

**Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им.  
Б.Бейсенова**

**Прокурорский надзор Республики Казахстан  
(Учебное пособие)**

**КАРАГАНДА 2025 год**

Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова

*Серік А.С.*

*Ахметов Д.З.*

Прокурорский надзор Республики Казахстан  
(Учебное пособие)

КАРАГАНДА 2025 год

**УДК 343.163 (574)**

**ББК 67.721 (5Каз)**

**П 80**

**Рецензенты:**

Прокурор 1-управления прокуратуры Карагандинской области, доктор философии (PhD) **Джаксыбаев А.С.**

Профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор философии (PhD), подполковник полиции **Шукенов Н.С.**

**Составители:** преподаватель кафедры уголовного процесса, старший лейтенант полиции **Серік А.С.**; преподаватель кафедры уголовного процесса, подполковник полиции **Ахметов Д.З.**

Прокурорский надзор Республики Казахстан: учебное пособие / – Караганда: Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, 2025. – 140 с.

**ISBN 978-601-7499-94-5**

Учебное пособие предназначено для обучающихся юридических вузов, преподавателей, практикующих юристов, а также работников органов прокуратуры, стремящихся углубить знания в области прокурорского надзора. Пособие может быть использовано как учебный материал при изучении дисциплин, связанных с деятельностью органов прокуратуры, а также в практической работе для повышения профессиональной квалификации.

**ISBN 978-601-7499-94-5**

**УДК 343.163 (574)**

**ББК 67.721 (5Каз)**

© *Серік А.С., Ахметов Д.З., 2025;*

© *Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова, 2025*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>1. Основные понятия прокурорского надзора.....</b>	<b>5</b>
1.1. Определение прокурорского надзора.....	5
1.2. Историческое развитие института прокуратуры.....	11
1.3. Роль прокуратуры в системе государственного управления.....	21
<b>2. Конституционные основы прокурорского надзора.....</b>	<b>24</b>
2.1. Правовые основы деятельности прокуратуры.....	24
2.2. Основные принципы прокурорского надзора.....	33
2.3. Полномочия и функции прокуратуры.....	36
<b>3. Основные направления прокурорского надзора.....</b>	<b>41</b>
3.1. Надзор за исполнением законов.....	41
3.2. Надзор за уголовным преследованием.....	48
3.3. Представление интересов государства в суде.....	49
3.4. Надзор за правами и свободами граждан.....	50
<b>4. Организация и структура органов прокуратуры.....</b>	<b>52</b>
4.1. Система и структура органов прокуратуры.....	52
4.2. Основные подразделения прокуратуры.....	53
4.3. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами.....	66
<b>5. Процессуальные аспекты деятельности прокуратуры.....</b>	<b>69</b>
5.1. Порядок рассмотрения заявлений и жалоб.....	69
5.2. Прокурорская проверка и прокурорские акты.....	71
5.3. Участие прокурора в судебном процессе.....	74
<b>6. Международный опыт и сотрудничество в сфере прокурорского надзора.....</b>	<b>78</b>
6.1. Международные стандарты и принципы.....	78
6.2. Опыт других стран.....	118
6.3. Сотрудничество с международными организациями.....	126
<b>Заключение.....</b>	<b>130</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>132</b>
<b>Приложение : Тестовые задания.....</b>	<b>134</b>

## **Введение**

Прокурорский надзор играет ключевую роль в обеспечении законности и правопорядка в любой стране, и Республика Казахстан не является исключением. Прокуратура является важным государственным институтом, который осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов на всей территории государства. Именно благодаря деятельности прокуратуры обеспечивается соблюдение конституционных прав и свобод граждан, а также эффективная борьба с преступностью и коррупцией.

Учебное пособие, которое вы держите в руках, предназначено для студентов юридических факультетов, практикующих юристов, а также всех интересующихся вопросами прокурорского надзора. В нем рассматриваются основные теоретические и практические аспекты деятельности прокуратуры Республики Казахстан, а также международный опыт и лучшие практики в этой сфере.

В данном пособии подробно изложены задачи такие как: ознакомление с основными принципами и функциями прокурорского надзора, изучение законодательной базы, регулирующей деятельность прокуратуры, формирование умений анализа и оценки правоприменительной практики, развитие навыков применения теоретических знаний на практике, ознакомление с реальными примерами из судебной и прокурорской практики, формирование профессиональной компетентности, воспитание уважительного отношения к закону и правопорядку, формирование профессиональной этики и ответственности, развитие критического мышления и правосознания и функции прокуратуры, проанализированы правовые основы ее деятельности, а также рассмотрены основные направления прокурорского надзора. Особое внимание уделено вопросам взаимодействия прокуратуры с другими государственными органами и институтами гражданского общества.

Прокурорский надзор является одним из ключевых элементов системы правопорядка в Республике Казахстан. Его значимость трудно переоценить, так как он обеспечивает соблюдение законности, защиту прав и свобод граждан, а также эффективную борьбу с преступностью и коррупцией. В современных условиях реформирования и модернизации правовой системы Республики Казахстан роль прокурорского надзора возрастает, что делает данную тему особенно актуальной. Изучение особенностей деятельности прокуратуры и ее места в системе государственного управления способствует формированию

высококвалифицированных специалистов, готовых работать в условиях реальной правовой системы.

Цель данного учебного пособия – предоставить читателям всестороннее и глубокое понимание института прокурорского надзора, его роли и значения в системе правопорядка Республики Казахстан. Мы надеемся, что представленное пособие окажется полезным и информативным, поможет расширить ваши знания и компетенции в данной области.

## **1. Основные понятия прокурорского надзора**

### **1.1. Определение прокурорского надзора**

Предметом прокурорского надзора является сфера общественных отношений, на регулирование которой направлена деятельность прокурора. Предметом курса «Прокурорский надзор в Республике Казахстан» являются правовые нормы, определяющие цели и задачи, принципы организации и деятельности прокуратуры, систему и структуру его органов; основные направления и полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за применением законов. Основной целью данного учебного пособия является ознакомление с практической деятельностью органов прокуратуры, тактикой и методикой прокурорской работы.

Как известно, деятельность прокуратуры организуется и осуществляется на основе совокупности правовых норм, регулирующих государственные отношения, возникающие в процессе осуществления высшего надзора за точным и единообразным применением законов как самостоятельной конституционной формы государственной деятельности в Республике Казахстан. Совокупность правовых норм о прокурорском надзоре складывается из соответствующих норм Конституции Республики, Закона «О Прокуратуре», норм по организации и деятельности органов прокуратуры, содержащихся в других законодательных актах, и образует самостоятельную отрасль права.

К предмету правового регулирования прокурорского надзора относятся общественные отношения, возникающие при осуществлении конституционной функции - высшего надзора за точным и единообразным применением законов. Вторичным, производным по отношению к предмету правового регулирования, основанием разделения правовых норм на отрасли является метод правового регулирования, т.е. установленный нормами права способ правового воздействия на поведение участников правовых отношений в данной области общественной жизни.

Особенности того или иного метода правового регулирования проявляются как в определении юридического положения субъектов правоотношений, так и в определении содержания их прав и обязанностей, оснований правоотношений между ними, в обеспечении их реализации. Нормы прокурорского надзора определяют права и обязанности прокуроров. Правоотношения, в которых одним из субъектов является прокурор, носят особый характер.

Для нормального функционирования современного демократического государства, обеспечения прав личности и поддержания правопорядка в стране необходимо строгое, неуклонное соблюдение и исполнение норм права всеми участниками общественных отношений. Принятие законов еще не обеспечивает того, что содержащиеся в них нормы права будут реализованы, необходимы еще такие условия, при

которых все субъекты, которым эти нормы адресованы, соблюдали бы содержащиеся в них правовые установки и требования, обеспечивали бы законность.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «О Прокуратуре» прокурорский надзор представляет собою самостоятельную, специфическую отрасль государственной деятельности. Самостоятельность прокурорского надзора, как вида государственной деятельности определяется ее содержанием, которое заключается в осуществлении высшего надзора за точным и единообразным применением законов, Указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, принятии мер по выявлению и устранению любых нарушений законности. Эту деятельность, кроме прокуратуры, не могут осуществлять никакие другие государственные и иные органы, так как задачи прокуратуры отличаются от задач иных структур государства. Специфичность прокурорского надзора состоит в том, что прокуратура не относится к одной ветви власти и является независимым, единым и централизованным государственным органом, подотчетным Президенту Республики Казахстан. Прокуратура как один из важных конституционных институтов является неотъемлемым элементом механизма правовой защиты Конституции.

Учебное пособие, посвященный прокурорскому надзору, тесно связан с другими отраслями права

. Такое положение объективно обусловлено спецификой прокурорского надзора как особого вида государственной деятельности, направленной на повсеместное и безусловное утверждение силы закона. Каждая из учебных дисциплин - уголовное и уголовно-процессуальное, гражданское и гражданско-процессуальное право, административное и другие - отводят определенное место роли и значению прокурорского надзора в той или иной конкретной отрасли права.

Наиболее тесно с прокурорским надзором связаны уголовное, гражданское, трудовое и административное право, в сфере деятельности, которых прокурорский надзор занимает весьма значительное место.

Тесная взаимосвязь и взаимодействие существует между прокурорским надзором и криминологией. Учет криминологических рекомендаций необходим при выполнении прокурорами возложенной на них функции координации деятельности по борьбе с преступностью, участию в подготовке и выполнении государственных программ по усилению борьбы с преступностью, участию в правотворческой деятельности, при выполнении иных задач и функций.

Полномочия прокуроров по установлению и устранению нарушений закона в разных сферах общественной деятельности не одинаковы. Так, при осуществлении надзора за законностью следствия и дознания, а также надзора за законностью исполнительного производства прокурор наделен

целым комплексом полномочий, позволяющих ему не только устранять установленное нарушение закона, но и принимать самостоятельное решение по возникающему вопросу. По-иному обстоит дело в сфере надзора за законностью в деятельности государственных органов, когда перед прокурором стоит запрет на вмешательство в оперативно — хозяйственную деятельность государственного органа, предприятия или организации. Аналогичные ограничения для прокуроров имеются в действующем законодательстве относительно надзора прокурора в сфере деятельности судебных органов, так как суд независим и подчиняется только закону. Обязанность прокурора — принести протест на незаконные приговоры, решения и постановления суда, а окончательное принятие решения по уголовным, гражданским и иным делам — обязанность суда.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «О Прокуратуре» прокурорский надзор представляет собою самостоятельную, специфическую отрасль государственной деятельности. Самостоятельность прокурорского надзора, как вида государственной деятельности определяется ее содержанием, которое заключается в осуществлении высшего надзора за точным и единообразным применением законов, Указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, принятии мер по выявлению и устранению любых нарушений законности. Эту деятельность, кроме прокуратуры, не могут осуществлять никакие другие государственные и иные органы, так как задачи прокуратуры отличаются от задач иных структур государства. Специфичность прокурорского надзора состоит в том, что прокуратура не относится ни чтобы лучше понять сущность прокурорского надзора, необходимо выделить такие его признаки, которые позволяли бы отличать этот специфический вид деятельности от иных форм реализации государством своих контрольных функций.

В соответствии с законом от 21 декабря 1995 года № 2709 «О Прокуратуре» **прокуратура** — подотчетный Президенту Республики Казахстан государственный орган, осуществляющий высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства. Прокуратура принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики, представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

**Прокурор** — это должностное лицо, осуществляющее в пределах своей компетенции надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан, иных нормативных

правовых актов, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания, следствия, административного и исполнительного производства, представительство интересов государства в суде, а также уголовное преследование в случаях, порядке и пределах, установленных законом.

Прокурорами являются: Генеральный Прокурор республики, его первый заместитель и заместители, старшие помощники и помощники, помощники по особым поручениям, начальники департаментов, управлений и отделов органов прокуратуры и их заместители, все нижестоящие прокуроры, их заместители, старшие помощники и помощники, прокуроры по отрасли надзора, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов органов прокуратуры, а также военные, уполномоченные и специальные прокуроры.

**Сотрудниками органов прокуратуры** являются лица, аттестованные на должности прокуроров, и аттестованные работники научных организаций прокуратуры, непосредственно ведущие научно-исследовательскую либо преподавательскую работу.

**Полномочия прокурора** — означает совокупность его прав и обязанностей, установленных законом с учетом должностного положения и сферы деятельности.

**Система прокуратуры** — это упорядоченная в соответствии с едиными принципами организации и деятельности совокупность государственных органов и учреждений, выполняющих взаимосвязанные задачи и функции, направленные на обеспечение единой законности и правопорядка. Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, прокуратуры городов республиканского значения и столицы республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры.

**Акты прокурорского надзора** — это документы, являющиеся формой реагирования прокурора на выявленные нарушения закона. Для обеспечения гласности своей деятельности органы прокуратуры могут публиковать в средствах массовой информации акты прокурорского надзора на незаконные действия и решения органов и должностных лиц, нарушающие конституционные и иные охраняемые законом права человека и гражданина, интересы юридических лиц и государства.

Систему правовых актов прокуратуры составляют:

— акты прокурорского надзора: протест, постановление, предписание, заявление, санкция, указание, представление, разъяснение закона;

— акты, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры: приказы, указания, распоряжения, положения, инструкции.

**Специализированная прокуратура** — это орган прокуратуры специализированного характера, входящий в систему соответствующих специализированных прокуратур: военных, природоохранных,

транспортных, а также прокуратуры специальных объектов, созданный на правах городской, районной или областной прокуратур, действующий в соответствующей специальной сфере правовых отношений в соответствии с установленной компетенцией.

Сотрудникам органов прокуратуры в соответствии с занимаемой должностью, квалификацией и стажем специальной службы присваиваются классные чины или воинские звания. **Классный чин** — квалификационная характеристика работника органа или учреждения прокуратуры, выраженная в присвоении ему в установленном законом порядке квалификационного звания работника юстиции определенного класса в соответствии с занимаемой должностью, уровнем образования, опытом, стажем работы, сложностью и режимом службы.

**Прокурорский надзор** — это понятие, которое характеризует: основную функцию прокуратуры как самостоятельный и специфический вид государственной деятельности государственной службы; отрасль юридической науки; учебную дисциплину. Прокурорский надзор как отрасль юридической науки означает сумму знаний о законодательстве, регулирующем деятельность прокуроров по осуществлению надзора, формах, средствах и методах его осуществления, закономерностях развития общественных отношений в сфере осуществления надзора, проблемах эффективности этой деятельности и т. д.

**Под объектом прокурорского надзора** следует понимать государственные органы, организации и общественные объединения и другие юридические лица, в которых проводятся прокурорские проверки применения законов.

**Субъектом прокурорского надзора** следует считать участника прокурорско-надзорной деятельности, должностного лица органа прокуратуры, наделенного правоохранительной властью в пределах своей компетенции.

**Методика прокурорского надзора** представляет собой совокупность основанных на законе приемов и способов наиболее эффективного выявления и устранения нарушений закона. Методика осуществления надзора вырабатывается практикой и теорией прокурорского надзора, находит свое отражение в научных работах, методических рекомендациях, направляемых Генеральной прокуратурой подчиненным прокурорам. Некоторые методы находят закрепление в приказах и указаниях Генеральной прокуратуры, приобретая обязательный характер.

**Тактика прокурорского надзора** — система научных положений и разрабатываемых на их основе рекомендаций, касающихся осуществления деятельности органов прокуратуры по выявлению и устранению нарушений закона, причин и способствующих им условий, привлечению нарушителей и установленной законом ответственности.

**Прокурорский надзор** — это установленная законом деятельность органов прокуратуры по обеспечению верховенства закона, единства и

точного исполнения нормативных правовых актов на всей территории государства, осуществляемая путем выявления, предупреждения и пресечения правонарушений, а также защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства.

Прокурорский надзор в Республике Казахстан представляет собой особую форму государственного контроля, направленного на обеспечение верховенства закона, охрану прав и свобод граждан, укрепление законности и правопорядка. Он осуществляется органами прокуратуры от имени государства и служит важным механизмом правового регулирования и надзора в различных сферах общественной жизни.

Деятельность прокуратуры основывается на положениях Конституции Республики Казахстан, где подчеркивается её роль в осуществлении надзора за точным и единообразным соблюдением законов. Это подчеркивает универсальность и обязательность исполнения норм законодательства всеми субъектами, независимо от их статуса, формы собственности или ведомственной принадлежности. Прокурорский надзор включает в себя и контроль за действиями государственных органов, и наблюдение за деятельностью местных исполнительных структур, а также органов правопорядка и частных организаций, если их действия затрагивают общественные интересы или нарушают нормы законодательства.

Суть прокурорского надзора заключается в своевременном выявлении, пресечении и предупреждении правонарушений. При этом особое внимание уделяется защите интересов личности, недопущению злоупотреблений со стороны должностных лиц, а также соблюдению законности в деятельности государственных структур. Главной задачей надзора является недопущение произвола, обеспечение правовой стабильности и формирование доверия населения к государственным институтам.

Процедура реализации надзорной функции включает в себя различные формы работы, среди которых важнейшее место занимает прокурорская проверка. Она позволяет выявлять нарушения законов на ранней стадии и требует от должностных лиц устранения выявленных недостатков. Кроме того, прокуратура рассматривает обращения граждан, анализирует документы и информацию, полученную от контролируемых субъектов, и применяет предусмотренные законом меры реагирования.

Прокурорский надзор реализуется через особую систему актов прокурорского реагирования, с помощью которых прокуратура воздействует на нарушителей закона и требует восстановления нарушенных прав. Эти акты отражают степень и характер нарушения, содержат юридически обоснованные требования и обеспечивают правовые основания для принятия соответствующих решений со стороны проверяемых субъектов. Их применение позволяет прокуратуре

эффективно предотвращать системные нарушения и добиваться укрепления законности.

В современном Казахстане прокурорский надзор имеет большое значение в контексте реформирования государственных институтов, построения правового государства и реализации конституционного принципа верховенства права. Он служит не только механизмом правового контроля, но и важным элементом взаимодействия между гражданским обществом и государством, способствуя формированию правосознания и уважения к закону.

## 1.2. Историческое развитие института прокуратуры

Возникновение, становление и развитие прокуратуры страны необходимо рассматривать в контексте исторических, социально-экономических и иных объективных условий соответствующих периодов общества. Во избежание искажения «родословной» отечественной прокуратуры необходимо знать исторические корни, закономерность возникновения и развития органов прокуратуры, понять первоначальный генетический код, заложенный основателем при учреждении данного института, поскольку, не зная прошлого, нельзя понять истинный смысл настоящего и цели будущего.

Слова «**прокурор**», «прокуратура» имеют своим корнем латинское «*procurator*», что означает: «забочусь», «обеспечиваю», «предотвращаю», «управляю». По некоторым данным уже в Древнем Риме существовала должность прокуратора, который мог быть и доверенным лицом римского гражданина в судебных и коммерческих делах, и домоуправителем, и наместником, т.е. управляющим провинциями, с сосредоточением в своих руках всей полноты власти, включая судебную.

В Древней Греции и в Древнем Риме пострадавший от преступления или гражданско-правового деликта сам собирал доказательства и поддерживал обвинение перед судом либо приглашал ораторов. Прокуратура же как специальный орган по надзору за расследованием и рассмотрением уголовных дел впервые возникла во Франции в XII-XIV вв. Король Франции Филипп IV Ордонансом от 25 марта 1302 г. учредил прокуратуру как орган, защищающий интересы монарха. В делах, в которых был заинтересован король, право уголовного преследования было признано за королевскими прокурорами с самого начала производства по ним. Далее сфера деятельности королевских прокуроров постоянно расширялась.

Эдикт (особо важный указ императоров и королей) Франциска I 1539 года окончательно завершил развитие системы королевского розыскного процесса, в соответствии с которым судьи и их помощники, называвшиеся королевскими лейтенантами, должны были лично вести процесс. Стало обязательным взаимодействие судьи, ведущего следствие, и прокурора, дающего заключение. В 1586 году был принят закон об организации и

деятельности прокуратуры во Франции, который определил место прокуратуры в системе государственных органов. В сферу полномочий прокурорского надзора закон включил: деятельность прокурора административно-политического характера; надзор за производством следствия; судебно-правовую деятельность.

Очень важное значение для уголовного процесса Франции имел Ордананс 1670 года, которым разделялось расследование в суде гражданского и уголовного исков, а сторона публичного обвинения в лице королевских прокуроров поручила предъявлять обвинение в совершении преступлений, влекущих за собой позорящие и мучительные наказания.

В дальнейшем прокуратура Франции претерпела различные преобразования. Тем не менее, ее основное предназначение оставалось неизменным: обеспечение незыблемости держателя верховной власти в государстве. Эти функции прокуратуры были особенно важны в связи с распространением казнокрадства, взяточничества, бороться с которыми представлялось возможным лишь с помощью специальной государственной службы. Не случайно именно прокуратура Франции послужила образцом для создания аналогичных правовых институтов в других странах, в том числе и в России.

Казахстан почти три столетия находился в составе Российской империи, а затем Советского Союза, поэтому развитие органов прокуратуры в республике неразрывно связано с эволюцией правовых систем метрополии, различных правовых институтов и механизмов государственной власти.

В России прокуратура возникла не на пустом месте, она имела, как было указано выше, своих предшественников на поприще государственного контроля, наблюдения за исполнением царской воли и выражающих ее законов, указов, повелений. Одна из первых попыток организовать такое наблюдение и контроль за деятельностью государственного аппарата относится ко второй половине XVII в., когда царь Алексей Михайлович образовал Тайный приказ, основная задача которого состояла в том, чтобы «его царские мысли исполнялись все по его хотению». Однако, после смерти царя этот приказ прекратил свое существование.

В России образование прокуратуры пришлось в эпоху Петра Первого, когда он в процессе реформы государственного управления пришел к выводу о необходимости создания аппарата, призванного следить за исполнением законов и бороться с чиновниками-вымогателями, казнокрадами и взяточниками. С этой целью Петр I в 1711 г. первоначально ввел институт фискалата, который действовал в основном тайно, нелегально. В случаях выявления правонарушений фискал должен был невзирая на лица призвать виновного в Сенат и там его уличить.

Впоследствии в результате дальнейших поисков и сопоставлений было принято решение образовать орган, задачей которого явилась бы

борьба с бюрократизмом, противостоящим царской власти и осуществление контроля за государственным аппаратом. Это было важно и для укрепления целостности и единства создавшейся империи.

Такой орган был создан в виде структуры прокурорской власти в лице генерал-прокурора и его подчиненных, отвечавших только перед ним и действовавших от имени верховной власти. С этой целью Указом от **12 января 1722 г.** Петр I учредил прокуратуру (с 1996 г. эта дата отмечается как «День работника прокуратуры Российской Федерации»). 27 апреля 1722 года им был издан Указ «О должности генерал-прокурора», подробно регламентирующий деятельность образованного нового учреждения, определив его статус как «око государево» и «стряпчим о делах государственных». Органы прокуратуры создавались постепенно в различных губерниях в течение ряда лет. Прокуроры состояли и при коллегиях сената, провинций (губерний) и при надворных судах.

Таким образом, прокуратура, по мысли ее создателя, изначально учреждена как орган надзора за соблюдением законности, интересов высшей власти и государства. Она была утверждена в качестве единой, общегосударственной и строго централизованной системы надзора за исполнением законов, призванной быть оплотом единства законности и правопорядка, институтом особого контроля за деятельностью различных чиновников.

Обеспечению независимости прокуроров от местных влияний в существенной мере способствовал установленный порядок их назначения и освобождения от занимаемой должности. Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались и освобождались рескриптом императора. Прокуроры всех рангов назначались на соответствующие посты пожизненно, то есть прокурор, занимая установленную должность, мог быть уверен в своем будущем и в определенной мере независимым.

Уникальные свойства прокуратуры как государственно-правового института были учтены в важнейшем законодательном акте «Учреждения для управления губерний», принятом 7 ноября 1775 года. «Учреждения», где определили нишу прокуратуры в системе органов государства. Причем с такой точностью и обстоятельностью, которые позволили губернскому прокурору на долгое время стать одной из ключевых фигур в системе государственного административного управления.

Существенные изменения в структуре правовой системы произошли после утверждения в ноябре 1864 г. основных актов судебной реформы, когда был воспринят западноевропейский вариант организации прокуратуры, и она превратилась в основном в орган уголовного преследования.

Ликвидация общенадзорных полномочий прокуратуры, как впоследствии признали политики, государствоведы, ученые, была принята в интересах некоторых властных структур, избегавших прокурорского вмешательства в их деятельность. И в настоящее время нередко возникают

подобного рода призывы резкого ограничения надзорных функций прокуратуры.

В этой связи нельзя не привести авторитетнейшее мнение А. Ф. Кони, который говорил, что «отцы Судебных уставов», упразднив прежние довольно широкие надзорные функции прокуратуры, совершили «большую ошибку». Бездумное копирование зарубежных образцов организации прокуратуры, «быть может, и выходило красивым с теоретической точки зрения, но противоречило условиям нашей административной жизни и шло вразрез с внутренними потребностями нашего губернского строя. В торопливом осуществлении страстного желания поскорее расчистить для новых насаждений место, поросшее бурьяном и полусгнившими деревьями, был срублен дуб, стоявший на страже леса...». Мудрые суждения известного ученого, юриста-практика и литератора А. Ф. Кони актуальны и для наших дней. В дальнейшем правительство было вынуждено возродить основные элементы этого надзора.

Де-юре и де-факто точкой отсчета в деятельности института прокурорского надзора в Казахстане следует считать Положение об управлении Туркестанским краем, утвержденное Указом от **12 июня 1886 г.**, в соответствии с которым наряду с учреждением судебной системы и следственных органов устанавливалась система прокурорского надзора. Она была представлена областными и подчиненными им уездными прокурорами, назначаемыми и находившимися в ведении Министерства юстиции. В Положении, в частности ст. 169, устанавливался следующий порядок уголовного судопроизводства с участием прокурора и его функции: «По делам о преступлениях и проступках, ведущих за собой лишение прав состояния, прокурорский надзор поддерживает обвинение на суде, а подсудимому назначается председателем суда защитник из состоящих при суде чиновников, частных поверенных или посторонних лиц, которым закон не воспрещает ходатайство по чужим делам. При недостатке таких лиц защитник не назначается». То есть, на основании смысла этой нормы отсутствие защиты на суде не исключало участие прокурора.

Институт прокуратуры как важнейший орган государственного надзора и правозащитной деятельности имеет древние исторические корни. Он эволюционировал вместе с развитием государственности и изменениями в политико-правовых системах. Прокуратура всегда играла ключевую роль в обеспечении законности, контроле за соблюдением законодательства и защите прав и свобод граждан.

Первоначальные элементы прокурорского надзора можно обнаружить уже в Древнем Риме, где существовали магистраты, ведавшие публичными обвинениями — квесторы и преторы. Однако тогда не было четкого разделения между функциями обвинителя, судьи и исполнителя. Подобные элементы встречались и в византийской и раннесредневековой

юридических традициях, где представители власти следили за соблюдением норм в административной и судебной сферах.

Истинное формирование института прокуратуры произошло в феодальной Франции в XIII веке, когда при королевском суде были введены должности прокуроров (*procuratores regis*), представлявших интересы короны в судебных разбирательствах. Они выполняли функции обвинения, наблюдали за деятельностью судей и должностных лиц, защищали государственные интересы. Это стало основой классической европейской модели прокуратуры, которая впоследствии распространилась в другие страны континентальной Европы.

В ряде европейских государств прокуратура оформилась как самостоятельный орган, независимый от судебной власти, но действующий в тесном взаимодействии с ней. Во многих правовых системах прокуратура начала выполнять функции публичного обвинения, следственного контроля и надзора за исполнением законов.

После свержения царского самодержавия и Октябрьского переворота органы прокуратуры были ликвидированы и не функционировали в течение почти пяти лет, в том числе и на территории Казахстана. Декрет о суде за № 1 от 24 ноября 1917 г. упразднил ранее существовавшие дореволюционные судебные органы, адвокатуру, институты судебных следователей и прокурорского надзора.

На территории Казахстана был издан Декрет Совета Народных Комиссаров Туркестанского края от 12 декабря 1917 года. Этим актом упразднялись окружные суды, судебные палаты и все военные суды. Предварительное следствие по уголовным делам возлагалось на местных судей, которое осуществлялось судьями единолично. В своей деятельности суды должны были руководствоваться декретами ВЦИК, СНК, положениями политических программ.

По традиции казахское население, как и раньше, за разрешением своих споров обращалось в суд биев, которые руководствовались обычаями казахов, а русское население — в мировые и окружные суды.

Новая власть только через четыре года признала необходимость создания надзорного органа. Прокуратура, упраздненная без всякого юридического анализа и обоснования, была восстановлена в 1922 г. и последовательно были закреплены все ее надзорные функции.

Таким образом, в 1917—1922 гг. надзор за соблюдением революционной социалистической законности осуществлялся различными органами власти. К ним, в первую очередь, относились высшие органы власти и управления, местные Советы, их исполкомы и наркоматы. В функцию Народного комиссариата рабоче-крестьянской инспекции входило наблюдение за неуклонным осуществлением декретов и постановлений центральной власти, а также рассмотрение заявлений о незаконных действиях должностных лиц. Подобное положение с надзором за законностью не отвечало требованиям времени, в результате чего

возникла необходимость в органе, который бы осуществлял надзор от имени государства на единой организационной и правовой основе.

В связи с этим Наркоматом юстиции был подготовлен и опубликован проект Декрета о государственной прокуратуре. В развернувшейся дискуссии о принципах построения, месте и роли прокуратуры в системе государственных органов вначале возобладало мнение о необходимости двойного подчинения органов прокуратуры — центру и местному губисполкому. Однако, Обращение В. И. Ленина в Политбюро ЦК РКП (б) с письмом «О двойном подчинении и законности» сыграло решающую роль в окончательном разрешении вопроса об учреждении советского прокурорского надзора. **26 мая 1922 года** было подписано Председателем ВЦИК М. И. Калининым «Положение о прокурорском надзоре». Данный закон вводился в действие с 1 августа 1922 года, где законодательно была закреплена независимость прокуроров от местных органов власти.

В дальнейшем, с принятием первых Основ судеустройства Союза ССР и союзных республик, органы прокуратуры строились на принципах централизма и подчинения исключительно соответствующему прокурору республики, подотчетному и подведомственному верховным органам своей республики.

Становление прокуратуры Союза ССР и прокуратуры РСФСР способствовало формированию и становлению прокуратуры в других союзных республиках. ВЦИК первоначально учреждал государственную прокуратуру в составе Наркомюста.

При трибуналах состояли особые прокуроры, подчиненные помощнику прокурора республики. На прокуратуру возлагалось: осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных, общественных и частных организаций и частных лиц (общий надзор); наблюдение за деятельностью следственных органов и дознанием, за деятельностью органов ОГПУ, поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

На территории Казахстана органы прокуратуры были учреждены **13 июля 1922 г.** Постановлением 3-й сессии Казахского Центрального Исполнительного Комитета 2-го созыва, утвердившей «Положение о прокурорском надзоре»?. При этом государственная прокуратура учреждалась «в целях обеспечения надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью» в составе Народного комиссариата юстиции.

Этот исторический для прокуратуры Казахстана документ был подписан в г. Оренбурге, тогдашней столицы республики.

На прокуроров возлагались следующие задачи: осуществление надзора за законностью в деятельности органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных лиц путем возбуждения уголовного

преследования, а также опротестования постановлений, вынесенных в нарушение закона; наблюдение за деятельностью органов следствия и дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью Госполитуправления; наблюдение за функционированием мест лишения свободы и исправительно-трудовых учреждений; осуществление прокурорского надзора в Верховном суде Казахской АССР и его коллегиях; производство следствия по предложениям ДИКа и СНК Казахской АССР.

Прокурор имел право присутствовать на всех заседаниях местных исполкомов с совещательным голосом. Прокуратура с самого начала своей деятельности являлась главным правоохранительным и правозащитным органом в республике. В борьбе с преступностью на прокурора возлагалась руководящая роль. Прокурор республики назначался Центральным Исполнительным Комитетом и он же исполнял обязанности комиссара юстиции.

По Положению о прокурорском надзоре в СССР 1955 года Генеральный прокурор СССР был ответственен только перед Верховным Советом СССР, подотчетен ему, а в период между сессиями Верховного Совета СССР - Президиуму Верховного Совета СССР. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры Казахстана советского периода не имели принципиальных отличий от других республик и Союза ССР в целом.

Становление прокуратуры тесно связано с развитием института органов расследования. За этот период органы расследования прошли в своем развитии несколько этапов. На первом этапе (1917—1958 г.) институт органов расследования развивался под влиянием уголовно-процессуального законодательства СССР и РСФСР. Первоначально, после упразднения ранее существовавшего института судебных следователей, ведение предварительного следствия по уголовным делам было возложено на местных судей единолично. В целях борьбы с контрреволюцией, мародерством, саботажем и другими опасными преступлениями были созданы революционные трибуналы, избираемые губернскими и городскими Советами. При Советах были образованы особые следственные комиссии для ведения предварительного следствия по делам, подсудным революционным трибуналам.

В октябре 1919 г. была создана Туркестанская краевая революционно-следственная комиссия, входившая первоначально в состав отдела внутреннего управления Военно-Революционного Комитета края, а затем с октября 1920 г. — в состав НКВД Киргизской (Казахской) АССР.

Декретом ВЦИКа от 21 октября 1920 г. были упразднены Революционно-следственная Комиссия при Кирревкоме и следственные комиссии при окружных, уездных комитетах, окончательно установлен институт единоличных следователей. Тогда народные следователи оказались в ведении народных судей, следователи по важнейшим делам —

при отделах юстиции и при Наркомате юстиции Киргизской (Казахской) АССР.

Для усиления борьбы с преступностью, согласно Положению о Советской Рабоче-крестьянской милиции, утвержденному ВЦИКом 27 декабря 1921 г., была создана Рабоче-крестьянская милиция Киргизской (Казахской) АССР. Следователи, находившиеся в подчинении суда, Постановлением КазЦИКа и СНК Казахской ССР были переданы в органы прокуратуры только в **1928 году**. С этого момента все вопросы, возникающие в стадии предварительного следствия, стали разрешаться только прокурором.

УПК РСФСР того времени позволял следователям с разрешения прокурора передавать органам дознания любое дело, по которому законом было обязательно производство предварительного следствия, что привело к стиранию грани между следствием и дознанием и, таким образом, к расследованию милицией большинства преступлений.

С годами компетенция прокуроров постепенно расширялась и впоследствии возникла необходимость преобразования прокуратуры в самостоятельный орган общегосударственного масштаба. Утвержденное 17 декабря 1933 г. «Положение о прокуратуре Союза ССР» определило правовой статус Прокуратуры СССР как самостоятельного государственного органа. Прокуратура Верховного Суда СССР была упразднена. В качестве структурных подразделений в прокуратуру вошли военная и транспортная прокуратура.

