламентах Верховных Советов Латвийской, Литовской и Узбекской ССР.

Жизнь настоятельно требует принятия регламентов Верховных Советов (в республиках, где они не приняты), в одном из разделов которых должны быть подробно освещены все вопросы депутатского запроса. Конституция союзной республики должна содержать лишь общую норму в депутатском запросе¹.

Анализ практики показывает, что депутаты адресуют запросы, как правило, Совету Министров или министерствам. Запрос может быть направлен от имени группы депутатов (групповой) или одного депутата. Форма запроса может быть письменной или устной. Ответ на него может быть дан также устно или письменно. По рассмотренным запросам Верховный Совет принимает соответствующее постановление. С ответом на запрос на сессии Верховного Совета обычно выступают Председатель Совета Министров или его заместители, а также соответствующие министры, к которым запрос обращен.

При обсуждении ответа на запрос могут быть открыты прения, хотя практике такие случаи неизвестны. В связи с тем, что запросы затрагивают наиболее важные, принципиальные вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, представляющие интерес для всех или многих депутатов Верховного Совета, желательно обсуждать ответы на них. Ведь депутаты вносят запрос пото-

¹ Эта мысль высказана также Д. Л. Златопольским в статье «Развитие деятельности Верховных Советов по осуществлению задач коммунистического строительства». См. сб. «Вопросы развития Советов на современном этапе». М., 1966, стр. 69-70

му, что они обеспокоены решением тех или иных вопросов, поэтому их выступления при обсуждении ответа на запрос будут способствовать устранению имеющихся недостатков, скреплению законности в деятельности министерств¹.

Практика показывает, что в целях реализации депутатского запроса Совет Министров, министерства иногда создают специальные комиссии, которые, изучив запрос, представляют все материалы в Совет Министров или министерства, а последние с ответом на запрос выступают на сессии Верховного Совета.

В принятых по депутатским запросам постановлениях Верховные Советы обязывают министерства и ведомства устранить имеющиеся недостатки. В этом важнейшая особенность запроса².

В юридической литературе высказывались предложения о расширении круга субъектов, к которым может быть обращен депутатский запрос³.

Регламент Верховного Совета Латвийской ССР не ограничивает круг субъектов депутатского запроса. В ст. 47 этого Регламента указывается, что запрос может быть обращен не только к правительству и министру, но и к любому руководителю государственной или общественной организации. Такая постановка вопроса представляется правильной — вполне соответствует положению Верховного Совета среди республиканских органов.

¹ См., например, постановления Верховного Совета Таджикской ССР об ответе министров здравоохранения и бытового обслуживания населения Таджикской ССР на запросы депутатов Верховного Совета Таджикской ССР. «Заседания Верховного Совета Таджикской ССР седьмого созыва (пятая сессия)». Душанбе, 1969 стр. 252—254, 440; «Заседания Верховного Совета Таджикской ССР седьмого созыва (шестая сессия)». Душанбе, 1969, стр. 169—170, 274—275, 294—295.

² См. «Заседания Верховного Совета Узбекской ССР седьмого созыва (вторая сессия)». Ташкент, 1967, стр. 370.

³ См. по этому вопросу: С. Г. Новиков, М. А. Шафир. Вопросы организации работы Верховного Совета СССР на современном этапе. «Советское государство и право», 1966, № 12, стр. 33; Д. Л. Златопольский. Развитие деятельности Верховных Советов по осуществлению задач коммунистического строительства. В кн. «Вопросы развития Советов на современном этапе». М., 1966, стр. 69—70; М. Г. Кириченко. Высшие органы государственной власти РСФСР. М., 1968, стр. 207; С. Г. Новиков. Организационные формы деятельности высших представительных органов. В кн. «Высшие представительные органы власти в СССР». М., 1969, стр. 100—101; Н. Г. Салишева. Контроль представительных органов государственной власти за деятельностью органов управления. В кн. «Государственный и общественный контроль в СССР». М., 1970, стр. 138.

По нашему мнению, депутатские запросы могут быть обращены ко всем подотчетным Верховному Совету органам — Совету Министров, министерствам, Президиуму Верховного Совета, Верховному Суду, государственным комитетам и другим республиканским ведомствам, образуемым Верховным Советом республики. Кроме того, они могут быть направлены и в адрес общественных организаций в лице их центральных органов. По вопросам укрепления социалистической законности депутатский запрос может быть адресован Прокуратуре республики. Расширение круга субъектов депутатского запроса будет способствовать значительной активизации депутатской деятельности, усилению контроля за подотчетными Верховному Совету органами, повышению роли депутатов в государственном, хозяйственном и социально-культурном строительстве, а также укреплению социалистической законности.

