

Токубаев З. С., заместитель начальника Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова по научной работе, доктор юридических наук, доцент

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

За последние годы уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан претерпело кардинальные преобразования, свидетельствующие о стремлении привести в соответствие с общепринятыми нормами международного права порядок и условия исполнения наказаний, а также содержания под стражей. Наша страна приняла на себя ряд обязательств, одним из которых является приведение национального законодательства в соответствие с общепринятыми международными нормами и стандартами.

Как отмечается в Указе Президента Республики Казахстан «О Концепции совершенствования уголовно-исполнительной политики в Республике Казахстан на 2007-2015 гг.» от 25 сентября 2006 г., «...необходимо совершенствовать систему исполнения уголовных наказаний путем качественного развития наказаний, не связанных с лишением свободы, разумной целесообразной гуманизации уголовно-исполнительного законодательства, условий отбывания лишения свободы, а также существенно приблизить уголовно-исполнительную систему к требованиям международных стандартов».

При этом одной из актуальных проблем на сегодняшний день является проблема реализации международных стандартов, касающихся обращения с осужденными, в практической деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.

Для практического решения проблемы применения международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительной системе наиболее актуально следующее:

- 1) предотвращение запрещенных способов обращения с осужденными, унижающих их человеческое достоинство;
- 2) обеспечение осужденных оплачиваемым трудом;
- 3) обеспечение защиты осужденных от негативного влияния лидеров уголовной среды;
- 4) обеспечение законности деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания;
- 5) оказание социально-реабилитационной помощи осужденным и освобожденным от отбывания наказания;
- 6) реализация прав осужденными и гуманных возможностей законодательства;
- 7) решение проблемы переполненности исправительных учреждений.

Приведение деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, в соответствие с международными стандартами — процесс длительный и постоянный, т. к. изменяются и международные стандарты, и экономическая ситуация в республике, и общественное сознание в целом, и правосознание, в частности.

В числе международных средств, гарантирующих выполнение государствами положений международно-правовых актов, важнейшим является международный контроль. Представляя собой систему международных процедур, «гарантирующих претворение в жизнь выраженной в международно-правовых нормах согласованной воли государств»¹, международный контроль одновременно выполняет важные профилактическую и праввосстановительную функции². В рамках последней он призван не только констатировать выполнение или невыполнение тех или иных международно-правовых обязательств, но и обеспечить ликвидацию допущенных нарушений. В противном случае международный контроль становится беспредметным³.

Следует указать, что в законодательстве РК отсутствует самостоятельная норма, предусматривающая международный контроль, но он законодательно отрегулирован в ст. ст. 19-1, 19-2 УИК РК. И это все, что имеется на сегодняшний день в республике в законодательном регулировании рассматриваемого вопроса. Обращает на себя внимание практически полное отсутствие этого регулирования. В данном случае речь может идти о так называемом правовом вакууме, который уже существует как научная дефиниция.

Таким образом, в УИК РК необходимо внести самостоятельную норму — ст. 19-3, предусматривающую международный контроль, — в следующей редакции:

«Статья 19-3. Международный контроль

1. Международный контроль осуществляется международными общественными объединениями в целях оказания содействия лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

2. Международные общественные объединения обязаны оказывать содействие администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов в целях создания условий для обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

3. При осуществлении международного контроля не допускается вмешательство в деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

4. Международные общественные объединения вправе:

1) беспрепятственно посещать исправительные учреждения и следственные изоляторы в порядке, установленном уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы;

2) беседовать с осужденными при наличии согласия указанных лиц, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов;

3) обращаться с заявлениями к администрации исправительного учреждения и следственного изолятора и (или) органам прокуратуры по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

5. При исполнении своих полномочий члены международных общественных объединений обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также подчиняться законным требованиям администрации указанных учреждений. Проведение мероприятий международного контроля не должно создавать препятствия осуществлению процессуальных действий».

Что касается международного контроля, то о нем нет ни одного слова, хотя, по нашему убеждению, он должен иметь место. Именно контроль, а не «стандарты» и другие понятия, предполагающие относительно пассивные формы воздействия на ситуацию в целом. Международное сообщество давно готово к этому. Создан даже такой орган по реализации контрольных функций, как Европейский Суд по правам человека (г. Страсбург).

Однако в перечне лиц, имеющих право посещения учреждений, исполняющих наказания, представители международных организаций отнесены к числу «иных лиц», которым такое право может быть предоставлено (ч. 2 ст. 23 УИК РК).

Существующему положению вещей, правда, можно при желании найти вполне законное обоснование, поскольку все международные нормы, в том числе и касающиеся порядка и условий отбывания уголовного наказания, относятся к числу норм так называемого мягкого права. Иными словами, в подавляющем своем большинстве они носят более рекомендательный, чем предписывающий характер. Однако это обстоятельство не может, на наш взгляд, служить основанием для антигуманного отношения к лицам, помещенным по приговору суда в места лишения свободы.

