

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

**КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**КАРАГАНДЫ
2012**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

**КАРАГАНДИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ БАРИМБЕКА БЕЙСЕНОВА**

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Учебник
Общая часть*

**КАРАГАНДЫ
2012**

УДК 351 (075.8)
ББК 67.401.213 Я 73
А 14

Одобрено Учебно-методической секцией по специальности «Правоохранительная деятельность» и редакционно-издательским советом Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

Под общей редакцией к. ю. н., профессора, полковника полиции
Кызылова М. А. и к. ю. н., доцента *Лапшина В. Н.*

А 14 Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. Общая часть. — Караганда: Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, 2012. — 302 с.

Настоящий учебник написан в соответствии с ГОСО — 2009 и программой учебной дисциплины «Административная деятельность органов внутренних дел». Его содержание базируется на Конституции Республики Казахстан, законах, указах Президента Республики Казахстан, постановлениях Правительства Республики Казахстан, нормативных правовых актах МВД Республики Казахстан и иных нормативных правовых актах, достижениях правовых и управленческих наук, материалах практики.

Учебник подготовлен авторским коллективом кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова.

Авторы учебника: к. ю. н., доцент, *Абеуов Е. Т.* (гл. 1, 2), *Абдрахманов Р. С.* (§ 1, 2 гл. 4), *Жунусов М. Ж.* (§ 2 гл. 5), к. ю. н. *Какимжанов М. Т.* (предисловие, § 1 гл. 5, гл. 10), *Калыков Е. Т.* (гл. 3), к. ю. н., доцент *Карпекин А. В.* (гл. 6), *Кашенов Е. Е.* (гл. 7), *Мишкoвская В. В.* (§ 3, гл. 6), *Ногайбаева А. С.* (гл. 11), *Нурмахамбетов А. Т.* (гл. 8), *Талиев Б. Н.* (§ 3 гл. 4), к. ю. н. *Филин В. В.* (гл. 9).

Рецензенты: эксперт Отдела правоохранительной системы Администрации Президента РК, д. ю. н., доцент, полковник полиции *Биекенов Н. А.*; начальник ИПК и ПК Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, д. ю. н., доцент *Бакишев К. А.*; начальник УОБ ДВД Карагандинской области, подполковник полиции *Исмагулов Ж. К.*

ББК 67.401.213Я73
А 1203021200
00(05)-09

ISBN 9965-836-59-0

© *Карагандинская академия МВД РК
им. Б. Бейсенова, 2012*

ПРЕДИСЛОВИЕ

Социально-экономические преобразования, осуществляемые в Республике Казахстан, происходят в сложной противоречивой обстановке, сопровождающейся ростом преступности, особенно ее организованных, насильственных форм. Это обусловило необходимость новой концепции организации и деятельности правоохранительных органов с целью нейтрализовать и переломить тенденцию роста преступности, усилить защиту жизни и здоровья, прав и свобод граждан, оградить все формы собственности от преступных и других противоправных посягательств.

В последние годы разработаны и осуществляются целевые программы по усилению борьбы с преступностью, целью которых является создание дополнительных гарантий защиты жизни, здоровья, имущественных и иных прав граждан, обеспечение общественной безопасности. При этом повышается значение мер борьбы с уличной преступностью, обеспечения надежного общественного порядка.

Среди отраслевых служб органов внутренних дел, призванных защищать права граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность, важное место занимают службы общественной безопасности: патрульно-постовая, дорожно-патрульная служба, участковые инспектора полиции, специализированная служба охраны, другие подразделения полиции. Их функции составляют самое объемное и многообразное направление деятельности органов внутренних дел, осуществляемое в профилактических, непосредственно охранительных, административно-правовых и уголовно-процессуальных формах.

Высокая социальная значимость и многогранный характер деятельности служб и подразделений, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, обуславливают необходимость приведения ее в состояние, позволяющее обеспечить надежную защиту личности, государства и общества от преступных посягательств и других противоправных действий.

Эффективная охрана общественного порядка, надежное обеспечение общественной безопасности достигаются, прежде всего, четко налаженной, построенной на научных основах деятельностью служб и подразделений, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Чтобы обеспечить высокие эффективность и качество организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, руководители органов внутренних дел и

указанных служб должны иметь глубокие теоретические знания и практические навыки, умело использовать передовой опыт.

Этим целям служит изучаемая в Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова учебная дисциплина «Административная деятельность органов внутренних дел», являющаяся специальной учебной дисциплиной отраслевого управления, в соответствии с программой которой подготовлен настоящий учебник. Его авторы на основе положений Конституции Республики Казахстан, законов, указов и распоряжений Президента Республики Казахстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Казахстан, нормативных правовых актов МВД Республики Казахстан, иных нормативно-правовых актов рассматривают вопросы общей части курса «Административная деятельность органов внутренних дел»

Учебник подготовлен с учетом современных научных тенденций и требований на основе комплексного теоретического обобщения деятельности служб и подразделений органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. В нем раскрываются: социально-экономические и правовые факторы, влияющие на состояние общественного порядка и безопасности, их использование в организации деятельности служб общественной безопасности для выбора приоритетов, форм и методов этой деятельности, адекватных складывающейся обстановке; организационные и тактические принципы охраны общественного порядка и безопасности; формы и методы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и иные значимые для деятельности органов внутренних дел вопросы.

В настоящее время идет интенсивный процесс обновления правового обеспечения органов внутренних дел, осуществляются функциональные и структурные преобразования их служб и подразделений. Поэтому слушателям необходимо учитывать эти обстоятельства в ходе подготовки к учебным занятиям, в процессе самостоятельного изучения проблематики учебной дисциплины «Административная деятельность органов внутренних дел».

ГЛАВА 1.
ПРЕДМЕТ, ЗАДАЧИ И СИСТЕМА КУРСА
«АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД РК»

Учебная дисциплина «Административная деятельность ОВД РК» представляет собой одну из специальных дисциплин, изучаемых в учебных заведениях Министерства внутренних дел Республики Казахстан. В ней изучаются содержание и особенности управления внутренними делами государства, сущность общественного порядка и общественной безопасности, содержание и принципы административной деятельности ОВД, ее задачи, организация, направления деятельности, субъекты, формы и методы осуществления административной деятельности, а также складывающиеся в ее сфере общественные отношения и регулирующие эту деятельность нормы административного права.

Предмет (содержание) курса определен с учетом предварительного изучения слушателями высших учебных заведений курса «Административное право РК», теоретические положения которого служат методологической основой курса «Административная деятельность ОВД РК».

Целевое назначение курса — подготовить выпускников вузов юридического профиля к осуществлению административной деятельности в правоохранительных органах, дать им комплекс знаний, умений и навыков, необходимых для профессионального выполнения служебных обязанностей.

Основными задачами курса «Административная деятельность ОВД РК» являются:

- привитие слушателям глубоких знаний о сущности и значении сферы управления внутренними делами государства вообще и управления в сфере охраны правопорядка, в частности о сущности и значении административной деятельности ОВД для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- обучение слушателей правильному ориентированию в действующем законодательстве, которое регулирует административную деятельность правоохранительных органов;
- привитие им навыков и умений правильно решать в соответствии с законодательством те или иные вопросы обеспечения охраны правопорядка;
- ознакомление слушателей с системой правоохранительных органов, их аппаратами и службами, формами и методами осуществления ад-

министративной деятельности и способами обеспечения законности в этой деятельности;

– ознакомление слушателей с отдельными видами и направлениями административной деятельности полиции, порядком их осуществления, правовыми основами, регулирующими отдельные виды и направления административной деятельности, организацией и тактикой административно-правовой борьбы с теми или иными видами правонарушений, организацией и тактикой охраны общественного порядка и безопасности в обычных и особых условиях.

Методами изучения курса «Административная деятельность ОВД РК», как и любой другой дисциплины, являются те пути, способы, приемы, которые используются в процессе изучения предмета курса.

Усвоение курса «Административная деятельность ОВД РК» предполагает изучение трудов по науке управления и научной организации управленческого труда, работ по вопросам совершенствования деятельности государственных органов, в том числе правоохранительных органов, укрепления правопорядка и законности.

Большое значение для изучения курса имеют законодательные и иные акты органов представительной и исполнительной власти Казахстана по вопросам формирования правового государства. Усвоение общих и специальных вопросов курса «Административная деятельность ОВД РК» немислимо без изучения законодательства: Конституции Республики Казахстан, текущего законодательства, актов Парламента, указов Президента РК, постановлений и распоряжений Правительства РК, регулирующих административную деятельность правоохранительных органов, а также направленных на обеспечение правопорядка.

Отдельные вопросы курса «Административная деятельность ОВД РК» освещаются в специальных трудах. Необходимо также отметить важность изучения практического опыта правоохранительных органов и общественных формирований, участвующих в охране правопорядка и борьбе с правонарушениями. Тесная связь теории с практикой является одним из непрременных условий успешного изучения данного курса.

Курс «Административная деятельность ОВД РК» базируется на положениях общественных дисциплин, общей теории государства и права, государственного права. Наиболее тесно этот курс связан с курсом «Административное право РК». Он также близок к курсам «Основы управления в правоохранительных органах» и «Оперативно-розыскная деятельность ОВД», а также к другим дисциплинам, изучаемым в высших учебных заведениях, имеющим смежные вопросы с курсом «Административная деятельность ОВД РК».

Учебная дисциплина «Административная деятельность ОВД РК» изучается по определенной системе. Данная дисциплина состоит из двух частей: Общей и Особенной.

В Общей части рассматриваются основные теоретические, концептуальные вопросы, относящиеся ко всем видам и направлениям административной деятельности органов внутренних дел. В Общей части выделяются три раздела:

1. Правовые и организационные основы административной деятельности органов внутренних дел (управление внутренними делами как отрасль государственного управления, административно-правовое положение и организационное построение органов внутренних дел и полиции, их роль в борьбе с преступностью).

2. Правовое положение и организационное построение специальных управленческих аппаратов органов внутренних дел (осуществляющих функции общего управления: штабы, центры оперативного управления и дежурные части).

3. Содержание, формы и методы административной деятельности органов внутренних дел (правовые основания и порядок применения полицией оружия, специальных средств, физической силы и других мер административного принуждения, способы обеспечения законности в административной деятельности органов внутренних дел, участие граждан в обеспечении правопорядка).

Особенная часть состоит из трех разделов, охватывающих преимущественно практический, прикладной аспект административной деятельности основных служб полиции общественной безопасности:

1. Организация и тактика обеспечения общественного порядка (правовые и организационные основы патрульно-постовой службы полиции в населенных пунктах и на объектах транспорта, организация охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, служба участковых инспекторов полиции).

2. Административно-правовое обеспечение общественной безопасности (безопасности дорожного движения, осуществление лицензионно-разрешительной системы, контроль за пребыванием иностранцев в РК, организация охраны объектов собственности).

3. Организация борьбы органов внутренних дел с административными правонарушениями (предупреждение и пресечение посягательств на общественный порядок, правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, административное производство по данным делам, борьба с правонарушениями несовершеннолетних).

Вопросы Особенной части дисциплины не охватываются настоящим учебником и должны изучаться слушателями по источникам, указанным в учебной программе по дисциплине «Административная деятельность ОВД РК».

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - задачи и методы курса «Административная деятельность ОВД»;
 - предмет и система курса «Административная деятельность ОВД».
2. Вопросы для самоконтроля:
 - что следует понимать под предметом курса «Административная деятельность ОВД»?
 - укажите дисциплины, с которыми наиболее тесно связан курс «Административная деятельность ОВД» и дайте обоснование этой связи.
 - что понимается под системой курса «Административная деятельность ОВД»?

Литература:

Основная:

1. Закон РК «Об ОВД РК» от 21. 12. 1995 г.
2. Административное право и административная деятельность ОВД. Под ред. Л. Л. Попова. — М.: Академия МВД СССР, 1990.
3. Административная деятельность ОВД. Уч. пос. под ред. Коренева А. П. — М., 1998.
4. Помаскин В. Е. Альбом схем Административная деятельность ОВД. — М., 1998.
5. Савин М. Я., Силаев А. И. Эффективность административно-правовой деятельности ОВД в сфере ООП и её оценки». Уч. пос. — М., 1990.
6. Конституционно-правовые основы организации и деятельности ОВД в условиях формирования правового государства. — М., 1992.
7. Какимжанов М. Т. Механизм административно-правового регулирования в сфере обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан. Монография. — М., 2009.
8. Кикотя В. Я. Административная деятельность ОВД. — М., 2003.

Дополнительная:

1. Попов Л. Л. Административная деятельность ОВД. Учебник. — М., 1987.
2. Еропкин М. И. Избранные научные труды. — М.: Эксмо, 2010. — 688 с.

3. Административная деятельность ОВД. Учебник. Часть общая. Под редакцией А. П. Коренева. — М., 1998.

4. Административная деятельность ОВД. Учебное пособие для вузов. — М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2004.

ГЛАВА 2.

УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИМИ ДЕЛАМИ

§ 1. СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИМИ ДЕЛАМИ

Термином «внутренние дела» обозначается одна из сфер деятельности Республики Казахстан. Наименование рассматриваемой сферы носит традиционный характер, и отражает ее исторически сложившееся содержание. Сфера внутренних дел нашего государства является многоструктурной. Она включает в себя ряд сложных групп общественных отношений, которые связаны с защитой прав, свобод и интересов личности, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств; предупреждением и пресечением преступлений и иных правонарушений; осуществлением оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия; административного надзора; обеспечением безопасности дорожного движения; осуществлением лицензионно-разрешительной деятельности (выдача лицензий на охранную деятельность, выдача лицензий на приобретение, хранение, ношение оружия и др.); обеспечением соблюдения правил пребывания в Республике Казахстан иностранцев и лиц без гражданства; охраной собственности по договорам и др.

Каждая из перечисленных групп общественных отношений является составной частью рассматриваемой сферы. Лишь в совокупности эти группы дают представление о сфере внутренних дел государства в целом. Объективно существующая взаимосвязь указанных общественных отношений, их специфика позволяют рассматривать сферу внутренних дел как самостоятельный объект государственного управления, т.е. комплекс общественных отношений, выступающий в качестве управляемой системы. Специфические свойства общественных отношений, складывающихся в сфере внутренних дел, обуславливают существование управления внутренними делами как особой сферой, отличающейся от иных сфер и отраслей государственного управления. Управление внутренними делами, так же как управление в иных сферах и отраслях, представляет собой целенаправленную организующую деятельность. Управление предполагает наличие субъекта управления, прямых и обратных связей между ними.

Субъектами управления в сфере внутренних дел являются органы нашего государства и их должностные лица, наделенные соответствующими полномочиями; общественные объединения и их представители, обладаю-

щие специальными правами по осуществлению функций управления в сфере внутренних дел; граждане, участвующие в охране общественного порядка.

Объектами управления в сфере внутренних дел являются: граждане, группы, коллективы людей, государственные органы и их служащие, общественные объединения.

Прямые и обратные связи между субъектами и объектами управления выражаются, с одной стороны, в исходящих от субъекта управления командах, имеющих властный характер и обязательных для исполнения, а с другой — в поступающей от объекта управления информации, характеризующей его состояние, сведений о выполнении или невыполнении команд субъекта управления.

Содержание управления в сфере внутренних дел составляет деятельность по реализации целей, задач и функций управления, осуществляемая в установленных формах и соответствующими методами.

Основная цель управления в сфере внутренних дел — обеспечение в стране правопорядка и законности, охрана прав, свобод и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций. Эта цель конкретизируется в задачах управления по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, по обеспечению общественной безопасности, охране собственности, по исправлению и перевоспитанию осужденных и др.

Управление внутренними делами как разновидность социального управления расчленяется на ряд функций, под которыми понимаются определенные направления деятельности по выполнению задач управления. Каждая функция характеризуется обособленностью и однородностью, направленностью действия. Содержание функции диктуется спецификой объекта управления. Вместе с тем содержание (структура) многих функций управления при любых условиях остается постоянным. В связи с этим функции управления подразделяются на общие, специальные (основные) и обеспечивающие.

Общие функции управления присущи всей системе управления в целом и отдельным ее звеньям; специальные (основные) функции управления оказывают организующее воздействие на отдельные сферы социальной деятельности, что способствует выполнению различных видов работ в этих сферах. К общим функциям управления относятся: учет, анализ, прогнозирование, планирование, организация, регулирование, контроль.

Специальные функции нередко именуются основными, поскольку через эти функции непосредственно реализуются цели и задачи субъектов, участвующие в охране правопорядка. Специальными функциями управления в сфере внутренних дел являются: охрана общественного порядка и общест-

венной безопасности; охрана жизни, конституционных прав, свобод и законных интересов граждан от преступных посягательств; выявление, предупреждение, пресечение правонарушений; раскрытие и расследование преступлений, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; исполнение уголовных наказаний и воспитание осужденных в духе уважения к правилам общежития цивилизованного общества; охрана на основе договоров имущества и др. Поскольку эти функции определяются целями и задачами управления, то их именуют функциями-задачами, основными функциями, которые определяют содержание деятельности в сфере внутренних дел.

Группу обеспечивающих функций управления составляют: кадровая, материально-техническая, финансовая, делопроизводственная и др. Общие, специальные (основные) и обеспечивающие функции существуют наряду и во взаимодействии друг с другом.

Управление как сложное социальное явление представляет собой процесс, характеризующийся содержательной, организационной и технологической сторонами. Содержание процесса управления определяется сущностью управления, его целями и задачами, функциями, принципами и применяемыми методами управления. Организация процесса управления характеризуется динамичностью. Он представляет собой управленческий цикл, который состоит из стадий выработки и принятия управленческих решений и их реализации. Каждая из них включает несколько более конкретных этапов процесса управления. Организация процесса управления включает деятельность субъекта управления и организацию управленческого труда.

Технология управления представляет собой процесс совершения управленческих операций по сбору, хранению, преобразованию и передаче разнообразной информации и ее документированию. Важными составными частями технологии управления являются делопроизводство и документооборот.

Управление в сфере внутренних дел осуществляется в разнообразных формах: организационные мероприятия (организационная работа); материально-технические операции; нормотворческая деятельность; правоприменительная (регулятивная и правоохранительная) деятельность.

Управленческая деятельность осуществляется как внутри самой системы органов внутренних дел, так и во внешней среде, сфере ее деятельности, во взаимоотношениях с органами, предприятиями, учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами. Управленческие формы используются для решения внутриорганизационных вопросов, руководства внутри самой системы правоохранительных органов, для руко-

водства нижестоящими по подчиненности органами и отдельными сотрудниками, а также для реализации внешней деятельности, т.е. специальных (основных) функций управления. Поскольку внешняя деятельность направлена на решение государственных задач в сфере внутренних дел, то в процессе ее осуществления наиболее широко используется правоприменительная форма деятельности вообще и ее разновидность правоохранительная — в особенности.

Основными (общими) методами управления в сфере внутренних дел являются убеждение и принуждение. Убеждение как метод управления заключается в воздействии на сознание людей с целью добровольного соблюдения субъектами права казахстанского законодательства и нравственных правил. Кроме убеждения и принуждения, являющимися универсальными методами управления, применяются специальные, производные от них административные, психологические, экономические и иные методы управления.

Управление внутренними делами является одной из сфер государственного управления. Оно обладает общими для всей системы государственного управления чертами и принципами, однако их реализация имеет свои особенности, обусловливаемые спецификой общественных отношений, складывающихся в сфере внутренних дел, ее правоохранительным характером, целями и сущностью управления.

Управление в сфере внутренних дел направлено на претворение в жизнь законов и подзаконных актов; профилактику правонарушений; создание гражданам, государственным органам, предприятиям, учреждениям, организациям условий для реализации их прав и возложенных на них обязанностей; воспитание у граждан правосознания, уважения к нормам права и морали.

Многие субъекты управления в сфере внутренних дел выступают, в качестве представителей власти, наделенных правом давать в пределах своих полномочий распоряжения, предъявлять требования, обязательные для всех физических и юридических лиц. Они обладают полномочиями по применению мер административного принуждения (административно-предупредительных мер, мер административного пресечения и административно-процессуального обеспечения и административных взысканий). Ряд субъектов могут совершать оперативно-розыскные, уголовно-процессуальные и уголовно-исполнительные действия.

Управленческие отношения в сфере внутренних дел преимущественно являются отношениями власти-подчинения. Вместе с тем существуют многочисленные отношения, характеризующиеся равенством их участников. Например, отношения органов внутренних дел с иными государственными

органами, с которыми осуществляется взаимодействие в охране общественного порядка и укреплении законности, с гражданами и другими общественными формированиями, участвующими в охране правопорядка. Многие отношения характеризуются равенством сторон при осуществлении органом внутренних дел социальных функций по обслуживанию населения, например по оказанию неотложной помощи гражданам, пострадавшим от несчастных случаев или от преступных посягательств, и др.

Управление внутренними делами характеризуется высокой служебной дисциплиной, наличием единоначалия и другими особенностями. Характер задач, решаемых в процессе управления внутренними делами, обуславливает динамичность этой деятельности. Каждый этап развития нашего государства, как правило, сопровождается изменениями в структуре управления, направленными на улучшение работы. Динамичность управления способствует оптимальному решению задач в сфере внутренних дел. Управление в сфере внутренних дел характеризуется также тем, что многие субъекты управления не только организуют, но и практически непосредственно осуществляют охрану правопорядка, ведут борьбу с преступностью и т. д.

Важное место в управленческой деятельности занимают организация и осуществление предупредительно-профилактической работы как наиболее эффективного и гуманного способа борьбы с преступностью и иными правонарушениями. Профилактические мероприятия, осуществляемые в процессе управления внутренними делами, состоят из мер общей и индивидуальной профилактики.

Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин и условий, порождающих правонарушения.

Индивидуальные профилактические меры применяются непосредственно к личности с антиобщественными установками и ориентациями с целью убедить эту личность в необходимости законопослушного поведения.

В процессе управления внутренними делами предупреждаются также несчастные случаи, вредные и общественно опасные последствия, возникающие при особых условиях (эпидемиях, пожарах, наводнениях, землетрясениях и других стихийных бедствиях и др.).

Управление внутренними делами, так же как и управление иными сферами и отраслями, базируется на общих принципах государственного управления. К ним относятся: участие граждан в управлении, сочетание общегосударственных и местных интересов, национальное равноправие, законность, гласность и учет общественного мнения. Наряду с общими принципами в сфере управления внутренними делами действуют принципы, которые относятся к отдельным направлениям деятельности в этой сфере.

На основании вышеизложенного можно сформулировать следующее определение государственного управления в сфере внутренних дел — это целенаправленная, организующая, исполнительная и распорядительная деятельность уполномоченных субъектов управления, состоящая в непосредственной, практической реализации задач и функций государства в сфере внутренних дел.

Современный этап развития нашего государства требует совершенствования и повышения уровня управления в сфере внутренних дел. В законодательных и иных актах государства определены конкретные пути улучшения государственного управления. Эти пути в равной мере относятся и к управлению внутренними делами: обеспечение соответствия законов, уставов и иных правовых актов Конституции Республики Казахстан, в том числе регулирующим общественные отношения в сфере внутренних дел; повышение роли органов местного государственного управления в решении вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций; упрочение правовой основы управления общественными процессами; укрепление законности в управлении; внедрение в управление достижений науки и техники, повышение роли науки в управлении; улучшение подбора, расстановки и обучения кадров аппарата управления; совершенствование форм и методов работы органов исполнительной власти; повышение уровня дисциплинированности, организованности и ответственности органов исполнительной власти и их должностных лиц за результаты своей деятельности.

§ 2. КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Компетенция органов государственной власти в сфере внутренних дел складывается из объема их полномочий в рассматриваемой сфере. Республиканские органы представительной и исполнительной власти осуществляют общее руководство в сфере внутренних дел. Они определяют основные направления государственной политики в сфере внутренних дел Казахстана.

Президент Республики Казахстан издает указы по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, охране правопорядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью; при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных конституционным законом, вводит на территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Сенату Парламента;

назначает на должности руководителей правоохранительных органов, и освобождает их от должности; принимает также другие меры, направленные на укрепление правопорядка и общественной безопасности.

Парламент Республики Казахстан — обеспечивает законодательное регулирование отношений в сфере внутренних дел так же, как и в других сферах жизнедеятельности на всей территории страны; осуществляет законодательное регулирование организации управления внутренними делами, конституционные права, свободы и обязанности граждан, другие отношения, регулирование которых согласно Конституции РК относится к компетенции государства, устанавливает общие принципы, основы деятельности органов государственной власти и органов местного управления в сфере внутренних дел, решает другие вопросы, отнесенные к ведению страны.

Правительство Республики Казахстан на основе и во исполнение законов, указов Президента РК и иных актов Парламента РК издает постановления и распоряжения по вопросам управления в сфере внутренних дел и проверяет их исполнение; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, борьбе с преступностью; объединяет, и направляет работу органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Важными полномочиями в сфере внутренних дел обладают представительные и исполнительные органы государственной власти на местах. Они принимают соответствующие постановления и распоряжения, в которых детализируются и конкретизируются принципиальные положения законодательных и иных нормативных актов Казахстана применительно к конкретным территориальным и иным особенностям соответствующего региона; принимают нормативные акты, необходимые для регулирования вопросов управления внутренними делами областного, городского и районного значения. Местные представительные органы принимают нормативные акты, по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на соответствующей территории.

Акиматы областей, городов республиканского значения осуществляют меры по защите и обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан на соответствующей территории страны, осуществляют меры по защите интересов государства и общественной безопасности. Они издают соответствующие нормативные акты, осуществляют руководство и контроль за деятельностью правоохранительных органов, оказывают им всемерную помощь, организуют борьбу со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями и др.

На основе двойного подчинения органов внутренних дел, местная власть направляет деятельность подчиненных им органов, и координирует их работу с другими государственными органами и общественными формированиями, участвующими в охране правопорядка; рассматривают вопросы охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности, и принимают по ним правовые акты; ставят перед органами внутренних дел задачи, координируют планы работы органов внутренних дел, направляют работу органов внутренних дел по подбору и обучению кадров органов внутренних дел, создают им необходимые материальные условия для работы, и улучшают жилищно-бытовые условия сотрудников ОВД; утверждают штаты административной полиции, финансируемых за счет средств местного бюджета.

Компетенция органов представительной и исполнительной власти местного уровня в сфере внутренних дел определяется Конституцией Республики Казахстан, законами, указами Президента РК, постановлениями Правительства РК, и иными правовыми актами областей, городов республиканского значения. Акты местных органов власти должны соответствовать положениям Конституции Республики Казахстан, закрепившим в качестве основы конституционного строя Казахстана унитарное устройство Республики, основанное на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти.

§3. Полномочия органов местного государственного управления в сфере внутренних дел

К числу функции, осуществляемых органами местного государственного управления, относятся, в частности, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В ОВД действует административная полиция, которая, являясь составной частью казахстанской полиции, функционирует в качестве самостоятельного структурного звена в системе соответствующих подразделений внутренних дел. Органы местного государственного управления за счет собственных и привлеченных средств могут содержать дополнительные штаты полицейских. Они обеспечивают необходимые условия для эффективного функционирования подразделений административной полиции в целях обеспечения правопорядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, своевременного реагирования на изменения криминогенной обстановки.

Административная полиция находится в подчинении руководителей органов внутренних дел, а также органов местного государственного управления в пределах их компетенции.

Органы местного государственного управления принимают меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в связи с проведением массовых мероприятий — митингов, демонстраций, шествий, пикетирований, крупных спортивных и других массовых публичных мероприятий.

При возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, пожаров, массовых нарушений общественного порядка органы местного управления принимают меры по спасению и охране жизни людей, защите их здоровья и имущества.

При органах местного государственного управления в Республике Казахстан существуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Указанные комиссии участвуют в профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Органы местного государственного управления и их должностные лица в пределах своих полномочий содействуют судебным органам, прокуратуре и органам юстиции в реализации возложенных на них задач и функций; взаимодействуют с другими организациями.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - содержание и особенности управления внутренними делами;
 - функции управления;
 - компетенция органов законодательной и исполнительной власти в сфере внутренних дел.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - раскройте содержание сферы управления «внутренние дела»;
 - назовите основные элементы управления в сфере внутренних дел;
 - перечислите особенности управления внутренними делами;
 - по каким признакам классифицируются функции управления в сфере внутренних дел? Разработайте схему «Классификация функций управления в сфере внутренних дел»;
 - проанализируйте компетенцию органов государственной власти в сфере внутренних дел;
 - в чем заключаются полномочия органов местного управления в сфере внутренних дел?

Литература:

Основная:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 30 июня 1998 г. «О дальнейших мерах по оптимизации органов государственного управления» // Казахстанская правда. 1998. 2 июля.
2. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: Курс лекций. — М.: Изд-во «Юридическая литература», 1997.
3. Козлов Ю. М., Фролов Е. С. Научная организация управления и право. — М.: Изд-во московского университета, 1986.
4. Афанасьев В. Г. Научное управление обществом. — М., 1975.
5. Афанасьев В. Г. Человек в управлении обществом. — М.: Политиздат, 1977.
6. Уваров В. Н. Государственная служба и управление: Учебник. — Петропавловск: Сев. Каз. Юридическая академия, 2004.
7. Атаманчук Г. В. Сущность советского государственного управления. — М.: Юридическая литература, 1980.

Дополнительная:

1. Власов В. А. Основы государственного управления. — М.: ВПШ при ЦК КПСС, 1952.
2. Глазунова Н. И. Государственное управление как система. — М.: Гос. унив. управления, 2001.
3. Мицкевич Л. А. Понятие государственного управления в административном праве Германии / Государство и право. — 2002. — № 6.
4. Бачило И. Л. Функции органов управления. — М.: Юр.лит, 1976.
5. Козбаненко В. Формы и методы государственного управления // Проблемы теории и практики управления. — 2000. — № 2.
6. Уваров В. Н. Теория государственного управления: Учебное пособие. — Ч.2: Система государственного управления. — Алматы: КазГЮА, 2001.
7. Делягин М. Государственное управление: проблемы и перспективы // Проблемы теории и практики управления. — 1999. — № 6.
8. Сафинов К. Некоторые вопросы государственного управления // Тураби. — 2002. — № 3.
9. Баильдинов Е. Эффективность государственного управления как основное условие устойчивого развития Казахстана // Саясат. — 2000. — № 4.
10. Чеботарев А. Политико-правовой статус местного государственного управления в Республике Казахстан // Правовая реформа в Казахстане. — 2000. — № 3(7).

ГЛАВА 3.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ КАТЕГОРИИ СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИМИ ДЕЛАМИ

§ 1. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учение об обществе и государстве определяет, что любой способ производства материальных благ требует упрочения социальных связей и общественных отношений, без которого немыслима совместная и целесообразная производственная и иная социальная деятельность людей.

В доклассовом обществе порядок регулировался обычаями и традициями. С разделением труда, появлением частной собственности и классов общественный порядок и общественная безопасность регулируются, прежде всего, правом и моралью и охраняются государством.

Общественный порядок складывается из волевых отношений людей, которые проявляются в их поведении, действиях как результат их сознательной деятельности. Политическая система (государство, общественные объединения) формирует общественный порядок, активно влияет на общественные отношения путем установления социальных правил поведения и обеспечения их исполнения и соблюдения.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что общественный порядок в государстве представляет социально-правовую категорию, детерминированную базисом общества, установившуюся в результате соблюдения социальных норм (норм права, морали, общепринятых правил общежития и др.) систему общественных отношений, неприкосновенность которой гарантируется всей политической системой государства, обществом.

Общественный порядок как социальную категорию, т.е. систему всех социальных связей и отношений, в законодательстве и литературе отличаются от общественного порядка в узком (специальном) смысле. Последний охватывает не всю систему урегулированных социальными нормами общественных отношений, а их часть (подсистему), которая складывается в определенной сфере общественной жизни,

Необходимость вычленения понятия общественного порядка в узком смысле обусловлена многосторонностью и своеобразием общественных отношений, складывающихся в той или иной социальной сфере, наличием специальных правовых норм, регулирующих различные виды обществен-

ных отношений, установлением законодательством ответственности за правонарушения, достигающие на общественный порядок как правовую категорию, а также существованием специальных функций по обеспечению общественного порядка и органов, реализующих эти функции.

Под общественным порядком как социально-правовой категорией понимается обусловленная потребностями общества система урегулированных социальными нормами отношений, складывающихся в общественных местах в процессе общения людей, имеющая целью обеспечение обстановки спокойствия общественной жизни, нормальных условий для труда и отдыха людей, для деятельности государственных органов предприятий, учреждений и организаций.

Поскольку рассматриваемое понятие связано с местом, где складываются общественные отношения между людьми, то возникает вопрос о том, что следует понимать под общественным местом. В законодательстве понятие «общественное место» не формулируется. Однако в нем содержится примерный перечень общественных мест: улицы, площади, парки, транспортные магистрали, вокзалы, пристани, аэропорты и другие общественные места.

К общественным местам в литературе принято относить места общения людей в целях удовлетворения различных жизненных потребностей. Общественное место связывается с пребыванием в нем людей, ибо нарушение правил поведения в местах общения людей одной личностью затрагивает интересы другой личности, группы людей, общества. Этим, в частности, объясняется тот факт, что одно и то же деяние, совершенное в общественном месте, рассматривается, как правонарушение и влечет юридическую ответственность (скажем, распитие спиртных напитков на улице, в парке и т. п.), совершенное вне общественного места, к числу правонарушений не относится.

Общественные отношения, складывающиеся в общественных местах, в сфере общественного порядка, регулируются нормами права и иными социальными нормами.

Ведущее место в правовом регулировании отношений в сфере общественного порядка принадлежит конституционным нормам, которые возлагают на органы государственной власти, органы местного государственного управления, должностных лиц, граждан и их объединения обязанность соблюдать Конституцию Республики Казахстан. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Республики Казахстан, подрыв безопасно-

сти государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Важная роль в регулировании отношений в сфере общественного порядка принадлежит нормам, содержащимся в законах и иных актах органов государственной власти, направленных на обеспечение общественного порядка.

Нормы, регулирующие отношения в сфере общественного порядка, содержатся также в уголовном и ином законодательстве. Они содержатся в нормативных указах Президента Республики Казахстан, постановлениях Правительства Республики Казахстан, нормативных правовых актов органов местного управления. Отношения в рассматриваемой сфере регулируются общепринятыми в обществе правилами общежития, нормами морали, обычаями и др. Они возлагают на граждан выполнение нравственных обязанностей в сфере общественного порядка, являясь важными средствами предупреждения антиобщественного поведения.

Мораль цивилизованного общества воспитывает граждан в духе точного и неуклонного исполнения законов, уважения к правам, чести и достоинству других граждан, к правилам общежития, непримиримости к различного рода антиобщественным поступкам, добросовестного выполнения своих обязанностей, ответственности перед обществом. Наряду с этим нормы морали устанавливают меры общественного воздействия в отношении нарушителей общественного порядка. Антиобщественное поведение лица может быть предметом обсуждения на собрании общественной организации, трудового коллектива и т. п. Состояние общественного порядка, его прочность в государстве во многом зависят от соблюдения норм морали и правил общежития, от эффективности нравственного воспитания граждан. Чем более развитым, цивилизованным становится общество, тем большее значение приобретают соблюдение всеми гражданами общественного порядка, нетерпимость к любым антиобщественным проявлениям. Необходимость укрепления общественного порядка и строгого соблюдения норм, регулирующих общественные отношения в данной сфере, обусловлены интересами государства, общества, ибо они выражают волю большинства граждан, активно содействуют развитию и совершенствованию общественных отношений, охраняют права, свободы и законные интересы граждан, предприятий, учреждений и организаций.

Вопросы укрепления общественного порядка являются предметом постоянной заботы государства, общества. Государство придает большое значение воспитанию высокой гражданственности личности, уважения к законам и правилам морали, непримиримости к нарушениям законности, готовности активно участвовать в охране общественного порядка.

Первостепенное значение наше государство придает последовательному и настойчивому искоренению нарушений трудовой дисциплины, хищений и взяточничества, пьянства и хулиганства и других противоправных антиобщественных явлений.

Особое внимание уделяется правовой защите личности, упрочению гарантий осуществления политических, экономических, социальных прав и свобод граждан. Одновременно повышается ответственность каждого гражданина перед государством и обществом. Последовательно осуществляются меры законодательного, организационного и воспитательного характера, направленные на упрочение правовой основы государственной и общественной жизни, дисциплины, на усиление борьбы с правонарушениями.

Важные меры по укреплению общественного порядка в нашем государстве предусмотрены законодательством, которое было принято в последние годы. Так, были приняты законы, которые непосредственно направлены на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в стране. К ним относятся: Закон РК от 21 декабря 1995 г. «Об органах внутренних дел РК», Закон РК от 8 февраля 2003 года «О чрезвычайном положении», Закон РК от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности РК», Закон РК от 15 сентября 1994 года «Об оперативно-розыскной деятельности», Закон РК от 09 июля 2004 года «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», Закон РК от 09 июля 2004 года «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» и другие законодательные акты.

Сущность общественного порядка составляют необходимые, относительно устойчивые, закономерные внутренние связи, присущие общественному порядку, объединяющие воедино его элементы. Сущность общественного порядка является действительным его содержанием, под которым понимается система элементов, свойств общественного порядка и его функций.

Общественный порядок характеризуется рядом элементов, которые определяют его материальное, волевое и правовое содержание.

Под материальным содержанием общественного порядка понимаются реально существующие общественные отношения. Материальной основой общественного порядка являются: экономический строй общества; политический строй государственной власти; вид демократии; система общественных отношений и потребность в их упорядочении: реальные потребности и интересы членов общества.

Волевое содержание общественного порядка определяется поведением участников общественных отношений. При этом воля выступает в виде

психической реакции человека (воля индивидуума) и общественной воли (воли социальных групп, классов, государства). Волевые действия и поступки участников общественного порядка, в конечном счете, детерминированы материальным содержанием общественного порядка, реальной действительностью, закономерностями общественного развития. Воля индивидуума проявляется в его сознательных действиях по достижению определенных целей. Волевые акты индивидуума, являясь функцией человеческой психики, тесно связаны с реальной жизнью, и зависят от нее. Действия и поступки, совершаемые индивидуумом в сфере общественного порядка, могут соответствовать его требованиям, и способствовать упрочению общественного порядка или противоречить его интересам. В этой связи важное значение имеет воспитание у индивида уважительного отношения к социальным нормам, регулирующим общественный порядок, формирование привычки соблюдать действующие правила. Носителями общественной воли в нашем обществе являются общественные объединения и социальные группы, разного рода неформальные образования. Разновидностью общественной воли является воля государственная. Содержание этой воли определяется экономикой, политическими интересами и целями народа.

Государственная воля, выраженная в законе (праве), является общеобязательной. Предписания и правила правовых норм определяют поведение людей в сфере общественного порядка. Государственная воля, выраженная в праве, регулирует отношения, особенности и другие важные стороны общественного порядка. Она воздействует на поведение, действия, т.е. волю участников общественного порядка. Воля последнего должна соответствовать государственной воле, выраженной в нормах права.

Установленные государством правовые нормы определяют должное поведение людей в сфере общественного порядка. Правомерное поведение субъектов общественного порядка, реализация норм права в отношениях, складывающихся в сфере общественного порядка, и составляют его юридическое содержание. Правовые нормы, действующие в сфере общественного порядка, регулируют поведение людей путем: установления правил, предписывающих должное или возможное поведение; введения запретов совершения вредных для общества действий; установления ответственности за нарушение запретов; посредством установления компетенции и регулирования деятельности субъектов охраны общественного порядка. Следовательно, правовое регулирование охватывает весьма широкий круг общественных отношений, складывающихся в сфере общественного порядка.

С учетом целей правового регулирования отношений в сфере общественного порядка правовые нормы могут быть сведены в следующие группы: нормы, определяющие правовой статус граждан в рассматриваемой

сфере; нормы, определяющие компетенцию государственных органов и их должностных лиц в сфере общественного порядка; нормы, регулирующие деятельность общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка.

Нормы, определяющие правовой статус граждан в сфере общественного порядка составляют наиболее многочисленную группу. Они устанавливают права, обязанности и ответственность граждан в данной сфере. Граждане Республики Казахстан имеют право на спокойствие и благоприятные условия для труда и отдыха¹. Общественный порядок дает возможность людям спокойно проводить свой досуг, обеспечивает надежные условия пребывания в общественных местах, создает нормальные условия для трудовой деятельности и т. д. Они вправе обращаться в компетентные органы за защитой от посягательств на их личность. Граждане Казахстана имеют право на участие в охране общественного порядка. Они вправе сообщать в компетентные органы о готовящихся или совершаемых нарушениях общественного порядка, принимать меры к пресечению нарушений общественного порядка. Действия граждан, направленные на пресечение преступных посягательств и на задержание преступника, правомерны, и не влекут юридической или иной ответственности, даже если этими действиями вынужденно был причинен вред преступнику. Граждане Республики Казахстан имеют право на самооборону. Не подлежит юридической ответственности лицо, хотя и совершившее правонарушение, но действовавшее в состоянии необходимой обороны при защите общественного порядка от противоправного посягательства путем причинения посягавшему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

Нормы права предоставляют гражданам возможность обращаться в компетентные органы с критическими замечаниями и предложениями, направленными на укрепление общественного порядка и совершенствование деятельности органов и организаций, охраняющих общественный порядок.

Граждане Казахстана имеют право участвовать в охране общественного порядка в качестве членов различных общественных формирований (институт консьержек, отряды содействия полиции, сарбазы и др.), участвующих в охране общественного порядка.

Права граждан в сфере общественного порядка не могут рассматриваться вне их связи с обязанностями в данной сфере. Единство прав и обязанностей в цивилизованном обществе основывается на сочетании интересов общества и личности. Известно, что жить в обществе, и быть свободным от общества нельзя. Граждане Республики Казахстан обязаны соблю-

¹ Ст. 24 Конституции РК от 30. 08. 1995 г.

дать установленный нормами права и иными социальными нормами общественный порядок, правила поведения в общественных местах. Граждане Казахстана должны соблюдать специальные запреты, установленные в сфере общественного порядка. Запрещаются: Доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения родителями или иными лицами ст. 112 КРКобАП; мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к физическим лицам, осквернение жилых помещений, мест общего пользования и другие подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц ст. 330 КРКобАП; Стрельба из огнестрельного и газового оружия, а также из оружия кустарного производства или приспособленного оружия в населенных пунктах и в не отведенных для этого местах, нарушающая покой физических лиц и установленный порядок 332 КРКобАП; распитие алкогольных напитков на улицах и в других общественных местах, кроме организаций торговли и общественного питания, в которых продажа алкогольных напитков на разлив разрешена местным исполнительным органом, или появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность 336 КРКобАП; участие в азартных играх (на деньги, вещи и иные ценности) в не отведенных для этого местах, а равно принятие ставок на спортивные и иные состязания лицами, не имеющими на то специального разрешения 338 КРКобАП и др.

Правовые запреты и предписания направляют поведение субъектов отношений в сфере общественного порядка. Запреты и предписания реализуются путем их соблюдения, воздержания от совершения действий, запрещенных нормами права, т.е. вне правовых отношений, реализация запретительных норм через правоотношения осуществляется в тех случаях, когда предписание запретительной нормы нарушено. За нарушение запретов, совершение правонарушения в сфере общественного порядка устанавливается юридическая ответственность. Эта ответственность устанавливается законодательством об административных правонарушениях и уголовным законодательством.

Важную регулирующую функцию выполняют нормы права, устанавливающие гарантии прав граждан в сфере общественного порядка. К числу таких норм относятся нормы, закрепляющие принцип законности в деятельности органов и должностных лиц вообще и в применении мер воздействия за нарушение общественного порядка в частности; нормы, предоставляющие право на обжалование действий органов и должностных лиц; нормы, устанавливающие ответственность органов и должностных лиц за незаконные действия, и др.

К нормам, определяющим компетенцию государственных органов и их должностных лиц в сфере общественного порядка, относятся нормы, которые устанавливают задачи, функции, обязанности, права и ответственность органов и должностных лиц по охране общественного порядка, определяют формы и методы их деятельности.

В состав данной группы входят нормы, устанавливающие нормотворческую компетенцию государственных органов в сфере общественного порядка, обязанности и права органов внутренних дел и других правоохранительных органов по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, полномочия работников полиции и других должностных лиц в сфере общественного порядка и др. Объем полномочий того или иного звена в системе государственных органов, в сфере общественного порядка зависит от назначения и места, которое занимает оно в этой системе: чем выше звено системы, тем более широкой компетенцией оно обладает.

Совершенствование компетенции органов и должностных лиц, точное и четкое определение задач, обязанностей и прав, а также ответственности каждого органа (должностного лица) в сфере общественного порядка способствуют дальнейшему укреплению законности, улучшению работы органов, обеспечивающих общественный порядок.

Нормы, регулирующие деятельность общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка содержатся в законодательных и иных актах, устанавливающих основные обязанности и права общественных формирований. Задачи и функции, порядок образования и организации работы, обязанности и права, формы и методы работы, организация взаимодействия общественных формирований с государственными органами и др. определяются положениями о соответствующих общественных формированиях.

Общественный порядок тесно связан с другой сферой жизни общества — общественной безопасностью, которую призваны обеспечивать правоохранительные органы государства и в первую очередь органы внутренних дел.

К сфере общественной безопасности относятся общественные отношения, связанные с предотвращением или устранением угрозы для жизни и здоровья людей и их имущества. Они включают в себя отношения людей, связанные с соблюдением правил, обеспечивающих безопасность движения транспорта и пешеходов; правил производства строительных и ремонтных работ в общественных местах; правил противопожарной безопасности; правил борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями; правил пользования предметами, подпадающими под лицензионно-разрешительную систему (например, правил приобретения, хранения, перевозки

огнестрельного оружия и боеприпасов, правил приобретения и хранения взрывчатых материалов, правил открытия и функционирования объектов, где они обращаются, и др.). Отношения, складывающиеся в сфере общественной безопасности, регулируются правовыми нормами. Их соблюдение и исполнение гарантируются применением принуждения со стороны государства и его органов.

Между общественным порядком и общественной безопасностью существует глубокая взаимосвязь. Укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности. Так, обеспечение должного общественного порядка при проведении каких-либо массовых мероприятий (спортивных игр, народных гуляний, митингов, демонстраций, шествий и т. п.) одновременно является и обеспечением общественной безопасности, поскольку служит целям предотвращения наступления опасности для жизни и здоровья людей или их имущества. Вместе с тем соблюдение правил и требований общественной безопасности (скажем, правил дорожного движения, правил пользования спортивными сооружениями во время проведения соревнований и т. п.) является важным условием поддержания надлежащего общественного порядка.

Однако, несмотря на тесную взаимосвязь, рассматриваемые сферы не тождественны. Они объединяют различные группы общественных отношений, регулируемые нормами и правилами. В связи с этим законодательство об административных правонарушениях устанавливает дифференцированную ответственность за правонарушения в сфере общественного порядка и в сфере общественной безопасности. Так, гл. 22 Кодекса РК об административных правонарушениях включает в себя составы правонарушений, посягающие на общественный порядок и нравственность. Правонарушения, посягающие на общественную безопасность и здоровье населения, содержатся в главе 21 Кодекса.

§ 2. СООТНОШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С ДРУГИМИ СФЕРАМИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА

Для уяснения понятий и сущности общественного порядка и общественной безопасности важное значение имеет вопрос об их соотношении с другими смежными сферами жизнедеятельности: правопорядком, общественным благоустройством, государственным порядком. Изучение соотношения общественного порядка и общественной безопасности с указанными

сферами жизни способствует более четкому уяснению границ общественных отношений, складывающихся в сфере общественного порядка и сфере общественной безопасности.

Сфера правопорядка охватывает ту часть общественных отношений, которые урегулированы нормами права. Общественный порядок, рассматриваемый в узком (специальном) смысле, и правопорядок — сферы, которые в значительной части совпадают. Они совпадают в той части, в которой общественный порядок регулируется нормами права. Что касается отношений сферы общественного порядка, регулируемых нормами морали, нравственности, правилами общежития, то они находятся за пределами сферы правопорядка. Из этого, однако, не следует вывод о том, что сфера правопорядка уже сферы общественного порядка в узком его понимании. Многие правовые отношения не входят в сферу общественного порядка (например, трудовые, гражданско-правовые и иные правоотношения). Правопорядок составляет сердцевину общественного порядка, поскольку государство при помощи права закрепляет важнейшие отношения в сфере общественного порядка. Эти отношения охраняются государством, в необходимых случаях поддерживаются мерами государственного принуждения.

Общественная безопасность и правопорядок соотносятся как часть к целому. Такое соотношение обусловлено тем, что отношения в сфере общественной безопасности регулируются нормами права. Следовательно, общественная безопасность является составной частью, элементом правопорядка.

Под общественным благоустройством понимаются рациональная планировка и застройка населенных пунктов, общественных мест, их обустройство и поддержание в состоянии, благоприятствующем труду и отдыху людей. Многие вопросы общественного благоустройства, например, целесообразная планировка и оборудование мест массового отдыха граждан и других мест пребывания людей, расположение в населенных пунктах предприятий торговли и общественного питания, театров, кинотеатров, стадионов и других учреждений, чистота и освещенность дворов и подъездов и др., существенно влияют на состояние общественного порядка и общественной безопасности. Так, чистота и порядок в общественных местах способствуют формированию у людей уважительного отношения к общественной нравственности, уменьшают степень угрозы общественной безопасности. И наоборот, захламление общественных мест, запущенное состояние садово-паркового хозяйства, антисанитарное состояние общественных мест, плохая освещенность улиц, дворов, подъездов, садов, парков нередко создают благоприятные условия для совершения нарушений общественного порядка, возникновения пожаров, эпидемий и других заразных

заболеваний. Вместе с тем общественный порядок, общественная безопасность и общественное благоустройство — разные сферы жизни людей. В отличие от общественного порядка и общественной безопасности сфера благоустройства главным образом включает в себя отношения людей к материальным предметам окружающей среды.

Анализ казахстанского законодательства позволяет сделать вывод, что под государственным порядком понимается более широкая сфера общественной жизни по сравнению с общественным порядком, понимаемым в узком смысле. Вместе с тем государственный порядок не охватывает сферу общественного порядка целиком. Он так же, как и правопорядок, составляет его сердцевину, определяет сущность и содержание общественного порядка и правопорядка, а также и общественной безопасности. Установление взаимосвязи и разграничения общественного порядка и общественной безопасности с другими смежными сферами общественной жизни позволяет наиболее обоснованно распределить компетенцию между соответствующими правоохранительными и иными органами и организациями.

§ 3. СОДЕРЖАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Под охраной общественного порядка понимается осуществление государственными правоохранительными органами во взаимодействии с общественными формированиями различных мер по обеспечению охраны, жизни и здоровья людей, их чести и достоинства, защите прав, свобод и законных интересов граждан, защите интересов предприятий, учреждений и организаций, по созданию спокойствия в населенных пунктах, благоприятствующего труду и отдыху людей, нормальной работе государственных органов, общественных объединений и коллективов. Обеспечение общественной безопасности имеет целью предупреждение, предотвращение и устранение явлений и опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей, имуществу граждан предприятий, учреждений и организаций, и их последствий.

Систему мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности составляют правовое регулирование отношений в указанных сферах, т. е. принятие компетентными органами законодательных и иных нормативных актов, регулирующих поведение людей в этих сферах жизнедеятельности, реализация, т. е. претворение в жизнь государственными органами и общественными формированиями этих актов.

Осуществление мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности выражается в деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений и иных антиобщественных действий, в привлечении виновных к ответственности; в содействии компетентным органам и организациям в создании нормальных безопасных условий для общения людей в процессе производственной, трудовой деятельности и в удовлетворении ими материальных и духовных потребностей; в обеспечении гарантий для осуществления субъективных прав и выполнения обязанностей гражданами; в действиях, направленных на ликвидацию вредных последствий, вызванных нарушением правил и норм общественной безопасности, стихийными бедствиями и др.

Сложный, комплексный характер сферы общественного порядка и сферы общественной безопасности обуславливает необходимость существования различных способов их охраны. В зависимости от специфики правового регулирования общественных отношений в рассматриваемых сферах и характера мер, посредством которых охраняется общественный порядок, и обеспечивается общественная безопасность, различаются следующие способы охраны: административно-правовой, оперативно-розыскной, уголовно-правовой и гражданско-правовой.

Административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется посредством применения мер нормотворческого и организационного характера, мер административного воздействия по предупреждению и пресечению правонарушений в указанных сферах и применения к нарушителям административных взысканий.

Оперативно-розыскная охрана общественного порядка и общественной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством с помощью оперативно-розыскных мероприятий и средств для предотвращения и раскрытия преступлений, совершаемых в рассматриваемых сферах, а также розыска и задержания лиц, скрывающихся от суда и следствия, преступников.

Уголовно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности осуществляется с использованием уголовно-правовых средств, применением наказания к виновным лицам в порядке, установленном уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

Гражданско-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности заключается в применении гражданско-правовых средств, направленных на охрану прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций от правонарушений, связанных с причинением морального или материального вреда.

Наличие разных способов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности обуславливает существование ряда организационно-правовых видов (направлений) деятельности, осуществляемых государственными органами во взаимодействии с общественными формированиями в этих сферах. Они имеют специфическое назначение и особенности. К основным общепризнанным направлениям деятельности органов внутренних дел относятся: административная, оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная деятельность.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - содержание основных элементов общественного порядка;
 - отличие общественного порядка от общественной безопасности и правопорядка.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - что следует понимать под охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности?
 - перечислите способы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Литература:

Основная:

1. Еропкин М. И., Попов Л. Л. Административно-правовая охрана общественного порядка. — Л.: Лениздат, 1973.
2. Еропкин М. И. Управление в области охраны общественного порядка. — М.: Юрид.лит., 1965.
3. Лившиц Ю. М. Личность и общественный порядок. — Таллин: Ээсти раатат, 1975.
4. Президент Республики Казахстан. О концепциях общественной и экологической безопасности Республики Казахстан: Распоряжение от 30. 04. 96 года, № 2967 // Казахстанская правда. 1996. 30 апр.
5. Еропкин М. И. Сущность и содержание общественного порядка. — М., 1984.
6. Чиркин В. С. Государственное управление. — М., 2001.

Дополнительная:

1. Баранов Н. Н. Роль общественности в охране общественного порядка и обеспечении общественного порядка в РК // Вестник НАН РК. — Алматы, — 2003. — № 6.
2. Макуев Р. Х. Правоприменительная деятельность милиции. — Алматы: Гылым, 1993.

3. Иманбердиев А. Об охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Фемида. — 2001. — № 1.
4. Общетеоретические проблемы административно-правового обеспечения общественного порядка. — Киев: КВШ МВД СССР, 1982.
5. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка, предмет и понятие. — М., 1981.
6. Фролов В. А. Участие трудящихся в охране общественного порядка. — М.: Юр.Лит, 1985.
7. Органы внутренних дел Республики Казахстан в механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина: Монография. — Караганда, Изд. «Болашак-Баспа». 2007.
8. Механизм административно-правового регулирования в сфере обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан: Монография. — М., Изд. Информ-Право. 2009.

ГЛАВА 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§ 1. СИСТЕМА, ПРИНЦИПЫ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Органы внутренних дел являются частью системы исполнительно-распорядительных органов Республики Казахстан, а также специальными государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Республики Казахстан дознание, предварительное следствие, оперативно-розыскную деятельность, исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства.

Кроме того, органы внутренних дел являются неотъемлемой частью системы органов государственного управления Казахстана. При выполнении своих функций они вступают в управленческие и иные отношения (внутренние и внешние) с различными государственными органами, общественными организациями, коллективами и отдельными гражданами. Эти отношения могут быть отношениями власти-подчинения, сотрудничества, координации и согласования.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел составляют Конституция Республики Казахстан, принятая 30. 08. 1995 г., Закон РК «Об органах внутренних дел РК» принятый 21. 12. 1995 г., указы и распоряжения Президента РК, постановления и распоряжения Правительства РК, нормативно-правовые акты МВД РК, положения о соответствующих службах и органах внутренних дел, а также международные договоры и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Под системой понимается определённый порядок в расположении и связи частей чего-нибудь; форма организации чего-нибудь; нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи частей; совокупность организаций, однородных

по своим задачам, или учреждений организационно объединённых в одно целое².

Система органов внутренних дел постоянно развивается и совершенствуется, то есть является динамичной. Её динамизм связан с социально-экономическими изменениями, происходящими в стране.

На данный момент органы внутренних дел Республики Казахстан имеют свою единую систему, которую образуют Министерство внутренних дел Республики Казахстан (далее — Министерство внутренних дел), входящие в его состав департаменты: департамент кадровой работы, департамент собственной безопасности, седьмой департамент, десятый департамент, оперативно-криминалистический департамент, юридический департамент, департамент финансового обеспечения, департамент тыла, департамент технической службы, штаб-департамент, и иные структурные подразделения, подчиненные ему департаменты внутренних дел областей, города республиканского значения и столицы республики, а именно: департамент внутренних дел города Астаны, департамент внутренних дел Акмолинской области, департамент внутренних дел Актюбинской области, департамент внутренних дел города Алматы, департамент внутренних дел Алматинской области, департамент внутренних дел Атырауской области, департамент внутренних дел Восточно-Казахстанской области, департамент внутренних дел Жамбылской области, департамент внутренних дел Западно-Казахстанской области, департамент внутренних дел Карагандинской области, департамент внутренних дел Кызылординской области, департамент внутренних дел Костанайской области, департамент внутренних дел Мангистауской области, департамент внутренних дел Павлодарской области, департамент внутренних дел Северо-Казахстанской области, департамент внутренних дел Южно-Казахстанской области; на транспорте: Западный департамент внутренних дел на транспорте, Центральный департамент внутренних дел на транспорте, Юго-Восточный департамент внутренних дел на транспорте; городские, районные, районные в городах, поселковые, линейные органы внутренних дел, внутренние войска, организации образования, учреждения и иные организации.

Система органов внутренних дел Республики Казахстан подразделяется на две подсистемы: центральные и местные органы внутренних дел. Центральные органы подразделяются на МВД (министерство внутренних дел), входящие в него комитеты: комитет административной полиции, следственный комитет, комитет криминальной полиции, комитет дорожной полиции, комитет внутренних войск, комитет по борьбе с наркобизнесом и

² Словарь русского языка С. И. Ожегова.

контролю за оборотом наркотиков. Местные органы состоят из органов внутренних дел областей (ДВД), городов республиканского значения и столицы (ДВД городов Алматы и Астана) и на транспорте (ДВДТ), городские, районные, районные в городах, поселковые, линейные органы внутренних дел.

В составе органов внутренних дел образуются: криминальная полиция, административная полиция и иные службы полиции, а также военно-следственные органы и военная полиция Министерства внутренних дел, имеющие статус воинского формирования.

Создание, реорганизация и упразднение подразделений криминальной, административной и иных служб полиции, а также военно-следственных органов и военной полиции Министерства внутренних дел осуществляются министром внутренних дел Республики Казахстан.

Типовая организационная структура и лимит штатной численности системы органов внутренних дел утверждаются Правительством Республики Казахстан по представлению Министра внутренних дел Республики Казахстан.

Основными задачами криминальной полиции являются: выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, производство дознания по делам о преступлениях, относящихся к ведению органов внутренних дел, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от исполнения и отбывтия уголовного наказания, без вести пропавших и в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Криминальную полицию образуют оперативно-розыскные, следственные, научно-технические и иные подразделения, необходимые для решения стоящих перед ней задач, непосредственно подчиненные Министерству внутренних дел Республики Казахстан.

Основными задачами административной полиции являются: охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, осуществление дознания и административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан, обеспечение правопорядка в местах содержания задержанных и арестованных лиц, в том числе лиц без определенного места жительства, документов, выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения, осуществление лицензионной и разрешительной деятельности, возложен-

ных на органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Административную полицию образуют службы участковых инспекторов полиции и участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних, подразделения патрульной службы, лицензионной и разрешительной системы, природоохранной и ветеринарной полиции, дорожной полиции, специальные учреждения органов внутренних дел и иные подразделения, необходимые для решения стоящих перед административной полицией задач.

Основными задачами военно-следственных органов являются выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование воинских преступлений и преступлений, совершенных военнослужащими, относящихся к подследственности органов внутренних дел.

Военно-следственные органы образуют военно-следственный департамент, военно-следственные управления и отделы, состоящие из следственных, оперативно-розыскных, оперативно-технических и иных подразделений, необходимых для решения стоящих перед ними задач.

Военно-следственные органы в лице уполномоченных на то должностных лиц в пределах своей компетенции пользуются всеми правами и исполняют обязанности органов внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Военно-следственные органы обеспечиваются служебными помещениями, средствами связи за счет Вооруженных Сил.

Военная полиция Министерства внутренних дел является специальным органом и предназначена: для обеспечения правопорядка во внутренних войсках, осуществления дознания по воинским преступлениям, а также по другим преступлениям, совершенным военнослужащими внутренних войск, предупреждения, выявления, пресечения преступлений и административных правонарушений среди них, раскрытия воинских преступлений, розыска военнослужащих внутренних войск.

Военная полиция Министерства внутренних дел в лице уполномоченных на то должностных лиц для выполнения возложенных задач в пределах своей компетенции пользуется полномочиями органов внутренних дел. При этом имеет право осуществлять проверку документов у военнослужащих и иных лиц, находящихся на территории военных городков, подразделений воинских частей и соединений внутренних войск.

Военная полиция обеспечивается служебными помещениями, автотранспортом и средствами связи за счет внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Казахстан, которые также несут расходы по их эксплуатации и содержанию.

Военнослужащие военной полиции носят военную форму одежды со знаками различия в соответствии с воинскими званиями. При этом она может дополняться специальными нагрудными, нарукавными отличительными знаками военной полиции установленного образца.

Органы внутренних дел осуществляют свои функции, к которым относятся: организация и обеспечение охраны общественного порядка; борьба с преступностью; осуществление предварительного следствия и дознания по уголовным делам; организация и обеспечение безопасности дорожного движения, организация и проведение профилактики правонарушений и преступлений.

Формы деятельности органов внутренних дел выделяются как внутренние так и внешние. Под формой понимается объектированное выражение сущности действий субъектов административной деятельности. Формы внутренней деятельности используются при решении организационно-штатных вопросов, осуществлении руководства структурными подразделениями внутри самого органа и управления нижестоящими по подчинённости органами при организации делопроизводства. Формы внешней деятельности направлены на обеспечение выполнения возложенных на органы внутренних дел задач и функций. Данные формы деятельности подразделяются на: правовые и неправовые формы деятельности органов внутренних дел.

Правовые формы включают в себя правотворческую и правоприменительную (регулятивную и правоохранительную) деятельность.

Регулятивная форма деятельности предназначена для разрешения конкретных дел организационного, управленческо-распорядительного характера.

Правоохранительная форма деятельности используется в охране общественных отношений в сфере административной деятельности органов внутренних дел, урегулированных юридическими нормами. Данной формой обеспечивается защита и неприкосновенность общественных отношений.

Неправовые формы включают в себя организационные мероприятия, материально-технические операции.

Организационные мероприятия могут выражаться в изучении, обобщении и распространении положительного опыта, в обучении исполнителей, их инструктировании, оказании им практической помощи на местах, разработке научно обоснованных рекомендаций и др.

Материально-технические действия имеют вспомогательное значение. Однако с их помощью материально обеспечивается осуществление всех форм административной деятельности³.

Компетенция органов внутренних дел состоит в следующем: органы внутренних дел организуют и практически обеспечивают охрану общественного порядка; предупреждают, пресекают и раскрывают преступления; обеспечивают безопасность дорожного движения; они наделены правом производства следствия и дознания. При осуществлении предварительного следствия и дознания соответствующие должностные лица руководствуются нормами уголовно-процессуального законодательства; органы внутренних дел осуществляют надзор за соблюдением правил разрешительной системы, паспортной системы.

Органы внутренних дел осуществляют свою деятельность определёнными методами: убеждение и принуждение. Методы — это средства воздействия, способы, применяемые органами внутренних дел в целях практической реализации возложенных на них задач и функций. Метод убеждения включает в себя нравственное и правовое воспитание населения, организационно-массовую работу, поощрение, распространение передового опыта. В метод принуждения входят административно-предупредительные меры; меры административного пресечения которые делятся на: общие, например административное задержание; специальные (средства простого физического воздействия, то есть приемы боевой борьбы, использование служебных собак, применение спецсредств — дубинки, наручники, резиновые палки, водометы и т. д., использование огнестрельного оружия)⁴; процессуальные (доставление, задержание, изъятие вещей и документов и т. д.); меры административно-процессуального обеспечения (осмотр, медицинское освидетельствование физического лица на состояние алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения и др.)⁵; административные взыскания, согласно Кодекса РК об административных правонарушениях от 30.01.2001 г. ОВД могут налагать два вида административных взысканий: предупреждение и штраф.

³ Административная деятельность органов внутренних дел//под ред. А.П. Коренева. Уч., — М., 1998.

⁴ Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 21. 12. 1995 г., статьи 12-14.

⁵ Кодекс РК об административных правонарушениях от 30.01.2001 г., ст. 543, 618-632.

§ 2. Правовое положение и структура (внутреннее устройство, построение) органов внутренних дел

Министерство внутренних дел.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство системой органов внутренних дел Республики Казахстан, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, решает все вопросы в области внутренних дел в пределах предоставленной ему компетенции.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан подчиняется Президенту РК и Правительству РК.

Основными задачами Министерства внутренних дел РК являются охрана общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступностью и наркобизнесом, обеспечение контроля за оборотом наркотиков и оружия, защита прав и законных интересов граждан и организаций.

Министерство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан, актами Президента, Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами и Положением о Министерстве Внутренних Дел Республики Казахстан и является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеет печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также в соответствии с законодательством счета в органах Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан.

От собственного имени Министерство вступает в гражданско-правовые отношения и имеет право выступать стороной гражданско-правовых отношений от имени государства, если оно уполномочено на это в соответствии с законодательством, а также по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке издает приказы, которые имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан.

Лимит штатной численности Министерства с учетом численности его территориальных органов и государственных учреждений утверждается Правительством Республики Казахстан. Структура и штатная численность Министерства утверждается ответственным секретарем после согласования с Министром либо должностным лицом, осуществляющим полномочия ответственного секретаря.

Положение о Министерстве Внутренних Дел Республики Казахстан является учредительным документом Министерства⁶.

Министерство имеет флаг, знамя и символ.

Финансирование деятельности Министерства осуществляется из республиканского бюджета.

Министерству запрещается вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями Министерства. Если Министерству законодательными актами предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, направляются в доход государственного бюджета.

Министерство внутренних дел и его территориальных органов в рамках своей компетенции: обеспечивает проведение государственной политики в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; осуществляет руководство деятельностью криминальной, административной полиции и иных служб органов внутренних дел, внутренних войск, военно-следственных органов, военной, специальной полиции и подразделений органов внутренних дел на транспорте; разрабатывает и реализует государственные программы в области общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; обеспечивает реализацию единой государственной кадровой политики в системе органов внутренних дел; определяет приоритетные направления международного сотрудничества; разрабатывает меры, направленные на совершенствование организации охраны общественного порядка и борьбы с преступностью; разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты и нормативные документы Министерства внутренних дел в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; обеспечивает собственную безопасность; обеспечивает функционирование единой государственной системы делопроизводства в органах внутренних дел; обеспечивает защиту сведений, составляющих государственные секреты, и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; определяет порядок взаимодействия криминальной, административной полиции и иных служб полиции, а также внутренних войск, военной полиции и военно-следственных органов, специальной полиции, органов внутренних дел на транспорте; разрабатывает и

⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 года № 607 «Вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан» - «Положение о Министерстве внутренних дел Республики Казахстан».

