

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СВЕТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ЛИДЕРА НАЦИИ Н. А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА ОТ 27 ЯНВАРЯ 2012 Г.**

Конституцией Республики Казахстан человек, его жизнь, права и свободы провозглашены высшими ценностями. В основном Законе нашей страны закреплены такие основополагающие принципы правосубъектности, как: признание прав и свобод человека абсолютными и неотчуждаемыми, определяющими содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов; признание права на защиту прав и свобод всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону, а также права иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество<sup>1</sup>.

В процессе дальнейшего претворения в жизнь принципов правового государства важно обеспечить возможность максимального осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина. Обеспечение необходимых условий для полноценной реализации личностью своих прав и свобод осуществляется созданием соответствующего правового механизма.

Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 1 ст. 39 Конституции Республики Казахстан только законодательными нормами основные права и свободы человека могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Внедрение лицензионно-разрешительной системы по отдельным видам деятельности направлено на достижение таких целей, как обеспечение государственной безопасности, правопорядка, собственности, жизни и здоровья граждан, а также защиты окружающей среды<sup>2</sup>.

Оборот гражданского, служебного оружия и патронов к нему, взрывчатых материалов, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, ядовитых, наркотических, психотропных веществ и прекурсоров; открытие и функционирование стрелковых тиров и стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов необходимы, поскольку приносят реальную пользу людям. Однако следует отметить, что такого рода объекты при их неправомерной эксплуатации могут нанести значительный ущерб человеку, в связи с чем появляется необходимость соблюдения определенных требований и мер обращения с ними, создания специального правового режима и контроля в целях поддержания закрепленного правопорядка.

В этой связи в целях защиты интересов граждан в органах внутренних дел, являющихся наряду с другими правоохранительными органами силами обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан, были сформированы специализированные лицензионно-разрешительные подразделения, которые в ходе осуществления своей деятельности по поддержанию лицензионно-разрешительного порядка взаимодействуют с государственными органами, общественными объединениями и гражданами<sup>3</sup>.

Высокая динамичность развития правоотношений в некоторых сферах лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел и ряд новых нормативных правовых актов предопределили необходимость проведения ее детального анализа.

В Концепции правовой политики РК с 2010 до 2020 г. уделено внимание существующим проблемам лицензионно-разрешительной системы, в частности подчеркивается, что «при дальнейшем развитии административного права следует, по возможности, отходить от сложившихся традиционных подходов в отношениях между государством, гражданами и не государственными организациями, основанных на односторонне-властных принципах. От принципов «власти и подчинения» в полном объеме отказаться невозможно, однако следует расширять сферу применения партнерско-содействующих, функционально-клиентских, сугубо охранительных принципов. В этой связи необходимо продолжить работу по упрощению регистрационных, разрешительно-лицензионных процедур, созданию барьеров для незаконного вмешательства государственных органов в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций»<sup>4</sup>.

Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 27 января 2012 г. «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» указал на необходимость упрощения процедуры лицензирования отдельных видов деятельности, а также модернизации правоохранительной системы, в том числе и органов внутренних дел<sup>5</sup>.

Таким образом, необходимость совершенствования лицензионно-разрешительной системы, исходя из современных потребностей государства и общества, осмысления и анализа как общепринятых, так и новых положений теории права, административного законодательства и практики его применения, озвучена на самом высоком уровне.

С другой стороны, имеется немало нерешенных проблем, связанных с организацией работы органов внутренних дел по лицензированию и контрольной деятельности. Полномочия органов внутренних дел по сравнению с другими государственными органами в сфере лицензионно-разрешительной деятельности являются более обширными. Характер этих полномочий дает возможность считать административную полицию основным субъектом лицензионно-разрешительной деятельности. Поэтому проведение анализа практики осуществления лицензионно-разрешительной работы способствует совершенствованию деятельности административной полиции и органов внутренних дел в целом.