Мы считаем, что обычно запросы следует подавать до сессии, что позволит органам или организациям, получившим депутатский запрос, подготовить ответ на него к началу сессии.

Депутаты Верховного Совета принимают активное участие в работе Президиума Верховного Совета по вопросам, связанным с укреплением социалистической законности в республике. Они занимаются подготовкой вопросов на заседания Президиума и выступают с докладами и содокладами. Важное значение в укреплении законности имеет участие депутатов в осуществлении контрольной функции Президиума. По его поручению они осуществляют проверки исполнения указов и постановлений Президиума, законов и других актов Верховного Совета министерствами, ведомствами и другими организациями. Депутаты участвуют также в проверке деятельности правоохранительных органов — Верховного Суда, министерств юстиции и внутренних дел — по вопросам борьбы с преступностью и другими правонарушениями, охраны прав и интересов граждан

¹ Так например, депутаты Верховного Совета Казахской ССР участвовали в подготовке и обсуждении в Президиуме Верховного Совета республики вопросов, касающихся органов МВД: «О существенных недостатках и нарушениях законности в работе «органов охраны общественного порядка по учету и рассмотрению писем и заявлений граждан о совершенных преступлениях» (апрель 1966 г.); «О ходе выполнения постановления Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 30 июня 1965г. «О реализации постановления Президиума Верховного Совета СССР "Об усилении борьбы с незаконным изготовлением и распространением наркотических веществ» (сентябрь 1969г.) и др.

Большая группа вопросов, связанных с укреплением законности, решается депутатами во время выполнения ими поручений Президиума Верховного Совета по проверке рассмотрения министерствами и ведомствами республики писем, заявлений и жалоб граждан. Такие проверки способствуют улучшению работы министерств и ведомств, укреплению законности в их деятельности, устранению нарушений законов и иных нормативных актов, а также прав советских граждан,

Среди многообразных форм организаторской деятельности депутатов Верховного Совета по укреплению социалистической законности особое место занимает их работа в избирательных округах. Именно здесь проявляются организаторские способности депутата, его умение мобилизовать массы на выполнение постановлений партии и правительства.

В современный период велика роль депутатов в организации трудящихся масс в своих избирательных округах на борьбу с преступностью и другими правонарушениями, охрану общественного порядка и укрепление социалистической законности. При этом депутаты опираются на широкие слои трудящихся, общественные и самодеятельные организации (ДНД, товарищеские суды, уличные, квартальные и домовые комитеты). Во время отчетов перед избирателями, приема избирателей и выполнения их наказов депутаты выясняют нарушения законов и иных нормативных актов, принимают меры по восстановлению законности, нарушенных прав и интересов советских граждан.

Важным вопросом деятельности депутатов в избирательных округах является выполнение данных депутату наказов—обоснованных предложений избирателей. Наказы — это программа действий депутата, директива, данная ему избирателями. В наказах избирателей находят отражение различные вопросы, связанные с государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством, с работой правоохранительных органов, затрагиваются проблемы укрепления социалистической законности, говорится о необходимости издания новых нормативных актов, а также дополнения, изменения или отмены устаревших, усиления борьбы с преступностью и другими антиобщественными явлениями.

Действующее законодательство не содержит указаний относительно учета наказов, данных избирателями депутатам Верховного Совета. На практике этим занимаются исполкомы областных Советов депутатов трудящихся. Собранные наказания тщательно анализируются и обобщаются исполкомом совместно с депутатом и затем направляются в Президиум Вер-

ховного Совета. Президиум своим постановлением поручает Совету Министров союзной республики разработать мероприятия по выполнению наказов избирателей, установить контроль за их реализацией и довести эти мероприятия до сведения депутатов Верховного Совета¹. По нашему мнению, сложившаяся практика по данному вопросу не отвечает возросшей роли Верховного Совета, его постоянных комиссий и депутатов в осуществлении задач коммунистического строительства.

В целях дальнейшего усиления контроля Верховного Совета союзной республики и его депутатов за выполнением наказов целесообразно изменить существующий порядок утверждения мероприятий по их реализации. Указанные мероприятия желательно рассматривать на заседании Президиума Верховного Совета с участием представителей Совета Министров, министерств и ведомств. Разработанный здесь проект плана мероприятий вносится Президиумом на утверждение первой сессии Верховного Совета. После тщательного рассмотрения Верховный Совет принимает план мероприятий по реализации наказов депутатов. Целесообразно, чтобы в дальнейшем Верховный Совет и его Президиум регулярно заслушивали Совет Министров, министерства и ведомства о ходе выполнения данного плана.