осуществляет меры по мобилизационной подготовке органов внутренних дел, повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечению постоянной готовности к полной и своевременной мобилизации специальных подразделений органов внутренних дел; осуществляет контроль за подразделениями и сотрудниками органов внутренних дел, имеющими право проведения оперативно-розыскных мероприятий; осуществляет выдачу лицензий и разрешений в соответствии с законодательством Республики Казахстан по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел; осуществляет государственный контроль за соблюдением правил лицензирования и разрешений по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел; обеспечивает деятельность подразделений органов полиции на режимных и особо охраняемых объектах; организует охрану общественного порядка, обеспечивает общественную безопасность при ликвидации последствий аварий, пожаров, стихийных бедствий и при других чрезвычайных ситуациях; организывает специальные и военные перевозки; осуществляет контроль за охраной жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества участников уголовного процесса и иных лиц; проводит аттестацию на профессиональную компетенцию руководителей местных органов внутренних дел, внутренних войск и руководителей организаций; разрабатывает и утверждает типовые квалификационные требования по категориям должностей, номенклатуру органов внутренних дел, положение об их деятельности, номенклатуру должностей и специальностей, структуру, типовые штаты и штатные нормативы органов внутренних дел, нормативы объема нагрузки сотрудников и служащих органов внутренних дел и определяет их уровень; организует подготовку, повышение квалификации и переподготовку кадров для системы органов внутренних дел; обеспечивает развитие ведомственной науки и координирует научную деятельность в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; обеспечивает создание и функционирование республиканской информационной и коммуникационной систем в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью; осуществляет финансовое, материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел; обеспечивает оснащение системы органов внутренних дел; осуществляет исполнение определений судов, постановлений судей, письменных поручений прокурора, следователей, дознавателей при производстве розыскных, следственных и иных процессуальных действий, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан; координирует организацию обеспечения безопасности дорожного движения, определяет порядок государственной регистрации и учета отдельных видов транспортных

средств, проведения их государственного технического осмотра, регистрации и учета лиц, пользующихся ими, в том числе по доверенности, приема экзаменов и выдачи удостоверений на право управления, производит допуск к участию в дорожном движении отдельных видов транспортных средств и предоставляет право на управление ими; осуществляет международное сотрудничество в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, а также по иным вопросам, отнесенным к ведению органов внутренних дел; обеспечивает охрану режимных, особо охраняемых объектов и объектов, подлежащих государственной охране; осуществляет в соответствии с законодательством Республики Казахстан раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения и отбывтия уголовного наказания, а также лиц, пропавших без вести; осуществляет правовое обеспечение системы органов внутренних дел; обеспечивает защиту интересов министерства в судах, иных государственных органах и координацию этой работы на местах; осуществляет контроль за охраной и конвоированием внутренними войсками Министерства внутренних дел арестованных и осужденных; осуществляет организацию и контроль деятельности специальных учреждений органов внутренних дел, а также конвоирование; организует ведомственный контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан в области эмиграции и иммиграции и работу по вопросам гражданства; принимает участие в правовом воспитании населения, изучает общественное мнение о состоянии правопорядка и мерах по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел; обеспечивает координацию в сфере охранной деятельности, а также деятельности физических и юридических лиц по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации.

В соответствии с возложенными задачами Министерство внутренних дел РК осуществляет свои функции, которые подразделяются на основные, обеспечивающие и организационно-инспекторские.

Основными функциями являются организация и обеспечение охраны общественного порядка, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, расследование преступлений и др.

К обеспечивающим функциям относятся: комплектование, расстановка, перемещение, распределение, воспитание и обучение кадров; материально-техническое обеспечение; снабжение; техническое обслуживание и др.

Организационно-инспекторские функции включают в себя разработку проектов комплексных решений; информационно-аналитическую; обобщение управленческой деятельности и др.

Как и любой другой государственный орган Министерство внутренних дел РК имеет свою структуру, возглавляемую Министром, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Президентом Республики Казахстан.

Министр имеет трёх Вице-Министров, назначаемых на должности и освобождаемых от должностей Правительством Республики Казахстан по представлению Министра. Первый Вице-Министр курирует комитет криминальной полиции, комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков, оперативно-криминалистический департамент, Национально-центральное бюро «Интерпол» (на правах управления); второй Вице-Министр курирует следственный комитет, комитет административной полиции, юридический департамент, второе специальное управление, третий Вице-Министр курирует комитет дорожной полиции, департамент финансового обеспечения, департамент тыла, департамент технической службы, управление развития государственного языка, РГП, АО, ТОО, государственные учреждения. Кроме этого в структуру Министерства входит руководитель аппарата, который включает в себя штаб-департамент, секретариат-управление, центр информации и общественных связей (на правах управления). В структуру Министерства также входят: комитет внутренних войск, департамент кадровой работы, департамент собственной безопасности, седьмой департамент, десятый департамент, отряд специального назначения «Сункар».

Министр внутренних дел Республики Казахстан.

Министр самостоятелен в принятии решений в пределах своей компетенции и несёт персональную ответственность за деятельность Министерства, в связи с чем осуществляет следующие полномочия: осуществляет руководство деятельностью Министерства; представляет Министерство во всех государственных органах и иных организациях Республики Казахстан и в международных отношениях в соответствии с действующим законодательством; определяет обязанности и круг полномочий, устанавливает степень ответственности своих заместителей, а также председателей Комитетов и иных структурных подразделений Министерства; от имени Министерства издаёт приказы и даёт указания, обязательные к исполнению органами внутренних дел, а также в пределах своей компетенции - акты, обязательные к исполнению иными государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами; в соответствии с законодательством назначает и освобождает от должностей работников, вопросы трудовых отношений которых отнесены к его компетенции; зачисляет граждан в кадры Министерства, присваивает им первоначальные и последующие специальные звания до полковника полиции включительно, а также

воинские звания до полковника включительно — военнослужащим Министерства, первое воинское звание офицерского состава и воинское звание полковник — военнослужащим внутренних войск; вносит Президенту Республики Казахстан представления о присвоении специальных званий высшему начальствующему составу и высших воинских званий; в установленном законодательством порядке налагает дисциплинарные взыскания и применяет меры поощрения на работников, вопросы трудовых отношений которых отнесены к его компетенции; в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством образует и упраздняет подразделения органов внутренних дел, устанавливает их структуру, штатную численность в пределах утверждённого Правительством Республики Казахстан лимита штатной численности и фонда оплаты труда, в пределах выделенных бюджетных средств; утверждает квалификационные требования по категориям должностей органов внутренних дел; распределяет финансовые средства на содержание органов внутренних дел и внутренних войск в пределах ассигнований, выделенных из республиканского бюджета; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Органы внутренних дел областей (города республиканского значения, столицы) и на транспорте (ДВД и ДВДТ) являются непосредственно подчиненными Министерству внутренних дел РК органами осуществляющими руководство структурными органами и подразделениями внутренних дел на территории областей (на транспорте). В структуру ДВД (ДВДТ) входят управления, самостоятельные отделы, отделения и службы, городские, районные, линейные отделы, а также приравненные к ним подразделения. Организационно-штатная структура ДВД (ДВДТ) устанавливается Министром внутренних дел РК⁷.

Департаменты внутренних дел областей (на транспорте) реализуют государственную политику в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; обеспечивают исполнение законодательства Республики Казахстан в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; организуют и осуществляют контроль за деятельностью криминальной, административной полиции и иных служб органов внутренних дел, а также оперативное управление частями, подразделениями внутренних войск; принимают меры по реализации законодательства Республики Казахстан и осуществляют обеспечение исполнения нормативных правовых актов в об-

⁷ Приказ МВД РК № 221 от 28.06.1996 г. «Об утверждении типовых положений об управлениях и горрайлиноорганах внутренних дел Республики Казахстан».

ласти охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; организуют кадровое обеспечение подразделений органов внутренних дел; проводят аттестацию сотрудников и служащих подразделений органов внутренних дел; обеспечивают собственную безопасность; обеспечивают оснащение подразделений органов внутренних дел; обеспечивают создание и функционирование региональных информационных и коммуникационных систем в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; обеспечивают участие в правовом воспитании населения, изучают общественное мнение о состоянии правопорядка и мерах по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел; обеспечивают исполнение мероприятий по мобилизационной подготовке подразделений органов внутренних дел, повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечению постоянной готовности к полной и своевременной мобилизации специальных подразделений органов внутренних дел; взаимодействуют с общественными объединениями, организациями и государственными учреждениями по вопросам охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; обеспечивают охрану объектов, подлежащих государственной охране, контроль за деятельностью субъектов, осуществляющих охранную деятельность, а также монтаж, наладку и техническое обслуживание средств охранной сигнализации; информируют население о состоянии профилактики и борьбы с преступностью в регионе; осуществляют в соответствии с законодательством Республики Казахстан раскрытие и расследование преступлений, а также розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения и отбывтия уголовного наказания, а также лиц, пропавших без вести; осуществляют выдачу лицензий и разрешений в соответствии с законодательством Республики Казахстан по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел области (города республиканского значения, столицы); осуществляют государственный контроль за соблюдением правил лицензирования и разрешений по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел; осуществляют охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности силами подразделений, непосредственно относящихся к уровню управления области (города республиканского значения, столицы), на территории соответствующей административно-территориальной единицы; осуществляют контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, за проведением государственного технического осмотра отдельных видов транспортных средств, производят их допуск к уча-

стию в дорожном движении посредством государственной регистрации и учета, регистрацию и учет лиц, пользующихся ими, в том числе по доверенности, прием экзаменов и выдачу удостоверений на право управления транспортными средствами, регулируют дорожное движение; обеспечивают конвоирование задержанных, арестованных органами внутренних дел; обеспечивают функционирование и контроль изоляторов временного содержания, специальных приемников для лиц, подвергнутых административному аресту, приемников-распределителей для лиц без определенного места жительства и документов, питомников для служебных животных; обеспечивают условия лицам, содержащимся в медицинских вытрезвителях, центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних; осуществляют работу по защите сведений, составляющих государственные секреты в области охраны общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью; осуществляют международное сотрудничество на основе международных договоров по вопросам, отнесенным к ведению органов внутренних дел; осуществляют меры по пресечению незаконной миграции, рассмотрению вопросов гражданства, эмиграции, иммиграции, работы с иностранцами.

Департаменты внутренних дел областей проводят мероприятия по обеспечению охраны общественного порядка на территории области, также при проведении массовых мероприятий и мероприятий по гражданской обороне.

Департамент внутренних дел возглавляет начальник департамента внутренних дел, который назначается и освобождается от должности Министром внутренних дел РК. В ДВД находятся: штаб-управление (отдел), центр оперативного управления, юридический отдел (отделение, группа), управление (отдел, отделение) собственной безопасности, секретариат-отдел (отделение). Начальник ДВД имеет пятерых заместителей. Первый заместитель начальника ДВД курирует определённые отделы, а именно: управление (отдел) криминальной полиции, управление (отдел) по борьбе с наркобизнесом, управление (отдел) по борьбе с организованной преступностью, управление (отдел) по борьбе с экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом (криминальным), управление информационно-технической службы, второй специальный отдел (отделение). Заместитель начальника ДВД по следствию является куратором следственного управления (отдела), управления /отдела/ дознания, оперативно-криминалистическим управлением (отделом). Следующий заместитель начальника ДВД курирует: управление (отдел) дорожной полиции, управление (отдел) общественной безопасности, управление (отдел) миграционной полиции, отдел государственной службы охраны, отдел (отделение, группа) природоохранной и

ветеринарной полиции. Далее заместитель начальника ДВД по воспитательной и кадровой работе курирует управление (отдел) воспитательной и кадровой работы, отдел (отделение, группу) развития государственного языка, пресс-службу (на правах отдела, отделения, группы). Последний заместитель начальника ДВД является куратором управления (отдела) тылового обеспечения, управления (отдела) финансового обеспечения, отдела (отделения) специальных учреждений и конвоирования, медицинской службы, отдела (отделения, группы) специальных и военных перевозок⁸.

Городской, районный, линейный отдел внутренних дел является подразделением Министерства внутренних дел РК, входящим в структуру ДВД (ДВДТ).

Структура горрайлинооргана состоит из отделов, отделений, групп, территориальных (линейных) отделений полиции, других приравненных к ним подразделений.

Органы внутренних дел районов городов областного значения (УВД, ГОВД, РОВД): выявляют, предупреждают, пресекают, раскрывают и расследуют преступления, осуществляют дознание по делам о преступлениях, относящихся к ведению органов внутренних дел, организывают и осуществляют розыск лиц, скрывшихся от органов уголовного преследования, уклоняющихся от исполнения и отбытия уголовного наказания, без вести пропавших, и в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан; осуществляют охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, административного производства в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан, выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, государственный контроль и надзор за обеспечением безопасности дорожного движения, работу с иностранцами и лицами, ходатайствующими о приеме в гражданство и выходе из него, выезде за границу на постоянное место жительства и решают иные задачи, возложенные на органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан; осуществляют выдачу лицензий и разрешений в соответствии с законодательством Республики Казахстан по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел областей (города республиканского значения, столицы); осуществляют государственный контроль за соблюдением правил лицензирования и разрешений по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел; осуществляют меры по задержанию и содержанию в соответствии с законом лиц, подозреваемых в

⁸ Кадровое обеспечение органов внутренних дел. — Астана, 2007.

совершении преступлений, а также лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избран арест; осуществляют конвоирование задержанных и арестованных; обеспечивают функционирование изоляторов временного содержания, приемников-распределителей, специальных приемников, медицинских вытрезвителей, питомников для служебных животных; обеспечивают условия лицам, содержащимся в медицинских вытрезвителях; осуществляют подбор, расстановку кадров, проводят аттестацию, поощряют, наказывают, а также исполняют мероприятия мобилизационной подготовки и гражданской обороны в пределах своих полномочий; осуществляют охрану объектов, подлежащих государственной охране.

Горрайлинорган возглавляет начальник, который назначается и освобождается от должности, по представлению начальника ДВД (ДВДТ), Министром внутренних дел РК. Начальник имеет четверых заместителей. Также в отделах внутренних дел находятся штаб-отделение, отделение (группа) финансового обеспечения, канцелярия. Первый заместитель начальника отдела внутренних дел курирует такие группы, как отделение (группа) криминальной полиции, отделение (группа) по борьбе с наркобизнесом, вторая специальная группа, отделение (группа) информационно-техническая служба. Заместитель начальника отдела внутренних дел по следствию курирует следственное отделение (группу), отделение (группу) дознания, оперативно-криминалистическое отделение (группу). Следующий заместитель начальника отдела внутренних дел является куратором отделения (группы) дорожной полиции, отделения (группы) общественной безопасности, отделения (группы) миграционной полиции. Заместитель начальника отдела внутренних дел по воспитательной и кадровой работе курирует отделение /группу/ по воспитательной и кадровой работе, отделение (группу) тылового обеспечения, группу развития государственного языка.

Органы внутренних дел районов, городов, посёлков, районов в городах, городов областного и республиканского значения и столицы, по вертикали подчиняются вышестоящим органам внутренних дел, а по горизонтали соответственно акимам перечисленных административных единиц, которые ответственны за соблюдение общественного порядка и общественной безопасности на вверенной им территории.

В отличие от территориальных, органы внутренних дел на транспорте подчинены только по вертикали вышестоящим органам внутренних дел на транспорте и не находятся в подчинении местным исполнительным органам (акиматам).

Смыслом основных целей, задач и усилий ОВД в настоящее время является обеспечение эффективной правовой защиты человека, его прав, закон-

ных интересов, личной и имущественной безопасности, предупреждение правонарушений и преступлений, преследование лиц, их совершивших.

Казахстанская полиция, в пределах своей юрисдикции, обязана защищать человека, независимо от его гражданства, места жительства, социального, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, языка, образования, политических и иных убеждений, отношения к религии. Полиции запрещается прибегать к насилию, пыткам, к другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Сущность деятельности органов внутренних дел состоит в проведении в жизнь законов и подзаконных актов, регулирующих общественный порядок и борьбу с преступностью.

Законом РК от 21.12.1995г. «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» определены задачи органов внутренних дел РК, которыми являются: охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайного или военного положения; предупреждение, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие и расследование преступлений, а также розыск преступников; осуществление предварительного следствия, дознания и административного производства в пределах их компетенции, установленной законодательством; исполнение административных взысканий;; обеспечение правопорядка и поддержание режима содержания лиц в местах содержания административно арестованных; выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; в необходимых случаях оказание содействия органам государственной противопожарной службы в обеспечении пожарной безопасности; государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения; государственный контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров; государственный контроль гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему; государственный контроль за деятельностью субъектов, осуществляющих охранную деятельность, а также монтаж, наладку и техническое обслуживание средств охранной сигнализации; охрана государственных и иных объектов, физических лиц, конвоирование арестованных и осужденных, участие в пресечении актов терроризма, освобождении заложников; осуществление визовой работы, контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории Республики Казахстан; выполнение отдельных задач в системе территориальной обороны Республики Казахстан в военное время; участие в проведении совместно с иными государственными органами карантинных, санитарных и природоохранных мероприятий, в том

числе при чрезвычайных ситуациях, содействие природоохранным органам в борьбе с браконьерством; осуществление лицензионной и разрешительной деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан; осуществление режимных и охранных мероприятий на особо важных и особорежимных объектах, территориях Республики Казахстан; осуществление международного сотрудничества по вопросам, отнесенным к ведению органов внутренних дел; осуществление государственной политики в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими. Иные задачи на органы внутренних дел могут быть возложены только законом.

Деятельность внутренних дел строится на принципах законности, единоначала, единства системы органов внутренних дел, гласности, взаимодействия с правоохранительными и другими государственными органами, должностными лицами, организациями и гражданами.

Права органов внутренних дел.

Органы внутренних дел в лице уполномоченных на то должностных лиц для выполнения возложенных задач в пределах своей компетенции имеют право: требовать от граждан соблюдения общественного порядка и общественной безопасности, прекращения противоправных действий и действий, препятствующих осуществлению полномочий органов внутренних дел. В случае невыполнения этих требований применять соответствующие меры принуждения; при подозрении в совершении преступлений и административных правонарушений проверять у граждан документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения установленных правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел; рассматривать заявления или сообщения о любых совершенных или готовящихся противоправных посягательствах, в том числе и не относящихся к их ведению, регистрировать их, своевременно принимать меры по их пресечению, раскрытию, задержанию лиц, их совершивших, недопущению общественно опасных последствий; при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений давать обязательные для исполнения поручения другим органам, организациям и должностным лицам; по находящимся в производстве материалам и уголовным делам вызывать граждан в органы внутренних дел, получать от них объяснения, документы, их копии, производить допросы, а также в установленном порядке подвергать приводу лиц, уклонившихся от явки без уважительной причины; осуществлять административное производство в соответствии с законодательством, регламентирующим эту деятельность; составлять протоколы, накладывать административные взыскания, достав-

лять нарушителей, производить административное задержание, личный допрос, а также досмотр и изъятие предметов и документов; задерживать военнослужащих, совершивших правонарушения, и передавать их начальникам отрядов военной полиции, командирам воинских частей или начальникам местных органов военного управления; задерживать и содержать в установленном законом порядке в центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста и совершивших правонарушения, если необходима их немедленная изоляция, а также направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения. Доставлять и содержать в центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних безнадзорных детей и подростков в возрасте от 3 до 16 лет, а также оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих, с дальнейшей передачей органам опеки и попечительства; задерживать лиц, подвергнутых административному аресту; производить по проверочным материалам, административным и уголовным делам необходимые исследования в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан; беспрепятственно и безвозмездно получать по возбужденным уголовным делам информацию и материалы в государственных органах, а также организациях; в случаях, предусмотренных законодательством, задерживать и содержать в приемниках-распределителях с санкции прокурора на срок до тридцати суток лиц, не имеющих определенного места жительства, документов, в целях установления личности и последующей передачи их соответствующим органам и учреждениям (миграционным, медицинским, социальным и иным); доставлять в специальные медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел и содержать в них до вытрезвления лиц, находящихся в общественных местах в нетрезвом состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, либо могущих принести вред окружающим или себе, а находящихся в жилище и нарушающих общественный порядок — по заявлению проживающих с ними граждан; производить в предусмотренных законом случаях и порядке уголовно-процессуальные действия и оперативно-розыскные мероприятия, привлекать к их производству специалистов, использовать научно-технические средства для собирания и исследования фактических данных. При этом не подлежат разглашению сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, а также сведения о частной жизни, личной и семейной тайне; производить регистрацию, фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, заключенных под стражу, задержанных по подозрению в совершении преступления, обвиняемых в совершении преступлений, подвергнутых административному аресту, а также

лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения либо совершивших их, при невозможности установления личности; создавать и использовать специализированные учеты, информационные системы, обеспечивающие решение задач по охране правопорядка, в том числе учет лиц, взятых под административный надзор и подлежащих предупредительному воздействию, лиц, совершивших административные правонарушения, повторность совершения которых влечет повышенную меру ответственности; осуществлять надзор и контроль за поведением лиц, состоящих на учетах; производить научно-технические исследования в ходе предварительного следствия, дознания и производства по делам об административных правонарушениях; проводить в установленном порядке освидетельствование лиц на предмет употребления алкоголя, наркотических и психотропных средств либо направлять, или доставлять их для его проведения в медицинские учреждения; в целях предупреждения и пресечения правонарушений, раскрытия и расследования преступлений устанавливать сотрудничество на гласной и негласной основе с гражданами, изъявившими согласие участвовать в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности; в безотлагательных случаях в служебных целях пользоваться средствами связи, независимо от места их нахождения и принадлежности, с возмещением расходов по международным и междугородным переговорам; при отсутствии иных возможностей использовать транспортные средства, независимо от форм их собственности (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом), для проезда к местам происшествий, стихийных бедствий и доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, а также в иных случаях, не терпящих отлагательства, с возмещением ущерба владельцам в случае его причинения; безвозмездно использовать возможности государственных средств массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел, установления обстоятельств преступлений, а также лиц, их совершивших, для розыска лиц, скрывшихся от следствия, дознания и суда, и лиц, без вести пропавших, и в иных случаях, возникших при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности; применять предусмотренные законом меры по контролю за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, осуществлять контроль за соблюдением режимных требований в изоляторах временного содержания органов внутренних дел и на территориях, прилегающих к ним; в установленном министерством внутренних дел порядке вводить в изоляторах временного содержания органов внутренних дел режим особых условий; при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, административных пра-

вонарушений, угрожающих безопасности граждан, входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) и осматривать их, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление, административное правонарушение, произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках. О случаях вторжения в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения уполномоченные на то органы внутренних дел уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов; ограничивать или временно запрещать доступ граждан на отдельные участки и территории, обязывать их покидать определенное место в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий; по предписанию представителя местного исполнительного или иного уполномоченного государственного органа принимать необходимые меры по прекращению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикета в случае несоблюдения его организаторами требований законодательства о порядке проведения названных мероприятий; при проведении мероприятий по розыску бежавших из-под стражи лиц самостоятельно устанавливать контрольно-пропускные пункты; при проведении карантинных мероприятий, а также в местах массового произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений, нереста ценных пород рыб, на территории национальных парков, государственных заповедников и заказников устанавливать по решению соответствующих исполнительных органов и должностных лиц контрольно-пропускные пункты; контролировать деятельность государственных органов, а также организаций в части обеспечения безопасности дорожного движения и выдавать обязательные для исполнения предписания; участвовать в работе комиссий по приемке в эксплуатацию автомобильных дорог, улиц, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта, а также образцов новой автомобилотранспортной техники; согласовывать проекты правил, нормативов и стандартов, относящихся к безопасности дорожного движения, строительству и реконструкции улиц и дорог, а также конструкций транспортных средств и учебных программ подготовки водителей; запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых угрожает безопасности дорожного движения; приостанавливать выпуск на линию транспортных средств организаций до исполнения предпи-

саний, когда продолжение их эксплуатации угрожает безопасности дорожного движения; в порядке и случаях, установленных законодательством, останавливать транспортные средства и проверять у водителей документы на право пользования и управления ими, документы на груз и право на его перевозки; отстранять от управления транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии опьянения, не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами, а также в других предусмотренных законодательством случаях; по основаниям, предусмотренным законодательством, задерживать транспортные средства и в принудительном порядке, определяемом Министерством внутренних дел, доставлять их для временного хранения на специальные площадки или стоянки, создаваемые по решению местных исполнительных органов, а также производить блокировку ходовой части транспортных средств; временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, а также все виды производимых на них работ; в необходимых случаях оказывать содействие государственной противопожарной службе в проверке соблюдения правил пожарной безопасности хозяйствующими субъектами и гражданами; привлекать в чрезвычайных ситуациях силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций, независимо от форм собственности, при необходимости отдавать распоряжения на эвакуацию людей, материальных ценностей из опасной зоны, приостанавливать работу цехов и объектов на период проведения спасательных работ и ликвидации чрезвычайных ситуаций; беспрепятственно проникать во все жилые, производственные и другие помещения, а также принимать иные меры, направленные на спасение граждан; выдавать юридическим лицам разрешения на приобретение, хранение, перевозку, ввоз, вывоз множительно-копировальной техники цветного изображения, взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществ по перечням, определяемым Правительством Республики Казахстан; на хранение, перевозку, ввоз, вывоз гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением; на использование объектов и помещений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, на открытие и функционирование стрелковых тиров и стендов, штемпельно-граверных предприятий, а физическим лицам — на приобретение, хранение, хранение и ношение, ввоз, вывоз гражданского оружия и патронов к нему; устанавливать правила хранения, учета, использования, перевозки, уничтожения, ввоза, вывоза гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, а также приобретения, хранения, перевозки, ввоза, вывоза силь-

нодействующих ядовитых веществ; для содержания в условиях изоляции лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, а также осужденных и лиц, в отношении которых мерой пресечения избран арест, иметь изоляторы временного содержания; в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов, а также движения пассажирских поездов, морских и речных судов осуществлять досмотр, в том числе встречный, авиапассажиров и пассажиров поездов, морских и речных судов и их багажа; в установленном законом порядке изымать оружие, боеприпасы, наркотики и иные запрещенные к провозу предметы и вещества; совместно с иными государственными органами контролировать соблюдение организациями, независимо от форм собственности, гражданами требований природоохранного и ветеринарного законодательства, проведение организациями природоохранных, санитарно-эпидемиологических и противоэпизоотических мероприятий; проводить в присутствии представителей администрации организаций проверку выполнения этих требований; приостанавливать частично или полностью работу организаций, отдельных производств и участков при нарушениях, создающих угрозу окружающей среде, возникновении эпидемий и эпизоотий; беспрепятственно и безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну получать информацию и материалы от государственных органов и организаций, независимо от форм собственности, в том числе от специальных органов, осуществляющих дознание и следствие, в целях предупреждения правонарушений и раскрытия преступлений; давать обязательные для исполнения предписания, представления и предложения соответственно юридическим или физическим лицам о мерах по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений, а также направлять в органы здравоохранения представления и материалы на лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, страдающих психическими расстройствами и нарушающих права и свободы других граждан либо общественный порядок, для принудительного лечения; в соответствии с законодательством осуществлять производственную, финансово-хозяйственную деятельность; осуществлять подготовку, повышение квалификации и переподготовку кадров для органов внутренних дел в организациях образования по государственному образовательному заказу, утверждаемому Правительством Республики Казахстан, а также за рубежом на основе международных договоров; осуществлять в научных организациях органов внутренних дел фундаментальные и прикладные исследования в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной без-

опасности, предупреждения и пресечения преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства; содействовать работе самодетельных общественных формирований населения правоохранительной направленности; поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и борьбе с правонарушениями; на основе договоров осуществлять охрану физических лиц, имущества собственников.

В целях повышения эффективности в борьбе с преступностью, защиты граждан и самих полицейских от преступных посягательств, прекращения общественно опасных деяний, задержания и доставления в органы внутренних дел лиц, их совершивших, с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций, сотрудникам органов внутренних дел предоставляется право ношения, хранения и применения специальных средств и огнестрельного оружия. Они также вправе применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы. Порядок применения специальных средств, огнестрельного оружия и физической силы определяется ст.12-14 Закона РК «Об органах внутренних дел РК» от 21. 12. 1995 г.

Сотрудники органов внутренних дел имеют право применять физическую силу и специальные средства, в том числе боевые приемы борьбы, наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, принудительной остановки транспорта, водометы, служебных животных, бронемашин и другие специальные и транспортные средства, перечень которых определяется Правительством, для:

1) отражения нападений на граждан, сотрудников органов внутренних дел и иных лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью;

2) освобождения заложников, пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка;

3) отражения нападения на здания, помещения, сооружения, транспортные средства, земельные участки, принадлежащие гражданам, организациям и государственным органам, а равно для освобождения их от захвата;

4) задержания правонарушителей, если они оказывают неповиновение или сопротивление сотрудникам органов внутренних дел, иным лицам, выполняющим возложенные на них обязанности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, для их доставления в органы внутренних дел, конвоирование и охраны задержанных, заключен-

ных под стражу лиц, подвергнутых административному аресту, либо если имеются достаточные основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе, а также в отношении лиц, умышленно препятствующих сотрудникам органов внутренних дел в осуществлении возложенных на них законом обязанностей.

Запрещается применять специальные средства и приемы в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления.

Кроме того, сотрудники органов внутренних дел имеют право применять огнестрельное оружие в следующих случаях: для —

- 1) защиты граждан от преступного посягательства, а равно освобождения заложников;
- 2) отражения нападения на сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью;
- 3) отражения нападения на жилые помещения граждан, на охраняемые органами внутренних дел объекты, помещения государственных организаций, отражения нападения на служебный или войсковой наряд;
- 4) задержания лиц, оказавших сопротивление либо застигнутых при совершении преступления, совершающих побег из-под стражи (кроме содержащихся под административным арестом), для задержания вооруженных лиц;
- 5) остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям сотрудников органов внутренних дел и ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан;
- 6) защиты от нападения животных;
- 7) подачи сигналов тревоги или вызова помощи;
- 8) а также во всех иных случаях необходимой обороны и крайней необходимости.

Запрещается применять оружие в отношении женщин и несовершеннолетних, кроме случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, захвата заложников, транспортных средств, в том числе воздушного судна, либо группового нападения.

Во всех случаях применения оружия сотрудник органов внутренних дел обязан применять необходимые меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим, доложить непосредственному начальнику о применении оружия.

В каждом случае применения оружия и специальных средств, повлекшем гибель людей или иные тяжкие последствия, незамедлительно информируется прокурор.

Обязанности органов внутренних дел.

Органы внутренних дел в соответствии с поставленными перед ними задачами и в пределах своей компетенции обязаны: защищать права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств; охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность, в том числе при содействии государственных органов и должностных лиц, добровольном участии организаций и граждан; предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать преступления; предупреждать, выявлять и пресекать административные правонарушения; в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» осуществлять мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и раскрытие преступлений, обеспечение безопасности системы органов внутренних дел, а также на поддержание в изоляторах временного содержания органов внутренних дел режима, установленного законодательством. При этом перечень подразделений и сотрудников органов внутренних дел, правомочных осуществлять оперативно-розыскные мероприятия, устанавливается Министром внутренних дел; осуществлять предварительное следствие, производить дознание; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях; принимать предусмотренные законодательством меры по охране жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества участников уголовного процесса и иных лиц; осуществлять розыск лиц, совершивших преступления, скрывшихся от дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения и отбытия уголовного или административного наказания, пропавших без вести и в иных случаях, предусмотренных законодательством, а также розыск похищенного имущества; в установленном законодательством порядке осуществлять проведение оперативно-розыскных и заградительных мероприятий, операций по задержанию лиц, совершивших преступления, а также оказывать содействие в их проведении и осуществлении иным правоохранительным и специальным государственным органам; исполнять определения судов, постановления судей, письменные поручения прокурора, следователя и дознавателя при производстве розыскных, следственных и иных предусмотренных законом процессуальных действий; исполнять административные взыскания, обеспечивать трудовую занятость лиц, подвергнутых административному аресту; исполнять постановления прокурора о принудительном доставлении (приводе) граждан и должностных лиц, а также исполнять иные письменные поручения и требования прокурора, вынесенные в пределах его компетенции; принимать уча-

стие в правовом воспитании населения, изучать общественное мнение о состоянии правопорядка и мерах по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел; обеспечивать общественный порядок и безопасность при ликвидации последствий аварий, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуациях; оказывать помощь гражданам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни; участвовать в соответствии с законодательством в обеспечении режима чрезвычайного или военного положения, выполнять отдельные задачи в системе территориальной обороны Республики Казахстан в военное время; разрабатывать и осуществлять меры по оборонно-мобилизационной подготовке органов внутренних дел, повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и в условиях военного времени, обеспечению постоянной готовности к полному и своевременному отмобилизованию специальных подразделений Министерства внутренних дел; осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения; определять порядок государственной регистрации и учета, а также производить государственную регистрацию и учет легковых, грузовых автомобилей и автобусов, включая изготовленные на их базе специальные автомобили, мотоциклов и мотороллеров, прицепов, предназначенных для движения в составе с автомобилями, проводить их государственный технический осмотр, производить регистрацию и учет лиц, пользующихся ими, в том числе по доверенности, принимать экзамены и выдавать удостоверения на право их управления и управления троллейбусами и трамваями, регулировать дорожное движение; содействовать органам государственной противопожарной службы в осуществлении контроля за состоянием противопожарной безопасности на объектах всех форм собственности; осуществлять государственный контроль за приобретением, хранением, перевозкой, ношением, ввозом, вывозом и использованием оружия и боеприпасов (за исключением воинских), контролировать соблюдение установленных правил обращения и функционирования оружия и боеприпасов, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, радиоактивных материалов и веществ; осматривать с участием администрации помещения, где находятся указанные предметы, вещи, материалы; учитывать и изымать оружие в случаях, предусмотренных законодательством; осматривать имеющиеся у граждан оружие, боеприпасы и места их хранения с целью контроля за соблюдением правил обращения с ними; ставить вопрос об изъятии у организаций и

граждан оружия и боеприпасов при нарушении правил их хранения и использования, а также в других случаях, предусмотренных законодательством; осуществлять выдачу лицензий и разрешений в соответствии с законодательством по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел; обеспечивать охрану объектов государственной важности и исправительных учреждений; контролировать состояние охраны организаций; участвовать в пресечении массовых беспорядков, в том числе в исправительных учреждениях, осуществлять розыск осужденных, совершивших побег из-под охраны воинских караулов; охранять и конвоировать задержанных, заключенных под стражу и осужденных лиц; контролировать соблюдение гражданами и должностными лицами, иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан; организовывать специальные и военные перевозки; участвовать в проведении карантинных, санитарных и экологических мероприятий, в том числе при чрезвычайных ситуациях; осуществлять привод в учреждения здравоохранения по их представлениям уклоняющихся от явки по вызову лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, венерическими заболеваниями или зараженных вирусом иммунодефицита человека; принимать неотложные меры по обеспечению сохранности бесхозного имущества и кладов до передачи их в ведение соответствующих государственных органов и должностных лиц; обеспечивать сохранность найденных и сданных в органы внутренних дел документов, вещей, ценностей и другого имущества, принимать меры по их возврату собственникам либо по реализации в установленном порядке; сотрудничать с соответствующими органами иностранных государств, международными организациями на основе соответствующих международных договоров Республики Казахстан; вести учет и применять меры воздействия в целях предупреждения преступности среди несовершеннолетних: освобожденных из мест лишения свободы и специальных организаций образования закрытого типа; не достигших к моменту совершения деяния возраста, по достижении которого, согласно закону, возможно возложение уголовной ответственности; употребляющих спиртные напитки, наркотические средства и токсичные вещества; совершающих иные правонарушения, за которые предусмотрено применение мер административного наказания; обеспечивать оформление материалов гражданства; контролировать деятельность юридических лиц в части соблюдения правил привлечения иностранной рабочей силы, выдачи визы на пребывание в стране иностранцев, принимать в соответствии с законодательством Республики Казахстан решения об ограничении выезда граждан за границу и оставлении иностранцев на постоянное жительство;

рассматривать заявления и сообщения о любых совершенных или готовящихся противоправных посягательствах, в том числе и не относящихся к их ведению, регистрировать их, своевременно принимать меры по их пресечению, раскрытию, задержанию лиц, их совершивших, недопущению общественно опасных последствий; для содержания в условиях изоляции лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, а также лиц, в отношении которых мерой пресечения избран административный арест, иметь изоляторы временного содержания; создавать и использовать специализированные учеты, информационные системы, обеспечивающие решение задач по охране правопорядка, в том числе учет лиц, взятых под административный надзор и подлежащих профилактическому воздействию, лиц, совершивших административные правонарушения, повторность совершения которых влечет повышенную меру ответственности; осуществлять контроль и надзор за поведением лиц, состоящих на учетах; задерживать и содержать в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан, в центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста и совершивших правонарушения, если необходима их немедленная изоляция, а также направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения; доставлять и содержать в центрах временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних безнадзорных детей и подростков в возрасте от трех до восемнадцати лет, а также оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих, с последующей передачей органам опеки и попечительства; доставлять в специальные медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел и содержать в них до вытрезвления лиц, находящихся в общественных местах в нетрезвом состоянии, оскорбляющих человеческое достоинство и общественную нравственность либо могущих принести вред окружающим или себе, а лиц, находящихся в жилище и нарушающих общественный порядок, — по заявлению проживающих с ними граждан; контролировать и осуществлять в соответствии с законодательством Республики Казахстан лицензирование видов деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; контролировать в пределах своей компетенции целевое использование технической помощи и инвестиций, поступающих в сферу оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими; участвовать в разработке и реализации совместно с государственными органами государственной политики и стратегии в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими; анализировать состояние и

тенденции развития наркоситуации в Республике Казахстан, подготавливать информационно-аналитические материалы о ходе реализации стратегий и государственных программ в области борьбы с наркоманией и наркобизнесом; координировать деятельность региональных комиссий по борьбе с наркоманией и наркобизнесом, а также выполнение ими региональных программ борьбы с наркоманией и наркобизнесом; оказывать содействие органам государственного управления здравоохранением в организации медико-социальной помощи лицам, больным наркоманией и токсикоманией, и обеспечивать гарантии прав и свобод граждан при ее оказании; осуществлять международное сотрудничество в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими; анализировать и обобщать практику применения законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими, разрабатывать и вносить предложения по его совершенствованию; организовывать совместно с иными государственными органами и координировать обучение и повышение квалификации специалистов для работы в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими, а также специалистов в сфере организации профилактики, лечения, социальной реабилитации лиц, употребляющих и склонных к употреблению наркотических средств и психотропных веществ; координировать совместно с компетентными государственными органами научные исследования в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими.

При нарушении сотрудниками прав и законных интересов граждан органы внутренних дел обязаны восстановить эти права, возместить нанесенный ущерб, обеспечить привлечение виновных к ответственности.

В настоящее время в связи с всемирным экономическим кризисом в Республике Казахстан на криминогенную обстановку по-прежнему оказывает негативное влияние социально-экономическая напряженность, бедственное положение определённой части населения, безработица, миграционные процессы, рост преступности. При этом растут организованные формы её проявления, такие как экономическая преступность, наркобизнес, хищение и вывоз материально-сырьевых ресурсов, ценных материалов, легализация незаконных доходов, компьютерная преступность и др.

На этом фоне возрастает роль органов внутренних дел в борьбе с преступностью, включая организованные формы её проявления. Это потребует дальнейшего увеличения сил и средств органов внутренних дел, объедине-

ния усилий всех служб Казахстанской полиции в борьбе с преступностью в наиболее криминогенных местах.

§ 3. Правовое положение и организационное построение подразделений ОВД, осуществляющих функции общего управления

Правовое положение, назначение, задачи и функции ЦОУ и дежурных частей ОВД.

Одним из приоритетных направлений развития системы МВД определены новые технологии в управлении ОВД, организация предупреждения и раскрытия преступлений, пресечение административных правонарушений. В связи с этим функции общего управления в системе ОВД осуществляют штабные аппараты, которые призваны выполнять задачи организационного, управленческого, аналитического, координационного характера над нижестоящими ОВД.

В данном разделе определена деятельность управленческих аппаратов ОВД к которым относятся — штабы, центр оперативного управления (ЦОУ) и дежурные части. Рассматриваются задачи и функции этих аппаратов в системе служб и подразделений ОВД, система и структура, а также их правовой статус.

Создание Центров оперативного управления (ЦОУ) позволяет всю поступающую информацию концентрировать в одном месте, что дает возможность: владеть оперативной обстановкой и принимать необходимые решения в кратчайшие сроки, в любую минуту иметь наглядную схему фактического нахождения нарядов, производить срочное маневрирование имеющимися силами и средствами, своевременно направить на место происшествия следственно-оперативную группу и поддерживать с ней устойчивую связь, в сжатые сроки ориентировать на розыск и задержание преступников все наряды, обеспечить контроль за скоростью реагирования на сообщения и результатами их проверки. ЦОУ являются первыми блоками единой общегосударственной централизованной системы управления силами и средствами ОВД в повседневной работе и при чрезвычайных ситуациях.

Дежурная часть — это самостоятельное структурное подразделение в системе ОВД, которая призвана осуществлять руководство и контроль за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб и аппаратов различных уровней управления в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Правовая основа, задачи и функции штабных аппаратов ОВД.

Функции общего управления в системе органов внутренних дел осуществляют специальные аппараты (службы), именуемые штабными аппаратами. Место в системе служб и подразделений органов внутренних дел и специфика деятельности этих аппаратов определяется компетенцией (правом статусом), которая характеризуется совокупностью возложенных на них задач и функций, а также объемом их обязанностей и прав. Компетенция (правовой статус) закреплена в положении о Штабе Департаменте МВД Республики Казахстан, утвержденное приказом МВД Республики Казахстан № 484 — 2006 года. Деятельность Штабов органов внутренних дел регламентируется и иными актами МВД Республики Казахстан, а также актами ДВД г.г. Астаны, Алматы, ДВД областей и ДВД на транспорте.

В соответствии с правовым статусом Штабные аппараты органов внутренних дел призваны выполнять следующие основные общеуправленческие задачи:

- обеспечение непрерывного слежения за оперативной обстановкой, незамедлительное реагирование на ее изменения; организационно-методическое руководство центрами оперативного управления, дежурными частями органов внутренних дел;

- осуществление комплексного анализа и прогнозирования криминальной обстановки; изучение актуальных проблем деятельности органов, подразделений и служб, подготовка на этой основе предложений по повышению эффективности их работы;

- организация перспективного и текущего планирования деятельности ОВД;

- контроль и проверка фактического исполнения актов Президента и Правительства Республики Казахстан, решений коллегии и оперативных совещаний, приказов и указаний Министра, планов и программ МВД;

- осуществление зонального контроля за работой органов внутренних дел по обеспечению комплексных задач по охране общественного порядка и общественной безопасности, борьбе с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом;

- разработка совместно с отраслевыми службами предложений о мерах реагирования на изменения оперативной обстановки в областях, городах и на объектах транспорта, контроль за их реализацией;

- организация и проведение проверок организаторской и оперативно-служебной деятельности служб МВД, ДВД городов Астаны и Алматы, ДВД-УВД областей и на транспорте, их органов и подразделений;

- правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел; координация деятельности служб и подразделений МВД по приведению ведом-

ственных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Республики Казахстан и разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов внутренних дел, приказов, инструкций, положений МВД, внесению дополнений и изменений в действующее законодательство; организация исполнения мероприятий по совершенствованию правового регулирования деятельности органов внутренних дел;

- планирование, организация и координация международного сотрудничества органов внутренних дел с правоохранительными органами иностранных государств; создание и совершенствование механизмов правового регулирования международного сотрудничества органов внутренних дел; организация контроля за исполнением международных обязательств Республики Казахстан в части, касающейся органов внутренних дел, а также международных обязательств МВД;

- участие в проработке проектов иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, касающихся вопросов правоохранительной деятельности;

- участие (самостоятельно и совместно со службами МВД) в исково-претензионной деятельности в судебных заседаниях;

- осуществление юридической консультации по вопросам порядка подготовки, согласования и внесения в Правительство проектов нормативно-правовых актов, а также юридической техники их оформления;

- организация, координация и контроль разработки и проведения в мирное время мероприятий по мобилизационной подготовке органов внутренних дел, повышению устойчивости их работы при угрозе и возникновении чрезвычайных обстоятельств (ситуаций) и в условиях военного времени;

- разработка совместно со службами МВД предложений о мерах по обеспечению постоянной готовности системы органов внутренних дел к мобилизационному развертыванию, участию в поддержании режимов чрезвычайного и военного положения, выполнению задач территориальной и гражданской обороны в военное время, контроль за их реализацией;

- организация, координация и контроль участия органов внутренних дел в обеспечении безопасности населения и защиты сотрудников при угрозе и применении современных средств поражения, в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее ЧС) в мирное и военное время;

- координация работы по совершенствованию системы выявления, изучения и внедрения передового отечественного и зарубежного опыта

правоохранительной и оперативно-служебной деятельности; обобщение и распространение передового опыта по проблемам управления;

– методическое руководство и контроль за организацией работы штабов органов внутренних дел, оказание им практической помощи⁹.

Указанные задачи реализуются в следующих функциях, которые выполняют штабные аппараты.

Информационно-аналитическая работа:

– обобщают и анализируют информацию о происходящих социально-экономических, демографических и иных процессах, оказывающих влияние на состояние правопорядка, динамику и структуру преступности;

– разрабатывают критерии оценки деятельности органов ВД;

– в целях своевременного выявления и устранения негативных тенденций в состоянии правопорядка осуществляют комплексное изучение оперативной обстановки в республике, областях, городах, районах, на объектах транспорта и коммуникаций, эффективности использования имеющихся сил и средств;

– по результатам анализа готовят:

– руководству оценки оперативной обстановки за соответствующий отчетный период, проблемные записки по наиболее актуальным направлениям борьбы с преступностью и другие обобщенные информационно-аналитические материалы;

– готовят обобщенные материалы руководству к расширенным заседаниям Коллегии МВД, по заслушиванию руководителей ОВД по основным направлениям правоохранительной деятельности;

– совместно с отраслевыми службами проводят сравнительные исследовательские работы по борьбе с преступностью и охране общественного порядка отдельных подразделений;

– организуют постоянный обмен со службами необходимыми для практической работы информационно-аналитическими материалами;

– Штаб-Департамент МВД издает два раза в год сборник «Состояние преступности в Республике Казахстан и результаты работы органов внутренних дел»;

– анализируют состояние управленческой деятельности служб центрального аппарата, степень его влияния на конечные результаты работы по соответствующим линиям;

– разрабатывают и осуществляют совместно со службами мероприятия по совершенствованию информационно-аналитической работы в органах внутренних дел республики.

⁹ Словарь русского языка С. И. Ожегова.

Обобщение и внедрение положительных форм и методов работы:

- формируют совместно со службами справочно-информационный фонд (СИФ) нормативных правовых актов, методических, аналитических и иных документов по основным направлениям деятельности органов внутренних дел и регионам, специальной литературы и печатных изданий; оказывает методическую и практическую помощь в организации работы соответствующих фондов;

- выявляют, изучают и обобщают передовой отечественный и зарубежный опыт оперативно-служебной и управленческой деятельности органов внутренних дел, организуют внедрение его в практику работы;

- обеспечивают сбор, обработку, централизованное хранение одобренных и рекомендованных к внедрению материалов о передовом опыте, ведут тематический их учет, информируют заинтересованные службы о поступивших материалах;

- Штаб-Департамент МВД выпускает ежеквартальный ведомственный журнал «Хабаршы-Вестник».

Планирование:

- 1) разрабатывает на основе анализа оперативной обстановки, результатов работы органов внутренних дел, данных криминологических исследований и прогнозов, с учетом предложений служб проекты:

- комплексные программы совершенствования деятельности органов и подразделений;

- годовые планы основных организационных мероприятий;

- полугодовые планы работы коллегии и оперативных совещаний;

- квартальные планы командировок сотрудников центрального аппарата;

- перспективные и текущие планы нормотворческой деятельности;

- планы организационного обеспечения совещаний и встреч руководителей органов внутренних дел;

- после согласования их со службами представляет на утверждение руководству ОВД;

- 2) вносят при необходимости предложения о корректировке планов и комплексных программ;

- 3) обобщают практику планирования в органах внутренних дел, вносят предложения по совершенствованию этой работы, оказывают методическую помощь по ее осуществлению службам ОВД.

Контроль и проверка исполнения:

- 1) осуществляют контроль за выполнением:

- мероприятий, разрабатываемых во исполнение актов и иных решений Президента и Правительства Республики Казахстан;

– приказов, указаний, решений Коллегии и оперативных совещаний по вопросам служебной деятельности органов внутренних дел, которыми на Штаб возлагается контроль или организация исполнения;

2) проверяют, оценивают состояние, организацию контроля и фактического исполнения в службах планов основных организационных мероприятий, планов работы Коллегии и проведения оперативных совещаний, планов нормотворческой деятельности, оказывают им методическую помощь в совершенствовании этой работы;

3) изучают оперативную обстановку в областях, зонах и на объектах транспорта и коммуникации; разрабатывают предложения о комплексных мерах по совершенствованию организации охраны правопорядка, повышению эффективности борьбы с преступностью, оказанию помощи органам внутренних дел при осложнении на их территории оперативной обстановки; координирует деятельность служб по осуществлению таких мер;

4) обеспечивают координацию выездов работников центрального аппарата в служебные командировки; ежеквартально анализирует состояние организации этой работы в службах и результаты служебных командировок, готовит предложения по повышению их эффективности;

5) проводят в соответствии с планами МВД и указаниями Министра комплексные и целевые проверки состояния организаторской деятельности служб центрального аппарата, осуществляемые в целях повышения их управленческого воздействия на содержание и конечные результаты работы органов внутренних дел;

6) организуют комплексные инспектирования и иные проверки организаторской и оперативно-служебной деятельности ОВД.

При проведении инспекторских и контрольных проверок изучают сложившуюся практику управления аппаратами ДВД городов Астаны и Алматы, ДВД-УВД областей, городов и на транспорте, горрайлинорганов внутренних дел, обобщает другие данные, необходимые для оценки организаторской роли руководящего состава проверяемых органов внутренних дел.

В ходе проверок оказывают практическую и методическую помощь по устранению выявленных нарушений и недостатков. Контролируют совместно со службами ход их устранения.

Организация работы центров оперативного управления (ЦОУ):

– организуют работу суточного наряда дежурных частей;

– организуют взаимодействие между органами и подразделениями МВД и другими правоохранительными органами в вопросах охраны правопорядка, своевременного раскрытия, расследования преступлений и задержания лиц, подозреваемых в их совершении, реагирования на чрезвычай-

ные ситуации; при необходимости обеспечивает оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, в том числе при переводе их на режим чрезвычайного или военного положения;

- обеспечивают сбор, оценку и обработку информации об оперативной обстановке в регионе для принятия соответствующих управленческих решений, а также подготовку на этой основе суточной оперативной сводки для доклада руководству;

- осуществляет взаимный обмен текущей информацией между ОВД с другими правоохранительными органами;

- принимают меры к совершенствованию деятельности ЦОУ, оперативных управлений (отделов, отделений), дежурных частей органов внутренних дел, повышению их роли в организации раскрытия преступлений и розыска преступников, оперативном руководстве силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка;

- на случай осложнения оперативной обстановки организационно обеспечивают разработку типовых, региональных специальных оперативных планов действий органов внутренних дел, обеспечивает их согласование с заинтересованными государственными органами и последующую корректировку;

- обеспечивают прием и передачу сигналов о введении степеней оперативно-служебной и боевой готовности, контроль за действиями органов внутренних дел при введении оперативных планов;

- через автоматизированную систему оповещения, установленную в ЦОУ, осуществляют оповещение по телефонам и пейджинговым каналам связи сотрудников ОВД для экстренного сбора; обеспечивают сохранность системы оповещения и представление службами необходимых данных для обновления информационной базы системы;

- обеспечивают разработку и реализацию специальных мероприятий, в том числе материалов ведомственных и межотраслевых учений по борьбе с терроризмом, экстремизмом.

Организация работы по мобилизационной и гражданской обороне:

- 1) совместно со службами разрабатывают и вносят предложения в проекты республиканских и межведомственных нормативно-правовых актов, разрабатывают ведомственные акты по вопросам мобилизационной подготовки, мобилизации, территориальной и гражданской обороны, а также комплектования Внутренних войск МВД призванным контингентом;

- 2) принимают участие в разработке мобилизационных планов Республики Казахстан, совместно со службами МВД разрабатывают и корректируют план мобилизационной подготовки, мобилизации и гражданской обороны Министерства;

3) организуют, координируют и контролируют работу по мобилизационной подготовке и гражданской обороне Министерства, ДВД-УВД областей и на транспорте, учебных заведений МВД, обеспечению устойчивости их функционирования при угрозе и возникновении ЧС и в условиях военного времени, включая разработку планов, подготовку личного состава, пунктов управления, систем оповещения и связи, вооружения, военной и специальной техники, мобилизационных ресурсов военнообязанных, создание и содержание запасов (резервов) материально-технических средств для мобилизационного развертывания, имущества гражданской обороны;

4) разрабатывают и принимают меры по обеспечению постоянной готовности к переводу органов внутренних дел на организацию военного времени и мобилизованию специальных воинских формированиях МВД; организационно обеспечивают введение степеней боевой готовности органов внутренних дел в период мобилизации и при переводе их на режим военного (чрезвычайного положения);

5) организуют, координируют и контролируют участие служб МВД и органов внутренних дел в планировании и осуществлении мероприятий по территориальной обороне;

6) организуют, координируют и контролируют участие служб МВД и органов внутренних дел в разработке и проведении мероприятий по обеспечению безопасности населения и защиты сотрудников при угрозе и применении современных средств поражения, в условиях ЧС мирного и военного времени; обеспечивает методическое руководство организацией и ведением ГО в органах внутренних дел;

7) совместно со службами разрабатывают и осуществляют мероприятия по обеспечению постоянной готовности служб охраны общественного порядка гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Республики Казахстан (далее — СООП ГО и ЧС) к действиям в рамках Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, контролирует их выполнение; организует, координирует и контролирует подготовку органов внутренних дел, СООП ГО и ЧС, других формирований ГО и обучение сотрудников способам защиты от современных средств поражения и действиям в условиях ЧС в мирное и военное время;

8) разрабатывают и принимают меры по выполнению мероприятий химического обеспечения органов внутренних дел по планам мирного и военного времени;

9) организуют, координируют и контролируют разработку и реализацию мер по подготовке эвакуации и рассредоточения сотрудников, членов их семей и имущества органов внутренних дел при проведении мобилиза-

ционных мероприятий, ликвидации последствий применения средств поражения, стихийных бедствий, аварий и катастроф;

10) осуществляют учебно-методическое обеспечение мобилизационной подготовки органов внутренних дел; организуют обучение руководящего состава и сотрудников мобилизационных подразделений органов внутренних дел теории и практике мобилизационной подготовки и мобилизации; обеспечивает участие МВД, ДВД областей и на транспорте в республиканских и региональных командно-штабных учениях (тренировках) по выполнению мобилизационных мероприятий, организует и проводит совещания, сборы, учения, тренировки и занятия по мобилизационной подготовке в ведомственном масштабе;

11) организуют, координируют и контролируют ведение учета и бронирования военнослужащих, работающих и органах внутренних дел;

12) совместно с Комитетом административной полиции МВД организует и контролирует работу ДВД-УВД областей по обеспечению качественного комплектования Внутренних войск МВД призывным контингентом (в части, касающейся органов внутренних дел);

13) в установленном порядке ведет оперативный учет, составляет отчетность и представляет в уполномоченные центральные исполнительные органы соответствующие сведения и отчеты о состоянии мобилизационной готовности и гражданской обороны органов внутренних дел;

14) совместно с Департаментами финансового обеспечения и тыла МВД разрабатывают и представляют в уполномоченные центральные исполнительные органы сметы затрат по финансированию мобилизационной подготовки и гражданской обороны органов внутренних дел.

Работа по совершенствованию правового регулирования:

1) изучают совместно со службами практику применения законодательства Республики Казахстан и ведомственных нормативных правовых актов; определяют приоритетные направления правового обеспечения деятельности органов внутренних дел;

2) по поручению Министра, либо его заместителей обеспечивает подготовку, согласование и проработку проектов нормативных правовых актов Президента Республики Казахстан, вносимых Правительством Республики Казахстан, постановлений Правительства и распоряжений Премьер-Министра Республики Казахстан согласно Регламенту Правительства Республики Казахстан;

3) рассматривают и организуют проработку в структурных подразделениях МВД проектов нормативных правовых актов иных государственных органов, их согласование;

4) принимают участие совместно с другими службами МВД в подготовке предложений по нормотворческой деятельности, проектов комплексных программ, планов, нормативных правовых актов и иных документов;

5) изучают опыт правового обеспечения деятельности органов внутренних дел зарубежных стран, учитывает его при разработке нормативных правовых актов МВД;

6) осуществляют методическое руководство и координируют деятельность служб и подразделений министерства по вопросам совершенствования нормативной правовой базы органов внутренних дел и приведения ведомственных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Республики Казахстан;

7) согласно установленным законодательством правилам осуществляют контроль за своевременной государственной регистрацией в органах юстиции нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями МВД;

8) непосредственно участвуют и обеспечивают участие представителей МВД и подчиненных органов и подразделений в судебных заседаниях по защите интересов органов внутренних дел по предъявленным к ним искам физических и юридических лиц;

9) представляют интересы Министерства и обеспечивают участие представителей иных служб МВД и межведомственных рабочих групп при разработке проектов нормативных правовых актов в иных государственных органах.

Работа по развитию международных связей:

1) определяют приоритетные направления международного сотрудничества органов внутренних дел;

2) иницируют вопросы расширения международного сотрудничества органов внутренних дел в борьбе с преступностью на межведомственном, межправительственном и межгосударственном уровне;

3) организуют и координируют работу по установлению и укреплению международных связей МВД Республики Казахстан с правоохранительными органами, государственными организациями, учреждениями и фирмами иностранных государств, межправительственными и международными неправительственными организациями по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел;

4) принимают меры к обеспечению отражения интересов МВД в положениях законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регламентирующих международные отношения;

5) принимают меры к созданию и совершенствованию, ведомственных механизмов правового регулирования международного сотрудничества органов внутренних дел;

6) участвуют в разработке и реализации планов и программ международного сотрудничества по вопросам, входящим в компетенцию органов внутренних дел;

7) при участии заинтересованных подразделении Министерства подготавливают проекты межведомственных международных договоров, участвует в заключении межгосударственных и межправительственных международных договоров Республики Казахстан по вопросам, входящим в компетенцию МВД;

8) представляют интересы Министерства в международных переговорах, конференциях, семинарах, участвует в обсуждении проектов международных правовых актов, в том числе разрабатываемых в иных государственных органах Республики Казахстан;

9) организуют контроль за выполнением международных обязательств государства в части, касающейся органов внутренних дел, а также международных обязательств МВД;

10) осуществляют сбор, обобщение и анализ информации о состоянии, перспективах и проблемных аспектах международного сотрудничества органов внутренних дел с правоохранительными органами иностранных государств; осуществляют подготовку справочно-аналитических материалов для руководства Министерства, а также их представление в вышестоящие инстанции;

11) осуществляют сбор, анализ и распространение в органах внутренних дел сведений о мировой практике борьбы с преступностью; содействуют внедрению зарубежного опыта борьбы с преступностью в деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан;

12) оказывают консультативно-методическую помощь подразделениям МВД по вопросам осуществления международного сотрудничества с правоохранительными и иными органами иностранных государств, а также межправительственными и международными неправительственными организациями;

13) совместно с заинтересованными службами осуществляют протокольное обеспечение официальных приемов, рабочих встреч и переговоров с иностранными делегациями, пребывающими в МВД;

14) осуществляет при необходимости перевод поступающих в Министерство материалов на иностранных языках, а также документов, направляемых Министерством за границу; обеспечивает перевод в ходе приемов, встреч и переговоров с зарубежными партнерами.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что штабные аппараты являются функционально независимыми от отраслевых служб органов внутренних и подразделений. Они обладают межотраслевыми полномочиями по вопросам общего управления и подчиняются непосредственно руководству органа внутренних дел, в состав которого входят. Однако, юридическую силу управленческие решения руководителей Штабных аппаратов, направленные на регулирование и разрешение внешних (не внутриорганизационных) вопросов, т.е. вопросов, связанных с осуществлением основных функций, приобретают лишь в том случае, если они оформлены в виде соответствующего приказа начальника органа внутренних дел. Так, например, общеправленческое решение аппарата приобретает юридическую силу после оформления его в виде приказа или иного документа, исходящего от руководства органа внутренних дел. Предложения и рекомендации аппаратов находят свое отражение в планах работы, приказах, решениях коллегии, в методических разработках, обзорах, информационных письмах и т. п., утвержденных или одобренных руководителями органов внутренних дел. В этих случаях они также приобретают правовой характер и обязательны для исполнения.

Вместе с тем начальники Штабных аппаратов наделены полномочиями, необходимыми для выполнения возложенных на них обязанностей. Они несут персональную ответственность за качество и эффективность работы аппарата, утверждают должностные обязанности своих заместителей и сотрудников. Начальники правомочны: запрашивать и получать из подразделений органа внутренних дел, а также от нижестоящих органов внутренних дел документы и материалы, необходимые для выполнения заданий и поручений руководства органа внутренних дел, в структуру которого аппараты входят. Начальники по согласованию с соответствующими руководителями привлекают к участию в комплексных, контрольных и целевых проверках, а также к подготовке необходимых управленческих документов, проведению исследований и выработке предложений специалистов подразделений и служб органов внутренних дел, научно-исследовательских учреждений и образовательных учреждений МВД Республики Казахстан, могут формировать из их числа рабочие группы. По поручению руководства органа внутренних дел начальник аппарата этого органа представляет в других государственных органах и ведомствах при рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию аппаратов. Начальник аппарата вносит предложения руководству органа внутренних дел о мерах по совершенствованию деятельности подразделений и служб органа и укреплению исполнительной дисциплины и др.

Система и структура штабных аппаратов ОВД.

Систему рассматриваемых аппаратов составляют следующие звенья: Штаб-Департамент МВД Республики Казахстан; Штаб-Управления ДВД г.г. Астана, Алматы, ДВД-УВД областей и на транспорте; штабные подразделения (отделы) управлений внутренних дел городов, (отделения) внутренних дел районов.

Систему Штабных аппаратов органов внутренних дел возглавляет Штаб-Департамент МВД Республики Казахстан, который является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Это орган управления в системе МВД Республики Казахстан, выполняющий функции головного подразделения, призванный организационно обеспечивать подготовку и реализацию решений руководства Министерства по межотраслевому управлению органами внутренних дел, укреплять исполнительскую дисциплину, совершенствовать формы и методы управленческой деятельности.

Возглавляет Штаб-Департамент МВД начальник, который назначается на должность, а также освобождается от должности Министром. Начальник имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Министром по представлению начальника Штаба.

В структуру Штаба-Департамента МВД входят:

- управление анализа и информации;
- управление инспекции, планирования и контроля;
- центр оперативного управления;
- управление инспекции по контролю за учетно-регистрационной дисциплиной;
- канцелярия.

Структуру и штаты Штаба-Департамента МВД Казахстана утверждает Министр внутренних дел Республики Казахстан. Он же утверждает Положение о нем, которое определяет задачи, функции, обязанности и права, формы и методы деятельности.

Штабные аппараты ДВД г.г. Астана, Алматы, ДВД областей и на транспорте являются самостоятельными структурными подразделениями соответствующих главных управлений внутренних дел и подчиняются непосредственно начальнику главного управления внутренних дел.

В качестве органа межотраслевого оперативного управления эти аппараты призваны координировать работу подразделений МВД, ДВД, ДВДТ и горрайлинорганов внутренних дел при выполнении комплексных задач, направленных на обеспечение правопорядка, укрепление исполнительской дисциплины, совершенствование форм и методов управленческой деятельности. Аппараты взаимодействуют по вопросам своей компетенции с под-

разделениями МВД, ДВД, ДВДТ, научно-исследовательскими учреждениями, образовательными учреждениями и органами внутренних дел, дислоцированными на соответствующих территориях. Вносят руководству предложения по совершенствованию их управленческой деятельности.

Начальники аппаратов назначаются на должность и освобождаются от должности Министром ВД. Имеют заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности начальником ДВД-ДВДТ по представлению начальника Штаба. Начальники аппаратов являются членами коллегии (постоянно действующего оперативного совещания) МВД, ДВД-ДВДТ.

В структуру рассматриваемых аппаратов входят:

- организационно-инспекторский отдел, которому подчинены отделение анализа планирования и контроля, а также инспекция;
- инспекция по контролю за учетно-регистрационной дисциплиной.

Структура и штаты аппаратов утверждаются министром.

Штабные аппараты управлений внутренних дел городов, районов и внутренних дел на транспорте являются структурными подразделениями указанных горрайлинорганов и подчиняются непосредственно начальникам этих органов.

Своей практической деятельностью аппарат призван способствовать координации работы подразделений и служб горрайлиноргана в реализации комплексных правоохранительных задач, совершенствованию форм и методов управления, укреплению исполнительской дисциплины.

Аппарат возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника ДВД области, УВД города.

Структуру аппаратов горрайлинорганов составляют: Штаб-отделение (отдел).

Структура и штаты аппаратов горрайлинорганов разрабатываются на основе утверждаемых МВД Республики Казахстан Типовой структуры управления (отдела) города (района, района в городе), линейного отделения (отдела, отделения) внутренних дел на транспорте и утверждаются в установленном порядке. Задачи, функции, обязанности и права, формы и методы деятельности штабных подразделений горрайлиноргана внутренних дел определены в положении о нем.

Правовое положение, назначение, задачи и функции ЦОУ и дежурных частей ОБД.

Функции органа оперативного управления силами и средствами органов внутренних дел, а при необходимости подразделениями внутренних войск в системе органов внутренних дел осуществляет Центр оперативного

управления (ЦОУ), который является структурным подразделением Штаба-Департамента МВД Республики Казахстан.

ЦОУ в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Республики Казахстан, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, нормативными правовыми актами МВД Республики Казахстан и Положением о ЦОУ утвержденное приказом МВД Республики Казахстан № 277 – 2003 года.

В соответствии с правовым статусом эти аппараты призваны:

- 1) контролировать состояние оперативной обстановки в республике;
- 2) координировать действия служб и подразделений по оперативному реагированию на тяжкие преступления, массовые беспорядки, стихийные бедствия, чрезвычайные происшествия и другие осложнения оперативной обстановки;
- 3) вырабатывать и реализовать управленческие решения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- 4) разрабатывать специальные мероприятия по локализации чрезвычайных ситуаций, организации взаимодействия органов внутренних дел и внутренних войск с другими силовыми структурами и ведомствами, обеспечивающими национальную безопасность Республики Казахстан, а также обеспечивать взаимодействие между службами, подразделениями МВД Республики Казахстан по разработке совместных (типовых, специальных) оперативных планов, организации и проведению учений, проверке боеготовности подразделений органов внутренних дел и оказанию им практической помощи;
- 5) совершенствовать формы и методы оперативного управления силами и средствами МВД Республики Казахстан.

Деятельность ЦОУ основывается на принципиально новом механизме прохождения информации о происшествиях, преступлениях и реагирования на изменения обстановки необходимой концентрацией сил и средств органов внутренних дел. Важнейшей задачей ЦОУ является обеспечение наиболее полного соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности.

В целях осуществления своей деятельности ЦОУ использует передовые компьютерные технологии, средства радиосвязи и телекоммуникации, проводит на качественно новом уровне информационно-аналитическую работу.