В 1936 г, с получением Казахстаном статуса союзной республики, начался новый этап развития и укрепления государственных органов, в том числе и органов прокуратуры. Десятый чрезвычайный съезд Советов Казахстана принял Конституцию Республики, законодательно закрепившую вхождение Казахской Советской Социалистической Республики в Союз ССР. **11 ноября 1936 г.** за подписью первого прокурора Казахской ССР С. Ескараева был издан приказ о разделении наркомата юстиции и прокуратуры.

В соответствии с Конституцией СССР от 7 октября 1977 года Верховным Советом СССР 30 ноября 1979 г. был принят закон «О прокуратуре СССР», который впервые на законодательном уровне определил правовой статус этого органа. В системе органов прокуратуры были образованы транспортные прокуратуры, действующие на правах областных, районных или городских прокуратур. В Казахстане транспортные прокуратуры были созданы приказом Генерального прокурора СССР «Об организации работы транспортных прокуратур». На правах областных были образованы Целинная, Западно-Казахстанская и Алма-Атинская (ныне Юго-Восточная) транспортные прокуратуры.

Военная прокуратура ранее входила в единую и централизованную систему органов прокуратуры СССР, с прямым подчинением Генеральному прокурору СССР. На территории Казахстана военная

прокуратура впервые появилась в 1931 году в связи с образованием здесь Туркестанского военного округа. В 1969 году, после образования Среднеазиатского военного округа, была создана Военная прокуратура Среднеазиатского военного округа, обслуживавшая воинские части, дислоцированные в Казахстане, Таджикистане и Киргизии. В таком виде органы военной прокуратуры просуществовали вплоть до включения их в единую систему органов прокуратуры независимого Казахстана (7 января 1992 г.). Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан 17 февраля 1992. года в составе Генеральной прокуратуры было образовано Управление военных прокуратур, преобразованное затем в Главную военную прокуратуру Республики Казахстан.

После провозглашения государственной независимости Республики Казахстан была введена должность Генерального Прокурора Республики. **яб декабря 1991 г.** в стране была образована единая система органов прокуратуры, подчиненная Генеральному прокурору Республики Казахстан, положившая начало становлению прокуратуры страны.

**17 января 1992 г.** постановлением Верховного Совета вводится в действие Закон «О прокуратуре Республики Казахстан», которым прокуратура провозглашается органом высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов. Указанный закон действовал до **21 декабря 1995 г.**, т.е. до вступления в силу Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона, «О прокуратуре Республики Казахстан». Принятие последнего нормативного правового акта было вызвано тем, что Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 г., несколько изменила правовое поле деятельности органов прокуратуры. За это время произошли определенные преобразования в правовой сфере нашего государства, которая реформировалась в соответствии с принципами нового государственного устройства, обновления задач, стоящих перед органами прокуратуры. Все это, в свою очередь, требовало внесения соответствующих изменений и дополнений в Указ «О прокуратуре Республики Казахстан».

Принятие Парламентом страны последних изменений и дополнений в законодательство по вопросам прокурорского надзора стало очередным шагом в совершенствовании деятельности органов прокуратуры по защите конституционных прав казахстанцев. Кроме того, в свете введенных новшеств следует отметить, что ими было изменено название действующего нормативного правового акта о прокуратуре — с Указа, имеющего силу закона, на Закон.

Таким образом, современная прокуратура имеет почти трехвековую историю и является результатом длительной эволюции ее правового статуса. С обретением независимости Казахстаном, с 1991 года, начался новый этап развития прокуратуры и института органов расследования. Так, в 1995 г. была произведена существенная реформа прокуратуры, именуемая

следствия. Указами Президента Республики Казахстан, имеющими силу закона, от 6 октября 1995 г. «О специальных государственных органах РК, осуществляющих дознание и следствие и «Об образовании Государственного следственного комитета РК» (ГСК) был создан новый вневедомственный правоохранительный орган, который взял на себя функции предварительного следствия органов прокуратуры и внутренних дел. Однако чрезмерная концентрация в подследственности ГСК значительной категории дел, отвлечение сил и средств на расследование не сложных и не представляющих большой общественной опасности уголовных дел, отсутствие взаимодействия с органами внутренних дел, а порой и соперничество их, в целом отрицательно повлияли на эффективность деятельности нового органа расследования.

В связи с этим в целях дальнейшего совершенствования системы правоохранительных органов и повышения эффективности борьбы с преступностью и коррупцией, Президентом 22 апреля 1997 г. был издан Указ «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов Республики Казахстан», которым были внесены принципиальные изменения в организацию и полномочия правоохранительных органов, включая ГСК и его органы на местах. В соответствии с этим Указом МВД Республики вновь наделялось правом производства предварительного следствия по делам о преступлениях против собственности, личности и тех видов, которые занимали значительный удельный вес в структуре преступности. На органы ГСК были возложены борьба с экономическими, должностными, воинскими преступлениями, а также особо опасными преступлениями, в частности, организованной преступностью и коррупцией.

Впоследствии Указом Президента «О мерах по укреплению национальной безопасности, дальнейшему усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией» от 5 ноября 1997 г. Государственный следственный комитет был упразднен. Полномочия его по борьбе с организованной преступностью, связанной с коррупцией лиц, занимающих ответственные государственные должности, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, специальных служб и судей, а также контрабандой и наркобизнесом, осуществляемыми преступными сообществами, перешли в Комитет национальной безопасности. Что касается расследования общеуголовной организованной и экономической преступности, то оно было возвращено органам внутренних дел.

В 2002 году были внесены значительные изменения в законодательство о прокуратуре. В этот период были усилены меры по борьбе с коррупцией и улучшению эффективности работы прокуратуры. В 2004 году был принят новый Закон "О прокуратуре Республики Казахстан", который ввел новые механизмы контроля и повысил ответственность прокуроров.

Таким образом, прокуратура Казахстана, в отличие от других аналогичных ведомств постсоветских республик, начала функционировать в новых условиях независимости, но без следственного аппарата. Только с 2007 года был исключен конституционный запрет на возможность ведения прокуратурой следствия. И впоследствии внесено дополнение в ч. 3. ст. 191 УПК РК о том, что предварительное следствие по уголовным делам может производиться в случаях, предусмотренных УПК РК и прокурорами.

На современном этапе прокуратура Казахстана продолжает играть ключевую роль в обеспечении законности и правопорядка. Она активно участвует в борьбе с коррупцией, расследовании преступлений и защите прав и свобод граждан. Прокуратура использует современные технологии для повышения эффективности своей работы и сотрудничает с международными организациями для обмена опытом и улучшения механизмов правовой защиты.

Развитие прокуратуры в Казахстане прошло через несколько этапов, каждый из которых был связан с изменениями в законодательстве и политической ситуацией в стране. Современная прокуратура Казахстана является важным элементом системы сдержек и противовесов, обеспечивающим независимость и эффективность ее деятельности.

Современная прокуратура Казахстана выполняет широкий круг задач:

- надзор за законностью деятельности государственных органов, должностных лиц;
- участие в уголовном преследовании;
- защита прав и свобод граждан;
- представление интересов государства в суде;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Кроме того, прокуратура активно развивается в цифровом направлении, внедряя информационные технологии, электронные базы данных, автоматизированные системы учёта обращений и прокурорских актов. Прокуроры участвуют в международных мероприятиях, обмениваются опытом с коллегами из других стран, повышают квалификацию в соответствии с международными стандартами.

### 1.3. Роль прокуратуры в системе государственного управления

Прокуратура Республики Казахстан является важнейшим элементом системы государственного управления, выполняющим функции надзора за соблюдением законности и правопорядка в государстве. Она служит гарантом верховенства закона, защите прав и свобод граждан, а также

интересов общества и государства. В рамках своей деятельности прокуратура тесно взаимодействует с другими государственными органами и институтами, играя ключевую роль в обеспечении правовой стабильности и социального порядка.

Прокуратура Республики Казахстан действует в соответствии с принципами, закреплёнными Конституцией, а также законом о прокуратуре, который был принят для обеспечения функционирования органов прокуратуры на высоком уровне, соответствующем международным стандартам. Главная цель прокуратуры — осуществление надзора за исполнением законов, защита прав граждан, интересов государства и общества, а также обеспечение правосудия и поддержание законности.

В контексте государственного управления прокуратура выполняет несколько ключевых функций. Во-первых, она осуществляет надзор за соблюдением законности всеми органами государственной власти, местного самоуправления, а также должностными лицами. Прокуратура имеет полномочия контролировать исполнение законов, нормативных актов и обеспечивать их единообразное и корректное применение, что способствует стабильности правового порядка в стране.

Во-вторых, прокуратура играет важную роль в защите прав и свобод граждан. Она выступает в качестве независимого надзорного органа, который проверяет соблюдение прав граждан в различных сферах жизни, включая защиту их интересов в судебных разбирательствах. Прокуроры могут инициировать дела в защиту прав граждан, подавать иски в суды, а также осуществлять другие формы правозащитной деятельности.

Третьей важной функцией является надзор за деятельностью правоохранительных органов. Прокуратура контролирует законность действий полиции, следственных органов и других структур, имеющих право осуществлять правосудие и привлекать к ответственности. Прокуроры проводят проверки в отношении деятельности этих органов, расследуют жалобы на их действия и принимают меры для устранения нарушений.

Кроме того, прокуратура Республики Казахстан активно участвует в судебных разбирательствах, представляя интересы государства. Прокуроры поддерживают обвинение в уголовных делах, участвуют в гражданских и административных процессах, а также следят за правильностью применения законодательства судами. Это участие прокуратуры способствует укреплению правопорядка и справедливости в стране.

Нельзя забывать и о важной роли прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией и обеспечении прозрачности работы государственных органов. В последние годы прокуратура РК активно взаимодействует с антикоррупционными структурами, инициирует проверки и расследования

в отношении возможных коррупционных правонарушений в органах государственной власти и местного самоуправления.

С развитием демократии и правового государства прокуратура Казахстана активно модернизируется. Важнейшие изменения включают повышение прозрачности её деятельности, внедрение цифровых технологий для улучшения работы с населением, а также усиление независимости прокуроров от политического влияния. Взаимодействие с международными правозащитными организациями и реализация международных стандартов являются важными аспектами в улучшении работы прокуратуры.

## **2. Конституционные основы прокурорского надзора**

### **2.1. Правовые основы деятельности прокуратуры**

Точное обозначение места прокуратуры в системе государственно-правовых институтов страны имеет ключевое значение для определения сущности органов прокуратуры, ее функций и правового статуса, организационного построения, форм и методов деятельности. Вопрос о месте прокуратуры в системе государственно-правовых институтов вытекает из общей концепции механизма казахстанской государственности, закрепленной в Конституции Республики Казахстан.

Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Согласно Конституции Республики Казахстан государственная власть в стране едина, осуществляется в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые должны взаимодействовать между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Гарантом же единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина является Президент Республики, который обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту страны, который как глава государства принимает на себя большую часть ответственности за состояние правовой системы и правопорядка. На основе и во исполнение Конституции РК и законов он издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории страны. После подписания им законов они вступают в силу в установленном законодательством порядке.

В связи с этим прокуратура становится важным звеном системы «сдержек и противовесов», столь необходимым для нормальной жизни общества. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору.

Основной закон и нормативные правовые акты должны неукоснительно соблюдаться, и прокуратура как орган правоохраны, подотчетный лишь Президенту, обязана осуществлять высший надзор за их точным и единообразным применением на территории республики и принимать меры по выявлению и устранению любых нарушений законности. Являясь необходимым звеном в цепи государственной защиты, обладая конституционной надзорной функцией, она призвана быть, прежде всего, инструментом обеспечения полномочий Президента Республики и с позиции закона обязана оказывать влияние на все ветви власти, тем самым, способствуя нормальной их деятельности и

выполнению правовых положений, содержащихся в Конституции страны. При этом прокуратура не подменяет представительные, исполнительные и судебные органы власти, а дополняет их, эффективно используя свои специальные полномочия. Тем более все ветви государственной власти и их органы обязаны соблюдать и укреплять законность. Без законности в государстве не может быть сильной, успешно выполняющей свои функции власти, особенно если это государство стремится стать правовым.

Таким образом, прокуратура, взаимодействуя с парламентом, исполнительными и судебными органами действует в интересах всех ветвей власти и, как механизм контроля за реализацией их полномочий, осуществляет надзор за правильным применением законодательных актов. Основная задача прокурора — выявить нарушения закона, добиться их устранения, защитить невиновных, поставить вопрос об ответственности нарушителей.

Необходимо внести ясность в вопрос о том, что прокуратура Казахстана не входит в рамки традиционно классического *принципа разделения властей*. На наш взгляд, неверно утверждать, что в современном обществе любой государственный орган должен быть в треугольнике ветвей власти, руководствуясь только теорией разделения властей, основанной на идеях Дж. Локка и Ш. Монтескье почти три века тому назад. Вне трех ветвей власти функционирует не только прокуратура. На наш взгляд, Президент Республики не относится ни к одной ветви власти и занимает доминирующее положение над тремя ее ветвями. Он как гарант незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина реализует некоторые свои полномочия с помощью Конституционного Совета, Счетной палаты, прокуратуры и других органов. Главное, чтобы эти институты вписывались в рамки демократического устройства государства и содействовали балансу фундаментальных ветвей власти.

Важное значение имеет то, что Конституцией РК возложено на органы прокуратуры осуществление высшего надзора за точным и единообразным применением законов.

Прокурорский надзор является «высшим», поскольку Генеральный Прокурор Республики Казахстан, возглавляющий органы прокуратуры, назначается Главой государства с согласия Сената, и не ограничивается рамками отдельных систем органов и отраслей управления, отдельных должностных лиц, а осуществляется с позиции обеспечения точного и единообразного применения законов, всемерного укрепления законности и правопорядка всеми и на всей территории страны.

Надзор называется высшим потому, что прокуратура действует от имени государства и он распространяется на все Государственные комитеты, ведомства, предприятия, учреждения, организации, должностных лиц и правоприменяющих субъектов. Прокуратура распространяет свою деятельность на объекты, не подчиненные ей в административном порядке и она обладает конкретными властными

полномочиями по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законов.

В стране функционирует широкая система государственных, ведомственных, общественных органов и организаций, которые также осуществляют надзор и контроль. В частности, функционируют множество различных министерств и ведомств, самостоятельных агентств, департаментов и инспекций, выполняющих контролирующие, а некоторые из них — и надзорные функции. Так, Министерство финансов осуществляет надзор и контроль за соблюдением финансовой дисциплины юридическими и физическими лицами, контроль за целевым использованием государственных финансов и государственных внебюджетных фондов; Национальный банк — надзор и контроль за деятельностью банков, а также валютное регулирование и валютный контроль в республике;

Комитет по чрезвычайным ситуациям — надзор и контроль за соблюдением нормативных правовых актов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, безопасным ведением работ в промышленности и горный надзор; органы внутренних дел — надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и некоторыми категориями осужденных.

Существуют пожарный надзор, санитарный надзор, энергонадзор и т.д.

Прокурорский надзор, в отличие от них, представляет собой высший надзор, стоящий над ведомственным надзором и контролем, на которые возложено обеспечение применения законов самими государственными органами, предприятиями и организациями.

Таким образом, прокуратура ввиду всеобъемлемости своей надзорной деятельности в различных сферах правовых отношений и наличия у нее функции координации имеет более широкие полномочия и поэтому высший надзор является всеобщим и надведомственным.

По мнению В. Г. Лебединского и Ю. А. Каленова, одной из отличительных черт высшего надзора прокуратуры является осуществление надзора не только за исполнением законов, но и за единообразным их применением'.

В. Я. Чеканов отмечал следующие юридические признаки, присущие высшему надзору: 1) в надзоре за исполнением законов заключается специальное назначение прокуратуры, государствен-ноправовая сущность ее деятельности; 2) надзор осуществляется от имени государства и является особой формой государственной деятельности, подотчетному высшему органу власти; 3) надзор направлен на обеспечение правильного понимания и единообразного применения законов, имеет своим предметом точное их исполнение; 4) надзор распространяется на деятельность всех министерств, ведомств и подчиненных им учреждений, предприятий, а также должностных лиц и граждан; 5) надзору присущи своеобразные

правовые средства выполнения поставленных перед ними задач, законоохранительные по своей сути; б) анализ прокурорами соответствующей деятельности имеет исключительно правовой аспект

В целом, органы надзора и контроля, выполняя общую задачу — осуществление борьбы за законность, тем не менее являются различными по своему правовому положению государственными органами, каждый из которых действует присущими ему методами.

Следует учесть, что в новой Концепции правовой политики Республики Казахстан отмечено, что надзорные полномочия могут возлагаться и на иные, кроме прокуратуры, государственные органы. Наряду с прокурорским надзором правомочен и административный надзор, осуществляемый уполномоченными должностными лицами исполнительной власти в отношении не подчиненных субъектов — граждан и организаций в целях обеспечения соблюдения законности в сферах деятельности, регулируемых административным законодательством, с использованием в предусмотренных законом случаях мер административного принуждения. Указано, что перспективные направления совершенствования государственного контроля и надзора связаны с:

- оптимизацией системы контрольно-надзорных органов;
- упорядочением и сокращением объема контрольно-надзорных полномочий не только в отношении предпринимателей, но и других субъектов права;
- повышением уровня правового регулирования административно-надзорной деятельности.

В связи с этим, в настоящее время актуальное значение приобретает вопрос о соотношении государственного контроля и прокурорского надзора.

Как мы уже говорили, прокуратура тесно связана со всеми ветвями власти, оказывая влияние на их функционирование, прежде всего, путем осуществления надзора за применением законов. Известно, что высшим представительным органом страны, осуществляющим **законодательные функции**, является Парламент Республики Казахстан. До принятия Конституции 1995 г. прокуратура была своего рода подконтрольным органом законодательной власти. Генеральный Прокурор Республики Казахстан назначался на должность Верховным Советом сроком на пять лет. В настоящее время Генеральный Прокурор назначается Президентом Республики с согласия Сената. По Конституции прокуратура не обладает правом законодательной инициативы. Однако это не лишает ее активного участия в законотворческой деятельности. Она может по своей инициативе направлять в Правительство и Парламент страны информацию о пробелах законодательного регулирования отдельных областей общественной жизни, о состоянии законности в республике и указывать на недостатки законодательства, предлагать меры по их устранению, а также оказывать

влияние на законотворческий процесс путем участия при подготовке законопроектов, в работе комитетов и парламентских слушаниях.

Взаимодействие прокуратуры с *органами исполнительной власти* осуществляется в разных формах — путем участия по согласованию в правительственных программах, инициативы по изданию постановлений Правительства, затрагивающих конституционные и другие права граждан. Прокуратура как самостоятельный государственный институт осуществляет надзор за законностью в деятельности исполнительной ветви власти, правовых актов Правительства, министерств и ведомств, местных исполнительных и представительных органов, органов контроля и ведомственного надзора, их должностных лиц.

Взаимодействие *прокуратуры и суда* основано на сотрудничестве и взаимном контроле с целью соблюдения законности и повышения эффективности правоохранительной деятельности. Судебная власть действует независимо от других ветвей власти и вместе с законодательной и исполнительной властями образует единую государственную власть, возглавляемую Президентом страны.

Взаимоотношение прокуратуры и суда строится на основе конституционного принципа осуществления правосудия, независимости судей и подчинения их только закону.

Судебная власть и прокурорский надзор — два тесно связанных между собой взаимодействующих государственно-правовых института. Каждый из них присущими им своими методами защищает права человека, обеспечивает законность и правопорядок. Если прокуратура принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, то судебная власть от имени государства реагирует на эти нарушения, осуждая виновных и защищая права, свободы и законные интересы пострадавших граждан и организаций.

Прокуратура не осуществляет надзор за судом и не посягает на прерогативы судебной власти. Прокурор, представляя интересы государства в суде в ходе уголовного, гражданского или иного судопроизводства, в апелляционном, кассационном и надзорном порядках, осуществляет свои полномочия в соответствии с уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным и иным законодательством республики. В случае своего несогласия с решением, приговором и иным постановлением суда (судьи) по делу по мотиву его несоответствия закону либо необоснованности прокурор вправе подать в целях пересмотра дела и отмены либо изменения правового акта протест в вышестоящий суд.

Правовая позиция, выраженная в прокурорских актах, не имеет обязывающей и заранее установленной силы, а лишь ставит вопрос об отмене или изменении незаконных судебных постановлений перед вышестоящим судом, тем самым вносит важный вклад в обеспечение законности судебных актов. Эти отношения между судом и прокуратурой

представляют собой форму взаимодействия, которая так необходима для обеспечения законности и защиты прав граждан.

О взаимоотношениях прокуратуры и суда Ю. И. Скуратов справедливо заметил, что как проводник законности прокуратура кровно заинтересована в сильной независимой судебной власти и в том, чтобы эта власть в полной мере выполняла ту роль, которую должно играть правосудие в нормальном гражданском обществе и правовом государстве. Во всех случаях окончательное решение по документам прокурора принимается судом. И поскольку именно суд делает вывод о правомерности или необоснованности прокурорской оценки, надзор прокуратуры может выступать гарантом законности лишь в той мере, в какой она опирается на судебную власть и поддерживается ею .

Изменения во взаимоотношениях суда и прокуратуры ни в коей мере не означают ослабления роли прокуроров в уголовном и гражданском судопроизводстве. Их активное, профессиональное, грамотное участие в судебном разбирательстве является гарантией законности и эффективности осуществления правосудия. Не случайно Президент Республики обратил внимание на то, что забота государства к нуждам судебной системы должна сопровождаться повышением требовательности к судейскому корпусу и усилением правовых рычагов контроля за деятельностью судов, без вмешательства в процесс отправления правосудия.

Прокурорский надзор в Республике Казахстан основывается на принципах и нормах Конституции страны, которая закрепляет роль прокуратуры как независимого органа, обеспечивающего соблюдение законности, защиту прав граждан и интересов государства. Конституционные основы прокурорского надзора являются неотъемлемой частью правовой системы Казахстана и определяют его функции, полномочия и задачи в рамках государственной власти.

#### 1. Конституционные принципы прокурорского надзора

Конституция Республики Казахстан, принятая в 1995 году, установила основы правового устройства страны, на которых строится деятельность всех государственных органов, включая прокуратуру. Важнейшими принципами Конституции, которые обеспечивают правомерность и эффективность прокурорского надзора, являются:

- Принцип верховенства закона: Согласно Конституции, законность и правопорядок в Республике Казахстан являются основой государственной системы. Прокуратура, как орган, осуществляющий надзор за исполнением законов, играет ключевую роль в обеспечении верховенства закона. Это означает, что все государственные органы и должностные лица обязаны действовать в соответствии с законодательством, и прокуратура осуществляет контроль за выполнением этих обязательств.

- Принцип защиты прав и свобод человека: Конституция Республики Казахстан гарантирует каждому человеку защиту его прав и

свобод. Прокурорский надзор направлен на обеспечение защиты прав граждан, включая контроль за соблюдением их прав в различных сферах жизни — от охраны прав собственности до обеспечения прав в судебном процессе. Прокуроры могут действовать в интересах граждан, инициируя судебные дела, расследования или подавать иски для защиты их прав.

- Принцип независимости прокурора: Конституция также подчеркивает независимость прокуратуры в исполнении её функций. Это означает, что органы прокуратуры не могут быть подчинены какому-либо другому органу власти и должны действовать исключительно в интересах закона, прав граждан и государства. Независимость прокурора является важным гарантией обеспечения справедливости и правосудия.

## 2. Полномочия прокуратуры по Конституции Республики Казахстан

Конституция РК устанавливает, что прокуратура является государственным органом, который осуществляет надзор за соблюдением законности в стране. Прокурорский надзор охватывает широкий спектр полномочий, которые направлены на контроль за деятельностью государственных органов, местного самоуправления и должностных лиц, а также на защиту прав граждан и обеспечение правопорядка. В частности, Конституция гарантирует прокуратуре следующие полномочия:

- Надзор за соблюдением законов: Прокуратура имеет право проверять, насколько точно и правильно исполняются законы всеми государственными органами и должностными лицами. Это включает в себя проверку исполнения законов в области государственной, судебной, правоохранительной и экономической сфер.

- Защита прав и свобод граждан: Прокуратура следит за тем, чтобы права и свободы граждан, гарантированные Конституцией и законами, не нарушались. В случае их нарушения прокуратура обязана принимать меры по восстановлению прав граждан, включая подачу исков в суды и инициирование расследований.

- Участие в судебных процессах: Конституция гарантирует прокуратуре право участвовать в судебных процессах, поддерживая государственное обвинение в уголовных делах и защищая интересы государства в гражданских и административных процессах.

## 3. Прокуратура как орган, обеспечивающий правосудие

Прокурорский надзор также охватывает сферу правосудия. Согласно Конституции, прокуратура должна действовать с целью обеспечения правосудия в государстве, что включает:

- Контроль за законностью действий правоохранительных органов: Прокуратура осуществляет надзор за действиями полиции и других правоохранительных органов, чтобы гарантировать, что их действия соответствуют закону и не нарушают права граждан.

- Надзор за соблюдением правосудия в судебных процессах: Прокуратура принимает участие в судебных разбирательствах, представляет доказательства и поддерживает обвинение, чтобы

гарантировать, что правосудие будет соблюдено на всех этапах уголовного и гражданского судопроизводства.

4. Прокурорский надзор в контексте конституционных реформ, проведённые в Республике Казахстан в последние годы, также усилили роль прокуратуры. Одним из ключевых аспектов является усиление независимости прокуратуры, повышение прозрачности её работы и ориентация на международные правозащитные стандарты. Прокуратура активно внедряет современные методы работы, включая использование информационных технологий и цифровизации, для улучшения доступности и эффективности прокурорского надзора.

**Правовые основы деятельности прокуратуры Республики Казахстан** включают в себя комплекс нормативно-правовых актов, которые регламентируют её структуру, полномочия, функции и принципы работы. Эти основы закреплены в Конституции страны, федеральных и республиканских законах, подзаконных актах, а также в международных правовых актах, с которыми Республика Казахстан сотрудничает. Правовые основы деятельности прокуратуры имеют целью обеспечение законности и правопорядка, защиту прав и свобод граждан, а также интересов государства.

#### 1. Конституция Республики Казахстан

Конституция РК, принятая в 1995 году, является основным правовым актом, который определяет статус прокуратуры как независимого государственного органа. В частности, статья 83 Конституции закрепляет положение о прокуратуре как органе, который осуществляет надзор за соблюдением законности в стране. Прокуратура наделена полномочиями по надзору за деятельностью государственных органов, защиты прав и свобод граждан, а также представления интересов государства в судебных органах. Конституция гарантирует прокурору независимость в исполнении его функций, что является важной основой для обеспечения эффективного и беспристрастного прокурорского надзора.

#### 2. Закон «О прокуратуре Республики Казахстан»

Закон «О прокуратуре Республики Казахстан», принятый в 1995 году и внесённый в последующие годы поправки, является ключевым законодательным актом, который детализирует полномочия и функции прокуратуры. Этот закон регламентирует организацию работы прокуратуры, её взаимодействие с другими государственными органами, а также устанавливает порядок реализации прокурорского надзора. Важным аспектом является положение о том, что прокуратура защищает законность, права и свободы граждан, а также представляет интересы государства в судебных разбирательствах.

Закон о прокуратуре предусматривает создание независимых структур, таких как генеральная прокуратура, прокуратуры областей, городов и районов, а также специализированных подразделений, которые занимаются определёнными направлениями, такими как борьба с

коррупцией и защита прав человека. Также закон устанавливает порядок назначения и освобождения прокуроров, их должностные обязанности и правовые гарантии.

### 3. Уголовный и гражданский процессуальные кодексы

Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан регулируют участие прокуратуры в судебном процессе. Прокурор имеет право выступать в качестве обвинителя в уголовных делах, представлять интересы государства в гражданских и административных разбирательствах, а также контролировать законность на всех этапах судебного разбирательства. Эти кодексы также определяют права прокурора по подаче апелляционных и кассационных жалоб на судебные решения.

### 4. Законодательство о защите прав и свобод граждан

Деятельность прокуратуры Республики Казахстан в сфере защиты прав и свобод граждан тесно связана с различными нормативными актами, касающимися прав человека и правосудия. Прокуратура обеспечивает соблюдение Конституции РК, а также выполняет функции в рамках реализации международных стандартов прав человека, включая международные договоры и конвенции, участником которых является Казахстан. Прокуроры осуществляют надзор за правомерностью действий органов государственной власти и других структур, обеспечивая защиту прав и законных интересов граждан.

### 5. Международные правовые акты

Республика Казахстан является участником ряда международных договоров и соглашений, касающихся прав человека и правосудия. Прокуратура, в свою очередь, активно сотрудничает с международными правозащитными организациями и выполняет обязательства, вытекающие из этих соглашений. Важно отметить, что прокуратура Казахстана в своей деятельности ориентируется на международные стандарты, что позволяет эффективно защищать права граждан и укреплять верховенство закона на международной арене.

### 6. Подзаконные акты и нормативные документы

Помимо основных законов, деятельность прокуратуры также регулируется различными подзаконными актами, постановлениями, инструкциями и другими нормативными документами, которые разрабатываются в целях реализации законодательства. Это могут быть акты, определяющие порядок работы прокуратуры, формы и способы подачи жалоб и заявлений, а также регламентирующие порядок проведения проверок и расследований.

### 7. Взаимодействие с другими государственными органами

Законодательство Республики Казахстан предусматривает, что прокуратура в своей деятельности должна взаимодействовать с рядом государственных органов, включая правоохранительные органы, судебные органы, а также органы местного самоуправления. Это взаимодействие

имеет целью улучшение координации действий по обеспечению законности, защиты прав граждан и борьбы с преступностью.

## 2.2. Основные принципы прокурорского надзора

Прокурорский надзор в Республике Казахстан осуществляется в соответствии с рядом принципов, которые обеспечивают его независимость, эффективность и направленность на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства. Эти принципы заложены в Конституции Республики Казахстан, законе о прокуратуре, а также других нормативных актах, регулирующих деятельность органов прокуратуры.

### **1. Принцип верховенства закона**

Принцип верховенства закона представляет собой основополагающее начало, на котором строится деятельность всех государственных органов, включая прокуратуру. Он означает, что закон занимает высшее положение в системе нормативных правовых актов и обязателен для исполнения всеми — как государством, так и гражданами, организациями и должностными лицами. Ни один человек или орган не может находиться выше закона, и все решения, действия или бездействие должны соответствовать установленным правовым нормам.

В рамках прокурорского надзора данный принцип означает, что при осуществлении своих полномочий прокурор обязан строго руководствоваться действующим законодательством и обеспечивать его неуклонное соблюдение. Любое нарушение закона, независимо от того, кем оно совершено, подлежит надлежащей правовой оценке и пресечению. Верховенство закона служит гарантией справедливости, стабильности и правовой определённости, создаёт доверие к государственным институтам и обеспечивает правовую защиту личности.

Закон также выступает мерилем правомерности и эффективности государственного управления. Принятие и реализация любых решений, особенно в сфере правоохранительной и правозащитной деятельности, должны опираться исключительно на правовые основания. При этом любые противоречия, пробелы или неясности в законодательстве не могут служить оправданием для произвола или произвольного применения норм. Прокуратура, как орган, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законов, играет ключевую роль в реализации этого принципа, добиваясь устранения любых отклонений от правовых норм и восстановлении нарушенных прав и интересов.

### **2. Принцип независимости прокуратуры**

Принцип независимости прокуратуры отражает её особый правовой статус, обеспечивающий возможность осуществления надзорных и иных функций без давления со стороны других ветвей власти, должностных лиц, организаций или частных лиц. Независимость прокуратуры означает, что в

своей деятельности она подчиняется только закону, действует в пределах компетенции, установленной Конституцией и иными нормативными актами, и не зависит от чьих-либо указаний, предпочтений или политических интересов.

Данный принцип гарантирует объективность и беспристрастность прокурорской деятельности. Прокуроры принимают решения на основе фактов, закона и внутреннего убеждения, сформированного в результате тщательного анализа материалов и обстоятельств дела. Независимость прокуратуры исключает вмешательство в её деятельность, особенно при осуществлении надзора за соблюдением законов, поддержании государственного обвинения, контроле за следствием и дознанием, защите прав и свобод граждан.

Правовая и организационная основа независимости включает в себя особые гарантии, касающиеся порядка назначения и освобождения прокуроров, условий их профессиональной деятельности, а также обеспечения их неприкосновенности и материального обеспечения. Эти меры направлены на защиту прокуроров от внешнего давления и позволяют им действовать исключительно в интересах закона и справедливости. Внутри самой системы прокуратуры также предусмотрена подчинённость только вышестоящим прокурорам, что исключает влияние извне на процесс принятия решений.

Принцип независимости обеспечивает доверие общества к институту прокуратуры, делает её деятельность устойчивой и эффективной в борьбе с правонарушениями, защите интересов государства и граждан. Он способствует формированию правового государства, в котором каждый орган действует строго в рамках своей компетенции, а закон сохраняет первостепенное значение.

### **3. Принцип законности**

Принцип законности является основополагающим в деятельности прокуратуры и означает, что все действия и решения прокуроров должны строго соответствовать Конституции Республики Казахстан, законам и иным нормативным правовым актам. Этот принцип выражает требование абсолютного соблюдения законодательства как самими органами прокуратуры, так и объектами прокурорского надзора — государственными органами, должностными лицами, организациями и гражданами.

Законность в прокурорской деятельности предполагает неуклонное выполнение правовых норм при осуществлении надзорных функций, возбуждении и поддержании государственного обвинения, проверке исполнения законов в различных сферах, а также в ходе представительства интересов государства в суде. Прокурор не вправе выходить за пределы предоставленных ему полномочий и обязан всегда руководствоваться исключительно действующим законодательством, независимо от чьих-либо пожеланий, политической конъюнктуры или личных убеждений.

Реализация принципа законности требует от сотрудников прокуратуры высокой правовой культуры, профессиональной подготовки и ответственности. Это предполагает внимательное отношение к соблюдению всех процедур, установленных законом, обоснованность и мотивированность принимаемых решений, а также их соответствие нормам и духу права. Кроме того, принцип законности тесно связан с другими принципами, такими как независимость, объективность и справедливость, поскольку только при их соблюдении можно говорить о подлинном исполнении закона.

#### **4. Принцип публичности и гласности**

Принцип публичности и гласности в деятельности прокуратуры Республики Казахстан играет важную роль в обеспечении открытости, прозрачности и доверия общества к органам правопорядка. Он выражается в доступности информации о деятельности прокуратуры для общества, в возможности граждан и организаций получать сведения о реализуемых мерах прокурорского реагирования, результатах надзора и инициативах в сфере законности.