Законом Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» гражданам предоставлено право на приобретение оружия для самообороны, что вызвало увеличение количества владельцев огнестрельного оружия и проблемных вопросов, а также правонарушений, связанных с его оборотом. Это значительно увеличило объем работы сотрудников лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел по контролю и выдаче допуска к приобретению, хранению, ношению, использованию огнестрельного оружия. При этом их штатная численность осталась прежней. В свою очередь дефицит кадров также отрицательно отражается на качестве работы.

Для ведения и корректировки учетов «Зарегистрированное оружие» и «Криминальное оружие» Интегрированного банка данных МВД Республики Казахстан необходимо ввести одну штатную единицу инспектора лицензионно-разрешительной системы в областные и городские аппараты ОВД. Автоматизация учетов и делопроизводства — это одна из стратегических задач не только органов внутренних дел, но и всего нашего государства в целом.

Инспектор лицензионно-разрешительной системы в течение одного рабочего дня проверяет от 1 до 5 владельцев оружия (не считая проведения оперативно-профилактических мероприятий). В проверку входит:

- запрос в КПСиСУ Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан на судимость и совершенные административных правонарушений;
- выезд на осмотр места хранения оружия и патронов к нему;
- прием владельца оружия с целью сверки номеров и осмотра огнестрельного оружия.

При среднем количестве в год 240 рабочих дней максимально возможный охват проверками составит 1200 владельцев.

Кроме этого, приказом министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 марта 2003 г. № 111 на всех сотрудников лицензионно-разрешительной системы возложены функции контроля соблюдения правил функционирования стрелковых тиров, стрельбищ и стрелково-охотничьих стендов, объектов с хранением ядовитых,<sup>6</sup> наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, радиоактивных и взрывчатых материалов.

Согласно Закону «О частном предпринимательстве», каждый объект лицензионно-разрешительной системы должен проверяться 1 раз в квартал. Как показывает практика, на качественную проверку одного объекта лицензионно-разрешительной системы затрачивается примерно два рабочих дня. При нагрузке, где на каждого инспектора ЛРС приходится, например, 15 объектов, в год потребуется 120 суток (15x8), соответственно сотрудники лицензионно-разрешительных подразделений органов

внутренних дел физически не в силах охватить весь объем подконтрольных им участков, что свидетельствует о необходимости оптимизации штатной численности их сотрудников.

Для принятия правильных решений и постоянного совершенствования лицензионно-разрешительной работы необходим полный анализ, но он невозможен без быстрого, надежного, полного, точного и постоянного учета. Недостаточный обмен информацией и трудности в ее обработке ведут к плохой осведомленности о состоянии лицензионно-разрешительной работы и диктуют необходимость создания четко налаженной системы сбора и обработки сведений на всех уровнях управления. Для решения этих задач необходимо использовать компьютерные информационные технологии, с помощью которых можно собрать практически всю информацию по каждому объекту лицензионно-разрешительной системы, а также по каждому владельцу гражданского оружия.

На наш взгляд, в целях устранения вышеуказанных проблем необходимо пересмотреть штатную численность инспекторов лицензионно-разрешительной системы органов внутренних дел (с учетом нагрузки на каждого инспектора), а также организовать применение компьютерных информационных технологий (Республиканский интегрированный банк данных «Зарегистрированное оружие» и «Криминальное оружие») во всех подразделениях органов внутренних дел, вплоть до районных.

<sup>1</sup> Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.05.2007 г.1.

лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел: Дис.....канд. юрид. наук — М., 2003.

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // Казахстанская правда. 2009.27 авг.

Президента Республики Казахстан — Лидера Нации народу Казахстана от 27 января 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. 28 янв.

<sup>5</sup> Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 марта 2003 года № 111 « Об утверждении Инструкции «О работе органов внутренних дел по осуществлению лицензионно-разрешительной системы» и Правил «О порядке работы по приему, учету, хранению и обеспечению сохранности в органах внутренних дел изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов, пороха, холодного оружия».

<sup>6</sup> Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 г. N 124-III «О частном предпринимательстве».

## **Түйін**

Аталған мақалада Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары лицензиялық-руқсат қызметінің өзекті мәселелері қарастырылған.

## **Resume**

In the present article actual problems of license and allowing activity of law-enforcement bodies of the Republic of Kazakhstan are considered.