Деятельность ЦОУ осуществляется на основе разграничения должностных обязанностей работников и персональной ответственности каждого за

состояние дел на порученном участке, неукоснительного соблюдения законности, использования научных рекомендаций и достижений научно-технического прогресса, постоянного внедрения в работу передового опыта.

Основными задачами ЦОУ являются:

1) выработка общей стратегии оперативного управления МВД Республики Казахстан;

2) организация взаимодействия между органами и подразделениями МВД Республики Казахстан, а также министерством в целом и другими государственными органами в вопросах охраны правопорядка, своевременного раскрытия, расследования преступлений и задержания лиц, подозреваемых в их совершении, обеспечения защиты имущественных интересов и личной безопасности граждан, а также охраняемых объектов от преступных посягательств, обеспечения безопасности движения на автодорогах республиканского значения, разработка нормативной базы по вопросам совершенствования подготовки органов внутренних дел и внутренних войск МВД Республики Казахстан к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, в условиях осложнения оперативной обстановки, в т.ч. связанной с социальными, этническими, религиозными конфликтами, экстремистскими проявлениями и террористическими актами на этой основе;

3) организация сбора, обработки, анализа и оценки информации об оперативной обстановке в республике для принятия соответствующих управленческих решений, а также подготовки на этой основе суточной сводки и других документов для доклада руководству министерства, Штаба-Департамента МВД Республики Казахстан и информирования высших органов государственной власти и управления Республики Казахстан;

4) взаимный обмен текущей информацией между органами оперативного управления МВД Республики Казахстан, ДВД г.Астана, Алматы, ДВД областей и ДВДТ с другими заинтересованными государственными органами (по согласованию), использование возможностей Интегрированного банка данных оперативно-розыскного, справочного и аналитического назначения Центра криминальной информации МВД Республики Казахстан;

5) координация деятельности территориальных органов, подразделений дорожной полиции по управлению патрульными нарядами на автодорогах республиканского значения; организация и руководство розыском транспортных средств в дежурные сутки в масштабах республики; оперативное доведение ориентировок и информации до подразделений дорожной полиции; организация сопровождения и обеспечение безопасности охраняемых лиц при их передвижении по транспортным магистралям;

6) обеспечение введения степеней готовности в МВД Республики Казахстан, ДВД гг.Астана, Алматы, ДВД областей и ДВДТ, учебных заведениях и оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах;

7) прогнозирование возможных обострений социальной и криминальной обстановки, природно-климатических явлений и техногенных аварий, требующих использования специальных планов, привлечения и применения комплекса сил органов внутренних дел и внутренних войск;

8) подготовка типовых, специальных оперативных планов действий органов внутренних дел при осложнении оперативной обстановки, их регулярная корректировка и обновление, согласование предлагаемых мероприятий по взаимодействию с министерствами и ведомствами;

9) обеспечение оперативного управления силами и средствами, находящимися в распоряжении подчиненных органов внутренних дел, при совершении тяжких преступлений, массовых беспорядках, стихийных бедствиях и других чрезвычайных происшествиях;

10) разработка материалов самостоятельных и совместных учений органов внутренних дел и внутренних войск, организация проведения этих учений на практике;

11) контроль за разработкой и применением типовых оперативных планов в органах внутренних дел и оказание им методической и практической помощи в этих вопросах;

12) проверка реальной боеготовности органов внутренних дел и оказание практической помощи при осуществлении комплексного и целевого инспектирования;

13) совершенствование организационно-правовой основы деятельности органов оперативного управления, внедрение передовых технологий, достижений науки, техники, повышение профессионального мастерства сотрудников.

В целях выполнения поставленных задач ЦОУ осуществляет следующие основные функции:

1) обеспечение непрерывного сбора оперативной информации и комплексного анализа криминогенной обстановки в регионах республики, эффективного использования сил и средств органов внутренних дел в проводимых специальных мероприятиях;

2) доклад руководству, в органы государственной власти и управления, а также информирование других заинтересованных ведомств об оперативной обстановке в республике;

3) обеспечение координации проведения первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий в масштабах респуб-

лики или отдельных регионов по розыску лиц, скрывшихся с мест происшествий, бежавших из-под стражи и конвоя, дезертиров, похищенного, угнанного автотранспорта, а также по другим происшествиям и правонарушениям, взятым на контроль руководством ОВД;

4) обеспечение круглосуточной обработки запросов по Интегрированному банку данных оперативно-розыскного, справочного и аналитического назначения;

5) организация своевременного реагирования сил и средств дорожной полиции на информацию о происшествиях на автодорогах республики;

6) осуществление комплексных, контрольных и целевых проверок состояния организаторской и оперативно-служебной деятельности подразделений органов оперативного управления министерства, разработка и контроль за исполнением мероприятий по устранению выявленных недостатков;

7) организация стажировки руководящего состава ЦОУ, оперативных управлений, отделов и дежурных частей органов внутренних дел, внесение предложений по совершенствованию профессиональной подготовки личного состава подразделений оперативного управления;

8) обобщение и распространение положительного опыта деятельности ЦОУ и дежурных частей в работе по обеспечению охраны общественного порядка и борьбе с преступностью, организации поисковых и иных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, в том числе в дежурные сутки, с использованием автоматизированных банков данных Центра криминальной информации;

9) внесение необходимых предложений руководству министерства и в другие заинтересованные государственные органы по совершенствованию системы взаимного обмена оперативной информацией в целях своевременного раскрытия преступлений, профилактики правонарушений, совершенствования структуры, укрепления штатов и материально-технического обеспечения органов оперативного управления;

10) разработка совместно с Комитетом внутренних войск, департаментами и самостоятельными управлениями министерства тактики действий органов внутренних дел, внутренних войск и привлекаемых учебных заведений МВД Республики Казахстан, принципов их взаимодействия с подразделениями Министерства обороны, Комитета национальной безопасности и пограничных войск при возникновении предпосылок угрозы национальной безопасности страны, проведении совместных учений;

11) осуществление проверок всех типовых и региональных оперативных планов, обеспечение их корректировки с учетом произошедших изме-

нений в оперативной обстановке, структурах и личном составе органов внутренних дел.

Подготовка совместных планов и мероприятий МВД, Комитета национальной безопасности, Службы охраны Президента Республики Казахстан, направленных на предотвращение и пресечение террористических актов, экстремистских проявлений в отношении охраняемых лиц, создающих иные угрозы национальной безопасности;

12) участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов оперативного управления.

ЦОУ возглавляет начальник, являющийся одновременно заместителем начальника Штаба-Департамента МВД Республики Казахстан. Начальник ЦОУ назначается и освобождается от должности Министром внутренних дел Республики Казахстан по представлению начальника Штаба-Департамента МВД Республики Казахстан.

Структура и штаты ЦОУ утверждаются Министром внутренних дел Республики Казахстан по представлению начальника Штаба-Департамента МВД Республики Казахстан.

В структуру ЦОУ входят:

- дежурная часть;
- отдел по руководству дежурными частями и разработке специальных мероприятий.

Назначение, задачи и принципы деятельности дежурной части органов внутренних дел.

Дежурная часть — это оперативно управляющее структурное подразделение в системе органов внутренних дел, которое призвано осуществлять руководство и контроль за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб и аппаратов различных уровней управления в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Высшим звеном в этой системе является дежурная часть МВД Республики Казахстан, низшим — дежурная часть горрайлинооргана внутренних дел.

Дежурная часть горрайлинооргана, являясь неотделимым структурным подразделением, занимает особое положение в системе дежурной службы органов внутренних дел. В отличие от вышестоящих аналогичных подразделений, занимающихся, как правило, управленческой деятельностью, она принимает непосредственное участие в решении возложенных на органы внутренних дел (полицию) задач в сфере охраны общественного порядка, борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности. Именно эти подразделения призваны не только осуществлять оперативное управление всеми службами и подразделениями, но и обеспечивать посто-

янный (круглосуточный) сбор данных об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, немедленное реагирование на заявления и сообщения о правонарушениях и происшествиях, а также объективное разбирательство с доставленными гражданами при строжайшем соблюдении требований законности.

Дежурные части горрайлинооргана подчинены непосредственным начальникам этих органов. Кроме того, они находятся в оперативном подчинении руководителя и дежурной части вышестоящего органа внутренних дел. В соответствии с «Инструкцией по организации работы ЦОУ и дежурных частей» на дежурную часть возлагаются обеспечение степеней готовности горрайлинооргана; осуществление своевременной регистрации и оперативное реагирование на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, других происшествиях, в том числе и на информацию о катастрофах, взрывах, авариях, стихийных бедствиях; осуществление контроля за своевременным разрешением заявлений и сообщений о преступлениях соответствующими подразделениями горрайлинооргана; разбирательство с доставленными в дежурную часть правонарушителями, водворение в ИВС и освобождение из него задержанных и заключенных под стражу лиц, организация их охраны и конвоирования.

На дежурную часть в целях организационно-информационного обеспечения правоохранительной деятельности горрайлинооргана возлагаются и такие задачи, как сбор, обработка и доклад начальнику органа и его заместителям сведений об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, информирование об этом руководителей соответствующих служб и подразделений; подготовка служебных нарядов к несению службы, оперативное управление ими в зависимости от складывающейся обстановки.

Наряду с этим к числу основных задач, возложенных на дежурную часть, относятся также контроль за состоянием охраны помещений горрайлинооргана и ИВС; обеспечение сохранности служебной документации, вооружения, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества; осуществление контроля за соблюдением правил пожарной безопасности и санитарных правил в служебном здании горрайлинооргана и на прилегающей к нему территории.

Дежурная часть горрайлинооргана внутренних дел формируется в соответствии с типовыми штатами. В ее состав входят начальник дежурной части - он же начальник отделения, инспектор-дежурный, помощник дежурного. Назначение на должность, их перемещение и освобождение осуществляются на основании приказа руководителя МВД, ДВД, УВД, ДВДТ, ЛОВД по представлению начальника горрайлинооргана и согласованию с

начальником соответствующего организационно-инспекторского подразделения. Эти должности комплектуются сотрудниками, положительно характеризующимися по службе, имеющими высшее или среднее специальное юридическое образование, обладающими опытом оперативной или следственной работы. Помощники дежурного назначаются на должность приказом начальника горрайлинооргана из числа наиболее подготовленных и положительно характеризующихся лиц младшего начальствующего состава, имеющих среднее образование.

Для выполнения возложенных на дежурную часть задач назначается круглосуточный наряд в составе инспектора-дежурного, 1-2 помощников дежурного и полицейского - водителя оперативной машины, закрепленной за дежурной частью. В зависимости от объема поступающей информации и наличия линии связи «02» в состав суточного наряда могут входить оператор службы «02» и оператор телетайпа (машинистка). Инспектор-дежурный является старшим суточного наряда и несет персональную ответственность за его работу.

Дежурная часть размещается в специально оборудованных помещениях (комнатах), в которых располагается суточный наряд и помещаются материально-технические средства. Такие комнаты должны быть изолированы от помещений, предназначенных для приема граждан и разбирательства с правонарушителями. При дежурной части оборудуются не менее двух комнат для задержанных в административном порядке (комнаты для задержанных), а при необходимости создаются специально оборудованные и охраняемые изоляторы для временного содержания (ИВС) задержанных и заключенных под стражу лиц. Размещение, оборудование и порядок охраны комнат для задержанных и ИВС производятся в соответствии с требованиями нормативных актов МВД Республики Казахстан.

В целях оперативного реагирования на заявления и сообщения о совершенных преступлениях, своевременного и квалифицированного проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных и иных мероприятий по раскрытию преступлений, а также розыска и задержания преступников по свежим следам при дежурной части организуется дежурство следственно-оперативной группы.

Большое значение в организации работы дежурной службы имеет закрепленный Инструкцией порядок сдачи и приема дежурства. Инспектор-дежурный, сдающий дежурство, подробно знакомит наряд, прибывший на службу, с обстановкой на обслуживаемой территории, информирует о работе по зарегистрированным преступлениям и происшествиям; о проводимых (или предстоящих) общественно-политических, спортивных или иных массовых мероприятиях, требующих усиленного внимания горрайлиноор-

гана; о силах и средствах, задействованных в охране общественного порядка, охране ИВС и надзоре за дорожным движением; об иностранных гражданах, находящихся на территории горрайоргана и подлежащих выдворению из Республики Казахстан; о текущих распоряжениях (указаниях) руководства отдела и вышестоящих органов внутренних дел.

Инспектор-дежурный, заступающий на дежурство, в свою очередь обязан принять от своего предшественника всю служебную документацию, вооружение и боеприпасы, специальные средства, оперативную и криминалистическую технику и другое имущество согласно описи. Кроме того, он должен принять лиц, задержанных в административном порядке, проверить и принять изъятые у них вещи, документы и ценности, проверить соблюдение установленных законом сроков их задержания и удостовериться в правильности оформления необходимых документов; осмотреть и проверить состояние и охрану комнат для задержанных. В обязанности инспектора-дежурного входят также проверка состояния охраны ИВС, осмотр его камер и других помещений, проведение опроса и обыска задержанных и заключенных под стражу лиц. Все это дает возможность на месте выявить недостатки и совместно со сменяющимся нарядом принять меры к их устранению. После этого заступающий и сдающий дежурство инспекторы-дежурные докладывают рапортом начальнику горрайлинооргана о приеме и сдаче дежурства, зарегистрированных за прошедшие сутки правонарушениях, об упущениях в работе ИВС, выявленных нарушениях законности и других недостатках.

Начальник горрайлинооргана, приняв рапорт дежурных, производит разбор несения службы сменяющегося суточного наряда и дает указание заступающему дежурному произвести смену и приступить к исполнению своих обязанностей.

В основе деятельности дежурной части горрайлинооргана как связующего звена всех его служб и подразделений лежат следующие принципы: высокая боевая готовность; оперативность, глубокое знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории, преемственность в работе, строжайшее соблюдение законности, сохранение государственной и служебной тайны, четкое выполнение требований нормативных актов, бдительность, вежливое и уважительное отношение к гражданам. Конкретная реализация этих принципов проявляется в том, что в дежурную часть горрайлинооргана круглосуточно поступает большое количество сообщений, заявлений граждан, должностных лиц государственных и общественных организаций, среди которых, как показывает практика, абсолютное большинство срочные сообщения и заявления о правонарушениях. Следовательно, соблюдение таких принципов, как высокая боевая готовность, опе-

ративность в решении служебных задач, глубокое знание оперативной обстановки па обслуживаемой территории, а также преемственность в работе — важные требования, предъявляемые к дежурной части горрайлинооргана. Ибо фактор времени в таких случаях приобретает решающее, значение: чем быстрее и компетентно разберутся в существе поступающих сообщений и заявлений, тем скорее будет восстановлен общественный порядок и своевременно приняты меры по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений по свежим следам.

Обеспечение таких принципов, как законность, сохранение государственной и служебной тайны, четкое выполнение требований нормативных актов и постоянная бдительность, другое важное требование предъявляемое к деятельности инспектора-дежурного и всего суточного наряда. Выполняя возложенные на них обязанности, они должны действовать в точном соответствии с требованиями законов и подзаконных актов, а также ведомственных нормативных документов МВД Республики Казахстан, строго соблюдать государственную и служебную тайну и постоянно проявлять бдительность в работе. Особая роль в этом принадлежит дежурному, который обязан не только следить за выполнением указанных требований подчиненными ему сотрудниками суточного наряда, но и лично показывать пример организованности, бдительности и высокой культуры в работе.

Особое значение в деятельности дежурной части имеет реализация такого принципа,- как вежливое и уважительное отношение к гражданам. Дежурная часть отражает общий уровень культуры деятельности горрайлинооргана и определяет его авторитет среди населения, должностных лиц предприятий, учреждений и организаций, представителей общественных формирований. Бездушное и бюрократическое отношение к гражданам, проявления черствости, формализма и неуважительного отношения к личности в деятельности дежурной части недопустимы. Каждый гражданин, обращающийся в дежурную часть, должен быть внимательно выслушан по всем интересующим его вопросам. При поступлении от граждан заявлений, не относящихся к компетенции органов внутренних дел, инспектор-дежурный и подчиненные ему сотрудники обязаны вежливо объяснить, куда заявителю следует обратиться.

Содержание перечисленных принципов позволяет говорить о том, что они определяют организационную основу деятельности дежурной части, характер действий дежурного и подчиненных ему сотрудников, а также сущность взаимодействия с другими службами и подразделениями, участвующими в обеспечении общественного порядка и борьбе с преступностью. Поэтому не случайно в последние годы осуществлен целый комплекс мер, направленных на улучшение деятельности дежурных частей, укрепле-

ние их материальной базы, повышение уровня воспитательной работы с сотрудниками, выполняющими функции охраны и конвоирования, а также создание надлежащих условий и режима содержания лиц, задержанных и заключенных под стражу.

Наряду с этим следует отметить, что успех выполнения возложенных на дежурную часть задач в целом зависит от уровня организации ее деятельности. В горрайлиноорганах руководство дежурной частью, контроль за ее работой непосредственно осуществляет начальник горрайлинооргана. Он обязан постоянно заботиться о профессиональном уровне работников дежурной части, внедрять в их деятельность передовые формы и методы руководства силами милиции, координации действий разнообразных по характеру и функциям служб и подразделений, принимать меры к обеспечению дежурной части служебными помещениями, необходимой документацией, вооружением, средствами защиты, оперативной и криминалистической техникой, средствами связи, автотранспортом и другим имуществом согласно штатной и табельной положенности.

Возрастающая сложность задач, решаемых органами внутренних дел, настоятельно требует со стороны начальника горрайлинооргана постоянного и систематического контроля за работой дежурной части, оказания ей своевременной практической помощи и объективной оценки деятельности инспектора-дежурного и всего суточного наряда. При этом необходимо отметить, что разбор несения службы суточного наряда производится начальником органа ежедневно при приеме и сдаче дежурства. В качестве критериев оценки деятельности дежурного наряда принимаются во внимание соблюдение законности и режима секретности, знание оперативной обстановки, своих прав и обязанностей, нормативных актов, уровень организационного обеспечения раскрытия преступлений по свежим следам и оперативного управления силами и средствами горрайлинооргана. Оценке подлежат также качество приема, обработки и передачи розыскной и управленческой информации, своевременность и полнота учета поступающих заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях и др. В расчет могут быть взяты и отрицательные показатели в деятельности как инспектора-дежурного, так и подчиненных ему сотрудников, например недостаточный контроль за - работой служебных нарядов патрульно-постовой службы, небрежное ведение служебной документации, неряшливый вид дежурного наряда и т. п.

Итоги работы дежурной части подводятся не реже одного раза в месяц на служебном совещании при начальнике горрайлинооргана. При их подведении учитываются как положительные, так и отрицательные показатели в работе. Все это способствует повышению организованности и дисциплины,

усилению персональной ответственности каждого сотрудника дежурной части. Весьма существенную роль в этом направлении играют организационно-инспекторские аппараты (штабы) вышестоящих органов, которые в соответствии с требованиями нормативных актов призваны осуществлять организационно-методическое руководство и контроль за деятельностью дежурных частей, проверять их работу в ходе комплексных инспекторских проверок или по отдельным планам работы, оказывать на местах необходимую помощь, анализировать и обобщать информационные материалы о работе дежурных частей, готовить на этой основе предложения по повышению эффективности и качества работы. Совместно с заинтересованными службами они должны постоянно заниматься повышением профессионального уровня личного состава дежурных частей, организовывать его первоначальную подготовку и переподготовку на базе учебных заведений МВД Республики Казахстан.

Важным элементом организации работы дежурной части является ее материально-техническое оснащение. В целях обеспечения круглосуточного эффективного использования всех сил и средств, участвующих в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, централизованного управления ими и повышения оперативности в работе начальники горрайлинорганов совместно с руководителями штабных аппаратов вышестоящих органов призваны постоянно заботиться о повышении ее технической оснащенности, обеспечении новейшими средствами связи и сигнализации, необходимым автотранспортом, криминалистической и организационной техникой, а также другим необходимым для ее работы оборудованием.

Для выполнения своих обязанностей дежурный помимо общих государственно-властных полномочий, предоставленных всем лицам рядового и начальствующего состава ОВД, наделен целым комплексом прав в области оперативного управления силами и средствами органа внутренних дел, установленных ведомственными нормативными актами МВД Республики Казахстан. Он является старшим оперативным начальником по отношению к дежурным всех подразделений и учреждений, подчиненных горрайлиноргану, а также к начальникам (старшим) всех служебных нарядов, выполняющих задачи по охране общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений и ликвидации последствий чрезвычайных происшествий.

В соответствии с «Инструкцией по организации работы ЦОУ и дежурных частей ОВД» права инспектора-дежурного по практической реализации возложенных на них задач и функций подразделяются на две группы:

- 1) по обеспечению управления силами и средствами;

2) по охране общественного порядка, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Содержание прав первой группы выражается прежде всего в том, что инспектор-дежурный имеет право отдавать обязательные к исполнению распоряжения дежурным нижестоящих подразделений, служебным нарядам, а в отсутствие руководителей горрайлинооргана - всему личному составу. Сюда же следует отнести права дежурного производить временные изменения в расстановке сил и средств в связи с осложнением оперативной обстановки с последующим докладом начальнику горрайлинооргана, вводить в действие в установленном порядке специальные планы, объявлять сбор всего личного состава или отдельного подразделения по тревоге; проверять выполнение задач служебными нарядами, контролировать своевременность и полноту исполнения отданных им распоряжений; требовать от личного состава поддержания установленного порядка и дисциплины, правил пожарной безопасности и санитарии, получать от руководителей и работников других служб и подразделений органа информацию, необходимую для выполнения возложенных на дежурную часть задач. При осложнении оперативной обстановки он имеет право обращаться к руководителям вышестоящих и соседних органов внутренних дел для получения экстренной помощи силами и средствами, а также необходимой информации; отдавать работникам горрайлинооргана (в пределах своей компетенции) другие распоряжения по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Повышению организующей роли дежурной части по управлению силами и средствами способствует вторая группа прав инспектора-дежурного, которая направлена на выполнение поставленных перед органами внутренних дел задач по охране общественного порядка, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений. К ним следует отнести права дежурного требовать от граждан и должностных лиц соблюдения установленного общественного порядка; принимать меры к пресечению правонарушений; в определенных установленных законом случаях составлять протоколы об административных правонарушениях; проверять паспорта и другие документы, удостоверяющие личность, при составлении протокола, при подозрении лица в совершении преступления, а также при проверке соблюдения паспортных правил. Кроме того, ему предоставлено право подвергать административному задержанию правонарушителей в порядке, установленном законодательством; фотографировать и дактилоскопировать лиц, задержанных по подозрению в совершении уголовных преступлений, а в необходимых случаях также лиц, подвергнутых административному аресту за мелкое хулиганство; решать в отсутствие руководителей органа

самостоятельно вопрос о задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, и водворении их в ИВС. Он имеет право отстранять от управления транспортными средствами лиц, находящихся в нетрезвом состоянии либо не имеющих прав на управление данным видом транспорта; входить в жилые помещения и в помещения предприятий, учреждений и организаций при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также для пресечения правонарушений; приглашать граждан для оказания содействия; в предусмотренных законом случаях применять оружие, приемы самбо, наручники и связывание и другие средства активной обороны.

Для выезда к месту происшествия или стихийного бедствия, преследования скрывающихся преступников и в иных случаях, не терпящих отлагательства, инспектор-дежурный вправе использовать беспрепятственно транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям — или гражданам (кроме транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств, международных организаций).

Инструкцией предусмотрены широкие права и другим лицам суточного наряда дежурной части. Поэтому вся деятельность инспектора-дежурного и подчиненных ему сотрудников должна основываться на строгом соблюдении требований законов и подзаконных актов, а также ведомственных нормативных актов. Не использование или превышение лицами суточного наряда дежурной части предоставленных им прав, а равно неисполнение или ненадлежащее выполнение по их вине возложенных обязанностей влечет ответственность, установленную законодательством и нормативными актами.

От деятельности дежурной части во многом зависит уровень всей работы горрайлинооргана. В соответствии с «Инструкцией по организации работы дежурных частей» и другими нормативными актами инспектор-дежурный и подчиненные ему лица суточного наряда выполняют широкий круг обязанностей при осуществлении следующих функций.

Обеспечение степени готовности личного состава горрайлинооргана внутренних дел. При осуществлении этой функции инспектор-дежурный обязан постоянно быть готовым к своевременному оповещению и сбору личного состава по тревоге, уметь пользоваться схемой вызова (оповещения), знать места сосредоточения личного состава по тревоге, а также порядка связи с органами власти и управления, начальником штаба гражданской обороны и др.

При получении из дежурной части вышестоящего органа любого из сигналов о введении степеней готовности, обозначенных на пакетах МВД,

ДВД, УВД, ДВДТ, ЛОВД, и пароля к ним инспектор-дежурный обязан зафиксировать в тетради для записей оперативного дежурного точное время их поступления, фамилию, имя, отчество передающего такой сигнал и пароль, а затем подтвердить в дежурную часть вышестоящего органа их получение. После этого он должен вскрыть соответствующий пакет, сверить пароль, немедленно доложить начальнику горрайлинооргана (лицу, его заменяющему) о получении сигнала и в дальнейшем действовать в соответствии с полученными указаниями и разработанной в горрайлинооргane инструкцией.

Регистрация и оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях и происшествиях. Выполняя эти функции, инспектор-дежурный обязан круглосуточно принимать, оформлять и регистрировать согласно установленным правилам все поступающие в дежурную часть заявления и сообщения о преступлениях, происшествиях, пожарах, крупных производственных (технологических) авариях и т. п. Зарегистрированные заявления и сообщения о преступлениях и происшествиях он немедленно докладывает начальнику органа и в дальнейшем действует согласно полученным указаниям, требованиям «Инструкции по организации работы ЦОУ и дежурных частей ОВД» и других нормативных актов МВД Республики Казахстан. Так, при поступлении заявления о готовящемся или совершенном преступлении, а также дорожно-транспортном происшествии дежурный по указанию начальника органа или самостоятельно (во время отсутствия руководителей органа) обязан принять все меры, необходимые для предупреждения и пресечения преступления и организовать производство неотложных действий по установлению и закреплению следов преступлений, обнаружению лиц, их совершивших. В этих целях он должен незамедлительно направить к месту происшествия оперуполномоченного уголовного розыска или участкового инспектора полиции, обслуживающего данную территорию, наряды патрульно-постовой службы и дорожно-патрульной службы, а в необходимых случаях и следственно-оперативную группу для принятия соответствующих мер; произвести маневр служебными нарядами с целью блокирования путей возможного отхода преступников, сообщить о преступлении и приметах преступников всему личному составу, находящемуся на службе, направить для задержания преступников поисковые группы, проинформировать соседние и вышестоящие органы, подразделения органов внутренних дел на транспорте и т. д. При невозможности направить следственно-оперативную группу или служебные наряды на место происшествия инспектор-дежурный лично выезжает туда и принимает меры по оказанию помощи пострадавшим, установлению свидетелей, выявлению и задержанию преступников, сохранению следов, орудий престу-

пления и других вещественных доказательств. О результатах проведения неотложных действий он обязан доложить начальнику органа, в дежурную часть вышестоящего органа, а при необходимости проинформировать прокурора.

При получении информации о массовых беспорядках (групповом хулиганстве, групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок), вооруженных нападениях на объект, захвате объекта (заложника), оказании вооруженного сопротивления работникам правоохранительных органов дежурный обязан немедленно доложить начальнику горрайлинооргана (лицу, его заменяющему), в дежурную часть вышестоящего органа. По их указанию, а в случае отсутствия руководителей органа самостоятельно вводит в действие соответствующий оперативный план. В последующем он должен контролировать выполнение предусмотренных планом мероприятий, постоянно следить за изменениями оперативной обстановки и информировать об этом исполнителей, руководителей горрайлинооргана, а также вышестоящую дежурную часть и прокурора.

При поступлении сообщений о вооруженном нападении на учреждения народного банка, побеге осужденных (подследственных, проходящих лечение) из УУИС, СИЗО, СЛПУ дезертирстве военнослужащего, побеге задержанных и заключенных под стражу лиц от конвоя, из ИВС и других помещений горрайлинооргана, а также при получении сигнала «Тревога» с объекта, оборудованного сигнализацией, выведенной на дежурную часть, информации о катастрофе, взрыве, аварии, крупном пожаре и стихийном бедствии дежурный действует в порядке, определенном «Инструкцией о работе ЦОУ и дежурной части ОВД».

В процессе реагирования на сообщения (заявления) о преступлениях дежурный должен поддерживать тесную связь с администрацией медицинских учреждений, учебных заведений, транспортных организаций, зрелищных предприятий, спортивных сооружений, предприятий общественного питания, руководителями других служб и подразделений горрайлинооргана, администрацией УУИС, СИЗО, СЛПУ, командирами воинских частей, расположенных на обслуживаемой территории, и другими государственными учреждениями.

Разбирательство с правонарушителями, доставленными в дежурную часть. При доставлении правонарушителя в дежурную часть инспектор-дежурный прежде всего должен выяснить основания, мотивы и законность его доставления, наличие данных о потерпевших и свидетелях, которые могут подтвердить совершение им правонарушения, установить личность доставленного, физическое состояние (опьянение, болезнь, травмы и т. п.) и при необходимости проверить его по учетам. Устанавливая личность до-

ставленного, он обязан удостовериться в подлинности предъявленных документов и их принадлежности предъявителю, проверить, нет ли в них подчисток и исправлений, соответствует ли фотография на документе личности доставленного, не истек ли срок годности документов. Затем он должен получить от работника органа внутренних дел, доставившего правонарушителя, письменный рапорт, а при доставлении гражданами заявление с изложением обстоятельств правонарушения, оснований и мотивов доставления, организовать получение объяснений от свидетелей и зарегистрировать факт доставления в книге учета лиц, доставленных в горрайлинорган.

В дальнейшем действия инспектора-дежурного зависят от оснований доставления лица: или по подозрению в совершении преступления, или за совершение административного правонарушения. Так, например, если в дежурную часть доставлено лицо по подозрению в совершении преступления, инспектор-дежурный, кроме того, оформляет на него протокол задержания и личного досмотра, протокол изъятия вещей и документов, водворяет подозреваемого в комнату для задержанных или ИВС, затем должен принять меры по обеспечению наблюдения за его поведением с тем, чтобы такое лицо не могло совершить побег, самоубийство или членовредительство, нападение на лиц суточного наряда и других опасных действий. Собранный материал о факте доставления лица, подозреваемого в совершении преступления, дежурный докладывает начальнику органа, а в дальнейшем действует согласно полученным указаниям и требованиям Инструкции.

При разбирательстве, доставленными за административные правонарушения инспектор-дежурный наряду с осуществлением общих мер для всех случаев доставления обязан проверить все обстоятельства правонарушения и принять необходимые меры воздействия в течение трех часов с момента задержания такого лица, а в отношении лиц, совершивших мелкое хулиганство, до рассмотрения дела начальником (заместителем) органа внутренних дел или судьей, но в срок не более, чем в 24 часа. Срок административного задержания лиц, доставленных в состоянии опьянения, исчисляется со времени его вытрезвления и не может превышать трех часов.

В случае необоснованного доставления гражданина инспектор-дежурный, установив невиновность, обязан немедленно освободить его и предложить лицу, виновному в необоснованном доставлении, принести извинения. О каждом таком случае дежурный после указания работнику полиции на допущенную ошибку докладывает рапортом начальнику горрайлиноргана для принятия соответствующих мер.

Разбирательство с лицами, доставленными в дежурную часть в административном порядке, и процессуальное оформление материалов о привлечении их к ответственности имеют некоторые особенности в зависимости

от характера правонарушения (мелкое хулиганство, самогоноварение, управление транспортными средствами водителями в состоянии опьянения и т. п.) и личности правонарушителя (несовершеннолетний, военнослужащий, иностранный гражданин и др.). В каждом конкретном случае инспектор-дежурный должен руководствоваться соответствующими статьями Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», а также требованиями «Инструкции по организации работы ЦОУ и дежурных частей ОВД» и соответствующими нормативными актами, устанавливающими меру воздействия за данное правонарушение.

Подготовка служебных нарядов, обеспечение оперативного Управления ими. Дежурная часть горрайлинооргана - круглосуточный и постоянно действующий центр руководства всеми силами и средствами, участвующими в обеспечении общественного порядка и борьбе с преступностью. Она не подменяет руководство отраслевыми службами в решении вопросов использования и расстановки подчиненных им сил и средств, а только поддерживает с ними связь и тем самым согласует их деятельность в решении возложенных на них задач. При осложнении оперативной обстановки на обслуживаемой территории и чрезвычайных обстоятельствах инспектор-дежурный организует сбор личного состава по тревоге, проводит неотложные мероприятия в соответствии с имеющимися оперативными планами МВД, ДВД, УВД, ДВДТ и ЛОВД, (например, в случаях массовых беспорядков, катастрофы, аварии, стихийного бедствия и др.), а также контролирует их выполнение.

Инспектор-дежурный принимает участие в подготовке решений начальника горрайлинооргана по расстановке и использованию сил и средств на текущие сутки (например, о состоянии и возможных изменениях оперативной обстановки, проведении массовых мероприятий и т. п.), знакомит вступающих на службу сотрудников полиции с оперативной обстановкой, телефонограммами и ориентировками; выдает им на исполнение зарегистрированные материалы о происшествиях, необходимые предметы вооружения, снаряжения и средства связи; контролирует выполнение обязательных норм выставления нарядов для охраны общественного порядка, а также специализированных групп полицейских для борьбы с наиболее распространенными видами уличных правонарушений (наркоманией, распитием спиртных напитков, угонами автотранспорта и т. п.) и осуществляет непосредственное оперативное управление ими в соответствии с решением начальника органа. Для централизованного управления нарядами дежурная часть обеспечивается организационной техникой и специально оборудованным планом комплексного использования сил и средств полиции (единая дислокация).

Инспектор-дежурный по горрайлиноргану готовит служебные наряды к разводу, проверяет наличие личного состава, объявляет прибывшим на службу сотрудникам полиции, на каком маршруте патрулирования, посту и в какое время они несут службу. Подготовив наряд к разводу и устранив обнаруженные при этом недостатки, он докладывает о готовности личного состава к несению службы лицу, проводящему инструктаж. Руководствуясь указаниями начальника органа, требованиями уставов, приказов и инструкций, дежурный в течение суток обеспечивает контроль за несением службы нарядами, поддерживает с ними связь, принимает доклады об обстановке на посту (маршруте), своевременно информирует их о совершенных преступлениях, похищенных вещах, разыскиваемых преступниках, их приметах и вероятных маршрутах движения и дает в связи с этим конкретные задания, а при необходимости самостоятельно производит передислокацию нарядов.

В централизованном управлении служебными нарядами важное значение имеет радио- и телефонная связь, правильное применение которой позволяет четко и гибко маневрировать нарядами и группами, значительно повышает оперативность их действий, способствует быстрому и компетентному разбирательству в существе поступающих сообщений и своевременно принимать обоснованные решения по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений. Наряду с этим регулярная связь со служебными нарядами является не только надежным средством контроля инспектора-дежурного за их работой, но и позволяет ему постоянно требовать от работников милиции бдительного несения службы по охране общественного порядка, решительного пресечения правонарушений, высокой дисциплины и строгого соблюдения требований законности.

По окончании несения службы нарядами инспектор-дежурный принимает от прибывших постовых и патрульных полицейских, а также старших нарядов, оперативных и специализированных групп рапорты о выполнении поставленных задач, служебные документы, предметы вооружения, средства связи и другие предметы, полученные при заступлении на службу. О прибытии нарядов дежурный докладывает начальнику органа или лицу, его замещающему.

Важное место в деятельности дежурного занимают сбор, обработка и оценка оперативной информации, а также передача ее по назначению. Оперативная информация поступает в дежурную часть от граждан, должностных лиц государственных органов, сотрудников органов внутренних дел и представителей общественных формирований. Поэтому инспектор-дежурный обязан располагать не только информацией о совершенных преступлениях, административных правонарушениях и других происшествиях, но и

данными о разыскиваемых преступниках, условно осужденных, условно освобожденных, лицах, без вести пропавших, количестве и характеристике лиц, содержащихся в ИВС, приемнике-распределителе и др.

Кроме того, он обязан иметь сведения о силах и средствах горрайлинооргана, силах общественности, принимающих участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, проводимых (или предстоящих) общественно-политических и иных массовых мероприятиях, судебных процессах, местах расположения агитпунктов, избирательных участков в дни подготовки и проведения выборов и намеченных в связи с этим мероприятиях, а также располагать информацией о других факторах, которые могут оказать влияние на оперативную обстановку; расстановку сил и средств горрайлинооргана внутренних дел.

Своевременно принятая, систематизированная и достоверная информация об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, наличие сведений о силах и средствах, принимающих участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, и результатах их деятельности являются основными условиями успешного выполнения задач и функций, стоящих перед дежурной частью.

Важным носителем информации в деятельности инспектора-дежурного являются оперативные планы, служебные книги и журналы, картотеки и другие справочные материалы. Так, например, при поступлении в дежурную часть телефонограммы дежурный обязан зарегистрировать ее в книге учета информации, доложить начальнику органа и в соответствии с полученными указаниями организовать их выполнение. В отсутствие руководителей органа он обязан немедленно принять меры к ознакомлению в зависимости от содержания ориентировки работников соответствующих служб и подразделений горрайлинооргана. Вся иная информация, поступающая в дежурную часть в зависимости от ее содержания, заносится либо в тетрадь для записей инспектора-дежурного, либо в книгу учета заявлений и сообщений о преступлениях, журнал регистрации найденных, изъятых, сданных предметов и вещей, принадлежность которых не установлена, картотеку похищенных вещей и др.

К числу документов, отражающих деятельность, дежурного, относится также ряд других учетных книг и журналов - книга учета лиц, доставленных в горрайлинорган, книга приема и сдачи дежурства, книга выдачи и приема вооружения и специальных средств связи, бронезащиты и активной обороны и др. Служебная документация позволяет не только оценить деятельность инспектора-дежурного и всего суточного наряда, но и дает возможность своевременно проанализировать информацию о состоянии пра-

вопорядка на обслуживаемой территории, а также обеспечить контроль за соблюдением сотрудниками полиции законности и дисциплины.

Кроме указанных выше функций инспектор-дежурный в установленном инструкцией порядке выполняет обязанности по обеспечению режима содержания и охраны ИВС задержанных и заключенных под стражу лиц; контроля за передвижением иностранных транспортных средств; сохранности имущества, специальной техники и служебной документации; пожарной безопасности и санитарных правил в здании и на прилегающей территории.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - правовое положение и организационное построение МВД РК;
 - задачи и функции МВД РК в сфере административной деятельности;
 - формы руководства МВД РК;
 - правовой статус горрайоргана внутренних дел;
 - правовое положение, система и структура штабов ОВД;
 - задачи и функции штабных подразделений ОВД РК;
 - правовое положение и задачи ЦОУ и дежурных частей ОВД РК;
 - организация деятельности ЦОУ и дежурных частей ОВД РК;
 - организационное построение, задачи и функции управлений криминальной информации.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - виды функций органов внутренних дел. Какие функции обуславливают специфику органов внутренних дел?
 - что понимается под формами и методами деятельности ОВД?
 - что понимается под системой органов внутренних дел?
 - какие принципы положены в основу построения системы ОВД?
 - перечислите основные направления совершенствования и развития системы МВД РК;
 - правовое положение штабных подразделений ОВД;
 - система и структура штабных подразделений, их характеристика;
 - место и роль дежурной части в системе ОВД;
 - задачи и функции дежурных частей ОВД;
 - организация деятельности дежурных частей горрайлинорганов ВД;
 - задачи и функции управлений криминальной информацией;
 - виды учётов, формируемые в горрайлиноргане ВД.

Литература:

Основная:

1. Закон РК «Об ОВД РК» от 21.12.1995 г.
2. Постановление Правительства РК от 22.06.2005 г. «Положение о МВД РК».
3. Приказ МВД РК № 277 от 17.05.2003 г. «О мерах по совершенствованию деятельности ЦОУ и дежурных частей ОВД РК» с изменениями и дополнениями приказ МВД РК №. 366 от 01.10.09г.
4. Приказ МВД РК № 484 от 11.10.2006 г. «Об утверждении Положения о штабе Департаменте МВД РК».
5. Приказ Генеральной прокуратуры РК № 6 от 10.02.2003 г. «Об утверждении и введении в действие Инструкции о приёме, регистрации, учёте и рассмотрении заявлений, сообщений, жалоб и иной информации о преступлениях и происшествиях.
6. Приказ МВД РК № 353 от 30.08.2007 г. «Об утверждении Инструкции по рассмотрению, разрешению обращений физических и юридических лиц, приёма граждан в ОВД РК».

Дополнительная:

1. Кикотя В. Я. Административная деятельность ОВД. — М., 2003.
2. Пастольник В. А. Система центральных и местных ОВД. Правовое положение и компетенция в административной деятельности. НИИ МВД России, 1994 г.
3. Кикотя В. Я. Административная деятельность ОВД. — М., 2003.
4. Буденко Н. И., Ерилин Н. П. организация работы дежурных частей и участковых инспекторов милиции с заявлениями, предложениями и жалобами граждан. — М., 1990.

ГЛАВА 5.

СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

§ 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Служба в органах внутренних дел Республики Казахстан регламентируется Законами Республики Казахстан от 06.01.2011 г. «О правоохранительной службе», от 21.12.95 г. «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Положением о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД РК, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 27.12.96 г. № 1644 и иными нормативными правовыми актами.

В частности, Указом Президента Республики Казахстан от 29 марта 2002 г. № 828 «О некоторых вопросах кадровой политики в системе органов государственной власти» определяется основное направление кадровой политики в целом в сфере органов государственной власти. Кадровая политика МВД Республики Казахстан, будучи отраслевой модификацией государственной кадровой политики, является важнейшей основой для создания надежного механизма управления органами внутренних дел, повышения уровня профессионализма сотрудников системы МВД, результативности всей оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, обеспечения действенного сотрудничества с населением страны.

Социологии, психологии, специалисты по теории управления ориентируют практику на то, что человека необходимо рассматривать целостно, а не одномерно, не как носителя функции, а как личность, исполняющую функции управления. В настоящее время все большее распространение получают идеи о том, что человек осознается в качестве субъекта и объекта постоянного прогресса, что роль человека и социальной сферы постоянно возрастает, что никакая сторона социального управления не может получить должного развития только на базе технологического, экономического мышления. Отсюда возрастание роли и значения работы с персоналом, с кадрами.

Персонал обслуживает сложные механизмы общественных отношений и является необходимым и обязательным элементом всякой системы социального управления. Это в полной мере относится и к системе органов внутренних дел. Успех функционирования служб и подразделений в значи-

тельной мере зависит от организации работы с кадрами. Эту работу организует тот, кто непосредственно и персонально отвечает за результаты работы подчиненного органа или подразделения, т.е. руководитель. Руководящие кадры органов внутренних дел должны обладать знаниями управления, развитыми навыками и способностями к работе с людьми, умением организовать работу с кадрами. Работа с кадрами служит целям улучшения деятельности органа или подразделения внутренних дел и создания условий для всестороннего развития способностей и удовлетворения запросов его личного состава. При малочисленном составе органа или подразделения рассмотрение вопросов работы с кадрами или подготовка материалов для принятия по ним решений превышает возможности руководителя. В этом случае в структуре аппарата управления создается специальная служба - кадровый аппарат.

Кадровыми аппаратами органов внутренних дел Республики Казахстан являются:

- Департамент кадровой работы МВД РК;
- Управления (отделы) кадров ДВД (УВД) областей, городов, ДВДТ;
- отделы (отделения) кадровой работы ГОРОЛОВД;
- группы кадровой работы отделов полиции.

В соответствии с Приказом МВД РК № 601 от 3 августа 2001года Департамент кадровой работы МВД Республики Казахстан является самостоятельным структурным подразделением МВД Республики Казахстан, реализующим государственную кадровую политику в системе органов внутренних дел, выполняющим задачи и функции, определенные Положением о Департаменте кадровой работы МВД Республики Казахстан.

Департамент кадровой работы МВД Республики Казахстан в своей деятельности руководствуется Конституцией, законами Республики Казахстан, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, ведомственными нормативными правовыми актами МВД Республики Казахстан.

Одним из основных направлений деятельности кадровых аппаратов является комплектование личного состава, которое представляет собой систему мероприятий по замещению штатной численности органов внутренних дел подготовленными, достойными кадрами. От качества организации и проведения комплектования в значительной мере зависит эффективность расстановки, обучения и воспитания сотрудников.

Работа с кадрами, их подбор, расстановка, воспитание и обучение являются прямой служебной обязанностью руководителей органов внутренних дел и их структурных подразделений — кадровых аппаратов.

На кадровые аппараты возлагается обязанность обеспечить в системе органов внутренних дел проведение в жизнь требований кадровой политики государства в целях успешного выполнения задач по укреплению правопорядка и обеспечению охраны прав и законных интересов граждан от преступных посягательств и административных правонарушений.

В этих целях кадровыми аппаратами осуществляется работа по улучшению качественного состава кадров, совершенствованию форм и методов отбора кандидатов на службу, профессиональному становлению и закреплению на службе молодых сотрудников, обеспечению комплектования должностей высококвалифицированными, компетентными и инициативными сотрудниками.

Одной из первоочередных задач кадровых аппаратов является создание действенного резерва кадров для выдвижения.

Под резервом выдвижения понимается группа специально отобранных и утвержденных в установленном порядке лиц из числа наиболее перспективных, компетентных и инициативных, обладающих организаторскими способностями сотрудников, которые после практической проверки и изучения, а также соответствующей целенаправленной подготовки могут рассматриваться в качестве кандидатов для замещения должностей руководящего состава в органах внутренних дел.

Кадровый резерв представляет собой определенную группу сотрудников, из которых в процессе их обучения, воспитания и проверки на практической работе формируются перспективные высококвалифицированные и инициативные руководители для использования на должностях с большим объемом обязанностей, прав и ответственности.

При решении вопроса о зачислении сотрудников в резерв выдвижения согласно Приказа МВД РК за № 384 от 6 июля 2000 г. «Об утверждении Инструкции о порядке формирования в ОВД резерва кадров для выдвижения» следует учитывать их возраст.

В соответствии с данным Приказом в резерв зачисляются:

- на должности руководителей структурных подразделений ГОРОЛОВД — лиц в возрасте до 35 лет;
- на должности руководителей ГОРОВД, отделов внутренних дел на транспорте — лиц в возрасте до 40 лет;
- на должности руководителей структурных подразделений МВД РК, ДВД (УВД) - ДВДТ областей — лиц в возрасте до 45 лет;
- на должности руководителей служб МВД, начальников ДВД, УВД-ДВДТ областей — лиц в возрасте не старше 50 лет.

В условиях демократизации работы с кадрами органов внутренних дел должно быть обеспечено участие большего круга претендентов на руко-

дящие должности, чем число вакансий. Поэтому при организации работы с резервом важна не гарантия занятия претендентами конкретных должностей по истечении срока пребывания в резерве, а приобретение ими таких профессиональных, морально-психологических и личностных качеств, которые делали бы сотрудника конкурентоспособным при конкурсной системе замещения руководящих должностей.

Важной задачей кадровых аппаратов органов внутренних дел является организационно штатная работа — совершенствование организационных структур и штатов, разработка мер по упрощению и удешевлению управленческого аппарата.

На кадровые аппараты возлагается задача организации подготовки и повышения квалификации кадров. Вся система подготовки кадров должна быть подчинена тому, чтобы личный состав умело, профессионально и четко выполнял свои служебные обязанности в строгом соответствии с требованиями законности.

Кадровые аппараты осуществляют организационно-методическое руководство работой с кадрами в органах и подразделениях внутренних дел.

На них возложено осуществление правовой и социальной защищенности личного состава при прохождении службы. Кадровые аппараты обеспечивают точное и единообразное применение нормативных актов по работе с кадрами и прохождению службы в органах внутренних дел.

Кадровые аппараты подчиняются соответствующим руководителям органов внутренних дел и под их руководством осуществляют реализацию кадровой функции.

Кадровые аппараты осуществляют большой объем аналитической работы. В их задачу входят: определение влияния экономических и социально-демографических факторов на обеспечение органов внутренних дел трудовыми ресурсами; анализ состояния работы по подбору, выдвижению, расстановке, обучению и воспитанию кадров; анализ морального состояния и профессиональной подготовленности (качественного состава) кадров, состояния дисциплины и соблюдения законности. Кадровые аппараты всесторонне изучают и тщательно анализируют деловые и моральные качества руководящих кадров для выдвижения. На основе результатов аналитической работы кадровыми аппаратами разрабатываются мероприятия по совершенствованию работы с кадрами и вносятся предложения по этим вопросам, готовятся проекты отчетных и информационных документов о выполнении правительственных постановлений по проблемам кадрового обеспечения правоохранительной деятельности.

Одной из задач кадровых аппаратов является определение потребности органов внутренних дел в кадрах рядового и начальствующего состава и

подготовка предложений по их восполнению. На них же возлагается организация в органах внутренних дел по аттестованию рядового и начальствующего состава, повышению ее стимулирующей роли, осуществление контроля за порядком проведения аттестования и качеством аттестационных документов.

Кадровые аппараты ведут личные дела рядового и начальствующего состава, осуществляют алфавитный и статистические учеты личного состава, представляют в вышестоящие кадровые аппараты сведения и статистические отчеты по работе с кадрами. Они же оформляют и выдают в пределах своей компетенции служебные удостоверения и отпускные документы работникам органов внутренних дел.

Кадровые аппараты организуют и осуществляют своевременное и внимательное рассмотрение писем, жалоб и предложений граждан, публикаций средств массовой информации, принимают меры для решения поставленных в них вопросов по работе с кадрами и устранения выявленных недостатков. Руководитель кадрового аппарата несет персональную ответственность за проведение в жизнь кадровой политики, выполнение возложенных на кадровый аппарат задач и функций.

Важные функции по обеспечению качественного состава кадров выполняют инспекции по личному составу, служба собственной безопасности органов внутренних дел.

Для органов внутренних дел характерно применение некоторых элементов воинской службы. Необходимость их применения диктуется спецификой выполняемых органами внутренних дел задач. Для того чтобы успешно вести борьбу с преступностью и административными правонарушениями, обеспечивать надежную охрану собственности и законных прав граждан, необходимо опираться на четкую, дисциплинированную и боеспособную организацию.

Дисциплина в органах внутренних дел является одним из отраслевых видов государственной дисциплины. В ее основе лежат как общие требования трудовой дисциплины, так и особенности, сближающие ее с воинской дисциплиной. В органах внутренних дел установлены специальные звания, ношение установленной формы одежды и знаков различия, принятие присяги.

В органах внутренних дел установлен принцип единоначалия. Единоначалие означает, что начальник несет всю полноту ответственности перед государством и вышестоящими органами внутренних дел за выполнение задач, возложенных на руководимый им орган или подразделение.

Для успешного решения служебных вопросов начальники органов и учреждений внутренних дел наделены соответствующими правами, которые

позволяют им оперативно руководить подчиненными подразделениями и работниками, решать кадровые вопросы, в связи с чем начальник несет всю полноту ответственности за вверенный ему личный состав.

Приоритетными направлениями развития кадровой работы являются: поэтапное доведение штатной численности органов внутренних дел до уровня научно обоснованных нормативов, качественное улучшение системы подготовки и воспитания кадров, совершенствование нормативно-правовой базы кадровой работы, создание оптимальной системы научно-аналитического и информационного обеспечения регулирования кадровых процессов. Продолжается оправдавшая себя практика контрактного и конкурсного порядка отбора кадров на службу в органы внутренних дел, совершенствуется система работы с руководящими кадрами и резервом на выдвижение.

Правовую основу службы в органах внутренних дел Республики Казахстан составляют: Конституция Республики Казахстан 1995 г.; Закон Республики Казахстан от 06.01.2011 г. «О правоохранительной службе»; Закон Республики Казахстан от 23.07.99г. «О государственной службе»; Закон Республики Казахстан от 21.12.95 г. № 2707 «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»; «Положение о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД РК» утвержденное Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27.12.96 г. № 1644; Приказы МВД РК, иные нормативные правовые акты органов местного государственного управления, принятые в пределах их полномочий и индивидуальный договор (контракт) о службе в ОВД. Помимо этого, Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» предусматривает, что если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем, те, которые содержатся в нормативно-правовых актах Республики Казахстан, то применяются правила Международного договора.

Ст.20 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» определяет, что служба в ОВД — особый вид государственной службы граждан Республики Казахстан, связанный с выполнением ими служебных обязанностей и служебного долга перед государством и народом Казахстана. Сотрудниками органов внутренних дел являются, граждане Республики Казахстан, состоящие на службе или в кадрах органов внутренних дел, которым в установленном порядке присвоено специальное звание, а также военнослужащие военно-следственных органов и военной полиции МВД. Сотрудники имеют форменную одежду, образцы которой утверждается Правительством Республики Казахстан. Им выдаются служебные удостоверения и жетоны установленного образца.

Сотрудники органов внутренних дел после прохождения соответствующей подготовки имеют право на постоянное ношение и хранение табельного огнестрельного оружия и специальных средств в порядке, определяемом Министром внутренних дел Республики Казахстан. Служба в органах внутренних дел строится в соответствии с принципами государственной службы, закрепленными в Законах Республики Казахстан от 06.01.2011 г. «О правоохранительной службе» и от 23 июля 1999 года «О государственной службе», а также в Положении о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД Республики Казахстан.

Государственная служба в органах внутренних дел строится на общих принципах государственной службы, вместе с тем имеет ряд специфических принципов:

- приоритет прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- профессионализм и компетентность личного состава ОВД;
- соблюдение служебной дисциплины и ответственности и ряд др.

Приказом МВД РК № 328 от 25 июля 1999 года утвержден Дисциплинарный устав ОВД РК. В соответствии с ним служебная дисциплина в органах внутренних дел есть соблюдение всеми сотрудниками порядка и правил, установленных Конституцией, законами Республики Казахстан, уставами и приказами Министра внутренних дел, а также норм поведения и взаимоотношений между сотрудниками.

Служебная дисциплина обязывает каждого сотрудника добросовестно исполнять свой служебный долг.

Начальник органа внутренних дел несет ответственность за состояние служебной дисциплины среди подчиненных. Вместе с тем он обязан: создать необходимые условия для труда, отдыха и повышения квалификации подчиненных; воспитывать у подчиненных чувство ответственности за выполнение служебных обязанностей; обеспечивать гласность и объективность в оценке служебной деятельности подчиненных; уважать честь и достоинство подчиненных; не допускать протекционизма в работе с личным составом, преследования сотрудников по мотивам личного характера или за критику недостатков в деятельности органов внутренних дел.

За образцовое выполнение обязанностей, безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности и за иные достижения в работе сотрудники органов внутренних дел в соответствии со ст. 23-1 Закона РК «Об органах внутренних дел РК» могут быть поощрены:

- единовременным денежным вознаграждением;
- объявлением благодарности;
- награждением ценным подарком;

- досрочным присвоением очередного специального звания;
- а также иными формами поощрения, предусмотренными законодательством РК.

За особые заслуги сотрудники органов внутренних дел награждаются государственными наградами Республики Казахстан.

За образцовое выполнение служебного долга сотрудники, прослужившие в органах внутренних дел не менее десяти лет, могут быть награждены почетным знаком «Заслуженный работник МВД РК».

К курсантам (слушателям) учебных заведений МВД Республики Казахстан кроме перечисленных выше видов поощрений, дополнительно применяется также разрешение увольнения из расположения учебного заведения сроком до 10-и суток.

За нарушение служебной дисциплины в соответствии со ст.24-1 Закона РК «Об органах внутренних дел РК» на сотрудников органов внутренних дел могут быть наложены следующие виды дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- освобождение от занимаемой должности;
- понижение в специальном звании на одну ступень;
- увольнение из ОВД.

В учебных заведениях МВД Республики Казахстан на курсантов (слушателей), кроме того, дополнительно налагаются взыскания в виде лишения очередного увольнения из расположения учебного заведения, а также назначения в наряд на работу — до 5 нарядов и отчисление из учебного заведения, с постановкой на воинский учет.

Дисциплинарное взыскание на сотрудников органов внутренних дел налагается не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка или шести месяцев со дня совершения проступка.

В соответствии с Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» на выпускников очных отделений высших учебных заведений МВД Республики Казахстан предъявляются особые требования. В частности, ст. 17-1 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел РК» предусматривает, что сотрудники органов внутренних дел, окончившие очные отделения учебных заведений МВД Республики Казахстан, обязаны проработать в органах внутренних дел не менее 5 лет.

В случае отказа сотрудника органов внутренних дел от дальнейшего прохождения службы, либо досрочного расторжения им контракта он обя-

зан возместить государству бюджетные средства, затраченные на выплату стипендии, питание, вещевое довольствие в период его обучения. Причем, сумма, подлежащая удержанию рассчитывается пропорционально за каждый полный не дослуженный месяц до окончания срока контракта.

Курсанты (слушатели) очных отделений учебных заведений МВД Республики Казахстан, достигшие призывного возраста и отчисленные по неупеваемости, недисциплинированности, а также по собственному желанию, если они до поступления в учебное заведение не выслужили установленный срок срочной военной службы, направляются в органы военного управления по месту жительства для снятия со специального учета. Они обязаны возместить государству бюджетные средства, затраченные на выплату стипендии, питание, вещевое довольствие в период их обучения. Здесь, сумма, подлежащая удержанию рассчитывается пропорционально за каждый полный месяц нахождения в учебном заведении.

К условиям службы в органах внутренних дел, согласно действующего законодательства относятся:

- внутренний распорядок;
- продолжительность рабочего времени, отпуска;
- денежное довольствие;
- государственное личное и дополнительное социальное страхование;
- льготы, гарантии и компенсации.

Внутренний распорядок в органах внутренних дел устанавливается их начальниками в соответствии с действующим законодательством и исходя из особенностей деятельности этих органов в порядке, определяемом Министром внутренних дел Республики Казахстан.

На сотрудников органов внутренних дел распространяется установленная законодательством Республики Казахстан о труде продолжительность рабочего времени. Для сотрудников, исполняющих служебные обязанности во вредных условиях, устанавливается сокращенный рабочий день. В необходимых случаях сотрудники могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленного времени, а также в ночное время, в выходные и праздничные дни. В этих случаях им предоставляется компенсация в порядке, установленном законодательством о труде.

В соответствии с Положением о прохождении службы в ОВД лицам рядового и начальствующего состава ОВД предоставляются отпуска:

- очередные;
- краткосрочные;
- по болезни;
- в связи с обучением;

- дополнительные (за исполнение обязанностей во вредных условиях или за особый характер службы);
- социальные (в связи с материнством и уходом за детьми);
- творческие отпуска.

Продолжительность отпусков исчисляются в календарных днях. Сотрудникам органов внутренних дел за время очередных, краткосрочных, дополнительных отпусков, отпусков по болезни, по беременности и родам, включая время, предоставленное на проезд к месту проведения отпуска и обратно, денежное довольствие выплачивается в размере, получаемом ими ко дню убытия в отпуск по занимаемой должности.

§ 2. Порядок и особенности прохождения службы в органах внутренних дел Республики Казахстан

Под прохождением службы понимается совокупность юридических фактов, вызывающих изменение служебно-правового положения сотрудника внутренних дел.

К таким юридическим фактам относятся:

- зачисление в кадры;
- назначение на должность;
- присвоение специального звания;
- служебное аттестование;
- перемещение по службе;
- прекращение службы в органах внутренних дел.

Порядок прохождения службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД регламентируется Законами РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года № 380-IV и «Об ОВД» от 21 декабря 1995 года № 2707, а также «Положением о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД Республики Казахстан» утвержденного Постановлением Правительства РК от 27 декабря 1996 года № 1644, а также Приказом МВД РК № 1 от 1 января 2001 г. «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД Республики Казахстан», Приказом МВД РК № 428 от 23.07.04 «О внесении дополнений и изменений в Приказ МВД РК № 1 от 1 января 2001 г. «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД Республики Казахстан».

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами на службу в органы внутренних дел принимаются на добровольной основе граждане Республики Казахстан не моложе 18 лет (на должности рядового и младшего начальствующего состава - не старше 25 лет, среднего и старшего начальствующего состава - не старше тридцати пяти лет) независимо от национальности, пола, специального положения, отношения к религии, способные по своим деловым, личным и нравственным качествам, образованию и по состоянию здоровья выполнять служебные обязанности. На учебу в учебные заведения МВД РК могут зачисляться лица, имеющие обязательное среднее образование, не достигшие 18 летнего возраста.

Должности рядового и начальствующего состава замещаются в соответствии с действующим законодательством путем заключения индивидуальных контрактов, а также посредством назначения на должность.

Принимаемые на службу в органы внутренних дел граждане в обязательном порядке проходят медицинское освидетельствование в военно-врачебных комиссиях органов внутренних дел для определения пригодности к прохождению службы.

В соответствии с Положением о прохождении службы в ОВД граждан Республики Казахстан не может быть принят на службу в органы внутренних дел, если он:

- лишен судом права занимать государственные должности в течение определенного срока;
- вступившим в силу решением суда признан недееспособным или ограничено дееспособным;
- имеет или ранее имел судимость и освобожден от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;
- в течение года перед поступлением на государственную службу привлекался к ответственности за совершение коррупционного правонарушения;
- в течение года перед поступлением на службу подвергался в судебном порядке административному взысканию за умышленное правонарушение;
- ранее уволен по отрицательным мотивам с государственной службы;
- состоит на учете в органах здравоохранения и внутренних дел как хронически больной алкоголизмом или наркоманией;
- освобожден от срочной военной службы по болезни и состоит на воинском учете в военном комиссариате как негодный, либо ограниченно годный к военной строевой службе.

Сотрудник выполняет обязанности и пользуется правами в пределах своей компетенции по занимаемой должности в соответствии с действующим законодательством, присягой и контрактом.

Согласно Закона РК «Об органах внутренних дел РК», а также «Положения о прохождении службы в ОВД РК», лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РК установлены следующие ограничения, связанные с пребыванием на службе в органах внутренних дел:

- должность сотрудника органов внутренних дел несовместима с депутатским мандатом, занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа и наблюдательностью совета коммерческой организации;
- не допускается создание в системе органов внутренних дел общественных объединений, преследующие политические цели;
- сотрудникам органов внутренних дел запрещается организация забастовок и участие в их проведении;
- сотрудники органов внутренних дел не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

При исполнении служебных обязанностей сотрудники органов внутренних дел являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства.

Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в их деятельность. При получении приказа или указания, явно противоречащего закону, сотрудник обязан принять меры к исполнению закона. За противоправные действия или бездействие при исполнении служебных обязанностей сотрудник несет ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вред, причиненный физическим и юридическим лицам противоправными действиями или бездействием сотрудника, подлежит возмещению в установленном законом порядке.

В соответствии со ст. 20-1 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» лицам, состоящим на службе или в кадрах органов внутренних дел, присваиваются следующие специальные звания:

- рядовой состав: рядовой полиции;
- младший начальствующий состав: младший сержант полиции, сержант полиции, старший сержант полиции, старшина полиции;
- средний начальствующий состав: младший лейтенант полиции, лейтенант полиции, старший лейтенант полиции, капитан полиции;

– старший начальствующий состав: майор полиции, подполковник полиции, полковник полиции;

– высший начальствующий состав: генерал-майор полиции, генерал-лейтенант полиции, генерал-полковник полиции;

Специальные звания рядового и начальствующего состава присваиваются лицам, принятым на службу (учебу) в органы внутренних дел, персонально, в последовательном порядке, с учетом квалификации, образования, отношения к службе, выслуги лет и занимаемой штатной должности, а также других условий, предусмотренных «Положением о прохождении службы в ОВД РК».

В зависимости от последовательности присвоения специальные звания подразделяются на первые и очередные.

Присвоение первых специальных званий среднего и старшего начальствующего состава и зачисление в кадры МВД производится Министром внутренних дел Республики Казахстан.

В соответствии с законодательством устанавливаются следующие сроки выслуги в специальных званиях рядового и младшего начальствующего состава:

- в звании рядового — три месяца;
- в звании младшего сержанта — один год;
- в звании сержанта — два года;
- в звании старшего сержанта — три года.

Срок выслуги в звании старшины не устанавливается.

Сроки выслуги в специальных званиях и классных чинах среднего и старшего начальствующего состава:

- в звании младшего лейтенанта — один год;
- в звании лейтенанта — один год;
- в звании старшего лейтенанта — три года;
- в звании капитана — четыре года;
- в звании майора — пять лет;
- в звании подполковника — семь лет.

Срок выслуги в специальном звании полковника, а также в званиях высшего начальствующего состава не устанавливается.

Срок выслуги в специальном звании или классном чине исчисляется со дня присвоения сотруднику соответствующего специального или воинского звания, классного чина, при этом в срок выслуги входит фактическое время службы на должностях. В случае необоснованной задержки представления сотрудника к присвоению очередного специального звания или классного чина соответствующее специальное звание или классный чин

присваивается со следующего дня по истечении срока пребывания в предыдущем специальном звании или классном чине.

Сотрудники, имеющие звания рядового и младшего начальствующего состава, назначенные на должности среднего начальствующего состава, представляются к присвоению специального звания среднего начальствующего состава независимо от срока выслуги в имеющемся звании.

Запрещается вводить дополнительные условия присвоения очередных специальных званий или классов чин, не предусмотренные Законом.

Лица среднего, старшего и высшего начальствующего состава на службе в ОВД состоят до следующих предельных возрастов:

- от младших лейтенантов полиции до майора полиции включительно до 45 лет;
- подполковник полиции — 47 лет;
- полковники полиции — 53 лет;
- генерал-майоры полиции, генерал-лейтенанты полиции, генерал-полковники полиции — 58 лет;

При необходимости и с согласия лиц рядового и начальствующего состава, при условии их годности к службе, срок службы им может быть продлен до пяти лет начальниками, которым предоставлено право назначения на должности рядового и начальствующего состава.

В исключительных случаях указанным лицам этот срок может быть продлен повторно до пяти лет в таком же порядке, а отдельным из них, имеющим ученые степени или звания, — до 10 лет.

Очередные специальные звания среднего и старшего начальствующего состава присваиваются:

- до майора полиции включительно начальниками ДВД, УВД областей, города республиканского значения и столицы республики, городов, на транспорте, высших и средних специальных учебных заведений системы МВД;
- до полковника полиции включительно Министром внутренних дел РК.

Специальные звания высшего начальствующего состава присваиваются Президентом Республики Казахстан по представлению Министра внутренних дел Республики Казахстан.

Начальник органа внутренних дел, необоснованно задержавший представление подчиненного к присвоению очередного специального звания, несет соответствующую ответственность.

Очередное специальное звание начальствующего состава может быть присвоено до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании или на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по

занимаемой штатной должности, в порядке поощрения за достижение высоких результатов в служебной деятельности и образцовое выполнение служебных обязанностей.

Досрочно специальные звания присваиваются по истечении не менее половины установленных сроков выслуги в специальном звании.

Присвоение специальных званий досрочно либо на одну ступень выше специального звания, предусмотренного занимаемой штатной должностью, производится один раз за весь период службы в ОВД.

В соответствии с «Положением о прохождении службы в ОВД РК» назначение на должность, перемещение и продвижение по службе производится прямыми начальниками в соответствии с представленными им правами.