Гласность предполагает регулярное информирование населения через средства массовой информации, официальные публикации, отчёты, брифинги, а также взаимодействие с общественными объединениями и институтами гражданского общества. Благодаря этому общественность получает возможность отслеживать, как органы прокуратуры выполняют свои задачи, насколько эффективно защищаются права и свободы граждан, соблюдаются требования закона.

Публичность проявляется и в процессуальной деятельности прокурора, особенно в случаях представления интересов государства в суде или поддержания государственного обвинения. Здесь важно обеспечить открытость судебных процессов, чтобы общество могло видеть справедливость и правовую обоснованность предпринимаемых действий.

Однако реализация принципа публичности и гласности не означает раскрытие информации, составляющей государственную, служебную или иную охраняемую законом тайну. Прокуратура обязана соблюдать баланс между открытостью и необходимостью защиты интересов следствия, частной жизни граждан и национальной безопасности.

#### **5. Принцип правозащитной деятельности**

Принцип правозащитной деятельности заключается в том, что прокурор осуществляет свою деятельность с целью защиты прав и свобод граждан, которые могут быть нарушены действиями государственных органов, должностных лиц или частных лиц. Прокуроры имеют право инициировать судебные разбирательства в интересах граждан, расследовать случаи нарушений их прав, а также принимать меры для восстановления нарушенных прав и свобод. Этот принцип также включает борьбу с произволом со стороны органов власти и защиту прав граждан в рамках их судебных, административных и других прав.

## **6. Принцип единообразия и беспристрастности**

Прокурорский надзор должен осуществляться в условиях единообразного применения законодательства, без какого-либо предпочтения по отношению к отдельным субъектам. Принятие решений прокурором должно быть основано исключительно на фактах и законе, что позволяет избежать каких-либо предвзятых решений или вмешательства в правосудие. Принцип беспристрастности заключается в том, что прокурор должен быть объективным в своей деятельности и не должен допускать влияния личных интересов, предпочтений или политических факторов на свои действия.

## **7. Принцип ответственности прокуратуры**

Принцип ответственности прокуратуры означает, что органы прокуратуры и прокуроры несут ответственность за свои действия и решения. Они обязаны действовать в рамках закона и принимать меры по пресечению нарушений. В случае, если прокурор нарушает закон или злоупотребляет своими полномочиями, он подлежит дисциплинарной ответственности или уголовному преследованию. Принцип ответственности помогает обеспечить высокие стандарты работы прокуратуры и способствует поддержанию доверия общества к её деятельности.

## **8. Принцип оперативности**

Оперативность прокурорского надзора предполагает, что органы прокуратуры должны своевременно реагировать на нарушения законности и принимать меры для их пресечения. Это включает в себя проведение проверок, возбуждение дел, вмешательство в случае правонарушений, а также принятие оперативных решений для защиты прав граждан и обеспечения законности.

### **2.3. Полномочия и функции прокуратуры**

Прокуратура Республики Казахстан имеет обширный круг полномочий и функций, которые направлены на обеспечение верховенства закона, защиту прав и законных интересов граждан и государства, а также контроль за деятельностью государственных органов и должностных лиц.

Одним из ключевых полномочий прокуратуры является осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности. Прокуратура контролирует, чтобы все государственные и местные органы власти, а также должностные лица строго соблюдали законы и нормативные акты. Это включает в себя принятие мер в случае обнаружения правонарушений и выявление нарушений в работе государственных структур. Кроме того, прокуратура имеет право возбуждать уголовные дела и проводить их расследование, если это необходимо для защиты прав граждан или интересов государства. Прокуроры могут выступать в суде, представляя государственное

обвинение, поддерживать обвинение в уголовных делах и защищать интересы государства в гражданских и административных процессах.

Прокуратура также осуществляет контроль за деятельностью правоохранительных органов, что является одной из ключевых составляющих её надзорной функции. Такой контроль направлен на обеспечение законности в действиях органов, осуществляющих дознание, предварительное следствие, оперативно-розыскную деятельность, а также исполняющих наказания. Суть этого контроля заключается в том, чтобы обеспечить соблюдение прав и свобод граждан, исключить злоупотребления со стороны должностных лиц и предотвратить нарушения законодательства на всех этапах уголовного преследования.

Прокурор, обладая соответствующими полномочиями, проверяет законность возбуждения уголовных дел, правильность проведения следственных действий, своевременность принятия процессуальных решений и соблюдение процессуальных сроков. Особое внимание уделяется проверке условий содержания лиц, находящихся под стражей, а также соблюдению законности при применении мер принуждения. Прокуратура следит за тем, чтобы не допускались случаи необоснованного задержания, применения незаконных методов допроса, давления на подозреваемых или свидетелей.

Контроль со стороны прокуратуры осуществляется как в рамках конкретных уголовных дел, так и в форме плановых и внеплановых проверок деятельности правоохранительных органов. Результаты таких проверок могут становиться основанием для принятия мер прокурорского реагирования – внесения представлений, вынесения протестов, направления предписаний и требований об устранении нарушений закона. В случае выявления серьезных нарушений прокурор вправе инициировать привлечение виновных должностных лиц к дисциплинарной или уголовной ответственности.

Одной из важных функций прокуратуры является надзор за соблюдением законов в сфере исполнения наказаний, что представляет собой системную деятельность по обеспечению законности в местах лишения свободы и других учреждениях, исполняющих уголовные и административные наказания. Эта деятельность направлена на защиту прав и законных интересов осуждённых и лиц, подвергнутых иным мерам уголовного воздействия.

Прокуратура следит за тем, чтобы условия содержания лиц, отбывающих наказания, соответствовали требованиям национального законодательства и международных стандартов в области прав человека. В процессе надзора прокуроры посещают учреждения уголовно-исполнительной системы, проводят проверки соблюдения режима содержания, санитарно-гигиенических норм, обеспеченности осуждённых питанием, медицинским обслуживанием и правом на труд, образование, получение юридической помощи.

Особое внимание уделяется вопросам соблюдения процессуальных прав осуждённых при применении к ним дисциплинарных взысканий, перевода из одного учреждения в другое, применения мер поощрения или замены наказания более мягким видом. Также прокуратура контролирует законность действий администрации учреждений при условно-досрочном освобождении, при рассмотрении ходатайств о помиловании и при других процедурах, связанных с изменением правового положения осуждённого.

Надзор осуществляется посредством рассмотрения жалоб осуждённых и их родственников, регулярных проверок, изучения документации учреждений, а также взаимодействия с органами уголовно-исполнительной системы. В случае выявления нарушений прокурор вносит представления об устранении нарушений, принимает меры реагирования, добивается восстановления нарушенных прав, а в необходимых случаях инициирует привлечение виновных к ответственности.

Прокуратура также активно участвует в правотворческой деятельности, что представляет собой одно из направлений её функционирования, направленное на обеспечение законности на этапе формирования нормативной базы. Участие органов прокуратуры в процессе правотворчества обусловлено необходимостью системного анализа действующего законодательства, выявления в нём правовых пробелов, коллизий и иных недостатков, а также выработки предложений по их устранению.

Прокуратура осуществляет правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, вырабатываемых государственными органами, на предмет их соответствия Конституции, законам и иным нормативным актам более высокой юридической силы. Это позволяет предотвратить принятие норм, противоречащих действующему законодательству, нарушающих права и свободы граждан или создающих предпосылки для правового произвола. Особое внимание уделяется соответствию законодательных инициатив принципам верховенства права, юридической определённости и справедливости.

Кроме того, органы прокуратуры вносят предложения по изменению и дополнению действующих нормативных правовых актов, если выявлены недостатки в регулировании тех или иных общественных отношений, а также участвуют в подготовке проектов новых законов и подзаконных актов. Это взаимодействие осуществляется как на уровне центральных органов государственной власти, так и на местном уровне, в том числе через участие прокуроров в работе соответствующих правовых комиссий, рабочих групп и консультативных органов.

Ещё одной важной функцией прокуратуры является защита интересов государства в судебных процессах, что отражает её роль как представителя публичных интересов в системе правосудия. Эта деятельность направлена на обеспечение законности и справедливости при разрешении споров, в которых затрагиваются интересы государства,

государственных органов, общества и граждан, а также на восстановление нарушенных прав.

Участие прокурора в гражданском, административном и ином судопроизводстве обуславливается необходимостью представления и защиты интересов государства, когда они не могут быть эффективно реализованы без участия компетентного государственного органа. Прокурор обращается в суд с исковыми заявлениями, отзывами, заключениями и ходатайствами в тех случаях, когда есть основания полагать, что права государства нарушены либо когда требуется вмешательство для предотвращения правонарушений. Он также вправе вступать в дела, начатые по инициативе других лиц, если видит угрозу государственным интересам или нарушению прав граждан, нуждающихся в особой защите.

Такое представительство включает в себя анализ правовых обстоятельств дела, сбор и представление доказательств, участие в судебных заседаниях и осуществление надлежащего правового реагирования на действия других участников процесса. Кроме того, прокурор может обжаловать решения суда, если считает их незаконными или противоречащими интересам государства.

Деятельность прокуратуры в данной сфере особенно важна в делах, связанных с защитой прав социально уязвимых категорий граждан, государственных интересов в сфере бюджетного законодательства, охраны окружающей среды, государственной и муниципальной собственности. Это способствует укреплению доверия к правосудию, реализации принципа верховенства закона и поддержанию правопорядка в обществе.

Прокуратура рассматривает обращения и жалобы граждан, следя за законностью действий государственных органов, а также принимает меры для устранения нарушений, которые затрагивают права и свободы граждан. В рамках этой функции прокуратура может организовывать проверки, выявлять нарушения и инициировать административные или судебные процедуры для восстановления нарушенных прав.

Кроме того, прокуратура имеет полномочия для международного сотрудничества, что позволяет эффективно реагировать на трансграничные вызовы в сфере правопорядка и уголовного преследования. В условиях глобализации и роста транснациональной преступности становится особенно актуальным налаживание устойчивых правовых связей с другими государствами и международными организациями. Прокуратура Республики Казахстан активно участвует в процессе международного взаимодействия с целью обмена информацией, координации следственных действий, выдачи лиц, совершивших преступления, и исполнения судебных решений, вынесенных за рубежом.

Международное сотрудничество осуществляется в рамках международных договоров, соглашений и меморандумов, подписанных как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Одним из ключевых

направлений взаимодействия является участие в деятельности таких организаций, как Организация Объединённых Наций, Интерпол, Шанхайская организация сотрудничества, СНГ и других структур, занимающихся вопросами борьбы с преступностью, терроризмом, коррупцией и другими глобальными угрозами.

Особое значение имеет правовая помощь по уголовным делам, в том числе запросы о правовой информации, сбор доказательств, допрос свидетелей и обвиняемых, а также передача уголовного преследования и исполнения приговоров. Прокуратура также участвует в разработке и реализации международных соглашений, направленных на унификацию подходов в сфере уголовного права и процесса, что способствует гармонизации законодательства и повышению эффективности правоприменения.

Такое взаимодействие укрепляет доверие между странами, способствует повышению правовой культуры и обеспечивает более надёжную защиту прав граждан в международном контексте.

### 3. Основные направления прокурорского надзора

#### 3.1. Надзор за исполнением законов

Прокурорский надзор в Республике Казахстан охватывает широкий спектр направлений, направленных на обеспечение законности, защиту прав граждан и интересов государства, а также на контроль за деятельностью государственных органов и должностных лиц. Основные направления прокурорского надзора можно условно разделить на несколько ключевых аспектов, каждый из которых играет важную роль в функционировании правовой системы страны.

Одним из основных направлений является надзор за исполнением законов. Прокуратура контролирует соблюдение законности в действиях всех государственных органов, местных властей и должностных лиц. Это включает в себя как проверку выполнения нормативных актов, так и принятие мер в случае выявления нарушений. Прокуроры осуществляют надзор за тем, чтобы государственные органы и учреждения действовали в соответствии с требованиями законодательства, не выходя за пределы своих полномочий.

Второе направление — это надзор за соблюдением прав и свобод граждан. Прокуратура играет ключевую роль в защите прав и свобод личности, гарантированных Конституцией и другими законодательными актами. Прокуроры проводят расследования по фактам нарушений прав граждан, например, если имеют место случаи незаконного задержания, нарушения прав осуждённых или ущемления социальных прав. В случае необходимости прокуратура может подать иск в суд для восстановления нарушенных прав и освобождения граждан от незаконных действий со стороны государственных органов или должностных лиц.

Не менее важным направлением является надзор за уголовным преследованием. Прокуратура контролирует законность и обоснованность проведения предварительных следствий, возбуждения уголовных дел, а также представляет обвинение в суде в уголовных делах. Это дает прокуратуре важную роль в обеспечении справедливости и законности в процессе расследования и судебного разбирательства уголовных дел. Прокуроры следят за тем, чтобы правоохранительные органы действовали в рамках закона и соблюдали права подозреваемых, обвиняемых и потерпевших.

Также прокуратура осуществляет представление интересов государства в суде. В рамках этого направления прокуроры участвуют в судебных разбирательствах, представляя интересы государства и общества. Это может касаться как уголовных, так и гражданских или административных дел. Прокурор представляет государственные интересы в судах, обеспечивает защиту законности при рассмотрении дел, где затрагиваются публичные интересы или права граждан.

Надзор за деятельностью правоохранительных органов — это ещё одно важное направление прокурорского надзора. Прокуратура контролирует законность действий правоохранительных органов, включая полицию, следственные органы и другие структуры, работающие в сфере обеспечения правопорядка. Прокуроры проверяют, как соблюдаются права граждан в процессе расследования преступлений и следственных действий. Они расследуют жалобы на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов и принимают меры по пресечению таких нарушений.

Надзор за соблюдением законности в сфере исполнения наказаний является также важным направлением прокурорского надзора. Прокуратура осуществляет контроль за условиями содержания осуждённых в местах лишения свободы, проверяя, чтобы заключённые не подвергались жестокому обращению, а их права и достоинство не нарушались. Это включает регулярные проверки условий содержания в местах заключения, а также контроль за выполнением законов, регулирующих процесс исполнения наказаний.

Надзор за соблюдением законодательства в сфере экономики и финансов играет важную роль в обеспечении финансовой стабильности и экономической безопасности страны. Прокуратура следит за соблюдением налогового законодательства, контролирует соблюдение норм, регулирующих банковскую деятельность, защиту конкуренции и других экономических аспектов. В рамках этого направления прокуратура активно борется с экономическими преступлениями, такими как коррупция, мошенничество, уклонение от уплаты налогов и другие правонарушения.

Надзор за исполнением законов является одним из основных направлений деятельности прокуратуры в Республике Казахстан и включает в себя контроль за выполнением нормативных актов, принятых государственными органами, местными властями, а также должностными лицами. Прокуроры осуществляют проверку того, как законы и другие правовые акты исполняются на практике, выявляют нарушения и принимают меры для их устранения. Важной частью этого процесса является обеспечение того, чтобы государственные и местные органы власти действовали в рамках правового поля, соблюдая Конституцию, законы и нормативные акты.

Прокуратура тщательно следит за тем, чтобы все органы государственной власти и местного самоуправления, а также должностные лица, выполняющие свои обязанности, не нарушали требования закона. Это включает в себя проверку деятельности органов, таких как исполнительные органы власти, судебные органы, а также местные и региональные власти, для обеспечения их действий в соответствии с законами, а также с принципами законности, справедливости и равенства перед законом.

Особое внимание прокуратура уделяет мониторингу выполнения государственных программ, решений и приказов, принимаемых в различных сферах общественной жизни — от социальной политики до экономического регулирования. Если в ходе проверок прокуратура выявляет нарушения в этих сферах, она принимает меры для их устранения, что может включать как подачу иска в суд, так и инициирование административных или уголовных дел в зависимости от ситуации.

Надзор за исполнением законов также включает в себя выявление нарушений, связанных с неправомерным использованием государственных ресурсов, злоупотреблением служебным положением, а также действиями, которые могут нарушать права граждан. Прокурорская деятельность в этом контексте также направлена на предотвращение коррупции, контроль за соблюдением норм антикоррупционного законодательства и других правовых актов, регулирующих государственное управление и служебную этику.

Кроме того, прокуратура может выступать с рекомендациями по совершенствованию законодательства, если в ходе осуществления надзора выявляются пробелы или несовершенства в правовых актах. Это позволяет не только контролировать исполнение существующих законов, но и участвовать в процессе их улучшения, предлагая изменения и дополнения в нормативные акты для повышения их эффективности.

А также нельзя не отметить, что статистика глубокими корнями уходит в древнюю историю человечества. Как неотъемлемая часть государственного управления, статистика тесно связана с государством. Насколько уровень организации государства был высок, настолько усложнялась и расширялась статистическая деятельность. В настоящее время существенно возросла важность правовой статистической информации для управления общественными процессами и принятия правильных решений, в том числе для предупреждения и борьбы с преступностью. Правовая статистика является необходимым элементом информационной системы демократического общества, обеспечивающим государство данными о правовом, экономическом, демографическом и социальном положении в стране. Без данных правовой статистики невозможно совершенствование деятельности правоохранительных органов - судов, прокуратуры, органов юстиции, внутренних дел и юстиции.

Термин *«статистика»* (от лат. «status» - (статус), означает «положение, состояние вещей». Первоначально под статистикой понимали совокупность знаний в государстве, затем статистикой стали называть сбор и обработку данных о массовых явлениях и, наконец, особую отрасль науки.

Выдающийся вклад в развитие общей статистической науки принадлежит видному бельгийскому астроному, социологу, математику А. Кетле, названному «отцом моральной статистики». Огромное значение

имеют его научные исследования для таких важных отраслей статистики как экономическая, демографическая и моральная статистики. Благодаря усилиям А. Кетле была организована Центральная бельгийская статистическая комиссия и первый международный статистический конгресс в г. Брюсселе в 1953 году.

В Казахстане правовая статистика появилась лишь в период существования Советского Союза и сформировалась как неотъемлемая часть советской юридической системы.

23 сентября 1918 года решением коллегии Народного Комиссариата внутренних дел РСФСР утверждено Положение о статистическом отделе и уголовной регистрации Комиссариата внутренних дел. Этим актом было положено начало созданию информационной службы органов внутренних дел. С этого момента территориальные аппараты статистических отделов НКВД становятся постоянной составляющей системы внутренних дел.

В мае 1941 года регистрационно-учетные аппараты при главных управлениях и самостоятельных отделах были упразднены, а их функции переданы в 1-е спецотделы НКВД СССР. В 1960 году функции первого спецотдела переданы в Центральную оперативно-справочную картотеку, образованную при МВД СССР, и создан Главный информационный центр при республиканских МВД, УВД. До этого не было общесоюзного единого учета преступлений. Преступность условно оценивалась по данным о судимости.

Важным шагом в становлении единства статистического учета и повышения ее прикладной роли в борьбе с преступностью явилось утверждение Прокуратурой СССР в конце 1960 г. Инструкции об едином учете преступлений, которая явилась обязательной для исполнения как для органов прокуратуры, так и для органов МВД. Эти мероприятия явились начальным этапом возрождения единого учета регистрируемых преступлений, создания единой системы уголовно-правовой статистики как важнейшей части правовой статистики. Впервые данной инструкцией в качестве оценки эффективности деятельности органов уголовного преследования принята формула раскрываемости преступлений.

Только в 1961 году в первый раз была получена союзная информация о количестве преступлений, зарегистрированных в стадии возбуждения уголовного дела, либо после разрешения первичного материала. Основным документом, определяющим и регламентирующим систему учета преступлений и лиц, их совершивших, являлась Инструкция от 30 декабря 1965 г. «О едином учете преступлений».

В Казахстане информационный центр МВД был создан в 1970 году. Правовая статистика в республике появилась лишь в период существования Советского Союза и сформировалась как неотъемлемая часть советской юридической статистики. Статистика о преступности находилась в ведении Главного управления милиции СССР; статистика исправительно-трудовых учреждений — в Народном комиссариате

юстиции СССР; статистика правонарушений несовершеннолетних осуществлялась Народными комиссариатами просвещения союзных республик.

Отсутствие единого органа, синтезирующего данные о преступности, осужденных, деятельности органов по борьбе с преступностью привело к тому, что стало невозможно получить полную картину состояния преступности в стране. Наличие больших различий в статистических формах органов охраны общественного порядка, суда, прокуратуры, узковедомственный подход к статистической отчетности, отсутствие единого учета преступности привели к тому, что результаты сопоставления этих данных оказались крайне противоречивыми и не отражали действительной картины состояния и динамики преступности в стране.

В 1992 году информационный центр был преобразован в информационно-вычислительный центр МВД РК. В октябре 1995 года он передан только образованному Государственному следственному комитету. В марте 1996 года служба была преобразована в Главный центр криминальной полиции.

До 22 апреля 1997 г. сведения о преступности, об административных правонарушениях в обобщенном виде имелись только в Информационном центре МВД Республики, в Центре криминальной информации Государственного следственного комитета Республики, в Министерстве юстиции в объеме рассмотрения дел судами.

Показатели эффективности работы органов внутренних дел ранее формировались этими же органами, что приводило к тотальной распространенности нарушений учетно-регистрационной дисциплины, фактической трансформации их в повседневную практику правоохранной деятельности, препятствующей адекватной оценке криминогенной ситуации. На практике это приобрело характер масштабного обмана государства и общества.

Существовавшие нормативные правовые акты решали эту проблему лишь отчасти, так как они не распространялись на органы правосудия и государственной безопасности. Требовались дальнейшие меры по совершенствованию учета, надежного обеспечения объективной оценки статистических данных.

Поэтому Указом Президента Республики от *22 апреля 1997 г.* «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов Республики Казахстан» на базе статистических служб Министерства внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета был учрежден Центр правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Принятием данного акта ознаменовано завершение важного этапа правовой реформы — впервые в своей истории правовая статистика передана в ведение надзорного органа.

Необходимость образования подобного органа, имеющего специфические функциональные и организационные особенности, было вызвано пороками прежней информационно-статистической системы, исключающей достоверное отображение криминогенной действительности и состояния борьбы с преступностью. В этих условиях единственной структурой, реально противостоящей подобному развитию событий, были органы прокуратуры.

В 1999 году Центру придан статус Департамента Генеральной прокуратуры. Издание Генеральным Прокурором приказов №№ 30, 31 «Об организации деятельности органов государственной правовой статистики» и «О Центре (Департаменте) правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан», на основании которых Центр был наделен контрольной функцией в сфере государственной правовой статистики, было установлено вертикальное подчинение региональных центров Департаменту. Это было еще одним знаменательным этапом не только окончательной интеграции правовой статистики в систему органов прокуратуры, но и придание самостоятельного статуса в организационно-контрольной и кадровой деятельности

Прошедшие годы подтвердили оправданность этого шага: из узковедомственной информационно-справочной структуры МВД

- ГСК специальные учеты трансформировались в высокотехнологичную информационно-аналитическую систему органов государственной правовой статистики, обеспечивающую правоприменительную и правосудную практику, эффективно ограждающую государственную службу от лиц, дискредитировавших себя совершением коррупционных или умышленных административных правонарушений. Сочетание статистики и надзорной функции в одном ведомственном исполнении позволили обеспечить получение объективной и достоверной информации о криминогенной ситуации в стране.

В целях дальнейшего совершенствования правовой статистики Указом Президента Республики Казахстан от 28 марта 2003 г. за № 1050 на базе Центра правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре с передачей его функций и полномочий по управлению имуществом и делами образовано государственное учреждение — ***Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.***

В соответствии с Положением Комитет является ведомством, осуществляющим в пределах компетенции Генеральной прокуратуры Республики Казахстан функции и полномочия государственного органа по формированию правовой статистики и ведению специальных учетов, а также надзор в этой сфере.

Комитет возглавляет Председатель, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики

Казахстан по представлению Генерального Прокурора Республики Казахстан. Председатель комитета имеет заместителей, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Генеральным Прокурором Республики Казахстан по представлению Председателя Комитета.

Комитет имеет управления по правовой статистике и специальным учетам в областях, гг. Астане и Алматы и приравненные к ним военное управление и региональные транспортные управления, которые подчиняются Председателю комитета.

Деятельность территориальных органов комитета регламентируется соответствующим Положением об Управлениях комитета по областям, гг. Астане и Алматы и приравненным к ним. Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Председателем комитета. Начальник Управления имеет заместителей, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Председателем комитета по представлению начальника Управления.

Начальник Управления по принципу единоначалия организует работу Управления, руководит ею и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач; в установленном порядке и сроки обеспечивает представление в Комитет по правовой статистике и специальным учетам статистических отчетов, учетных актов и материалов для формирования централизованных специальных учетов, отчет о результатах деятельности Управления; направляет прокурору города информацию о состоянии отчетной и учетной дисциплины по итогам полугодия и года.

**22 декабря 2003 г.** был принят **Закон «О государственной правовой статистике и специальных учетах»**. Необходимость его разработки была предусмотрена Программой борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2000—2002 годы, утвержденной постановлением Правительства от 31 октября 2000 года. Содержащиеся в законе нормы направлены на четкое определение специальной терминологии, используемой в сфере правовой статистики и специальных учетов. В частности, положениями данного закона раскрываются понятия «государственная правовая статистика», «ведомственный учет», определены субъекты правовой статистики и специальных учетов, предусмотрены гарантии прав физических и юридических лиц, сведения о которых стали объектом статистической информации.

Предметом государственной правовой статистики является количественная сторона массовых правовых или других юридически значимых явлений и процессов в конкретных условиях места и времени в целях раскрытия их качественного своеобразия, тенденции и закономерности их развития. Предметом же специальных учетов — документированная информация, характеризующая совокупность

массовых правовых или других юридически значимых явлений путем статистического наблюдения.

**Основные задачи** государственной правовой статистики и ведения специальных учетов состоят в эффективном и достаточном информационном обеспечении государственных органов, физических и юридических лиц о состоянии законности и правопорядка в стране на основе единых статистических принципов и стандартов; совершенствовании и развитии государственной правовой информационной статистической системы.

Нормы принятого закона детально регламентируют ответственность, права и обязанности уполномоченного органа, которым является Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры.

### 3.2. Надзор за уголовным преследованием

Надзор за уголовным преследованием является одной из ключевых и наиболее ответственных сфер деятельности органов прокуратуры Республики Казахстан. Он представляет собой систему мер прокурорского контроля, направленных на обеспечение законности на всех стадиях уголовного процесса — от момента возбуждения уголовного дела до исполнения приговора. Целью данного надзора является соблюдение прав и законных интересов граждан, обеспечение справедливости и предотвращение произвола со стороны органов, ведущих досудебное расследование и осуществляющих уголовное преследование.

Прокурорский надзор в этой сфере начинается уже на этапе регистрации уголовного правонарушения. Прокурор контролирует, чтобы все заявления и сообщения о преступлениях своевременно регистрировались, не оставались без рассмотрения, а решения о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела принимались на законных основаниях. Это важно для предупреждения сокрытия преступлений и необоснованного отказа в правовой защите потерпевших.

На стадии досудебного расследования прокурор следит за законностью действий и решений следователей, дознавателей, оперативных сотрудников. Он контролирует соблюдение процессуальных сроков, законность задержания, избрания меры пресечения, предъявления обвинения, сбора доказательств. Прокурор обязан реагировать на любые нарушения, требуя устранения незаконных или необоснованных решений. Его вмешательство может включать отмену постановлений, указание на проведение дополнительных следственных действий или полное изъятие уголовного дела для самостоятельного принятия процессуальных решений.

Особое внимание прокурор уделяет обеспечению прав участников уголовного процесса — подозреваемых, обвиняемых, потерпевших, свидетелей. Надзор предполагает гарантии того, что никто не будет привлечён к уголовной ответственности без достаточных доказательств, а любые меры принуждения будут применяться строго в рамках закона. Это

включает, в том числе, соблюдение принципов презумпции невиновности, равенства сторон, обеспечения права на защиту.

После завершения досудебного расследования прокурор осуществляет проверку обвинительного акта и материалов дела, оценивая обоснованность и достаточность доказательственной базы. Он принимает решение о направлении дела в суд, его прекращении или возвращении для дополнительного расследования. На этом этапе крайне важно, чтобы прокурор действовал объективно, не допуская передачи в суд дел, по которым отсутствуют убедительные доказательства вины лица.

Уже в судебной стадии прокурор выступает как государственный обвинитель, представляя интересы государства и общества. Здесь его задача заключается не только в поддержании обвинения, но и в обеспечении справедливого судебного разбирательства. Прокурор обязан отказаться от обвинения в случае, если в ходе судебного разбирательства будут выявлены обстоятельства, опровергающие вину подсудимого или ставящие её под сомнение.

На этапе исполнения приговора прокурор также осуществляет надзор, следя за тем, чтобы осуждённые лица отбывали наказание в условиях, соответствующих требованиям закона, а меры уголовной ответственности применялись справедливо, без превышения полномочий со стороны администраций учреждений, исполняющих наказание.

### 3.3. Представление интересов государства в суде

Представление интересов государства в суде является одной из важнейших функций прокуратуры Республики Казахстан и представляет собой деятельность, направленную на защиту публичных, государственных и общественно значимых интересов в различных сферах жизнедеятельности общества. Эта функция вытекает из конституционного положения о том, что прокуратура Республики Казахстан от имени государства осуществляет надзор за точным и единообразным соблюдением законов, а также принимает меры к защите законных прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

В рамках этой деятельности прокурор обращается в суды общей юрисдикции и административные суды с заявлениями, исками и другими процессуальными документами, если установлены факты нарушения закона, ущемления государственных интересов или прав неопределённого круга лиц, а также в случаях, когда нарушенные интересы нуждаются в судебной защите, но уполномоченные органы или лица не предпринимают необходимых действий. Это особенно актуально, когда речь идёт о защите прав социально уязвимых категорий населения, несовершеннолетних, пенсионеров, инвалидов, а также в делах, затрагивающих экологические интересы, государственную собственность и бюджетные средства.

Процессуальная роль прокурора в этих случаях строится на принципах законности, объективности и беспристрастности. Он имеет право подавать иски как по собственной инициативе, так и на основании обращений граждан, организаций, либо по результатам проведённых прокурорских проверок. При этом он действует не как представитель конкретного ведомства, а от имени государства в целом, отстаивая его интерес в самом широком смысле.

В ходе судебного разбирательства прокурор выступает как самостоятельное процессуальное лицо, имеющее право излагать свою правовую позицию, заявлять ходатайства, представлять доказательства, давать заключения и обжаловать судебные акты. При рассмотрении гражданских дел прокурор может участвовать по собственной инициативе или по поручению Генерального прокурора, а в административных делах — также в случаях, когда имеются признаки нарушения публичных интересов. Участие прокурора в таких процессах способствует усилению гарантий прав граждан и укреплению правопорядка.

Одним из значимых направлений представительства интересов государства является участие прокуратуры в делах о защите государственной и коммунальной собственности. Прокуроры добиваются признания недействительными сделок, совершённых с нарушением законодательства, возврата имущества в госсобственность, взыскания ущерба, причинённого государству в результате незаконных действий должностных лиц или организаций. Особое внимание уделяется делам о нецелевом использовании бюджетных средств, нарушениях в сфере государственных закупок и приватизации.

Кроме того, прокуратура активно участвует в делах, связанных с экологическим правом и охраной окружающей среды. В таких случаях прокуроры выступают в защиту интересов государства в предотвращении вреда природным ресурсам, пресечении незаконной эксплуатации недр, загрязнения водоёмов, воздуха и почвы.

Существенное место в практике занимает защита прав несовершеннолетних, в том числе в вопросах обеспечения их права на жильё, алименты, образование, охрану здоровья. Прокуратура также может выступать в защиту интересов лиц, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными, если отсутствуют законные представители, способные защитить их интерес в суде.

#### 3.4. Надзор за правами и свободами граждан

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина — одно из приоритетных направлений деятельности прокуратуры Республики Казахстан, вытекающее из её конституционного статуса органа, обеспечивающего верховенство закона на территории государства.

Эта функция играет ключевую роль в укреплении правопорядка, защите интересов личности и реализации правового государства.

Основной задачей надзора за правами и свободами является выявление и пресечение нарушений законов, затрагивающих интересы граждан, своевременное восстановление их нарушенных прав, а также предупреждение подобных нарушений в будущем. Деятельность прокуратуры в этом направлении направлена на обеспечение неукоснительного исполнения законодательства всеми государственными органами, органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, должностными лицами и иными субъектами.

Прокуратура осуществляет надзор в данной сфере через систематическое проведение проверок, в ходе которых анализируется соблюдение законодательства, регулирующего трудовые, жилищные, социальные, пенсионные, образовательные, медицинские и другие права граждан. Особое внимание уделяется защите уязвимых категорий населения — инвалидов, детей-сирот, пожилых людей, малообеспеченных граждан, а также лиц, находящихся в местах лишения свободы или иных учреждениях с ограничением свободы.

Проверки инициируются как по поступившим обращениям граждан и организаций, так и по собственной инициативе прокуратуры. Объектами надзора могут быть органы исполнительной власти, судебные исполнители, работодатели, органы здравоохранения, образования и социальной защиты. При выявлении нарушений прокуроры принимают меры прокурорского реагирования — вносят представления, выносят протесты, выдают предписания, возбуждают административные производства, а в необходимых случаях — инициируют уголовные дела либо обращаются в суд с исками в защиту прав граждан.

Прокуратура активно взаимодействует с институтами гражданского общества — правозащитными организациями, общественными объединениями, омбудсменом, а также принимает участие в разработке и мониторинге реализации государственных программ, направленных на защиту прав человека. Большое значение имеет и правовое просвещение — через публикации, выступления, приёмы граждан — что способствует формированию правовой культуры и укреплению доверия населения к органам государственной власти.

Особое место в надзоре за соблюдением прав и свобод занимает контроль за законностью в деятельности органов дознания, следствия, полиции, а также в местах содержания под стражей. Прокуроры следят за тем, чтобы меры процессуального принуждения не нарушали права подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, чтобы соблюдались сроки задержания, предоставлялась медицинская помощь, обеспечивались условия, соответствующие законодательству и международным стандартам.

## 4. Организация и структура органов прокуратуры

### 4.1. Система и структура органов прокуратуры

Система – это совокупность взаимосвязанных элементов, объединенных для достижения определенной цели. Она представляет собой организованную структуру, в которой каждый компонент выполняет свою функцию, влияя на работу всей системы в целом. Взаимодействие элементов подчиняется определенным закономерностям, что обеспечивает целостность и устойчивость системы.