Установление такого порядка рассмотрения наказов избирателей значительно усилит контрольную функцию Верховного Совета за Советом Министров и активизирует деятельность депутатов по реализации наказов. Данное предложение соответствует Закону о статусе депутатов (ст. 7), где указывается, что Совет рассматривает указы и утверждает план мероприятий по их выполнению².

Депутаты Верховного Совета вовлекают представителей общественности в управление делами государства, в решение задач, поставленных Коммунистической партией. Жизнь выдвинула такую форму деятельности депутатов, как депутат-

¹ См., например, постановление Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 31 мая 1967 г. «О наказах избирателей депутатам Верховного Совета Казахской ССР VII созыва». Архив Президиума Верховного Совета Казахской ССР, 1967, ф. 1109, оп. 7, св. 283, д. 1364, л. 241

² Правильно решен вопрос о наказах депутатам местных Советов в законах союзных республик о районных и городских Советах, где указывается, что Совет утверждает не указы избирателей, а план мероприятий по их выполнению. См., например, ст. 36 «Закона Казахской ССР «О городском и районном в городе Совете депутатов трудящихся Казахской ССР». «Ведомости Верховного Совета Казахской ССР», 1971, № 30.

ские группы и депутатские советы. Депутаты Верховного Совета участвуют в их работе, оказывают им большую помощь. В настоящее время создаются смешанные депутатские группы, в состав которых входят депутаты Верховного Совета и местных Советов

Депутатские группы проводят значительную работу по укреплению социалистической законности и охране общественного порядка. В этом плане они действуют совместно с ДНД, органами милиции, товарищескими судами, домовыми и уличными комитетами, комсомольскими оперативными дружинами. Многие депутатские группы создают секции по охране общественного порядка и социалистической законности. Анализ практики показывает, что основными направлениями деятельности депутатских групп по укреплению социалистической законности являются следующие:

— оказание органам внутренних дел помощи в борьбе с пьянством, хулиганством, бродяжничеством, попрошайничеством, тунеядством и другими антиобщественными явлениями;

— мобилизация общественных и самодеятельных организаций на охрану общественного порядка на территории депутатской группы (организация рейдов, заслушивание руководителей учреждений, предприятий и организаций об участии их в охране общественного порядка и др.);

- правовая пропаганда.

Практика показывает, что депутатские группы проводят недостаточную работу по пропаганде советских законов. В современный период важнейшим направлением деятельности депутатских групп должно быть усиление правовой пропаганды среди населения. В этом вопросе они должны поддерживать тесную связь с органами суда, прокуратуры, юстиции и внутренних дел.

Важнейшим направлением деятельности депутатов по укреплению законности является прием избирателей, рассмотрение жалоб и заявлений. Эта работа требует от депутата чуткости, такта, вдумчивого отношения и глубокой заинтересованности в судьбе каждого гражданина.

РСФСР также объединяются в депутатские группы и комиссии. См. его работу «Высшие органы государственной власти РСФСР». М., 1968, стр. 206. Об объединении в депутатские группы депутатов всех звеньев, в том числе и Верховных Советов, пишут К. Ф. Шеремет, А. А. Безуглов. См. "Советское государство и право», 1971, № 11, стр. 96

Депутаты Верховного Совета ведут решительную борьбу с нарушениями советских законов, с неуважением к законным просьбам и жалобам избирателей.

К сожалению, еще встречаются такие администраторы и хозяйственники, которые проявляют неуважение к депутатам, своевременно не отвечают на их обращения. Поэтому Президиумы Верховных Советов приняли постановления, в которых установлены сроки рассмотрения писем депутатов. В Казахской ССР такое постановление принято 28 июля 1968 г. В нем указывается, что предложения и заявления депутатов Верховного Совета должны рассматриваться в государственных и общественных органах, на предприятиях и в учреждениях безотлагательно, а в случаях, требующих дополнительного изучения и проверки, принятия мер по их исполнению — в срок до одного месяца. Данное постановление важной правовой гарантией своевременного рассмотрения писем и заявлений депутатов. Об этом говорится также в Законе о статусе депутатов (ст. 23), который устанавливает обязанности государственных и общественных органов и должностных лиц по рассмотрению обращений депутатов. Президиумы Верховных Советов регулярно рассматривают отчеты руководителей министерств и ведомств о состоянии выполнения наказов избирателей.

Постоянные комиссии Верховных Советов в настоящее время не занимаются вопросами контроля за своевременным выполнением наказов избирателей. На наш взгляд, было бы целесообразно, чтобы постоянные комиссии Верховного Совета союзной республики регулярно заслушивали на своих заседаниях вопросы выполнения министерствами и ведомствами республики наказов и предложений избирателей, а также писем депутатов¹.