Перемещение по службе лиц среднего, старшего, высшего начальствующего состава производится:

- а) на вышестоящие должности — в порядке продвижения по службе;
- б) на равнозначные должности — в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, для более целесообразного использования по специальности и с учетом опыта работы, а также по личной просьбе, с согласия их непосредственных и прямых начальников;
- в) в связи с поступлением на учебу в учебные заведения системы ОВД — с освобождением от занимаемой штатной должности, а также при назначении на должность после окончания учебного заведения;
- г) в порядке прикомандирования к государственным, представительным и исполнительным органам;
- д) на нижестоящие должности:
 - при сокращении штатов или реорганизации ОВД — в случае невозможности использования этих лиц на равнозначной должности и с их согласия, с сохранением оклада на прежней должности на срок до назначения на должность с окладом, равным (или большим) окладу по должности до сокращения штатов или реорганизации ОВД;
 - по состоянию здоровья — на основании заключения (постановления) военно-врачебной комиссии;
 - в интересах службы — с их согласия, с сохранением отдельным высококвалифицированным специалистам по решению Министра внутренних дел РК должностного оклада, по последней занимаемой должности, с учетом дальнейших применений;
 - по личной просьбе;
 - по служебному несоответствию, в аттестационном порядке.

Решение о перемещении по службе лиц рядового и начальствующего состава оформляется приказом по личному составу с указанием основания перемещения.

В соответствии с «Положением о прохождении службы в ОВД РК» аттестация лиц рядового и начальствующего состава производится в целях:

- определения их соответствия занимаемой должности и служебной перспективы;
- оценки уровня их профессиональной подготовки, правовой культуры, способности работать с людьми;
- повышения эффективности работы сотрудников;
- улучшения подбора, расстановки и воспитания кадров ОВД, стимулирования роста их квалификации, инициативы, творческой активности и ответственности.

Аттестация лиц рядового и начальствующего состава проводится не реже одного раза в три года.

Кроме того, аттестация проводится:

- при назначении на вышестоящие должности;
- при перемещении на нижестоящие должности;
- при увольнении из ОВД в аттестационном порядке.

Выводы аттестационной комиссии утверждаются руководителями ОВД.

Основаниями для прекращения службы в органах внутренних дел являются:

- увольнение из органов внутренних дел: по выслуге лет, истечении срока контракта, по достижении предельного возраста нахождения на службе, по болезни;
- прекращение гражданства Республики Казахстан;
- признание сотрудника судом безвестно отсутствующим или пропавшим безвести;
- смерть (гибель) сотрудника ОВД.

Увольнение лиц рядового и начальствующего состава со службы производится:

- в запас (с постановкой в воинский учет);
- с исключением с воинского учета.

Лица рядового и начальствующего состава увольняются со службы в запас (с постановкой на воинский учет):

- по выслуге лет (срока службы) и достижении предельного возраста пребывания на военной службе, дающих право на пенсию;
- по возрасту — достигшие установленного для них предельного возраста пребывания на службе;

- по состоянию здоровья — на основании заключения (постановления) военно-врачебной комиссии о непригодности или ограниченной пригодности к военной службе;

- в связи с сокращением штатов или реорганизации ОВД в случае невозможности использования в другой должности;

- в связи с расторжением контракта (при расторжении контракта до истечения срока службы по вине сотрудника, в том числе курсанты и слушатели, отчисленные из учебных заведений МВД за неуспеваемость и по другим негативным причинам;

- по собственному желанию;

- в связи с переходом в установленном порядке на работу в другие государственные органы (организации);

- в случае обнаружившейся непригодности к службе в течение испытательного срока;

- за систематические нарушения служебно-воинской дисциплины;

- по служебному несоответствию, выявившемуся по итогам аттестации;

- за совершение проступка, дискредитирующего звание сотрудника органов внутренних дел;

- в связи с состоявшимся обвинительным приговором суда, вступившим в законную силу.

Лица рядового и начальствующего состава увольняются со службы с исключением с воинского учета:

- по возрасту — достигшие предельного возраста, установленного Законом Республики Казахстан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» для состояния в запасе лиц, имеющих соответствующие воинские звания;

- по болезни — на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к военной службе, с исключением с воинского учета.

Увольнение со службы лиц рядового и младшего начальствующего состава производится начальниками, которым это право предоставлено Министром внутренних дел РК.

Увольнение лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава с постановкой на воинский учет с исключением с воинского учета производится:

- до подполковника полиции включительно - начальниками Главных управлений, управлений внутренних дел областей, города республиканского значения и столицы республики, на транспорте, Академии, высших и средних специальных учебных заведений системы Министерства внутренних дел РК;

– полковника полиции, а также лиц высшего начальствующего состава – Министром внутренних дел РК.

Служба в системе органов внутренних дел являясь одной из разновидностей государственной службы, с присущими ей всеми основными чертами и принципами государственной службы, вместе с тем имеет свои особенности, которые обусловлены задачами и функциями, осуществляемыми органами внутренних дел.

Так, к основным особенностям службы в системе органов внутренних дел относятся:

1. На службу в органы внутренних дел принимаются на добровольной основе граждане РК не моложе 18 и не старше 40 лет, способные по своим деловым, личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности (за исключением приема на обучение на очные отделения учебных заведений МВД РК с постановкой на учет в органах внутренних дел).

2. Прием на службу в органы внутренних дел осуществляется при условии предварительного запроса в республиканский центр данных о кадрах государственных служащих и прохождении гражданами обязательной специальной проверки.

3. Военнообязанные, назначенные на должности рядового и начальствующего состава, снимаются в установленном порядке с воинского учета и состоят на специальном учете органов внутренних дел и им присваиваются специальные звания.

4. Прохождение службы в органах внутренних дел регламентируется специальным нормативным правовым актом – «Положением о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД РК».

Принимаемые на службу в органы внутренних дел граждане в обязательном порядке проходят медицинское освидетельствование в военно-врачебных комиссиях ОВД для определения пригодности к службе.

Лица, впервые поступающие в органы внутренних дел на должности рядового, младшего и среднего начальствующего состава, обязаны проходить первоначальную подготовку в училищах МВД РК.

Лица рядового и начальствующего состава принимают присягу в соответствии с действующими нормативными актами Республики Казахстан.

Лица рядового и начальствующего состава подлежат служебному аттестованию. Порядок и сроки проведения аттестации регулируются Приказами МВД РК.

Для выполнения своих должностных обязанностей сотрудники органов внутренних дел наделены специальными государственно-властными полномочиями. Они обладают правом применять меры административного и

иного государственного принуждения вплоть до применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Для лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел устанавливается особая служебная дисциплина. Она регламентируется Дисциплинарным уставом ОВД.

На лиц рядового и начальствующего ОВД распространяются дополнительные социальные льготы и гарантии.

Сотрудники органов внутренних дел могут быть прикомандированы к государственным органам и международным организациям с оставлением в кадрах органов внутренних дел, в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Перечень должностей в государственных, представительных и исполнительных органах Республики Казахстан, а также международных организациях, которые могут замещать прикомандированные лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, порядок прикомандирования, особенности прохождения службы указанной категорией лиц, присвоения им специальных званий, их аттестования, увольнения со службы, условия оплаты труда, обеспечения вещевым и иными видами довольствия, определяются Правительством Республики Казахстан.

Правительство Республики Казахстан в необходимых случаях может направлять для назначения на должности старшего и высшего начальствующего состава органов внутренних дел Республики Казахстан специалистов государственных, представительных и исполнительных органов, прокуратуры, юстиции, научных работников и преподавателей высших учебных заведений, ранее не состоявших в кадрах органов внутренних дел, независимо от их возраста, но не старше 50 лет, при этом засчитывая им в установленном порядке стаж предыдущей работы по специальности, в том числе время обучения в аспирантуре и докторантуре, в стаж службы в органах внутренних дел для выплаты процентной надбавки за выслугу лет и назначения пенсии. Этим лицам соответствующие специальные звания присваиваются в порядке, предусмотренном «Положением о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава ОВД РК».

Лица рядового и начальствующего состава, избранные депутатами Республики Казахстан, увольняются со службы из органов внутренних дел. Они могут быть вновь приняты на службу в органы внутренних дел после окончания срока их депутатских полномочий в установленном порядке. При этом, период исполнения ими депутатских полномочий засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел для выплаты процентной надбавки за выслугу лет, присвоения очередного специального звания и назна-

чения пенсии (за исключением лиц, уволенных их органов внутренних дел в связи с избранием депутатами с оформлением пенсии).

Сотрудники органов внутренних дел могут быть откомандированы для дальнейшего прохождения службы в Вооруженные Силы Республики Казахстан, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан, органы Комитета национальной безопасности, финансовой полиции, Министерства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям, а также в аналогичные структуры и правоохранительные органы государств - участников Содружества Независимых Государств (на основании международных договоров) приказом Министра внутренних дел с исключением из списков личного состава органов внутренних дел. Откомандирование производится в персональном порядке по рапорту сотрудника органов внутренних дел по согласованию с соответствующими государственными органами.

Сотрудникам указанных ведомств при переводе на службу в органы внутренних дел после назначения их на соответствующие должности рядового и начальствующего состава имеющиеся у них воинские и специальные звания приравниваются к специальным званиям сотрудников МВД, им исчисляется выслуга лет в органах внутренних дел с учетом времени их работы в должностях, предусматривающих присвоение воинских и специальных званий, независимо от перерывов, связанных с военной службой или трудовой деятельностью.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - Казахстанская модель государственной службы;
 - Служба в органах внутренних дел — особый вид государственной службы;
 - Организация службы в органах внутренних дел Республики Казахстан.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - Особенности прохождения службы в ОВД;
 - Аттестация личного состава ОВД;
 - Основания для увольнения из ОВД;
 - Система кадровых аппаратов ОВД;
 - Порядок комплектования кадров ОВД;
 - Требования, предъявляемые к кадрам ОВД.

Литература:

Основная:

1. Конституция РК от 30.08.1995 г.

2. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 21.12.1995 г.
3. Закон РК «О государственной службе» от 23.07.1999 г.
4. Закон РК «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Казахстан» от 23.06.1992 г.

5. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 371-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и борьбы с коррупцией».

6. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 372-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности».

7. Закон Республики Казахстан от 06.01.2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе».

8. Приказ МВД РК № 1 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о прохождении службы лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Казахстан» от 01.01.2001 г.

9. Приказ МВД РК № 20 от 19.01.2009 г. «Об утверждении положения о Департаменте кадровой работы МВД РК».

10. Приказ МВД РК № 180 от 28.04.2007 г. «Об утверждении Правил прохождения специального первоначального обучения кандидатов, впервые поступающих в органы внутренних дел Республики Казахстан на должности рядового, младшего и среднего начальствующего состава».

11. Приказ МВД РК № 304 от 23.06.2006 г. «Об утверждении Инструкции о порядке поощрения и наложения дисциплинарных взысканий на сотрудников ОВД РК».

12. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебно-методическое пособие/ И. Б. Кардашова, А. В. Зубач, С. Н. Бочаров, А. Н. Кокорев; под ред. И. Б. Кардашовой. — М.: ЦИТ-М, 2004.

13. Административная деятельность органов внутренних дел: Общая и особенная части: Учебное пособие/Под ред. В. Я. Кикотя. — М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2003.

Дополнительная:

1. Е. Ж. Жанабилев, Правовое регулирование условий службы рядового и начальствующего состава органов внутренних дел: Учебное пособие / Е. Ж. Жанабилев. — Караганда: Изд-во КВШ МВД СССР, 1990.

2. Законодательные и нормативные акты об органах внутренних дел Республики Казахстан. — Караганда, 1992.

3. Органы внутренних дел Республики Казахстан в механизме государства и проблемы совершенствования их деятельности. Сборник научных трудов. — Караганда: Изд-во КВШ МВД РК, 1995.

4. Колодкин М. И., Фетула А. В. Организация работы с кадрами в ОВД. — М., 1990.

5. Конституционно-правовые основы организации и деятельность органов внутренних дел в условиях формирования правового государства: Реферативный сборник/Ред. В. Н. Бутылин. — М.: Изд-во Академии МВД СССР, 1991.

6. Нормативные правовые акты о службе в органах внутренних дел Республики Казахстан / Сост. Б. А. Абишев. — Алматы: ЮРИСТ, 2006.

7. О судах и статусе судей, о прокуратуре, об органах национальной безопасности, об органах внутренних дел: Сборник указов Президента Республики Казахстан, имеющих силу Закона / Сост.: Э. Б. Мухамеджанов, Ж. З. Кабидуллина.-3-е изд. с изм. и доп. — Алматы: Жеті жарғы, 2000.

8. Организация и правовые основы службы в ОВД. Прохождение службы в ОВД: Лекции / М.Т. Какимжанов. — Караганда: ИЗД-ВО КЮИ МВД РК, 2005.

9. Токарев Н. А. Профессионально-психологическая подготовка рядового и младшего начальствующего состава милиции подразделений охраны органов внутренних дел: Автореф. дисс. на соиск. учен. степ. канд. псих. наук/Н. А. Токарев. — М.: ИЗД-ВО АКАДЕМИИ МВД СССР, 1990.

10. Актуальные направления деятельности кадровой службы по организации воспитательной работы и психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан//Труды Академии управления МВД России. № 1(9), 2009.

11. Какимжанов М. Т. Проблемные вопросы прохождения службы в органах внутренних дел Республики Казахстан//Казахстановедение-3: Материалы международной научной конференции. В 3-х тт. Т. 3. — Астана, 2008.

ГЛАВА 6. **ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** **ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

§ 1. ФОРМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Понятие и классификация форм административной деятельности.

Административной деятельности органов внутренних дел присущи две неразрывно связанные, существующие только вместе стороны — содержание и форма.

Содержание административной деятельности определяется стоящими перед органами внутренних дел задачами и раскрывается в их функциях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, организации борьбы с преступностью, поддержанию режима пребывания в стране иностранных граждан и лиц без гражданства и т. д.

Формы административной деятельности органов внутренних дел — внешнее организационно-правовое проявление содержания их работы, выражающейся и практически осуществляющейся в конкретных группах однородных действий. Если при анализе содержания административной деятельности выявляется, в чем ее смысл и назначение, то изучение форм дает ответ на вопросы о том, посредством каких действий органы внутренних дел выполняют возложенные на них в соответствии с действующим законодательством задачи, какова природа этих действий, а также предъявляемые к ним требования.

Многогранностью содержания административной деятельности органов внутренних дел обусловлено большое разнообразие форм ее осуществления. При этом каждая из них характеризуется специфическими чертами, т.е. имеет свою направленность, а также сферу применения. Ни одна из форм данного вида деятельности не может иметь универсального значения, использоваться для выполнения всех задач.

В связи с этим в практической деятельности органов внутренних дел чрезвычайно важное значение имеет умелое использование всего арсенала форм исполнительно-распорядительной деятельности, их правильное сочетание, применение в каждой конкретной ситуации таких форм, которые являлись бы оптимальными в данных условиях, и давали максимальный эффект по результатам этой деятельности.

На сегодняшний день на органы внутренних дел в полной мере распространяются основные положения проводимой в стране политики, а также

поставленная Президентом Казахстана задача: «Обновить устаревшие общественные формы, стиль и методы работы, привести в соответствие с изменившимися условиями»¹⁰.

Классифицируя по характеру и правовой природе формы административных действий можно поделить на следующие группы:

- а) издание актов управления (нормативных и индивидуальных);
- б) заключение административных соглашений (договоров);
- в) совершение иных юридически значимых административных действий;
- г) выполнение общественно-организационных действий;
- д) совершение организационно-технических действий.

Все перечисленные выше виды действий совершаются на основе и во исполнение закона. Порядок их осуществления прямо или косвенно определен правовыми актами. Вместе с тем это не означает, что каждое такое действие порождает правовые последствия. Одни из них влекут эти последствия — возникают новые правовые нормы, права и обязанности, исполнение которых обеспечивается как мерами убеждения, так и мерами принуждения. Другие не вносят изменений в систему правовых норм и протекают в рамках существующих правоотношений. В результате чего, при правовой характеристике форм административной деятельности наиболее значимым и существенным является разделение их по характеру определенных последствий на правовые и неправовые¹¹.

Виды правовых форм административной деятельности.

Обращаясь к различным точкам зрения ведущих ученых, занимающихся проблемами административной деятельности правоохранительных органов можно сформулировать общее понятие правовых форм административной деятельности органов внутренних дел — это проводимые на основе и во исполнение закона исполнительно-распорядительные действия участников общественных отношений. Они создают новые правовые нормы, порождают, изменяют, прекращают правовые отношения или являются необходимыми условиями наступления указанных правовых последствий. В связи с тем, что рассматриваемые формы вызывают юридические последствия, они достаточно подробно регламентируются действующими правовыми нормами.

¹⁰ Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. //Каз. Правда. 2009. 27 августа.

¹¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник / Под ред. Попова Л. Л. — М.: Академия МВД СССР. 1987. — 332 с.

К правовым формам деятельности органов внутренних дел относятся: издание актов управления (нормативных и индивидуальных), заключение административных соглашений, совершение иных юридически значимых действий.

Под актами управления понимаются принятые на основе и во исполнение закона односторонние властные предписания уполномоченных на то органов или их должностных лиц. Эти предписания направлены либо на установление, изменение или прекращение конкретных правоотношений, либо содержат обязательные для подчиненных сотрудников и нижестоящих органов правовые нормы. Следует отметить, что акты управления — основная правовая форма административной деятельности. В них юридически оформляются и закрепляются властные полномочия органов внутренних дел по реализации возложенных на них в соответствии с действующим законодательством функций. Без использования этих актов административная деятельность не имеет смысла.

Акты управления, принимаемые органами внутренних дел, по своей природе весьма разнообразны и могут быть классифицированы по ряду признаков, а именно - сфере применения, юридической природе, порядку принятия, форме, уровню издающих их органов и др.

Обращаясь к сфере применения их можно разделить на внутриорганизационные и внешние. Как правило первые обращены к подчиненным по службе сотрудникам и нижестоящим органам и призваны обеспечить внутрисистемную работу этих органов: расставить кадры, распределить обязанности, обеспечить эффективное использование сил и средств, наладить взаимодействие. Вторые адресованы физическим лицам, общественным организациям, предприятиям и учреждениям. С помощью этих актов органы внутренних дел и их сотрудники обеспечивают охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, осуществляют и поддерживают установленный режим пребывания в стране иностранцев и лиц без гражданства, а также ряд других задач и функций.

По юридическим свойствам акты управления органов внутренних дел делятся на индивидуальные и нормативные. При этом, как показывает практика подавляющее их большинство индивидуального значения. Они содержат предписания, адресованные персонально конкретным субъектам и рассчитанные на однократное (разовое) их исполнение. Их назначение состоит в установлении, изменении или прекращении конкретных правоотношений. Посредством этих актов действующие нормы права применяются к отдельным лицам в связи с чем их довольно часто называют еще правоприменительными актами. Они издаются как во внутриорганизационной, так и во внешней сфере деятельности органов внутренних дел по осуществ-

влению возложенных на них задач. Примерами таких актов могут служить приказ о назначении на должность, разрешение на приобретение, хранение, перевозку оружия и боеприпасов, постановление о наложении административного взыскания. Акты нормативного значения в органах внутренних дел касаются только внутриорганизационной сферы и распространяются на подчиненных им сотрудников. В них, как правило, содержатся правовые нормы, определяющие служебные вопросы. Исключение составляют нормативные акты МВД Республики Казахстан по вопросам безопасности дорожного движения, которые обязательны для любых предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и их ведомственной подчиненности, а также всех граждан.

Кроме того, акты управления классифицируются и по уровню издающих их органов - от актов МВД Республики Казахстан до актов горрайлинорганов внутренних дел. Причем чем выше уровень издающего органа, тем большую юридическую силу имеют акты управления и тем больше круг субъектов на которых они распространяются.

По форме издания различают письменные и устные акты органов внутренних дел. Как правило, письменная форма дает возможность более четко сформулировать волеизъявление, позволяет адресатам глубже уяснить содержание акта, облегчает контроль за законностью актов и обжалование их физическими и юридическими лицами. Поэтому для большинства актов органов внутренних дел установлена письменная форма и определены их составные части (реквизиты). По вопросам оперативного управления, требующим немедленного исполнения, акты могут иметь устную форму (например, указание прекратить действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан).

Различия в юридической природе, сфере применения, порядке издания актов органов внутренних дел отражаются в их наименовании: приказы, инструкции, положения, уставы, правила, указания, постановления и др.

Приказы — основной вид актов управления во внутриорганизационной сфере. Они всегда обращены к подчиненным органам и сотрудникам, но не к гражданам, общественным организациям, предприятиям и учреждениям. Приказы по структуре могут содержать предписания как индивидуального характера отличающиеся однократным исполнением, так и нормативного характера, устанавливающие правила (нормы) служебной деятельности, рассчитанные на многократное применение.

Инструкции также всегда обращены к подчиненным органам и сотрудникам, но в отличие от приказов они содержат только нормативные предписания, регламентирующие ту или иную сторону служебной деятельности. По содержанию их можно подразделить на следующие группы:

а) устанавливающие порядок исполнения актов высших органов государственной власти и управления (например, инструкция о порядке исполнения Положения о лицензионно-разрешительной деятельности);

б) определяющие порядок деятельности отдельных категорий сотрудников (инструкция об организации работы участковых инспекторов полиции);

в) определяющие порядок выполнения определенных видов деятельности (например, применения технических средств).

Подводя итог вышесказанному можно определить, что инструкция — это акт управления, содержащий нормы, которые определяют порядок исполнения государственно-властных актов или регламентируют деятельность определенных категорий сотрудников или выполнение конкретных видов работ.

К инструкциям тесно примыкают положения, уставы, правила и наставления. В их содержании находят свое отражение нормы, определяющие компетенцию подразделений органов внутренних дел и их должностных лиц, регламентирующие определенные виды деятельности. Все эти акты утверждаются и объявляются приказами.

Особое место среди актов управления органов внутренних дел занимают указания. По своей правовой природе они близки к приказам, но оформляются в виде служебных писем (записок). Указаниями объявляются акты, изданные другими органами, обзоры практики, представляются требования разового характера (например, представить отчет).

Постановления — это индивидуальные акты, принимаемые органами внутренних дел и их должностными лицами при решении вопросов о применении мер административного принуждения. Для постановлений характерны следующие признаки:

а) по своей юридической природе они являются индивидуальными актами, влекущими за собой возникновение, изменение или прекращение правоотношений;

б) содержат юридическую оценку поведения участников правоотношений и являются средством применения мер административного принуждения;

в) адресуются гражданам и должностным лицам, индивидуальным предпринимателям (без образования юридического лица) не находящимся в служебном подчинении органов внутренних дел.

Разновидностью правовых форм административной деятельности органов внутренних дел является заключение административных соглашений. Наиболее типичное соглашение такого типа — договор об охране наиболее важных объектов подразделениями управлений службы охраны органов

внутренних дел. Эти договора выступают в качестве специфичной правовой формы организации охраны имущества особо важных объектов и обеспечения общественного порядка на их территории и прилегающей местности. Ввиду большого разнообразия охраняемых объектов в нормативных актах невозможно определить порядок охраны каждого из них. Здесь нужен индивидуальный подход, то есть установление обязанностей нарядов полиции, режимных мер, технического оснащения с учетом специфики конкретных предприятий и учреждений. Именно этим обусловлена договорная форма охраны, которая как раз и позволяет максимально полно учитывать специфику объектов.

Предметом договора в таких случаях являются организационные отношения. В данном случае органы внутренних дел принимают на себя обязанность создать специальные подразделения полиции (отделение, взвод, роту), укомплектовать их кадрами, организовать службу по охране объекта, проводить воспитательную работу, поддерживать дисциплину, обобщать и распространять передовой опыт, то есть осуществлять весь комплекс мероприятий, входящий в понятие управления подразделениями полиции. При этом следует отметить, что органы внутренних дел выступают не в качестве субъектов гражданского права (юридических лиц), а в качестве субъектов государственного управления, обеспечивающих охрану собственности, общественного порядка и безопасности. Договор здесь служит основанием для возникновения административных организационно-охранительных правоотношений. Руководитель охраняемого объекта получает по договору право давать командиру подразделения полиции обязательные для исполнения указания по вопросам охраны, проверять соблюдение нарядами полиции порядка несения службы. В свою очередь личный состав подразделения полиции наделяется административными полномочиями по отношению к работникам и посетителям охраняемого объекта такими как — требовать соблюдения установленных режимных ограничений, правил пропускной системы и т. д.

Договор в данном случае выступает не только в качестве юридического факта, порождающего правоотношения по охране объектов, но и служит формой развития и конкретизации административно-правовых норм. Следует отметить, что неотъемлемой его частью являются правила и инструкции, разрабатываемые совместно начальником управления специализированной службы охраны органов внутренних дел (командиром подразделения полиции) и администрацией охраняемого объекта. В них определяются порядок несения службы нарядами полиции, их полномочия по поддержанию режима, обеспечению пропускной системы, правила допуска лиц к хранилищам, использования служебных собак, порядок задержания нару-

шителей. Эти правила обязательны для всех работников и посетителей объекта, а также для личного состава задействованных подразделений полиции.

Весь порядок заключения и исполнения указанных договоров регламентируется нормами действующего административного законодательства (Уставом патрульно-постовой службы полиции), при этом нормы гражданского законодательства Республики Казахстан на них не распространяются. Поэтому за ненадлежащее выполнение обязательств по данному договору наступает не материальная ответственность перед второй стороной, а дисциплинарная или уголовная ответственность перед государством.

Таким образом, заключение административных соглашений (договоров) является самостоятельной правовой формой административной деятельности органов внутренних дел. По своим признакам данная форма значительно отличается как от односторонних актов управления, так и от гражданско-правовых договоров.

Обращаясь к иным юридически значимым административным действиям органов внутренних дел, следует указать на удостоверение фактов, имеющих правовое значение, принудительное исполнение индивидуальных актов управления, задержание правонарушителей, отстранение от управления транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии различного рода опьянения, и др.

Удостоверение фактов, имеющих юридическое значение для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, производится часто путем составления и выдачи различных документов, а именно — удостоверений водителей транспортных средств, удостоверений сотрудников органов внутренних дел, о приглашении родственников и знакомых из стран ближнего и дальнего зарубежья, протоколов об административных правонарушениях и пр. Правовая значимость указанных документов состоит в официальном удостоверении и доказательстве определенных действий, событий и состояний. Одним из важнейших требований предъявляемым к ним является точное отражение фактов объективной действительности и соблюдение установленной формы. Однако в отличие от актов управления они не содержат властных велений, т. е. не решают вопросов по существу.

Удостоверение фактов может производиться также посредством регистрации, то есть их официального констатирования в соответствующих регистрационных документах. Органы внутренних дел, в частности, регистрируют граждан, прибывших на постоянное или временное жительство; иностранцев, находящихся на территории Казахстана; автотранспорт граждан и организаций. С регистрацией связано обычно наступление опреде-

ленных правовых последствий. Например, право на эксплуатацию приобретенного автомобиля возникает лишь с момента его регистрации в органах дорожной полиции и получения соответствующих документов.

К юридически значимым административным действиям органов внутренних дел относится принудительное исполнение индивидуальных актов управления. Если акт добровольно не исполняется, то применяются принудительные меры, которые могут состоять в преодолении физического сопротивления, пресечении силой запрещенных действий, принуждении к выполнению предписанных действий. Например, исполнение постановлений об административном аресте за мелкое хулиганство, принудительное взыскание штрафа¹².

К рассматриваемому виду действий следует причислить также выдачу органами внутренних дел разрешений на совершение тех или иных действий, например, на въезд в пограничную зону, приобретение охотничьего оружия, открытие стрелкового тира и пр.

В ряде случаев юридически значимые административные действия могут совершаться без предварительного издания индивидуальных актов. В таком порядке производится задержание правонарушителей, отстранение от управления транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии различного рода опьянения.

Неправовые формы административной деятельности.

Под данным институтом административной деятельности (неправовым формам) управленческой деятельности следует понимать, что — это повседневные и разнообразные ее проявления, лишённые юридической оболочки и последствий. Они не связаны с реализацией распорядительных полномочий органов внутренних дел и не приводят к установлению правовых норм или возникновению, изменению и прекращению правоотношений.

На сегодняшний день в юридической литературе различают два вида таких форм: общественно-организационные и организационно-технические.

Общественно-организационные действия характеризуются направленностью на проведение работы с людьми. Сущность данных действий состоит в мобилизации широких слоев населения на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности путем пропаганды правил поведения, разъяснения сущности и значения правовых актов, проведения отчетов сотрудников полиции перед населением, участия в собраниях и т. д.

¹² Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник / Под ред. Попова Л. Л. — М.: Академия МВД СССР, 1987. — 332 с.

Общественно-организационная работа приобретает особо важное значение в связи с активизацией самодеятельности населения. В этих условиях органы внутренних дел должны обеспечить прочные связи с общественными формированиями (Сарбазы, Сакши, Арыстан, Консьержи и т. д.), оказывать им повседневную практическую помощь, организовать взаимный обмен информацией, согласование действий, обобщение и распространение передового опыта, инструктирование.

Общественно-организационные действия сами по себе не порождают юридических последствий, хотя иногда косвенно влияют на них. Хотя за несвоевременное или некачественное их проведение сотрудники полиции могут привлекаться к дисциплинарной ответственности.

В тех случаях, когда правовые нормы определяют задачи, но не указывают средства, с помощью которых эти задачи должны выполняться, органы внутренних дел могут использовать только формы общественно-организационной деятельности и при этом не должны ни в коей мере ущемлять законные права и свободы граждан.

Организационно-технические действия органов внутренних дел представляют собой операции по передаче, хранению и переработке информации, использованию технических средств и созданию материально-технических условий для работы. Эти действия играют важную роль в получении, передаче и хранении информации, ведении статистического и оперативного учета. Посредством их производится подготовка всевозможных справок, обзоров, ориентировок, ведется адресно-справочная работа, осуществляется копирование и размножение различных материалов, хранение и оформление документов, хозяйственное и техническое обслуживание. Данные действия организационно-технического характера выполняются преимущественно административно-вспомогательным персоналом, ведающим учетом, делопроизводством и техническим обслуживанием, но они занимают значительное место и в деятельности должностных лиц. В основной своей массе эти действия носят технологический характер, постоянно повторяются, значительная их часть поддается механизации и автоматизации.

§ 2. МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Понятие и содержание методов административной деятельности.

Как самостоятельная дисциплина Административная деятельность органов внутренних дел представляет собой составную часть, разновидность государственного управления. В связи с этим изучение ее методов должно

строиться во взаимосвязи с рассмотрением методов всей системы управления.

В юридической литературе, посвященной вопросам управленческой деятельности, ее методы рассматриваются в качестве конкретных способов, приемов практического решения задач, стоящих перед органами управления. При этом в методах выражается содержательная сторона деятельности. Они показывают, каким образом решаются управленческие задачи.

В административной деятельности органов внутренних дел эти задачи относятся к упорядочению внутриорганизационных взаимосвязей, то есть к обеспечению работы самого аппарата этих органов, а также к осуществлению им задач охраны общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, выполнению других административных функций.

Способами решения указанных задач - методы административной деятельности определяют характер взаимосвязей, складывающихся у органов внутренних дел во внешней среде. Как правило, эти взаимосвязи формируются, прежде всего, на основе активной деятельности самих органов внутренних дел и их должностных лиц, обладающих властными полномочиями. Именно они в соответствии с действующим законодательством определяют конкретные способы и средства достижения поставленных целей и решения возникающих задач.

В данном случае органы внутренних дел выступают в качестве стороны, обладающей не только властными полномочиями, но и обязанностями по отношению к другим субъектам правоотношений. Они обязаны обеспечивать охрану прав и законных интересов этих субъектов, то есть граждан предприятий, учреждений, организаций не зависимо от форм собственности, выбирая способы и средства решения управленческих задач с учетом своих полномочий. Органы внутренних дел и их должностные лица могут избирать только те способы и средства, которые предоставлены им нормами действующего законодательства, и использовать их в целях, установленных законом.

Таким образом, под методами административной деятельности органов (полиции) внутренних дел понимается совокупность установленных законом способов и средств решения управленческих задач, при которых гарантируется охрана прав и законных интересов субъектов правоотношений вне зависимости от форм собственности, складывающихся в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Методы административной, как и иной управленческой деятельности, не возникают произвольно. Они отражают основные черты и закономерности общественного устройства, уровень сознательности субъектов право-

отношений и характер задач, решаемых государственными органами в экономической, политической и культурной областях жизни нашего общества.

Методы административной деятельности органов внутренних дел отражают демократическую сущность государственного управления. Они основываются на общих положениях о сочетании убеждения и принуждения, при приоритете убеждения.

Понятие убеждения и особенности его проявления в административной деятельности органов внутренних дел.

Сущность убеждения в любой управленческой деятельности, в том числе и в административной деятельности органов внутренних дел, состоит в формировании внутренней воли человека, соответствующей потребностям социального развития и требованиям правовых норм¹³.

Институт убеждения реализуется на основе использования различных средств воздействия на сознание и поведение людей, с учетом их индивидуальных и групповых особенностей. Например, в отношении тех, чьи нравственные установки согласуются с общепринятыми нормами поведения, достаточно разъяснения сущности правовых требований и их соответствия долговременным интересам этих лиц.

В условиях нашего общества такая форма реализации метода убеждения наиболее типична. Это обусловлено тем, что, с одной стороны, нормы права выражают волю большинства, и с другой — высоким уровнем сознательности граждан.

Отдельные противоречия между мотивами поведения людей и правовыми требованиями наблюдаются и в казахстанском обществе. Поэтому в задачу убеждения входит доведение до сознания каждого гражданина общественной значимости правовых норм и обязанности соблюдать установленные требования.

Более сложные задачи приходится решать в процессе убеждения лиц с такими расхождениями между мотивами поведения и правовыми требованиями, в основе которых лежат устойчивые антиобщественные взгляды и нравственные установки. Здесь важно, чтобы люди, во-первых, уяснили общественную значимость, и полезность соблюдения установленных правил и, во-вторых, поняли, что за их несоблюдение неизбежно последует мера наказания.

В сфере административной деятельности убеждение представляет собой комплекс воспитательных, организационных и поощрительных мероприятий, призванных воздействовать на сознание и поведение людей в интере-

¹³ Козлов Ю. М. Управление народным хозяйством в СССР. Сущность, функции, методы. — М., 1969., Ч. 1., — С. 103.

сах повышения их сознательности и дисциплинированности, добросовестного соблюдения требований общественного устройства. Указанные мероприятия обеспечиваются различными звеньями его политической системы, включая, партийные, государственные органы и общественные организации.

Применение методов убеждения в административной практике протекает в различных формах.

Воспитательная работа. Постоянно находясь среди населения, работники полиции способствуют становлению и, пониманию необходимости соблюдать нормы права и морали, непримиримости к нарушениям, законных прав и свобод граждан и интересов общества.

В этих целях работники полиции выступают с докладами и лекциями на предприятиях, в учреждениях и организациях, учебных заведениях, в домах культуры и проводят групповые и индивидуальные беседы с гражданами по месту их жительства, работы или отдыха.

Индивидуально-воспитательное воздействие на лиц, особенно несовершеннолетних, поведение которых противоречит правилам общежития, занимает важное место в воспитательной работе полиции. Особого внимания требуют подростки, совершившие правонарушения и получившие условную меру наказания, отсрочку исполнения приговора либо вернувшиеся из специальных детских воспитательных учреждений.

Важное значение в воспитательной работе имеет воздействие через партийные, государственные органы, и общественные организации, через печать, радио и телевидение и другие средства массовой информации. Для этого указанные органы и организации регулярно информируются о динамике правонарушений, о причинах и условиях, способствующих их совершению, о правонарушителях и принимаемых к ним мерах правового и общественного воздействия. Эти данные используются для улучшения массовой и индивидуальной воспитательной работы на предприятиях (в учреждениях, организациях) и в населенных пунктах (микрорайонах).

Агитационно-пропагандистская деятельность. Она состоит в распространении идей, способствующих формированию у людей мировоззрения и повышению их активности в строительстве казахстанского общества.

Участвуя в этой деятельности, работники полиции распространяют среди населения правовые знания, разъясняют характер, и содержание установленных государством правил поведения, популяризируют законы, указы, постановления и другие нормативные акты, регламентирующие вопросы связанные с охраной общественного порядка, напоминают гражданам, склонным к совершению противоправных действий, о необходимости правомерного поведения, мобилизуют общественное мнение на борьбу с

правонарушениями и аморальными поступками. Важное место занимает пропаганда нового законодательства, регулирующего вопросы охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

В этих целях используются устные выступления, средства массовой информации, видеоролики, фотовитрины, выставки, плакаты, брошюры, листовки и т. д.

Агитационно-пропагандистская работа органов внутренних дел конкретизируется применительно к отдельным направлениям их деятельности. Так, в целях обеспечения безопасности на автодорогах работники дорожной полиции выступают с разъяснением правил дорожного движения в автохозяйствах, на предприятиях, в печати, по радио и телевидению, организуют занятия для работников транспорта, где основное внимание уделяется безаварийной эксплуатации транспортных средств. УДП систематически издает информационные сообщения по различным вопросам безопасности движения. Много делается для разъяснения и популяризации правил дорожного движения среди детей и подростков.

Критика антиобщественных поступков. В борьбе с эгоизмом и прочими негативными явлениями большая роль принадлежит критике антиобщественных поступков, созданию обстановки всеобщего осуждения нарушителей норм права и нравственности. Критика способствует искоренению антиобщественных привычек и нравов, помогает оступившемуся человеку встать на путь исправления. Она должна быть направлена на конкретных людей — тех, кто склонен к совершению правонарушений, ведет аморальный образ жизни, злоупотребляет спиртными напитками, употребляет и распространяет наркотические средства и другие психотропные вещества, плохо воспитывает своих детей и т. д. Сотрудники полиции с помощью общественности тщательно изучают характер, наклонности, моральные и волевые качества этих людей и с учетом их индивидуальных особенностей определяют наиболее эффективный способ воздействия на каждого субъекта.

Еще одной важной формой реализации метода убеждения является распространение передового опыта предупредительно-профилактической работы и борьбы с правонарушениями. Сотрудники полиции, имея необходимую профессиональную подготовку и опыт, в состоянии дать квалифицированную оценку форм и методов профилактической и охранительной деятельности. Они изучают способы и средства правового и общественного воздействия на поведение людей, осуществляемые полицейскими службами, советами профилактики общественными формированиями, и др. Наиболее эффективные из этих способов и средств рекомендуются для повсеместного использования.

Сотрудники полиции обучают членов общественных формирований методам предупреждения и пресечения правонарушений, выявления причин и условий, способствующих их совершению, самостоятельной разработки и осуществления предупредительно-профилактических и охранительных мероприятий; навыкам распознавания преступников, правильного разбирательства нарушений общественного порядка, методам выявления и перевоспитания лиц, ведущих антиобщественный, образ жизни, проверки жалоб и заявлений физических и юридических лиц.

Поощрение граждан, активно участвующих в охране общественного порядка, занимает важное место среди методов убеждения. Право поощрения граждан, отличившихся в борьбе с правонарушениями, предоставлено органам исполнительной власти на местах, отделам внутренних дел. Они могут объявлять благодарность, награждать Почетной грамотой, ценным подарком или денежной премией, заносить в Книгу почета или на Доску почета. Право поощрения граждан, являющихся членами общественных формирований правоохранительной направленности, предоставлено также общественным организациям, руководителям предприятий, учреждений и организаций. За особые заслуги в выполнении общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм граждане могут представляться к награждению орденами и медалями Республики Казахстан.

Понятие принуждения и его место в административной деятельности органов внутренних дел.

Основываясь на приоритете методов убеждения в решениях своих задач, органы внутренних (полиция) дел в то же время опираются на силу закона. В целях укрепления правопорядка и общественной дисциплины в борьбе с антиобщественными проявлениями они довольно часто используют и средства принуждения.

В казахстанском обществе принуждение применяется лишь к отдельным лицам, не желающим считаться с выраженной в законе волей нашего общества, не поддающимся методам убеждения. При этом меры принуждения должны использоваться в строгом соответствии с требованиями законности и преследовать цели воспитания правонарушителей, привития им навыков уважительного отношения к правовым установлениям, нормам морали.

В отличие от убеждения, связанного с формированием внутренней воли, принуждение состоит в проявлении внешней воли. В правовых отношениях оно реализуется посредством волевых действий властвующего субъекта, то есть полномочного органа или должностного лица¹⁴.

¹⁴ Методы и формы государственного управления. — М., 1979. — С. 129.

Применение принуждения связано не с выражением воли обязанного субъекта, а с волеизъявлением специальных государственных органов (их должностных лиц) либо некоторых общественных организаций и их представителей, наделенных полномочиями на использование определенных правовых средств. Цель применения этих средств — обеспечить исполнение конкретными лицами установленных правил поведения, независимо от того, желают ли они следовать этим правилам или нет.

Осуществляя властные полномочия, указанные органы, организации и лица призваны определять наличие оснований для применения принудительных мер, а также избирать в пределах своей компетенции наиболее целесообразные из них, в зависимости от особенностей ситуации и личности правонарушителя. Причем в отношении его могут наступать последствия, связанные с лишениями личного, морального или имущественного характера. Он не может уклониться от этого, поскольку применение указанных мер обеспечивается аппаратом принуждения.

Однако, следует отметить, что нельзя за принуждением видеть лишь неблагоприятные последствия для тех, к кому оно применяется. Цель принудительных мер заключается также в обеспечении общей и частной превенции, выражающейся в упреждении возможного несоблюдения правовых требований со стороны правонарушителей и других лиц с неустойчивым поведением.

Суть правовой стороны принуждения реализуется в рамках правоотношений в которых обе стороны обладают взаимными обязанностями. При этом государственный орган (его представитель) применяющий меры принуждения, выступает в качестве носителя властных полномочий на осуществление этих мер. Одновременно он обязан строго следовать предписаниям закона и применять указанные меры в соответствии со своей компетенцией. Другая сторона правоотношения обязана подчиниться решению о применении принудительной меры. В то же время она выступает и в качестве носителя гарантированных законом прав, включая право на уважение чести и достоинства личности, право обжалования незаконных действий должностных лиц и др.

В целом понятие государственного принуждения является единым по своей сущности, не исключает определенной его дифференциации. Многообразие общественных отношений, регулируемых правом, и посягательств на эти отношения обуславливает применение в целях их охраны различных видов государственного принуждения, которые отличаются друг, от друга по содержанию, основаниям и порядку реализации. В настоящее время в юридической литературе различают четыре основных вида государствен-

ного принуждения: уголовно-правовое, гражданско-правовое, дисциплинарное, административно-правовое.

В рамках курса «Административная деятельность органов внутренних дел» нас, прежде всего, интересует административное принуждение. Являясь разновидностью государственного принуждения, оно в то же время обладает рядом специфических признаков.

Административное принуждение осуществляется, как правило, органами государственного управления, их должностными лицами в процессе исполнительно-распорядительной деятельности. По содержанию оно заключается в государственно-правовом воздействии на сознание и поведение людей путем установления ограничений (лишений) личного, организационного или имущественного характера, то есть тех или иных неблагоприятных последствий. Вместе с тем, внешние формы проявления административного принуждения весьма разнообразны.

Личные ограничения могут выражаться, например, в административном аресте за мелкое хулиганство, в задержании и доставлении нарушителей в полицию. К организационным ограничениям относятся: закрытие предприятий общественного питания ввиду их антисанитарного состояния, приостановление функционирования медицинских торговых предприятий вследствие нарушения правил хранения и реализации медицинских препаратов строгой отчетности и т. п. К имущественным ограничениям относятся, в частности, штраф, возмездное изъятие, конфискация.

Как показывает практика, все меры административного принуждения применяются для того, чтобы побудить, заставить обязанного субъекта совершить те или иные действия или воздержаться от них, либо подчиниться установленным правоограничениям. Применение принуждения допускается лишь на основе законов и других нормативных предписаний и только в предусмотренных ими пределах и формах. Следовательно, административное принуждение является правовым принуждением. Оно направлено на реализацию правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления.

Акты, регламентирующие применение мер административного принуждения, полномочны издавать многие государственные органы: Президент Республики Казахстан, Парламент РК, Правительство РК, органы законодательной власти, местные органы исполнительной власти и т. д.

Административное принуждение применяется различными органами и должностными лицами. Однако их круг строго определен правовыми актами. К ним относятся: комиссии по защите прав несовершеннолетних; суды всех уровней (судьи), органы внутренних дел, органы государственных

инспекций и другие органы (должностные лица), уполномоченные на то законодательными актами Республики Казахстан.

Таким образом, одной из особенностей административного принуждения является разнообразие органов и должностных лиц, полномочных его применять¹⁵.

Специфика отношений, охраняемых с помощью мер административного принуждения, обуславливает необходимость оперативного реагирования на правонарушения. Это особенно характерно для отношений, складывающихся в сфере общественного порядка, где правонарушения чреватые неблагоприятными последствиями для многих людей. Поэтому, установив факт правонарушения, работник полиции должен без промедления принимать необходимые меры к прекращению противоправных действий и наказанию виновных. Такое реагирование осуществляется с использованием административного принуждения.

Следовательно, вторая его особенность заключается в том, что оно позволяет оперативно и эффективно реагировать на правонарушения.

Другой особенностью административного принуждения является также то, что органы, его применяющие, и лица, к которым оно применяется, не связаны отношениями служебной подчиненности. И, наконец, порядок применения мер административного принуждения по сравнению с порядком уголовного наказания отличается относительной простотой.

Наше государство наделяет органы внутренних дел компетенцией, позволяющей оперативно решать вопросы применения мер административного принуждения. В интересах соблюдения основного принципа Конституции Республики Казахстан - законности, укрепления правопорядка, охраны прав и свобод и законных интересов граждан высшие органы государственной власти и управления устанавливают в законах и подзаконных актах содержание конкретных мер такого принуждения, цели, основания и порядок их применения.

Институт административного принуждения прежде всего, применяется работниками полиции к гражданам с целью предупреждения возможных правонарушений и наступления, опасных для общества последствий. Поскольку не всегда удастся предупредить правонарушение, они применяют меры административного принуждения и с целью пресечь противоправные действия. Если же вслед за пресечением правонарушения возникает необходимость привлечь правонарушителя к ответственности, административное принуждение применяется с целью наказания виновного.

¹⁵ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Учебник. — М.: МЮИ МВД России, издательство «Цит М», 2000. — 308 с.

§ 3. Виды мер административного принуждения, применяемые органами внутренних дел (полицией)

Классификация мер административного принуждения.

Представленный на рассмотрение институт - административно-правовое (административное) принуждение находит довольно широкое применение в деятельности правоохранительных органов и органов внутренних дел в частности в процессе осуществления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. При этом виды мер этого принуждения весьма многочисленны и разнообразны.

При рассмотрении мнения ученых административистов можно увидеть, что все они сводятся к тому, что в зависимости от целей и способа обеспечения правопорядка их можно подразделить на три большие и самостоятельные группы:

- 1) административно-предупредительные меры;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) административные взыскания.

Однако по мнению одного из ведущих теоретиков административного права Кисина В. Р. не следует забывать, что в качестве самостоятельного вида мер административного принуждения следует признать административно-процессуальные меры (например, задержание, досмотр и т. д.)¹⁶.

В соответствии с нормами Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях эти меры применяются, чтобы пресечь правонарушение (когда исчерпаны иные средства воздействия), либо для того, чтобы установить личность, составить протокол об административном правонарушении, обеспечить своевременное и правильное рассмотрение дел, исполнить постановление по делам об административных правонарушениях¹⁷.

Вместе с тем, следует отметить двойственный характер мер, предусмотренных данными нормами. Если они применяются с целью прекращения административных правонарушений, то относятся к пресекательным мерам. Если же они служат обеспечению своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнению принятых по ним решений, то являются адми-

¹⁶ Кисин В. Р. Административно-процессуальное принуждение, применяемое милицией. — М., 1987. — С. 187.

¹⁷ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30. 01. 2001 г.

нистративно-процессуальными мерами, обеспечивающими реализацию административно-процессуальных правоотношений.

Сотрудники органов внутренних дел (полиции), в процессе осуществления своей практической деятельности используют следующие виды административно-предупредительных мер: проверку документов удостоверяющих личность; вхождение в жилые и служебные помещения; прекращение (ограничение) движения транспорта и пешеходов; использование транспортных средств, принадлежащих государственным, общественным организациям и отдельным гражданам, в служебных целях; закрытие участков государственной границы; административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, досмотр автотранспортных средств и др.

В группе мер административного пресечения, применяемых работниками органов внутренних дел (полиции), следует различать обычные и особые меры пресечения. К обычным относятся: требование прекратить противоправные действия; непосредственное физическое воздействие; запрещение эксплуатации автототранспорта, техническое состояние которого угрожает безопасности движения и наносит вред окружающей среде; приостановление работы объектов разрешительной системы; и ряд других. К особым относится применение оружия, приемов самбо; применение специальных средств для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих нормальную работу транспорта, связи, а также других предприятий и учреждений независимо от форм собственности. Последние из перечисленных виды мер допустимы лишь в случаях, специально предусмотренных правовыми нормами, и только тогда, когда все иные возможные в конкретных условиях меры прекращения особо опасных противоправных действий исчерпаны и нет других средств обеспечить охрану правопорядка, а также защиту законных прав, интересов и свобод граждан.

В соответствии с положениями ст. 543 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях в качестве административных взысканий органы внутренних дел (полиция) могут применять предупреждение и штраф¹⁸.

Административно-процессуальными мерами являются доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения и другие¹⁹.

¹⁸ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.2001 г.

¹⁹ Кисин В. Р. Административно – процессуальное принуждение, применяемое милицией. — М., 1987. — С. 187.

Административно-предупредительные меры.

Применение принудительных средств наше законодательство связывает, как правило, с фактом нарушения лицом возложенных на него правовых обязанностей, когда в результате его действий (бездействия) возникает угроза причинения либо причиняется ущерб личным или общественным интересам. Кроме того, в определенных ситуациях государство вынуждено прибегать к принудительным мерам и в отношении лиц, не виновных в нарушении норм права, например, в условиях стихийных бедствий; по отношению к психически больным людям. Также на наш взгляд сюда же надо причислить и ограничения используемые в качестве меры административного надзора в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы; действия пожарных, разрушающих постройки в целях локализации пожара; принудительное лечение инфекционных больных и т. д. В качестве основных целей названных защитных акций государства являются предупреждение правонарушений, пресечение уклонения от выполнения юридических и иных обязанностей перед обществом, а также охрана общественной безопасности.

Таким образом, наше государство, используя законодательно закрепленные административно-предупредительные меры, стремится защитить общественные отношения от возможных нарушений, не допустить причинения им того или иного вреда. Все это применимо, когда говорится о возможных нарушениях, или имеются в виду такие ситуации, которые, если их не принять во внимание, ведут к действительному, реальному совершению правонарушений. То есть, поводом для применения административно-предупредительных мер должны выступать не умозрительные соображения, а реальные предположения о возможном правонарушении или объективно противоправном деянии. И — что самое главное — их применение должно базироваться на соответствующих правовых актах, то есть иметь под собой законные основания²⁰.

Наиболее широко административно-предупредительные меры используются в практике органов внутренних дел. Основные из этих мер следующие.

Проверка документов. Она проводится в целях установления личности конкретного гражданина, принадлежности документа предъявителю, подлинности этого документа.

Сотрудники полиции имеют право требовать у граждан предъявления документов лишь при наличии к тому достаточных оснований. Такими ос-

²⁰ Административное право Республики Казахстан. Академический курс. Тарапов А. А. Алматы, ТОО «Баспа», 2000. — С. 256.

нованиями могут быть: а) отказ от уплаты на месте штрафа за правонарушение; б) необходимость составления протокола о правонарушении; в) необходимость выяснения личности человека, заподозренного в совершении преступления, и т. д.

Право входить в жилые и служебные помещения лиц. Конституция Республики Казахстан в статье 25 гарантирует неприкосновенность жилища: проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускается лишь в случаях и в порядке, установленных законом²¹.

Использование транспортных средств и средств связи в служебных целях. Работники полиции имеют право в случаях, не терпящих отлагательства, использовать средства передвижения (кроме специальных и дипломатических автомобилей), а также средства связи, принадлежащие предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам. Основаниями применения данной меры являются: выезд к месту происшествия или стихийного бедствия; преследование скрывающихся преступников; доставление в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в немедленной медицинской помощи; доставление в полицию задержанных преступников и злостных нарушителей общественного порядка.

Прекращение (ограничение) движения транспорта и пешеходов. В целях обеспечения охраны общественного порядка и безопасности движения транспорта и пешеходов сотрудники полиции вправе запрещать или ограничивать в неотложных случаях дорожное движение на отдельных участках улиц и дорог. Однако введение подобных ограничений не должно препятствовать нормальной работе транспорта и создавать неудобства для пешеходов. Все эти меры направлены на упорядочение движения, на создание необходимых удобств для населения, на то, чтобы повысить пропускную способность улиц и дорог, обеспечить безопасность движения.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Как уже отмечалось выше, органы внутренних дел (полиция) осуществляют административный надзор за определенными категориями лиц, освободившихся из исправительных учреждений. Это тоже одна из административно-предупредительных мер. Достаточно полно данная мера находит свое отражение в положениях Закона РК «Об установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 15 июля 1996 года²².

²¹ Конституция Республики Казахстан. Алматы, 1995 г., с изменениями и дополнениями.

²² Закон Республики Казахстан от 15. 07. 1996 г. «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // ВП., 1996. № 13.

Досмотр. Для решения задачи обеспечения безопасности полетов охраны жизни и здоровья пассажиров и членов экипажей гражданских воздушных судов работникам полиции предоставлено право производить досмотр ручной клади, багажа и личный досмотр пассажиров (ст. 91 Воздушного кодекса Республики Казахстан). В данном случае досмотр преследует цель предотвратить незаконный провоз взрывчатых, отравляющих, легко воспламеняющихся, радиоактивных веществ, оружия, боеприпасов и других опасных грузов и предметов, предусмотренных специальным перечнем.

Досмотр, как самостоятельная мера предупредительного характера применяется в деятельности органов внутренних дел (полиции) и в ряде других случаев, например, подразделениями спец. полиции и управлениями специализированной службы охраны на обслуживаемых ими объектах.

Меры административного пресечения.

Совершаемые на территории Республики Казахстан административные правонарушения представляют непосредственную угрозу охраняемым общественным отношениям, причиняют им вред. В связи с этим органы внутренних дел (полиция), их должностные лица в пределах своей компетенции должны принимать немедленные меры к пресечению действий, нарушающих правовые предписания, то есть принимать меры административного принуждения. Содержание и суть которых состоит в принудительном прекращении противоправных действий или бездействий физических лиц, должностных лиц предприятий, учреждений и организаций, юридических лиц, а также ряда других субъектов нарушающих установленный порядок. Иногда эти меры обеспечивают также привлечение нарушителей к ответственности.

Меры административного пресечения можно сгруппировать в несколько самостоятельных видов:

- 1) применяемые непосредственно к личности правонарушителя (требование прекратить неправомерное поведение, непосредственное физическое воздействие, задержание и др.);
- 2) носящие имущественный характер (изъятие имущества, и др.);
- 3) носящие технический характер (запрещение эксплуатации неисправного транспорта, приостановление работы предприятий ввиду нарушения правил техники безопасности, и др.)²³.

²³ Юсупов В. А. Правоприменительная деятельность органов государственного управления. — М., 1979. — 187 с.

Данные виды являются эффективным средством борьбы с правонарушениями. В практической деятельности органов внутренних дел (полиции) наиболее широко применяются следующие.

Административное задержание. Конституция Республики Казахстан, провозгласив и закрепив основные права и свободы граждан, большое внимание уделяет гарантиям неприкосновенности личности в демократическом обществе (ст. 16)²⁴. Уважение личности, охрана прав и свобод граждан — обязанность всех государственных органов, общественных организаций и должностных лиц. Каждый имеет право на личную свободу. Арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда с предоставлением арестованному права обжалования. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более сорока восьми часов. И среди таких случаев — ситуации, когда административное задержание граждан в целях охраны общественного порядка и борьбы с преступностью производят работники органов внутренних дел (полиции).

Сущность административного задержания состоит во временном лишении физического лица личной свободы, в частности, свободы действия и передвижения с принудительным содержанием в специальном помещении в течение определенного времени. Его юридическая природа, как и любой иной принудительной меры, определяется целями, достижению которых служит данный правовой институт. В соответствии со ст. 620 Кодекса РК об административных правонарушениях такое задержание применяется в целях пресечения административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, установления личности или составления в предусмотренных законом случаях протокола, если невозможно сделать это на месте, а также в целях обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях²⁵.

Как мера пресечения — задержание граждан в административном порядке производится сотрудниками полиции в процессе охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Право на такое задержание вытекает из характера деятельности полиции и полномочий ее работников, которые обязаны немедленно пресечь, прекратить совершение противоправных действий, обеспечить защиту личности, прав, свобод и за-

²⁴ Конституция Республики Казахстан. — Алматы, 1995. с изменениями и дополнениями.

²⁵ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30. 01. 2001 г.

конных интересов граждан, привлечение виновных к ответственности. В связи с чем для применения названной меры не требуется согласия или санкции судьи, какого-либо государственного органа, должностного лица или предварительного издания специального постановления. В пределах своих полномочий работники органов внутренних дел самостоятельно принимают решение о применении этой меры и о необходимости доставления в полицию лиц, совершивших правонарушения.

Производить административное доставление имеют право все работники полиции, в том числе патрульные и постовые полицейские, участковые инспектора полиции, инспектора дорожно-патрульной службы, оперативные сотрудники и др., причем независимо от того, находятся ли они на службе или нет.

В действующем законодательстве существуют определенные ограничения в отношении круга лиц, которые могут быть задержаны в административном порядке. Так, не подлежат задержанию за допущенные нарушения иностранцы, пользующиеся правом дипломатической неприкосновенности и предъявившие соответствующие документы. В случае совершения ими проступков, влекущих административную ответственность, сотрудники полиции записывают необходимые сведения из этих документов, а затем указывают их в рапорте на имя начальника органа внутренних дел о факте правонарушения. Как правило, не подвергаются задержанию военнослужащие. Однако при совершении в общественных местах серьезных правонарушений они все же могут быть задержаны работниками полиции для немедленной передачи их и материалов о нарушении в комендатуру или дежурному по воинской части. Не подлежат административному задержанию депутаты, прокуроры, судьи.

В содержании ст.621 Кодекса РК об административных правонарушениях оговаривается определенный порядок административного задержания: 1. Об административном задержании составляется протокол. В протоколе указываются дата, время и место его составления; должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; сведения о личности задержанного; время, место и основания задержания. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается запись об этом. Копия протокола о задержании вручается лицу, задержанному за совершение административного правонарушения. 2. По просьбе лица, задержанного за совершение административного правонарушения, о месте его нахождения уведомляются его родственники, администрация по месту работы или учебы, а также защитник. О задержании несовершеннолетнего уведомление его родителей или лиц, их заменяющих, обязательно.

Статья 622 Кодекса РК об административных правонарушениях определяет сроки административного задержания: 1. Административное задержание осуществляется в течение времени, необходимого для достижения целей, указанных в статье 618 Кодекса РК об АП, и может длиться не более трех часов. 2. Лицо, в отношении которого возбуждено производство о нарушении режима Государственной границы Республики Казахстан, пограничного и таможенного режимов или режима в пунктах пропуска через Государственную и таможенную границы Республики Казахстан, а также об административном правонарушении на континентальном шельфе, территориальных водах (море) и внутренних водах Республики Казахстан, может быть задержано в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения до сорока восьми часов с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания. Лица, допустившие нарушение порядка, установленного в связи с введением комендантского часа в местности, где объявлено чрезвычайное положение, могут быть задержаны сотрудниками органов внутренних дел (полицией) или военными патрулями до окончания комендантского часа, а те из них, которые не имеют при себе документов, — до установления их личности, не более чем на сорок восемь часов. 3. Лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного взыскания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию до рассмотрения дела об административном правонарушении, но не более сорока восьми часов. 4. Срок административного задержания исчисляется с момента доставления физического лица в соответствии со статьей 619 Кодекса РК об АП, а лица, находящегося в состоянии опьянения, — со времени его вытрезвления, удостоверенного медицинским работником. Вопросы связанные с исчислением сроков задержания оговорены в ст. 623 Кодекса: 1. Сроки, установленные настоящим Кодексом, исчисляются часами, сутками, месяцами и годами. 2. При исчислении сроков не принимается в расчет тот час и те сутки, которыми начинается течение срока. Это правило не относится к исчислению сроков при задержании. 3. При исчислении срока в него включается и нерабочее время. 4. При исчислении срока сутками срок исчисляется после ноля часов первых суток и истекает в двадцать четыре часа последних суток срока. 5. При исчислении срока месяцами или годами срок истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок оканчивается в последний день этого месяца. Если окончание срока приходится на нерабочий (выходной, праздничный) день, то последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день, кроме

случаев исчисления срока при административном задержании и административном аресте.

Лица, подвергнутые административному задержанию, содержатся в специально отведенных для этого помещениях, отвечающих санитарным требованиям и исключающих возможность их самовольного оставления. Условия содержания лиц, подвергнутых административному задержанию, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются органами исполнительной власти. Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц²⁶.

Запрещение эксплуатации неисправного транспорта. Одним из важнейших факторов, обеспечивающих безопасность дорожного движения, является техническая исправность транспортных средств.

Надзор за техническим состоянием находящихся в эксплуатации автомобилей, автомобильных прицепов, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок, троллейбусов, трамваев возложен — на. Комитет дорожной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Данный Комитет осуществляет контроль за проведением физическими и юридическими лицами необходимых мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, содержанию транспортных средств в исправном состоянии, за принятием мер по охране окружающей среды от вредного влияния автотранспорта.

Работникам дорожной полиции предоставлено право запрещать эксплуатацию неисправных транспортных средств. Нет сомнений, что такой запрет является мерой административного пресечения. Помимо нее за нарушение правил технической эксплуатации транспорта виновные (водители и другие работники автохозяйств) могут быть привлечены к административной ответственности. Основанием для этого служит протокол о нарушении указанных правил, составляемый сотрудниками дорожной полиции²⁷.

Запрещение (приостановление) работы объектов разрешительной системы. В данном случае государство законодательно устанавливает особый порядок приобретения, хранения, использования и перевозки таких предметов, как оружие, боеприпасы, взрывчатые, сильнодействующие ядовитые

²⁶ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.2001 г.

²⁷ Постановление Правительства Республики Казахстан № 313 от 21.04.2006 г. «Об утверждении Положения о Комитете дорожной полиции МВД Республики Казахстан».

и радиоактивные вещества. Это сфера действия разрешительной системы. Грубые нарушения ее правил (открытие объектов, приобретение или использование предметов, материалов и веществ, охватываемых этой системой, без соответствующего разрешения; отсутствие условий, обеспечивающих безопасность их функционирования, и пр.) должны немедленно пресекаться органами внутренних дел, вплоть до приостановки или полного запрета эксплуатации указанных объектов, предметов, материалов и веществ.

Привод органами внутренних дел (полицией). В случае, если какое-либо лицо уклоняется от явки в органы внутренних дел (полицию) или другие государственные органы, когда в соответствии с законом оно обязано туда явиться, к нему может быть применена такая мера административного пресечения, как привод. Вопросы связанные с данной мерой пресечения нашли свое отражение в ст.625 Кодекса РК об административных правонарушениях: 1. В случаях, предусмотренных статьей 618 настоящего Кодекса, производится привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по административному делу, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности. 2. Привод производится органами внутренних дел и финансовой полиции на основании определения судьи, органа (должностного лица), рассматривающего дело об административном правонарушении в порядке, установленном соответственно Министерством внутренних дел и Агентством Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полицией) по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых органами финансовой полиции.

В качестве меры пресечения может применяться личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов. В случаях, прямо предусмотренных законом, работники полиции имеют право производить личный досмотр, досмотр вещей, изъятие соответствующих вещей и документов. Цель данной меры — пресечь правонарушение, составить протокол, обеспечить своевременное и правильное рассмотрение дел и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях. Правила проведения личного досмотра оговорены в ст.626 Кодекса, где сказано, что личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, производится в необходимых случаях в целях обнаружения орудий либо предметов совершения административного правонарушения.. Личный досмотр производится должностными лицами, перечисленными в статье 620 настоящего Кодекса. Личный досмотр может производиться лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола.. Досмотр вещей

(ручной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и иных предметов), находящихся при физическом лице, то есть обследование, осуществляемое без нарушения их конструктивной целостности, производится уполномоченными на то должностными лицами, перечисленными в статье 620 настоящего Кодекса, в присутствии лица, в собственности или владении которого эти вещи находятся, и с участием двух понятых. В исключительных случаях при наличии оснований полагать, что при физическом лице находится оружие или иные предметы, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью окружающих, личный досмотр, досмотр вещей может быть произведен без понятых с уведомлением об этом в течение двадцати четырех часов прокурора. В необходимых случаях производится фото- и киносъемка, видеозапись, применяются иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол. Копия протокола о личном досмотре вручается лицу, в отношении которого ведется производство по делу, его законному представителю. В протоколе указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, подвергнутого личному досмотру, виде, количестве, иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, признаках оружия, количестве и виде боевых припасов, специальных технических средств для проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий и криптографических средств защиты информации. В протоколе досмотра делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных способов фиксации документов. Материалы, полученные при проведении осмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных средств фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу. Протокол личного досмотра, досмотра вещей подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, подвергнутому личному досмотру, владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятными. В случае отказа лица, подвергнутого личному досмотру, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем производится соответствующая запись²⁸.

Применение оружия. При необходимой обороне, пресекая общественно опасные посягательства и задерживая преступников, работники органов внутренних дел могут в качестве крайней меры применять оружие. Это

²⁸ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.2001 г.

прямо вытекает из главы 3 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года²⁹.

Целью применения огнестрельного оружия являются действия связанные с прекращением общественно опасных деяний, задержания и доставления в органы внутренних дел лиц, их совершивших, с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций. В соответствии со ст. 14 Закона «Об ОВД РК» огнестрельное оружие применяется в следующих случаях для:

1) защиты граждан от преступного посягательства, а равно освобождения заложников;

2) отражения нападения на сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью;

3) отражения нападения на жилые помещения граждан, на охраняемые органами внутренних дел объекты, помещения государственных организаций, отражения нападения на служебный или войсковой наряд;

4) задержания лиц, оказывающих сопротивление либо застигнутых при совершении преступления, совершающих побег из-под стражи (кроме содержащихся под административным арестом), для задержания вооруженных лиц;

5) остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям сотрудников органов внутренних дел и ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан;

6) защиты от нападения животных;

7) подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

8) а также во всех иных случаях необходимой обороны и крайней необходимости.

Запрещается применять оружие в отношении женщин и несовершеннолетних, кроме случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, захвата заложников, транспортных средств, в том числе воздушного судна, либо группового нападения.

Во всех случаях применения оружия сотрудник органов внутренних дел обязан принять необходимые меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим, доложить непосредственному начальнику о применении оружия.

²⁹ Закон Республики Казахстан от 21.12.1995 г. «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»

О каждом случае применения оружия и специальных средств, повлекшем гибель людей или иные тяжкие последствия, незамедлительно информируется прокурор³⁰.

Административные взыскания, применяемые сотрудниками органов внутренних дел (полицией).

Одним из видов административного принуждения, являются административные взыскания, которые в свою очередь выполняют функцию наказания правонарушителей. В то же время одним из основных признаков отличия административных взысканий от остальных мер административного принуждения, прежде всего является их функционально-целевая направленность.

Институту административного взыскания присущ характер административной кары. Именно в этом состоит его сущность, именно это позволяет обеспечить достижение целей административного взыскания: воспитание правонарушителей, частное и общее предупреждение правонарушений.

Суть административных взысканий состоит в ограничении, лишении субъективных прав или благ того, к кому они применяются, причем независимо от того, желает он этого или нет. Административный арест, например, влечет краткосрочное лишение свободы; штраф и конфискация связаны с материальными потерями. В применении этих и других аналогичных санкций реализуются властные полномочия суда или компетентных государственных органов, их должностных лиц.

Вопросы, касающиеся административных взысканий, содержатся в нормативных актах различных уровней: от актов высших органов государственной власти и управления (законы, указы, постановления) до актов местных представительных и исполнительных органов (постановления, решения, распоряжения).