Каждая система обладает определенными характеристиками. Во-первых, это целенаправленность, то есть наличие общей цели или задачи, ради которой она существует. Во-вторых, это структура, включающая в себя различные уровни, связи и функции, которые позволяют системе работать эффективно. Кроме того, важным свойством является взаимозависимость частей: изменение одного элемента может привести к трансформации всей системы.

Системы могут быть разного типа. Некоторые из них являются открытыми, взаимодействующими с внешней средой, обменивающимися ресурсами и информацией. Другие, наоборот, функционируют относительно изолированно, с минимальным влиянием внешних факторов. Важно понимать, что системы развиваются и изменяются, приспособляясь к новым условиям, что позволяет им сохранять устойчивость и достигать поставленных целей.

Таким образом, система – это не просто совокупность элементов, а сложное образование, в котором действует внутренняя логика, обеспечивающая целенаправленное функционирование. Ее анализ позволяет выявлять закономерности работы и прогнозировать дальнейшее развитие, что особенно важно в управлении, науке и технике.

Структура – это внутреннее устройство чего-либо, отражающее порядок организации и взаимодействия его элементов. Она определяет, каким образом части целого соотносятся друг с другом, какие связи между ними существуют и как они влияют на функционирование системы.

Каждая структура обладает определенной устойчивостью, поскольку формирует основу для организации процесса или явления. Без четкой структуры элементы существовали бы хаотично, не создавая единой, упорядоченной системы. Взаимодействие внутри структуры подчиняется определённым закономерностям, что позволяет ей сохранять целостность и выполнять свои функции.

Форма структуры зависит от её предназначения. В одних случаях она может быть жёсткой, с чёткими границами и правилами, в других – более гибкой, способной адаптироваться к изменениям. Несмотря на это, любая структура обладает логикой построения, определяющей её стабильность и эффективность.

Понимание структуры важно, так как оно позволяет выявлять внутренние связи, прогнозировать поведение системы и управлять ею. Без структуры невозможно организовать процессы, будь то в природе, обществе, технике или науке, поскольку именно она задаёт порядок и определяет логику существования явления или объекта.

Органы прокуратуры представляют собой единую централизованную систему, обеспечивающую соблюдение законности, защиту прав и свобод граждан, а также контроль за исполнением нормативных актов всеми субъектами права. Их деятельность направлена на обеспечение верховенства закона, что достигается посредством надзорной, координационной и правозащитной функций.

Прокуратура действует независимо от других государственных структур, но взаимодействует с ними в рамках своих полномочий. Она организована по принципу строгой иерархии, где вышестоящие органы контролируют деятельность нижестоящих. Руководство осуществляется единоначально, а все органы объединены общей системой подчиненности и отчетности.

Структура органов прокуратуры охватывает как общую систему надзорных органов, так и специализированные подразделения, которые ориентированы на контроль в определенных сферах – военной, транспортной, экологической, антикоррупционной и других. В рамках своей деятельности прокуратура проводит проверки, выносит предписания и протесты, принимает меры прокурорского реагирования в случаях выявленных нарушений.

Функции органов прокуратуры включают рассмотрение обращений граждан, участие в судебных процессах в качестве представителя государственного обвинения, координацию деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, а также проведение расследований в определенных законом случаях.

Основные принципы работы прокуратуры – это законность, независимость, объективность и гласность, которые позволяют ей эффективно выполнять возложенные на нее функции. Ее деятельность строится на основе конституционных норм и специальных законов, регламентирующих сферу прокурорского надзора, а также международных правовых актов, если государство является их участником.

#### 4.2. Основные подразделения прокуратуры

В Республике Казахстан функционирует разветвлённая система органов прокуратуры, включающая центральный аппарат, территориальные подразделения, а также специализированные органы. Основной задачей этой системы является обеспечение верховенства закона, защита прав и свобод граждан, а также охрана государственных интересов.

Центральным звеном в системе является Генеральная прокуратура, в структуре которой действуют различные департаменты, каждый из которых выполняет строго определённые функции. Так, департамент надзора за законностью в уголовном процессе осуществляет контроль за соблюдением законодательства на всех этапах уголовного судопроизводства. Его деятельность охватывает вопросы регистрации и расследования преступлений, соблюдение процессуальных сроков, правомерность применения мер пресечения и участие прокуроров в судебных заседаниях.

Департамент по защите государственных интересов ориентирован на выявление и пресечение нарушений, затрагивающих интересы государства. Он осуществляет надзор за законностью в сфере государственного управления, обеспечивает судебную защиту имущественных интересов государства и участвует в борьбе с экономическими преступлениями.

Особое внимание уделяется антикоррупционной деятельности. Соответствующий департамент осуществляет надзор за исполнением законодательства в данной сфере, координирует расследования, разрабатывает профилактические меры и взаимодействует с международными организациями.

Департамент надзора за оперативно-розыскной деятельностью и органами уголовного преследования обеспечивает контроль за соблюдением законности в ходе оперативно-розыскных мероприятий и деятельности правоохранительных органов. Его работа направлена на предупреждение злоупотреблений со стороны силовых структур и защиту прав участников уголовного процесса.

Важную роль играет департамент международного сотрудничества, который занимается вопросами экстрадиции, взаимодействует с международными институтами, а также участвует в разработке и реализации международных правовых документов. Кадровая политика реализуется через департамент по работе с персоналом, отвечающий за отбор, подготовку и профессиональное развитие сотрудников прокуратуры.

Коммуникация с обществом осуществляется посредством пресс-службы, обеспечивающей прозрачность и информирование населения о деятельности прокуратуры. Также в системе действует Центр правовой статистики и специальных учетов, который собирает, анализирует и обобщает данные, формируя статистическую основу для принятия управленческих решений в правоохранительной сфере.

Наряду с центральным аппаратом, важное место занимают территориальные органы прокуратуры. К ним относятся прокуратуры областей и городов республиканского значения, которые обеспечивают реализацию надзорных функций на региональном уровне. Они взаимодействуют с местными органами власти и правоохранительными

структурами, участвуют в судебных процессах, следят за исполнением законов в различных сферах жизни региона.

На уровне районов и межрайонных территорий действуют соответствующие прокуратуры, основной задачей которых является защита прав граждан и осуществление прокурорского надзора в повседневной жизни, включая такие сферы, как труд, охрана окружающей среды и защита прав потребителей.

Отдельное место в системе занимают специализированные органы прокуратуры. Военная прокуратура обеспечивает законность в сфере обороны и безопасности, контролируя соблюдение прав военнослужащих и расследование воинских преступлений. Транспортная прокуратура осуществляет надзор в сфере транспорта, контролируя безопасность перевозок, расследование происшествий и соблюдение экологических норм.

Также хотелось бы отметить, что обеспечение объективной статистической информацией структур государственной власти и субъектов правовой статистики во многом зависит от надлежащей организации работы. Согласно статьям 6 и 7 Закона Комитет формирует государственную правовую статистику, ведет специальные учеты, за исключением оперативных, ведомственных учетов и учета лиц, сотрудничающих на конфиденциальной основе с органами.

Государственная правовая статистика и специальные учеты осуществляются **на принципах:**

- единства управления государственной правовой информационной статистической системой;
- целостности, объективности, достаточности, стабильности и сопоставимости правовой статистической информации;
- доступности и открытости правовой статистической информации в пределах, установленных законодательством Республики Казахстан;
- неукоснительного соблюдения прав и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства.

С учетом этих принципов Комитет по правовой статистике и специальным учетам должен в первую очередь уделять внимание организации работы его территориальных органов, оказывать им практическую помощь с тем, чтобы своевременно вскрывались и предупреждались упущения и недостатки в их работе.

Особого внимания требует работа по планированию, повышению эффективности проверок деятельности территориальных органов правовой статистики, субъектов правовой статистики и специальных учетов, а также контроль за фактическим исполнением дела.

Компетенция уполномоченного органа предусмотрена в Законе Республики Казахстан от 22 декабря 2003 года № 510-ІІ «О государственной правовой статистике и специальных учетах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2014). В

соответствии с ним в целях реализации государственной политики в области формирования государственной правовой статистики и ведения специальных учетов Комитет по правовой статистике и специальным учетам:

- формирует государственную правовую статистику;
- ведет специальные учеты, за исключением оперативных, ведомственных учетов и учета лиц, сотрудничающих на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;
- осуществляет надзор за целостностью, объективностью, достоверностью, достаточностью сведений государственной правовой статистики и специальных учетов, предоставляемых субъектами правовой статистики и специальных учетов, а также определяет методику сбора, регистрации, обработки, накопления, свода и хранения информации в данной сфере;
- проводит правовые статистические наблюдения;
- осуществляет информационно-аналитическую деятельность в сфере правовой статистики и ведения специальных учетов;
- ведет учет проверок, проводимых уполномоченными государственными органами, осуществляющими контрольные и надзорные функции;
- взаимодействует с государственными органами по вопросам правовой статистики и специальных учетов;
- осуществляет международное сотрудничество в области правовой статистики и специальных учетов;
- разрабатывает статистические принципы и стандарты, методику в сфере государственной правовой статистики и специальных учетов;
- разрабатывает нормативные правовые акты по вопросам правовой статистики и специальных учетов, обязательные для всех субъектов правовой статистики и специальных учетов;
- осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Комитет и его территориальные органы в пределах своих полномочий имеют **право**:

- получать безвозмездно от субъектов правовой статистики и специальных учетов правовую статистическую информацию по вопросам государственной правовой статистики и ведения специальных учетов, ведомственную статистическую отчетность, документы и формы первичного учета, а также другую информацию для производства статистических данных и ведения специальных учетов;
- осуществлять контроль и надзор за целостностью, объективностью, достоверностью и достаточностью правовой статистической информации, предоставляемой субъектами правовой

статистики и специальных учетов, без вмешательства в процессуальную деятельность суда и органов уголовного преследования;

- осуществлять комплекс контрольных и надзорных мер, направленных на выявление и устранение нарушений законодательства Республики Казахстан в области правовой статистики и специальных учетов;

- вносить представления в целях устранения нарушений законности по вопросам правовой статистики и специальных учетов;

- отказывать в регистрации актов о назначении проверок хозяйствующих субъектов в случаях выявления нарушений законодательства Республики Казахстан при их назначении;

- осуществлять иные права в соответствии с законами Республики Казахстан.

Комитет и его территориальные органы в пределах своих полномочий **обязаны** обеспечить:

- сбор, обработку, накопление, свод и актуализацию информации в сфере государственной правовой статистики и ведения специальных учетов;

- согласование и утверждение программы проводимых правовых статистических наблюдений с центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство государственной статистикой;

- правовой статистической информацией государственных органов;

- на безвозмездной основе правовой статистической информацией, сведениями специальных учетов субъектов правовой статистики и специальных учетов в пределах, объемах и в сроки, которые установлены нормативными правовыми актами Республики Казахстан;

- информационно-справочное обслуживание физических и юридических лиц в пределах, объемах и в сроки, установленные нормативными правовыми актами Республики Казахстан за счет их средств, поступающих в республиканский бюджет в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

- сохранность получаемых сведений, составляющих государственные секреты и охраняемые законом тайны;

Комитет и его территориальные органы также обязаны пресекать факты нарушений учетно-регистрационной и отчетной деятельности. В борьбе с преступностью определенные проблемы возникают при приеме, учете и регистрации преступлений. На практике нередки случаи, когда отдельные должностные лица с целью показа мнимого благополучия в борьбе с преступностью избегают регистрации нераскрытых преступлений.

Определенные права имеют и **субъекты правовой статистики и специальных учетов**. Так, в пределах своих полномочий они имеют право:

- вносить предложения о мерах по совершенствованию государственной правовой статистики и специальных учетов;

— проводить ведомственные правовые статистические наблюдения и вести оперативные, ведомственные учеты, предназначенные для обеспечения оперативно-розыскной и служебной деятельности, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В то же время субъекты правовой статистики и специальных учетов **обязаны:**

- предоставлять уполномоченному органу информационно-учетные документы, иные необходимые материалы и сведения в порядке, пределах, объемах и в сроки, которые установлены уполномоченным органом;
- обеспечивать целостность, объективность, достоверность и достаточность правовой статистической информации и в пределах своих полномочий осуществлять контроль за полнотой и достоверностью отражения правовой статистической информации;
- обеспечивать сохранность получаемых сведений, составляющих государственные секреты и охраняемую законом тайну;
- регистрировать акты о назначении проверок, проводимых в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Данным законом также гарантированы **права физических и юридических лиц**. Так, в ходе регистрации, накопления, обработки, хранения и предоставления правовой статистической информации уполномоченным органом принимаются меры, предусмотренные законодательством Республики Казахстан, по охране сведений, составляющих государственные секреты и охраняемую законом тайну.

Правовая статистическая информация о конкретных явлениях, процессах и лицах, составляющих данные следствия и дознания, не подлежит разглашению. Она может быть предана гласности с разрешения следователя, дознавателя, прокурора и суда в том объеме, в каком ими будет признано это возможным, если это не противоречит интересам расследования и не связано с нарушением прав, свобод, охраняемых законом интересов других лиц. В целях соблюдения прав и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства обеспечивается сохранность всей первичной правовой статистической информации, предоставленной в уполномоченный орган.

Уполномоченный орган обязан обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права, свободы и интересы сведениями, содержащимися в отношении его в специальных учетах. Факт незаконного внесения сведений о нем в специальные учеты может быть обжалован в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

**Правовая учетная регистрация** осуществляется уполномоченным органом и его территориальными органами путем приема, учета и систематизации гражданско-правовой, уголовно-правовой и административно-правовой документированной информации.

**Специальные учеты** предназначены для информационного обеспечения:

1. Деятельности государственных органов по совершенствованию законодательства Республики Казахстан;

2. Правоприменительной деятельности государственных органов,

3. Физических и юридических лиц в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Уполномоченный орган осуществляет также ведение **следующих видов специальных учетов:**

1) лиц, совершивших преступления, привлекаемых к уголовной ответственности;

2) дактилоскопический учет задержанных, арестованных и осужденных,

3) лиц, скрывшихся от дознания, следствия, суда и отбытия наказания;

4) без вести пропавших лиц;

5) трупов, личность которых не установлена;

6) лиц, привлеченных к административной ответственности;

7) лиц, признанных судом недееспособными;

8) лиц, лишенных права занимать определенные должности;

9) лиц, совершивших коррупционные правонарушения;

10) всех проверок деятельности хозяйствующих субъектов;

11) лиц, привлеченных к ответственности за совершение экстремизма, и организаций, признанных судом экстремистскими.

**Объектом специального учета** на территории Республики Казахстан может быть физическое лицо независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, гражданства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства или любых иных обстоятельств, а также юридическое лицо. Не требуется согласие объекта учета для включения сведений о нем в систему специальных учетов уполномоченного органа, если иное не предусмотрено законом. Не требуется согласие объекта учета на использование сведений о нем государственным органом при решении задач, входящих в его компетенцию, если иное не предусмотрено законом.

Фамилия, имя, отчество, дата рождения, место рождения лица, а также факт изменения этих данных лицом, равно как и сами прежние данные, не являются личной или семейной тайной. Лицо не вправе запрещать или разрешать включение этих, а также иных сведений, полученных законным путем, в специальные учеты.

Создание в Генеральной прокуратуре независимого информационно-статистического органа стало оптимальным средством решения важных проблем. Наполненная новым содержанием правовая статистика включает не только последовательную цепь учетных и отчетных функций о

деятельности органов расследования и правосудия, о криминальных лицах, но и дополнительные полномочия контроля за достоверностью информации. Следует отметить, что указанный шаг полностью корреспондируется с научными рекомендациями и выводами ведущих ученых - криминологов, так как практически ими всеми признавалась необходимость создания единого централизованного органа в области правовой статистики и обязательность его формирования на вневедомственной основе.

В целях повышения достоверности, полноты, оперативности и доступности правовой статистической информации для заинтересованных государственных органов и населения страны первоочередными направлениями Комитета являются максимальная автоматизация систем государственной правовой статистики и ведения специальных учетов и приближение их к международным стандартам.

В последние годы важное значение придается упорядочению проверок, осуществляемых государственными органами. В целях дальнейшего совершенствования статистической отчетности о регистрации актов о назначении проверок и приведения в соответствие с нормами Закона Республики Казахстан от 17 июля 2009 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам частного предпринимательства» Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 24 декабря 2009 года № 71 утверждена *Инструкция о ведении единой государственной регистрации, учета и контроля проверок, осуществляемых государственными органами Республики Казахстан*. Единая государственная регистрация, учет и контроль проверок осуществляется в целях:

- сбора, учета, анализа и предоставления государственным органам, физическим и юридическим лицам достоверной и достаточной правовой статистической информации, формируемой по результатам проверок, проведенных государственными органами Республики Казахстан;
- повышения эффективности и качества правозащитной деятельности в стране при планировании и оптимизации проверок деятельности субъектов частного предпринимательства, государственных учреждений и государственных предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность.

Процедура государственной регистрации включает в себя регистрацию акта о назначении проверки, о продлении, приостановлении, возобновлении срока проведения проверки, отказ в регистрации акта о назначении проверки, учет сведений о проверке и ее результатах и снятие с учета в органе по правовой статистике и специальным учетам непроведенной проверки.

Регистрация акта о назначении проверки осуществляется органом по правовой статистике и специальным учетам до начала проверки по месту

регистрации объекта проверки или по месту осуществления им своей деятельности. Для регистрации в орган по правовой статистике и специальным учетам предоставляется акт о назначении проверки в двух экземплярах (оригинал и заверенная копия), заполненная учетная карточка сведений о проверке, осуществляемой государственным органом Республики Казахстан.

В случае проведения внеплановой проверки на объектах, находящихся на значительном отдалении от места расположения контролирующих и регистрирующих органов, регистрация акта о назначении проверки осуществляется в течение следующих пяти рабочих дней после начала проверки.

При регистрации акта о назначении внеплановой проверки сотрудник государственного органа представляет оригинал и копию документа, послужившего основанием для назначения проверки, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан. Оригинал документа, послужившего основанием назначения проверки, возвращается сотруднику государственного органа, а копия остается в органе по правовой статистике и специальным учетам.

Сотрудник органа по правовой статистике и специальным учетам, получив информационные учетные документы, не позднее трех часов с момента представления акта о назначении проверки на регистрацию вносит запись в Журнал регистрации актов о назначении проверок, осуществляемых государственными органами Республики Казахстан. Одновременно проверяет своевременность представления документов для регистрации, соблюдение государственным органом принципа территориальности при назначении проверки.

Субъекты государственной регистрации участвуют в формировании Единой системы учета проверок. В этих целях ими на постоянной и непрерывной основе создаются ведомственные системы учета проверок, а также выявленных нарушений в соответствии с проверочными листами и принятыми по ним мер административного воздействия.

Прокуратура Казахстана является государственным органом, а ее сотрудники — государственными служащими, осуществляющими должностные полномочия в целях реализации задач и функций государственной власти.

Правовую основу службы в органах прокуратуры составляют Конституция Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» и другие нормативные правовые акты Республики Казахстан, а также приказы Генерального прокурора Республики Казахстан по кадровой работе.

Служба в органах прокуратуры основывается на принципах:

- законности;
- казахстанского патриотизма;

- единства системы органов и учреждений прокуратуры с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору республики;

- общедоступности, т.е. равного права граждан республики на доступ к службе в органах прокуратуры и продвижения по службе с учетом профессиональной подготовки, моральной и возрастной пригодности, безупречности репутации;

- добровольности поступления граждан на службу в органы прокуратуры;

- профессионализма и компетентности сотрудников прокуратуры;

- подконтрольности и подотчетности прокурорских работников;

- внепартийности службы;

- сочетания гласности и конфиденциальности при подборе, расстановке и использовании кадров органов прокуратуры;

- правовой и социальной защищенности сотрудников прокуратуры;

- поощрения прокурорских работников за примерное исполнение служебного долга и иные отличия по службе;

- личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него служебных обязанностей, совершение административного или иного порочащего проступка;

- непрерывности повышения профессионального уровня и квалификации прокурорских работников.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года отмечено, что правоохранительная деятельность государства требует своего дальнейшего развития и совершенствования. В этой связи главными приоритетами в данной деятельности должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью. Для решения этих задач необходимо не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов.

Служба в органах прокуратуры — это самостоятельный, специальный вид государственной службы, особенность которой имеет в своей основе организационную природу, как единой государственной системы органов, обеспечивающих выполнение функций высшего надзора за применением законов и нормативных правовых актов. Специфика службы в органах прокуратуры обусловлена функциональным

назначением прокуратуры, которая выражается в правоохранительной направленности профессиональной деятельности ее сотрудников.

Организация кадровой работы — служебная обязанность каждого руководителя прокуратуры. Самое высокое искусство руководителя — умение подбирать людей: авторитет руководителя создается авторитетом его подчиненных. Работа в органах прокуратуры сложна и многогранна. Прокурор, в какой бы отрасли не осуществлял свою деятельность, общается с большим количеством самых разных людей и принимает ответственные решения. В связи с этим сотрудники прокуратуры должны обладать определенными нравственными достоинствами: верность слову, честность, неподкупность, скромность и нетерпимость к любым отклонениям от общепринятой морали. Они должны быть способными противостоять воздействиям на них заинтересованных лиц и уметь оперативно принимать законные решения в неблагоприятной обстановке.

Высокая ответственность прокурора обусловлена также властным характером его деятельности. Особое значение имеет доброжелательность, тактичность и уважительность. Уважение вызывает, соответственно, ответное отношение. Поведение прокурора, занимающего ответственную должность, является ориентиром для рядовых сотрудников. Он своим поведением не только просвещает, но и побуждает их вести себя этично. Ответственное положение прокуроров в обществе обуславливает повышенные требования к нему не только при исполнении им служебных обязанностей. Любые поступки сотрудника прокуратуры, как правило, оцениваются с нравственных позиций по повышенным меркам.

В коллективе прокуратуры, особенно небольшом, все работники тесно взаимосвязаны и эта взаимосвязанность имеет две особенности: зависимость и самостоятельность, сочетание и содержание которых определяется формами деятельности, конкретной ситуацией, уровнем культуры, демократизации и гуманности общества.

Результативность работы органа прокуратуры зависит не только от профессионального уровня работников, но и в немалой степени от их настроения и микроклимата, который во многом определяется стилем делового общения прокурора-руководителя. Хороший коллектив — чаще всего продукт повседневных, длительных усилий руководителя. Деловое общение прокурора имеет свою существенную специфику. Превалирующее значение приобретают такие аспекты, как профессионализм, высокая степень сдержанности и толерантности, дисциплинированность. Взаимное уважение между начальником и подчиненным является абсолютно необходимым уровнем взаимоотношений. Уважение вызывает ответное уважение. Индивидуальный стиль руководства присущ только данному руководителю и поэтому неповторим.

Наряду с прокурорами-руководителями работу с кадрами в органах прокуратуры осуществляют специальные подразделения, должностные

лица, ответственные за кадровое обеспечение соответствующего органа или, в целом, системы органов прокуратуры и именуемыми кадровыми службами.

***Задачами кадровой работы*** являются:

- укрепление всех участков прокурорского надзора сотрудниками, обладающими необходимыми профессиональными и моральными качествами, способными по состоянию здоровья исполнять возложенные на них обязанности;

- улучшение качественного состава руководящих кадров, способных в свете современных требований творчески организовать работу по основным направлениям деятельности органов прокуратуры;

- обеспечение чистоты рядов прокурорских кадров, укрепление дисциплины и законности в деятельности прокуратуры;

- формирование резерва кадров для выдвижения как реального фактора профессионального роста кадров, развития их инициативы и самостоятельности, организаторских способностей;

- совершенствование работы по повышению профессиональной подготовки прокурорских работников и внедрению современных научных методов подготовки и переподготовки кадров;

- укрепление социальной защищенности работников прокуратуры, создание им надлежащих условий труда и быта;

- создание условий для наилучшего использования знаний и передового опыта работников системы прокуратуры, совершенствование методов их деятельности.

В целях надлежащего выполнения задач по улучшению кадровой работы Генеральный Прокурор своим приказом определил следующие приоритетные направления в работе с кадрами:

- обеспечение подбора кадров из числа лиц, обладающих необходимыми профессиональными и моральными качествами, способными по состоянию здоровья исполнять возложенные на них служебные обязанности;

- улучшение качественного состава руководящих кадров, способных в свете современных требований творчески организовать работу по основным направлениям деятельности органов прокуратуры;

- обеспечение чистоты рядов прокурорских кадров, укрепление трудовой и исполнительской дисциплины и соблюдения законности в деятельности органов прокуратуры;

- формирование резерва кадров для принятия в органы прокуратуры и выдвижения на вышестоящие должности;

- совершенствование работы по повышению профессиональной подготовки прокурорских работников и внедрение современных форм и научных методов подготовки и переподготовки кадров;

- укрепление социальной защищенности работников органов прокуратуры, создание им надлежащих условий труда и быта;

- профилактика, выявление и пресечение в собственных рядах правонарушений, связанных с коррупцией, устранение причин и условий, способствующих их совершению.

Генеральный Прокурор поручил департаментам, управлениям и отделам Генеральной прокуратуры. Главному военному прокурору, прокурорам областей и приравненным к ним:

- обеспечить при подборе, расстановке и выдвижении кадров укомплектование подразделений компетентными работниками, обладающими высокими моральными качествами, способными решать поставленные задачи по укреплению законности и правопорядка на уровне современных требований; повысить роль и ответственность в этом членов коллегий, руководителей структурных подразделений Генеральной прокуратуры и прокуратур областей; Главному военному прокурору, прокурорам областей и приравненным к ним лично осуществлять руководство кадровой службой;

- уделять особое внимание нравственному воспитанию кадров, развивать у сотрудников уважение к избранной профессии, принципиальность и беспристрастность, честное исполнение своих служебных обязанностей, творческое отношение к работе;

- в кадровой работе эффективнее использовать аттестование, усилить контроль за реализацией выводов аттестационной комиссии, по результатам аттестации принимать решения о поощрении отличившихся сотрудников, в т. ч. о присвоении классов чин, меры поощрения, почетных званий, зачислении их в резерв на выдвижение и другие

— повысить роль и значение Высшей аттестационной комиссии Генеральной прокуратуры в выработке приоритетных направлений кадровой политики и руководстве деятельностью аттестационных комиссий в прокуратурах областей и приравненных к ним. Отчеты председателей аттестационных комиссий рассматривать ежегодно на заседаниях коллегий прокуратур областей и приравненных к ним;

- исключить оказание работникам органов прокуратуры использование служебного положения в какой бы то ни было форме содействия родственникам, занятым предпринимательской деятельностью. По каждому такому факту либо поступившей информации проводить тщательную проверку с незамедлительным информированием Генеральной прокуратуры;

- считать несовместимыми с работой в органах прокуратуры нарушения законности и проступки, порочащие высокое звание работника прокуратуры. По каждому факту неправомерного поведения, злоупотребления служебным положением, нарушения обязанностей по службе, необоснованного выдвижения тщательно разбираться и принимать строгие меры воздействия;

- уделять достаточное внимание созданию действенного резерва кадров на выдвижение. Зачислять в резерв наиболее способных,

энергичных работников, постоянно повышать их деловую квалификацию, учить их навыкам руководства, формировать необходимые организаторские способности;

- постоянно совершенствовать планирование, стиль и методы работы, оказывать своевременную практическую помощь молодым работникам и вновь назначенным руководителям прокуратур.

Кадровой службе Генеральной прокуратуры, Главному военному прокурору, прокурорам областей и приравненным к ним поручено систематически изучать и проверять состояние работы с кадрами, организовать распространение и внедрение положительного опыта работы прокуратур, периодически обсуждать на заседаниях коллегии и оперативных совещаниях вопросы подбора, расстановки и воспитания кадров, глубже вникать в вопросы работы с молодыми специалистами, развивать связи с юридическими факультетами вузов.

Дано также указание возобновить формы стажирования, наставничества, прохождения студентами практики в органах прокуратуры, постоянно анализировать и своевременно устранять причины текучести кадров, изучать вопросы обеспечения сотрудников жильем, надлежащими условиями труда и быта.

От Института повышения квалификации потребовано повысить эффективность переподготовки кадров, теснее увязывая обучение с задачами, вытекающими из прокурорской практики, в процессе обучения активнее использовать достижения науки и передовой опыт.

Генеральный Прокурор особое внимание обратил на необходимость повышения роли и ответственности кадровых служб за состояние работы с кадрами органов прокуратуры, укомплектования этих служб опытными, квалифицированными и компетентными сотрудниками, способными решать проблемы работы с кадрами.

Организация и повышение эффективности работы с кадрами органов прокуратуры возложены на Департамент кадровой работы и обеспечения внутренней безопасности.

Основными задачами Департамента являются:

- подбор, расстановка и воспитание кадров;
- обеспечение внутренней безопасности;
- обеспечение личной безопасности Генерального Прокурора Республики Казахстан, иных сотрудников органов прокуратуры, охраны зданий прокуратур и пропускного режима.

#### 4.3. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами

Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами Республики Казахстан представляет собой важнейший аспект её деятельности, направленный на обеспечение законности, правопорядка и

эффективного функционирования государственной власти в целом. Это взаимодействие строится на принципах координации, сотрудничества и взаимной ответственности, при строгом соблюдении закона и независимости каждого органа в пределах своих полномочий.

Прокуратура, являясь самостоятельным государственным органом, не входит ни в одну из ветвей власти, что обеспечивает её независимость и возможность объективно осуществлять надзор за соблюдением законодательства. Вместе с тем, в своей работе прокуратура тесно взаимодействует с органами исполнительной, законодательной и судебной власти, а также с правоохранительными структурами, местными исполнительными органами, органами местного самоуправления и различными государственными учреждениями.

Одним из ключевых направлений такого взаимодействия является координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью. Прокуратура организует и проводит совместные заседания, координационные совещания, на которых разрабатываются совместные меры по предупреждению и раскрытию преступлений, обеспечению общественного порядка и безопасности. Прокуроры выступают инициаторами межведомственных планов, совместных операций и мероприятий, направленных на усиление правопорядка.

Кроме того, прокуратура взаимодействует с органами внутренних дел, службой экономических расследований, комитетом национальной безопасности, антикоррупционной службой, миграционной службой, таможенными и налоговыми органами. В рамках этих взаимоотношений осуществляется обмен информацией, предоставляются материалы, проводятся совместные проверки и расследования. При этом прокуратура следит за тем, чтобы действия всех участников процесса соответствовали требованиям закона и не нарушали права и свободы граждан.

Существенную роль играет взаимодействие с судами. Прокуратура участвует в судебных заседаниях по уголовным, административным и гражданским делам, представляя интересы государства, поддерживая государственное обвинение и обеспечивая законность при рассмотрении дел. Также прокуратура имеет право инициировать обращения в суд в защиту прав граждан и общества, а также вносить представления по вопросам, связанным с судебными решениями, если они противоречат закону.

Значительное внимание уделяется сотрудничеству с органами государственной службы и кадровой политики, в том числе при проверках соблюдения антикоррупционного законодательства, правил этики, условий прохождения государственной службы. Прокуратура активно участвует в разработке и обсуждении законопроектов, нормативных правовых актов, давая заключения, предложения и рекомендации по вопросам укрепления законности и правопорядка.

Кроме того, прокуратура взаимодействует с уполномоченным по правам человека, общественными советами, неправительственными организациями, объединениями граждан, средствами массовой информации, что позволяет учитывать общественные интересы, выявлять актуальные проблемы и реагировать на них более оперативно и эффективно.

## **5. Процессуальные аспекты деятельности прокуратуры**

### **5.1. Порядок рассмотрения заявлений и жалоб**

Процессуальные аспекты деятельности прокуратуры охватывают все этапы уголовного, гражданского и административного судопроизводства, а также надзор за соблюдением законности в деятельности государственных органов, организаций и должностных лиц. В уголовном процессе прокуратура обеспечивает законность возбуждения уголовных дел, осуществляет надзор за следствием, следит за соблюдением прав подозреваемых и потерпевших, а также поддерживает обвинение в суде, обосновывая необходимость наказания. Если выявляются нарушения, прокурор вправе обжаловать решения следственных органов и судов, добиваясь их пересмотра.

В гражданском процессе прокурор участвует в делах, касающихся защиты государственных интересов и прав граждан, представляя их интересы в суде. Он может инициировать иски в случаях, когда защита нарушенных прав невозможна без вмешательства государства, а также контролирует исполнение судебных решений, обеспечивая их реализацию в полном объеме.

Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законов в различных сферах, включая трудовые отношения, защиту окружающей среды, соблюдение социальных гарантий и прав несовершеннолетних. В рамках этой деятельности она проводит проверки, выявляет нарушения и выдает предписания об их устранении, а в случае необходимости обращается в суд или возбуждает уголовные дела.

Взаимодействие прокуратуры с другими органами включает сотрудничество с правоохранительными структурами, судебной системой, исполнительной властью и международными организациями. Прокуроры запрашивают информацию, координируют расследования, участвуют в совместных мероприятиях и инициируют рассмотрение нарушений на различных уровнях. Кроме того, прокуратура следит за законностью нормативных актов, издаваемых органами власти, и может добиваться их отмены в случае противоречия закону.

В процессе своей деятельности прокуроры руководствуются принципами законности, объективности и независимости, действуя в интересах общества и государства. Их работа направлена на обеспечение правопорядка, защиту прав граждан и пресечение правонарушений, что делает прокуратуру важным звеном в системе правосудия.

Рассмотрение заявлений и жалоб органами прокуратуры осуществляется в соответствии с установленными законодательными нормами, обеспечивающими защиту прав граждан, организаций и общества. Процесс начинается с приема обращения, которое может быть подано в письменной или электронной форме, а также устно при личном приеме. При поступлении заявления или жалобы проводится их регистрация и предварительное изучение на предмет соответствия

требованиям закона, наличия необходимых данных и относимости к компетенции прокуратуры.

После регистрации прокуратура приступает к проверке изложенных в обращении фактов. Для этого могут запрашиваться документы, объяснения от заинтересованных лиц, а также проводиться выездные проверки на месте. В случае необходимости прокурор вправе направить запросы в другие государственные органы, организации или правоохранительные структуры для получения дополнительной информации. Срок рассмотрения обращения зависит от его сложности, но в большинстве случаев не превышает установленного законом периода.

По итогам рассмотрения принимается одно из возможных решений: удовлетворение жалобы и принятие мер прокурорского реагирования, отказ в удовлетворении при отсутствии оснований или разъяснение порядка дальнейших действий заявителя. Если выявлены нарушения, прокурор может вынести предписание об их устранении, обратиться в суд или возбудить производство в порядке прокурорского надзора. В случае несогласия с принятым решением заявитель вправе обжаловать его в вышестоящих органах прокуратуры или в судебном порядке.