Одной из главных форм деятельности депутатов в избирательных округах являются их отчеты перед избирателями. В. И. Ленин еще в первые годы Советской власти указывал, что тесная связь с народом — это одно из качеств советского государственного деятеля. Предлагая избрать на пост председателя ВЦИК М. И. Калинина, В. И. Ленин указывал, что одним из главных достоинств М. И. Калинина как государственного деятеля является то, что «сам он — крестьянин Твер-

1 Верховного Совета Казахской ССР от 29 июля 1968 г. «О работе Министерства энергетики и электрификации Казахской ССР и Управления Казахской железной дороги по выполнению наказов избирателей, данных депутатам Верховного Совета республики VII созыва»,

ской губернии, имеющий тесную связь с крестьянским хозяйством и постоянно обновляющий и освещающий эту связь. Петроградские рабочие сумели убедиться, что он обладает умением подходить к широким слоям трудящихся масс...»

Отчет депутата перед избирателями является важнейшим средством мобилизации трудящихся на выполнение задач коммунистического строительства. Во время таких отчетов вскрываются неиспользованные резервы производства, выявляются недостатки в деятельности предприятий, учреждений и организаций, принимаются меры по мобилизации трудящихся на их устранение.

Вместе с тем во время отчета избиратели критикуют упущения в работе депутатов, вскрывают недостатки в деятельности государственных органов и организаций, вносят конкретные предложения по их исправлению. Следовательно, отчет депутата является важной школой участия трудящихся в управлении делами государства.

Факты свидетельствуют о том, что отдельные депутаты нерегулярно отчитываются перед избирателями. Так, из 450 депутатов Верховного Совета Казахской ССР пятого созыва в 1959 г. отчитались перед избирателями 135 (30 проц.), и 1960 г. — 144 депутата (32 проц.). Таким образом, в 1959 г. не отчитались перед избирателями 315 депутатов, в 1960 г. — 300. Значительно улучшилось состояние отчетности депутатов Верховного Совета шестого, седьмого и восьмого созывов. По состоянию на 20 июля 1970 г. отчитались перед избирателями 417 депутатов Верховного Совета седьмого созыва (37,5 проц.); из 482 депутатов восьмого созыва в 1972 г. отчитались 313 (69,4 проц.).

В юридической литературе неоднократно поднимался вопрос о том, в какие сроки должен отчитываться депутат Верховного Совета. В настоящее время этот вопрос урегулирован законом о статусе депутатов. Депутат Верховного совета союзной республики должен отчитываться не реже одного раза в год (ст. 20).

Таковы некоторые вопросы организаторской работы депутатов Верховного Совета союзной республики по укреплению социалистической законности и правопорядка.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 38, стр. 224.

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В ГОРОДЕ ТЕМИРТАУ

(по материалам социологического исследования)

Материалы научно-практической конференции Карагандинского

и Карагандинской высшей школы МВД СССР,
состоявшейся 1 марта 1974 года

А. М. Анохин. Задачи укрепления законности в свете ре-

И. М. Родин. О мерах профилактики правонарушений в городе,

Е. И. Кайржанов. Актуальные вопросы борьбы с посягатель-

В. С. Дорошенко. Роль дежурного подразделения органов

Ю. И. Лухтин. Профилактика преступности на отдельных
объектах 89

Ю. И. Юров. Роль наблюдательных комиссий в профилактике
правонарушений 97

М. И. Золотарев, Т. С. Какимжанов. Роль добровольных
народных дружин в охране общественного порядка 109

М. И. Золотарев, Т. С. Какимжанов. Некоторые обстоя-

личного имущества граждан в Темиртау. 114

Л. М. Роднов. Виктимологический опыт изучения дел об умыш-
ленных убийствах и тяжких телесных повреждениях 121

Рекомендации научно-практической конференции 129

НАУЧНЫЕ СТАТЬИ

В. Д. Иванов. Практика применения уголовного законодательства о стадиях совершения преступления по делам об умышленных убийствах	.134
А. М. Роднов. Некоторые вопросы квалификации изнасилования по уголовному законодательству Казахской ССР
П. Д. Гамолин. Материальный и интеллектуальный подлог документов по делам о хищениях государственного и общественного имущества	.153
Н. С. Гагарин. О месте разбоя и грабежа в системе Особенной части уголовных кодексов союзных республик 103
К. Д. Мухамедшин. Роль депутатов Верховного Совета союзной республики в укреплении социалистической законности и правопорядка	.168

*ТРУДЫ КАРАГАНДИНСКОЙ ВЫСШЕЙ
ШКОЛЫ МВД СССР, ВЫПУСК 4*

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ
И ПРАКТИКИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА
И БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**