Система административных взысканий представляет собой установленный законом перечень взысканий (санкций) с точно установленными пределами. Суды, органы и должностные лица, рассматривая дела об административных правонарушениях, не вправе назначить не предусмотренное законодательством взыскание. Строго очерченный круг данных средств правоохраны и их пределов является одной из важнейших гарантий законности в деятельности юрисдикционных органов и должностных лиц.

Виды административных взысканий законодательно закреплены в ст. 45 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, где сказано, что за совершение административных правонарушений к физическому лицу могут применяться следующие административные взыскания:

³⁰ Там же.

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения;
- 4) конфискация предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;
- 5) лишение специального права;
- 6) лишение лицензии, специального разрешения, квалификационного аттестата (свидетельства) или приостановление ее (его) действия на определенный вид деятельности либо совершение определенных действий;
- 7) приостановление или запрещение деятельности индивидуального предпринимателя;
- 8) принудительный снос незаконно возводимого или возведенного строения;
- 9) административный арест;
- 10) административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

В случаях, предусмотренных статьями 461-472, 476 Кодекса РКобАП, информация о наложенных видах административных взысканий вносится в талон к водительскому удостоверению в порядке, установленном уполномоченным органом.

К юридическим лицам за совершение административных правонарушений могут применяться административные взыскания, перечисленные в подпунктах 1)-6), 8), а также приостановление или запрещение деятельности или отдельных видов деятельности юридического лица.

К компетенции органов внутренних дел (полиции) отнесены такие виды взысканий, как предупреждение и штраф. Кроме того, органы внутренних дел (полиция) обеспечивают исполнение административных взысканий, налагаемых судами — административного ареста.

В статье 47 Кодекса указано, что предупреждение состоит в официальной даче органом (должностным лицом), уполномоченным налагать административное взыскание, отрицательной оценки совершенного правонарушения и предостережении физического или юридического лица о недопустимости противоправного поведения. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение — мера административного взыскания, применяется к лицам, совершившим малозначительные проступки, когда они не носят ярко выраженного антиобщественного характера или совершены впервые. Как свидетельствует практика деятельности органов внутренних дел (по-

лиции), предупреждение в подобных случаях оказывается вполне эффективной мерой воздействия.

Применяя в качестве меры наказания такой вид взыскания, как предупреждение сотрудники органов внутренних дел (полиции), должны руководствоваться нормами, регулирующими производство по делам об административных правонарушениях. В частности, если за правонарушение не взимается штраф на месте, то должен быть составлен протокол и вынесено постановление о наложении взыскания в виде предупреждения. Следует отметить, что данная процедура — не пустая формальность. Предупреждение, как и другие административные взыскания, при определенных условиях влечет за собой наступление определенных правовых последствий.

От предупреждения как меры административного взыскания нужно отличать устные предупреждения (замечания), которые представляют собой средства убеждения и, будучи лишенными характера административного наказания, не могут влечь за собой правовых последствий³¹.

Правовое регулирование вопросов связанных с институтом административного штрафа отражено в статье 48 Кодекса: административный штраф (далее - штраф) есть денежное взыскание, налагаемое за административное правонарушение в случаях и пределах, предусмотренных в статьях особенной части настоящего раздела, в размере, соответствующем определенному количеству месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законодательным актом, действующим на момент наложения административного взыскания. В случаях, предусмотренных в статьях особенной части настоящего раздела, размер штрафа выражается в процентах от суммы неисполненного или исполненного ненадлежащим образом налогового обязательства, установленного законодательными актами Республики Казахстан, от суммы неперечисленных (несвоевременно перечисленных) социальных отчислений, а также от суммы операции, проведенной с нарушением норм законодательства Республики Казахстан, либо в размере суммы нанесенного окружающей среде вреда, либо в процентах от суммы дохода (выручки), полученного в результате осуществления монополистической деятельности.

Размер штрафа, налагаемого на физическое лицо, за исключением указанного в абзаце втором настоящей части, не может быть менее одной пятой месячного расчетного показателя.

Размер штрафа, налагаемого на должностное лицо, индивидуального предпринимателя, частного нотариуса, адвоката, а также юридическое ли-

³¹ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.2001 г.

цо, за исключением указанного в абзаце третьем настоящей части, не может быть менее пяти месячных расчетных показателей.

Размер штрафа, налагаемого на юридическое лицо, являющееся субъектом крупного предпринимательства, не может быть менее двадцати месячных расчетных показателей.

Размер штрафа, налагаемого на физическое лицо, за исключением указанного в абзаце втором настоящей части, не может превышать двести месячных расчетных показателей.

Размер штрафа, налагаемого на должностное лицо, индивидуального предпринимателя, частного нотариуса, адвоката, а также юридическое лицо, за исключением указанного в абзаце третьем настоящей части, не может превышать четыреста месячных расчетных показателей.

Размер штрафа, налагаемого на юридическое лицо, являющееся субъектом крупного предпринимательства, не может превышать две тысячи месячных расчетных показателей.

Штраф, исчисленный в соответствии с абзацем вторым части первой настоящей статьи, может быть установлен в размерах, превышающих или менее установленных размеров штрафов, указанных в настоящей статье.

Штраф взывается в доход государственного бюджета в установленном законодательством порядке.

Отнесение юридических лиц к субъектам малого или среднего предпринимательства, крупного предпринимательства осуществляется в порядке, установленном законодательством.³²

В соответствии с нормами действующего законодательства органам внутренних дел (полиции) предоставлено право самостоятельного наложения административных штрафов. Необходимость в этом обусловлена особенностями их деятельности в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Перечень нарушений и проступков, за которые могут наложить штраф, строго ограничен и указан в статье 543 Кодекса РК об административных правонарушениях.

Административный арест как мера наказания находится в исключительной компетенции суда. Исполняя постановление судьи об аресте правонарушителей, работники полиции доставляют административно арестованных из зала суда в специальный приемник для административно арестованных, где они содержатся под стражей. Перед водворением в камеру административно арестованные подвергаются личному досмотру.

³² Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30. 01. 2001 г.

При освобождении административно арестованному выдаются все предметы, которые были изъяты у него на период его содержания в камере для административно арестованных. Административный арест не дает оснований считать человека судимым. За время ареста за ним сохраняется прежнее место работы и непрерывный трудовой стаж.

Возмездное изъятие предмета. Предметы, явившиеся орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, могут быть изъяты на основании соответствующего постановления компетентного органа (должностного лица). Затем эти предметы сдаются для реализации в комиссионный магазин или специально выделенные для этой цели магазины торговли по месту нахождения изъятого имущества. После продажи полученная сумма передается органами (должностными лицами), вынесшими постановление, бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации. Органами внутренних дел исполняются постановления о возмездном изъятии охотничьего оружия и боевых припасов.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - Виды мер административного принуждения;
 - Виды мер административно-процессуального обеспечения;
 - Меры административно-процессуального пресечения;
 - Процессуальные меры исполнения административных взысканий.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - Доставка.
 - Административное задержание.
 - Порядок административного задержания.
 - Сроки административного задержания.
 - Привод.
 - Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице.
 - Досмотр транспортных средств, маломерных судов.
 - Осмотр.
 - Изъятие вещей и документов, находящихся при физическом лице.

Литература:

Основная:

1. Конституция РК от 30. 08. 1995 г.
2. Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 30.01.2001 г.
3. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 21.12.1995 г.

4. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 371-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и борьбы с коррупцией».

5. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 372-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности».

6. Закон Республики Казахстан от 06.01.2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе».

7. Приказ МВД РК № 385 от 01.06.2002 г. «Об утверждении Инструкции по организации несения службы, обеспечению охраны подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания»

8. Ахметов Р. И. Меры административного принуждения, применяемые органами внутренних дел: Учебное пособие / Р. И. Ахметов, Х. Ю. Ибрагимов. — Алматы, 1998.

9. Какимжанов М. Т. Механизм административно-правового регулирования в сфере обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан. Монография. — М., 2009.

10. Органы внутренних дел Республики Казахстан в механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина: Монография. — Караганда: Изд. «Болашак-Баспа», 2007.

11. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебно-методическое пособие / И. Б. Кардашова, А. В. Зубач, С. Н. Бочаров, А. Н. Кокорев; Под ред. И. Б. Кардашовой. — М.: ЦИТ-М, 2004.

12. Административная деятельность органов внутренних дел: Общая и особенная части: учебное пособие / Под ред. В. Я. Кикотя. — М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2003.

13. Комментарий к кодексу об административных правонарушениях (процессуальная часть) / Под общей редакцией канд. юрид. наук, доцента В. Н. Лапшина. — Караганда, 2009.

Дополнительная:

1. Административное право. Общая часть: Учебное пособие / Под общ. ред. Э. Г. Липатова, С. Е. Чаннова. — М.: ОСЬ-89, 2007.

2. Кавецкий А. Б. Меры административного принуждения и общественного воздействия, их применение в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних: Учебное пособие / А. Б. Кавецкий. — Минск: ИЗД-ВО МИНСК ВШ МВД СССР, 1991.

3. Савелий М. Ф. Система мер административного принуждения, применяемая органами внутренних дел, реферативный обзор / М. Ф. Савелий А. И. Титенский. — М.: Изд-во Академии МВД СССР, 1990.

4. Солдатов А. П. Административное право Российской Федерации: Учебник / А. П. Солдатов В. А. Мельников.-2-е изд., перераб. и доп. — Ростов — на — Дону: ФЕНИКС, 2006.

ГЛАВА 7.

ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

§ 1. Правовая основа и основания применения физической силы и специальных средств

Резкое осложнение оперативной обстановки, возникновение массовых беспорядков, активизация действий вооруженных преступников со всей очевидностью выявили неспособность ряда правоохранительных органов своевременно предупреждать и пресекать эти опасные для общества противоправные проявления.

Вызываемая жизнью необходимость всемерного усиления борьбы с преступностью, предупреждения и локализации массовых антиобщественных проявлений требует, в свою очередь, оснащения органов и подразделений органов внутренних дел соответствующим транспортом, боевой и специальной техникой, средствами связи, индивидуальной защиты и активной обороны.

Эффективным средством пресечения преступлений и задержания лиц их совершивших является применение огнестрельного оружия. На сегодняшний день человечество не нашло другого, более эффективного средства, которым можно было бы заменить огнестрельное оружие. Поэтому его правомерное применение в целях защиты прав личности, интересов общества и государства представляется неизбежным.

Необходимо помнить, что огнестрельное оружие обладает большой поражающей силой и его применение, как никакое другое, глубоко вторгается в сферу Конституционных прав человека, сопряжено с высоким риском для их жизни и здоровья.

Неприменение огнестрельного оружия или неправомерное применение нередко происходит и потому, что сотрудники органов внутренних дел попросту не знают или неверно толкуют соответствующие положения Закона РК «Об органах внутренних дел».

Законодательной основой применения специальных средств защиты является ст.ст. 59-60 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе», которая наделяет сотрудников органов внутренних дел правом принятия решительных мер для защиты государства, общественных интересов, личности и прав граждан от антиобщественного посягательства, в том числе для пресечения активного сопротивления со стороны правона-

рушителей в порядке, предусмотренном соответствующими нормативными актами МВД РК.

Специальные средства и физическая сила применяются в целях прекращения общественно опасных деяний, задержания и доставления в органы внутренних дел лиц, их совершивших, с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций.

Специальные средства — это состоящие на вооружении органов внутренних дел и применяемые ею, в случаях и порядке, предусмотренном законом, технические изделия (устройства, предметы, вещества) и служебные животные, которые прямо предназначены для оказания принудительного физического воздействия на человека или материальные объекты.

Они предназначены для:

- защиты личного состава от воздействия огнестрельного и холодного оружия, ударов метательными предметами, палками, металлическими прутами и т. п.;

- отражения нападения правонарушителей, пресечения их неповиновения и ограничения физического сопротивления;

- активного воздействия на правонарушителя путем вызова болезненного раздражения слизистой оболочки глаз и верхних дыхательных путей;

- психофизиологического воздействия на правонарушителя мощным световым и акустическим импульсами;

- экстренного открывания дверей и разрушения преград;

- принудительной остановки автотранспортных средств малой и средней грузоподъемности, имеющих пневматические шины.

Специальные средства имеют следующую классификацию:

- средства индивидуальной защиты;

- средства активной обороны;

- средства обеспечения специальных операций.

В свою очередь средства индивидуальной защиты делятся на индивидуальные средства защиты:

- головы — куда входят шлемы (КС, «Сфера» и т.д);

- туловища — бронезилеты (жзл - 74, Кора 1,1м, Модуль, Мираж, Корунд щиты (Витраж - А, М), бронещиты (бзт - 75, бщ - 82, Забор);

- средства защиты конечностей - противоударная рукавица «Перчатка», комплект «Щиток».

Средства активной обороны:

- газовые гранаты « Черемуха », « Сирень »;

- палка резиновая - ПР, ПСМ, ПЛ;

- наручники БРС.

Средства обеспечения специальных операций:

- ранцевый аппарат «Облако»;
- светозвуковые гранаты «Пламя», «Заря», «Факел»;
- карабин для отстрела газовых гранат «КС- 23»;
- устройство для остановки транспортных средств «Еж », «Диана»;
- водометная машина «Лавина»;
- для экстренного открывания дверей «Ключ», «Импульс»;
- служебные собаки.

Сотрудники органов внутренних дел имеют право применять физическую силу и специальные средства, в том числе боевые приемы борьбы, наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, принудительной остановки транспорта, водометы, служебных животных, бронемашин и другие специальные средства:

1) для отражения нападений на физических лиц, сотрудников и иных лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности;

2) освобождения заложников, пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка, а также противоправных действий при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений, и следственных изоляторов осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

3) отражения нападения на здания, помещения, сооружения, транспортные средства, земельные участки, принадлежащие физическим лицам, организациям и государственным органам, а равно для освобождения их от захвата;

4) задержания правонарушителей, если они оказывают неповиновение или сопротивление сотрудникам, иным лицам, выполняющим возложенные на них обязанности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, для их доставления в правоохранительные органы, конвоирования и охраны задержанных, заключенных под стражу лиц, а также лиц, подвергнутых административному аресту, осужденных, подозреваемых и обвиняемых либо если имеются достаточные основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе, а также в отношении лиц, умышленно препятствующих сотрудникам, в осуществлении возложенных на них законом обязанностей;

5) отражения нападения с целью самозащиты сотрудником или защиты членов своей семьи при реальной угрозе причинения ему и им тяжкого вреда здоровью или жизни;

6) необходимой обороны, крайней необходимости;

7) доставления правонарушителей, если это необходимо в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, а также составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным.

Запрещается применять специальные средства и боевые приемы в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев совершения ими нападений, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления.

Одной из исключительных мер, применяемых для предупреждения или пресечения противоправных действий лиц, угрожающих общественному порядку, личной безопасности граждан, сотрудников полиции, а также средством принуждения, применяемым в отношении граждан, отказывающихся подчиняться законным требованиям представителей власти, являются боевые приемы борьбы. Они применяются в случаях:

- защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или исполняющих служебные обязанности сотрудников органов внутренних дел;

- задержания преступника, оказывающего сопротивление;

- физического сопротивления лица, доставляемого в участковый пункт полиции.

Доставка задержанного в орган внутренних дел производится, как правило, на патрульном транспорте либо на автомобилях, принадлежащих гражданам. Не допускается использовать для этих целей общественного транспорта. При доставке задержанного лица, служебный наряд должен постоянно вести за ним наблюдение, чтобы предупредить попытку с его стороны создать водителю помеху по управлению автомобилем либо совершить побег.

При доставке задержанного пешим порядком один из патрульных должен идти рядом и держать его, а другой сзади, наблюдая за поведением задержанного и действиями лиц, встречающихся на пути следования. Если доставка задержанного производится одним сотрудником полиции, он должен следовать сзади или рядом с ним с правой стороны. Запрещается при этом заходить вперед или нагибаться.

Следует также избегать многолюдных улиц, проходных дворов, парков и лесных массивов, предусматривать меры на случай попытки со стороны сообщников задержанного создать условия для его побега или насильственного освобождения, обращать внимание на то, чтобы он не выбросил или не передал кому-либо вещественные доказательства. Если задержанный отказывается следовать в орган внутренних дел, к нему могут быть применены наручники и соответственно физическая сила.

Приемы рукопашного боя используются только в тех случаях, когда меры убеждения (принуждения) не привели к прекращению правонарушения.

Запрещается применять приемы рукопашного боя в отношении женщин, несовершеннолетних, инвалидов с явными признаками инвалидности, кроме случаев совершения ими нападений, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления.

Сотрудники полиции, причинившие телесные повреждения в результате применения приемов рукопашного боя, обязаны оказать неотложную медицинскую помощь лицу, получившему повреждение, соблюдая при этом необходимые меры предосторожности от внезапного нападения.

Наручники и связывание применяется для прекращения физического сопротивления личному составу служебного наряда, буйства и бесчинства задержанных лиц, а также при задержании и конвоировании бежавших опасных преступников. Связывание производится средствами, исключаящими возможность причинения телесных повреждений.

О каждом случае применения приемов рукопашного боя, наручников и связывания старший полицейского наряда письменно докладывает лицу, которому подчинен, с указанием когда, где, против кого и при каких обстоятельствах были применены эти средства. На основе письменного доклада составляется протокол.

Решение о применении специальных средств принимает должностное лицо, ответственное за обеспечение за соблюдение общественного порядка, а равно руководитель конкретной операции. Сотрудники органов внутренних дел, действующие индивидуально, принимают решение самостоятельно.

На вооружении подразделений полиции имеется резиновая палка (изделие ПР-73). Резиновые палка ПР-73 изготавливаются из резины марки ПР-23, которая сохраняет свои основные свойства (упругость, прочность, гибкость, эластичность и т. п.) при температуре от – 40 градусов до +40 градусов по Цельсию. Длина палки 650 мм, диаметр 30,5 мм, вес около 700 грамм.

Разрешение на применение палок в условиях следственных изоляторов имеют право дать старшие оперативные начальники следственных изоляторов или их заместители (в случае отсутствия начальников), Непосредственную команду на применение резиновых палок, с санкции вышеуказанных лиц, дают начальники нарядов. В последующем о результатах применения резиновых палок докладывается по инстанции с указанием причин, которые вызвали необходимость применения палок, где, когда и против кого они использовались.

Резиновые палки хранятся в дежурных частях полиции. В случае утраты или передачи без соответствующего разрешения лицу резиновой палки или же в случае неправомерности применения, проводится служебное расследование.

Третьим видом «активных» средств защиты являются наручники (изделие БР).

Изделие БР выполнено в виде двух симметричных металлических колец, соединенных между собой цепочкой.

Каждое из колец представляет собой сектор, свободно вращающихся между двумя щеками. Сектора, вращаясь между щек, запираются автоматически. Размыкание и фиксация сектора и щек производится ключом. Вес наручников без ключей около 300 грамм.

Наручниками вооружаются патрульно-постовые и специальные наряды полиции, выделяемые для охраны общественного порядка, задержания и конвоирования преступников.

Наручники применяются:

- при задержании злостных хулиганов, оказывающих сопротивление сотрудникам полиции и представителям общественности;
- при задержании и конвоировании преступников, когда есть опасение, что они могут совершить побег, нападение на сотрудников полиции, граждан, при попытке причинить себе увечье покончить жизнь самоубийством.

Наручники выдаются нарядам только на время несения службы. В остальное время они хранятся в дежурных частях органов полиции. Наручники применяются на время, необходимое для конвоирования задержанных в органы внутренних дел. Не разрешается применение наручников к женщинам, несовершеннолетним (в возрасте до 16 лет), престарелым, (с явными признаками инвалидности) и иностранным гражданам. О каждом случае применения наручников старший наряда докладывает начальнику органа полиции. Начальник ОВД обязан установить строгий контроль за правильностью применения наручников. По всем фактам не правильного

применения наручников в обязательном порядке проводится служебное расследование.

Запрещается применение наручников при низких температурах, если конвоирование осуществляется пешим порядком и на открытом транспорте.

На вооружении органов внутренних дел состоят четыре вида специальных средств «Черемуха», отличающихся друг от друга конструкцией, способом приведения в действие и т. д. Тем не менее, все они объединены одним условным наименованием «Черемуха». Объясняется это тем, что все четыре вида специальных средств содержат слезоточивое вещество хлорацетофенон, запах которого (в малых концентрациях) напоминает запах цветущей черемухи.

Способ приведения в действие, конструкции «Черемуха», а также характер воздействия указанных специальных средств на правонарушителей определяются физико-химическими и токсикологическими свойствами хлорацетофенона. Так, при создании специальных средств «Черемуха» с первого по пятый номер за основу было принято свойство хлорацетофенона при нагревании возгораться, т.е. переходить из твердого состояния в газообразное, минуя жидкое. Образовавшийся газ охлаждается в воздухе, сгущается в мельчайшие твердые частицы и образует ядовито-дымное облако.

Хлорацетофенон хорошо растворяется в органических растворителях, в частности в спирте. Это свойство хлорацетофенона использовано при создании специального средства «Черемуха – 10».

Практика свидетельствует о том, что возможности специальных средств «Черемуха» в полной мере могут быть реализованы практическими сотрудниками лишь в том случае, если для этого созданы необходимые условия. Последние могут, обеспечены в результате осуществления ряда организационных мероприятий: Так, в органах внутренних дел создается специальная группа для применения специальных средств проведении операций по пресечению противоправных действий отдельных при проведении операций по пресечению противоправных действий отдельных лиц или же групповых правонарушений. Количество сотрудников, входящих в спецгруппу, определяется руководителем органа, исходя из общей численности сотрудников и оперативной обстановки.

Члены этой группы должны уметь не только применять спецсредства, но и организовать обучение сотрудников по их использованию. Поэтому они должны хорошо знать основные тактические приемы использования спецсредств «Черемуха» и организационные основы их применения. Между сотрудниками, входящими в спецгруппы, должны быть четко разгра-

ничены обязанности и отработано взаимодействие. В соответствии с приказом МВД РК указанные группы должны быть обеспечены автотранспортом, средствами первой медицинской помощи.

Действующие нормативные акты определяют круг лиц наделенных правом принятия решений, о применении специальных средств. На применение средств индивидуальной защиты, резиновых палок, наручников, Черемухи может дать разрешение оперативный дежурный по ОВД, командир подразделения воинской части внутренних войск:

- специальным карабином «КС - 23» и патроном с гранатами со слезоточивым газом («Черемуха - 7», «Сирень - 7», ручной газовой гранатой («Черемуха - б», «Сирень - б») световым устройством («Заря», «Пламя» и др.), малогабаритным взрывным устройством («Ключ», «Импульс»), устройством для принудительной остановки автотранспортных средств («Еж» и др.) - начальник горрайоргана внутренних дел;

- пожарными и специальными автомобилями, оборудованными водометами, газовой гранатой («Черемуха - 1», «Сирень - 1», аппаратом «Облако», «Жасмин» - министр внутренних дел, начальник ДВД области.

Решение о применении специальных средств принимает должностное лицо, ответственное за обеспечение общественного порядка, а равно руководитель конкретных операции. Сотрудник полиции, действующий индивидуально принимает такое решение самостоятельно.

Вид специального средства и интенсивность его применения определяются с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности нарушителя, а также тактико-технических характеристик специальных средств.

Бронетехника применяется в исключительных случаях для пресечения массовых беспорядков, блокирования возможных путей движения, бесчинствующих групп правонарушителей, проделывания проходов в заграждениях, доставки в труднодоступные районы личного состава, перекрытия передвижения групп захвата в ходе проведения операций по задержанию вооруженных преступников.

В охране общественного порядка и борьбе с преступностью используются служебные собаки. С их помощью осуществляется блокирование определенного района, объекта, проверка состояния прилегающей к ним местности; досмотр транспортных средств и грузов, а также розыск и задержание преступников. В каждом случае перед применением собаки, инструктор (дрессировщик) предупреждает об этом преступника и при не выполнении им предупредительных команд направляет собаку, принимая меры к недопущению укусов других лиц. При необходимости задержанному оказывается медицинская помощь.

Газовая граната «Черемуха – 1» применяется только на открытой местности.

Применение специального карабина «КС -23» для отстрела патрона с газовой гранатой «Черемуха» производится по согласованию:

- с органами противопожарной службы, если в местах укрытия правонарушителей производится, либо хранятся легковоспламеняющиеся или взрывчатые вещества;
- с органами прокуратуры, если в местах укрытия правонарушителей находятся посторонние лица, в том числе заложники;

При применении средств активной обороны и обеспечения специальных операций следует проявлять сдержанность. Действия органов внутренних дел должны быть строго соразмерны стоящей задаче и сводить к минимуму возможность причинения ущерба здоровью граждан.

Средства активной обороны и обеспечения специальных операций применяются после четкого предварительного предупреждения лиц, в том числе на их родном языке, против которых эти средства будут использованы. Предупреждение может быть сделано голосом, а при условии значительного расстояния при обращении к большой группе людей - через громкоговорящие установки, усилители речи и во всех случаях повторно не менее двух раз с предоставлением достаточного времени для ответной реакции. В случаях явного нападения со стороны правонарушителей эти средства могут использоваться без предупреждения.

Средства активной обороны и обеспечения специальных операций запрещается применять:

- против малолетних, беременных женщин и женщин с детьми, инвалидов (с явными признаками инвалидности), за исключением случаев нападения с их стороны;
- в помещениях, занимаемых дипломатическими иными представительствами иностранных государств. Указанные средства могут быть применены в случае, если от представителей этих государств поступила такая просьба;
- в помещениях или производствах, связанных с изготовлением, хранением взрывчатых или легковоспламеняющихся веществ.

В каждом случае при применении специальных средств должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие оказание медицинской помощи пострадавшим лицам в кратчайшие сроки. Сотрудники полиции, применяющие средства активной обороны, должны быть обучены приемам оказания первой медицинской помощи. В случаях применения средств обеспечения специальных операций должны быть задействованы медицинские работники.

После применения специальных средств производится осмотр помещений, местности в целях обнаружения пострадавших, возможных очагов загораний, повреждения объектов жизнеобеспечения, а также сбора несработавших специальных средств. При необходимости проводится дегазация.

Сотрудники полиции, применившие средства активной обороны и обеспечения соответствующего органа внутренних дел, следственного изолятора, учебного заведения докладывают письменно с указанием: когда, где, против кого и при каких обстоятельствах они были применены.

О каждом факте применения средств активной обороны и обеспечения специальных операций (за исключением наручников и палки резиновой) начальник органа внутренних дел, командир подразделения внутренних войск докладывает вышестоящему руководителю, сообщает прокурору, информируют акимат.

Специальные средства «Черемуха» поставляются в органы внутренних дел централизованно и хранятся в дежурных частях

Учет наличия и расхода спецсредств ведется в журнале установленной формы. В нем производятся записи о том, кто и когда дал разрешение на применение специальных средств, отмечается дата выдачи и получения «Черемухи» сотрудником органа внутренних дел и т. д.

Специальные средства «Черемуха» применяются в качестве крайней меры, и предшествует использованию огнестрельного оружия.

Применение спецсредств должно предшествовать предупреждению об этом лиц, против которых они будут использованы. Другим непреложным требованием является применение спецсредств только против лиц, действия которых носят ярко выраженный противоправный характер. После применения специальных средств сотрудники органов внутренних дел должны принять дополнительные меры с целью закрепления достигнутого успеха и окончательного пресечения правонарушения, задержания правонарушителей и доставления их в орган внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел, применяющие специальные средства, должны соблюдать меры личной безопасности. Во избежание случайного приведения в действие спецсредств, а также порчи, извлечение их и полиэтиленовых крышек должны производиться непосредственно перед применением специальных средств.

При использовании специальных средств «Черемуха» практически невозможно создать условия, полностью исключаящие поражение сотрудников органов внутренних дел. Поэтому каждый сотрудник, принимающий участие в мероприятиях по пресечению правонарушений с использованием специальных средств «Черемуха», должен иметь противогаз. В случае отсутствия противогаза сотрудник, попавший в ядовито-дымное облако, дол-

жен поступить следующим образом: быстро покинуть опасную зону, вернуться лицом к ветру и находиться несколько минут в этом положении до исчезновения рези в глазах и прекращения слезотечения. Ни в коем случае не тереть глаза. При сильном раздражении глаз необходимо протереть участки лица у глаз ватным тампоном, смоченным 2 % раствором питьевой соды или борной кислоты, после чего вымыть руки и лицо с мылом.

Порядок применения оружия и специальных средств при ликвидации массовых нарушений общественного порядка является нежелательным с моральной и политической точек зрения и может свести на нет все предшествующие усилия по устранению беспорядков, толкнуть хулиганов на более агрессивные и безрассудные действия. Это обстоятельство необходимо учитывать, применяя оружие в исключительных случаях, в строгом соответствии с существующими правилами. Оружие и спецсредства для пресечения групповых нарушений общественного порядка личным составом органов внутренних дел и внутренних войск применяются только по распоряжению министра внутренних дел, начальника ОВД или руководители операции. Специальные средства «Черемуха» предназначены для применения сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими войск МВД РК в качестве крайней меры. Эти средства при умелом их применении могут эффективно воздействовать на толпу, парализовать ее действия и обеспечить рассеивание собравшихся. К сожалению, необходимо отметить, что ввиду незнания тактико-технических средств и неумения обращаться с ними специальные химические средства при пресечении групповых нарушений общественного порядка применяются редко. При пресечении массовых беспорядков спецсредства «Черемуха» следует применять только массированно, при этом необходимо учитывать тактико-технические возможности. Например, при благоприятных метеорологических условиях ядовито-дымовое облако от «Черемухи – 1» распространяется в глубину до 550 метров.

С помощью спецсредств можно создавать специальные коридоры для вывода подвергшихся нападению граждан в безопасное место.

Наряду с «активными» средствами защиты, сотрудники органов внутренних дел при проведении мероприятий по пресечению злостных нарушений общественного порядка и преступных проявлений в обязательном порядке должны использовать средства «пассивной» или индивидуальной защиты.

Средства пассивной защиты должны отвечать двум основным требованиям:

- обеспечивать надежную защиту человека;

– быть максимально легкими, удобными при носке и не сковывать движение человека.

Для защиты головы от удара палками, металлическими прутьями, камнями, бутылками и другими предметами применяются каски двух видов: армейская стальная и специальная пластмассовая с прозрачным забралом, прикрывающим лицо.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления.

Наручники и связывание применяются личным составом нарядов, охраняющих и конвоирующих задержанных и заключенных под стражу, по распоряжениям начальника конвоя (старшего конвоира), дежурного начальника ИВС и лиц, которым они подчинены по службе, для успокоения буйствующих, бесчинствующих, либо на время, необходимое для конвоирования.

Руки с надетыми наручниками или в связанном состоянии должны находиться в положении «сзади», за исключением случаев конвоирования задержанных под стражу в самолетах (вертолетах) и в легковых автомобилях. По истечении двух часов наручники снимаются и через 5-10 минут надеваются вновь. При температуре воздуха ниже 0 градусов по Цельсию во время конвоирования пешим порядком и на открытом транспорте применение наручников или связывание не допускается.

Связывание производится средствами, исключающими возможность причинения телесных повреждений. В изоляторе временного содержания связывание осуществляется в отдельной камере или в помещении дежурного. Нахождение в связанном состоянии не должно превышать двух часов. Лицо, к которому применена данная мера, должно находиться под постоянным наблюдением.

Наручники снимаются на время судебного заседания, приема пищи, оправки, сна, при прохождении задержанным и заключенным под стражу санитарной обработки и медицинского освидетельствования (осмотра), в случае его внезапного заболевания, после сдачи конвоируемых в конечном пункте назначения, при возникновении опасности для жизни и здоровья задержанного и заключенного под стражу (пожаре, наводнении и т. п.) или по указанию лиц, распорядившихся об их применении либо соответствующих начальников.

В таком же порядке прекращается и связывание.

При выборе боевых приемов борьбы сотрудники (конвоиры) обязаны учитывать складывающуюся обстановку, характер правонарушения, сте-

пень опасности и агрессивности задержанного, заключенного под стражу и его личность.

Применение боевых приемов борьбы должно сводиться к минимальной возможности причинения вреда здоровью правонарушителя. Боевые приёмы борьбы применяются после предупреждения. В случае необходимости отражения внезапного нападения, а равно задержания лиц, подозреваемых в совершении умышленных преступлений, освобождения заложников приёмы применяются без предупреждения.

Запрещается применение боевых приёмов борьбы в отношении женщин, лиц, с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев совершения нападения, угрожающего жизни, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления.

Сотрудник, причинивший телесные повреждения в результате применения специальных средств и боевых приёмов борьбы, обязан оказать доврачебную помощь пострадавшему и принять меры к вызову скорой медицинской помощи.

О каждом случае применения специальных средств, связывания, боевых приемов борьбы дежурный (по ИВС, конвойному подразделению полиции, органу внутренних дел) составляет протокол с указанием места, времени, оснований и лица (лиц), подвергнутого одной из этих безопасности, продолжительности нахождения его в наручниках или связанном состоянии, последствиях и всех других обстоятельствах применения специальных средств и боевых приемов борьбы, а также о характере оказанной пострадавшему помощи. Протокол докладывается начальнику ИВС (командиру подразделения, начальнику органа) после чего приобщается к документам на задержанных, заключенных под стражу.

При охране конвоируемых в лечебных учреждениях органов здравоохранения, применение наручников и связывания буйствующего задержанного, заключённого под стражу допускается по согласованию с лечащим врачом или дежурным врачом в порядке, установленном соответствующим Приказом МВД РК № 124-93 года.

Правовой основой для применения сотрудниками полиции, входящими в состав комплексных сил, работающими по системе единой расстановке, является Закон «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Приказ МВД Республики Казахстан № 487 от 31. 12. 1998 года.

§ 2. Особенности применения физической силы и специальных средств сотрудниками органов внутренних дел

Применение специальных средств и физической силы в специальных учреждениях и других подразделениях органов внутренних дел имеет свои характерные особенности в плане того, что имеют различные пределы применения и наличием в этих подразделениях количества, разрешенных для применения специальных средств.

Согласно Приказа МВД РК № 499 от 23. 07. 02 года «Об утверждении Положения о специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту» в разделе № 1 сотрудникам полиции, назначаемым в наряд для несения службы по охране лиц, содержащихся в специальном приемнике, оружие не выдается. В разделе № 3 «к арестованным, проявляющим буйство, оказывающим физическое сопротивление или совершающим другие насильственные действия, наручники или связывание не применяются. Данное лицо переводится в одиночную комнату и за ним осуществляется постоянное наблюдение».

Тут появляется проблемный вопрос — «Как же быть с лицом продолжающим нарушать порядок, установленный в специальном приемнике», после водворения его в отдельную камеру.

В медицинских вытрезвителях этот вопрос решается следующим образом:

К лицам, проявляющим буйство или бесчинство, выражающееся в агрессивном поведении, попыткам причинить вред себе или окружающим, когда мерами убеждения предотвратить эти действия невозможно, применяется принудительное удержание. Оно применяется только с разрешения руководства медвытрезвителя или дежурного по горрайоргану. По каждому такому случаю, инспектор-дежурный докладывает начальнику медицинского вытрезвителя рапортом, который прилагается к протоколу об административном правонарушении, а также делает соответствующую отметку в журнале регистрации лиц, помещенных в медицинский вытрезвитель.

В случае буйства или бесчинства, находящихся на вытрезвлении граждан, к ним применяются меры принудительного удержания путем фиксации мягкими повязками (брезентовыми и кожаными ремнями шириной 50-80 мм.) к койке (топчану), руки. Ноги и грудной клетки в положении «лежа на животе». Фиксация веревками, шпагатами, применение других физических методов удержания, которые могут причинить вред здоровью, а также обливание холодной водой категорически запрещается.

Время фиксации не более одного часа и обязательно под наблюдением фельдшера. При неэффективности удержания к таким лицам вызывается

психиатрическая бригада — скорой медицинской помощи и в дальнейшем решается вопрос о целесообразности нахождения в медицинском вытрезвителе».

Дежурный по просьбе лица, выписанного с медицинского вытрезвителя, выдает ему справку о пребывании в этом учреждении. Гражданину представлено право при наличии претензий, сделать запись в книгу жалоб и предложений, которая должна находиться на видном месте в комнате инспектора-дежурного, с целью не ущемления прав доставленного в медицинский вытрезвитель.

В приемниках распределителях для лиц без определенного места жительства и документов применение физической силы и специальных средств регламентируется Приказом МВД РК № 262 от 12.08.96 года о мерах по выполнению Постановления Правительства Республики Казахстан от 30.05.1996 года «О мерах по оказанию социальной, медицинской и иной помощи лицам, не имеющим определенного места жительства, документов». В пункте 5 «режим содержания» определено, что к задержанным, проявляющим буйство, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе» применяются наручники и другие специальные средства. При задержании лица совершившего побег из приемника распределителя, в соответствии с Законом «О правоохранительной службе» оружие не применяется и наряду по несению службы в приемниках распределителях оружие не выдается. Как вывод видно, что сотрудники приемника распределителя при несении службы могут пользоваться в соответствующих случаях только специальными средствами и физической силой.

К лицам, задержанным по подозрению в совершении преступления, заключенным под стражу и осужденным, содержащимся в изоляторе временного содержания в соответствии с Законом «О правоохранительной службе» применяются специальные средства и физическая сила и порядок применения этих мер определены в Приказах МВД РК №№ 385,368,387,416.

Нарядам полиции при охране и конвоировании задержанных и заключенных под стражу в соответствии с Законом РК «О правоохранительной службе», предоставляется право применять специальные средства и огнестрельное оружие.

§ 3. Правовые основания применения и использования огнестрельного оружия

Огнестрельное оружие, как уже отмечалось, по своим конструктивным свойствам обладает большой поражающей силой, особенно она велика у

нарезного оружия. Поэтому закон строго определяет, в каких случаях сотрудники органов внутренних дел имеют право применения его на поражение.

Так, сотрудники органов внутренних дел применяют оружие в соответствии с Законом Республики Казахстан, от 06 января 2011 года «О правоохранительной службе» (ст.ст. 59, 61, 62).

В соответствии со ст.59 названного Закона «огнестрельное оружие... применяется в целях прекращения общественно опасных деяний, задержания и доставления в правоохранительные органы лиц, их совершивших, с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций».

Согласно ст. 61 названного Закона огнестрельное оружие сотрудниками органов внутренних дел может применяться для:

- защиты физических лиц от преступного посягательства в случае угрозы их жизни и здоровью, а равно освобождения заложников;
- отражения нападения на сотрудников и членов их семей, лиц выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности;
- отражения нападения на жилые помещения физических лиц, на охраняемые правоохранительными органами объекты, помещения государственных организаций, отражения нападения на служебный или войсковой наряд;
- задержания лиц, оказывающих сопротивление, либо застигнутых при совершении преступления, совершающих побег из под стражи (кроме содержащихся под административным арестом), для задержания вооруженных лиц;
- остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям сотрудника и ставит под угрозу жизнь и здоровье физических лиц;
- защиты от нападения животных;
- подачи сигнала тревоги или вывоза помощи;
- во всех иных случаях необходимой обороны и крайней необходимости.

Закон допускает применение огнестрельного оружия против любых лиц, независимо от их вменяемости, возраста и гражданства, наличия депутатского, дипломатического и иных иммунитетов, служебного, социального положения и иных, характеризующих субъекта посягательства или задерживаемого субъекта обстоятельств.

Вместе с тем закон устанавливает и ряд ограничений. Так запрещено применение огнестрельного оружия в отношении женщин, лиц с явными

признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден, за исключением случаев:

- совершения ими вооруженного нападения;
- оказания вооруженного сопротивления;
- захвата заложников, транспортных средств, в том числе воздушного судна;
- либо группового нападения.

Действующие законодательные нормы, в отличие от прежних, не требуют, чтобы оружие сотрудниками органов внутренних дел применялось лишь в качестве крайней меры, что создает существенные правовые и психологические предпосылки для решительного его использования. Однако это вовсе не означает, что оружие ими должно применяться без достаточных на то оснований. Так, за незаконное его применение сотрудники органов внутренних дел несут в соответствии с законодательством дисциплинарную, уголовную и (или) гражданско-правовую (имущественную) ответственность.

Допуская применение огнестрельного оружия в строго определенных случаях, законодатель исходит из того, что данное средство должно быть соразмерно обстоятельствам отражения общественно опасного посягательства, крайней необходимости или задержания преступника. Следовательно, не во всех ситуациях необходимой обороны, крайней необходимости или задержания преступника допустимо применение оружия. Это зависит от характера и степени общественной опасности деяния и обстановки, в которой происходит устранение угрожающей опасности или задержание преступника. Так, нельзя применять огнестрельное оружие, если у сотрудника органов внутренних дел есть возможность отразить нападение или задержать преступника без его применения. Однако во всех случаях причиненный вред должен полностью соответствовать условиям их правомерности.

Очень важно уяснить, что же следует понимать под понятиями «огнестрельное оружие» и его «применение».

Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1999 г. «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» (п. 2 ст. 1) гласит: «Огнестрельное оружие – оружие, в котором выбрасывание пули, снаряда, гранаты из канала ствола происходит в результате воздействия энергии порохового или иного заряда». Следовательно, под огнестрельным оружием следует понимать автоматы, карабины, винтовки, пистолеты, пулеметы и другие устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой силы, техники, а также спортивное, в том числе и мелкокалиберное, гладкоствольное и нарезное охотничье оружие, оружие для само-

обороны, в котором для производства выстрела используется сила пороховых газов и иного заряда.

Государство для выполнения задач по защите жизни и здоровья граждан, собственности, а также и других предусмотренных законодательством задач обеспечивает сотрудников органов внутренних дел служебным (табельным) оружием. Как правило, это огнестрельное короткоствольное и длинноствольное нарезное оружие (пистолеты, карабины, автоматы и т. п.).

Кроме служебного оружия сотрудники органов внутренних дел в соответствии с законом, как и все граждане республики, могут иметь на праве собственности или пользовании без права ношения гладкоствольное длинноствольное огнестрельное оружие для самообороны. А при наличии у них в установленном порядке охотничьего билета, они могут иметь кроме названного оружия еще пневматическое оружие, причем с правом его хранения и ношения. Кроме того, в случаях, когда охотничье гладкоствольное оружие находится у них на праве собственности более пяти лет, они имеют право на приобретение и охотничьего огнестрельного нарезного оружия.

При этом общее количество охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом не должно превышать пяти единиц, огнестрельного гладкоствольного длинноствольного — также пяти единиц, за исключением случаев, когда перечисленные типы оружия являются объектами коллекционирования.

Под применением оружия следует понимать производство любого выстрела, независимо от его цели, умысла, законности и т. д.

В соответствии с законом, сотрудники органов внутренних дел для выполнения возложенных на них уставных задач по борьбе с преступностью имеют право применять не только служебное, но и все перечисленные выше виды огнестрельного и иного оружия, находящегося у них на законном основании.

Более того, сотрудники органов внутренних дел имеют право применять и иное, не находящееся у них во владении, огнестрельное оружие или даже обрез, оказавшиеся в ходе противоборства у безоружного сотрудника органов внутренних дел. Такое оружие должно применяться им точно на тех же основаниях, условиях и в порядке, которые предусмотрены законом для служебного оружия.

Рассмотрим основания применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции, находящимися в состоянии необходимой обороны, т.е. случаи, когда закон допускает возможность производства выстрела в человека.

Защита физических лиц от преступного посягательства в случае угрозы их жизни и здоровью, а равно освобождения заложников.

В рассматриваемых случаях в качестве объектов противоправного посяательства выступают жизнь или здоровье граждан. Решая вопрос о применении огнестрельного оружия, сотрудник полиции должен оценить опасность нападения. Под нападением, опасным для жизни и здоровья, понимаются насильственные действия, которые каким-либо образом нарушают анатомическую целостность человека, функции его важных органов либо создают реальную угрозу такого нарушения.

Опасным для жизни является такое физическое воздействие на потерпевшего, которое при беспрепятственном развитии или без приостановления приведет к смертельному исходу. В свою очередь, опасным для здоровья в судебной практике признается такое насилие, которое повлекло или могло реально привлечь в момент его совершения причинение потерпевшему тяжких, менее тяжких, а также легких телесных повреждений с кратковременным расстройством здоровья или незначительной стойкой утратой трудоспособности.

Медицинские критерии установления степени тяжести телесных повреждений содержатся в Правилах судебно-медицинского определения степени тяжести телесных повреждений.

Нельзя считать нападение на граждан опасным для их жизни или здоровья, когда очевидно, что его следствием может явиться самое большее легкие телесные повреждения без кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты трудоспособности, причинение потерпевшему физической боли, либо ограничение его свободы (за исключением случаев, когда указанные действия совершаются в ходе захвата заложников, похищения людей или изнасилования).

Нередко нападение, опасное для жизни и здоровья граждан, бывает вооруженным, осуществляемым при помощи огнестрельного или холодного оружия либо предметов, используемых в качестве оружия. Вместе с тем оно может быть и невооруженным и состоять в попытках удушения, утопления, сбрасывания с высоты, движущегося транспортного средства, а зачастую — в нанесении ударов руками и ногами. Применение сотрудником полиции в качестве последнего средства защиты жизни или здоровья человека огнестрельное оружие может и должно быть признано законным, когда, например, посягающий явно превосходит по своему физическому развитию сотрудника полиции. В силу чего последний не может прекратить избиение физической силой или специальными средствами. Однако при этом нужно исходить из необходимости причинения по возможности наименьшего вреда (ранение в руку, ногу и т. д.).

Правомерность производства выстрела на поражение при указанных условиях определяется исходя из общих положений правомерности необходимой обороны, установленных законодательством.

Необходимо подчеркнуть, что понятие общественной опасности связано с двумя видами вреда — реализованного и возможного. Если опасность — категория возможности, то вред — категория реальности. Поэтому вовсе не требуется, чтобы в результате нападения наступили тяжкие последствия, а действия нападавшего обязательно квалифицировались как тяжкое преступление.

Поскольку оружие применяется для защиты, задача состоит прежде всего в том, чтобы не допустить возможного наступления вреда (предотвратить его).

Оборона должна носить упреждающий характер, однако при этом необходимо, чтобы намерение нападающего или группы нападающих выразилось определенно каким-либо образом, (например, в форме демонстрации оружия или заменяющих его средств с одновременным приближением к обороняющемуся, несмотря на предупреждение; нападающий направил огнестрельное оружие на потерпевшего, занес руку с ножом, топором). Иначе говоря, сотрудник полиции может не ждать, когда нападающий нанесет жертве удар ножом или произведет выстрел. В подобных ситуациях с учетом реальной оценки обстановки сотрудник полиции имеет право стрелять первым.

Для правильного применения оружия в соответствии с рассматриваемым основанием важно знать не только начальный момент, с которого применение оружия будет считаться правомерным, но и тот момент, когда необходимость в защите отпадет (конечный момент нападения).

Изъятие сотрудником полиции в результате физической борьбы оружия у нападавшего само по себе также не свидетельствует об окончании посягательства. Нападение, опасное для жизни или здоровья, может продолжаться и без оружия.

В соответствии с действующим законодательством под захватом заложников понимается «захват или удержание лица в качестве заложника, соединенные с угрозой убийством, причинением телесных повреждений или дальнейшим удержанием этого лица в целях понуждения государства, международной организации, физического или юридического лица или группы лиц совершить или воздержаться от совершения, какого-либо действия как условия освобождения заложника». Заложником является человек, насильственно лишенный свободы (захваченный или, если он уже был ограничен в свободе, находясь, скажем, в салоне транспортного средства, — удерживаемый против его воли в таком его состоянии каким-либо лицом

(группой лиц) и подвергнутый им угрозе убийством, причинения телесных повреждений, дальнейшего удержания или осуществления иных насильственных действий (например, изнасилования) в целях понуждения третьей стороны (государства, организации, лица или группы лиц) к совершению или воздержанию от совершения какого-либо действия, названного им в качестве условия освобождения этого человека.

Возможность применения оружия при освобождении заложников определяется прежде всего необходимостью предотвращения опасности их жизни и здоровью.

Сотрудниками полиции чаще всего приходится сталкиваться со случаями, когда захват заложников осуществляется по мотивам криминального характера. Выделяются три разновидности лиц, совершающих рассматриваемое преступление по таким мотивам:

- захватывающие заложников, будучи застигнутыми, на месте преступления, с целью избежать задержания. Как правило, они охотно идут на переговоры, не имея предварительного плана преступления;

- захватывающие заложников во время нахождения в местах лишения свободы. Такие лица наиболее опасны, поскольку действуют в основном по заранее разработанному плану и преследуют конкретную цель добиться освобождения, изменения условий содержания;

- захватывающие заложников с целью вымогательства.

Для того, чтобы обеспечить выполнение своих требований, лица, захватившие заложников, высказывают угрозы убийством или причинением телесных повреждений в отношении заложников. Степень реальности осуществления этих угроз оценить достаточно трудно. Но очевидно, что такие действия свидетельствуют о повышенной опасности совершающих их лиц и о допустимости производства в отношении их выстрела на поражение, даже если они еще не приводят высказанные угрозы в исполнение.

Заложник может быть укрыт лицом, его захватившим, в жилом или нежилом помещении, контейнере, емкости, транспортном средстве и находиться там под контролем до выполнения выдвинутых требований, но может физически удерживаться таким лицом непосредственно при себе, например, когда это лицо, схватив ребенка или женщину и прикрываясь их телом либо угрожая немедленным применением против них оружия, пытается уйти от преследующих его сотрудников полиции или принудить их к выполнению других своих требований.

По смыслу закона сотрудник полиции вправе применить огнестрельное оружие по рассматриваемому основанию только против тех лиц, которые непосредственно участвуют в захвате или удержании заложников и располагают реальной возможностью физического воспрепятствования дейст-

виям по их освобождению или немедленного приведения в исполнение высказанных угроз.

Оружие при задержании лиц, причастных к захвату или удержанию заложников и не имеющих указанных возможностей (контакт с ними обычно происходит вне места нахождения заложников, когда такие лица, например, прибыли к обусловленному месту для ведения переговоров с представителями власти или третьей стороной об условиях освобождения заложников либо получения от них требуемых предметов, документов или проверки выполнения требуемых действий), когда такое задержание признано целесообразным, по данному основанию применять нельзя. Если, не желая вести дальнейшие переговоры, участник преступной группы пытается сигнализировать сообщникам (например, при помощи портативной радиостанции, условных знаков или иным образом), с тем, чтобы они начали осуществлять высказанные угрозы, сотрудники полиции вправе пресечь эту его попытку применением оружия.

Отражение нападения на сотрудников и членов их семей, лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности.

Нападению чаще всего подвергаются участковые инспектора полиции, сотрудники уголовного розыска, дорожной полиции – те, кто чаще других входит в контакт с лицами, только что совершившими или совершающими правонарушения.

Закон «О правоохранительной службе» в отличие от прежнего законодательства поставил сотрудников полиции в один ряд со всеми гражданами по правовым гарантиям защиты их жизни или здоровья. Поэтому все, что было сказано выше о нападении, опасным для жизни и здоровья граждан, как основание применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия, в полной мере распространяется и на нападение, угрожающее жизни или здоровью сотрудника полиции.

В Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятых Генеральной Ассамблеей ООН, указывает на возможность применения огнестрельного оружия для защиты людей и самозащиты от «угрозы смерти или серьезного ранения». Данные термины, несущие существенную ограничительную нагрузку, не ставят сотрудника полиции перед необходимостью решения юридических вопросов, для ответа на которые у него нет ни необходимых сведений, ни времени.

Попытка завладения оружием сотрудника полиции — это незаконные действия какого-либо лица (группы лиц), осуществляемые против воли со-

трудника полиции и направленные на тайное или открытое изъятие находящегося при нем огнестрельного оружия и боеприпасов к нему.

Попытка завладения огнестрельным оружием сотрудника органов внутренних дел может сопровождаться насилием или угрозой его применения. В таком случае она рассматривается еще и как нападение на сотрудника полиции, опасное для его жизни и здоровья.

Применение огнестрельного оружия сотрудником полиции в некоторых случаях может признаваться незаконным, если оно явно, очевидно для всех, в том числе и самого сотрудника полиции, не соответствует характеру и опасности совершаемого на него нападения. Например, невооруженное нападение на сотрудника полиции со стороны доставленного в дежурную часть лица в присутствии находящихся рядом двух других сотрудников полиции, которые легко могут прийти на помощь, никак не должно служить основаниям для применения против нападающего огнестрельного оружия.

Практика показывает, что чаще всего нападения на сотрудников полиции происходят во время задержания лиц, застигнутых при совершении преступления или непосредственно после его совершения. Задерживаемое, нередко находящееся в состоянии опьянения, психологически предрасположено к оказанию сопротивления в такие моменты в большей мере, нежели по прошествии определенного времени.

В Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка угроза жизни и безопасности должностных лиц по поддержанию правопорядка рассматривается как угроза стабильности общества в целом. Руководствуясь этим положением, законодатель предусмотрел новые и очень важные гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции, предоставив ему право обнажать огнестрельное оружие и приводить его в готовность тогда, когда он считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные законом основания для его применения.

Вместе с тем, обнажив оружие, сотрудник полиции, во-первых, увеличивает тем самым вероятность нападения на него со стороны нападающего или задерживаемого; во-вторых, неизбежно ограничивает себя в возможности пресечения попытки внезапного нападения со стороны задерживаемого лица одной лишь своей физической силой. Поэтому в целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения табельным оружием сотрудник полиции на период доставления задерживаемого в полицию либо до прибытия к месту задержания помощи должен иметь право устанавливать при необходимости «зону безопасности», т.е. держать задерживаемое лицо на определенном расстоянии, в пределах 2-5 метров.

Для того, чтобы в подобных случаях применение оружия было признано законным, лицо должно видеть или знать, что задерживается сотрудником полиции под угрозой применения оружия. Требование сотрудника полиции к задерживаемому лицу о том, чтобы оно оставалось на месте или не приближалось к нему ближе указанного расстояния, должно быть четким и ясным, понятным задерживаемому, который предупреждается о том, что в случае невыполнения этого требования в отношении него будет применено оружие.

Задержание лиц, оказывающих сопротивление, либо застигнутых при совершении преступления, совершающих побег из-под стражи, для задержания вооруженных лиц.

Самостоятельным основанием применения сотрудником полиции огнестрельного оружия, является оказание каким-либо лицом вооруженного сопротивления сотруднику полиции. В этом случае противодействие лица создает угрозу жизни или здоровью сотрудника полиции (например, задерживаемый замахивается на сотрудника полиции ножом либо другим предметом или при погоне начинает отстреливаться). Наряду с ситуацией уголовно-правового задержания здесь на лицо состояние необходимой обороны, и соответственно причинение задерживаемому вреда подпадает под условия правомерности необходимой обороны.

Рассматриваемой нормой законодатель предусматривает возможность применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия против задерживаемого лица при условии, что оказываемое этим лицом сопротивление является вооруженным.

Термину «вооруженное» в литературе дается различное толкование. Отдельные авторы придерживаются чрезмерно узкого понятия вооруженного сопротивления, связывая не только с наличием у лица, оказывающего такое сопротивление, огнестрельного или холодного оружия. Вместе с тем большинство специалистов подчеркивают, что понятием «вооруженное» охватываются также и сопротивления, сопряженные с применением задерживаемым лицом иных предметов, используемых в качестве оружия. Использование задерживаемым лицом таких предметов значительно указывает опасность оказываемого им противодействия, и применение оружия сотрудником полиции в таких ситуациях нередко является единственным средством его задержания. При этом не имеет значения, были ли оружие и предметы, используемые в качестве оружия, приготовлены заранее или взяты на месте оказания сопротивления.

В условиях необходимой обороны, крайней необходимости и задержания лица, совершившего преступление, для сотрудника полиции в большей степени важно не то. Относится какой-либо предмет к оружию в уголовно-

правовом смысле, а то, представляет ли использование посягающим лицом какого-либо предмета реальную угрозу для чьей-либо жизни и здоровья

Чаще всего вооруженное сопротивление оказывается сотрудникам полиции со стороны задерживаемых лиц – разыскиваемых в связи с совершением ими преступлений, подозреваемых, лиц, совершивших административные правонарушения. Однако вооруженное сопротивление сотруднику полиции имеет подчас место и при осуществлении им других служебных обязанностей, например, во время оказания помощи судебным приставам, выполняющим судебное решение о выселении, при производстве обыска, выемки, при проверке соблюдения владельцем огнестрельного оружия правил его хранения и т. д.

При невооруженном сопротивлении задерживаемого лица огнестрельное оружие может быть применено лишь тогда, когда такое сопротивление переросло в нападение на сотрудника полиции, опасное для его жизни или здоровья.

Применение огнестрельного оружия при принятии мер задержания лица, совершившего преступление, в отличие от необходимой обороны характеризуется тем, что посягательство в данном случае отсутствует, а инициатива конфликта, связанного с задержанием преступника, исходит от сотрудника полиции.

В данном случае речь идет об уголовно-правовом задержании «чистом виде», когда лицо, совершившее преступление, предпринимает активные действия только для того, чтобы скрыться от преследования (например, убегает), не совершая при этом насильственных действий в отношении задерживающего. Следовательно, вопрос о правомерности причинения вреда здесь решается только в рамках уголовно-правового института задержания преступника.

Закон обуславливает возможность применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия в отношении лиц, застигнутых ими при совершении преступления, обязательным наличием трех обстоятельств.

Во-первых, сотрудник полиции сам должен застичь лицо при совершении преступления, т.е. оказаться непосредственным очевидцем преступных действий. Лицо, преследуемое сотрудником полиции либо на основании показаний потерпевших и очевидцев преступления (даже если они прямо указали на него как на совершившего преступление), либо в связи с его схожестью по приметам с разыскиваемым преступником, не может быть признано, с точки зрения Закона «О правоохранительной службе», застигнутым при совершении преступления, а следовательно, применение оружия в таких случаях недопустимо. Это и понятно, ибо задерживаемым может оказаться человек, вовсе не причастный к преступлению.

Вторым обстоятельством, с наличием которого закон связывает возможность применения огнестрельного оружия для задержания лица, застигнутого при совершении тяжкого преступления, является то, что лицо, совершавшее или совершившее тяжкое преступление против жизни, здоровья и собственности, на глазах сотрудника полиции пытается скрыться, т.е. покинуть место происшествия, в том числе и при помощи транспортного средства, либо еще до его задержания сотрудником полиции, либо, будучи задержанным, совершить побег во время доставления его в полицию или нахождения там в течении времени, необходимого для решения в установленном уголовно-процессуальным законодательством порядке вопроса о его задержании или заключении под стражу. При этом, на мой взгляд, огнестрельное оружие для задержания лица, пытающегося скрыться после совершения преступления, может применяться по рассматриваемому основанию только в течении периода непосредственного преследования, т.е. до тех пор, пока сотрудник полиции не задержал или не окончательно не потерял его из виду.

В-третьих, обстоятельства происшедшего должны давать сотруднику полиции достаточные основания полагать, что данное лицо только что совершило, совершает или покушается на совершение не просто преступления, а именно тяжкого преступления, причем против жизни, здоровья и собственности. Иными словами, оружие может применяться для задержания лица, совершившего не любое преступление, а лишь преступления представляющие повышенную общественную опасность. При этом закон не связывает возможность применения огнестрельного оружия с обязательным доведением лицом своих преступных действий до конца.

Как известно, основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка в отличие от Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года не предусматривают в качестве основания применения оружия задержания (арест) лица, совершившего или совершающего какое-либо иное, несопряженное с угрозой для жизни и здоровья людей, преступления. На самом деле, вряд ли оправданно при задержании лица, совершившего преступление против собственности, пусть даже и тяжкое, ставить под угрозу жизнь человека.

Побег из мест заключения или из-под стражи является преступлением.

Закон исчерпывающе определяет круг лиц, побег которых из-под стражи может пресекаться при помощи огнестрельного оружия.

Лицо считается задержанным по подозрению в совершении преступления, если его задержание оформлено протоколом задержания в порядке предусмотренном ст. 132 УПК РК.

Лицом, в отношении которого мерой пресечения избрано заключение под стражу, является подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и осужденный, которые арестованы в установленном уголовно-процессуальном законом порядке в соответствии с судебным решением или санкции прокурора.

Побег из-под стражи состоит в незаконном, самовольном оставлении лицом места содержания или конвоя. Местами содержания являются изоляторы временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц, следственные изоляторы, тюрьмы, исправительные колонии.

Лица, находящиеся под стражей, состоят под конвоем при их доставлении к следователю, в суд, в медицинское учреждение, для участия в производстве следственных действий, на обменные пункты и в других случаях.

Оружие для пресечения побега из-под стражи может быть применено лишь в том случае, если совершающему побег лицу известно о взятии его под стражу в установленном законом порядке. При отсутствии других оснований, указанных в законе применении оружия для задержания совершающих побег лиц, которым еще не объявлены постановление, протокол или иные документы, в которых зафиксировано решение уполномоченных на то органов или должностных лиц об их задержании или заключении под стражу, не допускается. Оружие не должно также применяться и для пресечения побега лица, в отношении которого сотруднику полиции известно, что сроки его пребывания под стражей истекли, но по каким-либо причинам оно до сих пор не освобождено.

Запрещено использовать оружие для пресечения побега других лиц — задержанных в связи с совершением административных правонарушений; отбывающих административный арест; задержанных за уклонение от отбывания административного ареста; задержанных за бродяжничество, а также каких-либо иных доставленных и содержащихся в полиции лиц (исключением лиц, застигнутым сотрудником полиции при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности). Такие лица могут задерживаться с применением огнестрельного оружия только в том случае, если их побег сопряжен с нападением, опасным для жизни или здоровья сотрудника полиции, либо попыткой завладения его оружием.

Нельзя применять оружие в отношении лица, оказывающего помощь кому-либо в побеге из-под стражи, если такая помощь не соединена с насилием в отношении конвоя, охрана мест содержания, задержанных и заключенных под стражу (например, против тех граждан, которые предоставляют сбежавшему из-под стражи лицу свое транспортное средство).

Отражение нападения на жилые помещения физических лиц, на охраняемые правоохранительными органами, помещения государствен-

ных организаций, отражения нападения на служебный или войсковой наряд.

Условия, при наличии которых допускается применение огнестрельного оружия, сформулированы здесь в самом общем виде и конкретизируют лишь объекты, на которые направленно посягательство, а также способы его осуществления.

В указанных случаях трудно сопоставимы благо защищаемое и благо, которое приносится для этого в жертву. Поэтому немаловажное значение имеют цели нападения. Такими целями, в частности, могут быть захват или разрушение зданий и строений, уничтожение находящегося в них имущества, завладение ценностями, денежными средствами, оружием, захват заложников, причинение вреда здоровью находящихся в них лицам и другое. Лишь при явной очевидности указанных целей в действиях нападающих сотрудник полиции вправе произвести выстрел на поражение.

Применение оружия по рассматриваемому основанию позволяет не только пресечь причинение вреда самим этим объектам, но и предотвратить более значительный вред, который может наступить в результате их захвата, разрушения либо незаконного проникновения.

Под нападением понимаются насильственные действия, состоящие во вторжении, то есть в открытом, вопреки установленному режиму работы объекта, действующим на нем правилам пропускного режима, требованиям должностных лиц, обеспечивающих их соблюдение, или воли проживающих граждан, проникновении в помещение. В ряде случаев оно может сопровождаться уничтожением, повреждением объекта (путем взламывания дверей, поджога, взрыва и тому подобное), причинением телесных повреждений находящимся там лицам либо угрозой совершения подобных действий. Нападением признаются также насильственные действия, которые не связаны со вторжением в помещение, но направлены на его уничтожение или повреждение. Перечисленные действия чаще всего совершаются при массовых беспорядках.

Жилище как объект нападения представляет собой помещение, предназначенное для постоянного или временного проживания людей (индивидуальный дом, квартира, комната в общежитии или гостиница, садовый домик и т. п.).

Помещение государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций — это здания, строения сооружения, которые предназначены для размещения их персонала и материальных ресурсов. Речь идет об электростанциях, гидротехнических сооружениях, аэропортах, морских и речных портах, железнодорожных вокзалах и стан-

циях, телецентрах, банках, хранилищах, местах лишения свободы, административных зданиях, производственных и складских помещениях и т. д.

Групповым считается нападение, предпринятое двумя и более лицами, а вооруженным — нападение, совершаемое при помощи огнестрельного и холодного оружия, а равно предметов, используемых в качестве оружия.

Остановка транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям сотрудника и ставит под угрозу жизнь и здоровье физических лиц.

Под транспортными средствами понимаются автомототранспортные средства, приводимые в движение двигателем. Включая трамвай, троллейбусы, трактора, экскаваторы, грейдеры, автокраны, скреперы, автопогрузчики, комбайны, мотоциклы, мотоколяски, мопеды, мотороллеры, мотонарты и другие самоходные машины и механизмы, в том числе и самодельные. Не имеет значения, зарегистрировано транспортное средство или нет.

Закон допускает возможность использования огнестрельного оружия для остановки транспортного средства, если, во-первых, его водитель создает реальную опасность для жизни и здоровья людей, а, во-вторых, отказывается остановиться, несмотря на неоднократные требования сотрудника полиции.

Перечисленные условия могут иметь место, к примеру, тогда когда сотрудники полиции осуществляют преследование транспортного средства, водитель которого не выполняет требований сотрудников полиции об остановке и, скрываясь от преследования, грубо нарушают правила дорожного движения. В такой ситуации остановка транспортного средства необходимо для того, чтобы обеспечить безопасность жизни и здоровья людей, находящихся или могущих оказаться на пути движения скрывающегося транспортного средства.

Закон «Об органах внутренних дел РК» не ограничивает сотрудников органов внутренних дел в использовании огнестрельного оружия для остановки транспортных средств видом, принадлежностью транспортного средства, а также местом нахождения в момент использования оружия. Вместе с тем надо иметь в виду, что правилами применения специальных средств, состоящих на вооружении у органов внутренних дел применение устройств принудительной остановки транспорта запрещено в отношении автотранспорта общего пользования и грузовых автомобилей, предназначенных для перевозки людей; автотранспорта, принадлежащего дипломатическим представительствам; мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров, мопедов, а также на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездов, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях. Здесь достаточно высок риск тяжелых последствий, и поэтому

сотрудникам полиции следует, на мой взгляд, придерживаться указанных ограничений при остановке транспортных средств с помощью оружия.

Останавливать транспортное средство с использованием огнестрельного оружия можно только путем повреждения самого транспортного средства. Поэтому сотрудник полиции обязан принять все зависящие от него меры, чтобы не поразить водителя и пассажиров, а также чтобы не пострадали окружающие. Стрельба ведется, как правило, по колесам преследуемого транспортного средства, с возможно более близкого от него расстояния, позволяющего гарантировать безопасность водителя и пассажиров, на относительно ровном и прямом участке дороги, свободном от встречного транспорта и пешеходов, где есть возможность беспрепятственного съезда по обе стороны дороги. Сотрудник полиции не должен использовать оружие, если не уверен, что сможет это сделать без риска причинения огнестрельных ранений находящимся в преследуемом транспортном средстве людям.

Вместе с тем сотрудник полиции, правомерно использовавший оружие для остановки транспортного средства, не должен нести ответственность за гибель, телесные повреждения водителя, имущественный вред, наступившие в результате опрокидывания, наезда на препятствие и иных последствий выхода поврежденного оружием транспортного средства из под контроля его водителя.

Сотрудник полиции, останавливающий при помощи оружия транспортное средство и поразивший при этом водителя, будет нести ответственность за неосторожное преступление, кроме тех случаев, когда он не должен был и не мог предвидеть подобных последствий.

Наибольшую опасность при остановке транспортных средств представляют случаи неумелой стрельбы, особенно если при этом огонь ведется из автоматического оружия очередями.