Процесс рассмотрения заявлений и жалоб строится на принципах законности, объективности и оперативности, что гарантирует справедливое и обоснованное разрешение поступающих обращений. Прокуратура несет ответственность за соблюдение установленных сроков и полноту рассмотрения каждого заявления, обеспечивая защиту прав и свобод граждан.

В Республике Казахстан порядок приема и регистрации заявлений, сообщений или рапортов об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР) регулируется Приказом Генерального Прокурора от 19 сентября 2014 года № 89. Этот нормативный акт устанавливает единые требования к органам уголовного преследования по обработке информации о преступлениях и обеспечивает прозрачность досудебного производства.

Согласно Правилам, любое сообщение о преступлении, независимо от формы его подачи (устной, письменной или электронной), подлежит обязательной регистрации в ЕРДР. Регистрация осуществляется немедленно после получения информации, что исключает возможность отказа в приеме заявления или затягивания процесса.

ЕРДР представляет собой централизованную электронную систему, в которую вносятся данные о каждом уголовном правонарушении с момента его регистрации и до завершения расследования. Система обеспечивает автоматизированный учет, контроль за сроками и действиями следствия, а также позволяет органам прокуратуры осуществлять надзор за законностью досудебного производства.

Важным аспектом является то, что прокуроры имеют доступ к ЕРДР и могут в режиме реального времени отслеживать ход расследований,

проверять обоснованность процессуальных решений и при необходимости принимать меры прокурорского реагирования. Это способствует соблюдению прав граждан и укреплению доверия к правоохранительной системе.

Использование ЕРДР позволяет обеспечить объективность и беспристрастность уголовного процесса. Исключение этапа доследственной проверки, переход к регистрации всех сообщений о преступлениях сразу в реестр усиливают гарантии соблюдения прав граждан. Кроме того, цифровизация системы повышает прозрачность и подотчетность работы следственных органов, что снижает коррупционные риски и укрепляет доверие общества к институтам правосудия.

## 5.2. Прокурорская проверка и прокурорские акты

Прокурорская проверка в Республике Казахстан представляет собой важнейший инструмент надзорной деятельности органов прокуратуры. Её основная цель заключается в выявлении нарушений законодательства, допущенных государственными органами, организациями, должностными лицами или гражданами, а также в принятии своевременных мер прокурорского реагирования. Порядок и основания проведения прокурорских проверок регулируются Законом Республики Казахстан «О прокуратуре», а также иными нормативными правовыми актами.

Прокурорская проверка проводится на основе поступившей информации о возможных нарушениях закона, в том числе обращений граждан, юридических лиц, сообщений средств массовой информации, а также по инициативе самих прокуроров. Такие проверки могут быть как плановыми, так и внеплановыми. При этом соблюдаются принципы законности, обоснованности и соразмерности применяемых мер. Прокуроры не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность организаций, однако обязаны реагировать на все случаи нарушения прав и законных интересов граждан и государства.

По результатам проверок органы прокуратуры вправе выносить специальные правовые документы — акты прокурорского реагирования. К числу таких актов относятся представления, протесты, предписания, постановления и официальные разъяснения. Каждый из этих актов имеет свою правовую природу и применяется в зависимости от характера выявленных нарушений.

Представление прокурора направляется в случае необходимости устранения нарушений закона, причин и условий, им способствующих. Оно адресуется органу или должностному лицу, обладающему полномочиями принять соответствующие меры. Протест, как форма прокурорского реагирования, применяется в случае несоответствия правового акта закону и содержит требование об отмене или изменении данного акта. Предписание используется для немедленного прекращения противоправных действий или бездействия, а постановление выносится о

возбуждении производства по делам об административных правонарушениях, а также по вопросам дисциплинарной ответственности.

Особое значение имеет соблюдение сроков и порядка рассмотрения прокурорских актов. Закон обязывает адресатов реагировать на них в установленный срок и принимать конкретные меры по устранению нарушений. Это обеспечивает действенность надзора и способствует восстановлению нарушенных прав.

Прокурорские акты играют значимую роль в профилактике правонарушений, формировании правового сознания, укреплении дисциплины и законности в различных сферах государственной и общественной жизни. Их правовая сила и обязательность исполнения делают органы прокуратуры ключевыми участниками системы государственного контроля.

Система прокурорского надзора в Республике Казахстан включает в себя механизм проведения проверок, направленных на выявление и устранение нарушений законодательства. Прокурорская проверка — это важнейшая форма надзорной деятельности, позволяющая выявлять правонарушения, принимать меры по их устранению, а также обеспечивать защиту прав и свобод граждан, интересов общества и государства. Законодательство Республики Казахстан предусматривает различные виды прокурорских проверок, которые различаются по основаниям проведения, предмету и целям.

Прокурорские проверки могут осуществляться в отношении органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц, должностных лиц и граждан. Основой для проведения проверки могут служить обращения граждан, сообщения в средствах массовой информации, материалы правоохранительных и других уполномоченных органов, а также инициатива самого прокурора. Выбор формы и вида проверки зависит от характера предполагаемых нарушений и уровня общественной значимости затрагиваемых вопросов.

На практике применяются как общие, так и специальные проверки. Общие направлены на соблюдение законности в целом, в то время как специальные проводятся в рамках конкретных направлений — например, по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних, законности в сфере предпринимательства, экологии, трудовых отношений и других. При этом обязательно соблюдение принципов соразмерности и необходимости, что исключает произвольное вмешательство прокуратуры в деятельность проверяемых субъектов.

Особое место занимают внеплановые проверки, которые проводятся при наличии достоверной информации о нарушении закона, требующего немедленного реагирования. Также практикуются тематические проверки, нацеленные на изучение исполнения законодательства в определенной сфере или по конкретному вопросу. Такие проверки позволяют выявлять

системные проблемы и вносить предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Кроме того, существуют контрольно-надзорные проверки, направленные на соблюдение прав граждан при осуществлении административных процедур, исполнении судебных актов, проведении дознания и предварительного следствия. Эти проверки особенно важны в контексте обеспечения прав человека и предупреждения злоупотреблений со стороны должностных лиц.

Каждый вид проверки оформляется соответствующими документами, включая распоряжение прокурора, а по итогам обязательно составляется акт проверки, фиксирующий выявленные нарушения, меры прокурорского реагирования и предложения по их устранению. Обязательность исполнения требований прокурора и отчетность проверяемых субъектов усиливают действенность прокурорского надзора.

Акты прокурорского реагирования представляют собой юридические формы выражения надзорной деятельности прокуратуры, направленные на восстановление нарушенных прав, устранение правонарушений и предупреждение их повторения. В системе правовых средств, используемых прокуратурой Республики Казахстан, данные акты играют важнейшую роль, поскольку являются инструментом воздействия на нарушителей закона и обеспечивают соблюдение принципа верховенства права.

Законодательство Республики Казахстан определяет акты прокурорского реагирования как официальные документы, издаваемые в целях устранения выявленных нарушений закона и привлечения виновных лиц к ответственности. Основой для их вынесения служат материалы прокурорских проверок, анализ правоприменительной практики и иные формы надзорной деятельности. В каждом конкретном случае форма и содержание акта определяются характером выявленного нарушения, его общественной опасностью, а также особенностями правового статуса лица, в отношении которого выносится акт.

На практике прокурорское реагирование может выражаться в различных формах, включая представление, протест, предостережение, постановление и исковое заявление. Каждая из этих форм выполняет свою функцию: где-то приоритетом является восстановление нарушенного права, где-то — устранение незаконного нормативного акта или предупреждение противоправных действий. Такие меры могут быть направлены как на органы государственной власти, так и на должностных лиц, юридических и физических лиц.

Эффективность актов прокурорского реагирования заключается в их обязательности для исполнения, а также в наличии предусмотренных законом механизмов контроля за их реализацией. Невыполнение законных требований прокурора может повлечь за собой дисциплинарную, административную или уголовную ответственность. При этом прокуратура

не ограничивается направлением акта, но и контролирует ход устранения нарушений, требуя отчетности и, при необходимости, инициируя дополнительные меры воздействия.

Правовое регулирование актов прокурорского реагирования осуществляется на основе Закона «О прокуратуре», процессуальных кодексов и подзаконных актов, которые закрепляют как формы реагирования, так и порядок их применения. Совершенствование этих норм — важное условие повышения эффективности надзорной деятельности, особенно в условиях реформирования правоохранительной системы и усиления акцента на защиту прав человека.

### 5.3. Участие прокурора в судебном процессе

Прокурор в судебном процессе выполняет надзорную и правозащитную функции, выступая в интересах государства, общества и отдельных граждан. Его участие предусмотрено различными отраслями права и регулируется соответствующими нормативными актами. Прокурор может инициировать судебные разбирательства, поддерживать государственное обвинение, давать правовые заключения и следить за соблюдением законности судебных решений.

#### **1. Участие прокурора в уголовном судопроизводстве**

В уголовном процессе прокурор выполняет функцию государственного обвинителя, представляя сторону обвинения в суде. Его главная задача – обеспечение законности и обоснованности уголовного преследования, защита интересов общества и государства, а также восстановление нарушенных прав потерпевших.

Перед началом судебного процесса прокурор изучает материалы уголовного дела, проверяет обоснованность предъявленного обвинения и принимает решение о поддержании государственного обвинения в суде. В ходе судебного разбирательства он представляет доказательства, обосновывает обвинение, анализирует и оценивает доказательства, представленные стороной защиты.

В судебных прениях прокурор формулирует позицию обвинения, давая оценку всем доказательствам и обстоятельствам дела. В зависимости от результатов рассмотрения он может изменить квалификацию преступления, поддержать или смягчить наказание, а также отказаться от обвинения, если установлены основания для оправдания подсудимого.

После вынесения приговора прокурор вправе обжаловать его в вышестоящий суд, если считает, что решение было незаконным, несправедливым или противоречит собранным доказательствам. Он может подать апелляционное или кассационное представление, добиваясь пересмотра приговора, изменения наказания или отмены незаконного судебного акта.

#### **2. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве**

В гражданском процессе прокурор защищает публичные интересы, а также права и законные интересы граждан, которые сами не могут их эффективно отстоять. Он может участвовать в деле как истец, направляя в суд исковые заявления, либо в качестве лица, дающего заключение по делу.

Прокурор вправе обращаться в суд в защиту граждан, если их права нарушены и они сами не могут защитить себя из-за возраста, состояния здоровья или иных объективных обстоятельств. Такие случаи возможны, например, при нарушении жилищных, трудовых, пенсионных прав, а также в спорах, касающихся социальной защиты.

Кроме того, прокурор может вступать в дела, уже инициированные другими лицами, если считает, что их исход затрагивает публичные интересы. В таком случае он изучает материалы дела, принимает участие в судебных заседаниях, представляет заключение о применении закона и выражает позицию относительно разрешения спора.

После вынесения решения суда прокурор вправе обжаловать его, если считает, что оно нарушает законность или принятые судом выводы не соответствуют фактическим обстоятельствам дела.

### **3. Участие прокурора в арбитражном судопроизводстве**

В арбитражных судах прокурор участвует в рассмотрении дел, касающихся нарушения публичных интересов, в том числе дел о признании незаконными нормативных актов, о нарушениях антимонопольного законодательства, о защите бюджетных средств и государственного имущества.

Прокурор может выступать в роли заявителя, если он выявил нарушения в деятельности государственных органов, коммерческих организаций или индивидуальных предпринимателей, нарушающих нормы закона. Он также вправе вступать в уже рассматриваемые арбитражные дела, если их исход может повлиять на интересы государства и общества.

В ходе судебного разбирательства прокурор анализирует представленные доказательства, высказывает свою позицию относительно правомерности действий сторон и дает заключение, которое суд может учитывать при вынесении решения. Если принятое решение не соответствует требованиям закона, прокурор может его обжаловать в вышестоящие судебные инстанции.

### **4. Участие прокурора в административном судопроизводстве**

В административных делах прокурор выполняет функцию защиты прав граждан, юридических лиц и интересов государства при разрешении споров с органами власти и должностными лицами. Его участие может быть обязательным или факультативным, в зависимости от категории дела.

Прокурор вправе подавать административные иски о признании незаконными решений, действий или бездействия органов власти, если они нарушают закон, ущемляют права граждан или организаций. В ходе судебного процесса он представляет доказательства нарушения закона,

анализирует правовую позицию ответчика и высказывает аргументы в пользу защиты нарушенных прав.

Кроме того, прокурор участвует в рассмотрении дел об административных правонарушениях, где выступает в роли стороны, обеспечивающей соблюдение законности при назначении административных наказаний. В таких делах он следит за тем, чтобы наказание соответствовало степени вины правонарушителя и нормам законодательства.

По итогам рассмотрения административного дела прокурор может обжаловать судебное решение, если считает, что оно вынесено с нарушением норм права.

### **5. Апелляционное, кассационное и надзорное участие прокурора**

Прокурор может участвовать не только в рассмотрении дел в судах первой инстанции, но и в последующих стадиях судебного процесса.

В апелляционном порядке прокурор вправе обжаловать решения судов первой инстанции, если считает, что они незаконны или необоснованны. Он подает апелляционное представление, в котором излагает свою правовую позицию, и принимает участие в рассмотрении дела вышестоящим судом.

В кассационной инстанции прокурор может добиваться пересмотра решений, вступивших в законную силу, если усматривает в них существенные нарушения закона. Он анализирует материалы дела, выявляет судебные ошибки и аргументирует необходимость отмены или изменения решения.

На стадии надзорного производства прокурор участвует в пересмотре дел, если судебные акты содержат грубые нарушения норм права, повлекшие существенные последствия. Он может инициировать надзорное разбирательство, если выявлены основания для отмены или изменения судебного решения в интересах законности.

### **6. Контроль за исполнением судебных решений**

Роль прокурора не ограничивается участием в судебных заседаниях. Он также контролирует исполнение вступивших в силу судебных решений. В рамках надзорной деятельности прокуратура проверяет соблюдение сроков и полноты исполнения судебных актов, а в случае неисполнения принимает меры реагирования, направленные на восстановление законности.

Если решения суда не исполняются должностными лицами, прокурор вправе возбудить производство об административном правонарушении либо обратиться в суд с требованием принудительного исполнения судебного акта. В отдельных случаях он инициирует уголовное преследование за злостное уклонение от исполнения судебного решения.

Таким образом, участие прокурора в судебном процессе охватывает все стадии судопроизводства и различные категории дел. Он выполняет

функцию государственного обвинителя в уголовных делах, защищает интересы граждан и общества в гражданских и административных процессах, контролирует законность судебных решений и следит за их исполнением. Все это делает его деятельность важной для обеспечения правопорядка, справедливости и законности.

## **6. Международный опыт и сотрудничество в сфере прокурорского надзора**

### **6.1. Международные стандарты и принципы**

Республика Казахстан является независимым государством и осуществляет в интересах народа Казахстана политику сотрудничества и добрососедских отношений с другими государствами на основе Конституции и в соответствии с международными договорами и законами Республики Казахстан. Единственным источником государственной власти является народ Казахстана, осуществляющий принадлежащую ему власть непосредственно и (или) делегирующий осуществление своей власти государственным органам. При этом правом выступать от имени народа и государства наделены Президент Республики, а также парламент в пределах его конституционных полномочий (пп. 1-3 ст. 3 Конституции).

Глава государства, выступая от имени народа и реализуя его волю, определяет основные направления внешней политики, представляет Казахстан в международных отношениях (п. 1 ст. 40 Конституции), ведет переговоры, подписывает международные договоры Республики и ратификационные грамоты (пп. 11 ст. 44), а Парламент Республики посредством принятия законов ратифицирует и денонсирует международные договоры (пп. 7 п. 1 ст. 54 Конституции).

В соответствии с Основным Законом Республики Казахстан действующим правом в Республике являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики.

*Международные договоры*, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона (пп. 1-3 ст. 4).

Генеральная прокуратура Республики Казахстан представляет органы прокуратуры в сфере международного сотрудничества, что позволяет ей в пределах своей компетенции осуществлять прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничать с ними, заключать соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвовать в разработке международных договоров (пп. 8 п. 5 ст. 12 Закона «О Прокуратуре»).

Данное направление деятельности органов прокуратуры приобрело особую актуальность и практическую значимость с момента обретения республикой суверенитета. Республика Казахстан - одна из первых среди стран СНГ, принятая в Организацию Объединенных Наций, ставшая

полноправным членом мирового сообщества государств и самостоятельным субъектом международно-правовых отношений.

В настоящее время Республика Казахстан является участником многих международных конвенции, иных договоров о борьбе с общеуголовной преступностью и преступлениями международного характера. Важным шагом на пути построения демократического общества и правового государства явилось присоединение Казахстана к конвенциям в области защиты прав человека.

Сближению правовых систем Содружества Независимых Государств помогает практика принятия Межпарламентской Ассамблеей СНГ ряда законодательных актов в виде Модельных кодексов: уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного. Содействие в реализации этой практики и инкорпорация таких актов в национальное законодательство относится также к одной из основных задач Координационного совета Генеральных прокуроров.

Необходимость усиления борьбы с преступностью потребовала дальнейшего совершенствования координационной деятельности органов прокуратур СНГ. В этой связи в г. Москве 25 января 2000 г. было принято ***Положение о Координационном совете Генеральных прокуроров Содружества Независимых Государств***, утвержденное решением Совета глав государств СНГ.

Основными задачами Координационного совета являются: согласование и объединение усилий, координация действий, расширение сотрудничества прокуратур государств-участников СНГ в защите прав и свобод граждан, укреплении законности и правопорядка, борьбе с преступностью; разработка предложений по сближению национального законодательства; участие в развитии договорно-правовой базы СНГ. Решением Координационного совета Генеральных прокуроров государств-участников СНГ от 22 мая 2003 г. приняты Регламент работы, Положение о Секретариате и Положение о Научно-методическом центре Координационного совета Генеральных прокуроров.

В соответствии с нормами международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан и главы 55 УПК РК, органы прокуратуры наделены исключительными полномочиями по вопросам экстрадиции, уголовного преследования, исполнения следственных поручений, затрагивающих права граждан и требующих санкции прокурора. Генеральная прокуратура является центральным уполномоченным учреждением по исполнению обращений иностранных государств по вопросам оказания взаимной правовой помощи и обеспечения прав и законных интересов иностранных граждан и юридических лиц на территории Республики Казахстан.

Одной из актуальных проблем, стоящих перед странами СНГ, является совершенствование международно-правовой базы сотрудничества по вопросам оказания правовой помощи. В соответствии с

международными конвенциями, межгосударственными и межведомственными договорами, соглашениями, а также приказами Генерального Прокурора Республики Казахстан выделяются следующие направления сотрудничества органов прокуратуры:

— межгосударственное сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступностью;

— международное сотрудничество со странами дальнего зарубежья по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам;

— надзор за применением органами уголовного преследования Казахстана норм международных договоров, национального законодательства об оказании правовой помощи по уголовным делам (экстрадиция преступников, их уголовное преследование и исполнение следственных поручений);

— обучение сотрудников органов прокуратуры основам международного сотрудничества правоохранительных органов на базе Института при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, а также с привлечением международных организаций;

— подготовка проектов международных договоров по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам и участие при их заключении в качестве экспертов.

Как известно, основой для многостороннего сотрудничества между государствами в правовой сфере является создание единого правового пространства. Особенность этой процедуры заключается в том, что перед подписанием и введением в силу многосторонних международных договоров всеми участниками предварительно проводится согласованная работа по унификации национальных законодательств с целью недопущения в правоприменительной деятельности коллизии между нормами международного и национального законодательств.

22 января 1993 г. в г. Минске государствами-участниками СНГ была подписана Конвенция «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам». К моменту подготовки и принятия Минской Конвенции 1993 г. в странах СНГ, в частности, в сфере уголовно-правовых и уголовно-процессуальных правоотношений продолжали действовать кодифицированные законы союзных республик, в связи с чем объективно не возникало потребности в сближении законодательств.

В настоящее время в странах СНГ фактически проведены правовые реформы, завершен процесс формирования собственного национального законодательства (УК, УПК, ГК, ГПК и т.д.).

В связи с этим, при рассмотрении тех или иных предложений о необходимости внесения изменений и дополнений в материалы действующей Конвенции возникают непреодолимые проблемы, в первую очередь обусловленные различиями национальных законодательств

государств-участников СНГ. Все это предопределило необходимость внесения изменений и дополнений в Конвенцию.

Новая редакция Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам подписана Главами государств - участников СНГ 7 октября 2002 г. в г. Кишиневе, которая существенно упрощает многие процедуры оказания правовой помощи. Данная Конвенция ратифицирована шестью государствами: Республикой Казахстан, Республикой Азербайджан, Республикой Беларусь, Республикой Армения, Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан.

При осуществлении сотрудничества с другими государствами-участниками СНГ, для которых Кишиневская конвенция не вступила в силу, продолжают применяться Минская конвенция и Протокол к ней от 28 марта 1997 года.

В последние годы государства больше стали уделять внимание подготовке и заключению двухсторонних договоров, на основе которых участники имели возможность более четко определять свои взаимоотношения, исходя из интересов только двух сторон. Важным событием на пути противодействия транснациональным преступлениям, в частности, такому его опасному виду, как международный терроризм, послужило учреждение системы региональной безопасности «4+п» в зонах Центральной и Юго-Восточной Азии с участием Российской Федерации, Казахстана, Узбекистана, Кыргызской Республики, Таджикистана и КНР.

Также Генеральный Прокурор Республики Казахстан является членом Совета Генеральных Прокуроров стран-участниц *Шанхайской Организации Сотрудничества* (ШОС). Рабочие экспертные группы Генеральной прокуратуры во взаимодействии с коллегами из зарубежных стран принимают активное участие в выработке решений по проблемам регионального взаимодействия правоохранительных органов. В рамках ШОС Республика Казахстан является участником Шанхайской Конвенции по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, активно работает над созданием регионального антитеррористического центра в г. Бишкеке.

Планомерное развитие международного сотрудничества является важнейшей задачей любого государства. Оптимальное решение указанной проблемы в перспективе может быть достигнуто на основе целенаправленной работы по заключению двухсторонних межгосударственных соглашений, а также путем присоединения Казахстана к международным конвенциям об оказании правовой помощи по уголовным делам и о выдаче преступников.

Из года в год расширяется международное сотрудничество со странами дальнего зарубежья. Расширяя сферу своего сотрудничества, прокуратура Казахстана в 1998 г. вступила полноправным членом в Международную ассоциацию прокуроров (МАП) и приняла участие в ее конференциях (Пекин и Кейптаун). Международная ассоциация

прокуроров основана 6 июня 1995 г. и в ее состав входят 54 государств. Ассоциация содействует в создании и реализации проектов правовых реформ, борьбе с транснациональной преступностью, а также направляет свои усилия на достижение эффективного и справедливого отправления правосудия, на оказание консультативной помощи и защите прав человека.

Таким образом, основными направлениями прокурорского надзора в сфере международного сотрудничества являются:

- оказание правовой помощи по уголовным делам, экстрадиция и транзит.
- передача лица, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого оно является;
- разработка международных соглашений в уголовно-правовой сфере;
- надзор за законностью заключения, исполнения и денонсации международных договоров государственными органами;
- координация работы органов прокуратуры с зарубежными и международными организациями;
- иные вопросы международного характера, входящие в компетенцию органов прокуратуры.

Рассмотрение запросов, поступающих из других государств и международных организаций, аккредитованных на территории Республики Казахстан, координируется и осуществляется Департаментом международного сотрудничества Генеральной прокуратуры.

Надзор в сфере международно-правового сотрудничества должен обеспечивать:

1. соблюдение прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства в процессе заключения, исполнения и денонсации государственными органами международных договоров;
2. обеспечение прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Казахстан;
3. законность заключения, исполнения и денонсации международных договоров государственными органами и должностными лицами Республики Казахстан;
4. исполнение международных обязательств Республики Казахстан вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам, экстрадиции лиц, совершивших преступления, осуществления уголовного преследования, передачи лица, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого оно является, транзит, а также рассмотрение иных документов международно-правового характера;
5. осуществление международного сотрудничества органов прокуратуры Республики Казахстан с компетентными органами стран

ближнего и дальнего зарубежья, международными организациями и сообществами.

Новая самостоятельная прокуратура суверенного Казахстана, образованная не на пустом месте, имеет определенные исторические корни. К сожалению, с момента распада Советского Союза идут не всегда аргументированные нападки на институт прокуратуры по мотивам, что сегодняшняя прокуратура является «рудиментом тоталитарного режима», возникшего в советский период, синонимом беззакония и, естественно, поэтому она должна подлежать ликвидации или радикальному сужению сферы компетенции и объема полномочий.

Действительно, демократические преобразования и формирование основ правового государства требуют закономерного обновления правообеспечивающих институтов. Прошедшая правовая реформа существенно укрепила судебную власть, она освободилась от обвинительной функции и по праву стала сильной и независимой. Однако утверждение, что прокуратура или другие правоохранительные органы ограничивают независимость суда, является искажением действительности. Для убедительности зачастую некоторые оппоненты ссылаются на международные стандарты, на опыт зарубежных правоохранительных систем.

В связи с этим остановимся на общих чертах принципов организации и деятельности прокуратур ряда развитых государств. Прокуратура существует почти во всех странах, хотя и называется по-разному. С учетом места прокуратуры в системе государственных органов, можно выделить четыре группы стран:

- страны, где прокуратура входит в состав министерства юстиции, хотя при этом может относиться к органам правосудия и действовать при судах, а прокуроры могут принадлежать к судебскому корпусу («магистратуре»);

- страны, где прокуратура полностью включена в состав судебной системы и находится при судах, либо пользуется в рамках судебной власти административной автономией;

- страны, где прокуратура выделена в самостоятельную систему и подотчетна парламенту или главе государства;

- страны, где прокуратуры или ее прямого аналога вообще нет.

К *первой группе* стран относятся: США, Франция, Бельгия, Нидерланды, Дания, Польша, Румыния, Израиль, Япония, Эстония и Сирия. При этом между ними имеются определенные отличия. Так, в США и Канаде — Генеральный атторней, в Польше министр юстиции одновременно и Генеральный прокурор. Во Франции и Эстонии эти должности разделены. В большинстве из вышперечисленных стран прокуроры действуют при судах. Тем не менее законодательство почти всех стран подчеркивает независимость прокурора в суде.

В Бельгии, Франции, Нидерландах, Дании, Финляндии, Швеции принят критерий целесообразности преследования, что дает прокуратуре, при условии соблюдения некоторых ограничений, свободу решать, должно ли дело быть продолжено или нет. В Финляндии прокуроры располагают широкими правами не возбуждать либо прекратить уголовное преследование.

В Японии прокуроры обладают широкими дискреционными полномочиями в вопросе судебного преследования. В США атторней «не привязаны» к судам и имеют полностью самостоятельный по отношению к судебной системе статус. Генеральный атторней США (он же министр юстиции) дает юридические консультации по официальным запросам Президента и глав федеральных ведомств.

Ко *второй группе* стран относятся: Испания, Колумбия, Болгария и Латвия. В Испании, к примеру, органы прокуратуры действуют при судах, вплоть до провинциального уровня включительно. Будучи включена в систему судебной власти с функциональной автономией, прокуратура выполняет свою задачу в соответствии с принципами единства действий и иерархической зависимости.

К *третьей группе* стран относятся в основном социалистические (Вьетнам, КНР, КНДР, Куба и Лаос) и постсоциалистические государства (Россия, Украина, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Армения, Таджикистан и Туркменистан). Исходя из анализа конституций и другого законодательства, прокуратуры Азербайджана, Грузии, Латвии, Литвы и Молдовы можно отнести к судебной власти, а Киргизии и Эстонии — к исполнительной. В КНР народные прокуратуры выполняют функции надзора за ведением дел о тяжких преступлениях, в т. ч. органами общественной безопасности и обладают широкими полномочиями. Независимый статус имеют также прокуратуры в странах Латинской Америки, обладающие, как записано в конституциях, «административно-финансовой и функциональной автономией».

К *четвертой группе* стран относится Великобритания, где института прокуратуры вообще нет. Генеральный атторней возглавляет адвокатский корпус, представители которого в необходимых случаях выступают на судебных процессах в качестве обвинителей. Когда же слушаются особо важные уголовные дела, обвинение поддерживает специальное должностное лицо - Директор публичных преследований. В Великобритании Генеральный атторней выступает юридическим советником короны по правовым вопросам, консультирует правительственные департаменты, дает ответы на запросы в Палате общин.

Таким образом, нет единой модели прокуратуры, определенной системы уголовного судопроизводства, определенного типа уголовного процесса или определенной системы правоохранительных органов. Нет единообразия и в выполняемых прокуратурой функциях.

Только на территории Европейского Союза известны три типа правовых систем: романо-германская (континентальная), английского общего права и скандинавская (северная). Соответственно, в государствах Европейского Союза существуют разные по своей организационной форме и функциям модели прокуратуры. Так, в Испании и Португалии прокуратура является самостоятельным органом, представляющим государство и охраняющим законность. Во Франции, Бельгии и Италии прокуратура — это часть судебной власти. В Германии — ведомство юстиции в составе исполнительной власти. В некоторых странах континентальной Европы и Скандинавии прокуратура называется «службой государственного обвинения». В Великобритании и Ирландии прокурорские функции возлагаются на ряд ведомств, главными из которых является служба Генерального атторнея и служба Директора публичных расследований.

Для так называемой англосаксонской группы стран, к которой относятся США и Англия, характерна своя специфическая система органов прокуратуры.

Прокурорские функции в *США* выполняет атторнейская служба. Генеральный атторней США, являясь главным прокурором страны и высшим должностным лицом федеральных органов юстиции, обладает очень широкими полномочиями и осуществляет разнообразные функции. Под руководством Генерального атторнея находятся Федеральное бюро расследований, федеральные тюрьмы и иные места лишения свободы, служба иммиграции и натурализации, наделенная полномочиями расследования преступлений. Атторнейская служба, выполняя правозащитную функцию, осуществляет уголовное преследование лиц, совершивших преступления и при этом атторней наделены полномочиями возбуждать уголовные дела, проводить проверки, привлекать к уголовной ответственности, поддерживать обвинение в суде.

Генеральный атторней и подчиненные ему окружные атторней (прокуроры) могут прекратить уголовное дело в любой стадии до момента вынесения присяжными своего вердикта. Более того, атторней вправе немотивированно отказаться от обвинения, что автоматически прекращает уголовное преследование. Снижение наказания по мотивам содействия обвиняемого установлению истины возможно исключительно по ходатайству прокурора. На него возложены задачи координации всех федеральных программ правоохранительной деятельности и предупреждения преступности. Атторней дают также заключения по законопроектам.

В США последовательно осуществляются меры по развитию правового статуса прокуроров, введению в уголовном процессе норм, значительно усиливающих положение государственного обвинителя. Таким образом, деятельность американских прокуроров многогранна и многофункциональна.

В *Англии* в системе государственных учреждений нет органов прокуратуры, но есть службы и должностные лица, которые осуществляют отдельные функции, свойственные прокурорскому надзору. Так, к числу названных субъектов следует отнести Службу государственных обвинителей и генерал-атторнея.

Во *Франции* прокуратура является частью судебной власти.

Она возбуждает уголовное преследование, осуществляет контроль за предварительным следствием. Должностные лица и агенты полиции находятся под надзором прокурора. Он может поручить им собирание любых сведений, которые считает полезными в интересах наилучшего отправления правосудия. Также он поддерживает обвинение в суде, при этом следует заметить, что прокурор в суде — фигура особая. На прокурора не распространяется понятие «стороны». Прокурор наравне с судьей может задавать подсудимому и свидетелям вопросы в любой момент допроса, причем вопросы прокурора не подлежат отводу. Прокурор может воздействовать на решения о квалификации полицейских служб, вправе отстранять их от должности в случае нарушений служебной дисциплины и требований закона.

В *ФРГ* прокуратура создана по французской модели, она может истребовать от любого государственного органа необходимую информацию, осуществлять расследование самостоятельно либо поручить выполнение следственных действий службам полиции. Прокурор вправе проводить допрос обвиняемого, свидетелей, эксперта и завершить расследование либо путем подачи публичного иска в суд с предъявлением обвинения, либо путем прекращения дела.

В начале 80-х гг. в Германии роль прокуратуры существенно возросла: были созданы специальные отделы по расследованию тяжких, государственных, политических и экономических преступлений. Прокуратура в ФРГ также выполняет задачи координации деятельности правоохранительных органов.

В *Швеции* расследование подавляющего числа дел об уголовных преступлениях ведет полиция, наиболее серьезных дел — прокуратура. Прокурор вправе отказаться от судебного преследования, даже если речь идет о серьезном преступлении, либо вместо передачи дела в суд предложить обвиняемому уплатить предусмотренный законом штраф, тем самым признав себя виновным.

В настоящее время введен офис прокурора по экономическим преступлениям, к функции прокуратуры отнесен также надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы.

В *Португалии* прокуратура в государственном устройстве страны занимает такое же место, как в России и Казахстане. Помимо всего ей положено: обеспечивать по долгу службы защиту наемных работников и их семей и защищать их социальные права; брать на себя (в установленных случаях) защиту коллективных и общих интересов; надзирать за

конституционностью нормативных актов; участвовать в процедурах по банкротству и несостоятельности, а также в других процедурах, касающихся государственных интересов; наблюдать за процессуальной деятельностью уголовной полиции; поощрять и осуществлять акции по предупреждению преступности.

Не меньше функций содержится в Органическом статусе прокуратуры *Испании*, где прокуратура является самостоятельным органом, представляющим государство и охраняющим законность.

В *Японии* прокуроры обладают чрезвычайно широкими дискреционными полномочиями. Прокурор может по своему усмотрению воздержаться от обвинения в отношении лица, совершившего преступление и приостановить судебное преследование. По действующим правилам судопроизводства прокурор не обязан предъявлять обвиняемому и его защитнику все доказательства, имеющиеся в его распоряжении. Прокурор также не обязан знакомить со всеми материалами дела до судебного разбирательства и судью, которому он передает лишь обвинительное заключение без каких-либо других документов.

В *Мексике* на прокурора возлагается санкционирование арестов, сбор и представление доказательств вины привлекаемых к ответственности лиц. В Бразилии прокурор, помимо поддержания государственного обвинения, осуществляет и административный контроль по вопросам, касающимся гражданских свобод, защиты общественных интересов и коллективных прав. Прокурорские работники назначаются пожизненно, и они отвечают за правопорядок, социальные и неотъемлемые личные интересы.

Из правового положения и функций прокуратуры вышеуказанных государств не прослеживаются единые стандарты построения и деятельности прокуратуры в мире как с организационной, так и с функциональной точек зрения. Общими для всех являются только возбуждение уголовного преследования, поддержание обвинения по уголовным делам, участие в гражданском (коммерческом) процессе в публичных интересах, обжалование судебных решений по уголовным и гражданским делам.