Именно поэтому необходимо принять и ввести во внутреннее законодательство РК пакет норм, способствующих более активной интеграции страны в мировое сообщество. Умышленное утаивание от международной общественности фактического состояния пенитенциарной системы уводит в сторону многочисленные гуманитарные «потoki и ручейки».

Исследование проблем защиты прав и свобод лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, было бы не до конца полным без изучения международных механизмов контроля за рассматриваемой нами сферой общественных отношений. Соответственно, очередным элементом системы юридических гарантий выступает деятельность государств и различных международных организаций по защите прав человека.

Создание системы международного контроля за претворением в жизнь обязательств, взятых на себя государствами в области прав человека, является одним из наиболее значительных достижений в этой сфере. Наличие иных, помимо национальных, институтов, занимающихся проблемами контроля за соблюдением, обеспечением и защитой прав и свобод граждан различных стран, стало обстоятельством, позволившим суверенным государствам сделать еще один шаг на пути интеграции всего человечества.

Несмотря на то что роль международных средств защиты в современных условиях постоянно возрастает, до недавнего времени их осуществление международным сообществом ограничивалось лишь взаимным контролем, регулярными докладами государств-участников интернациональных соглашений о выполнении принятых на себя обязательств в области прав человека и другим.

В нынешних условиях ситуация изменилась кардинальным образом. Огромное значение в механизме защиты прав и свобод лиц, отбывающих наказание, приобрели международные органы и организации, деятельность которых прямо направлена на контроль за соблюдением государствами взятых на себя обязательств в гуманитарной сфере. Наибольшее их число действует в рамках или под эгидой системы Организации Объединенных Наций. К ним, в частности, относятся:

- Верховный комиссар по правам человека, основным направлением деятельности которого является защита любых прав человека;
- Комитет ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней, представляющий собой орган по рассмотрению реализации Минимальных стандартных правил обращения с заключенными;
- органы ООН, занимающиеся проблемами прав человека, включая Комитет по правам человека, созданный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и рассматривающий жалобы о нарушениях данного Пакта и др.

Информация об их деятельности используется Генеральным секретарем ООН при подготовке своего отдельного ежегодного доклада о ходе осуществления Минимальных стандартных правил на территории государств-членов ООН.

Помимо этого, имеется и ряд региональных соглашений, играющих существенную роль в механизме международной защиты прав осужденных к лишению свободы. Среди них огромное значение имеет Европейская конвенция о предотвращении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, вступившая в силу в 1989 г. С ее помощью решаются задачи превентивного характера, она предусматривает периодическое посещение государств-участников Комитетом независимых экспертов в целях осмотра любых мест заключения. Определенную роль в гарантировании прав и свобод лиц рассматриваемой категории играет и деятельность одноименного Комитета, образованного в соответствии с указанной конвенцией.

Однако поистине грандиозное значение, перевернувшее отношение государств к проблеме защиты прав человека, имело принятие Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод в 1950 г. К тому же с 1 ноября 1998 г. вступил в силу Протокол № 11 к этой конвенции ставший неотъемлемой ее частью, в соответствии с которым была осуществлена широкомасштабная реформа контрольных механизмов защиты прав человека в Европе. Частные лица, находящиеся под юрисдикцией государств-участников Европейской конвенции, в том числе и осужденные к лишению свободы, наконец, получили право напрямую обращаться в международный судебный орган — Европейский суд по правам человека — в случае, если считают, что какое-либо из их прав или свобод было нарушено соответствующим государством. Целью таких нововведений стало повышение эффективности защиты прав любого человека, обеспечение ее высокого качества, а также сокращение сроков рассмотрения жалоб. Протокол подробно раскрывает весь порядок, условия и механизм реализации возможности всех физических лиц на защиту своих прав, поэтому останавливаться на этой процедуре мы считаем целесообразным.

Хотелось бы отметить, что международные средства контроля за соблюдением прав человека нельзя воспринимать как кассационную инстанцию в отношении внутригосударственных решений. Однако указанная процедура рассмотрения жалоб лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, по поводу нарушения их прав призвана стать эффективным механизмом деятельности мирового сообщества, проводящего своеобразную экспертизу национального законодательства на соответствию нормам международного права, причем в той сфере, которая ранее всецело относилась к внутренним вопросам

деятельности государства. Таким образом, для выполнения Республикой Казахстан положений международных актов важнейшим является введение международного контроля, который бы выполнял важные профилактические и праввосстановительные функции.

¹ Шидловский П. А. Обеспечение международно-правовых норм: понятие и содержание // Правоведение - 1987. - №6. - с. 62

² Оганесян С. М. Пенитенциарная система России и международное сотрудничество в области прав заключенных (историко-правовой аспект): Дис.... канд. юрид. наук. - СПб., 1996

³ Валеев Р. М. Понятие международного контроля в международно-правовой литературе // Советский ежегодник международного права. — М., 1981. — С. 288.

ХАБАРШЫ-ВЕСТНИК КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК

Түйін

Аталмыш мақалада бас бостандығынан айрылуға сотталғандардың құқықтық мәртебесін жүзеге асыруда халықаралық қадағалау жасау қарастырылады.

Resume

In this article the international is examined control after realization of legal status convict to imprisonment.