Создание водителем транспортного средства реальной опасности для жизни и здоровья следует расценивать как посягательство на права и законные интересы граждан, при котором возникает состояние необходимой обороны.

Защита от нападения животных.

Закон разрешает сотрудникам полиции использовать оружие для защиты от нападения животных. Это такие животные, которые наносят гражданам и сотрудникам полиции телесные повреждения или создают реальную угрозу причинения подобных повреждений. Речь здесь может идти, например, о волках, медведях, рысях, тиграх, львах, леопардах, змеях, собаках, акулах, иных хищниках, а также любых других животных, нападающих на людей в силу ранения или каких-либо иных причин (слон, бык

и т. д.). Не имеет значения, где происходит или может произойти нападение животного на людей, по каким причинам оно оказалось в данном месте, в каких условиях — естественных или искусственных оно содержится или содержалось, является ли чьей-либо собственностью или нет, занесено в Красную книгу или нет.

Чаще всего по рассматриваемому основанию оружие используется против собак. Оружие может быть использовано уже тогда, когда достаточно крупная собака нанесла укусы людям и бросается на них, в не зависимости от ее, так сказать, намерений, даже если хозяин животного находится по близости.

Оружие может быть использовано против животного лишь в том случае, если в данный конкретный момент от него исходит реальная угроза причинения вреда здоровью и имуществе граждан. При отсутствии такой угрозы использовать оружие запрещается.

Рассматриваемая норма позволяет сотруднику полиции использовать оружие против собаки задерживаемого им в соответствии с законом лица, которое, отказываясь проследовать в полицию и вынуждая сотрудника полиции применять для доставления физическую силу, не выполняет требования сотрудника полиции надеть на нее намордник, успокоить, передать другому лицу, привязать к дереву, закрыть в салоне автомобиля или иным образом устранить исходящую от собаки угрозу нападения.

Подача сигнала тревоги или вызова помощи.

В качестве одной из форм предупреждения лиц, против которых возможно применение оружия, допускается производство одного или нескольких выстрелов вверх, в землю или ином направлении, исключаящем гибель, ранение людей и имущественный вред, в целях понуждения таких лиц к прекращению преступных действий и выполнению всех требований сотрудника полиции.

Кроме того, выстрелы из огнестрельного оружия могут производиться в качестве сигнала тревоги, с получением которого сотрудники полиции начинают действовать в соответствии с планом охраны и обороны объекта или иными заранее разработанными планами и инструкциями.

Допускается также использование огнестрельного оружия для вызова помощи. Закон при этом не называет случаев, в которых помощь может вызываться посредством выстрелов из оружия. Сотрудник полиции может это делать, во-первых, при возникновении угрозы чьей-либо жизни, здоровью или имуществу, в том числе и его собственным, в следствие действий людей, источников повышенной опасности, стихийных сил природы, аварий или в силу иных обстоятельств; во-вторых, при пресечении любых преступных действий и задержании лиц, подозреваемых в совершении престу-

плений; наконец, в-третьих, при задержании каких-либо лиц в соответствии с законодательством об административных правонарушениях, иными законодательными актами, и если такие лица оказывают неповиновение требованиям сотрудника полиции, пытаются скрыться.

§ 4. Порядок применения огнестрельного оружия

Согласно закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» во всех случаях применения огнестрельного оружия сотрудники органов внутренних дел обязаны принимать все необходимые меры для обеспечения безопасности окружающих граждан. Следовательно, нельзя его применять при значительном скоплении людей (на остановках общественного транспорта, многолюдных улицах и т. п.), когда от этого могут пострадать посторонние лица, а также возле огнеопасных или взрывоопасных объектов. Если же оружие применяется при пресечении массовых беспорядков. То огонь ведется не просто по толпе, а только по тем ее участникам, которые непосредственно осуществляют погромы, разрушения, поджоги, самосуды и иные насильственные действия, оказывают сопротивление силам охраны порядка³³.

Решение о применении огнестрельного оружия сотрудник органа внутренних дел принимает самостоятельно и полностью отвечает за последствия принятого решения. Однако возможны ситуации, когда он действует в составе отдельной группы или подразделения, например, по задержанию лица, оказавшего вооруженное сопротивление. Оружие в подобных случаях применяется по команде руководителя операции, но это не снимает ответственности за правомерность его применения с непосредственного исполнителя.

Как установлено в действующем законодательстве, при получении приказа или указания, противоречащих закону, сотрудник органа внутренних дел должен руководствоваться законом и находится под его защитой. Поэтому сотрудник выполнивший явно (очевидно для него) незаконный приказ о применении оружия, привлекается к ответственности наряду с должностным лицом, отдавшим этот приказ.

Во всех случаях перед применением огнестрельного оружия сотрудники органов внутренних дел должны оценить обстановку и, если это возможно,

³³ Кондрашов Б. П., Соловей Ю. П., Черников В. В. Внимание: оружие! — М.: Интердетектив, 1992. — С. 8.

принять все меры для пресечения общественно опасного посягательства и задержания преступника без применения оружия на поражение. Если же необходимость в применении оружия все же возникает, они обязаны в соответствии с требованиями, «Основных принципов применения сил и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка»³⁴ стремиться, в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц его совершивших, а также силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиняемый при этом, был минимальным. Для этого сотрудники должны предупреждать лиц, против которых возможно применение оружия, что они имеют дело с сотрудником органов внутренних дел и против них будет применено оружие. Сотрудники должны стараться задержать преступника путем причинения имущественного вреда (например, при задержании угонщика — стрелять по колесам автомобиля и т. д.). В тех случаях, когда сотрудник органа внутренних дел все же вынужден стрелять по человеку, он должен вести огонь, по возможности, по рукам и ногам преступника, стремиться сохранить ему жизнь³⁵.

Законодательные акты Республики Казахстан, регламентирующие применение огнестрельного оружия не определяют в каких случаях оружие должно применяться с предупреждением, а в каких оно может быть применено и без предупреждения. Необходимость предупреждения нападающего или задерживаемого лица о том, что в отношении него будет применено огнестрельное оружие, определяется самим сотрудником органа внутренних дел в зависимости от конкретной обстановки, опасности посягательства или задерживаемого преступника. Во всех случаях, когда у задерживаемого сотрудника имеется возможность, он обязан сделать предупреждение окриком: «Именем закона, стой, стрелять буду!». Если нападающий или задерживаемый не останавливается, то сотрудником производится предупредительный выстрел вверх. В целях оказания психологического давления на нападающего (задерживаемого) предупредительный выстрел может быть произведен сразу же после предупредительного окрика или одновременно. При отсутствии реакции нападающего (задерживаемого) на предупредительный выстрел оружие наводится на цель и, если после этого

³⁴ Бушуев Г. В. Социальная и уголовно-правовая оценка причинения вреда преступнику при задержании. Учебное пособие. — Горький. ВШ МВД СССР., 1976 г. с. 64-65.

³⁵ Побегайло Э. Ф., Ревин В. П. Правомерность действий сотрудников органов внутренних дел и граждан при необходимой обороне и задержании преступника. — Брянск, 1988. — С. 54.

лицо продолжает свои действия, производится прицельный выстрел на поражение.

Сотрудниками органов внутренних дел огнестрельное оружие может и должно применяться на поражение и без предупреждения в случаях:

- при отражении внезапного общественно опасного нападения;
- при задержании лица, совершающего побег из-под стражи с оружием, на автотранспорте, а также с автомобильного и железнодорожного транспорта во время их движения;
- при задержании лица, совершившего побег из-под стражи ночью, в условиях плохой видимости, лесистой или горной местности и т. д.
- при устранении грозящей опасности в состоянии крайней необходимости, когда это предупреждение явно бессмысленно (например, производство выстрела по дикому или взбесившемуся животному, создавшему опасность для жизни или здоровья человека).

Применение огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел на поражение без предупреждения допустимо в тех случаях, когда промедление его применения может повлечь причинение вреда охраняемым законом правам человека, интересам общества или государства, создает возможность скрыться лицу, совершившему преступление, тем самым уйти от правосудия и продолжать в дальнейшем преступную деятельность.

После применения огнестрельного оружия сотрудник органов внутренних дел обязан:

- соблюдая меры предосторожности от внезапного нападения как со стороны раненного (притворившегося раненым или убитым) преступника так и со стороны других лиц, произвести осмотр его одежды с целью изъятия оружия или других предметов, пригодных для использования в качестве орудия нападения;
- поставить оружие на предохранитель;
- в случае ранения преступника или другого лица принять меры к оказанию ему медицинской помощи на месте или доставить его в лечебное учреждение, предусмотрев меры предосторожности от внезапного нападения или побега;
- в случае ранения или причинения смерти обеспечить охрану места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы, выявить и записать установочные данные очевидцев, если таковые имеются, и в дальнейшем действовать по указанию должностных лиц;
- оружие не чистить, по первому требованию сдать его с оставшимися патронами начальнику органа или уполномоченному им лицу;
- написать рапорт на имя начальника органа внутренних дел, подробно указав в нем: когда, где, против кого, с какой целью и какое именно

применялось оружие, обстоятельства и результаты его применения, количество израсходованных патронов.

В каждом случае применения оружия, повлекшем гибель людей или иные тяжкие последствия, начальник органа внутренних дел, либо уполномоченное им должностное лицо, либо дежурный по органу обязаны информировать прокурора.

§ 5. Ответственность сотрудников органов внутренних дел за незаконное применение огнестрельного оружия

Решение о применении огнестрельного оружия сотрудник полиции принимает самостоятельно и полностью отвечает за его последствия. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» не устанавливает особых правил применения сотрудником полиции оружия, когда он действует в составе отдельной группы или подразделения (например, во время проведения специальных операций в условиях чрезвычайных происшествий криминального характера). Оружие в таких случаях применяется, как правило, по команде руководителя операции, но это не снимает ответственности с непосредственного исполнителя за правомерность соответствующих действий.

При получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом. Следовательно, сотрудник полиции, выполнивший явно, очевидно незаконный для него приказ о применении оружия, привлекается к ответственности наряду с должностным лицом, отдавшим подобный приказ.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет для сотрудника полиции ответственность, установленную законом. В зависимости от характера правонарушения и тяжести наступивших последствий такая ответственность может быть дисциплинарная или уголовная.

Сотрудник полиции, незаконно, вне какой-либо связи с возложенными на него служебными обязанностями применивший против кого-либо введенное ему оружие несет ответственность за содеянное как частное лицо.

Следует отметить, что применение оружия является отягчающим уголовную ответственность должностного лица за превышение им власти или служебных полномочий обстоятельством, исходит из более широкой, в сравнении с Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе», трактовки данного юридического понятия. Применением огне-

стрельного оружия здесь признается использование его как для физического воздействия на потерпевшего путем причинения ему смерти при нанесении телесных повреждений, в том числе в результате ударов оружием, так и для психического воздействия путем угрозы причинения такого вреда, если у потерпевшего имелись основания считать, что его жизни и здоровью грозила реальная опасность.

Примером подобного рода должностного преступления может быть ситуация, когда сотрудник полиции, домогаясь у задержанного лица признания в содеянном, извлекает пистолет из кобуры или служебного сейфа и угрожает им этому лицу.

Незаконное применение сотрудником полиции огнестрельного оружия при выполнении служебных обязанностей расценивается как превышение власти прежде всего тогда, когда он не находился в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или принятия мер к задержанию лица, совершившего преступление.

Сотрудник полиции будет нести ответственность за превышение власти, если, например, применит оружие в отношении лица, оказывающего злостное неповиновение его законному требованию; лица, совершившего административное правонарушение и пытающегося скрыться; лица показавшего сотруднику полиции, находящемуся в засаде, «подозрительным»; лица, задерживаемого в связи с совершением преступления, когда применение оружия цели задержания не преследовало, а было вызвано мотивами мести, расправы с задержанным, который не пытается или не может скрыться и не оказывает сопротивления.

Если, действующий в рамках предоставленных полномочий, сотрудник полиции обнажит огнестрельное оружие, а затем в результате собственных неумелых или неосторожных действий произведет выстрел, причинивший кому-либо вред при отсутствии для этого законных оснований, то они будут нести уголовную ответственность.

Незаконное применение сотрудником органов внутренних дел огнестрельного оружия, если он находился в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или принятия мер к задержанию лица, совершившего преступление, влечет уголовную ответственность.

Превышение пределов необходимой обороны будет иметь место в действиях сотрудника полиции, экипированного средствами индивидуальной защиты – бронежилетом, шлемом, щитом, который причинит табельным оружием смерть, тяжкие или менее тяжкие телесные повреждения лицу, в одиночку совершающему невооруженное на него нападение. Аналогично решается вопрос об ответственности применившего огнестрельное оружие сотрудника полиции и тогда, когда лицо, совершающее указанные деяния,

задерживается группой сотрудников полиции либо является женщиной или несовершеннолетним.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - Основания, порядок и пределы применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств;
 - Основания, порядок и пределы применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия;
 - Виды специальных средств, применяемых сотрудниками органов внутренних дел в сфере обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - порядок применения сотрудниками полиции физической силы;
 - порядок применения сотрудниками полиции специальных средств;
 - порядок применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия;
 - пределы применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств;
 - пределы применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия;
 - категории лиц, в отношении которых запрещено применение физической силы и специальных средств;
 - категории лиц, в отношении которых запрещено применение огнестрельного оружия;
 - правовые последствия применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Литература:

Основная:

1. Конституция РК от 30.08.1995 г.
2. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 21.12.1995 г.
3. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 371-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и борьбы с коррупцией».
4. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 372-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности».

5. Закон Республики Казахстан от 06.01.2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе».

6. Приказ МВД РК № 475 от 5 июля 2002 года «Об утверждении Инструкции об организации патрульно-постовой службы органов внутренних дел Республики Казахстан по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности».

7. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебно-методическое пособие / И. Б. Кардашова, А. В. Зубач, С. Н. Бочаров, А. Н. Кокорев; Под ред. И. Б. Кардашовой. — М.: ЩИТ-М, 2004.

8. Кикотья В. Я. Административная деятельность ОВД. — М., 2003.

Дополнительная:

1. Килясханов И. Ш. Практика и проблемы применения специальных средств и оружия работниками милиции / И. Ш. Килясханов, П. А. Соколов. — М.: Изд-во АКАДЕМИИ МВД СССР, 1990.

2. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: Лекция / Е. Е. Кашенов. — Караганда: ИЗД-ВО КЮИ МВД РК.

3. Административная деятельность органов внутренних дел: Альбом схем: Учебное пособие / Под ред. В. Е. Помаскина.-2-изд., испр. И доп.- М.: Изд-во МЮИ РФ, 1998.

4. Кисин В. Р. Меры административного принуждения, применяемые милицией. — М., 1987.

5. Кондратьев Б. Н., Соловьев Ю. Н., Черников В. В. Внимание: оружие! — М., 1992.

6. Кудрявцев В. П., Шергин А. П. Правовые основания и тактика административного задержания. — М., 1986.

7. Мяхищев Г. М. Правовой статус и правовая защищенность работников милиции в современных условиях. — М., 1990.

8. Самооборона без оружия. Уч. пос. — Харьков, 1990.

9. Степанов С. С. Самозащита без оружия. — М., 1991.

10. Тихомиров А. Д. Профессиональное правомерное поведение работников ОВД. — Киев, 1990.

11. Методическая рекомендация «Действия патрульного полицейского на месте происшествия». — Астана, 2000. № 5/6-393 от 24.03.2000 г.

ГЛАВА 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ОВД.

§ 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ОВД

Обеспечение строгого соблюдения законности, искоренение нарушений правопорядка, устранение всех причин, ее порождающих являются важнейшими требованиями в области охраны общественного порядка. Выполнению этих требований подчинена деятельность всех государственных органов и общественных организаций. Вместе с тем для органов внутренних дел, прокуратуры и суда обеспечение неуклонного соблюдения общественного порядка является важнейшей задачей. Борьбу с правонарушениями и преступлениями указанные органы осуществляют в различных формах и различными методами. Важное место в их деятельности занимают организация, убеждение и воспитание граждан. Вместе с этим государственные органы в соответствии с законом применяют к правонарушителям и меры государственного принуждения.

Таким образом, одной из основных форм обеспечения общественного порядка и укрепления законности представляет собой административный надзор полиции.

Административный надзор полиции — это систематическое наблюдение за точным и неуклонным соблюдением должностными лицами и гражданами правил, регулирующих общественный порядок и безопасность, в целях предупреждения, пресечения нарушений этих правил, выявление нарушителей и привлечение их к ответственности, принятие к ним мер общественного воздействия.

Деятельность полиции регламентируется Законом РК от 21. 12. 95 г. «Об органах внутренних дел РК», в котором определены сферы ее надзора и общие права, нормативными актами (законами, указами, постановлениями и решениями), устанавливающими общеобязательные правила по охране общественного порядка и общественной безопасности, а также ведомственными приказами и инструкциями МВД Республики Казахстан, определяющими порядок ее осуществления.

Задачами органов внутренних дел, как ранее отмечалось, являются³⁶:

³⁶ Закон РК от 21.12.1995 г. «Об ОВД РК» ст. 2.

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайного или военного положения;
- предупреждение, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие и расследование преступлений, а также розыск преступников;
- исполнение административных взысканий;
- обеспечение правопорядка и поддержание режима содержания лиц в местах содержания административно арестованных;
- выявление и пресечение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- в необходимых случаях оказание содействия органам государственной противопожарной службы в обеспечении пожарной безопасности;
- государственный надзор и контроль за обеспечением безопасности дорожного движения;
- государственный контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров;
- государственный контроль гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему;
- государственный контроль за деятельностью субъектов, осуществляющих охранную деятельность, а также монтаж, наладку и техническое обслуживание средств охранной сигнализации;
- охрана государственных и иных объектов, физических лиц, конвоирование арестованных и осужденных, участие в пресечении актов терроризма, освобождении заложников;
- осуществление визовой работы, контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории Республики Казахстан;
- осуществление лицензионной и разрешительной деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан и т. д.

Органы внутренних дел в лице уполномоченных на то должностных лиц для выполнения возложенных задач в пределах своей компетенции имеют право:

- требовать от граждан соблюдения общественного порядка и общественной безопасности, прекращение противоправных действий и действий, препятствующих осуществлению полномочий органов внутренних дел, в случае невыполнения этих требований применять соответствующие меры принуждения;
- осуществлять административное производство в соответствии с законодательством, регламентирующим эту деятельность; составлять протоколы, накладывать административные взыскания, доставлять нарушите-

лей, производить административное задержание, личный досмотр, а также досмотр и изъятие предметов и документов;

- доставлять в специальные медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел и содержать в них до вытрезвления лиц, находящихся в общественных местах в нетрезвом состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, либо могущих принести вред окружающим или себе, а находящихся в жилище и нарушающих общественный порядок - по заявлению проживающих с ними граждан;

- применять предусмотренные законом меры по контролю за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, осуществлять контроль за соблюдением режимных требований изоляторах временного содержания органов внутренних дел и на территориях, прилегающих к ним; в установленном Министром внутренних дел порядке вводить изоляторах временного содержания органов внутренних дел режим особых условий;

- по предписанию представителя местного исполнительного или иного уполномоченного государственного органа принимать необходимые меры по прекращению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикета в случае несоблюдения его организаторами требований законодательства о порядке проведения названных мероприятий;

- при проведении карантинных мероприятий, а также в местах массового произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений, нереста ценных пород рыб, на территории национальных парков, государственных заповедников и заказников устанавливать по решению соответствующих исполнительных органов и должностных лиц контрольно-пропускные пункты;

- контролировать деятельность государственных органов, а также организаций в части обеспечения безопасности дорожного движения и выдавать обязательные для исполнения предписания; участвовать в работе комиссий по приемке в эксплуатацию автомобильных дорог, улиц, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта, а также образцов новой автомототранспортной техники; согласовывать проекты правил, нормативов и стандартов, относящихся к безопасности дорожного движения, строительству и реконструкции улиц и дорог, а также конструкций транспортных средств и учебных программ подготовки водителей; запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых угрожает безопасности дорожного движения; приостанавливать выпуск на линию транспортных средств организаций, до исполнения предписаний, когда продолжение их эксплуатации угрожает безопасности дорожного движения.

Осуществление административного надзора связано с оценкой фактического поведения граждан и возможностью применения норм права. Установление неправомерных действий влечет применение соответствующих мер административного или общественного воздействия.

Борьба с нарушениями общественного порядка осуществляется различными способами и методами: путем привлечения внимания общественности к фактам нарушения, принятия мер по предупреждению правонарушений, проведение воспитательных, профилактических мероприятий среди населения, принятия к нарушителям мер, установленных законом.

Важное место в процессе административного надзора занимает непосредственное предупреждение нарушений общественного порядка. Устранение условий, способствующих совершению правонарушений, исключает, как правило, не только возможность конкретного проступка, но и других правонарушений. Предупреждение - это самое эффективное, а вместе с тем и самое гуманное средство борьбы с правонарушениями. Оно положительно влияет на состояние общественного порядка, создает у граждан уверенность в надежной охране их прав и законных интересов.

Предоставленные права сотрудникам органов внутренних дел позволяют:

Во-первых, наблюдать за точным выполнением гражданами и должностными лицами соответствующих правил.

Во-вторых, предупреждать, пресекать и выявлять нарушения.

В-третьих, обеспечивать применение к правонарушителям мер государственного принуждения и общественного воздействия. Поэтому административный надзор полиции нельзя рассматривать лишь как пассивное наблюдение за исполнением гражданами и должностными лицами соответствующих правил, его нельзя и сводить исключительно к применению средств принуждения. Недооценка силы общественного воздействия, предупредительных и воспитательных мер сужает социальный арсенал средств борьбы с правонарушениями.

Проведение в жизнь требований закона и подзаконных актов по данным вопросам обеспечивается преимущественно широкой системой организационных мероприятий, массово-разъяснительной, воспитательной и другой работой. Наряду с этим, органы внутренних дел и должностные лица, осуществляя административный надзор, в необходимых случаях могут, в пределах своей компетенции, применять к нарушителям принудительные меры.

Административный надзор полиции характеризуется рядом факторов, прежде всего следует отметить государственно-властный характер. Это выражается в том, что при осуществлении функций по охране общественного

порядка сотрудники ОВД применяют различные меры принуждения, а также имеют право в пределах своей компетенции давать обязательные для исполнения требования и распоряжения.

Органы внутренних дел при осуществлении административного надзора выявляют, предупреждают, пресекают преступления и правонарушения, что несомненно носит ярковыраженный профилактический характер.

Осуществление административного надзора всеми службами административной полиции подчеркивает его всеобщий характер.

Как и любой другой процесс административный надзор проходит в несколько стадий. Так при осуществлении административного надзора сотрудники полиции наблюдают, при выявлении фактов нарушения законодательства, документируют либо дают обязательные для исполнения указания или распоряжения. Данные этапы неразрывны между собой.

Административный надзор осуществляют все сотрудники ОВД, но для сотрудников административной полиции и в первую очередь постовых и патрульных полицейских, участковых инспекторов полиции, отделов по делам несовершеннолетних, инспекторов дорожной полиции, инспекторов лицензионно-разрешительной системы он является одной из основных форм их повседневной служебной деятельности.

В соответствии с приказом МВД РК за №564 от 05.10.2004г. «Об утверждении Правил о порядке деятельности участковых инспекторов полиции ОВД и их помощников» участковые инспектора полиции обязаны:

- обеспечивать охрану общественного порядка на территории административного участка;
- защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств;
- пресекать факты нарушения законодательства об охране окружающей среды и экологической безопасности, об охране здоровья граждан и обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- принимать участие в осуществлении контроля за проживающими на административном участке иностранными гражданами и лицами без гражданства, ежемесячно осуществлять проверки их фактического проживания, контролировать соблюдение гражданами и должностными лицами правил документирования и регистрации населения;
- участвовать на территории административного участка в проверках соблюдения гражданами и организациями правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов, а также правил хранения организациями взрывчатых веществ и материалов, сильнодействующих ядов и прекурсоров и т. д.

Осуществляя административный надзор, участковый инспектор полиции обеспечивает исполнение установленных норм (правил), предупреж-

дает нарушения, выявляет нарушителей, применяет меры воздействия на месте совершения правонарушения или оформляет материал для привлечения виновных к ответственности. Характер его действий зависит от конкретной обстановки, возникающей в процессе несения службы. В одном случае для поддержания порядка достаточно предупредить гражданина, в другом — пресечь его противоправные действия и разъяснить их вредность, в третьем — пресечь нарушение и составить на виновного протокол для привлечения к ответственности.

Основное внимание необходимо уделять предупреждению нарушений общественного порядка. Нарушение общественного порядка, каким бы незначительным оно на первый взгляд ни казалось, всегда таит в себе вредные последствия.

Деятельность патрульно-постовой службы регламентируется приказом МВД РК № 475 от 5 июля 2002 года согласно которого патрульно-постовые наряды:

- обеспечивают в границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступлений, возможного появления и укрытия преступников;
- контролируют на улицах и в иных общественных местах в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом ограничений;
- своевременно предостерегают граждан от совершения противоправных действий, разъясняют им недопустимость антиобщественного поведения;
- при получении информации о готовящемся преступлении немедленно докладывают начальнику и дежурному горрайлинооргана и принимают меры к его предотвращению;
- выявляют по приметам, путем личного сыска в районе маршрута патрулирования находящихся в розыске преступников, без вести пропавших и других разыскиваемых лиц, уделяя особое внимание местам массового скопления граждан.

Принимая участие в борьбе с правонарушениями среди несовершеннолетних, патрульно-постовые наряды:

- предупреждают и пресекают преступления и иные правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах и в других общественных местах;
- выявляют заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, доставляют таких несовершеннолетних к месту жительства и передают родителям или лицам, их

заменяющим, либо в подразделение по делам несовершеннолетних, а в необходимых случаях — в дежурную часть горрайлинооргана;

- принимают меры к выявлению антиобщественных групп несовершеннолетних, установлению мест их концентрации, докладывают о них дежурному, а также информируют участкового инспектора полиции по делам несовершеннолетних;

- выявляют взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотиков, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий, и докладывают о них дежурному, а также информируют участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних.

По обеспечению безопасности дорожного движения патрульно-постовые наряды:

- предупреждают и пресекают нарушения правил дорожного движения пешеходами;

- обеспечивают порядок в местах интенсивного движения транспорта и пешеходов, на остановках общественного транспорта;

- при дорожно-транспортном происшествии немедленно докладывают о случившемся дежурному или несущим службу нарядам дорожной полиции.

Согласно приказа МВД РК за № 111 от 1 марта 2003 года по осуществлению лицензионно-разрешительной системы на ОВД возложен контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами правил:

- разработки, производства, ремонта, торговли, приобретения, коллекционирования, экспонирования, хранения, учета, перевозки и ввоза (вывоза) гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

- приобретения, перевозки, хранения, учета, ввоза (вывоза) взрывчатых материалов, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, классификация которых установлена законодательством Республики Казахстан, а также в местах их постоянного хранения;

- открытия и функционирования стрелковых тиров и стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, штемпельно-граверных мастерских, множительных участков, оснащенных множительно-копировальной техникой цветного изображения;

- хранения ядовитых, наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, радиоактивных материалов и соответствия персонала юридических лиц, квалификационным требованиям на лицензированный вид деятельности.

На основании Закона РК «Об ОВД РК» от 21.12.1995 г. сотрудникам полиции предоставлены права, необходимые для эффективной борьбы с правонарушениями, и четко определен круг их обязанностей.

Отсюда вытекает необходимость строгого соблюдения законности – одного из основных принципов организации и деятельности органов внутренних дел.

Соблюдение законности в деятельности по административному надзору означает, что возложенные на полицию обязанности и предоставленные ей права должны осуществляться в порядке, определенным законом без малейших от него отступлений.

Меры административного принуждения в процессе административного надзора должны применяться таким образом, чтобы не были нарушены права граждан, гарантированные Конституцией Республики Казахстан.

Это означает, что сотрудники полиции могут предъявлять к гражданам или должностным лицам лишь такие требования, которые прямо предусмотрены в законах и других нормативных актах.

Таким образом, систематический (повседневный) надзор имеет большое значение для укрепления общественного порядка. Он является важным психологическим фактором, побуждающим граждан воздерживаться от нарушения установленных правил и, следовательно, предупреждающим многие противоправные, аморальные действия.

Нарушение общественного порядка и безопасности могут выражаться не только в несоблюдении правил поведения, но и в форме невыполнения, а также несвоевременного, ненадлежащего их исполнения.

В связи с этим возникает необходимость применения таких методов, которые позволили бы полиции наиболее эффективно осуществлять возложенные на нее функции надзора.

Методами административного надзора являются³⁷:

- непосредственное наблюдение за соблюдением гражданами и должностными лицами общеобязательных правил поведения;
- периодическая проверка выполнения предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами и гражданами правил, регулирующих вопросы общественного порядка и безопасности;
- проверка сигналов, жалоб и заявлений граждан об имеющихся правонарушениях;
- непосредственное применение мер административного воздействия к нарушителям в виде предупреждения или штрафа на месте;

³⁷ Административная деятельность ОВД. Общая часть. — М., 2000. — С. 260.

– оформления материалов о нарушении для принятия мер воздействия соответствующими органами, должностными лицами, общественными организациями или коллективами.

Полиция в отличие от других государственных органов в ходе осуществления административного надзора в отдельных случаях выявляет нарушения путем негласного наблюдения и проверки. Однако основным методом надзора является непосредственное наблюдение сотрудников полиции за исполнением должностными лицами и гражданами установленных правил поведения. Этот метод административного надзора наиболее характерен для патрульных и постовых полицейских, участковых инспекторов полиции и других лиц, несущих службу по охране правопорядка в общественных местах.

В процессе этого наблюдения сотрудники полиции выявляют попытки граждан совершить незаконные действия, предупреждает их о недопустимости нарушения и требует должного поведения. Систематическое наблюдение проводится там, где необходимо обеспечить постоянное выполнение определенных правил поведения, например, правил регулирующих охрану общественного порядка, правил движения по улицам и дорогам и т. п. В области лицензионно-разрешительной системы, например надзор, обеспечивается периодическими проверками выполнения соответствующих правил в учреждениях, предприятиях и организациях.

Большое значение для предупреждения и выявления правонарушений имеют жалобы заявления и предложения граждан. Надлежащее их рассмотрение и принятие мер к устранению причин и условий нарушений является важным средством укрепления общественного порядка и законности.

Полномочия участкового инспектора полиции по применению мер административного воздействия к нарушителям определяются законом либо вытекают из его служебных прав и обязанностей по охране общественного порядка.

Участковый инспектор полиции в соответствии с нормативно-правовыми актами, определяющими его работу осуществляет надзор за соблюдением правил, регулирующих:

- поведение граждан в общественных местах;
- торговлю в общественных местах;
- безопасность движения автотранспорта и пешеходов;
- пользование общественным транспортом;
- лицензионно-разрешительную систему и т. д.

Особенностью перечисленных правил является то, что их требования адресуются не какому-то определенному кругу лиц — они должны выполняться всеми гражданами и должностными лицами, находящимися в обще-

ственных местах, пользующимися улицами и дорогами, общественным транспортом и т. п. Поэтому такие правила называются общеобязательными.

Большое место в работе участкового инспектора полиции занимает надзор за соблюдением правил, регулирующих поведение граждан в общественных местах. Эти правила определены в нормативных актах. Несоблюдение установленных правил влечет применение мер административного и общественного воздействия.

Осуществляя надзор за соблюдением правил торговли в общественных местах, участковый инспектор полиции ведет борьбу с продажей товаров кустарного производства лицами, не имеющими на то разрешения, или товаров, запрещенных для такого изготовления, предупреждает и пресекает торговлю в неустановленных местах. Для того чтобы не допустить нарушения законных прав граждан, он должен хорошо знать постановления и решения по вопросам регулирования рыночной торговли и добиваться их соблюдения.

Подразделения дорожной полиции в установленном порядке обеспечиваются:

- оперативно-служебными транспортными средствами, патрульными автомобилями и мотоциклами, патрульно-санитарными автомобилями для выезда на место происшествия и другими автомобилями;
- оперативно-техническими средствами - приборами и аппаратурой для наблюдения за транспортными потоками и фиксирования нарушений правил дорожного движения, осмотра места происшествия, установления факта употребления водителями алкогольных напитков;
- средствами связи радиопроводной и радиорелейной.

В надзоре за дорожным движением Комитет дорожной полиции МВД РК и ДВД в установленном порядке пользуются вертолетами. Для решения задач, стоящих перед дорожной полицией организуется устойчивая радио и телефонная связь дежурной части строевого подразделения с несущими службами нарядами, вышестоящим дежурным, дежурными соседних подразделений и оперативными дежурными городских и районных органов внутренних дел, связь между нарядами, медицинскими учреждениями, дорожными, коммунальными, транспортными предприятиями и другими органами.

В дежурных частях полков и дивизионов дорожной полиции создаются узлы оперативной связи, в которые входят: пульт (коммутатор), стационарная радиостанция, телефонные аппараты, постовые телефонные аппараты. Прямые линии связи от дежурных частей МВД, ДВД, РОВД, медицинских

учреждений, дорожных, коммунальных, транспортных предприятий и других организаций.

Паспортно-регистрационная система является одним из эффективных средств, используемых в целях охраны общественного порядка, обеспечения государственной и общественной безопасности, борьбы с различными правонарушениями.

Надзор за соблюдением гражданами и должностными лицами установленных правил паспортно-регистрационной системы как один из видов административной деятельности ОВД осуществляется преимущественно гласными методами. Однако некоторые специфические возможности рассматриваемой системы активно используются в деятельности оперативно-розыскных аппаратов полиции.

Деятельность ОВД по контролю за соблюдением паспортно-регистрационных правил, представляет собой совокупность организационных и практических мероприятий, направленных на выполнение требований паспортно-регистрационной системы. В процессе реализации этих мероприятий предупреждаются правонарушения лиц, проживающих без документов или без регистрации, а также лиц, в прошлом совершивших преступления; выявляются лица, подозреваемые в совершении преступлений и скрывающиеся от органов правосудия либо проживающие по подложным или поддельным документам; производится розыск конкретных, известных ОВД лиц, совершивших преступления и т. д.

Организационные и практические мероприятия по осуществлению надзора за соблюдением установленных правил паспортно-регистрационной системы ОВД реализуют в тесном взаимодействии местными подразделениями Агентства миграции и демографии, органами КНБ, прокуратуры, учреждениями государственной статистики, военными комиссариатами, жилищно-эксплуатационными организациями и общественностью, а в пограничных зонах — также с подразделениями и частями пограничной службы.

Порядок въезда в РК и выезда из РК иностранных граждан и лиц без гражданства установлен Законом РК «О миграции населения» от 13.12.97 г., Законом РК «О правовом положении иностранцев» от 12.01.07., «Правилами въезда и пребывания иностранных граждан в РК, а также их выезда из РК», утвержденное Правительством РК от 28.01.2000 г., № 136. Согласно названных нормативно-правовых актов иностранные граждане могут въезжать в РК и выезжать из РК при наличии казахстанской визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым РК в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными РК.

Участковый инспектор полиции должен знать места проживания на участке иностранцев и лиц без гражданства, сроки действия их видов на жительство.

Он обязан: за месяц до истечения срока действия видов на жительство предупреждать иностранцев и лиц без гражданства о необходимости представления этих документов в органы внутренних дел для продления срока их действия или замены; осуществлять контроль за своевременным выездом иностранцев и лиц без гражданства, прибывших на временное жительство; при выявлении иностранцев и лиц без гражданства, выехавших или прибывших на постоянное или временное жительство без разрешения органа внутренних дел или с визами, в которых нет разрешения на проживание в данной местности, немедленно ставить в известность об этом начальника органа.

Надзор за соблюдением правил лицензионно-разрешительной системы.

Контроль за объектами лицензионно-разрешительной системы осуществляется гласно и негласно.

Основным способом обеспечения разрешительной системы является гласный контроль, в ходе которого решаются следующие задачи:

- выявляются нарушения установленных правил, причины и условия, способствующие этим нарушениям, принимаются меры к их устранению;
- предупреждаются хищения предметов и веществ, подпадающих под лицензионно-разрешительную систему, выявляются и пресекаются случаи их использования не по назначению или в преступных целях;
- осуществляется проверка граждан, поступающих на работу, связанную с хранением, транспортировкой и использованием указанных предметов и веществ, а также контроль за деятельностью этих лиц на объектах лицензионно-разрешительной системы.

Для осуществления действенного контроля за объектами лицензионно-разрешительной системы должностные лица ОВД наделены следующими правами:

- требовать от субъектов, в ведении которых находятся эти объекты, предоставления соответствующих документов, а также получать необходимую письменную или устную информацию;
- производить осмотр места производства, продажи, хранения и использования предметов и веществ, подпадающих под лицензионно-разрешительную систему;
- давать обязательные для исполнения гражданами и должностными лицами письменные предупреждения об устранении выявленных в ходе проверок нарушений установленных правил.

Но вместе с тем при реализации контрольных функций они обязаны неукоснительно соблюдать права и законные интересы данных субъектов.

В случае обнаружения нарушений сотрудник ОВД, осуществивший проверку, составляет акт, в котором подробно излагается суть выявленных недостатков и дается срок для их устранения.

При отсутствии нарушений проверяющим составляется рапорт в произвольной форме. Все материалы проверок объектов лицензионно-разрешительной системы немедленно докладываются руководителям ОВД, которые принимают по ним соответствующие решения.

Органы внутренних дел ведут учет и анализ правонарушений с целью выявления и устранения причин их порождающих, и условий, способствующих их совершению. Для этого анализируют данные, как об общем количестве правонарушений, так и отдельно по видам, месту и времени совершения, кругу лиц, причинам и т. д. чтобы правильно оценить состояние охраны общественного порядка, данные за анализируемый период сопоставляют с данными за предыдущий период (год, квартал, месяц). Это позволяет судить о динамике правонарушений в целом или по отдельным видам и, в свою очередь, помогает определить эффективность административного надзора.

На основе анализа правонарушений подготавливается информация для органов государственной власти и общественных организаций, чтобы добиться устранения причин, способствующих правонарушениям, вносятся предложения об устранении недостатков в работе культурно-бытовых, хозяйственных учреждений, о принятии общеобязательных решений, их изменений, дополнений или отмене, о расширении участия трудящихся в борьбе с нарушениями общественного порядка.

Административный надзор полиции может сопровождаться применением административных взысканий и иных мер принуждения, используемых в определенном процессуальном порядке. Эти меры включают: оформление акта правонарушения, возбуждение административного дела, принятие по нему решения, пересмотр решения при его обжаловании и исполнение решения.

В случаях, когда сотрудник полиции, осуществляющий административный надзор, выявит правонарушение, за которое виновное лицо в соответствии с законом подлежит привлечению к административной ответственности органами внутренних дел и другими полномочными органами составляется протокол. При этом решающее значение для применения административно-принудительных мер имеет правильная квалификация сотрудниками полиции совершенных противоправных действий. Она, с одной стороны, позволяет отграничить административные проступки от дис-

циплинарных проступков и преступлений, а с другой - обеспечивает возможность наиболее полного и эффективного применения мер пресечения, общественного воздействия или соответствующих административных взысканий.

Вместе с тем, в процессе административного надзора широко применяется наложение взысканий в виде предупреждения и штрафа на месте совершения правонарушения без вынесения соответствующего постановления.

Успешное осуществление административного надзора во многом зависит от правильной расстановки сил и средств, основанной на всесторонней оценке оперативной обстановки. Практика показывает, что большие возможности сил и средств служб и подразделений полиции общественной безопасности в предупреждении и пресечении правонарушений используются недостаточно. Часто при этом не учитывается оперативная обстановка, отсутствует целеустремленность. Должное взаимодействие с общественностью.

Важным условием четкой организации работы по административному надзору является хорошее знание сотрудниками полиции соответствующих правовых актов. Твердое знание и умелое применение действующих нормативных актов способствует воспитанию граждан, повышению чувства ответственности, дисциплинированности, укреплению порядка и законности в обществе.

§ 2. ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ОВД. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ПРОЦЕССЕ НАДЗОРА

Анализ нормативных актов, которыми регламентируется деятельность полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, позволяет выделить три группы правил, за соблюдением которых она осуществляет надзор: правила, регулирующие общественный порядок; правила, регулирующие охрану собственности на договорных началах и охрану объектов природы; правила, регулирующие общественную безопасность.

Следуя этим правилам, деятельность полиции по осуществлению надзора является строго подзаконной, так как все действия сотрудников полиции должны осуществляться на основе и во исполнение законов и основанных на них правовых актов. Однако эффективная деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности невоз-

можно без оперативной самостоятельной оценки ситуации, в выборе конкретных методов и средств действий.

Таким образом, содержание, формы и методы административного надзора различны, что обуславливается кругом лиц и объектов, на которые он распространяется.

По общепринятому мнению административный надзор ОВД подразделяется на три основных вида:

Во-первых, он осуществляется в отношении неопределенного круга лиц (физических и юридических) за строгим соблюдением ими общеобязательных правил, решений местных органов власти по вопросам охраны общественного порядка.

Во-вторых, административный надзор распространяется на определенный круг субъектов и по определенному кругу вопросов, например, за соблюдением гражданами иностранных государств правил пребывания в Республике Казахстан, за соблюдением правил приобретения, использования и хранения оружия, взрывчатых материалов, ядовитых сильнодействующих веществ на предприятиях, в учреждениях и организациях.

В-третьих, надзор может осуществляться за строго определенным кругом лиц, за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Таким образом, в соответствии с Законом РК от 21.12.95 г. «Об ОВД РК», действующим административным законодательством, другими нормативными актами, принятыми органами исполнительной власти, полиция осуществляет надзор за исполнением гражданами и должностными лицами нормативных актов по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Поскольку осуществление этого надзора регулируется нормами административного права и административно-правовыми средствами, то он именуется административным.

Борьба с нарушениями общественного порядка осуществляется различными способами:

- а) привлечением внимания общественности к фактам правонарушений;
- б) принятием мер по предупреждению правонарушений;
- в) проведением воспитательных мероприятий с населением;
- г) применением к правонарушителям мер воздействия.

Административный надзор осуществляется различными службами полиции, но наибольшее место он занимает в деятельности участковых инспекторов полиции. Ими выполняются надзорные функции практически по всем вопросам, отнесенным к компетенции полиции.

Административный надзор осуществляется от имени государства, ему присуща ярко выраженная профилактическая направленность. Основной

целью надзора являются предупреждение и пресечение правонарушений и других антиобщественных проявлений. Осуществление административного надзора позволяет пресечь совершение противоправных действий, фиксировать факты правонарушений, обеспечивать привлечение нарушителей к ответственности.

Так, к компетенции органов внутренних дел отнесен надзор за широким кругом правил, регулирующих вопросы общественного порядка и безопасности. Они содержатся в нескольких десятках нормативных актах различного уровня от местных до республиканских. Однако при всем их многообразии по характеру регулируемых отношений эти правила можно объединить в шесть основных групп:

1) регламентирующие поведение граждан на улицах, в парках и других общественных местах, при проведении массовых мероприятий, пользовании общественным транспортом и т. п.;

2) способствующие обеспечению общественной безопасности при строительстве, дорожных и других работах, а также обеспечения безопасности движения транспорта и пешеходов; определяющие порядок приобретения некоторых предметов и веществ, хранение и пользование ими (оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и т. п.);

3) направленные на охрану собственности (борьба с хищениями, занятиями запрещенным промыслом, охрана животного мира, рыбных запасов, автомобильных дорог и дорожных сооружений, лесозащитных полос и зеленых насаждений, посевов и т. п.);

4) действующие в сфере порядка управления (нормы пограничного режима, воинского учета, пребывания на территории Республики иностранных граждан и лиц без гражданства и др.);

5) регулирующие общественное благоустройство (охрана от уничтожения или повреждения парковых, садовых насаждений, цветников, газонов, производство раскопок улиц, тротуаров и других мест общественного пользования; складирования строительных материалов, тары и др., на улицах, тротуарах, уборка территории и т. п.);

6) регламентирующие охрану здоровья граждан (потребление наркотических средств, соблюдение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил; охрана от загрязнения поверхностных и подземных вод стоками, сбросами и др.).

Осуществление административного надзора связано с применением норм права к различным действиям, на основе которых в процессе надзора делается вывод, соответствует или не соответствует фактическое поведение гражданина требованию права, т. е. является ли оно правомерным или неправомерным. Установление неправомерных действий влечет применение

со стороны полиции соответствующих мер административного воздействия. Полицейский, обеспечивая наблюдение за выполнением установленных правил по охране общественного порядка, предупреждает, пресекает и выявляет административные правонарушения, осуществляет их квалификацию, принимает решение по обнаруженным проступкам, в необходимых случаях налагается штраф на месте совершения правонарушения и приводит его в исполнение или задерживает правонарушителя и доставляет в дежурную часть органа внутренних дел.

При организации надзора полицией за соблюдением общеобязательных правил в сфере охраны общественного порядка граждан и должностным лицам предъявляются требования соблюдения общественного порядка, прекращения правонарушений и действий, препятствующих осуществлению полномочий органов внутренних дел. В случае невыполнения этих требований сотрудники полиции полномочны, применять соответствующие меры принуждения, вплоть до специальных средств и огнестрельного оружия. Кроме этого, в ходе охраны общественного порядка сотрудникам органов внутренних дел предоставлено право проверять у граждан при обоснованном подозрении в совершении правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел, а также составлять протоколы об административных правонарушениях, доставлять правонарушителей в органы внутренних дел, задерживать их, производить досмотр лиц, вещей, транспортных средств, изъятие вещей, документов, применять другие предусмотренные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

При осуществлении надзора за соблюдением общеобязательных правил на органы внутренних дел возложено право, задерживать военнослужащих, совершивших правонарушения, и передавать их военным комендантам, командирам воинских частей или военным комиссарам; доставлять в органы опеки и попечительства безнадзорных детей и подростков; доставлять в специальные медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел и содержать в них до вытрезвления лиц, находящихся в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Сотрудникам полиции предоставлено право в ходе осуществления административного надзора по охране общественного порядка:

– независимо от форм собственности, в части обеспечения безопасности дорожного движения выдавать обязательные для исполнения предписания; запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое со-

стояние которых угрожает безопасности дорожного движения или окружающей среде;

- в целях обеспечения безопасности дорожного движения и предупреждения правонарушений останавливать транспортные средства и проверять у водителей документы на право пользования и управления ими, путевые листы и документы на перевозимый груз;

- производить в предусмотренных законом случаях досмотр транспортных средств; отстранять от управления транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии опьянения, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортными средствами; в соответствии с законодательством налагать меры административного взыскания на правонарушителей, задерживать и доставлять на специальные площадки транспортные средства для временного хранения; участвовать в работе комиссий по приемке в эксплуатацию автомобильных дорог, улиц, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта, а также образцов новой автотранспортной техники, согласовывать проекты правил, нормативов и стандартов, относящихся к безопасности дорожного движения, а также строительству и реконструкции улиц и дорог, конструкции транспортных средств и учебных программ по подготовке водителей;

- проводить в установленном законом порядке освидетельствование лиц на предмет употребления алкоголя, наркотических и других психотропных средств либо направлять или доставлять их для его проведения в медицинские учреждения;

- ограничивать или временно запрещать доступ граждан на отдельные участки и территории, обязывать их покидать определенное место в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий;

- выдавать разрешения предприятиям, учреждениям и организациям на приобретение, хранение, перевозку огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых и других предметов, веществ и материалов по перечням, определяемым законодательством Республики Казахстан, а гражданам - на приобретение, ношение и хранение огнестрельного оружия и боевых припасов, аннулировать эти разрешения, осматривать с участием администрации помещения, где находятся указанные предметы, вещи, материалы осматривать имеющиеся у граждан оружие, боеприпасы и места их хранения с целью контроля соблюдения правил обращения с ними; выдавать разрешения на открытие оружейно-ремонтных, пиротехнических, штемпельно-граверных предпри-

ятий, магазинов, торгующих оружием, стрелковых тиров и стендов, аннулировать эти разрешения при нарушении установленного порядка их деятельности; изымать у предприятий, учреждений, организаций и граждан оружие и боеприпасы при нарушении правил их хранения и использования, а также в других случаях, предусмотренных законом;

– использовать при отсутствии иных возможностей транспортные средства, независимо от форм собственности (кроме дипломатических представительств иностранных государств специальных транспортных средств), для проезда личного состава к местам происшествий и стихийных бедствий, перевозки средств их ликвидации, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в органы внутренних дел, а также в иных случаях, не терпящих отлагательства, с возмещением ущерба владельцам, в случае его нанесения, а также расходов — за счет средств органов внутренних дел;

– использовать в служебных целях средства связи, принадлежащие предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям, а в неотложных случаях - гражданам, с их согласия, с последующей компенсацией.

В ходе осуществления сотрудниками полиции административного надзора им предоставлено право применения специальных средств наручников, резиновых палок, слезоточивых веществ, светозвуковых устройств отвлекающего воздействия, устройств для вскрытия помещений, для принудительной остановки транспорта, водометов, боевых приемов борьбы, служебных животных, а также бронемашин и других специальных и транспортных средств.

Кроме этого, сотрудникам органов внутренних дел предоставлено право на применение огнестрельного оружия в качестве крайней меры.

Специфика сферы охраны общественного порядка объективно определяет необходимость самостоятельной и быстрой реакции сотрудников полиции на правонарушения, оперативного использования ими дозволенных правом мер. Обнаруживая нарушения общественного порядка или встречая сопротивление своим законным требованиям, сотрудники полиции должны самостоятельно и без промедления принимать меры административного принуждения для предупреждения или прекращения противоправных действий, для наказания лиц, совершающих административные проступки.

Государство, учитывая эти особенности охраны общественного порядка, наделяет органы внутренних дел (в т.ч. полицию) соответствующей компетенцией, позволяющей их сотрудникам оперативно решать вопросы применения мер административного принуждения. В интересах стражей

шего соблюдения законности, укрепления правопорядка, охраны прав и свобод граждан высшие органы исполнительной власти устанавливают в законах и подзаконных актах содержание конкретных мер административного принуждения, цели, основания и порядок их применения.

В итоге следует отметить что, сотрудники полиции, обеспечивая общественный порядок, используют следующие административно-предупредительные меры: проверку документов; вхождение в жилые помещения граждан; прекращение (ограничение) движения транспорта и пешеходов; использование транспортных средств в служебных целях; досмотр, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Органы внутренних дел, осуществляя административный надзор применяют меры административного пресечения: административное задержание; запрещение эксплуатации неисправного транспорта; запрещение (приостановление) работы объектов разрешительной системы, а также специальные меры пресечения (применение специальных средств, огнестрельного оружия).

В процессе надзора применяются меры административного воздействия. Основным методом в административной деятельности полиции является метод убеждения, предполагающий использование различных форм воздействия на сознание и поведение граждан. Однако это не исключает применения принудительных мер в отношении лиц, злостно нарушающих общественный порядок, не желающих выполнять установленные правила.

Осуществляя административный надзор, сотрудники полиции непосредственно могут применять к нарушителям правопорядка следующие административные взыскания: предупреждение и штраф.

Предупреждение применяется как в качестве самостоятельной меры административного взыскания, если оно предусмотрено актом, устанавливающим ответственность за данный вид нарушения, так и вместо наложения штрафа на нарушителя.

Штраф на месте применяется к нарушителям общественного порядка и правил уличного движения в размерах, устанавливаемых Кодексом РК об административных правонарушениях.

При выявлении административных проступков, кроме случаев, когда согласно действующему законодательству штраф взимается на месте, участковый инспектор полиции составляет протокол о нарушении соответствующего нормативного акта.

Вместе с тем следует отметить, что одно лишь установление ограничений и периодическая проверка их соблюдения, естественно, не могут обеспечить повседневного контроля за образом жизни и поведением поднадзорного. Административный надзор эффективен лишь в том случае, если

для его осуществления используются все имеющиеся в распоряжении органов внутренних дел средства, а самое главное – оказание поднадзорному реальной помощи в трудоустройстве и налаживании бытовых условий и т. д.

Что касается о надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, то основной задачей предотвращения преступлений борьбы с другими антиобщественными явлениями обусловила необходимость индивидуализации надзора за определенными категориями лиц, представляющих опасность для общества.

§ 3. Административный надзор, осуществляемый ОВД (полицией) за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Одним из важных мест в деятельности полиции занимает административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Согласно статьи 1 Закона РК «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 15 июля 1996 г., административный надзор — это форма предупреждения рецидивной преступности, реализуется на основе соблюдения законности, гарантии прав и свобод граждан и осуществляется на основании постановления судьи органами внутренних дел как принудительная мера в виде установления наблюдения за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, которым установлены определенные законодательством ограничения в целях предупреждения правонарушений с их стороны.

Таким образом, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы устанавливается и осуществляется на основании Закона Республики Казахстан от 15.07.96г. «Об установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», а также Приказ МВД РК № 97 от 11 февраля 2005 года «Об утверждении Правил учета лиц, состоящих под административным надзором».

Главной целью надзора является предупреждение рецидива преступлений со стороны лиц, под ним состоящих, и оказание на них воспитательного воздействия. Особенность этого вида надзора заключается в том, что он осуществляется в отношении определенной законом категории лиц и порядок его осуществления регламентирован правовыми нормами.

Административный надзор устанавливается за лицами, отбывшими наказание:

а) за преступления, совершенные при особо опасном рецидиве, а равно за преступления, содержащие признаки экстремизма.

Основанием для установления административного надзора является вступивший в законную силу приговор суда.

б) за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если во время отбывания наказания их поведение свидетельствовало, что они упорно не желают встать на путь исправления и остаются опасными для общества.

Основанием для установления административного надзора являются материалы исправительных учреждений.

в) за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если они после отбывания наказания или условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, несмотря на предупреждения органов внутренних дел, систематически нарушают общественный порядок и права других граждан, совершают иные правонарушения.

Основанием для установления административного надзора являются материалы органов внутренних дел.

За лицами, указанными в пунктах «а» и «б», административный надзор устанавливается при их освобождении из исправительного учреждения, а в п. «в» — по месту их жительства, но не позднее трех лет с момента освобождения из исправительного учреждения.

Порядок установления административного надзора:

— за лицами, указанными в подпунктах «а» и «б» — в судебном заседании единолично судьей районного (городского) суда по местонахождению исправительного учреждения по представлению начальника исправительного учреждения;

— за лицами, указанными в подпункте «в» — в судебном заседании единолично судьей районного (городского) суда по месту жительства лица, освобожденного из мест лишения свободы, по представлению начальника органа внутренних дел.

Вместе с представлением в суд направляются копия приговора и материалы, свидетельствующие о необходимости установления административного надзора за соответствующим лицом. В судебном заседании вызывается лицо, в отношении которого внесено представление об установлении административного надзора, а по ходатайству и защитник, а также представитель органа, начальник которого внес представление. Рассмотрение вопроса начинается докладом о содержании представления и поступивших вместе с ним материалов, после заслушиваются объяснения лиц, явившихся в судебное заседание. После рассмотрения дела судья выходит в

совещательную комнату для принятия решения, после чего возвращается в зал заседаний и оглашает постановление.

Постановление судьи направляется для исполнения начальнику районного (городского) отдела (управления) внутренних дел по месту жительства лица, в отношении которого установлен надзор, а в случаях, предусмотренных подпунктами «а» и «б» статьи 2 Закона, - начальнику исправительного учреждения.

Как правило, административный надзор осуществляется участковыми инспекторами по месту прописки поднадзорного. Если поднадзорный по уважительным причинам не может проживать по данному адресу, начальник горрайоргана внутренних дел по письменному заявлению поднадзорного может разрешить ему временное проживание в другом месте в пределах обслуживаемой территории.

Срок административного надзора - от шести месяцев до одного года. В случаях нарушения правил административного надзора, установленных ограничений надзор может быть продлен каждый раз еще на шесть месяцев, но не свыше 2 лет.

Достижение целей административного надзора во многом зависит от правильного назначения ограничений поднадзорному. Таким ограничениями могут быть: а) запрещение покидать жилище в определенное органами внутренних дел время; б) запрещение пребывания в определенных органах внутренних дел пунктах района (города), а также выезда за пределы района (города) без уведомления органа внутренних дел, осуществляющего надзор; в) обязательная явка в местный орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц.

Перечень ограничений является, исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Поэтому нельзя устанавливать другие виды ограничений.

Постановление об установлении (продлении) надзора, назначении (изменении) ограничений объявляется поднадзорному под расписку. При этом ему разъясняются правила административного надзора, обязанности и ответственность за их нарушение, так при нарушении законодательства об административном надзоре поднадзорный привлекается к административной ответственности по статье 366 КРК об АП «Нарушение законодательства об административном надзоре», а при злостном нарушении правил административного надзора к уголовной ответственности по статье 362 части третьей УК РК «Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта».

Участковый инспектор, осуществляющий надзор, обязан проводить предупредительную работу по недопущению случая уклонения поднадзор-

ного от административного надзора, не реже одного раза в месяц проверять таких лиц по справочным картотекам правонарушителей. При получении сведений о намерении такого лица самовольно покинуть место жительства принимает меры к изменению установленных ограничений в сторону ужесточения и усиления контроля за его поведением.

Проверки соблюдения поднадзорным правил надзора и установленных ограничений производятся участковым инспектором полиции, другими сотрудниками полиции, при этом частота, время и способы проверки определяются с учетом личности поднадзорного, его поведения и образа жизни. О результатах проверки соблюдения поднадзорным правил и ограничений участковый инспектор делает отметки в листке контроля.

Необходимо отметить, что административный надзор не должен исчерпываться установлением определенных ограничений и контролем за их исполнением. Принудительные меры, применяемые к поднадзорному, должны сочетаться с воспитательной, разъяснительной работой. К сожалению, именно воспитательный момент слабо представлен в работе сотрудников полиции, непосредственно осуществляющих административный надзор.

Лица, в отношении которых установлен административный надзор, фотографируются и в необходимых случаях дактилоскопируются.

Лица, находящиеся под административным надзором, обязаны:

- а) соблюдать установленные в отношении их ограничения;
- б) являться по вызову в органы внутренних дел в указанный срок и давать устные и письменные объяснения по вопросам, связанным с исполнением правил административного надзора;
- в) в течение суток уведомлять сотрудников органа внутренних дел, осуществляющих административный надзор, о перемене места работы и жительства, а также о выезде за пределы района (города) по служебным и личным делам;
- г) при выезде с разрешения органа внутренних дел в другой населенный пункт и нахождении там более суток зарегистрироваться в местном органе внутренних дел для осуществления контроля за его поведением.

Основной объем работы по осуществлению административного надзора возлагается на участковых инспекторов полиции.

Участковый инспектор обязан проводить предупредительную работу с поднадзорными по недопущению случаев уклонения от административного надзора и совершения им правонарушений. При получении сведений о намерении такого лица уклониться от административного надзора он вносит предложение начальнику органа внутренних дел о направлении в суд представления по изменению ему ограничений.

При поступлении информации о намерении поднадзорного совершить преступление участковый инспектор незамедлительно принимает меры к его предотвращению, о чем докладывает начальнику органа внутренних дел.

Контроль за соблюдением поднадзорными правил административного надзора и установленных ограничений осуществляется по месту их жительства участковым инспектором. По указанию начальника органа внутренних дел такой контроль могут также осуществлять сотрудники других служб и подразделений. Частота, время и способы проверок определяются с учетом информации, полученной из мест лишения свободы, личности поднадзорного, его поведения, образа жизни, преступных связей и иных сведений характеризующего его.

Проверка месту жительства проводится в вежливой и тактичной форме, не унижающей личного достоинства поднадзорного и членов его семьи.

О результатах проверки соблюдения поднадзорными правил и ограничений административного надзора сотрудники органа внутренних дел делают соответствующую отметку в листке контроля.

В случаях, когда поднадзорному устанавливается ограничение в виде явки в орган внутренних дел для регистрации, то по указанию начальника органа внутренних дел такую регистрацию осуществляет сотрудник подразделения общественной безопасности по руководству участковыми инспекторами, участковый инспектор, дежурный по органу внутренних дел, о чем делается отметка в специальном регистрационном листе.

Если поднадзорный проживает на значительном расстоянии от органа внутренних дел, то ему может устанавливаться явка для регистрации служебное помещение участкового инспектора.

Регистрация явок поднадзорных осуществляется согласно установленным ограничениям и используется для контроля за его проживанием по избранному месту жительства, а также в целях проведения бесед профилактического характера. Часы явок устанавливаются с таким расчетом, чтобы это не повлияло на работу и учебу поднадзорных. Беседы с поднадзорным проводятся один раз в квартал и оформляются справкой.

По каждому факту нарушения правил административного надзора и установленных ограничений сотрудник органа внутренних дел составляет соответствующие материалы, которые в установленном порядке направляет и суд с обеспечением явки поднадзорного.

Если нарушение правил административного надзора и установленных ограничений выявлено сотрудником органа внутренних дел, на территории обслуживания которого поднадзорный не проживает, протокол об админи-

стративном правонарушении для принятия мер направляется в орган внутренних дел, осуществляющий за этим лицом административный надзор.

Меры административного воздействия к поднадзорному за нарушение им правил надзора и ограничений могут быть применены не позднее двухмесячного срока с момента нарушения правил надзора или объявленных ему ограничений.

Если поднадзорный в течение года дважды привлекался к административной ответственности за нарушение правил надзора или установленных ограничений и вновь совершил такое нарушение (если с момента применения мер за второе нарушение не истек один год), то участковый инспектор докладывает начальнику органа внутренних дел материалы для решения вопроса о привлечении поднадзорного к уголовной ответственности за злостное нарушение правил административного надзора.

Ответственность наступает только за те нарушения, которые допущены после объявления постановления об установлении или продлении административного надзора и в пределах срока, указанного в постановлении.

При решении вопроса о привлечении поднадзорного к ответственности за нарушение правил административного надзора, не могут учитываться действия, которые не предусмотрены статьями 7 и 16 Закона, а также нарушения ограничений, которые хотя и предусмотрены Законом, но не перечислены в постановлении об установлении (продлении) административного надзора или в постановлении об установлении ограничений поднадзорному.

Вопросы о выезде поднадзорного с места постоянного жительства за пределы района (города) рассматривает начальник органа внутренних дел или его заместитель на основании письменного заявления поднадзорного и рапорта участкового инспектора о причине выезда с указанием данных, характеризующих поведение лица в период нахождения под административным надзором. О принятом решении делается соответствующая запись.

При разрешении поднадзорному временного выезда в другой населенный пункт и нахождения там более суток ему выдается под расписку маршрутный лист, в котором указывается дата разрешения на въезд в другой населенный пункт, цель поездки и срок пребывания, обязанности поднадзорного зарегистрироваться в местном органе внутренних дел, являться по вызову в установленное время в орган внутренних дел, известить о своем возвращении участкового инспектора, осуществляющего за ним надзор по месту постоянного жительства. О выезде поднадзорного участковый инспектор письменно уведомляет орган внутренних дел, на обслуживание которого он должен прибыть.

По приезду поднадзорного на территорию обслуживания другого органа внутренних дел сотрудник административной полиции, а при его отсутствии участковый инспектор или дежурный по органу внутренних дел регистрирует прибывшего во второй части журнала регистрации дел административного надзора и поднадзорных, прибывших на территорию обслуживания органа внутренних дел для временного проживания, в течение суток информирует участкового инспектора, на территории обслуживания которого будет проживать данное лицо, о прибытии и убытии поднадзорного, вносит соответствующие отметки в маршрутный лист, заверяет их печатью (штампом) органа внутренних дел.

Участковый инспектор в течение срока временного проживания поднадзорного осуществляет контроль за его поведением и образом жизни, устанавливает ему дни явки для проведения бесед, по окончании срока пребывания поднадзорного вносит в маршрутный лист запись о его поведении по месту временного проживания.

При возвращении поднадзорного к постоянному месту жительства участковый инспектор, осуществляющий за ним административный надзор, знакомится с записями в маршрутном листе, делает в нем отметку о прибытии данного лица и приобщает маршрутный лист к делу административного надзора.

При перемене постоянного места жительства лицом, состоящим под административным надзором, участковый инспектор, осуществляющий надзор, уведомляет об этом орган внутренних дел по новому месту жительства поднадзорного.

Орган внутренних дел по новому месту жительства поднадзорного обязан в трехдневный срок запросить, а орган внутренних дел по прежнему месту жительства по запросу выслать на это лицо дело административного надзора.

Орган внутренних дел, переславший дело административного надзора, в трехдневный срок письменно уведомляет о перемене поднадзорным постоянного места жительства областное адресное бюро.

Аналогичные уведомления направляются в адресное бюро при освобождении поднадзорного или лица, по признакам судимостей подпадающего по действие Закона, к лишению свободы, а также в случаях погашения или снятия с него судимости.

При неявке поднадзорного к новому месту жительства орган внутренних дел по прежнему месту жительства поднадзорного принимает меры к выяснению причины его отсутствия.

При выезде поднадзорного на постоянное место жительства в другой населенный пункт, ему выдается контрольный листок, в котором указыва-

ется дата отъезда, адрес нового места жительства и срок явки на регистрацию в орган внутренних дел по новому месту жительства.

Сотрудники оперативных служб выявляют преступные связи и намерения поднадзорных и лиц, подпадающих по признакам судимостей под действие Закона, принимают меры к предупреждению замышляемых и подготавливаемых ими преступлений, контролируют совместно с участковыми инспекторами полиции соблюдение поднадзорными правил административного надзора и установленных ограничений, обеспечивают наблюдение за их поведением и образом жизни. Оперативно-розыскные аппараты ведут розыск лиц, уклонившихся от административного надзора.

Патрульные наряды полиции при выполнении обязанностей по охране общественного порядка обеспечивают наблюдение за лицами, состоящими под административным надзором.

Дежурные части горрайорганов внутренних дел выявляют среди задержанных за различные правонарушения поднадзорных и лиц, подпадающих по признакам судимостей под действие Закона, в течение суток информируют горрайорганы внутренних дел по месту жительства этих лиц о допущенных ими правонарушениях, в том числе и о задержании поднадзорных, уклонившихся от административного надзора.

Следователи и лица, ведущие дознание, выявляют при расследовании преступлений, совершенных поднадзорными или лицами, подпадающими по признакам судимостей под действие Закона, причины и условия, способствующие совершению ими преступлений, а также причины несвоевременного установления административного надзора и розыска лиц, уклонившихся от него, вносят начальникам горрайорганов внутренних дел по месту жительства указанных лиц представления о выявленных недостатках в работе по установлению и осуществлению административного надзора.

Начальник органа внутренних дел и его заместитель контролируют, обеспечивают организацию и осуществление административного надзора, повышение его эффективности. В этих целях они принимают меры к своевременному выявлению лиц, подлежащих взятию под административный надзор.

Важное место в работе с ранее судимыми лицами занимает контроль за их поведением и образом жизни с использованием общественности. Участковый инспектор полиции, организуя работу с общественностью, должен четко представлять, за какими конкретно поднадзорными должен осуществляться подобный контроль и, исходя из этого, определять лиц, с которыми необходимо установить доверительные отношения.

При осуществлении административного надзора сотрудники органов внутренних дел имеют право:

а) запрашивать и получать сведения о поведении поднадзорного от администрации организации, независимо от форм собственности, по месту его работы и жительства, а также от граждан;

б) вызывать поднадзорного на собеседования в органы внутренних дел, проводить собеседования в присутствии родственников поднадзорного при их согласии;

в) требовать от поднадзорного устные и письменные объяснения по вопросам, связанным с исполнением правил административного надзора;

г) посещать в любое время суток жилище поднадзорного с целью наблюдения за его поведением и соблюдением им установленных ограничений. При этом не допускается производство осмотра, обыска иначе как в случаях и в порядке, установленных законодательством.