Участники многосторонней встречи, организованной Советом Европы совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (8-9 января 1997 г.), пришли к выводу, что изменение статуса, структуры, задач и форм работы прокуратуры должно осуществляться гармонично в соответствии с изменениями судебных и правовых систем, частью которых она является. По мнению большинства ученых, исследовавших проблемы прокурорского надзора, наиболее оптимальный путь правового развития заключается во взаимном обогащении различных правовых систем, когда заимствуются отдельные, доказавшие свою полезность и эффективность правовые институты, но при этом в неприкосновенности сохраняются свой национальные институты.

Согласно документам Восьмого Конгресса ООН по предупреждению преступности (1990 г.), каждая система должна быть совместима с культурой и историей страны, принимаема тем обществом, в котором функционирует прокуратура. Если бы имелась необходимость в унификации органов прокуратуры в единый демократический стандарт, утвердившийся в остальном мире, первой бы высказалась *Международная Ассоциация Прокуроров (МАП)*, учрежденная в июне 1995 г. со штаб-квартирой ООН в Вене, которая объединяет индивидуальных и организационных членов из более чем 70 стран, включая Казахстан. Потому в последние годы европейское сообщество начало отходить от односторонней оценки роли прокуратуры, признавая ее уникальность в национальной властной системе. Более того, панъевропейская конференция «Прокуратура в Европе в XXI» (Страсбург, 22—24 мая 2000 г.) в итоговом документе отметила, что исключительно уголовная сфера была бы слишком ограниченной, поэтому следует рассмотреть роль прокуроров в области гражданского, коммерческого и социального права.

В процессе реализации правовой политики Республики Казахстан, несомненно, возможны определенные коррективы в статусе и функциях прокуратуры, оптимизация отдельных отраслей прокурорского надзора, но при этом реформирование прокуратуры должно идти эволюционным путем в соответствии с объективными потребностями правовой системы страны.

Международное сотрудничество в области прокурорского надзора играет важную роль в обеспечении законности, борьбе с транснациональной преступностью и защите прав человека. В современных условиях государственные границы не являются препятствием для преступной деятельности, что требует эффективного взаимодействия между странами.

Одним из ключевых аспектов международного сотрудничества является разработка и применение единых стандартов, которые определяют принципы работы прокуратуры. Эти стандарты основываются на нормах международного права, рекомендациях Организации Объединенных Наций, Совета Европы и других международных организаций. Важнейшими принципами являются независимость прокуратуры, ее подотчетность обществу и соблюдение прав человека при осуществлении надзорной деятельности.

Обмен опытом между государствами позволяет совершенствовать систему прокурорского надзора, изучать лучшие практики и адаптировать их к национальным правовым системам. Международные конференции, семинары и форумы становятся площадками для обсуждения актуальных проблем, таких как борьба с коррупцией, организованной преступностью, терроризмом и нарушениями прав человека. Кроме того, международные организации организуют образовательные программы и стажировки для

прокуроров, что способствует повышению их квалификации и укреплению профессиональных связей.

Механизмы взаимодействия между странами включают двусторонние и многосторонние соглашения о правовой помощи. Они охватывают вопросы экстрадиции, совместных расследований и обмена информацией. Специальные международные структуры, такие как Евроюст и Интерпол, помогают координировать действия правоохранительных органов разных государств, что особенно важно в борьбе с трансграничными преступлениями.

Еще одним важным направлением является гармонизация национального законодательства с международными правовыми нормами. Это способствует созданию единых подходов к вопросам прокурорского надзора и повышает эффективность расследования уголовных дел. Совместная работа по совершенствованию законодательства помогает минимизировать правовые пробелы, которыми могут воспользоваться преступники.

Таким образом, международное сотрудничество в сфере прокурорского надзора направлено на обеспечение правопорядка, защиту граждан и соблюдение принципов справедливости. Взаимодействие между странами способствует укреплению доверия к правоохранительным органам, делает их работу более прозрачной и эффективной, а также способствует формированию глобальной системы правосудия, основанной на единых ценностях и принципах.

Международные стандарты прокурорского надзора формируют основу для деятельности прокуроров во всем мире, обеспечивая соблюдение верховенства закона, защиту прав человека и эффективное правосудие. Эти стандарты разрабатываются международными организациями и закрепляются в различных нормативных актах и рекомендациях.

Одним из ключевых документов является Руководство ООН по роли прокуроров, которое определяет основные принципы их деятельности. Оно подчеркивает необходимость независимости прокуроров от политического давления и вмешательства со стороны исполнительной власти. Независимость гарантирует объективность и беспристрастность при осуществлении уголовного преследования и надзора за законностью.

Другим важным принципом является подотчетность прокуратуры закону и обществу. Прокуроры должны действовать исключительно в рамках правовых норм, обеспечивая прозрачность своей деятельности и соблюдение стандартов этики. В случае неправомερных действий они могут быть привлечены к ответственности в установленном законом порядке.

Важное место в международных стандартах занимает принцип уважения прав человека. Прокуроры обязаны соблюдать права подозреваемых, обвиняемых и потерпевших, гарантируя справедливый

судебный процесс и исключая незаконные методы расследования. Они также должны обеспечивать защиту свидетелей и предотвращать дискриминацию при осуществлении правосудия.

Одним из элементов международных стандартов является сотрудничество между странами в рамках международного уголовного правосудия. Организации, такие как Евроюст, Интерпол и Международная ассоциация прокуроров, способствуют обмену информацией, координации расследований и борьбе с транснациональной преступностью.

Гармонизация национального законодательства с международными стандартами играет важную роль в повышении эффективности прокурорского надзора. Это позволяет создать единые механизмы защиты прав граждан, улучшить взаимодействие правоохранительных органов разных стран и минимизировать возможности для злоупотреблений.

Таким образом, международные стандарты прокурорского надзора направлены на обеспечение справедливости, защиты прав и свобод граждан, независимости прокуроров и их подотчетности закону, а также на международное сотрудничество в борьбе с преступностью.

Существует несколько международных документов, устанавливающих принципы и стандарты деятельности прокуратуры. Среди них выделяются следующие:

### **1. Руководящие принципы ООН по роли прокуроров (1990 г.)**

**Руководящие принципы ООН по роли прокуроров** были приняты в 1990 году на Восьмом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Эти принципы направлены на обеспечение независимости и беспристрастности прокуроров, защиту их профессиональной деятельности от внешнего давления и соблюдение прав человека при осуществлении уголовного преследования.

Документ закрепляет основные стандарты, которым должны следовать прокуроры во всех странах, независимо от их правовой системы.

#### **- Независимость и автономность**

Прокуроры должны действовать без незаконного вмешательства со стороны правительства, политических структур или частных лиц. Их решения должны основываться только на законе, доказательствах и общественных интересах. Государства обязаны защищать прокуроров от необоснованного преследования или давления, которое может повлиять на их работу.

#### **- Объективность и беспристрастность**

При вынесении решений прокуроры должны руководствоваться исключительно фактами и законом. Они обязаны избегать любых форм предвзятости, дискриминации или политического влияния. В случае отсутствия достаточных доказательств они должны прекратить уголовное преследование, даже если оно направлено против высокопоставленных должностных лиц.

#### **- Соблюдение и защита прав человека**

При осуществлении своих функций прокуроры обязаны уважать и защищать права человека, включая права подозреваемых, обвиняемых и потерпевших. Они должны обеспечивать право на справедливый судебный процесс, запрет пыток и жестокого обращения, а также защиту свидетелей и уязвимых групп населения.

**- Обязанность возбуждать уголовное преследование**

Прокуроры должны обеспечивать эффективное расследование и привлечение к ответственности виновных лиц. В то же время они обязаны воздерживаться от преследования, если нет достаточных оснований или если оно нарушает принципы справедливости.

**- Обязанность предоставлять правовую информацию**

Прокуроры должны информировать общественность и государственные органы о законности принимаемых решений, обеспечивая прозрачность своей деятельности. Они могут разъяснять причины отказа от уголовного преследования, если это не нарушает закон или не угрожает безопасности свидетелей.

**- Профессиональное поведение и этика**

Прокуроры обязаны придерживаться высоких стандартов профессиональной этики. Они не должны участвовать в коррупционных схемах, использовать служебное положение в личных целях или нарушать правовые нормы. Государства должны создавать кодексы профессиональной этики для прокуроров и обеспечивать контроль за их соблюдением.

**- Защита прокуроров**

Государства обязаны гарантировать безопасность прокуроров и их семей, особенно если их деятельность связана с борьбой с организованной преступностью, коррупцией или терроризмом. В случае угроз или нападения на прокуроров должны применяться меры защиты и преследования виновных.

**- Международное сотрудничество**

Принципы ООН рекомендуют странам сотрудничать в вопросах уголовного преследования, обмениваться информацией, помогать в расследованиях и выдаче преступников. Это особенно важно в случаях транснациональной преступности, коррупции и нарушений прав человека.

Руководящие принципы ООН по роли прокуроров устанавливают универсальные стандарты независимости, беспристрастности и соблюдения прав человека. Они направлены на защиту прокуроров от давления, обеспечение объективности их работы и создание международных механизмов сотрудничества. Эти принципы служат основой для совершенствования национальных систем прокурорского надзора и укрепления верховенства закона в мире.

**2. Европейские стандарты прокурорского надзора**

**Европейские стандарты прокурорского надзора**

Европейские стандарты прокурорского надзора основаны на ряде международных документов, разработанных Советом Европы, Европейским Союзом и другими региональными организациями. Эти стандарты направлены на обеспечение независимости, эффективности и законности работы прокуратуры, а также на защиту прав граждан.

Основными документами, определяющими стандарты прокурорского надзора в Европе, являются:

- Рекомендация №(2000)19 Комитета министров Совета Европы "О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия"
  - Европейская хартия о законе для прокуроров (2009 г.)
  - Решения и практика Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) в отношении деятельности прокуратуры
- Независимость прокуратуры

Европейские стандарты подчеркивают важность независимости прокуроров от исполнительной и законодательной власти. Это необходимо для того, чтобы исключить влияние политических, экономических или личных интересов на процесс уголовного преследования.

Государства должны обеспечить следующие гарантии независимости:

- Четко закрепленный в законе статус прокуратуры и ее полномочия
- Прозрачные процедуры назначения, продвижения и увольнения прокуроров
- Отсутствие незаконного вмешательства в процесс уголовного преследования
- Надежные механизмы защиты прокуроров от политического или административного давления

При этом подчеркивается, что независимость прокуратуры должна сочетаться с подотчетностью, чтобы избежать злоупотреблений.

#### **- Принцип законности**

Принцип законности означает, что деятельность прокуроров должна основываться исключительно на законе и правовых нормах. Они обязаны действовать в интересах общества, соблюдая баланс между защитой прав граждан и необходимостью уголовного преследования.

Применение закона должно быть объективным и равным для всех, вне зависимости от социального статуса, политической принадлежности или национальности обвиняемого.

#### **- Объективность и беспристрастность**

Прокуроры обязаны действовать без предвзятости, основывая свои решения только на доказательствах и законе. Они должны учитывать как факты, указывающие на виновность подозреваемого, так и обстоятельства, свидетельствующие в его пользу.

Кроме того, прокуроры должны воздерживаться от публичных заявлений, которые могут повлиять на ход судебного разбирательства или нарушить презумпцию невиновности.

#### **- Подотчетность и контроль за деятельностью прокуратуры**

Хотя прокуратура должна быть независимой, она также должна быть подотчетной обществу и государству. Европейские стандарты рекомендуют создание эффективных механизмов контроля, которые могут включать:

- Судебный контроль за действиями прокуроров
- Внутренние дисциплинарные процедуры
- Парламентский надзор за деятельностью прокуратуры
- Обязанность прокуратуры отчитываться перед обществом о своей деятельности

Эти механизмы помогают предотвратить злоупотребления властью и обеспечивают прозрачность работы прокуратуры.

#### **- Участие прокуратуры в защите прав человека**

Прокуроры должны не только преследовать преступников, но и защищать права граждан. Это означает, что они обязаны:

- Обеспечивать справедливое судебное разбирательство
- Контролировать законность действий правоохранительных органов
- Предотвращать пытки, жестокое обращение и дискриминацию
- Участвовать в защите уязвимых групп населения (детей, жертв насилия, мигрантов)

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) неоднократно подчеркивал, что прокуроры несут ответственность за соблюдение стандартов справедливого правосудия и должны гарантировать защиту прав обвиняемых и потерпевших.

#### **- Международное сотрудничество**

Европейские стандарты предполагают активное сотрудничество между прокуратурами разных стран, особенно в борьбе с транснациональной преступностью. Это включает:

- Обмен информацией и координацию расследований
- Совместные расследования и создание международных следственных групп
- Экстрадицию преступников и передачу уголовного преследования
- Взаимную правовую помощь

Организации, такие как **Евроюст** и **Интерпол**, играют ключевую роль в координации усилий прокуратур разных стран и обеспечении правового взаимодействия.

Европейские стандарты прокурорского надзора основаны на принципах независимости, законности, объективности, подотчетности и защиты прав человека. Они направлены на повышение эффективности

работы прокуратуры, обеспечение справедливости и соблюдение прав граждан. Международное сотрудничество также играет важную роль в борьбе с преступностью и укреплении верховенства закона.

### **3. Международное сотрудничество**

Международное сотрудничество в области прокурорского надзора является важнейшим механизмом обеспечения законности и правопорядка в глобальном масштабе. В условиях транснациональной преступности, коррупции, терроризма и киберпреступлений координация между прокуратурами различных стран становится необходимым инструментом эффективного правосудия.

Сотрудничество между странами в сфере прокурорского надзора осуществляется через двусторонние и многосторонние соглашения, международные организации и правовые механизмы. Оно охватывает вопросы взаимной правовой помощи, экстрадиции, обмена информацией, совместных расследований и унификации правовых стандартов.

Международное взаимодействие между прокуратурами реализуется в нескольких ключевых формах:

#### **- Взаимная правовая помощь**

Взаимная правовая помощь представляет собой механизм международного сотрудничества, направленный на содействие в расследовании уголовных преступлений, судебном преследовании и исполнении судебных решений. Этот процесс основан на принципах взаимности, законности и уважения к национальному суверенитету. Взаимодействие между странами осуществляется в рамках международных договоров, соглашений и конвенций, регулирующих порядок запроса, исполнения и предоставления помощи.

Одним из ключевых аспектов взаимной правовой помощи является передача доказательств. В процессе уголовного расследования одной стране может потребоваться информация, находящаяся в другой юрисдикции, включая документы, записи переговоров, финансовые отчеты, вещественные доказательства или результаты экспертиз. Компетентные органы принимающего государства выполняют запрос в соответствии с собственным законодательством, после чего передают полученные материалы запрашивающей стороне.

Неотъемлемой частью международного сотрудничества является допрос свидетелей, потерпевших, подозреваемых и обвиняемых, находящихся за границей. Это может осуществляться путем очного допроса на территории иностранного государства, с привлечением местных правоохранительных органов, или с использованием видеоконференцсвязи. Важно, чтобы процесс проводился с соблюдением национальных правовых норм, обеспечивая защиту прав всех участников.

При расследовании серьезных преступлений часто возникает необходимость проведения обысков, выемки документов или ареста имущества в другой стране. Компетентные органы по запросу

иностранного государства инициируют соответствующие процедуры в рамках национального законодательства. В случае выявления имущества, полученного преступным путем, может быть инициирован процесс его замораживания или конфискации, что особенно актуально в делах, связанных с коррупцией, отмыванием денег и организованной преступностью.

Важным направлением международного взаимодействия является передача уголовного преследования. Если лицо, совершившее преступление, находится в государстве, не выдающем своих граждан, или если преступление было совершено на территории другой страны, может быть принято решение о передаче дела для рассмотрения в национальных судах. Этот механизм позволяет избежать безнаказанности преступников и способствует эффективному осуществлению правосудия.

Процедура запроса о правовой помощи включает несколько этапов. Прежде всего, компетентные органы формируют официальный запрос, содержащий информацию о запрашивающем и запрашиваемом государстве, описание преступления, обоснование необходимости предоставления помощи, а также перечень конкретных действий, которые необходимо выполнить. Запрос направляется через дипломатические каналы или напрямую в уполномоченные органы другой страны. После рассмотрения и одобрения начинается выполнение запрашиваемых процессуальных действий, по завершении которых результаты передаются инициатору.

Несмотря на важность взаимной правовой помощи, ее реализация сопровождается рядом сложностей. Одной из главных проблем является различие в правовых системах государств, что может затруднять признание и исполнение запросов. Политические и дипломатические разногласия могут повлиять на принятие решений о предоставлении помощи. Кроме того, бюрократические процедуры и длительные сроки рассмотрения запросов нередко снижают эффективность сотрудничества. Ограничения, связанные с защитой персональных данных и конфиденциальной информации, также могут препятствовать свободному обмену сведениями между странами.

Эффективное международное сотрудничество в сфере правоприменения требует постоянного совершенствования правовых механизмов, упрощения процедур и укрепления доверия между государствами. Взаимная правовая помощь играет ключевую роль в борьбе с транснациональной преступностью, обеспечивая привлечение виновных к ответственности и восстановление справедливости.

#### **- Экстрадиция**

Экстрадиция представляет собой правовой механизм международного сотрудничества, направленный на выдачу лиц, обвиняемых или осужденных за преступления, из одной страны в другую. Этот процесс основан на принципах взаимности, соблюдения прав

человека и уважения к национальному суверенитету. Экстрадиция осуществляется в соответствии с международными договорами, двусторонними соглашениями и внутренним законодательством государств.

Процесс экстрадиции начинается с направления официального запроса компетентными органами запрашивающего государства в адрес запрашиваемой страны. В запросе указываются личные данные разыскиваемого лица, суть обвинения, ссылки на применимые уголовно-правовые нормы, описание доказательной базы и обоснование необходимости выдачи. Запрос должен соответствовать требованиям национального законодательства страны, от которой запрашивается экстрадиция, а также международным соглашениям, регулирующим этот процесс.

После получения запроса государство-адресат проводит его рассмотрение. Компетентные органы анализируют предоставленные доказательства, проверяют соответствие запроса национальным и международным правовым нормам, а также оценивают возможные правовые и гуманитарные риски. В некоторых случаях запрашиваемая страна может потребовать дополнительные материалы или уточнения по делу.

Если принято положительное решение, экстрадиция осуществляется в установленном порядке. Передача лица запрашивающему государству может сопровождаться дополнительными условиями, например, гарантиями справедливого судебного разбирательства, неназначения смертной казни или неприменения пыток. После фактической выдачи запрашиваемая страна может контролировать соблюдение предоставленных гарантий.

Несмотря на важность экстрадиции как механизма международного сотрудничества в борьбе с преступностью, ее реализация сталкивается с определенными сложностями. Одной из главных проблем является отказ в выдаче собственных граждан, что связано с принципами национального законодательства. В таких случаях альтернативным решением может быть передача уголовного преследования, при котором страна, отказавшаяся от экстрадиции, самостоятельно возбуждает уголовное дело против разыскиваемого лица.

Некоторые государства могут отказывать в экстрадиции по политическим мотивам, в случаях, когда существует вероятность политически мотивированного преследования или нарушения прав человека в запрашивающей стране. Дополнительными препятствиями могут стать разница в уголовных системах государств, расхождения в определении состава преступления, а также наличие международной защиты, например, предоставление статуса беженца или убежища.

Экстрадиция играет ключевую роль в обеспечении международного правопорядка, предотвращении безнаказанности преступников и защите

правопорядка на глобальном уровне. Совершенствование международных норм, унификация законодательных стандартов и укрепление доверия между государствами способствуют развитию эффективных механизмов экстрадиции, позволяя преследовать преступников независимо от их местонахождения.

#### **- Совместные следственные группы**

Совместные следственные группы представляют собой один из ключевых механизмов международного сотрудничества в сфере уголовного правосудия. Они создаются на основании соглашений между двумя или более государствами для проведения комплексных и скоординированных расследований преступлений, имеющих транснациональный характер. Их основная цель — объединение усилий правоохранительных органов разных стран, упрощение обмена информацией, доказательствами и оперативными данными, а также повышение эффективности борьбы с международной преступностью.

Создание совместных следственных групп инициируется в случаях, когда преступление затрагивает интересы нескольких государств, его расследование требует оперативного обмена информацией и проведения следственных действий в разных юрисдикциях. Такие группы создаются в рамках международных конвенций, соглашений между государствами или на основании решений компетентных органов, включая Европейский союз и международные организации по борьбе с преступностью.

Процедура формирования совместной следственной группы начинается с заключения соглашения между заинтересованными странами. В этом документе определяются задачи группы, круг ее полномочий, состав участников, порядок взаимодействия и координации работы, а также вопросы защиты и использования собранной информации. Каждая страна назначает своих представителей, в число которых входят следователи, прокуроры, оперативные сотрудники и эксперты.

Работа совместной следственной группы осуществляется на основе координации усилий всех вовлеченных сторон. Члены группы обладают правом участвовать в следственных действиях, проводимых на территории других государств-участников, при этом они могут присутствовать при допросах, обысках, анализе доказательств и других процессуальных мероприятиях. Одним из преимуществ такой формы сотрудничества является возможность оперативного принятия решений без необходимости прохождения традиционных бюрократических процедур, характерных для классических механизмов взаимной правовой помощи.

Одним из ключевых аспектов работы совместных следственных групп является обмен информацией и доказательствами в режиме реального времени. Это позволяет сократить сроки расследования, устранить дублирование работы различных национальных правоохранительных органов и повысить эффективность выявления и пресечения преступной деятельности. Данные, полученные в ходе работы

группы, могут использоваться в судебных процессах в странах-участниках при соблюдении норм национального и международного законодательства.

Несмотря на свою эффективность, деятельность совместных следственных групп может сопровождаться определенными сложностями. Среди них — различия в правовых системах стран-участниц, необходимость согласования процессуальных норм, вопросы защиты персональных данных, а также проблемы, связанные с юрисдикцией и компетенцией различных правоохранительных органов. Успешное функционирование таких групп требует высокого уровня доверия между государствами, четкого нормативного регулирования и эффективных механизмов координации действий.

Совместные следственные группы являются важным инструментом в борьбе с транснациональной преступностью, включая терроризм, торговлю наркотиками, киберпреступность, торговлю людьми и коррупцию. Их использование позволяет правоохранительным органам разных стран действовать слаженно, оперативно обмениваться данными и совместно преследовать преступников, способствуя укреплению международного правопорядка и безопасности.

#### **- Обмен информацией и координация**

Обмен информацией и координация между государствами играют ключевую роль в международном сотрудничестве в сфере уголовного правосудия. Эти механизмы направлены на оперативное взаимодействие правоохранительных органов, предотвращение преступлений, эффективное расследование уголовных дел и обеспечение правопорядка на глобальном уровне. В условиях стремительного роста транснациональной преступности обмен оперативными данными и координация действий позволяют странам реагировать на угрозы быстрее и эффективнее.

Процесс обмена информацией осуществляется в различных форматах, включая двусторонние и многосторонние соглашения, международные организации и специализированные сети правоохранительных органов. Взаимодействие может происходить как в рамках официальных запросов, так и в режиме реального времени, что особенно важно при расследовании срочных преступлений. Важным аспектом является обеспечение конфиденциальности и защиты передаваемых данных, так как информация может включать персональные сведения, сведения о подозреваемых, финансовые транзакции и другие критически важные элементы доказательной базы.

Координация между государствами осуществляется через специализированные учреждения, международные оперативные центры и правоохранительные платформы. Важную роль играют международные организации, которые создают правовую основу для взаимодействия, устанавливают стандарты защиты данных и обеспечивают обмен информацией между правоохранительными органами разных стран. Совместные координационные центры позволяют оперативно реагировать

на угрозы, обмениваться аналитическими данными и согласовывать совместные действия в рамках следственных мероприятий.

Одним из ключевых элементов международной координации является взаимодействие через системы правоохранных баз данных, которые позволяют государствам верифицировать подозреваемых, проверять документы, отслеживать передвижение преступников и выявлять международные преступные связи. Такие системы обеспечивают оперативный доступ к важной информации и минимизируют временные затраты на обработку запросов.

Успешная координация требует четко выстроенных каналов коммуникации, налаженных механизмов взаимодействия и взаимного доверия между правоохранными структурами различных стран. Одним из вызовов в этом процессе является различие в правовых системах, что может затруднять признание и использование полученной информации в судебных разбирательствах. Также сложности могут возникать при защите данных, так как страны могут иметь разные стандарты конфиденциальности и регулирования использования персональной информации.

Обмен информацией и координация действий являются необходимыми инструментами в борьбе с международной преступностью, террористическими угрозами, финансовыми махинациями и другими видами правонарушений, затрагивающими несколько юрисдикций. Слаженность в этом процессе позволяет не только ускорять расследования, но и предотвращать преступления, снижая уровень угроз для глобальной безопасности.

#### **- Гармонизация законодательства**

Гармонизация законодательства представляет собой процесс приведения национальных правовых норм в соответствие с международными стандартами и обязательствами, установленными межгосударственными соглашениями. Этот процесс направлен на устранение правовых коллизий, упрощение международного сотрудничества и повышение эффективности правоохранных механизмов. В условиях глобализации и роста транснациональной преступности гармонизация законодательства становится ключевым элементом обеспечения правопорядка и защиты прав человека.

Одним из основных аспектов этого процесса является унификация уголовного и процессуального законодательства, что позволяет странам эффективно взаимодействовать в вопросах экстрадиции, взаимной правовой помощи, обмена информацией и проведения совместных расследований. Общие правовые нормы обеспечивают единообразие подходов к квалификации преступлений, применению санкций и защите прав подозреваемых и обвиняемых. Это особенно важно в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, киберпреступностью и

коррупцией, где различия в национальных законах могут затруднять правоприменение.

Гармонизация также затрагивает вопросы процессуального сотрудничества, включая признание и исполнение судебных решений, стандарты доказательной базы и допустимость полученной информации. Международные соглашения и конвенции устанавливают правила обмена доказательствами, защиты свидетелей, проведения допросов и других следственных действий на территории нескольких государств. Введение единых процессуальных стандартов позволяет странам оперативно реагировать на преступления и устранять бюрократические барьеры в ходе расследований.

Важным направлением гармонизации является адаптация национального законодательства к международным правовым актам, включая конвенции Организации Объединенных Наций, региональные соглашения и нормативные документы международных организаций. Государства, присоединяясь к таким соглашениям, обязуются вносить изменения в свои законы, чтобы соответствовать принятым стандартам. В некоторых случаях это требует реформирования отдельных правовых институтов, пересмотра уголовных кодексов и внесения поправок в процессуальные нормы.

Процесс гармонизации сталкивается с определенными сложностями, среди которых различия в правовых системах, национальных интересах и традициях. Некоторые государства могут медленно адаптировать законодательство из-за политических, экономических или социальных факторов. Важную роль в преодолении этих трудностей играет международный диалог, обмен опытом и разработка механизмов технической и правовой поддержки.

Гармонизация законодательства способствует укреплению международного правопорядка, упрощает сотрудничество между странами и повышает эффективность борьбы с преступностью. Благодаря единым правовым стандартам государства могут более оперативно и эффективно взаимодействовать в рамках расследований, судебного преследования и исполнения наказаний, что способствует защите прав человека и развитию международной безопасности.

### **Международные организации и структуры, обеспечивающие сотрудничество:**

**Интерпол** – это международная организация, занимающаяся координацией сотрудничества между правоохранительными органами разных стран с целью борьбы с преступностью. Он является одной из крупнейших международных организаций в мире, объединяя государства в рамках совместных операций, обмена информацией и оперативного взаимодействия.

Организация была создана для противодействия транснациональной преступности, включая терроризм, киберпреступность, торговлю людьми,

наркотрафик, коррупцию и другие серьезные правонарушения. Ее деятельность основывается на нейтралитете, что означает, что Интерпол не вмешивается в политические, военные, религиозные или расовые вопросы. Главная задача заключается в поддержке национальных правоохранительных органов путем предоставления технических и информационных ресурсов.

Структура Интерпола включает Генеральный секретариат, который осуществляет оперативное руководство и управление базами данных, Генеральную ассамблею, принимающую стратегические решения, и Исполнительный комитет, координирующий деятельность организации. В каждой стране, являющейся членом Интерпола, действует Национальное центральное бюро, которое обеспечивает взаимодействие между национальными правоохранительными органами и международной системой Интерпола.

Одним из важнейших инструментов работы Интерпола является система уведомлений, с помощью которой осуществляется международный розыск преступников, сбор информации о подозреваемых, пропавших лицах, угрозах безопасности и других аспектах правоохранительной деятельности. Красное уведомление используется для поиска и задержания разыскиваемых лиц, а другие виды уведомлений помогают в предупреждении преступлений, защите свидетелей и координации совместных расследований.

Интерпол управляет глобальными базами данных, содержащими информацию о преступниках, украденных документах, транспортных средствах, биометрических данных, финансовых операциях и других важных сведениях. Эти базы данных доступны правоохранительным органам стран-участниц в режиме реального времени, что позволяет оперативно выявлять угрозы и принимать меры по задержанию подозреваемых.

Ключевым направлением деятельности является проведение международных операций по борьбе с преступностью. Интерпол организует совместные следственные группы, координирует рейды против преступных организаций, оказывает техническую поддержку национальным правоохранительным органам и участвует в разработке новых методов борьбы с преступностью. Обмен опытом и обучение сотрудников также являются важными элементами его работы.

Несмотря на важную роль в международном правопорядке, деятельность Интерпола сталкивается с вызовами, такими как злоупотребление системой уведомлений в политических целях, правовые ограничения в отдельных странах и необходимость балансирования между суверенитетом государств и эффективностью международного сотрудничества. Тем не менее, организация остается ключевым звеном в борьбе с глобальными угрозами и важным партнером национальных правоохранительных структур.

**Евроюст** – это агентство Европейского союза, занимающееся координацией судебного сотрудничества между государствами-членами ЕС в сфере уголовного правосудия. Оно создано для повышения эффективности расследования и судебного преследования серьезных трансграничных преступлений, таких как терроризм, организованная преступность, торговля людьми, киберпреступность, коррупция и финансовые преступления.

Основной задачей Евроюста является содействие взаимодействию между национальными органами прокуратуры, полиции и судебными инстанциями различных стран. Это включает в себя координацию сложных трансграничных расследований, упрощение обмена доказательствами, обеспечение оперативного взаимодействия между правоохранительными органами и содействие в исполнении судебных решений на территории ЕС.

Организация обладает структурой, включающей национальных представителей из стран-членов ЕС, которые работают в штаб-квартире Евроюста в Гааге. Каждый представитель действует в интересах своей страны, обеспечивая связь между национальными органами и международными коллегами. Взаимодействие осуществляется через координационные встречи, в ходе которых обсуждаются стратегии расследований, анализируются юридические вопросы и принимаются решения по совместным следственным действиям.

Евроюст играет ключевую роль в создании и координации совместных следственных групп, позволяя следователям и прокурорам из разных стран работать над одним уголовным делом без бюрократических барьеров. В рамках таких групп стороны могут оперативно обмениваться информацией, проводить совместные допросы, обыски и другие следственные действия. Это значительно ускоряет расследования и делает их более эффективными.

Одним из важных направлений работы является поддержка Европейского ордера на арест, который упрощает процедуру экстрадиции подозреваемых между странами ЕС. Евроюст помогает странам-участницам в рассмотрении запросов на арест и передачу лиц, подозреваемых или осужденных за преступления, сокращая сроки принятия решений и устраняя правовые препятствия.

Организация активно взаимодействует с международными партнерами, такими как Интерпол, Европол и правоохранительные органы третьих стран, что расширяет возможности расследования преступлений, выходящих за пределы ЕС. В ряде случаев Евроюст может выступать посредником между странами ЕС и государствами, не входящими в союз, способствуя обмену данными и правовой поддержке.

Несмотря на высокий уровень координации, деятельность Евроюста сталкивается с вызовами, включая различия в национальных правовых системах, необходимость защиты персональных данных и обеспечение

соблюдения прав обвиняемых. Тем не менее, агентство остается одним из ключевых инструментов ЕС в борьбе с трансграничной преступностью, способствуя укреплению безопасности и верховенства закона на международном уровне.

**Международная ассоциация прокуроров (МАП)** – это глобальная организация, объединяющая прокуроров из разных стран для укрепления международного сотрудничества, развития профессиональных стандартов и повышения эффективности работы органов прокуратуры. Она была создана для содействия верховенству закона, обмена передовым опытом и обеспечения независимости прокуроров при исполнении их служебных обязанностей.

Ассоциация действует как платформа для взаимодействия представителей прокуратуры различных государств, предоставляя им возможность обмениваться знаниями, лучшими практиками и аналитическими материалами. Одним из ключевых направлений работы является разработка международных стандартов, направленных на обеспечение независимости, беспристрастности и профессионализма прокуроров. Организация способствует внедрению единых принципов, касающихся уголовного преследования, защиты прав человека и борьбы с преступностью.

Работа ассоциации охватывает широкий спектр вопросов, включая борьбу с коррупцией, организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными правонарушениями. В рамках своей деятельности она проводит образовательные программы, организует тренинги, конференции и семинары для прокуроров, предоставляя им доступ к передовым методам работы и правовым инструментам.

МАП активно взаимодействует с международными организациями, такими как ООН, Евроюст, Интерпол и Европол, участвуя в разработке и совершенствовании международных правовых норм, регулирующих деятельность органов прокуратуры. Также она оказывает консультативную поддержку государствам в процессе реформирования их систем уголовного правосудия, помогая адаптировать национальное законодательство к международным стандартам.

Одним из важных аспектов деятельности является защита прокуроров от незаконного давления и вмешательства в их работу. Ассоциация разрабатывает рекомендации и механизмы, направленные на обеспечение независимости правоохранительных органов, а также оказывает поддержку прокурорам, столкнувшимся с угрозами или преследованием в связи с их профессиональной деятельностью.

Несмотря на сложность координации между странами с различными правовыми системами, МАП играет важную роль в укреплении международного сотрудничества в сфере уголовного правосудия, содействуя эффективной борьбе с преступностью и защите правопорядка на глобальном уровне.

**Организация Объединенных Наций (ООН)** – это крупнейшая международная организация, созданная для поддержания мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами, защиты прав человека и обеспечения международного правопорядка. Она играет центральную роль в координации глобальных усилий по решению политических, экономических, социальных, гуманитарных и юридических вопросов, с которыми сталкивается мировое сообщество.

ООН действует на основе принципов суверенного равенства государств, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела стран и коллективной безопасности. Организация предоставляет платформу для дипломатического диалога, выступая посредником в международных конфликтах и содействуя заключению мирных соглашений. Важным аспектом ее работы является предотвращение вооруженных конфликтов, урегулирование кризисов и проведение миротворческих операций в регионах, где требуется вмешательство для стабилизации ситуации.