По каждому случаю нарушения правил административного надзора и установленных ограничений сотрудник полиции в присутствии понятых составляет протокол по установленной форме, который после утверждения начальником органа внутренних дел направляется в суд с обеспечением явки поднадзорного.

Практика показывает, что несвоевременное получение информации о поведении и образе жизни поднадзорных приводит к запоздалому принятию к ним мер воздействия, создает у них чувство безнаказанности, способствует совершению повторных правонарушений.

В зависимости от количества случаев различают простое и злостное нарушение правил административного надзора. Нарушение, допущенное впервые и во второй раз (простое нарушение правил надзора) признается административным проступком, и влечет в соответствии со ст.366 Кодекса РК об административных правонарушениях административную ответственность. Меры административного воздействия к поднадзорному, нарушившему правила надзора и установленные ограничения, могут быть применены не позднее, чем в двухмесячный срок с момента нарушения правил или ограничений.

Административный надзор прекращается: по истечении срока, на который он установлен; досрочно, если будет установлено, что поднадзорный твердо встал на путь исправления, положительно характеризуется по работе и в быту; в случае погашения или снятия судимости с поднадзорного; при направлении поднадзорного на принудительное лечение в лечебно-профилактическое учреждение, в случае смерти поднадзорного; в связи с осуждением его к лишению свободы за совершенное преступление.

Во всех указанных случаях сотрудником ОВД выносится постановление, которое утверждается начальником ГОРОВД.

В случае необходимости досрочного прекращения административного надзора начальник ОВД направляет в суд представление, которое подлежит рассмотрению в 10-ти дневный срок.

Постановление судьи или ОВД о прекращении административного надзора объявляется поднадзорному под роспись.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - Основания и порядок осуществления органами внутренних дел общего административного надзора;
 - Специальный административный надзор: правовые основы установления и осуществления, категории лиц подлежащих надзору.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - порядок осуществления органами внутренних дел общего административного надзора;
 - юридическая ответственность за нарушение правил административного надзора;
 - основания для досрочного прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
 - материалы, необходимые для установления, прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
 - порядок рассмотрения судами материалов органов внутренних дел об установлении, прекращении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Литература:

Основная:

1. Конституция РК от 30.08.1995 г.
2. Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 30.01.2001 г.
3. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 21.12.1995 г.
4. Закон Республики Казахстан «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 15 июля 1996 г.
5. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 371-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и борьбы с коррупцией».

6. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 372-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности».

7. Закон Республики Казахстан от 06.01.2011г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе».

8. Приказ МВД РК № 97 от 11 февраля 2005 года «Об утверждении Правил учета лиц, состоящих под административным надзором».

9. Приказ МВД РК № 282 от 23.06.2010 г. «Правила по организации деятельности участковых инспекторов полиции органов внутренних дел и их помощников».

10. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебно-методическое пособие / И. Б. Кардашова, А. В. Зубач, С. Н. Бочаров, А. Н. Кокорев; Под ред. И. Б. Кардашовой. — М.: ЩИТ-М, 2004.

11. Кикотя В. Я. Административная деятельность ОВД. — М., 2003.

Дополнительная:

1. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 20 июня 2005 года № 3 «О судебной практике применения законодательства об административном надзоре»;

2. Талиев Б. Н. Административный надзор ОВД как форма предупреждения правонарушений и преступлений. Актуальные проблемы права. Материалы научной конференции. — Караганда. КарЮИ МВД РК им. Б. Бейсенова. 2008.

3. Сборник научных трудов / Отв. ред. К. К. Горяинов. — М.: Изд-во ВНИИ МВД СССР.- правовые и организационные вопросы совершенствования борьбы с рецидивной преступностью. 1990.

4. Ходжикян В. А. Криминологическая, уголовно-правовая характеристика преступных нарушений законодательства об административном надзоре и деятельность органов внутренних дел по их предупреждению. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / В. А. Ходжикян. — М.:ИЗД-ВО АКАДЕМИИ МВД СССР, 1990.

5. Совершенствование деятельности органов внутренних дел в условиях решительного усиления борьбы с преступностью: Сборников статей адъюнктов и соискателей / Отв. за вып. Г. А. Аванесов. — М.: Изд-во ВЮЗШ МВД СССР, 1990.

ГЛАВА 9.

ОРГАНИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

§ 1. Понятие и сущность административно-юрисдикционной деятельности

Рассматривая административно-юрисдикционную деятельность органов внутренних дел, следует исходить из сущности административного процесса, его правоохранительного вида — административной юрисдикции. По общему мнению, административная юрисдикция представляет собой часть административно-процессуальной деятельности органов исполнительной власти, посредством которой реализуются их управленческие функции. Юрисдикционная деятельность выступает как часть административного процесса и является его правоохранительной формой. В теории административного права юрисдикция рассматривается в качестве самостоятельного вида правоохранительной деятельности органов государственного управления, охватывающей рассмотрение дел об административных правонарушениях и принятие решений по ним³⁸. Сущность этих положений теории административного права позволяют глубже определить природу и роль рассматриваемого процесса в административной деятельности органов внутренних дел, как специального звена правоохранительной системы, управления внутренними делами.

Следует вспомнить, что термин административный процесс носит собирательный характер и с практической стороны он проявляется в различных видах административного производства. Такие производства представляют собой совокупность последовательно совершаемых процессуальных действий. Действия распределяются по определенным стадиям, сложившимся в практике рассмотрения индивидуально-конкретных дел полномочными органами. Каждая стадия обладает относительной самостоятельностью, имеет своей целью решение определенной промежуточной задачи, а нередко и установленные временные рамки. На любой из этих стадий его участники выполняют специфические процессуальные роли, наделены соответствующими процессуальными правами и обязанностями, совершают процессуальные действия, фиксируемые установленными способами. Некоторые стадии носят характер завершения процесса.

³⁸ Попов Л. Л., Шергин А. П. Управление, гражданин, ответственность. — М., 1975, — С. 130.

На основе общих стадий административного процесса строится и содержание производства по делам об административных правонарушениях, административно-юрисдикционная деятельность ОВД. В теории выделяются следующие, общие для административного процесса стадии:

- 1) выявление проблемы, нуждающейся в разрешении;
- 2) анализ этой проблемы и выработка проекта решения;
- 3) рассмотрение проекта (его согласование, обсуждение, экспертная оценка);
- 4) утверждение проекта, т.е. принятие решения;
- 5) доведение его до исполнителей;
- 6) организация исполнения решений, контроль за его исполнением;
- 7) пересмотр в случае необходимости ранее принятого решения, его корректировка, отмена либо приостановление действия. Опубликование принятого акта³⁹.

Конечно, не любое административное производство включает в себя все перечисленные стадии. Например, нет необходимости в стадии выявления проблем в производстве по обращениям граждан, когда она явствует из самого заявления (предложения).

Наиболее полно стадии процесса проявляются в производствах по делам о правовых спорах и административных правонарушениях. Определяющее правовое значение в этих и других видах административного производства имеет стадия рассмотрения административного дела по существу и принятие (вынесение) по нему законного и обоснованного решения. Применительно к делам о правовых спорах и административных правонарушениях эта деятельность в науке права именуется административной юрисдикцией или юрисдикционным производством. Таким образом, определяется сущность административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.

Административная юрисдикция имеет много схожего со стадией судебного рассмотрения и разрешения гражданских и уголовных дел, именуемой судебной юрисдикцией. Юрисдикция как государственно-властная деятельность органов внутренних дел (другого органа управления, органа правосудия и т. д.) состоит в применении закона к юридическим конфликтам и принятию по ним правовых индивидуальных актов (актов юрисдикции).

Качественное разнообразие институтов материального административного права обусловило существование различных форм их реализации, многообразие видов административного процесса. Очевидно, что проце-

³⁹ Дрейшев Б. В. Правотворчество в советском государственном управлении. — Москва: Юридическая литература, 1977. — С. 59.

дуры планирования и наложения штрафов, призыва на военную службу и рассмотрения жалоб серьезно отличаются друг от друга. Поэтому существует много видов процессуальной деятельности или, иначе говоря, много административных производств. Производство - это особый вид процессуальной деятельности, урегулированная законом процедура разрешения определенной группы дел. Обычно различают производства по применению принудительных мер, по рассмотрению предложений, жалоб и заявлений граждан. Сторонники широкого понимания процесса называют и такие административные производства, как организация аппарата государственного управления, выработка и принятие нормативных актов управления, поощрение и др.⁴⁰

Таким образом, производство по применению принудительных мер - часть административного процесса, в котором в свою очередь различают дисциплинарное производство, производство по делам об административных правонарушениях и др.

Производство по делам об административных правонарушениях — можно представить как регламентированную административно-процессуальными нормами деятельность уполномоченных государственных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях и наложении административных взысканий⁴¹.

Производство по делам об административных правонарушениях — это организационная часть административно-процессуальной деятельности (административного процесса), которая определяет порядок рассмотрения и разрешения определенной группы административных дел. Данное производство принято считать формой реализации административно-юрисдикционных полномочий государственных органов. Особое место в системе таких уполномоченных органов отводится органам внутренних дел, юрисдикционная компетенция которых рассматривается далее.

Сущность данного производства определяется его задачами и принципами, установленными Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются (ст. 577 Кодекса РК об АП): своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение

⁴⁰ См. там же. — С.62.

⁴¹ А. С. Телегин. Производство по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел: Учебное пособие. Под ред. А. В. Загорного. — М.: ВЮЗШ МВД СССР, 1991. — С. 5.

его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Принципы административного производства, определяющие его строй, характер и структуру рассматриваются в тесной связи с принципами государственного управления и принципами правосудия, что обусловлено общностью задач борьбы с правонарушениями. Законодательством выделены следующие принципы (см. ст.ст.9-27 Кодекса РК об административных правонарушениях):

- законность;
- исключительная компетенция суда;
- равенство граждан перед законом;
- презумпция невиновности;
- принцип вины;
- недопустимость повторного привлечения к административной ответственности;
- принцип гуманизма;
- неприкосновенность личности;
- уважение чести и достоинства личности;
- неприкосновенность частной жизни, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- неприкосновенность собственности;
- независимость судей;
- язык производства; освобождение от обязанности давать свидетельские показания;
- обеспечение прав на квалифицированную юридическую помощь;
- гласность производства по делам об административных правонарушениях;
- обеспечение безопасности в ходе производства;
- свобода обжалования процессуальных действий и решений;
- судебная защита прав, свобод и законных интересов лица.

Как было отмечено, для уяснения содержания административно-юрисдикционной деятельности ОВД следует исходить из уяснения установленного порядка и условий производства по делам об административном правонарушении.

Так, в соответствии со ст. 577 КРКобАП уполномоченный законом орган внутренних дел (должностное лицо) в процессе юрисдикционной стадии производства по делам об административных правонарушениях обязан обеспечить своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела. Это значит, что, прежде всего он должен уста-

новить факты, имеющие юридическое значение (нарушение или невыполнение юридической обязанности, совершение правонарушения).

При рассмотрении дела об административном правонарушении законодатель в ст.649 КРКобАП требует выяснить: было ли совершено административное правонарушение, виновно ли данное лицо в его совершении, подлежит ли это лицо административной ответственности, имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность, причинен ли имущественный ущерб, а также другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

На основании анализа фактических обстоятельств дела, их достоверности и полноты, исходя из юрисдикционных полномочий орган внутренних дел (должностное лицо), определяет нормативную (юридическую) основу, необходимую для разрешения конкретного дела. На этом этапе процесса орган юрисдикции выбирает норму права, в соответствии с которой квалифицирует установленные по делу обстоятельства и принимает юридическое решение. Это решение, именуемое правоприменительным актом юрисдикционной деятельности, должно быть обосновано с точки зрения не только фактической (то есть базироваться на фактах, доказанных в определенном порядке и форме), но и юридической (то есть отвечать ряду требований, установленных в законодательных и других нормативных актах - вынесено компетентным органом, в пределах его полномочий, установленный срок и др.).

Завершающей стадией административного производства является исполнение решения, принятого по итогам рассмотрения дела об административных правонарушениях. Именно здесь наиболее ярко проявляется его эффективность. Реализация юрисдикционного акта обязательна для всех участников соответствующих правоотношений. Особое значение имеет исполнение решений, удовлетворяющих законные требования гражданина восстановить его нарушенное право, возместить нанесенный ущерб и т. п.

Таким образом, выделяются основные признаки юрисдикционной деятельности:

- наличие в конкретном деле правового спора или признаков правонарушения, требующего властного вмешательства компетентного органа для разрешения конфликтной ситуации и восстановления правопорядка в соответствии с предписанием закона. Юрисдикция возникает лишь тогда, когда необходимо решить спор о праве, о нарушении правовых предписаний;

- состязательная процедура разрешения дела, которая обусловлена необходимостью установления и доказывания его фактических обстоятельств, что предполагает активность не только органа внутренних дел

(должностного лица), рассматривающего дело, но и заинтересованных участников процесса по данному делу;

– издание юрисдикционного акта, как индивидуального подзаконного акта правоприменения по соответствующему делу⁴².

Совокупность перечисленных признаков обосновывает выводы и, как отмечает Л. М. Розин, позволяет таким образом рассматривать юрисдикционную деятельность:

– как часть административного процесса, присущего строго определенным видам административного производства;

– как определенный вид административно-правоохранительной деятельности, качественно отличный от контрольно-надзорной деятельности органов управления, деятельности по обеспечению исполнения норм права (правообеспечения), а также деятельности по непосредственному исполнению (реализации) государственного принуждения;

– как специфическую разновидность правоприменения, носящую строго административно-процессуальный характер в сфере государственного управления⁴³.

В данном качестве содержание административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел наиболее полно проявляется в производстве по делам об административных правонарушениях.

В соответствующих главах (особенной части) Кодекса РК об административных правонарушениях систематизированы нормы, определяющие ответственность за все виды административных правонарушений, реагирование на которые частично отнесено к компетенции органов внутренних дел (полиции). По одним видам административных правонарушений органы внутренних дел (полиция) непосредственно рассматривают дела, по другим ограничивается выявлением и расследованием правонарушения, в завершении составляя протокол об административном правонарушении. В ходе чего применяются административно-процессуальные меры (меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях), обеспечивающие условия для применения административных взысканий к виновным. Сочетание административно-процессуальных мер с рассмотрением дел и составляет сферу реагирования полиции на административные правонарушения. Любой сигнал или сообщение о таком правонарушении, поступающие в полицию, влекут с ее стороны соответствующее реагирование. Статья 618 КРКобАП определяет виды и условия применения таких

⁴² Шергин А.П. Административная юрисдикция. — М, 1979. — С. 17-23.

⁴³ Вопросы административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. Академия МВД СССР, — М, 1983. — С. 60.

мер. Это может быть доставление к месту составления протокола об административном правонарушении; административное задержание физического лица; привод; личный досмотр и досмотр транспортного средства; изъятие документов и вещей и другие меры обеспечения, а в последствии и наложение административных взысканий по делам, рассмотрение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел (полиции).

Среди таких мер органами внутренних дел наиболее широко применяются:

– доставление, то есть принудительное препровождение физического лица, законного представителя юридического лица в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, а также составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным, производится при совершении (в порядке ст.619 КРКобАП):

1) нарушений правил пользования средствами транспорта, правил по охране порядка и безопасности движения, правил, направленных на обеспечение сохранности грузов на транспорте, правил пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил на транспорте - уполномоченным на то лицом в орган внутренних дел (полиции), если у него нет документов, удостоверяющих личность, и нет свидетелей, которые могут сообщить необходимые данные о нем, а также если у него отсутствуют необходимые документы на транспортное средство;

2) правонарушений, предусмотренных статьями 79-1 и 79-5 КРКобАП, — сотрудниками органов внутренних дел в орган внутренних дел (полицию);

3) лесонарушений или нарушений правил охоты, правил рыболовства и охраны рыбных запасов и других нарушений законодательства об охране и использовании животного мира при осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением правил охоты, за охраной и использованием животного мира — сотрудниками органов внутренних дел (полицией) в орган внутренних дел (полицию);

4) нарушений режима Государственной границы Республики Казахстан, пограничного и таможенного режимов, режима в пунктах пропуска через Государственную и таможенную границы Республики Казахстан, злостного неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел (полиции);

5) правонарушений в сфере таможенного дела - сотрудниками органа внутренних дел (полиции) в служебное помещение таможенного органа, органа внутренних дел (полицию);

б) иных административных правонарушений при наличии соответствующих поручений прокурора или просьбы со стороны должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, — сотрудниками органов внутренних дел в орган внутренних дел (полицию) или иной государственный орган.

– административное задержание, то есть временное лишение физического лица личной свободы, в частности, свободы действия и передвижения с принудительным содержанием в специальном помещении в течении определенного времени с целью пресечения его противоправных действий, может производиться органами внутренних дел (полицией) в порядке ст.620 Кодекса РК об АП: при совершении мелкого хулиганства, побоев, правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, злостного неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел (полицией), лица, участвующего в обеспечении общественного порядка, военнослужащего при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка, а также проявления неуважения к суду, незаконных операций с иностранной валютой и платежными документами, незаконной продажи товаров или иных предметов, незаконной торговли товарами, свободная реализация которых запрещена или ограничена, торговли, сдачи в прокат и иного незаконного использования экземпляров объектов авторского права и (или) смежных прав, осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации или лицензирования, неповиновении сотруднику органа внутренних дел (полиции) или иному уполномоченному должностному лицу при распитии алкогольных напитков в общественных местах или появлении в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, при нарушении правил пожарной безопасности и дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов и других нарушениях законодательства об охране и использовании животного и растительного мира, нарушении порядка организации и проведения собраний, митингов, шествий, пикетирования и демонстраций, действий по созданию объединений, деятельность которых запрещена, и активном участии в них, нарушении режима и действий, провоцирующих нарушения правопорядка в условиях чрезвычайного положения, при нарушении правил ношения и хранения оружия, незаконном ношении форменной одежды и знаков различия, самовольном оставлении части, а также при нарушении иностранцами и лицами без гражданства порядка пребывания на территории Республики Казахстан.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях представляет собой центральную стадию, непосредственно реализующую цели и задачи

законодательства РК об административных правонарушениях. Именно на этой стадии реализуются административно-юрисдикционные полномочия ОВД.

Говоря о сущности и содержании административно-юрисдикционной деятельности следует обращать внимание и на вопросы классификации ее форм, имеющих принципиальное значение. Теория классификации позволяет уяснить те наиболее существенные черты, которые, с одной стороны, обеспечивают самостоятельность и целостность каждой из форм, а с другой — обуславливают родство и связь этих форм по тем или иным признакам.

Классификация процессуальных форм осуществления административно-юрисдикционной деятельности, если она научно обоснована, позволяет выделить наиболее существенные характеристики каждой из форм, а также те структурные элементы, которые могут и должны быть развиты в том или ином направлении. Процесс и, в частности, юрисдикционная деятельность должны осуществляться именно в таких формах, которые обеспечивают оптимальные условия для проведения в жизнь задач и принципов административного производства⁴⁴.

Классификация, построенная на верных основаниях, дает возможность всесторонне изучить деятельность органов внутренних дел, осуществляющих административно-юрисдикционное производство.

До недавнего времени для классификации юрисдикции в общетеоретическом плане успешно использовался отраслевой принцип. Основанием отраслевой принадлежности юрисдикции (уголовной, административной и т. п.) являлось совершение правонарушения строго определенного вида — преступления, административного правонарушения, что и было единственным материальным основанием того или иного юрисдикционного производства⁴⁵.

Административные производства можно классифицировать и по другому критерию, избрав в качестве такого процессуальное основание производства.

Так, по данному критерию можно выделить следующие виды административных производств:

1. Основанием производства по делам об административных правонарушениях являются совершение такого правонарушения (материальное основание) и составление протокола об этом компетентным органом (процессуальное основание) или вынесения прокурором постановления о возбуж-

⁴⁴ М. Л. Якуба. Процессуальная форма в советском уголовном судопроизводстве. — М., 1981, — С. 70.

⁴⁵ См. там же.

дении и дела об административном правонарушении, а также с момента объявления судьей об установлении факта проявления неуважения к суду со стороны присутствующего в процессе лица в ходе судебного разбирательства.

2. Производство, возникающее по жалобе или протесту. В этом случае процессуальным основанием производства является принесение жалобы или протеста на постановление органа административной юрисдикции, рассмотревшего дело по первой инстанции.

Если использовать в качестве критерия классификации механизм возникновения административного производства, то можно все производства, классифицировать также на две группы. В первую попадут производства, возникающие безусловно, т.е. по каждому факту совершения правонарушения, о чем составлен протокол. Второй вид - производства, возникающие лишь при условии наличия жалобы (протеста) по делу об административном правонарушении. При такой классификации важно, прежде всего то, что каждый факт совершения административного правонарушения вызывает в жизни целую серию процессуальных действий уполномоченных на то должностных лиц органов внутренних дел независимо от чьего-либо желания (например, лица, совершившего правонарушение, потерпевшего и т. п.), что и послужило основанием отнесения этого вида производств к первой группе. Во вторую группу попали производства, возникающие при условии, если участники административного процесса, которым предоставлено такое право, обжалуют состоявшееся решение административно-юрисдикционного органа по делу о правонарушении.

Таким образом, дело может быть разрешено по существу впервые и пересмотрено вторично. Такие две группы производств и могут быть выделены на основе кратности рассмотрения дела как критерия классификации производств.

Дело о правонарушении возбуждается компетентным органом (должностным лицом). По этому делу производятся первоначальные процессуальные действия. Затем дело рассматривается и разрешается органом (должностным лицом) наделенным административно-юрисдикционными полномочиями. Этот орган выносит постановление по делу. Если дело не обжалуется или по нему не подан протест, наступает стадия исполнения взыскания. Таким образом, дело проходит одну и единственную, первую инстанцию.

Однако постановление по делу может быть обжаловано или по делу может быть принесен протест. Институты обжалования и пересмотра постановлений органов внутренних дел по делам об административных правонарушениях являются важнейшими предпосылками твердого соблюде-

ния гарантий, обеспечивающих главные принципы законодательства Республики Казахстан об административных правонарушениях и, следовательно административно-юрисдикционного процесса.

Административно-юрисдикционная деятельность неоднородна по своему содержанию, как и любая другая процессуальная деятельность⁴⁶.

Те или иные формы деятельности, необходимые по одним категориям дел, могут быть излишни для других. Это положение верно применительно к любым видам юрисдикционной деятельности (например, к уголовной и административной юрисдикции).

Наиболее серьезные административные правонарушения обладают более сложной по сравнению с другими проступками фактической и юридической сторонами. Стало быть, для того чтобы своевременно, всесторонне, полно и объективно выяснить обстоятельства дела, разрешить его в точном соответствии с законодательством, выявить причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений, предупреждать правонарушения, воспитывать граждан в духе соблюдения законов, укрепления законности, необходима и более сложная процедура рассмотрения и разрешения дел о таких правонарушениях⁴⁷.

Таким образом, если в качестве критерия классификации выбрать характер и степень сложности фактической стороны административного правонарушения и связанную с этим степень сложности юрисдикционной процедуры, тогда можно выделить и другие формы административно-юрисдикционной деятельности:

1. Обычное производство — производство по делам о наибольшем количестве административных правонарушений, его также называют общим порядком (ч. 1 ст. 647 КРКобАП). Такие дела рассматриваются в пятнадцатидневный срок со дня получения судьей, органом внутренних дел (должностным лицом), правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

2. Ускоренное производство — производство по делам о некоторых правонарушениях, представляющих наибольшую опасность. Ускоренность этого вида производства вызвана потребностью в максимальной степени приблизить момент назначения наказания к моменту совершения правонарушений, наиболее нетерпимых в нашем обществе деяний (к примеру мелкого хулиганства), а также обеспечить исполнение вынесенного админист-

⁴⁶ Юридическая процессуальная форма. Теория и практика. — М., 1976. — С. 40.

⁴⁷ Производство по делам об административных правонарушениях в ОВД. Сборник научных трудов. Киев.- КВШ МВД СССР, 1983. — С. 52.

ративного взыскания. В соответствии с ч.3 ст.647 КРКобАП дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, административное выдворение за пределы Республики Казахстан, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, — не позднее сорока восьми часов с момента его задержания.

3. Упрощенное производство — характеризуется разрешением дела по существу на месте совершения административного правонарушения. Сущность и содержание данного производства регламентируется ст.ст.639 и 710 КРКобАП. Так, при совершении административного правонарушения, влекущего наложение административного взыскания в виде предупреждения или штрафа, если он не превышает размера пяти месячных расчетных показателей и лицо (физическое лицо, орган или лицо, осуществляющее функции управления юридическим лицом) признало факт совершения правонарушения и в случаях, предусмотренных частью 1-1 ст. 639, протокол об административном правонарушении не составляется. Взыскание в виде предупреждения оформляется уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения. При наложении взыскания в виде штрафа выдача квитанции установленного образца, являющейся документом строгой финансовой отчетности, осуществляется уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения (такая процедура очень распространена в деятельности подразделений дорожной полиции ОВД).

Лицо, совершившее административное правонарушение, подтверждает свое согласие с наложенным взысканием посредством росписи на втором экземпляре предупреждения или платежного документа.

Так, протокол об административном правонарушении не составляется при совершении административного правонарушения в области безопасности дорожного движения, за исключением случаев, указанных в части третьей статьи 539, части третьей статьи 639 КРКобАП.

Взыскание в виде штрафа налагается и может взиматься уполномоченным на то должностным лицом в порядке, установленном статьей 710 КРКобАП.

Если административное правонарушение зафиксировано сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме, штраф оформляется в виде предписания о необходимости уплаты штрафа с приложением показаний специального контрольно-измерительного техниче-

ского средства или прибора, о чем надлежащим образом уведомляется собственник (владелец) транспортного средства.

При обращении физических лиц с заявлением о восстановлении нарушенных прав дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 80-113 КРКобАП, рассматриваются судом без составления протокола о правонарушении. Протокол не составляется также в случаях, если производство по делу об административном правонарушении возбуждено постановлением прокурора и при установлении судьей (судом) непосредственно в ходе судебного разбирательства факта проявления неуважения к суду в случаях, предусмотренных частью третьей статьи 541 КРКобАП.

Если же лицо оспаривает взыскание, налагаемое на него в вышеуказанном порядке, либо не имеет возможности уплаты штрафа на месте совершения административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 635 КРКобАП с принятием мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 618 КРКобАП. Тем самым применяется обычный порядок.

Как уже отмечалось, тот порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, который мы назвали обычным производством, наиболее полно и детально, по сравнению с иными видами производств, регламентирован действующим законодательством РК об административных правонарушениях.

В Кодексе РК об административных правонарушениях выделен специальный раздел (4), посвященный производству по делам об административных правонарушениях. Именно здесь в ряде статей подробно регламентируются задачи (ст. 577) и порядок производства (ст. 578), порядок составления протокола о правонарушении (ст. 635), направления его по подведомственности (ст. 640), место (ст. 642) и порядок рассмотрения дела (ст. 648) и т. п.

Административно-юрисдикционные производства можно классифицировать и по субъектному критерию, а именно: каким органом рассматривается дело в административно-юрисдикционном порядке. Тогда можно выделить:

- производство в специализированных административных судах;
- производство в специализированных межрайонных судах по делам несовершеннолетних (ювенальных);
- производство в государственных органах, уполномоченных КРКобАП (в соответствии с положениями подведомственности дел, одним из которых являются и ОВД).

Таким образом, в зависимости от критерия, который выбирается для классификации форм административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел, более детально определяются отдельные стороны данного правового явления. Далее мы подробно рассмотрим порядок и содержание производства по делам об административных правонарушениях, как формы реализации административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.

§ 2. СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел играет заметную роль в деле борьбы с преступностью и иными правонарушениями, в укреплении законности и правопорядка. Она является также важным средством общей и индивидуальной профилактики правонарушений. Поэтому постоянное совершенствование, повышение эффективности, строгое соблюдение законности в процессе ее осуществления являются весьма актуальной задачей органов внутренних дел.

Поскольку административно-юрисдикционная деятельность ОВД осуществляется посредством производства по делам об административных правонарушениях — ее содержание можно рассматривать через призму составляющих стадий указанного производства.

Стадия — это органическая часть производства, в рамках которой совершаются однородные процессуальные действия, представляющие собой определенный, связанный едиными целями и задачами процессуальный комплекс⁴⁸.

Производство по делам об административных правонарушениях — категория динамичная, состоящая из ряда следующих друг за другом процессуальных этапов, количество которых в соответствии с Кодексом РК об административных правонарушениях можно свести к четырем самостоятельным, но тесно связанным друг с другом процессуальным комплексам:

- 1) возбуждение административного производства по делам об административных правонарушениях;
- 2) рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях;

⁴⁸ Ключниченко А. П. Организация административно-юрисдикционной деятельности ОВД в свете Основ законодательства СССР и союзных республик об административных правонарушениях: Учебное пособие. — Киев: НИ и РИО КВШ МВД СССР им. Ф. Э. Дзержинского, 1983. — С. 45.

3) обжалование и опротестование постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности;

4) исполнение постановлений о наложении административных взысканий к лицам, совершившим административные правонарушения.

Возбуждение административного производства (имеется ввиду дела об административном правонарушении) — комплекс процессуальных действий первичного характера, совершение которых делает возможным рассмотрение конкретного дела об административном правонарушении по существу. В этой стадии органы внутренних дел (их уполномоченные должностные лица создают необходимые предпосылки для нормального рассмотрения конкретного дела и вынесения правильного, справедливого решения о применении к виновным лицам мер административного взыскания в полном соответствии с содеянным.

Фактом возбуждения административного производства по конкретному делу официально фиксируется событие правонарушения и лицо, его совершившее, выясняется сущность нарушения, дается предварительная его оценка, собираются конкретные доказательства.

Поводами к возбуждению административного производства являются (ст. 634 КРКобАП):

- непосредственное обнаружение уполномоченным должностным лицом факта совершения административного правонарушения;
- материалы, поступившие из правоохранительных органов, а также других государственных органов, органов местного самоуправления;
- сообщения или заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации;
- показания сертифицированных специальных контрольно-измерительных технических средств и приборов наблюдения и фиксации правонарушения, прошедших метрологическую проверку, фото-, видеоаппаратуры, фиксирующих вид, время, скорость и направление движения транспортных средств, позволяющие достоверно установить факт нарушения и личность нарушителя.

Специального процессуального акта о возбуждении административного производства работник полиции или другое лицо, правомочное возбуждать дело, не составляет. По общему правилу на этой стадии лицо, совершившее административное правонарушение, в соответствии со ст. 619 КРКобАП должно быть доставлено сотрудником полиции в дежурную часть органа внутренних дел для выяснения личности нарушителя и установления возможности привлечения его к административной ответственности (наличия состава административного правонарушения). В отдельных случаях правонарушители доставляются в участковый пункт полиции, где и оформля-

ются надлежащие материалы, которые в установленном порядке докладываются сотрудником полиции начальнику органа внутренних дел.

Первоначальное доставление правонарушителя в дежурную часть органа внутренних дел или в другое указанное ранее место носит характер личного административного задержания, являющегося по своей правовой природе мерой административного пресечения и процессуального обеспечения производства.

Именно на этой стадии производства используются указанные нами ранее виды мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 618 КРКобАП, в целях пресечения административных правонарушений, составления протоколов, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях (административное задержание физического лица, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов и др.).

Административное задержание лица, совершившего правонарушение, может быть произведено лишь органами (должностными лицами), уполномоченными на то законодательством (в соответствии со ст. 620-622 КРКобАП).

Срок административного задержания не может превышать трех часов, за исключением случаев, когда в связи с особой необходимостью законодательными актами установлены иные сроки административного задержания (так, например, нарушители общественного порядка в случаях совершения мелкого хулиганства могут быть задержаны сроком до сорока восьми часов, за появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, и доставленные в медицинские вытрезвители,— до вытрезвления, но не более чем на 24 часа; правонарушители в открытом море на корабле могут быть задержаны капитаном судна до прибытия его в первый казахстанский порт и т. д.).

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а в отношении лиц, находящихся в общественном месте в состоянии опьянения,— со времени вытрезвления, удостоверенного медицинским работником.

Личный досмотр и досмотр вещей, в соответствии со ст. 626 КРКобАП, применимы лишь при наличии достаточных данных подозревать пассажиров гражданских воздушных судов в намерении транспортировать воздушным путем взрывчатые вещества, оружие, боеприпасы, отравляющие, легковоспламеняющиеся, радиоактивные вещества и другие опасные грузы и

предметы. Такой регламент обеспечивает безопасность полетов, охрану жизни и здоровья пассажиров и членов экипажей воздушных судов.

В качестве меры административного предупреждения органами внутренних дел могут быть применены изъятие вещей и документов.

Так, органами внутренних дел в принудительном порядке могут изыматься: огнестрельное оружие при нарушениях правил пользования им, транспортные средства и документы на пользование ими, радиопередающие устройства при незаконном изготовлении и пользовании ими, предметы мелких незаконных операций с иностранной валютой, продукция запрещенного промысла, рыболовства и охоты.

Одновременно с доставлением в отдел полиции правонарушителя, сотрудник полиции и приравненные к нему лица, применяющие административное задержание физического лица (к примеру, лицом, участвующим в обеспечении общественного порядка на основании Закона РК «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка») в стадии возбуждения административного производства обязаны принять необходимые меры по сбору доказательств виновности конкретного лица.

Следующей стадией производства по делу об административном правонарушении является рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Как уже было сказано, рассмотрение дела, в данном случае, является центральной стадией административного производства. Ее сущность состоит в том, что наделенные юрисдикционными полномочиями должностные лица органов внутренних дел рассматривают материалы об административных правонарушениях и разрешают их с учетом обстоятельств противоправного деяния и личности виновного, вынося обоснованное постановление в установленном законом порядке.

В статье 543 Кодекса РК об административных правонарушениях определена общая компетенция органов внутренних дел и компетенция лиц, уполномоченных от имени органов внутренних дел (полиции) разрешать дела об административных правонарушениях. По сути именно эта норма определяет административно-юрисдикционные полномочия ОВД:

1. Органы внутренних дел рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 131, 144, 160 (частями первой и второй), 163-1, 175 (частью второй) (в части правонарушений, совершенных владельцами транспортных средств и перевозчиками на автомобильном транспорте и городском электротранспорте), 247, 277, 281-1, 298 (частью первой), 298-1 (частью первой), 300, 305 (частью первой), 306 (частью первой), 311, 330-1 (частью первой), 328-1, 333, 334 (частями первой и второй), 336 (частями первой и второй), 336-1 (частями первой и второй),

336-2 (частями первой и второй), 336-3 (частью первой), 336-4 (частью первой), 338 (частью второй), 341 (частью первой), 357-2 (частью первой), 364, 369 (частью первой), 370 (частью первой), 371 (частью первой), 377, 378, 379, 380-1, 387, 389, 390 (частью первой), 391 (частью первой), 391-1 (частью первой), 392, 394 (частью первой), 395, 396 (частью первой), 439 (частями первой, второй, четвертой и пятой), 440, 441, 443 (частью четвертой), 446 (частью первой), 459, 461 (частями первой - третьей, четвертой - восьмой), 461-1, 462, 463 (частями первой и четвертой), 463-1, 463-2, 463-3 (частями первой - четвертой) - 463-8, 464, 464-1 (частью третьей), 465 (частью первой), 466 (частью первой), 468 (частью третьей), 470, 471 (частью первой), 472, 473 (частями первой и второй), 474 - 476, 477 (частями первой, второй, четвертой), 478, 480, 481 (за исключением нарушений на автомобильном транспорте), 482, 485-487, 500 (частью первой) Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени органов внутренних дел вправе:

1) по всем статьям Кодекса, отнесенным к подведомственности органов внутренних дел, — начальники органов внутренних дел и их заместители.

См. Письмо Прокуратуры г. Алматы от 1 сентября 2010 года № 7/167-00 «О правомочности рассмотрения должностным лицом дела органов дорожной полиции об административном правонарушении»²⁾ за административные правонарушения, предусмотренные статьями 131, 160 (частями первой и второй), 163-1, 298 (частью первой), 298-1 (частью первой), 300, 305 (частью первой), 306 (частью первой), 311, 330-1 (частью первой), 333, 334 (частями первой и второй), 336 (частями первой и второй), 336-1 (частями первой и второй), 336-4 (частью первой), 338 (частью второй), 377, 389, 390 (частью первой), 391 (частью первой), 391-1 (частью первой), 392, 394 (частью первой), 395, 396 (частью первой) Кодекса, — начальники городских, районных отделений органов внутренних дел;

3) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 163-1, 298 (частью первой), 305 (частью первой), 306 (частью первой), 330-1 (частью первой), 336 (частями первой и второй), 336-1 (частями первой и второй), 336-4 (частью первой), 338 (частью второй), 389, 391 (частью первой), 391-1 (частью первой), 392, 396 (частью первой), 439 (частями первой, второй, четвертой, пятой), 440, 441, 459, 477 (частями первой, второй, четвертой), 480, 485 (частью первой) Кодекса, — начальники линейных отделений, линейных пунктов органов внутренних дел;

4) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 131, 281-1, 298-1 (частью первой), 300, 311, 330-1 (частью первой), 333 (ча-

стью первой), 336 (частями первой и второй), 336-1 (частями первой и второй), 336-3 (частью первой), 338 (частью второй), 377, 387, 463 (частью первой), 470, 473, 476 Кодекса, - участковые инспекторы полиции органов внутренних дел;

5) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 330-1 (частью первой), 333 (частью первой), 336 (частями первой и второй), 338 (частью второй) Кодекса, — начальники патрульных участков органов внутренних дел;

6) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 461 (частями третьей и восьмой), 461-1 (частью второй), 462 (частью четвертой), 463 (частью четвертой), 463-1 (частью третьей), 463-2 (частью четвертой), 463-3 (частью четвертой), 463-4 (частью четвертой), 463-5 (частью третьей), 463-6 (частью второй), 463-7 (частью второй), 463-8 (частью второй), 464 (частью второй), 464-1 (частью третьей), 468 (частью третьей), 470 (частями второй, четвертой и пятой), 471 (частью первой), 472, 474, 475, 485 - 487 Кодекса, — председатель комитета, начальники управлений, отделов, отделений дорожной полиции органов внутренних дел и их заместители;

7) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 175 (частью второй) (в части правонарушений, совершенных владельцами транспортных средств и перевозчиками на автомобильном транспорте и городском электротранспорте), 247, 461 (частями первой, второй, четвертой-седьмой), 461-1 (частью первой), 462 (частями первой-третьей), 463 (частью первой), 463-1 (частями первой и второй), 463-2 (частями первой-третьей), 463-3 (частями первой-третьей), 463-4 (частями первой-третьей), 463-5 (частями первой и второй), 463-6 (частью первой), 463-7 (частью первой), 463-8 (частью первой), 464 (частью первой), 466 (частью первой), 470 (частями первой, третьей), 473 (частями первой и второй), 476, 485 (частью первой) (в отношении физических лиц) Кодекса, — сотрудники дорожной полиции, имеющие специальные звания;

8) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 281-1, 298 (частью первой), 298-1 (частью первой), 300, 311, 330-1 (частью первой), 387 Кодекса, - начальники и их заместители подразделений природоохранной и ветеринарной полиции органов внутренних дел;

9) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 330-1 (частью первой), 333 (частью второй), 336 (частями первой и второй), 336-3 (частью первой), 338 (частью второй) Кодекса, — начальники и их заместители подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

10) исключен в соответствии с Законом РК от 26.03.07 г. № 240-III (см. стар. ред.);

11) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 298-1 (частью первой), 305 (частью первой), 306 (частью первой), 330-1 (частью первой), начальники и их заместители специализированных подразделений полиции органов внутренних дел по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы;

12) за административные правонарушения, предусмотренные статьями 394 (частью первой), 395, 396 (частью первой) Кодекса, — начальники управлений, отделов, отделений миграционной полиции органов внутренних дел и их заместители.

Таким образом, самое большое число составов административных правонарушений входит в предметную компетенцию начальников органов внутренних дел и их заместителей, начальников департаментов, управлений, служб и подразделений органов внутренних дел и их заместителей (п. 1-3, 5, 6, 8, 9, 11, 12 ч. 2 ст. 543 Кодекса РК об АП).

Как видно, органы внутренних дел рассматривают широкий круг дел об административных правонарушениях. В основном это о нарушении общественного порядка, правил дорожного движения, незаконных операций с иностранной валютой и платежными документами, отдельных правил природопользования, правил пограничного режима, об употреблении наркотических средств без назначения врача и т. д. Таким объемом полномочий не обладает ни один другой отраслевой орган государственного управления. При этом очевидна направленность данных полномочий на охрану общественного порядка и общественной безопасности, составляющих основной объект охраны органов внутренних дел.

В отличие от некоторых иных органов управления, где правом рассмотрения дел об административных правонарушениях наделен довольно широкий круг должностных лиц (например, на железнодорожном транспорте — это начальники станций и их заместители, механики-бригадиры проводников, ревизоры поездов, дорожные мастера и др.), в органах внутренних дел таким правом наделены в основном руководители органов и их заместители и в отдельных случаях руководители подразделений органов внутренних дел и сотрудники органов внутренних дел (ст. 543 Кодекса РК об АП).

Итак, по общему правилу дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения (ст. 642 Кодекса РК об АП). Но для некоторых категорий дел установлена альтернативная подведомственность. Например, дела о приобретении крепких спиртных напитков домашней выработки и о распитии спиртных напитков или появлении в общественных местах в пьяном виде могут разрешаться как по месту их соверше-

ния, так и по месту жительства правонарушителя. Дела о нарушении правил дорожного движения водителями транспортных средств могут решаться также органами дорожной полиции и судами по месту постоянного учета этих средств или временного нахождения их за пределами республики, края, области, города, района сроком более двух месяцев (командировка водителя, пользование транспортным средством по доверенности и т. д.). Это, прежде всего, относится к наиболее серьезным нарушениям, за которые законодательством предусмотрено взыскание в виде лишения права управления транспортным средством.

Кодексом Республики Казахстан четко урегулированы сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях, которые заложены в основу классификации данного производства на виды (мы рассматривали их в нашем первом вопросе, говоря об обычной, ускоренной и упрощенной форме).

Так, согласно ч. 1 ст. 647 Кодекса РК об АП дела об административных правонарушениях рассматриваются в 15-дневный срок со дня получения компетентным должностным лицом органов внутренних дел протокола и других материалов. В некоторых случаях предусмотрены более короткие сроки. Так, дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию не позднее 48 часов с момента его задержания (ч. 3 ст. 647 Кодекса РК об АП).

Процедура рассмотрения дела начинается с подготовительных действий, обеспечивающих нормальный ход данной стадии. На основе ознакомления с поступившими материалами должностное лицо проверяет, относится ли дело к его компетенции, правильно ли составлен протокол, истребованы ли необходимые документы, подлежат ли удовлетворению или отклонению ходатайства лица, привлекаемого к административной ответственности, потерпевшего, их законных представителей и адвоката. Если материалы представлены не полностью или если имеются процессуальные нарушения, например, отсутствие подписи правонарушителя в протоколе, дело может быть возвращено составлявшему его сотруднику (в порядке ст. 665 КРКобАП).

Дело разрешается в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В его отсутствие это возможно лишь в случаях, когда имеются сведения о том, что гражданин своевременно извещен о времени и месте рассмотрения дела, но от него не поступило ходатайство об отложении разбирательства (в соответствии со ст. 646 КРКобАП). Однако, при рассмотрении дела об админи-

стративном правонарушении, совершенном лицом, не достигшем восемнадцатилетнего возраста, либо совершение которого влечет административное взыскание в виде административного ареста, конфискации или возмездного изъятия предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, либо конфискации доходов (дивидендов), денег и ценных бумаг, полученных вследствие совершения административного правонарушения, а также административного выдворения за пределы Республики Казахстан иностранца либо лица без гражданства или лишения специального права, предоставленного лицу, присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, обязательно.

При несоблюдении этих положений постановление о наложении взыскания признается недействительным. Если правонарушитель уклоняется от явки по вызову органа внутренних дел, он может быть подвергнут приводу в порядке ст. 625 КРКобАП.

При необходимости должностное лицо, рассматривающее дело, может вызвать свидетелей, законных представителей лица, привлекаемого к ответственности, и потерпевшего. Если правонарушитель пригласил адвоката, то тот тоже участвует в рассмотрении дела. Дело об административном правонарушении по общему правилу, закрепленному в ст. 24 КРКобАП рассматривается открыто.

В соответствии с законом закрытое производство осуществляется в отношении дел, содержащих сведения, являющиеся государственными секретами, а также при удовлетворении судом, органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость обеспечения тайны усыновления, сохранения личной, семейной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, сведений об интимных сторонах жизни физических лиц либо на иные обстоятельства, препятствующие открытому разбирательству.

Личная переписка и личные телеграфные сообщения физических лиц могут быть оглашены при открытом производстве только с согласия лиц, между которыми происходили переписка и телеграфные сообщения. В противном случае личная переписка и личные телеграфные сообщения этих лиц оглашаются и исследуются при закрытом производстве. Указанные правила применяются и при исследовании фото- и кинодокументов, звуко- и видеозаписей, содержащих сведения личного характера.

Лица, участвующие в деле, и физические лица, присутствующие при открытом производстве, имеют право фиксировать письменно или с использованием аудиозаписи ход производства с занимаемых ими мест в помеще-

нии, где осуществляется производство. Кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция в ходе производства допускаются по решению суда, органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, с учетом мнения лиц, участвующих в деле. Эти действия не должны мешать нормальному ходу производства и могут быть ограничены во времени.

В целом процедура рассмотрения административных правонарушений значительно проста, чем рассмотрение уголовных дел.

Кодекс РК об административных правонарушениях подробно регламентирует порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях (ст. ст. 642 - 654 Кодекса РК об АП). Рассмотрение начинается с представления должностного лица, разрешающего дело. Затем объявляется дело, являющееся предметом разбирательства, называется лицо, привлекаемое к ответственности, и всем участникам производства разъясняются их права и обязанности. После этого оглашается протокол о правонарушении, заслушиваются лица, участвующие в деле, исследуются доказательства и разрешаются ходатайства.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении, как уже отмечалось, дается оценка всех данных о правонарушении и правонарушителе. На основании всей совокупности доказательств выясняется, был ли совершен проступок, виновно ли данное лицо, имеются ли обстоятельства, влияющие на степень и характер его ответственности. Должностное лицо, рассматривающее дело, не связано данным перечнем обстоятельств и обязано выяснить все вопросы, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Рассмотрение дела, в соответствии со ст. 650 КРКобАП завершается вынесением постановления:

- о наложении административного взыскания;
- о прекращении производства по делу;
- о передаче дела на рассмотрение судье, органу (должностному лицу), правомочному налагать за данное административное правонарушение взыскание иного вида или размера, а также о передаче дела на рассмотрение по месту учета транспортного средства (судна, в том числе маломерного), в случаях, предусмотренных статьей 642 КРКобАП;
- о принудительном исполнении постановления о наложении штрафа. При направлении водителя транспортного средства на сдачу экзамена для проверки знания правил дорожного движения выносится постановление о направлении на проверку знания правил дорожного движения, копия которого выдается лицу, направленному на сдачу экзамена.

Постановление о прекращении производства по делу выносится в случаях:

- 1) наличия обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных статьей 580 КРКобАП;
- 2) наличия обстоятельств, позволяющих не привлекать к административной ответственности, предусмотренных статьей 581 КРКобАП;
- 3) передачи материалов дела соответствующим органам для решения вопроса о привлечении лица к дисциплинарной ответственности в соответствии со статьей 35 КРКобАП.

Постановление о наложении на лицо административного взыскания является наиболее распространенным. При определении меры взыскания учитываются характер совершенного проступка, личность правонарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Постановление по делу об административном правонарушении является важным процессуальным документом, который влечет за собой определенные юридические последствия. Поэтому утверждена письменная форма постановления, предполагающая наличие ряда реквизитов, предусмотренных ст. 651 Кодекса РК об АП. В частности постановление должно содержать:

- 1) должность, фамилия, инициалы должностного лица, вынесшего постановление;
- 2) дата и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело: для физических лиц - фамилия, имя, отчество, дата рождения, место жительства, наименование и реквизиты документа, удостоверяющего личность, регистрационный номер налогоплательщика, сведения о регистрации по месту жительства, место работы; для юридических лиц — наименование, организационно-правовая форма, местонахождение, номер и дата государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер и банковские реквизиты.
- 4) язык производства по рассматриваемому делу;
- 5) статья особенной части КРКобАП, предусматривающая ответственность за административное правонарушение;
- 5) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- 6) решение по делу;
- 7) порядок и сроки обжалования постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении должно быть мотивированным. Если при решении вопроса о наложении взыскания за административное правонарушение судьей одновременно решается вопрос о возмещении виновным имущественного ущерба, то в постановлении

указываются размер ущерба, подлежащего взысканию, срок и порядок его возмещения.

При вынесении решения об административном выдворении за пределы Республики Казахстан указывается разумный срок, в течение которого иностранец или лицо без гражданства должны покинуть территорию Республики Казахстан.

В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы об изъятых вещах и документах, находившихся при физическом лице, об изъятых документах и имуществе, принадлежащих юридическому лицу, при этом:

1) предметы, явившиеся орудиями либо предметами совершения административного правонарушения и принадлежащие физическому или юридическому лицу, привлеченному к административной ответственности, в случаях, предусмотренных санкциями норм особенной части раздела 2 КРКобАП, конфискуются либо передаются в соответствующие учреждения, или уничтожаются; в остальных случаях возвращаются по принадлежности;

2) вещи, запрещенные к обращению, передаются в соответствующие учреждения или уничтожаются;

3) вещи, не представляющие ценности и не могущие быть использованными, подлежат уничтожению, а в случаях ходатайства заинтересованных лиц могут быть выданы им;

4) документы, являющиеся вещественными доказательствами, остаются в деле в течение всего срока его хранения либо передаются заинтересованным лицам.

Постановление по делу об административном правонарушении подписывается должностным лицом его вынесшего.

Вместе с тем административное законодательство предусматривает возможность оформления постановления о наложении административного взыскания в виде соответствующей записи в протоколе о правонарушении или иным способом. Так, например, письменное постановление не выносится в случаях, когда штраф налагается и взимается на месте нарушения (выдается квитанция установленного образца) - в порядке упрощенного производства, рассмотренного в первом вопросе.

В соответствии со ст. 652 КРКобАП постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия вручается лицу, в отношении которого постановление вынесено немедленно, а в случае его отсутствия высылается ему в течении 3 дней. В случае вынесения постановления об административном аресте копия постановления немедленно направля-

ется прокурору. Одновременно с объявлением постановления разъясняется порядок его обжалования.

Законодательством предусмотрена обязанность органов внутренних дел (должностных лиц), рассматривающих дело, вносить в соответствующие предприятия, учреждения, организации и должностным лицам предложения об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений (ст. 654 Кодекса РК об АП). Указанные организации и должностные лица в месячный срок с момента поступления предложения должны дать ответ о принятых мерах.

Следующей стадией производства по делам об административных правонарушениях является обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении (или пересмотр не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, а равно пересмотр вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях и определений по результатам рассмотрения жалоб, протестов на них).

Как было сказано, важнейшим средством обеспечения законности в административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел, одной из основных гарантий прав и законных интересов граждан, является стадия обжалования либо опротестования постановления по делу об административном правонарушении. Данная стадия не случайно называется факультативной. Поскольку значительно меньшее количество постановлений по делу обжалуется или опротестовывается, в связи с чем, собственно и реализуется указанная стадия.

Сущность этой стадии состоит в том, что орган внутренних дел (компетентное должностное лицо) проверяет законность и обоснованность не только постановления по делу, но и все производство в целом и принимает установленные законом меры по устранению допущенных нарушений законности. Анализ практики свидетельствует, что 17-18 процентов лиц, подвергнутых административным взысканиям, считают их необоснованными и несправедливыми и что 60 процентов жалоб на постановления органов внутренних дел удовлетворяются судами⁴⁹.

Конституция закрепляет право граждан на обжалование действий государственных и общественных органов, их должностных лиц. Одной из форм реализации этого права является обжалование постановлений по делу об административном правонарушении.

Законодательство предусматривает несколько способов обжалования постановлений, вынесенных органами внутренних дел. Так, постановление

⁴⁹ Архив МВД РК за 2008г.

по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган внутренних дел или в специализированный административный суд. В таком порядке, к примеру, подается жалоба на постановление о наложении административного штрафа. Таким образом, может быть использован административный (ведомственный) либо судебный порядок обжалования.

Выбор одной из инстанций для обжалования имеет определенные юридические особенности. Какой путь обжалования избрать — решает лицо, наделенное таким правом в соответствии со ст. 655 КРКобАП. При этом оно может использовать оба варианта сразу либо каждый по очереди.

Жалоба по административному делу подается в течение 10 дней со дня вручения копии постановления (ч. 1 ст. 657 КРКобАП). Подача жалобы в установленный срок приостанавливает исполнение постановления до ее рассмотрения, за исключением постановлений о применении таких мер взыскания, как предупреждение и административный арест, а также в случаях наложения штрафа, взимаемого на месте совершения административного проступка. Несвоевременная подача жалобы не влечет приостановления исполнения постановления по делу, а сама жалоба не рассматривается до выяснения причин пропуска срока. Если орган, правомочный рассматривать жалобу, придет к выводу, что срок пропущен по уважительной причине (например, болезнь заявителя), то пропущенный срок восстанавливается и жалоба рассматривается по существу (ч. 2 ст. 657 КРКобАП). При пропуске срока по неуважительной причине жалоба не рассматривается.

Кроме жалобы, одним из оснований пересмотра дела об административном правонарушении является протест прокурора. Протест может быть принесен как по собственной инициативе прокурора, если им будут выявлены нарушения законности, так и по жалобе гражданина. Протест прокурора подлежит обязательному рассмотрению не позднее 10 дней с момента его поступления (ч. 1 ст. 660 Кодекса РК об АП).

В соответствии со ст. 664 Кодекса РК об АП орган, рассматривающий жалобу или протест, принимает одно из следующих решений:

- 1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы, протеста - без удовлетворения;
- 2) об изменении постановления;
- 3) об отмене постановления и прекращении дела при наличии обстоятельств, предусмотренных статьями 68 и 580, 581 КРКобАП, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;
- 4) об отмене постановления и вынесении нового постановления по делу;

5) об отмене постановления и направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы, протеста установлено, что постановление было вынесено неправомочным судьей, органом (должностным лицом).

Решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста выносится в виде определения по жалобе, протесту на постановление по делу. Определение, а также постановление по делу, вынесенное в случае, предусмотренном подпунктом 5) части первой указанной статьи, должно содержать сведения, указанные в части первой статьи 651 КРКобАП.

Определение судьбы вышестоящего суда по жалобе, протесту на постановление судьбы, специализированного районного и приравненного к нему административного суда и суда по делам несовершеннолетних, а также постановление судьбы, вынесенное в случае, предусмотренном подпунктом 5) части первой рассматриваемой статьи, может быть опротестовано в порядке, предусмотренном главой 40 КРКобАП. Определение вышестоящего органа внутренних дел (должностного лица) по жалобе, протесту на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано, опротестовано в суд в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

Определение по жалобе, протесту на постановление по делу об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения.

Копия определения по жалобе, протесту на постановление по делу об административном правонарушении в срок до трех суток после его вынесения вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого было вынесено постановление по делу, потерпевшему в случае подачи им жалобы или, по его просьбе, прокурору, принесшему протест.

Определение по жалобе, протесту на постановление по делу об административном аресте доводится до сведения органа внутренних дел (должностного лица), исполняющего постановление, а также лица, в отношении которого оно вынесено, - в день вынесения определения.

Как уже отмечалось, решение органа внутренних дел по жалобе гражданина на постановление по делу об административном правонарушении не является окончательным. Оно может быть опротестовано прокурором в вышестоящий орган (должностному лицу) по отношению к органу (должностному лицу), принявшему решение по жалобе.

Необходимо также помнить и об исключительном порядке пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях и определений по результатам рассмотрения жалоб, протестов на них.

По протесту лиц, указанных в частях первой и второй статьи 674 КРКОбАП, возможен пересмотр в судебном порядке вступивших в силу постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных судьей специализированного районного и приравненного к нему административного суда и суда по делам несовершеннолетних, определений председателей районных и приравненных к ним судов, судей вышестоящих судов по жалобе, протесту на постановления судей специализированных районных и приравненных к ним административных судов и судов по делам несовершеннолетних, председателей районных и приравненных к ним судов, а также постановлений, вынесенных судьями (председателями районных и приравненных к ним судов), в случае, предусмотренном подпунктом 5) части первой статьи 664 КРКОбАП. Также в судебном порядке возможен пересмотр вступивших в законную силу постановлений по делам о фактах проявления неуважения к суду, вынесенных судьей (судом) в порядке, предусмотренном частью 1-1 статьи 648 КРКОбАП, кроме постановлений коллегии Верховного Суда. Пересмотр судом в сторону, ухудшающую положение лица, привлеченного к административной ответственности, либо лица, в отношении которого административное производство прекращено, допускается в течение года со дня вступления в законную силу постановления суда или органа внутренних дел.

В случае если жалоба признана обоснованной, а постановление об административном взыскании уже исполнено, гражданину возмещается ущерб, причиненный незаконным наложением взыскания в порядке, предусмотренном главой 41 КРКОбАП – реабилитации, возмещения вреда, причиненными незаконными действиями органа внутренних дел (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях.

Последней стадией производства по делу об административном правонарушении является исполнение принятого решения или исполнения постановлений о наложении административных взысканий.

Любой правоприменительный процесс исчерпывается не только принятием решения по делу, но и фактическим его исполнением. Поэтому стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении и является завершающей в данном административном производстве. Значение этой стадии состоит в том, что от правильного и полного исполнения налагаемых на правонарушителей административных взысканий во многом

зависит их эффективность, состояние правопорядка, а также воплощение в жизнь одного из важных принципов права - неотвратимости наказания⁵⁰.

Административное взыскание способно выполнить свою социальную функцию тогда, когда оно исполнено, а виновный претерпел тем самым лишения материального или морального характера. Неисполнение же наложенных взысканий вызывает у правонарушителей чувство безнаказанности, в связи с чем они нередко становятся на путь систематического нарушения правопорядка. Поэтому органы внутренних дел обязаны добиваться неуклонного исполнения вынесенных ими постановлений по делам об административных правонарушениях.

Постановление о наложении административного взыскания приводится в исполнение, как правило, тем органом, который вынес его. Однако органы внутренних дел принимают участие в исполнении практически всех административных взысканий, хотя сами правомочны налагать лишь такие взыскания, как предупреждение и административный штраф. Они исполняют также постановления, вынесенные судами и другими государственными органами.

Следует отметить, что в кодексе нормы, регулирующие данную стадию, изложены в самостоятельном пятом разделе, хотя нормы, регламентирующие предыдущие стадии рассматриваемого производства, изложены в отдельном четвертом разделе «Производство по делам об административных правонарушениях». Однако это не означает, что законодатель выводит исполнение постановлений за рамки названного производства.

Выделение стадии исполнения постановлений в самостоятельный процессуальный раздел кодекса можно объяснить тем, что по сравнению со всеми другими стадиями она носит наиболее автономный характер, обусловленный спецификой участников исполнительного производства и их процессуальных обязанностей, а также наличием особенностей в реализации установленной системы административных взысканий.

Так, постановление о наложении административного взыскания обязательно для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, физическими лицами и их объединениями, юридическими лицами.

Постановление о наложении административного взыскания подлежит исполнению с момента вступления его в законную силу. Постановления о наложении административных взысканий в виде лишения специального

⁵⁰ А. С. Телегин. Производство по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел: Учебное пособие. Под ред. А. В. Загорного. — М.: ВЮЗШ МВД СССР, 1991. — С. 47.

права и административного ареста подлежат исполнению с момента их вынесения. Обращение постановления о наложении административного взыскания к исполнению возлагается на судью, орган (должностное лицо), вынесший постановление. Постановление направляется органу (должностному лицу), уполномоченному приводить его в исполнение в течение суток со дня вступления его в законную силу. Постановления о наложении административных взысканий в виде лишения специального права и административного ареста направляются органам, уполномоченным приводить их в исполнение, немедленно после их вынесения.

Постановление о наложении административного взыскания приводится в исполнение уполномоченными на то органами в порядке, установленном КРКобАП. В случае вынесения нескольких постановлений о наложении административных взысканий в отношении одного лица каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно. Уклонение лица от административного взыскания влечет исполнение этого взыскания в принудительном порядке в соответствии с законодательством.

На орган внутренних дел (должностное лицо), вынесшего постановление о наложении административного взыскания, возлагаются разрешение вопросов, связанных с исполнением этого постановления, и контроль за его исполнением.

Вопросы об отсрочке, рассрочке, приостановлении или прекращении исполнения постановления о наложении административного взыскания, а также о взыскании штрафа, наложенного на несовершеннолетнее лицо, с его родителей или лиц, их заменяющих, рассматриваются судьей, органом внутренних дел (должностным лицом), вынесшим постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса.

Лица, заинтересованные в разрешении вопросов, указанных в части второй настоящей статьи, извещаются о месте и времени их рассмотрения. При этом неявка заинтересованных лиц без уважительных причин не является препятствием для разрешения соответствующих вопросов. При рассмотрении вопроса об уклонении от отбывания административного ареста присутствие лица, подвергнутого административному аресту, является обязательным.

Решение по вопросам, указанным в части второй ст. 700 КРКобАП, принимается в виде постановления.

Копия постановления немедленно вручается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе под расписку. В случае отсутствия указанных лиц копия постановления высылается в течение трех

дней со дня его вынесения, о чем производится соответствующая запись в деле.

При наличии обстоятельств, делающих исполнение постановления о наложении административного взыскания в виде административного ареста, лишения специального права или штрафа (за исключением взыскания штрафа на месте совершения административного правонарушения) невозможным в установленные законом сроки, судья, орган внутренних дел (должностное лицо), вынесшее постановление, могут по заявлению лица, в отношении которого вынесено постановление, отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата штрафа может быть рассрочена судьей, органом (должностным лицом), вынесшим постановление, на срок до трех месяцев (в порядке ст. 701 КРКобАП).

В целях обеспечения эффективности исполнения постановления о наложении административных взысканий ст. 703 Кодекса РК об АП устанавливает срок давности исполнения этих постановлений. Не подлежит исполнению постановление, если оно не было обращено к исполнению в течение одного года со дня его вступления в законную силу.

В случае обжалования или опротестования постановления либо предоставления отсрочки его исполнения течение давности срока приостанавливается до рассмотрения жалобы или протеста либо до окончания отсрочки.

Необходимо отметить, что начинать исполнительное производство после окончания одного года со дня вынесения постановления нельзя. Но если исполнение начато до окончания срока давности, его можно продолжать сколько необходимо. Предельный срок исполнительного производства законодательством не установлен, он может быть и больше одного года.

Исполнение постановлений о наложении административных взысканий прекращается в случаях:

- 1) отмены закона или отдельных его положений, устанавливающих административную ответственность;
- 2) если закон или отдельные его положения, устанавливающие административную ответственность, утратили силу вследствие признания их Конституционным Советом Республики Казахстан не соответствующими Конституции Республики Казахстан;
- 3) смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;
- 4) истечения сроков давности исполнения постановления о наложении административного взыскания, установленных ст. 703 КРКобАП.

Говоря об окончании производства по исполнению постановления о наложении административного взыскания и обжаловании действий в связи с

исполнением постановления о наложении административного взыскания, следует упомянуть о положениях статей 704 и 705 КРКобАП.

В частности, постановление о наложении административного взыскания, по которому взыскание произведено полностью, с отметкой о произведенном взыскании возвращается органом внутренних дел, исполнившим постановление, судье, органу (должностному лицу), вынесшему постановление. Постановление же о наложении административного взыскания, по которому не производилось исполнение или исполнение произведено не полностью, возвращается органом внутренних дел, исполнявшим постановление, судье, органу (должностному лицу), вынесшему постановление, в случаях:

1) если по адресу, указанному судьей, органом (должностным лицом), вынесшим постановление, не работает, не проживает или не учится привлеченное к ответственности физическое лицо, не находится привлеченное к ответственности юридическое лицо либо имущество указанных лиц, на которое можно обратиться взыскание;

2) если у лица, привлеченного к ответственности, отсутствует имущество или доходы, на которые может быть обращено взыскание, и меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными;

3) если истек срок давности исполнения постановления о наложении административного взыскания, предусмотренный статьей 703 КРКобАП.

В случаях, указанных в подпунктах 1) и 2) части второй статьи 704 КРКобАП, должностное лицо, на исполнении у которого находится постановление, составляет акт, утверждаемый вышестоящим должностным лицом.

Возвращение постановления о наложении административного взыскания по основаниям, указанным в подпунктах 1) и 2) части второй статьи 703 КРКобАП, не является препятствием для предъявления этого постановления к исполнению в пределах срока, предусмотренного статьей 703 КРКобАП.

И, что касается возможности обжалования на данной стадии.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, может в течение десяти дней со дня осуществления действий по принудительному исполнению постановления о наложении административного взыскания подать жалобу судье, органу внутренних дел (должностному лицу), вынесшему постановление.

Жалоба подается в письменной форме и подлежит рассмотрению в пятидневный срок. Лицо, подавшее жалобу, извещается о месте и времени ее рассмотрения. При этом неявка лица, подавшего жалобу, не является препятствием для ее рассмотрения.

По результатам рассмотрения жалобы выносится определение об удовлетворении жалобы либо об отказе в ее удовлетворении. Копия определения немедленно вручается физическому лицу или законному представителю юридического лица, привлеченным к административной ответственности, а в случаях отсутствия указанных лиц высылается им в трехдневный срок со дня вынесения определения. Вред, причиненный незаконными действиями должностных лиц по принудительному исполнению постановления о наложении административного взыскания, подлежит возмещению в соответствии с правилами, установленными Гражданским кодексом и Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан.

При исполнении отдельных видов наложенных административных взысканий, следует руководствоваться главой 44 КРКобАП.

Подводя общий итог, хотелось бы отметить, что рассмотрение дел об административных правонарушениях, как сфера реализации административно-юрисдикционных полномочий органов внутренних дел имеет важное социальное назначение. Согласно Кодекса РК об административных правонарушениях, определяющего цели административной юрисдикции - административное взыскание, все же является мерой ответственности и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов, уважения к правилам общежития, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами. Таким образом, административные взыскания преследуют три конкретные цели: воспитательную, частично-предупредительную и обще-предупредительную.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - Компетенция сотрудников органов внутренних дел по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях и наложению административных взысканий;
 - Понятие и особенности производства по делам об административных правонарушениях, подведомственных ОВД;
 - Особенности организации прокурорского надзора за законностью актов по делам об административных правонарушениях;
 - Проблемы совершенствования административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - нормативные основы осуществления административной юрисдикции;

- принципы законодательства об административных правонарушениях в юрисдикционной деятельности органов внутренних дел;
- возбуждение как стадия дела об административном правонарушении;
- рассмотрение дела об административном правонарушении;
- исполнение постановления по делу об административном правонарушении;
- компетенция сотрудников органов внутренних дел по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях и наложению административных взысканий;
- понятие и особенности производства по делам об административных правонарушениях, подведомственных органам внутренних дел.

Литература:

Основная:

1. Конституция РК от 30.08.1995 г.
2. Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 30.01.2001 г.
3. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 21.12.1995 г.
4. Закон РК «Об административных процедурах» от 27.11.2000 г.
5. Закон РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12.01.2007 г.
6. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 371-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и борьбы с коррупцией».
7. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 372-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности».
8. Закон Республики Казахстан от 06.01.2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе».
9. Приказ Генерального Прокурора РК от 27.12.2002 г. № 78 Об утверждении Инструкции «О прокурорском надзоре за законностью судебных актов по административным делам».
10. Методические рекомендации по организации и проведению обобщений судебной практики рассмотрения административных дел.// Утверждены распоряжением Председателя Верховного Суда Республики Казахстан от 20 июня 2005г. №115.

Дополнительная:

1. Комментарий к общей части Кодекса РК «Об административных правонарушениях»/Под общ. ред. канд. юрид. наук, доцента В.Н. Лапшина. — Караганда: Карагандинский юридический институт МВД РК, 2001.
2. Актуальные проблемы кодификации административно-деликтного законодательства: Сборник научных трудов / Под общ. науч. ред. В. Г. Татаряна, ИЗД- ВО АНП ФСНП РОССИИ, 2002.
3. Денисенко В. В. Административная юрисдикция органов внутренних дел: Учебник/В. В. Денисенко, А. Н. Позднышов, А. А. Михайлов. — М.:ИМЦ ГУК МВД России, 2002.
4. Комментарий к кодексу об административных правонарушениях (процессуальная часть) / Под общей редакцией канд. юрид. наук, доцента В. Н. Лапшина. — Караганда, 2009.
5. Образцы административно-процессуальных документов/Под редакцией вице-министра внутренних дел РК, канд. юрид. наук, генерал-майора полиции А. Ж. Шпекбаева. — Караганда, 2005.
6. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / Под ред. Л. Л. Попова. — М.: Изд-во АКАДЕМИИ МВД СССР, 1990.
7. Ахметов Р. И. Основные понятия и термины административного права и административной деятельности органов внутренних дел: Учебное пособие / Р. И. Ахметов, Х. Ю. Ибрагимов. — Алматы: ДАНЕКЕР, 1999.
8. Исагамбетов М. А. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан: Учебное пособие / М. А. Исагамбетов. — Астана: КАЗГЮУ, 2009.
9. Кисин В. Р. Производство по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых ОВД. Уч. пос. — М., МВШМ МВД СССР, 1989.
10. Татарян В. Г., Омаров И. А. Казахстанское административное право. Часть 1. Уч. пос. — Алматы, 1997.
11. Кенжетаев Д. Т., Жалбуров Е. Т., Лапшин В. Н., Кызылов М. А. Образцы административно-процессуальных документов. /Под ред. вице-министра ВД РК Шпекбаева А. Ж. – испр. — Караганда КЮИ МВД РК им. Б. Бейсенова, 2006.

ГЛАВА 10. **ЗАКОННОСТЬ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

§ 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Развертывание всего комплекса институтов государства в демократическом обществе устраняет доминирование политической власти, устраняет или резко ограничивает проявления ее отрицательных сторон. Среди обширного комплекса институтов, характерных для развитого государства в условиях демократии, необходимо указать, в частности, на такие, как:

- участие народа в осуществлении власти, прежде всего путем формирования представительных органов, выполняющих законодательные и контрольные функции;
- наличие местного самоуправления;
- подчиненность всех подразделений власти закону;
- независимое и сильное правосудие;
- наличие государственной власти в отдельных блоках, включая исполнительную власть.

В правовом государстве ни один государственный орган, должностное лицо, коллектив или общественная организация, ни один человек не вправе посягать на закон. За его нарушение они несут строгую юридическую ответственность. Когда мы ведем речь о верховенстве закона как нормативно-правового акта, обладающего высшей юридической силой, то имеем в виду, что все подзаконные акты должны строго соответствовать ему, а должностные лица не должны уклоняться от его исполнения и тем более не нарушать его.

Также никоим образом недопустимо «обогащать» закон подзаконными актами, вкладывать в его содержание такой смысл, который не был предусмотрен законодателем. Кроме того, и все рядовые граждане должны в своем поведении руководствоваться законом. А для этого помимо всего прочего, они должны быть информированы о его содержании.

Укрепление законности остается актуальнейшей задачей, ибо это — центральная категория правового государства.

Законность и правовое государство — категории во многом тождественные, но у них несколько разные акценты. Законность требует безусловного соблюдения законодательства всеми субъектами правовой сферы, в то время как правовое государство предъявляет подобное требование к госу-

дарственным структурам, выполняющим функции публичной власти. Поэтому реализация режима правового государства означает торжество закона, прежде всего в деятельности властных структур — государственных органов власти, управления, органов внутренних дел, суда, прокуратуры, иных правоохранительных структур государства и их должностных лиц. В итоге законность и правовое государство ведут к превращению закона в самостоятельную, объективную силу, жизнедеятельность которой не зависит от отношения к ней.

Законность — атрибут существования и развития демократически организованного общества. Она необходима для обеспечения свободы и реализации прав граждан, осуществления демократии, образования и функционирования гражданского общества, научно обоснованного построения и рациональной деятельности государственного аппарата. Она обязательна для всех элементов государственного механизма (государственных органов, государственных организаций, государственных служащих), гражданского общества (общественных, религиозных организаций, неформальных объединений и др.) и для всех граждан. В нашей юридической науке она понимается как «неуклонное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов органами государства, должностными лицами, гражданами и общественными организациями»

Как специфический регулятор общественных отношений закон, юридическая норма должна соответствовать существующему в стране уровню экономики, организационной зрелости, культуры, морально-этическим нормам. Законодательство должно быть средством легализации права государством во имя интересов общества и граждан. Законность — это, прежде всего, наличие достаточного количества юридических норм высокого качества, а затем их строгое соблюдение всеми субъектами права.

Для практики государственного строительства, для граждан и юридической науки рассматриваемая проблема всегда была очень важной. Ее значение актуализировалось в связи с формированием гражданского общества, с одной стороны, и «войной законов», обострившимися национальными противоречиями, ростом числа преступлений и иных правонарушений, с другой.

В юридической литературе законность рассматривается с разных сторон: и как принцип государственной деятельности, и как метод государственного руководства обществом, и как режим системы взаимоотношений населения с государственными органами. Но самая важная сторона законности раскрывается в ее определении как режима взаимоотношений граждан и организаций с субъектами власти который благоприятствует обеспечению прав и законных интересов личности, ее всестороннему развитию,

формированию и развитию гражданского общества, успешной деятельности государственного механизма. В первую очередь это касается тех государственных структур, которые вправе применять меры государственного (в том числе административного) принуждения (и в первую очередь органов внутренних дел (полиции)).

Такой режим необходим во всех областях социальной жизни, но особую значимость он имеет в системе взаимоотношений субъектов административной власти между собою и с гражданами.

Это обусловлено следующими положениями:

Во-первых, субъекты исполнительной власти представляют многочисленную группу, с ними люди, негосударственные организации, трудовые коллективы контактируют намного чаще, чем с прокуратурой, судами, представительными органами. Число государственных служащих, связанных с исполнительно-распорядительной деятельностью, во много раз превышает численность всех служащих, занимающихся иной государственной деятельностью.

Во-вторых, субъекты исполнительной власти осуществляют правоприменение и издают большое число нормативных актов, они обладают большими властными полномочиями.

В-третьих, они непосредственно распоряжаются огромными материальными, финансовыми, трудовыми ресурсами.

В-четвертых, органы исполнительной власти, их должностные лица вправе осуществлять внесудебное принуждение, юрисдикционную деятельность, в их непосредственном ведении находится механизм физического принуждения, защиты (и в большей степени это касается органов полиции).

В-пятых, они наделены дискреционными полномочиями, свободой усмотрения, которая служит одним из средств выполнения государственными органами возложенных на них задач и полномочий.

Уровень законности в государстве, прежде всего, зависит от ее состояния в исполнительно-распорядительной деятельности. Когда он низок, то даже если иные ветви государственного механизма неукоснительно выполняют юридические предписания, есть основания говорить о разрушении, кризисе режима законности. Если имеются многочисленные факты, когда сотрудники полиции незаконно задерживают граждан, изымают у них имущество, когда без достаточных законных оснований они применяют огнестрельное оружие, убивают и ранят людей, и т. д., то даже строжайшее соблюдение законов при осуществлении правосудия, в процессе прокурорского надзора не окажет существенного влияния на общую картину взаимоотношений государства (в лице органов полиции) и граждан, иных субъ-

ектов государства. Это будут лишь островки законности в море управленческого своеволия. Юридическая правомерность деятельности исполнительной власти - стержень всего режима законности в стране.

Рассматриваемый принцип является общим для всех сфер государственного строительства, для всех организаций и граждан, для всех отраслей права. В административной же деятельности полиции он имеет ряд особенностей.

На органах полиции лежит задача обеспечить соблюдение юридических норм огромным числом субъектов права. Так, она осуществляет профилактическую работу, пресекает правонарушения и преступления. Она сама должна действовать строго в правовых рамках.

Признавая за полицией возможность временного, эпизодического отступления от законов во имя общественной пользы, конституционных принципов, ее право действовать целесообразно в условиях крайней необходимости (например, при освобождении заложников), следует подчеркнуть, что это не более чем редкие исключения из разрешительного порядка ее функционирования. Она вправе делать только то, что разрешено законом и иными юридическими нормами.

Формирование правового государства требует того, чтобы разрешительный порядок для государственных органов, организаций и должностных лиц, имеющих властные функции и полномочия, стал всеобщим и гарантированным. Всеобщим - значит таким, когда бы он без каких-либо исключений распространялся на всех субъектов власти. Гарантированным - значит таким, когда бы он подкреплялся необходимыми юридическими формами и процедурами, способными предотвратить его нарушения и устранить их последствия.

Создание устойчивого правового режима во взаимоотношениях между субъектами административной власти (в том числе полицией), с одной стороны, и гражданами, их объединениями, организациями - с другой, предполагает наличие трех главных условий:

- 1) существования развитого законодательства и основанной на нем системы юридических норм;
- 2) совокупности гарантий, обеспечивающих строгое и неуклонное соблюдение юридических норм всеми участниками управленческих отношений;
- 3) четко действующего в рамках законности механизма принуждения.

Развитая правовая основа административной деятельности полиции, прежде всего, должна удовлетворять следующим критериям:

- господство закона;
- соответствие юридических норм праву;

- полнота и дифференцированность системы норм;
- стабильность закона;
- непротиворечивость закона;
- высокая юридическая техника реализации закона.

Административная деятельность полиции должна быть урегулирована, прежде всего, актами высшей юридической силы — законами.

Как специфический регулятор общественных отношений система юридических норм должна соответствовать объективным закономерностям социальной жизни, требованиям права, быть адекватной экономико-политическому, культурному уровню страны. Если государственный аппарат осуществляет правовые нормы, которые грешат субъективизмом, волюнтаризмом, принимает нецелесообразные, несвоевременные правовые акты, это снижает эффективность его деятельности, подрывает его авторитет, а самое главное - наносит большой ущерб гражданам, регионам и даже стране в целом.

Иными словами, Республике Казахстан сегодня нужна - правозаконность. Это не просто соединение двух известных юридических слов - «права» и «законности». Это новое качество, согласующееся с казахстанскими возрожденческими идеями о правах человека, абсолютности и нерушимости личного достоинства, свободы человека.

Правозаконность означает, что в обществе, в котором утверждается современная либеральная цивилизация, воцаряется неуклонное и жестокое господство закона и в то же время сам закон — уже не продукт власти, ее произвола и своеволия, а выражение либеральных великих ценностей, возрожденного естественного права, прежде всего, неотъемлемых прав человека.

Чем совершеннее юридический инструментарий, тем более дифференцированно регламентируются отдельные стороны общественной жизни. Отсутствие дифференцированной, отражающей реальные обстоятельства регламентации приводит к тому, что органы государства вынуждены по своему усмотрению делать исключения для отдельных лиц, что ведет к необоснованному разнообразию на практике и открывает лазейку для субъективизма и даже злоупотреблений. Конечно, здесь не должно быть другой крайности, когда количество особых норм, исключений, льгот превышает объективно необходимое и общее правило становится декларацией, не подкрепленной юридическими предписаниями. Здесь очевидно, что нормативная основа должна быть внутренне согласованной.

Вся деятельность полиции основана на строгом соблюдении законности и осуществлении своих функций только в соответствии с предписанием закона.

Определим содержание понятия законности и характер воздействия этого принципа на правоприменительную деятельность полиции.

Под законностью понимается неуклонное и точное соблюдение (исполнение) норм права всеми субъектами общественных отношений.

Данное понятие вызвало к жизни множество точек зрения. Вплоть до настоящего времени вокруг него идут непрекращающиеся дискуссии, суть которых можно свести к четырем положениям:

- 1) верховенство закона;
- 2) единство законности;
- 3) целесообразность законности;
- 4) реальность законности.

Наиболее полное представление о роли и способах проявления принципа законности дает его «постадийное» изучение в правоприменительной деятельности полиции. На начальной стадии, когда устанавливается фактическое обстоятельство дела, принцип законности проявляет себя и при опросе очевидцев, и при осмотре места происшествия. Так, опрос сотрудниками полиции граждан должен проводиться в соответствии с требованиями норм процессуального закона. В то же время граждане имеют право давать информацию по делу и даже требовать, чтобы они были заслушаны. Осмотр места происшествия проводится обязательно с участием не менее двух понятых. Если же он осуществляется без понятых, то будет признан незаконным со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Законность пронизывает собой всю административную деятельность полиции. Многие авторы отмечают, что основополагающим свойством системы и процесса правоприменения здесь является законность, которая выступает как принцип, метод и режим его осуществления и обеспечивает единство законодательства и правоприменительной практики.

Важным условием соблюдения законности являются его гарантии. Гарантиями обеспечения принципов законности в административной деятельности полиции являются демократическая сущность обновленного общественного строя, основные принципы государственного устройства и система государственного и общественного контроля за соблюдением законности, уровень правосознания, степень активности личности в административной деятельности полиции, состояние ее правовой дисциплины и самодисциплины.

Гарантии законности могут быть разделены на:

- нормативные,
- организационно-правовые.

Под нормативными понимаются средства, установленные законом. Нормативные гарантии могут быть в свою очередь:

- прямыми,
- косвенными.

Способом выражения прямых гарантий является прямое указание в законе на необходимость соблюдать законность при осуществлении применения права.

Примером косвенной нормативной гарантии может служить наличие в законе норм, предусматривающих ответственность свидетеля за дачу ложного показания или отказ от дачи показания по действующему законодательству. Эти нормы являются гарантиями получения от свидетеля правдивых показаний и обеспечения тем самым быстрого раскрытия преступления либо правонарушения и изобличения виновного.

Важная гарантия соблюдения законности — внутриуправленческая деятельность полиции. Здесь, в частности, действенным средством служит контроль начальника органа внутренних дел (полиции) за ходом расследования дела об административном правонарушении. Данный контроль является гарантией его законности и обеспечения принципа неотвратимости наказания.

Таким образом, можно констатировать, что законность означает осуществление всех властных действий в рамках закона и в режиме определенных правовых взаимоотношений личности и правоприменителя.

И именно в этом смысле законность является принципом административной деятельности полиции по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности.

Принцип законности является основой профессионального правосознания сотрудников полиции.

Законность немислима без развития демократии, как и демократия - без законности. Они неразрывно связаны в своем действии.

По мере развития общества и создания правового государства принцип законности перерастет в условие функционирования, как всех правоохранительных органов, так и иных органов государства. Было бы неверно думать, что принцип законности в правовом государстве сохранится в прежнем виде. Вполне логично предположить закономерное перерастание его в одно из условий функционирования правового государства.

§2. Способы обеспечения законности в административной деятельности полиции

Последовательная и строгая реализация законности предполагает наличие соответствующей системы ее гарантий. Среди них следует различать:

- общие условия (предпосылки) обеспечения режима законности;
- специальные юридические организационно-правовые средства обеспечения режима законности.

Среди общих условий можно различать:

- политические предпосылками обеспечения режима законности;
- экономические предпосылками обеспечения режима законности;
- организационные предпосылками обеспечения режима законности;
- идеологические предпосылками обеспечения режима законности.

Политическими предпосылками законности являются режим демократии, гласности. А они, как показал опыт многих стран, будут реальными только в условиях существования независимого от государства гражданского общества, политического плюрализма, свободы печати, разделения властей.

Только реальное разделение властей, существование не зависимых от правящей партии, государства, средств массовой информации, партий, децентрализация государственных структур могут стать подлинными гарантиями режима правозаконности.

К его экономическим предпосылкам можно отнести как достигнутый страной уровень благосостояния, наличие у государства необходимых ресурсов, так и фактическую гарантированность прав граждан, организаций, их экономическую свободу, многоукладность экономики, существование рынков товаров, капиталов, труда.

Огромное значение для существования правопорядка имеет правовая культура должностных лиц и граждан, правосознание, основанное на признании абсолютной ценности основных прав человека.

Велико значение хорошо осуществляемого убеждения, а также умело организованного поощрения.

На состояние законности в административной деятельности полиции немалое влияние оказывают такие организационные факторы, как:

- организационная структура аппарата;
- квалификация сотрудников;
- эффективность деятельности системы подготовки кадров;
- четкое и рациональное разделение полномочий и др.

Уменьшение уровня секретности, создание ведомственных центров информации и связей с общественностью, совершенствование разрешитель-

ной системы, ликвидация аппаратных излишеств и иные организационные мероприятия создают условия для укрепления правопорядка в стране.

Специальными юридическими средствами обеспечения законности являются:

- контроль;
- надзор.

Контроль в этой связи важнейший вид обратной связи, по каналам которой субъекты государства получают информацию о фактическом положении дела, о выполнении решений. Он используется для повышения исполнительской дисциплины, оценки работы, предотвращения нежелательных последствий, оперативного регулирования процессов. Содержание контроля состоит из:

1. Наблюдения за функционированием подконтрольных объектов, получения объективной информации о выполнении ими правил и поручений, их состоянии. Формы сбора информации — изучение данных учета, отчетов, проверки документов на месте, инвентаризации, ревизии, получение объяснений и др.;

2. Анализа собранной информации, выявление тенденций, причин, разработка прогнозов;

3. Принятия мер по предотвращению нарушений законности и дисциплины, вредных последствий, ущерба, несчастных случаев, нецелесообразных действий и расходов;

4. Учета конкретных нарушений, выявление их причин и условий;

5. Пресечения противоправной деятельности с целью недопущения вредных последствий, новых нарушений;

6. Выявления виновных, привлечения их к ответственности.

В одних случаях контролирующие органы вправе сами решить вопрос об ответственности виновных, в других - обязаны ставить об этом вопросы перед компетентными органами.

В зависимости от объема контроля различают:

– контроль, в процессе которого проверяется законность и целесообразность деятельности;

– надзор, который ограничивается только проверкой законности.

Контроль за административной деятельностью полиции подразделяется на следующие виды:

- Президентский;
- Правительственный;
- осуществляемый со стороны законодательных органов;
- судебный;

– ведомственный (со стороны вышестоящих подразделений и должностных лиц).

В самом аппарате существуют разные организационно-правовые формы контроля, среди которых нужно различать осуществление соответствующих полномочий субъектами:

- линейной власти (органы общей компетенции в отношении подведомственных им органов и внутриведомственный контроль);
- функциональной власти (финансовый контроль и другие виды надведомственного контроля).

По времени осуществления различаются контроль:

- предварительный;
- текущий (в процессе деятельности);
- последующий.

Побудительные мотивы правомерного поведения формируются как в результате действия поощрительных стимулов, так и под влиянием возможностей применения государственного принуждения.

Все разновидности правовых санкций призваны гарантировать исполнение закона, осуществлять общую и частную превенцию правонарушений.

Основные виды принуждения — дисциплинарное, административное, гражданско-правовое и уголовное-различаются основаниями и процедурами их применения. Но все они широко используются для защиты законности в административной деятельности полиции.

Рассмотрим некоторые виды контроля за законностью административной деятельности полиции.

Президентский контроль за административной деятельностью полиции.

Президент Республики Казахстан в соответствии с Конституцией Республики Казахстан обладает большими полномочиями по контролю за исполнительными органами (в том числе и органами полиции). Соответствующие права ему предоставлены как главе государства и гаранту Конституции. И хотя прямо Основной закон не говорит о президентском контроле, такая возможность неразрывно связана с его правом принимать решения об отставке министра внутренних дел, отменять либо приостанавливать его акты и другими полномочиями, предоставленными ему Конституцией.

Контроль за деятельностью органов полиции Президент осуществляет как непосредственно, так и через свой аппарат.

Президентский контроль имеет ряд особенностей. В частности:

- 1) он охватывает все сферы деятельности органов полиции;

2) он состоит в проверке выполнения положений Конституции Республики Казахстан и принятых на его основе иных законодательных и подзаконных актов;

3) он осуществляется структурными подразделениями и должностными лицами, находящимися в системе Администрации Президента;

4) его результаты могут быть использованы Президентом Республики Казахстан для принятия мер воздействия, предусмотренных Конституцией Республики Казахстан (привлечения виновных к дисциплинарной ответственности, поощрения отличившихся и т. п.);

5) субъекты, осуществляющие контроль, вправе доложить Президенту об обнаруженных недостатках, а сами могут вносить представления, делать предписания. Они не могут вмешиваться в деятельность проверяемых организаций, применять какие-либо принудительные меры, наказывать виновных. Они обеспечивают Президента необходимой информацией, а он решает, какие следует принять меры.

Правительственный контроль за законностью в административной деятельности полиции.

Правительство осуществляя исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

В этой связи, Правительство Республики Казахстан отправляя контрольные полномочия:

1) вносит в Мажилис проекты законов и обеспечивает исполнение законов;

2) организует управление государственной собственностью;

3) руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов;

4) отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики;

5) назначает на должность и освобождает от должности руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства и т. д.

Судебный контроль за законностью осуществления административной деятельности полиции.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан все граждане, иные субъекты государства имеют право на судебную защиту своих прав, свобод и законных интересов.

Но это только один из аспектов судебного контроля. Существуют и другие его формы. В частности:

- 1) рассмотрение жалоб и заявлений;
- 2) рассмотрение требований и протестов органов исполнительной власти о признании незаконными административных актов;
- 3) проверка судами (судьями) при рассмотрении уголовных, гражданских, административных дел законности административных актов, имеющих значение для разрешения дел;
- 4) проверка судами при рассмотрении уголовных дел качества предварительного расследования;
- 5) рассмотрение дел о должностных проступках сотрудников полиции.

С точки зрения порядка обращения в суд можно подразделить на следующие виды:

- 1) исключительно судебный (вопрос о законности решается только судом);
- 2) альтернативный (с жалобой, протестом, требованием можно обратиться в вышестоящий государственный орган или в суд);
- 3) последовательный или ступенчатый (вначале заинтересованный субъект вправе обратиться в вышестоящий исполнительный орган, иногда вплоть до центрального, а при несогласии с его решением вправе обратиться в суд);
- 4) исключительно административный (дело не подведомственно суду).

Судебный контроль за законностью в административной деятельности полиции может осуществляться:

- по жалобам (искам) граждан и организаций;
- по требованиям государственных органов;
- по протестам прокуроров;
- по инициативе самих судов.

Он может быть:

- прямым;
- косвенным.

Прямым считается контроль, когда суд рассматривает дело по жалобе (требованию, протесту) о незаконности правоприменительного акта в соответствии с нормами кодекса (Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан и т. п.). По существу это дела о законности властных действий, выяснение этого — главная цель правосудия, и решение суда посвящается оценке законности правового акта.

Косвенный контроль осуществляется при рассмотрении иных дел (в том числе уголовных и административных дел). В этих случаях вопрос о закон-

ности встает, если это влияет на решение главного вопроса, связанного с рассматриваемым судом делом (о наличии преступления или правонарушения, виновности подсудимого, взыскании ущерба и т. д.), и он рассматривается попутно. Специального решения о законности административного акта суд (судья) не принимает. Установив несоответствие административного акта юридическим нормам, суд (судья) либо выносит частное определение, либо возвращает дело на доследование, либо кладет этот факт в основу принимаемого приговора (решения, постановления).

Контроль за законностью административной деятельности полиции осуществляют все имеющиеся в Республике Казахстан суды (общей юрисдикции и специализированные).

Право на судебную жалобу (иск) теоретически всегда существует, но реально им пользуются далеко не все, поскольку для его реализации мало знать, что есть такое право, нужно знать, как его можно осуществить, иметь определенные финансовые средства, не испытывать опасений по поводу возможных неблагоприятных последствий.

Ведомственный контроль.

Высшим органом ведомственного контроля за законностью в административной деятельности полиции является Министерство внутренних дел Республики Казахстан.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство системой органов внутренних дел Республики Казахстан, а также в пределах, предусмотренных законодательством межотраслевую координацию в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан, участвующим в разработке и реализующим государственную политику в сфере правоохранительной деятельности.

В области контроля за законностью в административной деятельности полиции Министерство осуществляет следующие функции:

- 1) обеспечивает общее руководство системой органов внутренних дел Республики Казахстан, функционирование системы оперативного управления ими;
- 2) непосредственно участвует в реализации задач, возложенных на органы внутренних дел, контролирует их исполнение нижестоящими органами внутренних дел, осуществляет меры, направленные на устранение факторов, ослабляющих безопасность граждан;
- 3) изучает эффективность деятельности органов внутренних дел с учетом состояния и прогноза оперативной обстановки и разрабатывает меры по совершенствованию этой деятельности;

4) участвует в разработке стратегических планов, разрабатывает тактические планы мероприятий, а также акты, регламентирующие деятельность подчиненных ему органов и подразделений, в том числе структурных;

5) разрабатывает структуру органов внутренних дел и всех ее звеньев в пределах своей компетенции, совершенствует ее;

6) организует подбор, расстановку, обучение и воспитание кадров органов внутренних дел, организационно обеспечивает деятельность учебных заведений Министерства внутренних дел;

7) формирует специальные учеты, организует контроль за поведением подучетных лиц, осуществляет информационный обмен и взаимодействие со специальными, правоохранительными и иными государственными органами;

8) обеспечивает целевое и эффективное использование выделенных материальных ресурсов и бюджетных ассигнований, осуществляет учет и отчетность по ним, а также внутриведомственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов внутренних дел;

9) информирует Президента и Правительство Республики Казахстан, заинтересованные государственные органы о состоянии общественного порядка и общественной безопасности в республике и принимаемых органами внутренних дел мерах по их укреплению;

10) вносит предложения Президенту и Правительству Республики Казахстан по вопросам охраны общественного порядка и общественной безопасности, организационно-штатного, кадрового и материально-технического укрепления органов внутренних дел;

11) осуществляет контроль за охранной деятельностью на территории Республики Казахстан.

Общий надзор прокуратуры.

Высший надзор за точным и единообразным применением законов в административной деятельности полиции и особенно за законностью административного производства осуществляется Генеральным Прокурором Республики Казахстан и подчиненными ему прокурорами.

Прокуратура осуществляет надзор за законностью административного производства в целях:

1) обеспечения точного и единообразного применения законодательства об административных правонарушениях, а также при рассмотрении дел и определении мер взыскания за совершенное административное правонарушение;

2) восстановления нарушенных прав и законных интересов человека и гражданина, должностных лиц и организаций при применении законодательства об административных правонарушениях;

3) обеспечения гражданам права на обжалование любого акта, связанного с производством по делам об административных правонарушениях;

4) принятия мер к виновным в нарушении законности при применении законодательства об административных правонарушениях.

Осуществляя надзор за законностью административного производства, прокурор вправе:

1) истребовать от уполномоченных должностных лиц и органов сведения, документы и дела об административных правонарушениях;

2) рассматривать жалобы на действия и решения должностных лиц и органов, в компетенцию которых входит рассмотрение дел об административных правонарушениях и наложение взыскания;

3) проверять законность административного задержания и арест граждан, а также обоснованность иных мер воздействия за административные правонарушения;

4) принимать участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

5) проверять исполнение постановлений о наложении административных взысканий;

6) принимать меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц и государства;

7) возбуждать производство по делам об административных правонарушениях;

8) совершать другие предусмотренные законом действия.

По результатам проверок прокурор вправе:

1) вносить в суд, иному уполномоченному органу или должностному лицу протест на постановление по делу об административном правонарушении;

2) давать письменные указания уполномоченным должностным лицам и органам (кроме суда) о производстве дополнительной проверки;

3) требовать от уполномоченных органов проведения проверки в подконтрольных или подведомственных им организациях;

4) в установленных законом случаях прекращать производство об административном правонарушении;

5) приостанавливать исполнение постановления об административном правонарушении;

6) выносить постановление об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию;

7) выносить постановление или требование о снятии любых мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами полномочных государственных органов в связи с исполнением своих обязанностей, в случаях нарушения прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;

8) выносить постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Кроме того, прокурор осуществляет надзор за:

1) законностью нахождения лиц в местах лишения свободы при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом;

2) соблюдением установленного законодательством порядка и условий содержания осужденных в местах лишения свободы, охраной их прав и свобод;

3) законностью исполнения наказания, не связанного с лишением свободы;

4) законностью исполнения судебных решений.

§ 3. Основные направления укрепления законности в административной деятельности полиции

Полиция, выполняя возложенные на них функции, являются одним из основных звеньев в системе административной юрисдикции. Ими решаются вопросы, связанные с:

– предупреждением, предотвращением и раскрытием противоправных посягательств;

– производством дознания, предварительного следствия, административного производства и исполнением наказания.

Их неизменной задачей остается использование всей силы законов в борьбе с преступностью и другими правонарушениями, чтобы люди чувствовали заботу государства об их покое и неприкосновенности, были уверены, что ни один правонарушитель не уйдет от заслуженного наказания.

Органы полиции наделены государством широкими полномочиями, которые используются их сотрудниками для успешного выполнения ими правоохранительных функций. Вместе с тем, специфика функциональных обязанностей зачастую ставит сотрудников полиции в сложные ситуации, ко-

торые характеризуются возникновением условий, могущих способствовать нарушениям норм закона, ведомственных нормативных актов.

Анализ практики предупреждения и устранения этих нарушений в деятельности отдельных подразделений полиции позволяет выделить четыре группы встречающихся должностных правонарушений. Это:

- превышение власти или служебных полномочий в процессе пресечения преступных посягательств, задержания лиц, совершивших преступления или другие правонарушения, при производстве дознания, предварительного следствия и административного производства;
- злоупотребление властью или служебным положением при решении вопроса о регистрации преступлений, о возбуждении дела об административном правонарушении или о его отказе, о привлечении к ответственности, о статистической отчетности и др.;
- халатность при выполнении функциональных обязанностей;
- нарушение норм закона в процессе правовой оценки преступлений, их отграничении от правонарушений.

Указанные нарушения законности выступают как проявление и сочетание социально негативных явлений и процессов в формировании и жизнедеятельности их носителей, как результат влияния социально-психологических детерминантов, включающих элементы экономической, политической, бытовой психологии на разных уровнях общественного сознания. Любое должностное нарушение со стороны сотрудника правоохранительных органов - это, прежде всего, проявление им искаженных потребностей и интересов, в т.ч. ложно понятых интересов службы. Условия же ситуации лишь способствуют нарушениям закона.

Для уяснения конкретных причин должностных правонарушений целесообразно классифицировать однотипные группы факторов, влияющих на состояние законности в административной деятельности полиции.

1. Известно, что внешняя среда функционирования оказывает существенное влияние не только на штатную расстановку подразделений полиции и постановку задач перед сотрудниками, но и на условия выполнения функциональных обязанностей.

В отдельных регионах страны (например, в курортных городах в период массового отдыха людей, в других городах со сложной оперативной обстановкой) нагрузка на органы полиции многократно возрастает. В этой ситуации любое подразделение полиции, являясь элементом системы правоохранительных органов, обладает заранее определенной пропускной способностью, то есть может выполнить в полном объеме как качественно, так и количественно только те функции, ту группу задач, которые организаци-

онно обеспечены соответствующей штатной расстановкой и наличием необходимых технических средств.

Та информация, которая поступает на входе системы правоохранительных органов сверх установленных возможностей, перерабатывается этой системой некачественно, с нарушением законности. Эти нарушения заключаются в не реагировании на различные правонарушения в сфере быта, в необоснованном отказе в возбуждении дела, в не регистрации преступлений, не имеющих перспективы раскрытия и т. п. Поэтому постановка задач сотрудникам, выходящих за рамки возможности их выполнения, приводит к искажению цифровых показателей, к сокрытию преступлений от учета и регистрации, к другим нарушениям законности.

2. Надо учитывать то обстоятельство, что на состояние преступности оказывает влияние не только уровень работы полиции, но и факторы экономического, демографического, идеологического, управленческого характера.

Данное обстоятельство следует принимать во внимание при планировании борьбы с отдельными видами преступлений и правонарушений, оценки ее результатов. В результате несовершенства критериев оценки правоохранительной деятельности у сотрудников, не отличающихся принципиальностью, нередко возникает стремление приукрасить статистическую отчетность о своей работе и деятельности правоохранительного органа в целом. Этому в ряде случаев способствует неправильная позиция некоторых руководителей служб и подразделений полиции.

В последнее время наблюдаются искажения в практике квалификации противоправных деяний. Искажения эти бывают двоякого рода:

- завышение квалификации;
- занижение квалификации.

При завышении квалификации отдельные сотрудники исходили из боязни получить дело на доследование, при занижении же — преследовали цель искусственно уменьшить долю особо тяжких — преступлений. И тот, и другой случай должны рассматриваться как нарушения требований законности и справедливости в борьбе с преступностью.

В этой ситуации, для устранения причин и условий, способствующих нарушениям законности, необходимо перестроить интересы сотрудников полиции, актуализировав их деятельность на качественные показатели.

3. Недостатки профессионализма и компетентности при выполнении функциональных обязанностей порождают такие негативные явления как:

а) неприменение силы и оружия в случаях, когда по обстоятельствам дела их применение вменялось сотруднику полиции в обязанность;

- б) неправомерное применение оружия при задержании правонарушителей, либо при отражении нападения;
- в) неправомерное применение силы в отношении задержанных;
- г) нарушения требований закона в ходе предварительного следствия, дознания и административного производства;
- д) неумение предотвратить готовящееся и раскрыть совершенные преступления и правонарушения.

Эти и другие нежелательные последствия недостаточной профессиональной подготовки отдельных сотрудников, их депрофессионализации, отсутствия достаточной правовой подготовки существенно снижает эффективность правоохранительной деятельности, реализации в ней принципа законности.

Надо иметь в виду, что подавляющее большинство граждан из числа поступающих на работу в полицию и желающих профессионально бороться с преступностью, имеют искренние намерения добросовестно выполнять возложенные на них обязанности. Но в силу недостатков обучения или неправильно сложившейся практики деятельности некоторых подразделений полиции, негативного примера некоторых сотрудников могут возникнуть деформации профессионального правосознания. При подготовке сотрудников к правоохранительной деятельности нужно учитывать то обстоятельство, что в настоящее время повышаются требования не только к квалификации, но и к таким качествам сотрудников, как надежность, ответственность за порученное дело, способность к принятию самостоятельных решений, инициативность, порядочность, честность, единство с интересами коллектива, готовность к выполнению общественного долга.

4. Отдельные сотрудники полиции нарушая нормы закона, уверены в том, что их действия необходимы, полезны и целесообразны для эффективной борьбы с преступностью. Эта уверенность зачастую возникает на основе неправильно сложившейся практики применения норм закона не только конкретными исполнителями, но и контролирующими органами, в том числе органами прокуратуры и суда. Поэтому в процессе воспитания личного состава один из наиболее важных аспектов, требующий обязательного уяснения сотрудниками полиции, является вопрос о соотношении понятий законность и целесообразность. Подлинная целесообразность всегда законна. Законность не преграда или запрет, как часто считают, а, прежде всего компас, обязательный указатель целесообразного решения в конкретном случае.

Нарушение законности всегда влечет определенный вред государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и интересам граждан. В случае если вред становится существенным вследствие

нарушения норм закона, то здесь может идти речь о должностном преступлении. В ряде случаев действиями сотрудников полиции нормы закона не нарушаются, но их внешний характер, пренебрежение правилами этикета нередко наносит значительный моральный вред, дискредитирует правоохранительные органы перед населением.

Для поиска оптимальных путей укрепления законности в деятельности полиции требуется детальное изучение причин и условий, способствующих совершению должностных правонарушений.

Предварительное рассмотрение этой проблемы позволяет сделать вывод о влиянии, по крайней мере, двух основных первопричин на совершение должностных правонарушений в сфере охраны общественного порядка. Ими являются:

- ложно понятые интересы службы;
- личные интересы и потребности, вошедшие в противоречие с правомерными возможностями их удовлетворения.

Современный уровень развития нашего общества предъявляет к деятельности полиции повышенные требования. Перестройка, происходящая в нашей стране, затронула все сферы общественной жизни, поставив во главу угла проблему качества любой общественно полезной деятельности. Проблема качества в полной мере распространяется и на деятельность органов полиции.

Одним из таких критериев оценки работы полиции, как и других правоохранительных органов является состояние законности в их деятельности, оставив показатели раскрываемости преступлений, их роста или снижения, количественные характеристики для учета состояния преступности, разработки и проведения профилактических мероприятий, определения эффективности применяемых норм и методов борьбы с преступностью.

Состояние законности в деятельности полиции может определяться количеством ранжированных нарушений законности в зависимости от их серьезности, вредности, общественной опасности.

Социальная значимость данного критерия заключается в том, что вся правоохранительная деятельность будет соотноситься не с интересами лица и органа (в т.ч. и ложно понятыми), а с интересами, непосредственно выраженными законом (ведомственными нормативными актами, не противоречащими закону). Это позволит свести до минимума (на уровне ошибки) все нарушения законности, совершаемые из ложно понятых интересов службы.

При использовании данного критерия оценки деятельности органов полиции необходимо подчеркнуть, что нарушением законности является и бездействие, не использование законных средств и методов деятельности.

Поэтому в целях предупреждения должностной халатности следует установить перечень первоочередных служебных обязанностей и периодически контролировать их исполнение с учетом выполняемого объема работы и ее характера.

Предлагаемый критерий оценки правоохранительной деятельности будет содействовать выявлению реальной картины преступности и возможности борьбы с нею. Ресурсное обеспечение данного процесса более всего будет зависеть от компетентности и профессионализма сотрудников полиции и правильного их перераспределения.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - Способы обеспечения законности в административной деятельности ОВД;
 - Основные направления укрепления законности в административной деятельности ОВД;
 - Органы и должностные лица правомочные осуществлять контроль и надзор за законностью в административной деятельности ОВД.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - понятие, сущность и значение законности в административной деятельности органов внутренних дел;
 - способы обеспечения законности в административной деятельности органов внутренних дел;
 - органы и должностные лица, осуществляющие контроль и надзор за законностью в административной деятельности органов внутренних дел;
 - обжалование незаконных действий должностных лиц органов внутренних дел (порядок, сроки);
 - ответственность сотрудников органов внутренних дел за недобросовестное отношение к своим должностным обязанностям, превышение полномочий;
 - роль и значение общего надзора прокуратуры за административной деятельностью органов внутренних дел;
 - сущность, роль и значение предложений, заявлений и жалоб граждан в обеспечении законности в административной деятельности органов внутренних дел;
 - роль судебного контроля в обеспечении законности в административной деятельности органов внутренних дел;
 - пути усиления законности в административной деятельности органов внутренних дел.

Литература:

Основная:

1. Конституция РК от 30.08.1995 г.
2. Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 30.01.2001 г.
3. Закон РК «Об органах внутренних дел» от 21.12.1995 г.
4. Закон РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12.01.2007 г.
5. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 371-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и борьбы с коррупцией».
6. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 372-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности».
7. Закон Республики Казахстан от 06.01.2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе».
8. Приказ МВД РК № 245 «О мерах по укреплению законности в ОВД РК» от 03.05.2000 г.
9. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебно-методическое пособие / И. Б. Кардашова, А. В. Зубач, С. Н. Бочаров, А. Н. Кокорев; Под ред. И. Б. Кардашовой. — М.: ЩИТ-М, 2004.
10. Административная деятельность органов внутренних дел: Общая и особенная части: учебное пособие / Под ред. В. Я. Кикотя. — М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2003.
11. Ахметов Р. И. Основные понятия и термины административного права и административной деятельности органов внутренних дел: Учебное пособие/Р. И. Ахметов, Х. Ю. Ибрагимов. — Алматы: ДАНЕКЕР, 1999.

Дополнительная:

1. Какимжанов М. Т. Органы внутренних дел Республики Казахстан в механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина: Монография. — Караганда, Изд. Болашак-Баспа. 2007.
2. Какимжанов М. Т. Механизм административно-правового регулирования в сфере обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан: Монография. — М., Изд. Информ-Право. 2009.
3. Какимжанов М. Т. Законность как основное условие обеспечения прав человека и гражданина в Республике Казахстан // Философия права. — № 6. — 2008.

4. Какимжанов М. Т. Способы и методы обеспечения прав человека и гражданина в Республике Казахстан // Юрист-правовед. — № 2. — 2009.
5. Какимжанов М. Т. Совершенствование законодательства о гарантиях прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан // Современное право. — № 12. — 2008.
6. Какимжанов М. Т. Критерии законности в деятельности органов внутренних дел в вопросах соблюдения прав и свобод граждан // Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып. 8. В 3 т. Т. 3. — М., 2008.
7. Какимжанов М. Т. Законность в деятельности органов внутренних дел // «Алдамжаровские чтения»: Международная научно-практическая конференция посвященная 70-летию академика З. Алдамжар. — Костанай, 2007.
8. Абеуов Е. Т. Законность и дисциплина в деятельности ОВД // Организация и перспективы деятельности служб административной полиции в борьбе с правонарушениями. Материалы международной научно-практической конференции. — Караганды, 2006.
9. Филин В. В. К вопросу о механизме обеспечения законности и дисциплины в деятельности ОВД РК на современном этапе // Хабаршы: КЮИ МВД РК им. Б. Бейсенова;
10. Проблемы обеспечения законности в деятельности органов внутренних дел Казахстана: Сборник научных трудов / Отв.ред. Т. Д. Дуабеков. — Караганда: Изд-во КВШ МВД РК, 1994.

ГЛАВА 11. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

§ 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, соблюдение законности и укрепление правопорядка в стране немыслимы без участия в этом деле граждан. Опора на поддержку граждан и общественных объединений — одно из неперемennых условий эффективной деятельности правоохранительных органов по предупреждению и пресечению правонарушений, устранению порождающих их причин.

Единственным источником власти в Республике Казахстан, согласно п. 1 ст. 3 Конституции Республики Казахстан, является народ, который осуществляет свое право непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного государственного управления. В практической деятельности подразделений органов внутренних дел первое положение Конституции может выражаться, в различных формах — в зависимости от направлений их деятельности. Это может быть связано с обеспечением общественного порядка или работой в тесном взаимодействии с органами внутренних дел добровольных народных дружин, товарищеских судов и т. д. Участие граждан в государственном управлении, выражается и во многих других формах, например, в отправлении правосудия в качестве присяжных (народных) заседателей, в качестве членов народных дружин, помогающих правоохранительным органам поддерживать общественный порядок и др.

Участие граждан в обеспечении правопорядка является важнейшим правом и одной из форм непосредственного выражения народом своей власти, которые зафиксированы в Конституции и распространяются на участие граждан в управлении делами государства в сфере правопорядка.

Целью участия граждан в обеспечении правопорядка является оказание содействия органам исполнительной власти Республики Казахстан, органам местного самоуправления, правоохранительным и иным государственным органам в решении ими задач по обеспечению правопорядка, защите личности, общества и государства от противоправных посягательств. Поэтому участие граждан в обеспечении правопорядка осуществляется на основе принципов добровольности, законности, гуманности, соблюдения и

защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц.

Всеобщий принцип законности вытекает из ст. 34 Конституции Республики Казахстан. О равенстве перед законом органов государственной власти, органов местного государственного управления, граждан и их объединений гласят и другие статьи Конституции.

Принцип добровольности является основополагающим для участия граждан в обеспечении правопорядка. Он вытекает, прежде всего, из конституционного положения о том, что «граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений». Соответственно никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребывание в нем. Конституционное право граждан на объединение реализуется в законах и иных правовых актах Республики Казахстан («Об общественных объединениях» от 31.05.1996 г., «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 15.01.1992 г., «О профессиональных союзах» от 09.04.1993 г.).

Право граждан на объединение, гласит ст. 3 Закона «Об общественных объединениях», включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Принцип гуманизма — один из общих социально-правовых принципов. Он представляет собой совокупность взглядов, признающих равенство прав, свобод и обязанностей для каждого гражданина Республики Казахстан (ст.14 Конституции), заботу о его благе, уважение человеческого достоинства и корреспондирует с требованием: «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». Этот принцип подкрепляется запретами, содержащимися в уголовном, гражданском, административном и ином законодательстве и имеет основополагающее значение также для граждан, участвующих в обеспечении правопорядка. Правовым фундаментом, гарантирующим участие граждан в обеспечении и укреплении правопорядка, являются конституционные положения, которые можно назвать принципами-гарантами, или принципами, создающими условия для надлежащего исполнения обязанностей по обеспечению правопорядка. К ним относятся следующие принципы:

- каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым законным способом (ст. 20 Конституции);
- граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции);

- каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;
- граждане имеют право на обжалование неправомерных действий либо бездействия сотрудников ОВД и обращение в вышестоящий орган или к должностному лицу, прокурору или в суд относительно нарушений, которые привели к ущемлению их прав, свобод и законных интересов.

Участие общественных формирований в охране правопорядка является одной из закономерностей развития демократического общества, вытекающей из объективного процесса дальнейшего развития самоуправления, повышения роли общественности и развития демократических принципов государственного управления вообще и управления в области правопорядка в частности.

Одной из важных форм взаимодействия с общественностью является привлечение граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка. В этой связи успешная деятельность общественности во многом зависит от активной помощи и поддержки со стороны органов внутренних дел.

Деятельность граждан в обеспечении общественного порядка должна строго соответствовать требованиям законности, граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, обязаны хорошо знать свои права и обязанности, быть знакомыми с основными положениями законодательства Республики Казахстан. Поэтому сотрудники ОВД должны активно участвовать в осуществлении мер по повышению правовых знаний граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел РК» (п. 37 ст. 11) предоставляет сотрудникам органов внутренних дел право содействовать работе самостоятельных общественных формирований населения правоохранительной направленности. Оно может быть гласным и негласным. Статья 13 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994г. нормативно регулирует содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

В настоящее время порядок участия граждан в обеспечении общественного порядка регламентируется Законом Республики Казахстан от 9 июля 2004г. «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» и ведомственным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 ноября 2004г. № 641 «Об утверждении Правил о порядке, формах и видах привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка».

§ 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ГРАЖДАНАМИ, УЧАСТВУЮЩИМИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА

Участие граждан в обеспечении общественного порядка.

Согласно статье 2 Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 590 «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», участие граждан в обеспечении общественного порядка осуществляется путем добровольного оказания ими содействия органам внутренних дел в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Компетенция местных представительных исполнительных органов по вопросам участия граждан в обеспечении общественного порядка состоит в следующем:

Местные исполнительные органы района (города областного значения):

- 1) регистрируют и ведут персональный учет граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка;
- 2) создают районные (городские в городах областного значения) комиссии по поощрению граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка;
- 3) определяют виды и порядок поощрений, а также размер денежного вознаграждения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Органы внутренних дел:

- 1) взаимодействуют с местными исполнительными органами по вопросам деятельности граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка;
- 2) разъясняют гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка, их права и обязанности в сфере обеспечения общественного порядка;
- 3) организуют на базе участковых пунктов полиции правовую подготовку граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Формы и виды участия граждан в обеспечении общественного порядка.

Граждане могут реализовывать свое право на участие в обеспечении общественного порядка в следующих формах:

- 1) индивидуальной;
- 2) коллективной.

Индивидуальное участие граждан в обеспечении общественного порядка может осуществляться путем оказания ими содействия органам внутренних дел:

- в сообщении о ставших известными им фактах готовящихся, совершаемых или совершенных правонарушений, причинах и условиях, им способствующих;

- в выявлении лиц, подлежащих постановке на профилактические учеты участковых инспекторов полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, проведении с ними индивидуальной профилактической работы - при непосредственном участии сотрудников указанных служб органов внутренних дел;

- в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности;

- в пропаганде правил дорожного движения;

- в пропаганде правовых знаний;

- в профилактике нарушений Правил регистрации и документирования населения Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2000г. № 1063 «Об утверждении Правил документирования и регистрации населения Республики Казахстан»;

- в выявлении фактов незаконного культивирования и сбора растений, содержащих наркотические вещества, а также дикорастущих посевов наркотикосодержащих растений;

- в выявлении притонов для употребления спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также помещений, потенциально пригодных для данных целей.

- в целях предупреждения и пресечения краж скота, иных видов правонарушений в обеспечении общественного порядка задействуются члены добровольных формирований. Особое внимание МВД РК уделяет принятию эффективных мер в борьбе с кражами чужого имущества.

- в целях организации эффективного взаимодействия органов внутренних дел с общественностью и их координации в обеспечении общественного порядка, пресечения преступлений, а также во исполнение требований Указа Президента Республики Казахстан от 17 марта 1995 г. «О неотложных мерах по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка» организована работа отряда содействия полиции «Сарбазы», добровольно финансируемого за счет местного населения. Во время выполнения своих обязанностей членам отряда «Сарбазы» предоставлены права, приравненные к правам сотрудников полиции. При вступлении в «Сарбазы» ими принимается клятва по защите прав и законных интересов граждан.

Члены отряда обеспечены единой формой одежды со специальными нагрудными знаками, удостоверениями внештатных участковых инспекторов полиции и отдельным помещением. Перед заступлением на дежурство они участвуют в разводах и инструктажах местных органов внутренних дел.

Содействие при профилактике правонарушений оказывает совет аксакалов, созданный решением акима Акжайского района Западно-Казахстанской области. Работая при районном акимате, члены совета аксакалов, состоящего в основном из числа ветеранов МВД, войны и труда, на своих заседаниях обсуждают вопросы профилактики правонарушений, охраны законных интересов граждан, обеспечения надлежащего общественного порядка в населенных пунктах района, вносят предложения по улучшению организации охраны правопорядка на территории района.

Анализ работы, по реализации Закона Республики Казахстан «Об участии граждан в обеспечении охраны общественного порядка» по Карагандинской области показал, из года в год наблюдается рост количества общественных формирований правоохранительной направленности.

Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, могут по договоренности между собой и с уведомлением территориального органа внутренних дел коллективно участвовать в обеспечении общественного порядка по месту жительства, работы, учебы или нахождения своей собственности. Наименование таких объединений определяется гражданами самостоятельно.

Наряду с видами содействия, граждане коллективно участвующие в обеспечении общественного порядка, могут принимать участие:

- в обеспечении общественного порядка на улицах, площадях, вокзалах, транспортных магистралях и других общественных местах, а также при проведении различных спортивных, культурно-массовых и развлекательных мероприятий - под непосредственным руководством сотрудников органов внутренних дел;
- в оказании неотложной помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев, дорожно-транспортных происшествий и правонарушений, а также находящимся в беспомощном состоянии;
- в спасении людей, имущества и в поддержании общественного порядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях;
- в обеспечении безопасности дорожного движения и предупреждении дорожно-транспортных происшествий;
- в охране пастбищ и других мест выпасов и стойбищ скота;
- в предупреждении и пресечении краж зерновых продуктов и других сельскохозяйственных культур;

– в охране общественного порядка на территории учебных заведений, включая общежития и учебно-производственные мастерские;

– в охране подъездов многоэтажных домов и прилегающей к ним территории- институт консьержей. Как показывает практика, одним из действенных методов профилактики, предупреждения имущественных преступлений является охрана подъездов жилых многоквартирных домов, ориентирование жильцов на повышение бдительности, а также слежение за криминогенной обстановкой в районе проживания и немедленное сообщение в дежурные части ОВД информации о подозрительных лицах.

– для обеспечения общественного порядка непосредственно по месту учебы, на улице и в общественных местах городов, на базе отряда дружинников, существуют молодежные отряды правоохранительной направленности «Арыстан» и «Defenders» из числа студентов.

Проведению вышеуказанных мероприятий, предшествует разъяснительно-правовая работа с гражданами, участвующими в обеспечении общественного порядка, осуществляемая на базе участковых пунктов полиции сотрудниками административной полиции, которая включает в себя:

1) разъяснение прав и обязанностей граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка;

2) информирование о состоянии криминогенной обстановки и лицах, находящихся в розыске;

3) инструктирование о порядке и правилах проведения индивидуально-профилактической работы с подучетными лицами;

4) разъяснение права на необходимую оборону, порядок и пределы мер, необходимых для пресечения противоправного посягательства, задержания правонарушителя и доставления его в органы внутренних дел, а также иных норм уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства;

5) инструктирование о порядке и правилах оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных происшествий, несчастных случаев, а также находящихся в беспомощном состоянии;

6) правовую подготовку по изучению Правил регистрации и документирования населения Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2000г. № 1063 «Об утверждении Правил документирования и регистрации населения Республики Казахстан», а также пребывания в Республике Казахстан иностранных граждан и лиц без гражданства и предупреждению правонарушений в данной сфере;

7) профилактику нарушений правил дорожного движения и правонарушений.

Контроль за организацией и проведением разъяснительно-правовой работы с гражданами, участвующими в обеспечении общественного порядка, возлагается на руководителей, курирующих профилактическую деятельность органов внутренних дел района, города, области.

Координацию деятельности органов внутренних дел и граждан в сфере обеспечения общественного порядка осуществляют местные исполнительные органы путем вынесения рассмотрения результатов взаимодействия на заседания советов социальной профилактики и комиссий по поощрению граждан, участвующих в охране общественного порядка, способствовавших предупреждению и пресечению преступлений.

Порядок регистрации граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Гражданин, изъявивший желание участвовать в обеспечении общественного порядка, обращается в орган внутренних дел с заявлением, к которому прилагает копию удостоверения личности либо паспорта гражданина Республики Казахстан. Гражданин вправе приложить к указанным документам копию свидетельства о страховании жизни и здоровья. В заявлении гражданина указывается сфера обеспечения общественного порядка, в которой он желает участвовать, и наименование соответствующего подразделения административной полиции.

Орган внутренних дел в течение тридцати календарных дней со дня поступления заявления проверяет гражданина по наркологическим, психоневрологическим и иным учетам, после чего обращается в местный исполнительный орган района (города областного значения) с соответствующим ходатайством, к которому приобщаются копии представленных документов, либо в письменном виде отказывает заявителю с указанием причин принятого решения. Ответственность за обеспечение своевременности проведения проверочных мероприятий и направления собранных материалов в местный исполнительный орган возлагается на руководство органа внутренних дел, принявшего к производству заявление, и подразделение административной полиции, которому гражданин изъявил желание оказывать содействие в обеспечении общественного порядка.

Местный исполнительный орган района (города областного значения) в течение семи рабочих дней рассматривает поступившее ходатайство, производит регистрацию гражданина и ставит его на учет граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, о чем письменно информирует орган внутренних дел.

После получения информации о регистрации гражданина подразделение административной полиции заводит на него учетное дело, которое учитывается в Журнале регистрации учетных дел граждан, участвующих в обес-

печении общественного порядка. На коллектив граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, заводится одно наблюдательное дело, которое учитывается в Журнале учета объединений общественной самодеятельности граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Общий учет граждан и объединений общественной самодеятельности и координацию их деятельности в сфере обеспечения общественного порядка осуществляют подразделения общественной безопасности.

Не допускаются к участию в обеспечении общественного порядка граждане, не достигшие совершеннолетия, и лица, в отношении которых возбуждено уголовное дело, либо имеющие непогашенную или не снятую в порядке, установленном законами Республики Казахстан, судимость, а также состоящие на учетах в наркологическом, психоневрологическом диспансерах либо признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными. Отклонение заявления не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа.

Основаниями для прекращения участия гражданина в обеспечении общественного порядка являются:

- 1) заявление гражданина о нежелании дальнейшего участия в обеспечении общественного порядка;
- 2) привлечение к уголовной ответственности;
- 3) неоднократное (два и более раза в течение года) совершение умышленных административных правонарушений;
- 4) выезд на постоянное местожительство за пределы Республики Казахстан;
- 5) наступление обстоятельств, исключающих его дальнейшее участие в обеспечении общественного порядка (психическое расстройство, заболевание алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, либо заболевание, представляющее опасность для окружающих, согласно перечню социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденному постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2000г. № 468 «Об утверждении Перечня социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих», либо смерть).

При наступлении вышеуказанных обстоятельств, местный исполнительный орган района (города областного значения) по представлению соответствующего органа внутренних дел снимает данного гражданина с учета граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка. Подготовку материалов о прекращении участия гражданина в обеспечении об-

щественного порядка обеспечивают подразделения административной полиции, на учете у которых он состоял.

Символика, отличительные знаки граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

После регистрации в местном, исполнительном органе гражданину, участвующему в обеспечении общественного порядка, руководством соответствующего территориального органа внутренних дел выдается удостоверение установленного образца и отличительный нагрудный знак. Удостоверение подписывается начальником территориального органа внутренних дел. Учет, регистрация и выдача удостоверений и нагрудных знаков граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, осуществляется подразделениями общественной безопасности горрайоргана внутренних дел.

Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, обязаны иметь при себе и предъявлять по требованию граждан удостоверение и отличительный нагрудный знак. Гражданину, участвующему в обеспечении общественного порядка, на период дежурства в участковом пункте полиции сотрудником органов внутренних дел выдается нарукавная повязка.

Права и обязанности граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, имеют право:

1) оказывать содействие органам внутренних дел в мероприятиях по обеспечению общественного порядка, не связанных с контрольными и надзорными функциями;

2) предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения;

3) применять в целях пресечения правонарушений и задержания правонарушителей физическую силу и другие средства, если иными способами достичь указанных целей не представляется возможным. При этом не должно быть допущено превышение необходимых для этого мер. Запрещается применять физическую силу и другие средства в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден, кроме случаев совершения ими вооруженного либо группового нападения (насилия);

4) в предусмотренных законами случаях задерживать и доставлять в правоохранительные или иные органы государственной власти лиц, совершивших преступление или административное правонарушение. При необходимости, когда есть основания полагать, что при задержанном лице находятся оружие или иные опасные предметы, либо предметы, имеющие

значение для уголовного дела, осматривать одежду задержанного и изымать их для передачи в указанные органы;

5) участвовать в оказании медицинской и иной помощи гражданам, пострадавшим от противоправных посягательств, дорожно-транспортных происшествий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций;

6) осуществлять разъяснительную и правовую работу по профилактике правонарушений, алкоголизма, наркомании и токсикомании;

7) требовать от граждан соблюдения общественного порядка.

Гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка, необходимо:

1) соблюдать конституционные права и свободы граждан;

2) незамедлительно информировать органы внутренних дел о ставших известными им фактах готовящихся либо совершенных преступлений;

3) в предусмотренных законодательством случаях предъявлять по требованию граждан удостоверение, подтверждающее правомерность его участия в обеспечении общественного порядка;

4) разъяснять гражданам, задержанным за совершение преступления или административного правонарушения, основания применяемых к ним принудительных мер;

5) проходить правовую подготовку перед участием в мероприятиях по обеспечению общественного порядка.

Ответственность за разъяснение гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка, их прав и обязанностей в правоохранительной сфере возлагается на подразделение административной полиции, которому граждане изъявили желание оказывать содействие в этом вопросе.

Меры поощрения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Подразделения административной полиции, ведущие учетные дела граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, ежемесячно подводят результаты их деятельности, оформляя аналитической справкой, которую представляют руководству органа внутренних дел с мотивированным предложением о целесообразности применения к ним мер поощрения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Мерами поощрения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, являются:

1) объявление благодарности;

2) награждение грамотой;

3) выдача денежной премии;

4) иные меры, определяемые местными представительными и исполнительными органами в пределах своей компетенции.

Обобщенные аналитические справки рассматриваются на совещании у руководства горрайоргана внутренних дел с приглашением представителей подразделений административной полиции и граждан, представленных к поощрению. По итогам совещания принимается решение о подготовке ходатайства в местный исполнительный орган по поощрению граждан, оказавших активное содействие в охране общественного порядка, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, розыске и задержании лиц, их совершивших.

В ходатайстве указываются основания для представления гражданина к поощрению. К нему прилагается табель учета результатов работы граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, заверенный начальником органа внутренних дел.

К поощрению также представляются граждане, не зарегистрированные в местных исполнительных органах, если они способствовали предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений либо задержанию лиц, их совершивших.

Вопросы поощрения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, по представлению органов внутренних дел рассматриваются комиссией, создаваемой решением соответствующего местного исполнительного органа.

Наряду с этим, граждане, оказавшие активное содействие в предупреждении, пресечении либо раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, задержании лиц, их совершивших, могут быть поощрены правами начальника органа внутренних дел района, города, области.

Вопросы поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка, способствовавших предупреждению и пресечению преступлений, рассматриваются комиссиями, создаваемыми решением акимов областей, городов и районов.

В состав комиссии включаются представители местных представительных органов, местных исполнительных органов и органов внутренних дел.

Предложения по поощрению денежным вознаграждением граждан, принимающих активное участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, предупреждении и пресечении преступлений, на рассмотрение комиссии вносятся органами внутренних дел.

Основанием для поощрения является решение, принимаемое комиссией, а для выплаты поощрения — приказ руководителя органа внутренних дел согласно решению, принятому комиссией. Размер денежного вознаграждения устанавливается комиссией, с учетом внесенного поощряемым вклада в обеспечение общественного порядка и объема ущерба, который мог бы быть нанесен в результате противоправного действия, которое было пресе-

чено им или с его участием, и не превышает, как правило, 10-кратного месячного расчетного показателя. Выплата денежного вознаграждения производится за счет средств местных бюджетов органами внутренних дел, внесшими представление на поощрение. Средства на выплату поощрений предусматриваются в составе расходов органов внутренних дел отдельной программой.

Задания и методические указания слушателям:

1. Темы рефератов:
 - Актуальность участия граждан в обеспечении общественного порядка;
 - Порядок, формы и виды привлечения граждан к охране общественного порядка;
 - Проблемы в организации деятельности охраны правопорядка силами общественности.
2. Вопросы для самоконтроля:
 - ограничения деятельности граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка;
 - меры поощрения граждан, участвующих в охране правопорядка;
 - основания для прекращения участия граждан в обеспечении общественного порядка;
 - срок проверки по учетам граждан, участвующих в охране правопорядка;
 - срок рассмотрения ходатайства ОВД, местными исполнительными органами;
 - требования, предъявляемые к гражданам, изъявившим желание участвовать в ООП;
 - обязанности граждан, участвующих в ООП;
 - права граждан, участвующих в ООП.

Литература:

Основная:

1. Конституция РК от 30.08.1995г.
2. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 21.12.1995 г.
3. Закон РК «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» от 09.07.2004г.
4. Закон РК «Об общественных объединениях» от 31.05.1996 г.
5. Закон РК «О средствах массовой информации» от 23.07.1999 г.
6. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 371-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Рес-

публики Казахстан по вопросам государственной службы и борьбы с коррупцией».

7. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2010 года № 372-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности».

8. Закон Республики Казахстан от 06.01.2011 г. № 380-IV ЗРК «О правоохранительной службе».

9. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебно-методическое пособие / И. Б. Кардашова, А. В. Зубач, С. Н. Бочаров, А. Н. Кокорев; Под ред. И. Б. Кардашовой. — М.: ЩИТ-М, 2004.

10. Кикотя В. Я. Административная деятельность ОВД. — М., 2003.

Дополнительная:

1. Фокин В. М. Взаимодействие органов внутренних дел с государственными органами и общественными организациями в профилактике социального паразитизма: Учебное пособие / В. М. Фокин, В. Р. Кисловская. — М.: Изд-во ВНИИ МВД СССР, 1990.

2. Сапарин О. Е. Психологический контакт сотрудников правоохранительных органов гражданами: способы установления и поддержания: Учебно-методическое пособие / О. Е. Сапарин. — Алматы: Жеті жарғы, 1998.

3. Круглов В. А. Организация взаимодействия в органах внутренних дел на транспорте: Учебное пособие / В. А. Круглов. — Минск: Изд-во АМ МВД РБ, 1994.

4. Иванов В. В. Административно-правовое регулирование негосударственной (частной) охранной деятельности в Российской Федерации: автореферат дисс. на соиск. учен. степ. канд. юрид. Наук / В. В. Иванов. — М., 2004.

5. Законотворчество и правоприменение в Российской Федерации и Республике Казахстан: вопросы теории и практики: Сборник научных трудов / Отв. ред. В. Г. Татарян. — М.: Изд-во АНП ФСНП России, 2000.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
Глава 1. ПРЕДМЕТ, ЗАДАЧИ И СИСТЕМА КУРСА «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД РК»	6
Глава 2. УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИМИ ДЕЛАМИ	11
§ 1. Содержание и особенности управления внутренними делами	11
§ 2. Компетенция органов законодательной и исполнительной власти в сфере внутренних дел	16
§3. Полномочия органов местного государственного управления в сфере внутренних дел	18
Глава 3. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ КАТЕГОРИИ СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННИМИ ДЕЛАМИ	21
§ 1. Понятие и основные элементы общественного порядка и общественной безопасности	21
§ 2. Соотношение общественного порядка и общественной безопасности с другими сферами жизнедеятельности общества	29
§ 3. Содержание обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности	31
Глава 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	35
§ 1. Система, принципы, формы и методы деятельности органов внутренних дел	35
§ 2. Правовое положение и структура (внутреннее устройство, построение) органов внутренних дел	41
§ 3. Правовое положение и организационное построение подразделений ОВД, осуществляющих функции общего управления	65
Глава 5. СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	100
§ 1. Организация и правовые основы службы в органах внутренних дел Республики Казахстан	100
§ 2. Порядок и особенности прохождения службы в органах внутренних дел Республики Казахстан	109
	300

Глава 6. ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	122
§ 1. Формы административной деятельности	122
§ 2. Методы административной деятельности органов внутренних дел	130
§ 3. Виды мер административного принуждения, применяемые органами внутренних дел (полицией)	139
Глава 7. ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ	158
§ 1. Правовая основа и основания применения физической силы и специальных средств	158
§ 2. Особенности применения физической силы и специальных средств сотрудниками органов внутренних дел	171
§ 3. Правовые основания применения и использования огнестрельного оружия	172
§ 4. Порядок применения огнестрельного оружия	189
§ 5. Ответственность сотрудников органов внутренних дел за незаконное применение огнестрельного оружия	192
Глава 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ОВД.	196
§ 1. Понятие и сущность административного надзора, осуществляемого ОВД	196
§ 2. Виды административного надзора, осуществляемого ОВД. Применение мер административного воздействия в процессе надзора	209
§ 3. Административный надзор, осуществляемый ОВД (полицией) за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	216
Глава 9. ОРГАНИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД	227
§ 1. Понятие и сущность административно-юрисдикционной деятельности	227
§ 2. Содержание административно-юрисдикционной деятельности ОВД	240
Глава 10. ЗАКОННОСТЬ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ	263
§ 1. Понятие, сущность и значение законности в административной деятельности полиции	263
	301

§ 2. Способы обеспечения законности в административной деятельности полиции	270
§ 3. Основные направления укрепления законности в административной деятельности полиции	278
Глава 11. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА	286
§ 1. Правовые основы и принципы участия граждан в обеспечении правопорядка	286
§ 2. Взаимодействие органов внутренних дел с гражданами, участвующими в обеспечении правопорядка	289

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Учебник
Общая часть*

Технический редактор: *Г. К. Омарова*

Сдано в набор 01. 03. 2012 г. Подписано в печать 28. 03. 2012 г.

Усл. п. л. 18. Уч.-изд. л. 17, 2.

Печать офсетная. Бумага офсетная. Формат 60x84 ¹/₁₆

Заказ № 1608. Тираж 200 экз. Цена договорная.

Отпечатано в типографии Карагандинской академии
МВД РК имени Баримбека Бейсенова

г. Караганда, ул. Ермакова, 124