Помимо обеспечения мира и безопасности, ООН активно занимается вопросами устойчивого развития, борьбой с бедностью, защитой окружающей среды и преодолением последствий стихийных бедствий. Организация разрабатывает глобальные программы и инициативы, направленные на улучшение жизни населения, снижение социального неравенства и поддержку экономического роста.

Важную роль играет деятельность ООН в области защиты прав человека. Организация разрабатывает международные нормы и механизмы, направленные на предотвращение дискриминации, обеспечение равенства и защиту уязвимых групп населения. В рамках своей работы она проводит мониторинг соблюдения прав человека в разных странах и оказывает поддержку правозащитным институтам.

Юридическое сотрудничество в рамках ООН охватывает разработку международных конвенций, поддержку судебных процессов по военным преступлениям и содействие странам в реформировании их законодательных систем. Организация участвует в борьбе с терроризмом, коррупцией, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, создавая глобальные механизмы для координации усилий государств.

Финансирование деятельности ООН осуществляется за счет взносов стран-участниц, а ее работа ведется через множество специализированных органов, агентств и программ, каждая из которых отвечает за определенные сферы международного сотрудничества. Несмотря на вызовы, связанные с геополитическими разногласиями и сложностью достижения глобального консенсуса, ООН остается ключевой структурой, обеспечивающей международную стабильность, безопасность и развитие.

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF) – это международная организация, занимающаяся разработкой и

продвижением глобальных стандартов по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и распространению оружия массового уничтожения. Ее основная цель – защита финансовых систем от преступных схем и обеспечение прозрачности финансовых потоков на международном уровне.

FATF разрабатывает рекомендации, которые служат основой для законодательных и институциональных реформ в странах-участницах. Эти стандарты направлены на повышение эффективности национальных систем финансового мониторинга, создание механизмов для предотвращения преступного использования банковских и финансовых инструментов, а также обеспечение международного сотрудничества в этой сфере. Организация проводит регулярные оценки соответствия стран своим стандартам, анализирует внедрение законодательных норм и выявляет потенциальные риски для глобальной финансовой системы.

Важным направлением работы FATF является проведение мониторинга и составление списков стран, которые не выполняют международные обязательства в сфере противодействия финансовым преступлениям. Такие страны могут сталкиваться с ограничениями со стороны международного финансового сообщества, включая ужесточение условий для транзакций, повышенный контроль за банковскими операциями и снижение уровня доверия со стороны инвесторов. Это служит стимулом для проведения реформ и приведения национальных систем в соответствие с международными стандартами.

Организация тесно взаимодействует с правительствами, финансовыми учреждениями и международными организациями, помогая внедрять меры по усилению контроля за подозрительными транзакциями, предотвращению финансирования террористических группировок и созданию эффективных механизмов для выявления преступных финансовых схем. В рамках своей деятельности FATF также разрабатывает методические рекомендации и инструменты для анализа финансовых потоков, что позволяет правоохранительным органам оперативно реагировать на угрозы и предотвращать финансовые преступления.

Работа FATF охватывает не только банковский сектор, но и другие сферы, подверженные рискам отмывания денег, включая недвижимость, азартные игры, криптовалютные транзакции и трансграничные финансовые операции. Организация постоянно адаптирует свои стандарты к новым вызовам, связанным с цифровыми технологиями и инновационными финансовыми инструментами, что делает ее ключевым игроком в обеспечении глобальной финансовой безопасности.

Несмотря на активное взаимодействие между странами, международное сотрудничество сталкивается с рядом трудностей:

- Различия в правовых системах является одним из ключевых препятствий в международном сотрудничестве в сфере уголовного

правосудия. Государства применяют различные подходы к определению преступлений, процедурам расследования, сбору доказательств, защите прав обвиняемых и исполнению судебных решений. Это затрудняет согласованную работу правоохранительных органов и создает правовые коллизии при экстрадиции, взаимной правовой помощи и координации расследований.

Одна из наиболее существенных проблем заключается в разных принципах уголовного права. В мире существуют три основные правовые системы: континентальное право, прецедентное (англосаксонское) право и религиозное право. В странах с континентальной системой (например, Германия, Франция, Россия) право основывается на писаных кодексах и законах, в то время как в странах с прецедентной системой (например, США, Великобритания) судебные решения могут формировать юридические нормы. В государствах, где действует религиозное право (например, в некоторых странах Ближнего Востока), нормы ислама или других религиозных доктрин могут определять уголовную ответственность. Эти различия влияют на трактовку преступлений и мер наказания, что усложняет сотрудничество между странами.

Существенное препятствие создают разные подходы к уголовному преследованию и доказыванию вины. В ряде стран действует принцип презумпции невиновности, требующий, чтобы обвинение доказывало вину подсудимого, в то время как в других юрисдикциях могут существовать механизмы, где обвиняемый должен сам доказывать свою невиновность. Процессуальные различия включают допустимость определенных видов доказательств, применение конфиденциальных свидетельств, использования информации, полученной в результате прослушивания или секретных операций. Доказательства, собранные в одной стране, могут быть недопустимыми в другой, что усложняет совместные расследования.

Различные меры наказания и условия содержания под стражей также являются серьезным барьером. Многие страны не экстрадируют подозреваемых, если в государстве, запрашивающем выдачу, применяется смертная казнь или пожизненное заключение без права на пересмотр дела. Также могут возникать споры относительно условий содержания в тюрьмах, уровня жесткости наказаний и возможности применения пыток или негуманных методов допроса.

Трудности возникают и при исполнении судебных решений. Приговор, вынесенный в одной стране, может не иметь юридической силы в другой, если государство не признает его в рамках международных соглашений. Это создает проблемы с передачей осужденных, исполнением штрафов, конфискацией имущества и другими мерами уголовного наказания.

Отличия в правовых системах усложняют и борьбу с новыми видами преступности, такими как киберпреступность и экономические правонарушения. Регулирование криптовалют, электронных транзакций,

трансграничных финансовых схем в разных странах существенно различается, что позволяет преступникам использовать слабые места законодательств и избегать преследования.

Разнообразие правовых систем требует гибкости в международном сотрудничестве, заключения двусторонних и многосторонних соглашений, а также адаптации национального законодательства к международным стандартам. Однако полное устранение этих различий остается сложной задачей, поскольку правовые нормы тесно связаны с историей, культурой и суверенитетом каждого государства.

Политические барьеры представляют собой одну из самых серьезных проблем международного сотрудничества в сфере уголовного правосудия и правоохранительной деятельности. Они возникают из-за геополитических конфликтов, различий в национальных интересах, дипломатических ограничений и недостатка доверия между государствами.

Одним из наиболее распространенных политических барьеров является использование международного сотрудничества в уголовных делах в качестве инструмента давления. Государства могут *selectively* выполнять свои обязательства, отказываясь сотрудничать с определенными странами по политическим причинам. Это особенно заметно при рассмотрении запросов на экстрадицию, когда страны отказываются выдавать подозреваемых, если считают дело политически мотивированным или если выдача может нанести ущерб их национальным интересам.

Дипломатические конфликты и санкции также играют значительную роль в ограничении взаимодействия между странами. Враждебные отношения между государствами могут привести к отказу в правовой помощи, блокировке совместных расследований и нежеланию делиться информацией о преступной деятельности. Например, страны, находящиеся под международными санкциями, часто сталкиваются с изоляцией в правоохранительной сфере, что делает их территорию более привлекательной для преступных организаций.

Различные подходы к правам человека и правосудию также создают политические барьеры. Государства с демократическими правовыми системами могут отказываться сотрудничать с режимами, которые обвиняются в нарушении прав человека, применении пыток, несправедливых судебных процессах или преследовании оппозиции. Это проявляется, например, в отказах экстрадировать лиц в страны, где им грозят смертная казнь или жестокие условия содержания в тюрьмах.

Еще одним фактором является конкуренция и геополитическое соперничество между государствами, что может влиять на правоохранительное сотрудничество. Страны могут блокировать расследования или вмешиваться в правовые процессы, если считают, что

это может ослабить их позиции на международной арене или привести к раскрытию нежелательной информации.

Недостаток доверия между странами препятствует эффективному обмену данными и проведению совместных операций. Некоторые государства опасаются, что переданная информация может быть использована против них или утечет к третьим сторонам. Это особенно актуально в случаях, связанных с борьбой с терроризмом, киберпреступностью и финансовыми преступлениями.

Политические барьеры существенно осложняют международное сотрудничество, снижая эффективность борьбы с транснациональной преступностью. Их преодоление требует дипломатического диалога, выработки единых стандартов и развития международных механизмов, которые позволяют странам взаимодействовать независимо от политических разногласий.

**Злоупотребление институтом экстрадиции** представляет собой серьезную проблему в международном уголовном праве, когда государства используют механизм выдачи лиц не в целях правосудия, а для достижения политических, экономических или иных интересов. Хотя экстрадиция является важным инструментом борьбы с транснациональной преступностью, ее неправомерное применение может подрывать доверие к международному сотрудничеству и нарушать права человека.

Одним из наиболее распространенных видов злоупотреблений является политически мотивированная экстрадиция. В некоторых случаях государства запрашивают выдачу лиц под предлогом уголовного преследования, хотя на самом деле цель состоит в устранении политических оппонентов, активистов, журналистов или предпринимателей, чья деятельность воспринимается как угроза власти. Это нарушает международные принципы, запрещающие экстрадицию по политическим мотивам, и может приводить к преследованию невинных людей.

Другой формой злоупотребления является использование экстрадиции для давления на другие страны. Некоторые государства подают запросы на выдачу лиц не с целью уголовного преследования, а для оказания дипломатического или экономического влияния. Такие случаи могут возникать в контексте международных конфликтов, торговых войн или территориальных споров, когда запросы экстрадиции становятся инструментом политического торга.

Опасность представляет также манипулирование уголовными обвинениями. Государства могут искусственно фабриковать доказательства или использовать размытые формулировки в уголовных законах, чтобы добиться экстрадиции лиц, которые не совершали преступлений. Это особенно актуально в странах с низким уровнем судебной независимости, где правоохранительные органы могут действовать в интересах властей, а не в интересах правосудия.

Проблемы возникают и в связи с различиями в правовых системах и стандартах правосудия. Некоторые страны отказывают в экстрадиции, если существует угроза применения пыток, смертной казни или несправедливого суда в стране, запрашивающей выдачу. Однако в ряде случаев государства, злоупотребляющие этим институтом, могут давать ложные гарантии гуманного обращения, чтобы добиться выдачи подозреваемых, после чего подвергать их жестокому обращению или преследованию.

Кроме того, процедура экстрадиции может использоваться для обхода национальных законов и правозащитных механизмов. Например, некоторые государства инициируют экстрадиционные процессы против лиц, уже получивших политическое убежище, тем самым игнорируя решения международных судов и органов по защите прав человека.

Злоупотребление экстрадицией подрывает доверие к международным механизмам сотрудничества, создавая риски для прав человека и принципов правосудия. Для борьбы с этой проблемой необходимы строгие международные стандарты, тщательная проверка оснований для экстрадиции и независимые механизмы контроля, обеспечивающие защиту от политически мотивированных или неправомерных запросов.

Защита персональных данных в международном сотрудничестве является одной из ключевых проблем, поскольку обмен информацией между правоохранительными органами разных стран требует передачи конфиденциальных сведений о подозреваемых, обвиняемых, свидетелях и пострадавших. В условиях глобализации и цифровизации вопрос защиты данных приобретает особую значимость, так как несанкционированный доступ, утечка или неправомерное использование персональной информации могут привести к серьезным последствиям, включая нарушение прав человека.

Одним из главных вызовов является различие в законодательных подходах к защите персональных данных. В разных странах действуют разные нормы, регулирующие сбор, хранение, обработку и передачу личных сведений. Например, в Европейском союзе действует Общий регламент по защите данных (GDPR), который устанавливает строгие требования к обработке персональной информации, в то время как в некоторых других странах таких жестких норм нет. Это создает сложности при передаче данных в правоохранительных целях, так как необходимо соблюдать требования обеих сторон.

Еще одной проблемой является риск несанкционированного доступа к персональным данным. Взаимодействие между странами предполагает использование цифровых технологий и баз данных, что делает их уязвимыми для кибератак, утечек информации и неправомерного использования. Недостаточная защищенность систем передачи данных может привести к тому, что конфиденциальная информация окажется в

руках преступных группировок, политических структур или третьих стран, что ставит под угрозу эффективность расследований и безопасность вовлеченных лиц.

Кроме того, существует опасность злоупотребления переданными данными. В некоторых странах отсутствуют достаточные гарантии того, что полученная информация не будет использована в незаконных целях, например, для преследования политических оппонентов, дискриминации или нарушения прав человека. Это вызывает обеспокоенность со стороны демократических государств и может привести к отказу в обмене данными с определенными юрисдикциями.

Одним из способов защиты персональных данных при международном сотрудничестве является заключение двусторонних и многосторонних соглашений, регулирующих порядок передачи информации, условия ее использования и механизмы контроля. Однако даже наличие таких соглашений не всегда гарантирует абсолютную безопасность, особенно если в стране-получателе отсутствуют эффективные механизмы надзора за обработкой персональных данных.

Важную роль в обеспечении защиты персональных данных играет технологическая безопасность, включая применение методов шифрования, многоуровневых систем аутентификации и защищенных каналов связи. Однако уровень технической защиты данных в разных странах может существенно отличаться, что создает дополнительные риски при трансграничном обмене информацией.

Таким образом, защита персональных данных в рамках международного сотрудничества требует баланса между эффективностью правоохранительного взаимодействия и соблюдением прав человека. Для этого необходимы унифицированные международные стандарты, усиленные меры кибербезопасности, строгий контроль за обработкой информации и механизм ответственности за нарушения конфиденциальности данных.

Международное сотрудничество в сфере прокурорского надзора является необходимым инструментом в борьбе с транснациональной преступностью. Оно охватывает правовую помощь, экстрадицию, совместные расследования, обмен информацией и гармонизацию законодательства.

Развитие международных правовых норм и совершенствование механизмов взаимодействия между странами позволяет более эффективно расследовать преступления, привлекать виновных к ответственности и обеспечивать верховенство закона на глобальном уровне.

#### **4. Практические аспекты международного сотрудничества:**

Совместные расследования являются важным инструментом международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью. Они позволяют правоохранительным органам разных стран координировать усилия, обмениваться информацией и проводить

оперативные мероприятия в рамках единых расследований. Этот механизм особенно актуален для борьбы с организованной преступностью, терроризмом, торговлей наркотиками, киберпреступностью и коррупцией.

Одним из наиболее эффективных форматов совместных расследований является создание совместных следственных групп (ССГ). Такие группы формируются на основе двусторонних или многосторонних соглашений между правоохранительными органами разных стран. Участники группы работают в тесном взаимодействии, обмениваются доказательствами и участвуют в процессуальных действиях, что значительно сокращает бюрократические процедуры и ускоряет расследование.

Важную роль в совместных расследованиях играет координация между правоохранительными органами. В странах Европейского Союза этим занимается Евроюст, который помогает координировать уголовные дела и обеспечивает юридическую поддержку. В более глобальном масштабе Интерпол и Европол предоставляют платформы для обмена оперативной информацией, проведения аналитических исследований и организации совместных операций.

Технические аспекты совместных расследований включают совместное использование баз данных, электронных доказательств и средств цифровой криминалистики. В эпоху цифровых технологий многие преступления совершаются с использованием интернета, поэтому эффективное расследование требует международного сотрудничества в получении данных о банковских транзакциях, IP-адресах, телефонных звонках и социальных сетях.

Несмотря на преимущества, совместные расследования сталкиваются с рядом вызовов. Различия в законодательстве стран-участниц могут затруднять процессуальные действия, такие как сбор и признание доказательств. Кроме того, юрисдикционные конфликты могут осложнять определение компетенции органов, ведущих расследование.

Также существуют политические и дипломатические барьеры, когда страны не всегда готовы делиться оперативной информацией из-за вопросов национальной безопасности или политической напряженности. Проблемой может быть и различие в стандартах защиты прав человека, что особенно актуально при использовании доказательств, полученных в разных юрисдикциях.

Для повышения эффективности совместных расследований страны заключают международные соглашения, разрабатывают единые стандарты обмена данными и совершенствуют механизмы правовой помощи. Создание специализированных подразделений в структурах Интерпола, Европола и Евроюста также способствует оперативному реагированию на угрозы транснациональной преступности.

В целом, совместные расследования являются одним из наиболее действенных методов борьбы с преступностью, выходящей за границы

одного государства. Их успешность зависит от уровня доверия между странами, наличия четкой правовой базы и использования современных технологий для сбора и анализа данных.

Обмен опытом и обучение прокуроров через международные стажировки играют ключевую роль в улучшении качества работы правоохранительных органов и прокурорских служб в разных странах. Эти программы позволяют прокурорам и следователям из разных юрисдикций обмениваться знаниями, повышать квалификацию и развивать навыки для более эффективного расследования и преследования преступлений, особенно в контексте международного сотрудничества и борьбы с транснациональной преступностью.

Международные стажировки для прокуроров предоставляют им возможность работать в различных правовых системах, изучать лучшие практики, знакомиться с инновационными методами расследования и судебного преследования. Программы стажировок могут включать как краткосрочные визиты, так и долгосрочные курсы, где прокуроры проходят обучение в учреждениях, специализирующихся на уголовном правосудии, и работают на практике в международных органах, таких как Европейский суд, Евроюст, Интерпол или Офис Генерального прокурора.

Основные цели и преимущества таких стажировок включают:

Повышение квалификации и компетенции прокуроров через международные стажировки является важным аспектом их профессионального развития, позволяя адаптироваться к новым вызовам в области уголовного правосудия, углублять знания в специализированных сферах и осваивать современные методики расследования и судебного преследования.

Одним из ключевых направлений повышения квалификации является изучение современных методов уголовного преследования. В разных странах применяются различные процессуальные подходы, и стажировки позволяют прокурорам знакомиться с новыми тактиками ведения дел, анализа доказательной базы, сбора и оценки улик. Например, в рамках международного сотрудничества прокуроры изучают методы борьбы с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и киберпреступностью, применяемые в ведущих юрисдикциях.

Еще одним важным аспектом является освоение международных стандартов уголовного правосудия. В процессе стажировок прокуроры изучают такие документы, как Руководящие принципы ООН по роли прокуроров, Конвенция ООН против коррупции, Европейская конвенция о выдаче преступников и другие международные правовые акты. Это особенно важно для тех, кто работает с трансграничными делами и участвует в международных расследованиях.

Развитие аналитических и стратегических навыков также играет важную роль. Прокуроры, принимающие участие в международных стажировках, учатся анализировать сложные многоэпизодные дела,

координировать действия следственных органов и эффективно управлять расследованиями. Они осваивают методы стратегического планирования, что особенно полезно при борьбе с организованными преступными группами, финансовыми преступлениями и отмыванием денег.

Технический прогресс требует от прокуроров освоения цифровых технологий и криминалистических инструментов. В ходе стажировок специалисты знакомятся с новейшими методами цифровой криминалистики, анализом больших данных, обработкой электронных доказательств и киберрасследованиями. Это особенно важно в свете роста преступлений, совершаемых в цифровой среде, таких как мошенничество, незаконные финансовые операции и распространение запрещенного контента.

Также немаловажное значение имеет изучение механизмов международного сотрудничества. Прокуроры, проходящие стажировки в международных структурах, таких как Интерпол, Евроюст, Европол, получают практический опыт работы с трансграничными расследованиями, экстрадицией, взаимной правовой помощью. Это позволяет им в дальнейшем эффективно взаимодействовать с коллегами из других стран в рамках конкретных уголовных дел.

Важной частью повышения квалификации является совершенствование навыков судебных выступлений. В разных странах существуют различные традиции ведения судебных процессов, и прокуроры получают возможность изучить передовые практики представления доказательств, аргументации, взаимодействия с судом и защитой.

Таким образом, повышение квалификации и компетенции через международные стажировки позволяет прокурорам не только расширять свои профессиональные знания, но и приобретать новые практические навыки, которые способствуют повышению эффективности их работы и укреплению международного сотрудничества в области уголовного правосудия.

Изучение международных стандартов и принципов в рамках международных стажировок является важным элементом профессионального развития прокуроров. Это позволяет им применять универсальные нормы и подходы в своей работе, обеспечивать справедливость уголовного преследования и эффективное сотрудничество с зарубежными коллегами.

Одним из ключевых направлений обучения является ознакомление с Руководящими принципами ООН по роли прокуроров, которые устанавливают основные требования к независимости, беспристрастности, профессионализму и этическому поведению прокуроров. Эти принципы помогают обеспечивать справедливость уголовного преследования, предотвращать злоупотребления и защищать права подозреваемых и потерпевших.

Также важным аспектом является изучение международных конвенций и договоров, регулирующих уголовное преследование и правовую помощь между государствами. В их число входят Конвенция ООН против коррупции, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Европейская конвенция о выдаче преступников, а также соглашения, касающиеся борьбы с киберпреступностью, торговлей людьми, терроризмом и отмыванием денег.

Изучение стандартов международных организаций, таких как Совет Европы, Евроюст, Интерпол и Европол, позволяет прокурорам понять механизмы взаимодействия в трансграничных делах, правила экстрадиции, обмена информацией и совместных расследований. Это особенно важно при работе с делами, связанными с международными преступными сетями, поскольку без знания соответствующих норм и процедур эффективное сотрудничество может быть затруднено.

Особое внимание уделяется защите прав человека в уголовном судопроизводстве, в том числе стандартам, закрепленным в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также прецедентам Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ). Прокуроры изучают вопросы справедливого судебного разбирательства, презумпции невиновности, запрета пыток и жестокого обращения, защиты персональных данных и прав на конфиденциальность.

Важной частью обучения является применение международных стандартов в национальной практике. Это включает в себя адаптацию международных норм к национальному законодательству, использование международных механизмов в расследованиях и участие в разработке нормативных актов, обеспечивающих соответствие национальной судебной системы международным требованиям.

Таким образом, изучение международных стандартов и принципов в рамках международных стажировок позволяет прокурорам работать более эффективно в условиях глобализированной преступности, соблюдать универсальные нормы уголовного правосудия и обеспечивать защиту прав всех участников процесса.

Обмен опытом и лучшими практиками среди прокуроров в рамках международных стажировок является важным механизмом повышения эффективности уголовного правосудия и совершенствования работы правоохранительных органов. Это взаимодействие позволяет прокурорам из разных стран перенимать успешные методы расследования, судебного преследования и координации действий, адаптировать их к национальной правовой системе и применять в своей практике.

Одним из ключевых аспектов обмена является изучение успешных моделей уголовного преследования. В разных юрисдикциях применяются различные стратегии в борьбе с организованной преступностью, коррупцией, киберпреступностью и терроризмом. В ходе стажировок

прокуроры знакомятся с конкретными кейсами, исследуют методы сбора и анализа доказательств, тактические подходы к допросам и способы защиты свидетелей.

Также важное значение имеет использование инновационных технологий в расследованиях. В условиях цифровизации преступности прокуроры изучают передовые методы цифровой криминалистики, включая анализ электронных данных, отслеживание криптовалютных транзакций и применение искусственного интеллекта для выявления преступных схем. Это позволяет повышать качество доказательной базы и ускорять процесс расследования сложных преступлений.

Обмен опытом также затрагивает организацию работы прокурорских органов и институциональные реформы. В ходе стажировок прокуроры могут изучить различные модели работы надзорных органов, включая принципы распределения дел, взаимодействие с полицией и судами, антикоррупционные меры внутри системы. Это особенно полезно для стран, находящихся в процессе реформирования судебной-правовой системы.

Дополнительно международные стажировки дают возможность построения профессиональных контактов и сетевого взаимодействия. Личные связи, установленные в ходе обмена опытом, способствуют упрощению коммуникации при трансграничных расследованиях, ускоряют процесс обмена информацией и повышают доверие между правоохранительными органами разных стран.

Таким образом, обмен опытом и лучшими практиками не только способствует профессиональному росту прокуроров, но и укрепляет международное сотрудничество, помогая выработать более эффективные стратегии борьбы с преступностью на глобальном уровне.

Укрепление международного сотрудничества в рамках международных стажировок прокуроров играет ключевую роль в эффективном противодействии транснациональной преступности, обмене опытом и совершенствовании механизмов уголовного преследования.

Одним из главных аспектов сотрудничества является налаживание устойчивых профессиональных связей между прокурорами, следственными органами и международными организациями. Установление доверительных контактов значительно облегчает оперативный обмен информацией и ускоряет взаимодействие в рамках совместных расследований, экстрадиции и взаимной правовой помощи.

Важную роль играет развитие единой правоприменительной практики в международных делах. Разные страны могут иметь различные подходы к вопросам уголовного преследования, но в ходе стажировок прокуроры изучают универсальные стандарты, что способствует выработке единых процедур и снижению правовых барьеров при расследовании трансграничных преступлений.

Современные вызовы требуют развития эффективных инструментов сотрудничества, таких как совместные следственные группы, координация действий через Евроюст, Интерпол и Европол, а также использование международных баз данных. В ходе стажировок прокуроры получают практические навыки работы с этими инструментами, что в дальнейшем позволяет им более эффективно применять их в своей профессиональной деятельности.

Особое внимание уделяется усовершенствованию механизмов обмена информацией. В условиях цифровизации преступности необходимо оперативное взаимодействие между странами в вопросах киберпреступности, финансового мониторинга, идентификации преступных схем и обмена доказательствами. Стажировки позволяют прокурорам освоить новые технологии и механизмы безопасного трансграничного обмена данными.

Кроме того, международные стажировки способствуют гармонизации национального законодательства с международными стандартами. В ходе обучения прокуроры изучают передовой опыт законодательного регулирования, что в дальнейшем может использоваться для совершенствования национальной правовой базы и адаптации ее к требованиям международного права.

Таким образом, укрепление международного сотрудничества через стажировки способствует формированию единой системы взаимодействия прокурорских органов на глобальном уровне, повышает эффективность борьбы с международной преступностью и усиливает правовую интеграцию между странами.

Развитие навыков межкультурной коммуникации в рамках международных стажировок прокуроров играет важную роль в эффективном взаимодействии с коллегами из разных стран, преодолении языковых и культурных барьеров, а также в выстраивании доверительных профессиональных отношений.

Одним из ключевых аспектов является понимание различий в правовых системах и традициях. В разных странах существуют свои особенности уголовного судопроизводства, методы расследования и подходы к защите прав участников процесса. В ходе стажировок прокуроры изучают эти различия, что позволяет им лучше ориентироваться в международном правовом поле и успешно координировать совместные расследования.

Также важным элементом является формирование толерантности к культурным различиям. Работа в многонациональной среде требует уважения к традициям и нормам других стран, что особенно важно при ведении переговоров, обсуждении правовых вопросов и координации действий в рамках трансграничных уголовных дел.

Еще один аспект – развитие эффективных навыков делового общения на международном уровне. Прокуроры, участвующие в

стажировках, учатся вести переговоры, формулировать правовые запросы, представлять аргументы в международных судебных инстанциях и работать в команде с представителями различных юрисдикций. Это особенно важно при взаимодействии с международными организациями, такими как Евроюст, Интерпол и Совет Европы.

Кроме того, международные стажировки способствуют улучшению языковой подготовки. Владение иностранными языками, особенно английским и французским, облегчает процесс обмена информацией, участия в международных конференциях и подготовке юридических документов, необходимых для сотрудничества между странами.

Таким образом, развитие навыков межкультурной коммуникации позволяет прокурорам более эффективно работать в международной среде, выстраивать продуктивные профессиональные связи и повышать уровень взаимодействия в рамках глобальной системы уголовного правосудия.

Программы стажировок могут быть организованы различными международными организациями, такими как ООН, Европейский Союз, Интерпол, а также образовательными учреждениями, специализирующимися на международном праве и правосудии. Некоторые страны также предлагают двусторонние стажировки, организуемые на основе соглашений между государствами, которые позволяют прокурорам работать в правоохранительных органах других стран или участвовать в совместных расследованиях.

Стажировки, ориентированные на повышение профессионального уровня прокуроров, становятся важным инструментом в решении сложных вопросов, связанных с транснациональной преступностью, и способствуют укреплению правовых систем и международного сотрудничества в целом.

**Гармонизация национального законодательства с международными стандартами** является важным процессом, который обеспечивает соответствие национальных правовых норм международным требованиям, способствует эффективному сотрудничеству между странами и повышает уровень защиты прав человека в уголовном судопроизводстве.

Одним из ключевых аспектов гармонизации является **имплементация международных конвенций и соглашений в национальное право**. Государства, присоединяясь к таким договорам, как **Конвенция ООН против коррупции, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Европейская конвенция о выдаче преступников**, должны адаптировать свое законодательство для их эффективного применения. Это включает внесение изменений в уголовные кодексы, процессуальные нормы и законы о международном сотрудничестве в уголовных делах.

Еще одним важным направлением является **унификация правовых норм и процедур**. Различия в законодательных системах могут создавать препятствия для международного взаимодействия, например, в вопросах

экстрадиции, обмена доказательствами или исполнения судебных решений. Гармонизация помогает устранить эти барьеры, позволяя странам более эффективно сотрудничать в расследовании преступлений, преследовании преступников и защите потерпевших.

Особое внимание уделяется **соблюдению международных стандартов защиты прав человека**. Национальное законодательство должно соответствовать принципам **Европейской конвенции о защите прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Руководящих принципов ООН по роли прокуроров**. Это гарантирует право на справедливый суд, презумпцию невиновности, защиту от пыток и жестокого обращения, а также равенство сторон в уголовном процессе.

Гармонизация также затрагивает **противодействие новым формам преступности**, таким как киберпреступность, финансирование терроризма, торговля людьми. Международные организации, включая **Интерпол, Евроюст, Группу разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF)**, разрабатывают рекомендации и модели законодательства, которые страны адаптируют для повышения эффективности борьбы с транснациональными преступлениями.

Таким образом, гармонизация национального законодательства с международными стандартами способствует укреплению верховенства права, упрощает международное правовое сотрудничество и повышает эффективность уголовного правосудия на глобальном уровне.

Международное сотрудничество в сфере прокурорского надзора направлено на повышение эффективности уголовного преследования, защиту прав человека и укрепление верховенства закона. Внедрение международных стандартов способствует прозрачности и объективности работы прокуратуры в разных странах.

## 6.2. Опыт других стран по прокурорскому надзору.

Опыт разных стран в сфере прокурорского надзора показывает различные модели организации и взаимодействия органов прокуратуры с другими институтами власти. Рассмотрим несколько примеров.

### Прокуратура США: Децентрализованная система

Прокуратура США представляет собой децентрализованную систему, в которой федеральные, штатные и окружные прокуроры работают независимо друг от друга. На федеральном уровне прокурорская деятельность осуществляется через Министерство юстиции США, которое возглавляет Генеральный прокурор. Он назначается президентом и утверждается Сенатом. Министерство юстиции координирует работу 94 федеральных прокурорских округов, в каждом из которых действует свой федеральный прокурор. Эти прокуроры занимаются преступлениями,

подпадающими под федеральное законодательство, такими как коррупция, терроризм, торговля наркотиками, мошенничество и киберпреступления.

Помимо Генерального прокурора и федеральных прокуроров, значительную роль играют специальные прокуроры. Они назначаются для расследования особо сложных дел, когда необходимо избежать конфликта интересов. Например, такие прокуроры могут заниматься расследованием коррупционных скандалов в высших эшелонах власти или вмешательством в выборы. Их независимость позволяет вести расследование без давления со стороны администрации президента.

На уровне штатов действует собственная прокурорская система, возглавляемая Генеральным прокурором штата. Этот пост в большинстве штатов является выборным, что обеспечивает прямую подотчетность гражданам, но в то же время делает его политически зависимым. Генеральный прокурор штата отвечает за надзор за правоохранительными органами и представляет интересы штата в судебных разбирательствах. В отличие от федеральных прокуроров, он занимается делами, подпадающими под законодательство конкретного штата, такими как убийства, кражи, мошенничество и преступления, связанные с нарушением местных законов.

Наряду с Генеральным прокурором штата, важную роль играют окружные прокуроры. Они ведут уголовные дела в пределах своих округов и обладают значительной автономией. В большинстве случаев окружные прокуроры избираются жителями округа, что делает их напрямую зависимыми от мнения избирателей. Они решают, какие дела передавать в суд, могут заключать сделки о признании вины и несут ответственность за поддержание обвинения в судебных процессах. Политическая зависимость окружных прокуроров иногда приводит к тому, что громкие дела используются ими для повышения собственной популярности.

Особенность американской системы заключается в строгом разделении функций расследования и обвинения. Прокуроры не ведут следствие самостоятельно, а опираются на данные, собранные полицией и другими правоохранительными органами, такими как ФБР, DEA и ATF. Исключение составляют специальные прокуроры, которые могут инициировать собственные расследования.

Одной из ключевых особенностей прокурорской системы США является практика сделок о признании вины. Вместо проведения длительного судебного разбирательства прокуроры могут предложить обвиняемому признать свою вину в обмен на снижение наказания. Это позволяет разгрузить суды и ускорить процесс правосудия, но также приводит к тому, что некоторые обвиняемые соглашаются на сделку даже в тех случаях, когда их вина не доказана полностью.

Децентрализованный характер американской прокуратуры имеет как преимущества, так и недостатки. С одной стороны, независимость прокуроров от исполнительной власти снижает вероятность коррупции и

давления со стороны политиков. С другой стороны, отсутствие единого координирующего органа может приводить к несогласованности действий на разных уровнях. В некоторых случаях федеральные и штатные прокуроры могут вести параллельные расследования по одному и тому же делу, что создает правовую неопределенность.

Политизация прокурорской системы остается одним из главных вызовов. Поскольку многие прокуроры избираются населением, они вынуждены учитывать общественное мнение и нередко делают громкие заявления или инициируют резонансные дела для повышения рейтинга. Особенно это заметно в предвыборные периоды, когда кандидаты на пост Генерального прокурора штата или окружного прокурора могут строить свою кампанию на обещаниях ужесточения наказаний за определенные преступления.

Таким образом, прокурорская система США представляет собой сложную и многослойную структуру, в которой федеральные, штатные и местные прокуроры действуют независимо друг от друга. Такая система обеспечивает гибкость и независимость, но в то же время создает риски политизации и несогласованности в правоприменении.

#### 1. Германия: Прокуратура как часть судебной власти

В Германии прокуратура является неотъемлемой частью судебной власти, что отличает ее от многих других стран, где прокуроры относятся к исполнительной власти. Эта особенность обусловлена традицией континентального права и направлена на обеспечение объективности и независимости прокурорского надзора. Прокуратура в Германии подчиняется принципу законности, что означает, что она обязана преследовать преступления, если для этого имеются достаточные основания.

Структура прокуратуры организована в соответствии с судебной системой страны. На высшем уровне действует Федеральная прокуратура (Generalbundesanwalt), которая занимается делами, представляющими угрозу для государства, такими как терроризм, шпионаж и преступления против конституционного строя. Федеральный прокурор подчиняется Федеральному министру юстиции, что формально создает зависимость от исполнительной власти, однако на практике прокуратура сохраняет значительную степень независимости.

На региональном уровне действуют прокуратуры при судах земель (Landgerichte) и высших земельных судах (Oberlandesgerichte). Они ведут уголовные дела в рамках своей юрисдикции, контролируют предварительное расследование, представляют обвинение в суде и обеспечивают исполнение судебных решений. Прокуроры обязаны учитывать не только обвинительные, но и оправдывающие обстоятельства, что обеспечивает объективность правосудия.

Важной особенностью немецкой системы является принцип единоначалия (Weisungsgebundenheit). Это означает, что прокуроры

подчиняются своим руководителям и обязаны следовать их указаниям. Генеральный прокурор земли имеет право давать распоряжения нижестоящим прокурорам, а в крайних случаях министр юстиции может вмешиваться в работу прокуратуры. Однако такие случаи встречаются редко, поскольку вмешательство в конкретные дела может вызвать критику со стороны юридического сообщества и общественности.

В отличие от США, где прокуроры имеют значительную автономию и часто избираются, в Германии прокуратура действует как централизованная система с жесткой иерархией. Все прокуроры являются государственными служащими и назначаются на должность без участия избирателей. Это снижает уровень политического влияния и позволяет прокуратуре работать в рамках четких правовых норм, а не общественного мнения.

Еще одной важной чертой германской системы является активное взаимодействие прокуратуры с полицией. В ходе предварительного расследования полиция действует под надзором прокуратуры, которая контролирует законность всех процессуальных действий. Это делает прокуроров ключевой фигурой в уголовном процессе. В ряде случаев прокуроры могут самостоятельно инициировать следственные действия и участвовать в оперативных мероприятиях.

Принцип объективности требует от прокуроров не только доказывать вину обвиняемого, но и учитывать все факторы, которые могут привести к его оправданию. В связи с этим прокуратура Германии не является исключительно обвинительным органом, а выполняет функцию контролера законности.

Германская система прокуратуры имеет ряд преимуществ, таких как высокая степень профессионализма, защита от политического давления и строгий контроль за соблюдением законности. Однако существующая зависимость от Министерства юстиции порождает дискуссии о необходимости полной независимости прокуратуры. Несмотря на это, прокуратура Германии остается одной из наиболее эффективных в Европе, обеспечивая баланс между государственными интересами и защитой прав граждан.

## 2. Франция: Прокуратура в рамках континентальной системы

Во Франции прокуратура (Parquet) является частью судебной системы, но при этом подчиняется Министерству юстиции, что отличает ее от немецкой модели. Эта структура характерна для континентального права, где прокуратура выполняет двойственную роль: с одной стороны, она осуществляет уголовное преследование, а с другой — действует в интересах общества и государства, поддерживая законность.

Французская прокуратура включает несколько уровней. На самом высоком уровне находится Кассационная прокуратура при Кассационном суде (Cour de cassation), которая отвечает за надзор за нижестоящими прокуратурами и анализирует судебные ошибки. На уровне

апелляционных судов действуют генеральные прокуратуры (Parquet général), возглавляемые генеральными прокурорами. На местном уровне прокуратура представлена прокурорами республики (Procureur de la République), которые работают при суде первой инстанции и занимаются расследованием уголовных дел.

Прокуроры Франции не являются независимыми и подчиняются иерархической системе. Министерство юстиции может давать прокурорам общие инструкции, определяя приоритеты уголовной политики, но не может вмешиваться в конкретные дела. Это отличает французскую систему от моделей США и Германии, где прокуроры либо избираются, либо обладают большей автономией.

Важной особенностью французской системы является наличие следственного судьи (juge d'instruction), который отвечает за расследование наиболее сложных дел, таких как коррупция, организованная преступность и терроризм. В отличие от прокуроров, которые инициируют уголовное преследование и поддерживают обвинение в суде, следственный судья ведет независимое расследование, собирая доказательства как в пользу обвиняемого, так и против него. Это ключевой элемент французской системы, который снижает вероятность необоснованных обвинений.

Прокуратура тесно сотрудничает с полицией, но не контролирует ее так же строго, как в Германии. Однако прокуроры могут давать указания следователям, определяя ход расследования. В некоторых случаях они лично участвуют в следственных действиях, особенно в делах, касающихся государственной безопасности.

Французская модель прокуратуры имеет свои сильные и слабые стороны. Ее подчинение Министерству юстиции позволяет государству контролировать правоприменительную политику, но в то же время ставит вопрос о независимости прокуроров. Присутствие следственного судьи помогает обеспечивать объективность расследования, что является важным механизмом защиты прав обвиняемых. Однако на практике эта система может замедлять процесс уголовного правосудия из-за длительных и сложных процедур расследования.

Французская прокуратура представляет собой компромисс между независимостью и подчинением исполнительной власти. Она выполняет функции обвинения, но при этом действует в рамках строгой судебной процедуры, обеспечивая баланс между государственными интересами и защитой прав граждан.

#### 4. Китай: Прокуратура как надзорный орган

В Китае прокуратура играет особую роль, сочетая функции уголовного преследования, судебного надзора и контроля за государственными органами. Прокуратура КНР организована в рамках Народной прокуратуры, которая действует как независимый орган, но при этом подотчетна Всекитайскому собранию народных представителей (ВСНП) и его постоянному комитету. Это отражает специфику китайской

правовой системы, в которой государственные институты подчинены коммунистической партии и работают в рамках единой государственной политики.

Система прокуратуры в Китае включает несколько уровней. На вершине находится Верховная народная прокуратура, которая отвечает за руководство всей прокурорской системой, разработку уголовной политики и надзор за деятельностью нижестоящих прокуратур. На региональном уровне действуют прокуратуры провинций, автономных районов и муниципалитетов центрального подчинения, а на местном — прокуратуры городов, уездов и районов. В крупных городах и особо значимых регионах могут создаваться специализированные прокуратуры, занимающиеся вопросами коррупции, экономических преступлений и делами о нарушениях служебной этики.

Одна из ключевых функций китайской прокуратуры — осуществление надзора за следственными органами и судами. В отличие от многих других стран, прокуроры КНР могут не только предъявлять обвинения, но и проверять законность действий полиции, органов безопасности и даже судей. Это связано с задачей предотвращения злоупотреблений со стороны правоохранительных структур и обеспечения соответствия их работы линии партии и законам государства.

Прокуратура также выполняет важную роль в борьбе с коррупцией. В Китае действует Центральная комиссия по проверке дисциплины КПК (CCDI), которая работает в тесном сотрудничестве с прокуратурой, расследуя коррупционные преступления среди чиновников. Дела высокопоставленных должностных лиц часто передаются сначала партийным дисциплинарным органам, а затем — прокуратуре для возбуждения уголовного дела. Это создает систему двойного контроля, но также означает, что политическая лояльность остается важным фактором при рассмотрении таких дел.

Еще одной особенностью китайской прокуратуры является контроль за соблюдением прав граждан, в том числе в вопросах защиты окружающей среды, прав трудящихся и социальной справедливости. В последние годы прокуратура КНР стала активнее использовать инструмент публичных интересных исков, позволяющий ей инициировать судебные разбирательства в случаях, когда нарушаются права значительных групп населения.

Несмотря на широкие полномочия, прокуратура КНР остается частью государственной системы, тесно связанной с политической властью. Генеральный прокурор КНР назначается и утверждается ВСНП, а прокуроры всех уровней формально независимы, но работают в рамках директивных указаний партии. Это отличает китайскую модель от западных систем, где прокуратура чаще всего действует автономно.

Таким образом, прокуратура в Китае — это не просто орган уголовного преследования, но и мощный надзорный институт, который

контролирует правоохранительные органы, следит за исполнением судебных решений и участвует в борьбе с коррупцией. Ее деятельность подчинена государственной политике, что делает систему эффективной, но одновременно вызывает вопросы о независимости правосудия и влиянии политических факторов на прокурорские решения.

#### 5. Великобритания: Прокуратура и полиция

В Великобритании система уголовного преследования существенно отличается от континентальной модели, поскольку функции прокуратуры и полиции четко разделены. Прокуратура в стране представлена Королевской прокурорской службой (Crown Prosecution Service, CPS), которая занимается рассмотрением дел, подготовленных полицией, и принимает решения о предъявлении обвинений. Эта модель отражает традиции общего права, где основную роль в расследовании преступлений играет полиция, а прокуроры выступают как независимые юридические эксперты.

Королевская прокурорская служба была создана в 1986 году для обеспечения независимости уголовного преследования от полиции. До этого полиция Великобритании самостоятельно вела расследования и предъявляла обвинения, что создавало риск предвзятости и злоупотреблений. После реформы CPS взяла на себя функции оценки доказательств и определения, следует ли передавать дело в суд. При этом полиция продолжает оставаться ключевым органом, ведущим расследования и принимающим первоначальные решения о задержании подозреваемых.

Прокуратура Великобритании действует на основе Кодекса для прокуроров, который устанавливает два главных критерия для возбуждения уголовного дела. Во-первых, должно быть достаточно доказательств, которые обеспечат "реальную перспективу осуждения" (realistic prospect of conviction). Во-вторых, уголовное преследование должно соответствовать общественным интересам (public interest). Это означает, что даже если доказательства позволяют предъявить обвинение, прокуратура может отказаться от дела, если оно не имеет значимой общественной значимости или может нанести непропорциональный вред обвиняемому.

Структура CPS включает центральное управление в Лондоне и несколько региональных отделений, каждое из которых курируется главным прокурором. Руководит системой Генеральный директор прокуратуры (Director of Public Prosecutions, DPP), который подчиняется Генеральному атторнею Англии и Уэльса. В Шотландии и Северной Ирландии действуют отдельные прокурорские службы: Королевская служба прокуроров Шотландии (Crown Office and Procurator Fiscal Service) и Служба прокуратуры Северной Ирландии (Public Prosecution Service for Northern Ireland).

Одной из ключевых особенностей британской системы является отсутствие следственных судей, которые характерны для континентального права. Судебный процесс строится на принципе состязательности, где обвинение и защита представляют свои доводы перед судом, а судьям отводится роль арбитра. Это требует от прокуроров высокой квалификации, поскольку они несут ответственность за представление доказательств и стратегию обвинения в суде.

Прокуратура Великобритании активно использует механизмы досудебного урегулирования, включая сделки о признании вины. В случаях экономических преступлений применяется инструмент соглашений о задержанных судебных преследованиях (Deferred Prosecution Agreements, DPA), который позволяет компаниям избегать судебных разбирательств при условии выполнения определенных обязательств, таких как выплата штрафов и проведение внутренних реформ.

Несмотря на свою независимость, Королевская прокурорская служба тесно взаимодействует с полицией, особенно в сложных уголовных делах, таких как организованная преступность, терроризм и коррупция. В таких случаях прокуроры могут консультировать следователей на ранних этапах расследования, помогая им собирать доказательства, соответствующие требованиям суда. Однако окончательное решение о предъявлении обвинений остается за CPS, что предотвращает возможные злоупотребления со стороны полиции.

Таким образом, британская система прокуратуры основана на строгом разделении функций между полицией и прокурорами. Полиция отвечает за расследование преступлений, в то время как прокуратура оценивает доказательства и принимает решения о судебном преследовании. Такая модель обеспечивает баланс между независимостью прокуроров и эффективным взаимодействием с правоохранительными органами, что делает систему уголовного правосудия гибкой и адаптивной к изменяющимся условиям.

#### 6. Япония: Прокуратура как ключевой элемент уголовного процесса

В Японии прокуратура играет центральную роль в уголовном процессе, обладая широкими полномочиями на всех этапах уголовного преследования. Японская система правосудия основана на континентальной модели, но при этом имеет уникальные особенности, которые делают прокуратуру одним из наиболее влиятельных органов в системе уголовного правосудия.

Главный орган прокуратуры – Верховная прокуратура, которая координирует работу всех нижестоящих прокуратур. Она возглавляется Генеральным прокурором, который подчиняется Министерству юстиции. В структуру прокуратуры также входят высшие, окружные и районные прокуратуры, которые занимаются расследованием преступлений, предъявлением обвинений и поддержанием государственного обвинения в суде.

Одной из ключевых особенностей японской прокуратуры является широкая дискреция при принятии решений о возбуждении дела. В отличие от многих стран, где действует принцип обязательного уголовного преследования, японские прокуроры могут самостоятельно решать, стоит ли передавать дело в суд, даже если собраны достаточные доказательства. Это позволяет учитывать общественные интересы, обстоятельства совершения преступления и степень раскаяния обвиняемого.

Прокуратура Японии обладает также функцией надзора за следственными органами. Хотя расследование преступлений ведет полиция, прокуроры могут давать следователям указания, проверять законность их действий и даже лично участвовать в допросах подозреваемых. В делах, связанных с коррупцией, экономическими преступлениями и преступлениями должностных лиц, прокуратура часто берет на себя ведущую роль в расследовании.

Еще одной важной особенностью является чрезвычайно высокий процент осуждений. В Японии уровень оправдательных приговоров составляет менее 1%, что объясняется тщательной подготовкой обвинений. Прокуроры не передают дело в суд, если не уверены в высокой вероятности обвинительного приговора. Это приводит к жесткому отбору дел, но также вызывает критику за возможные злоупотребления и давление на обвиняемых с целью получения признательных показаний.

Японская прокуратура активно использует институт досудебных соглашений и сделок о признании вины, особенно в делах о коррупции и корпоративных преступлениях. Однако, в отличие от США, такие сделки регулируются строгими нормами и не позволяют обвиняемому полностью избежать наказания.

Несмотря на широкие полномочия, прокуратура Японии подвержена общественному контролю. Генеральный прокурор и другие высокопоставленные прокуроры назначаются правительством и могут быть подвергнуты дисциплинарным взысканиям в случае злоупотреблений. В последние годы прокуратура сталкивается с критикой за возможные случаи политического давления при расследовании дел против высокопоставленных чиновников.

Таким образом, японская прокуратура является ключевым элементом уголовного процесса, обладая большими полномочиями по контролю за расследованиями, отбору дел для судебного разбирательства и поддержанию обвинения. Высокая степень профессионализма и жесткие критерии отбора дел обеспечивают эффективность системы, но при этом вызывают дискуссии о необходимости большего контроля за деятельностью прокуроров.

### 6.3. Сотрудничество с международными организациями

Современное развитие международных правовых отношений, обусловленное глобализацией, ростом транснациональной преступности и

необходимостью унификации правовых стандартов, приводит к активизации взаимодействия органов прокуратуры с международными организациями. Такое сотрудничество представляет собой неотъемлемую часть обеспечения законности и правопорядка в условиях, когда уголовно-правовые и уголовно-процессуальные категории выходят за рамки исключительно национального регулирования. Международное сотрудничество в сфере прокурорского надзора формируется на основе договорно-правовых механизмов, многосторонних соглашений, а также на базе членства в профильных международных организациях.

В основе взаимодействия органов прокуратуры с международными структурами лежит стремление к эффективному преследованию преступлений, имеющих трансграничный характер, таких как коррупция, торговля людьми, организованная преступность, финансирование терроризма и киберпреступность. Указанные формы преступной деятельности требуют согласованных действий правоохранительных и надзорных органов различных государств, поскольку доказательства, подозреваемые, потерпевшие и активы преступного происхождения могут находиться в юрисдикциях разных стран. В этих условиях международные организации выступают в качестве посредников, координаторов и методологических центров, обеспечивающих как правовое, так и организационное взаимодействие между органами прокуратуры.

К числу наиболее значимых международных структур, обеспечивающих поддержку прокурорских органов, можно отнести такие организации, как Международная ассоциация прокуроров, Европейская организация по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст), Интерпол, а также профильные подразделения Организации Объединённых Наций, в частности, Управление по наркотикам и преступности (UNODC). Данные структуры предоставляют не только платформу для оперативного и стратегического обмена информацией, но и участвуют в разработке международных стандартов прокурорской деятельности, осуществляют методическую и экспертную поддержку, а также способствуют унификации правоприменительных практик в странах с различными правовыми системами.

Практическая реализация международного сотрудничества прокуратур осуществляется через механизмы правовой помощи по уголовным делам, экстрадицию, передачу материалов уголовного преследования, координацию совместных следственных мероприятий. Особое значение имеет участие в международных следственных группах, создаваемых на основе межгосударственных соглашений для проведения уголовного преследования в нескольких юрисдикциях одновременно. Такие формы взаимодействия способствуют устранению пробелов в правовом регулировании, возникающих вследствие различий в национальных законодательствах, и позволяют минимизировать риски

двойного преследования, нарушения сроков привлечения к ответственности и утраты доказательной базы.

Не менее важным направлением сотрудничества является обучение и повышение квалификации прокурорских работников. Международные организации регулярно организуют курсы, стажировки, научные конференции и тренинги, направленные на развитие профессиональных компетенций прокуроров, включая овладение инструментами международного уголовного преследования, знание международных норм по правам человека, а также формирование навыков межкультурной и межправовой коммуникации. В процессе обучения активно используются материалы, основанные на международной судебной практике, в том числе на решениях Европейского суда по правам человека, что способствует формированию в национальных системах единообразных правовых подходов, соответствующих международным стандартам справедливого правосудия.

Концептуальной основой взаимодействия в рассматриваемой сфере являются также универсальные и региональные международно-правовые акты. К ним относятся Руководящие принципы ООН о роли прокуроров, Кернские принципы прокурорской деятельности, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенция против коррупции и другие документы, в которых закреплены положения об обеспечении независимости прокурорского надзора, соблюдении принципов справедливости, законности, пропорциональности мер уголовного преследования и уважении прав личности. Эти акты создают нормативную базу, обеспечивающую доверие к действиям органов прокуратуры со стороны международного сообщества.

Несмотря на позитивную динамику развития сотрудничества, данное направление сталкивается с рядом объективных сложностей. Среди них следует отметить отсутствие единых процедур взаимодействия, различия в правовых системах и уровнях институционального развития, политическую чувствительность отдельных уголовных дел, а также недостаточную техническую и кадровую обеспеченность ряда стран. Кроме того, актуальными остаются вопросы информационной безопасности, защиты персональных данных и соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства при трансграничной передаче сведений и доказательств.

В этих условиях перспективы международного сотрудничества органов прокуратуры видятся в институционализации процедур межгосударственного взаимодействия, развитии электронных платформ для обмена процессуальными данными, а также в расширении академического и экспертного диалога. Целесообразным представляется активное участие органов прокуратуры в научно-исследовательских и аналитических проектах, направленных на изучение лучших практик, моделирование оптимальных форм взаимодействия и разработку типовых

алгоритмов совместных действий при расследовании и преследовании международных преступлений.

Таким образом, международное сотрудничество в сфере прокурорского надзора представляет собой сложный, многоуровневый процесс, в котором органично сочетаются правовые, организационные и экспертные аспекты. Эффективность данного взаимодействия напрямую влияет на способность государств обеспечивать верховенство закона, защищать права человека и противостоять глобальным угрозам безопасности.

Анализ механизмов взаимодействия органов прокуратуры с международными организациями свидетельствует о наличии устойчивой тенденции к институционализации и расширению такого сотрудничества. В условиях интенсификации трансграничной преступности, взаимозависимости правовых систем и необходимости оперативного обмена правовой информацией международное сотрудничество становится неотъемлемой составляющей прокурорского надзора.

На сегодняшний день ключевыми направлениями этого взаимодействия являются обеспечение правовой помощи, участие в совместных расследованиях, формирование единых стандартов деятельности прокуроров, а также повышение квалификации специалистов с опорой на лучшие международные практики. В то же время сохраняются значительные вызовы, связанные с несоответствием правовых систем, различиями в процессуальных механизмах, а также необходимостью соблюдения баланса между эффективностью уголовного преследования и защитой фундаментальных прав личности.

Реализация потенциала международного сотрудничества в сфере прокурорского надзора требует комплексного подхода, включающего не только развитие правовой базы и технического обеспечения, но и углубление межгосударственного доверия, расширение академического диалога, а также активное участие прокуратур в экспертных и научных инициативах. В перспективе именно системное взаимодействие с международными организациями позволит укрепить институциональные основы прокуратуры, обеспечить эффективность уголовного преследования и реализовать принципы верховенства права в глобальном масштабе.

## **Заключение**

Прокурорский надзор в Республике Казахстан представляет собой важнейший механизм обеспечения законности, защиты прав и свобод граждан, а также соблюдения конституционного порядка. В условиях активного реформирования казахстанской правовой системы и модернизации государственных институтов роль органов прокуратуры сохраняет свою актуальность и значимость, особенно с точки зрения осуществления верховенства закона в обществе.

Исторически прокуратура Казахстана прошла путь от советской модели с выраженным надзорным уклоном к более современной структуре, ориентированной на соблюдение прав человека, обеспечение справедливого правосудия и эффективное уголовное преследование. Конституционно закреплённый статус прокуратуры как единой централизованной системы, не входящей в исполнительную, законодательную или судебную ветви власти, обеспечивает её институциональную независимость и объективность в реализации надзорных функций. Такой статус позволяет прокуратуре эффективно выполнять свою основную задачу — надзор за точным и единообразным соблюдением законов на территории всей страны.

В последние годы в Республике Казахстан наблюдаются позитивные изменения, направленные на повышение эффективности и транспарентности деятельности прокуратуры. К числу таких изменений можно отнести цифровизацию надзорной деятельности, внедрение аналитических инструментов для оценки состояния законности, усиление взаимодействия с гражданским обществом, а также расширение международного сотрудничества с зарубежными прокуратурами и международными организациями. Эти шаги свидетельствуют о стремлении государства не только укрепить правовую систему внутри страны, но и интегрироваться в международное правовое пространство на основе универсальных правовых стандартов.

Особое значение приобретает деятельность прокуратуры в условиях реализации приоритетов политических реформ и конституционных преобразований, обозначенных в Стратегии развития Казахстана и в инициативах Президента Республики. Обновлённый образ прокуратуры должен сочетать в себе черты правового института, открытого для общества, ориентированного на защиту интересов граждан, а также способного эффективно взаимодействовать с другими государственными органами и международными партнёрами.

Однако наряду с достигнутыми успехами остаются и вызовы, требующие системного решения. Среди них — необходимость дальнейшей специализации прокуроров, углубления правового анализа в надзорной деятельности, усиления профилактической функции прокуратуры, а также внедрения принципов риск-ориентированного подхода при надзоре за деятельностью государственных органов. Актуальными остаются задачи

по обеспечению единообразия правоприменительной практики и устранению правовых коллизий, возникающих в ходе реформирования законодательства.

Таким образом, прокурорский надзор в Республике Казахстан, несмотря на отдельные трудности, продолжает оставаться ключевым элементом механизма обеспечения законности и правопорядка. В условиях модернизации системы публичного управления, трансформации правовой среды и расширения международного сотрудничества прокуратура Казахстана обладает потенциалом для дальнейшего укрепления своей роли как гаранта прав, свобод и законных интересов личности, а также как важнейшего института, способствующего реализации принципа верховенства закона в государстве.

## Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.)
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года.
3. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года.
4. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года.
5. Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 июля 2017 года.
6. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года.
7. Закон Республики Казахстан от 22 декабря 2003 года № 510-ІІ О государственной правовой статистике и специальных учетах (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2014).
8. Международный пакт о гражданских и политических правах (ратифицирован РК).
9. Программа реформирования правоохранительной и судебной системы Республики Казахстан на 2021–2023 годы.
10. Указ Президента Республики Казахстан от 20 марта 2023 года № 123 «Об утверждении структуры Генеральной прокуратуры Республики Казахстан».
11. Указ Генерального прокурора Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения проверок» (последняя редакция).
12. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 23 сентября 2014 года № 9744 «Об утверждении Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований».
13. Инструкция о порядке организации и проведения проверок органами прокуратуры (утверждена приказом Генерального прокурора РК).
14. Неверов, И. В. (2018). Прокурорский надзор в уголовном процессе. Алматы: Юридический центр.
15. Корольков, М. И. (2017). Основы прокурорского надзора в Республике Казахстан. Астана: Право и государство.
16. Абаев, М. Р. (2019). Защита прав граждан в уголовном процессе. Алматы: Научное издательство "Құқық".

17. Абаев, М. Р. Правовая система Республики Казахстан: современное состояние и перспективы развития. — Алматы: Юридическая литература, 2020.
18. Сартаев, С. С. Конституционно-правовой статус органов прокуратуры Республики Казахстан. — Нур-Султан: Қазақ университеті, 2018.
19. Жайлибекова, А. Т. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: теория и практика. — Алматы: «Наука», 2019.
20. Алибеков, С. Т. Конституционные основы прав и свобод граждан в Республике Казахстан. — Алматы: Юрист, 2021.
21. Жайлибекова, А. Т. Прокурорский надзор за соблюдением прав человека: правовые и организационные аспекты. — Нур-Султан: ТОО «Издательский центр», 2020.
22. Рахметов, К. К. Защита прав человека в системе органов прокуратуры. — Алматы: Қазақ университеті, 2019.
23. Омаров Н.Ш. Правозащитная деятельность прокуратуры: теория и практика. — Астана: Фолиант, 2020.
24. Баймаханов М.Т., Абдраимов Е.К. Прокуратура Республики Казахстан: правовое положение и функции. — Алматы: Норма-К, 2022.
25. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. — Алматы: Жеті Жарғы, 2021.
26. Омаров Н.Ш. Надзорная деятельность прокуратуры: теория и практика. — Астана: Юрист, 2021.
27. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Казахстан — <https://www.gov.kz/memleket/entities/prokuratura>.

## **Приложение: Тестовые задания**

**1. Какой нормативный акт регулирует деятельность органов прокуратуры в Республике Казахстан?**

- А) Уголовный кодекс РК
- Б) Закон РК «О правоохранительной службе»
- В) Конституция РК и Закон РК «О прокуратуре»
- Г) Административный кодекс РК

**Правильный ответ: В**

**2. Какова основная функция органов прокуратуры РК?**

- А) Уголовное преследование
- Б) Защита прав граждан в суде
- В) Осуществление надзора за соблюдением законности
- Г) Проведение следствия

**Правильный ответ: В**

**3. Прокуратура Республики Казахстан является органом:**

- А) Судебной власти
- Б) Исполнительной власти
- В) Законодательной власти
- Г) Независимым государственным органом

**Правильный ответ: Г**

**4. Что входит в предмет надзора прокуратуры?**

- А) Соблюдение законности органами дознания и следствия
- Б) Контроль за исполнением судебных решений
- В) Разработка законопроектов
- Г) Проведение оперативно-розыскных мероприятий

**Правильный ответ: А**

**5. Осуществляет ли прокуратура надзор за соблюдением прав и свобод человека?**

- А) Нет
- Б) Только по поручению суда
- В) Да
- Г) Только при расследовании уголовных дел

**Правильный ответ: В**

**6. Какой вид надзора прокуратура не осуществляет?**

- А) За исполнением законов органами уголовного преследования
- Б) За деятельностью адвокатуры
- В) За законностью актов государственных органов
- Г) За соблюдением прав и свобод человека и гражданина

**Правильный ответ: Б**

**7. Кто назначает Генерального прокурора Республики Казахстан?**

- А) Президент РК с согласия Сената

- Б) Парламент
- В) Правительство РК
- Г) Конституционный Совет

**Правильный ответ: А**

**8. Какие акты может издавать прокурор?**

- А) Постановление и заключение
- Б) Представление, протест, предостережение
- В) Инструкция и директива
- Г) Закон и указ

**Правильный ответ: Б**

**9. Какой срок установлен для рассмотрения представления прокурора?**

- А) 15 календарных дней
- Б) 10 рабочих дней
- В) 1 месяц
- Г) 5 рабочих дней

**Правильный ответ: В**

**10. Какая из форм прокурорского реагирования может приостанавливать действие незаконного акта?**

- А) Протест
- Б) Заключение
- В) Представление
- Г) Предостережение

**Правильный ответ: А**

**11. Какая из перечисленных инстанций относится к органам прокуратуры?**

- А) Комитет национальной безопасности
- Б) Районная прокуратура
- В) Судебное заседание
- Г) Министерство юстиции

**Правильный ответ: Б**

**12. Какая прокуратура находится на высшем уровне системы органов прокуратуры РК?**

- А) Военная прокуратура
- Б) Специализированная прокуратура
- В) Генеральная прокуратура
- Г) Областная прокуратура

**Правильный ответ: В**

**13. Какая из нижеуказанных прокуратур обладает надзором за соблюдением законности в Вооружённых Силах РК?**

- А) Районная
- Б) Генеральная
- В) Военная

Г) Транспортная

**Правильный ответ: В**

14. **Какой орган осуществляет координацию борьбы с преступностью в РК?**

А) МВД

Б) Суд

В) Прокуратура

Г) Адвокатура

**Правильный ответ: В**

15. **Какая из форм реагирования используется прокурором для отмены незаконного акта?**

А) Заключение

Б) Протест

В) Представление

Г) Указание

**Правильный ответ: Б**

16. **Представление прокурора направляется в адрес:**

А) Суда

Б) Органа, допустившего нарушение закона

В) Президента

Г) Министерства юстиции

**Правильный ответ: Б**

17. **Срок рассмотрения протеста прокурора составляет:**

А) 10 дней

Б) 1 месяц

В) 5 рабочих дней

Г) 15 календарных дней

**Правильный ответ: А**

18. **Что такое предостережение прокурора?**

А) Акт реагирования, направленный на устранение последствий нарушения

Б) Устное указание

В) Предупреждение о недопустимости нарушения закона

Г) Разрешение на проверку

**Правильный ответ: В**

19. **Принцип законности в деятельности прокуратуры означает:**

А) Возможность изменения законов

Б) Обязанность всех строго соблюдать закон

В) Применение норм международного права

Г) Обязательность исполнения только указов Президента

**Правильный ответ: Б**

**20. Какая функция не относится к полномочиям прокуратуры?**

- А) Надзор за дознанием и следствием
- Б) Участие в законодательной инициативе
- В) Рассмотрение гражданских дел в суде
- Г) Проведение оперативно-розыскных мероприятий

**Правильный ответ: Г**

**21. Прокурор может участвовать в судебных процессах в целях:**

- А) Представления интересов граждан
- Б) Присутствия в качестве свидетеля
- В) Сбора доказательств
- Г) Обжалования решений суда

**Правильный ответ: А**

**22. Координация правоохранительной деятельности осуществляется прокурором на основе:**

- А) Судебного поручения
- Б) Закона и подзаконных актов
- В) Соглашения с МВД
- Г) Распоряжения Президента

**Правильный ответ: Б**

**23. Прокуратура РК сотрудничает с международными организациями в целях:**

- А) Получения инвестиций
- Б) Согласования юридических норм
- В) Борьбы с транснациональной преступностью
- Г) Защиты интересов частных лиц за рубежом

**Правильный ответ: В**

**24. Какая международная организация наиболее активно взаимодействует с прокуратурой РК в сфере прав человека?**

- А) Всемирный банк
- Б) Интерпол
- В) ООН
- Г) ШОС

**Правильный ответ: В**

**25. Какое значение имеет ратификация международных договоров для прокурорской практики РК?**

- А) Никакого
- Б) Становятся частью национального законодательства
- В) Носят рекомендательный характер
- Г) Используются только в делах с иностранными гражданами

**Правильный ответ: Б**

26. **Может ли прокурор проводить проверку по инициативе гражданина?**

- А) Да
- Б) Нет
- В) Только при наличии поручения суда
- Г) Только через адвоката

**Правильный ответ: А**

27. **Каков срок реагирования на обращение гражданина в прокуратуру?**

- А) 5 дней
- Б) 10 рабочих дней
- В) 15 календарных дней
- Г) 30 календарных дней

**Правильный ответ: Г**

28. **Какая норма Конституции определяет функции прокуратуры?**

- А) Статья 25
- Б) Статья 81
- В) Статья 83
- Г) Статья 93

**Правильный ответ: В**

29. **Может ли прокурор вносить предложения по изменению законодательства?**

- А) Да, через участие в разработке проектов
- Б) Нет, не имеет таких полномочий
- В) Только по просьбе министра
- Г) Через судебные акты

**Правильный ответ: А**

30. **Является ли прокуратура органом, подотчётным Правительству РК?**

- А) Да
- Б) Нет
- В) Только при расследовании
- Г) Частично

**Правильный ответ: Б**

31. **Кто является высшим должностным лицом органов прокуратуры в Республике Казахстан?**

- А) Председатель Верховного Суда
- Б) Министр юстиции
- В) Генеральный прокурор
- Г) Президент

**Правильный ответ: В**

32. **Какой срок установлен для исполнения требований прокурора, содержащихся в представлении?**

- А) 10 календарных дней
- Б) 15 рабочих дней
- В) 1 месяц
- Г) Без срока

**Правильный ответ: В**

**33. Является ли прокурор участником уголовного процесса?**

- А) Нет
- Б) Да, но только на стадии предварительного расследования
- В) Да
- Г) Только при согласии суда

**Правильный ответ: В**

**34. Кому подчиняются прокуроры в своей деятельности?**

- А) Местным исполнительным органам
- Б) Президенту
- В) Только старшему по должности прокурору
- Г) Верховному Суду

**Правильный ответ: В**

**35. Может ли прокурор инициировать проверку соблюдения прав несовершеннолетних?**

- А) Нет
- Б) Только с разрешения родителей
- В) Да
- Г) Только по решению суда

**Правильный ответ: В**

**36. Что из нижеуказанного относится к средствам прокурорского реагирования?**

- А) Приказ суда
- Б) Акт Министерства юстиции
- В) Представление
- Г) Протокол

**Правильный ответ: В**

**37. Какой орган осуществляет контроль за деятельностью прокуратуры?**

- А) Парламент
- Б) Президент Республики Казахстан
- В) Министерство внутренних дел
- Г) Конституционный Суд

**Правильный ответ: Б**

**38. Какая из перечисленных функций выполняется прокуратурой в сфере уголовного процесса?**

- А) Защита обвиняемого
- Б) Осуществление надзора за следствием и дознанием
- В) Вынесение приговора

Г) Проведение судебной экспертизы

**Правильный ответ: Б**

39. **Какой акт прокуратуры направлен на предупреждение правонарушения до его совершения?**

А) Протест

Б) Представление

В) Предостережение

Г) Заключение

**Правильный ответ: В**

40. **Может ли прокурор участвовать в административных делах в суде?**

А) Нет

Б) Только при наличии поручения Президента

В) Да

Г) Только при наличии жалобы

**Правильный ответ: В**