

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЕДОМСТВЕННОЙ НАУКИ

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев определил основные направления внутренней политики государства. Мы движемся к постиндустриальному миру, в котором правит триада «образование — наука — инновации», подчеркнул он, выступая с лекцией «Казахстан на пути к обществу знаний» перед студентами Назарбаев Университета¹.

Ведомственная наука вносит определенный вклад в совершенствование законодательства, занимается научным обеспечением деятельности правоохранительных органов, разработкой конкретных методических рекомендаций по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенствованию подготовки квалифицированных кадров.

Основным разработчиком научно-методологического обеспечения деятельности органов финансовой полиции сегодня является Академия финансовой полиции.

Главными задачами научно-исследовательской деятельности Академии как ведомственного вуза являются:

- дальнейшее развитие правовых основ борьбы с коррупционными и экономическими преступлениями и деятельности органов финансовой полиции и таможенной службы;
- совершенствование деятельности органов финансовой полиции по предупреждению экономической и коррупционной преступности;
- совершенствование подготовки кадров для органов финансовой полиции и таможенной службы, повышение квалификации научно-педагогических кадров, эффективности учебного процесса и качества обучения слушателей.

Научно-исследовательская деятельность Академии осуществляется по следующим приоритетным направлениям: выполнение фундаментальных и прикладных исследований по проблемам противодействия экономической и коррупционной преступности, поиск инновационных форм и методов образовательного процесса; разработка нормативных и методических документов по вопросам совершенствования деятельности органов финансовой полиции и таможенной службы, внедрение научных разработок в практику этих органов.

По актуальным проблемам противодействия экономической и коррупционной преступности Академией проводятся международные и республиканские научно-практические конференции с участием зарубежных ученых, представителей ОБСЕ, ООН и специалистов в области противодействия преступности, а также теоретические семинары.

Так, 25 ноября 2011 г. проведена международная научно-практическая конференция на тему «Актуальные проблемы противодействия коррупции и обеспечения экономической безопасности», посвященная 20-летию Независимости Республики Казахстан, в работе которой приняли участие представители Литвы, Украины, Республики Беларусь, России, представители государственных органов, ведомственных вузов правоохранительной системы Республики Казахстан, ведущие ученые научных учреждений Казахстана, практические работники МВД РК и Агентства РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью. На конференции обсуждались вопросы, связанные с уголовно-правовыми, криминологическими, социально-политическими, информационными и экономическими проблемами противодействия коррупции и обеспечения экономической безопасности. По итогам конференции разработаны конкретные практические рекомендации по решению проблемных вопросов, связанных с обеспечением экономической безопасности и противодействием коррупции, издан сборник научных трудов.

Кроме того, в течение 2011-2012 г. Академия инициировала проведение научно-теоретических семинаров по уголовной ответственности юридических лиц, проекту новой редакции Уголовного кодекса РК, в работе которых приняли участие известные ученые России, Прибалтики, Казахстана.

Одним из основных направлений научно-исследовательской работы профессорско-преподавательского состава является разработка и внедрение в деятельность органов финансовой полиции конкретных методических рекомендаций по предупреждению, раскрытию и расследованию экономических и коррупционных правонарушений. В Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью направлено около 30 методических рекомендаций по раскрытию и расследованию таких преступлений, как лжепредпринимательство, экономическая контрабанда, незаконное предпринимательство, уклонение от уплаты налогов, в сфере высоких технологий, а также коррупционным преступлениям.

Академией выпускается журнал «Вестник Академии финансовой полиции», имеющий научно-практический характер. Ежегодно издаются научные труды, монографии по вопросам борьбы с экономической и коррупционной преступностью, для обеспечения учебного процесса издаются учебно-методические пособия, учебники. Так, подготовлены и изданы монографии профессора С. М. Рахметова «Проблемы борьбы с коррупцией: уголовно-правовые, криминологические и криминалистические аспекты», доктора юридических наук Р. Т. Шуменовой «Проблемы унификации понятийно-категориального аппарата уголовно-процессуального права Республики Казахстан», кандидата юридических наук О. Н. Турлыбаева «Процессуальная форма производства следственных действий», учебник «Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть» на казахском и русском языках, подготовленный профессором С. М. Рахметовым (в соавторстве), учебное пособие С. Ж. Галиева «Азбука оперативника» и др.

Особое внимание уделяется сотрудничеству с вузами и научными учреждениями Казахстана, дальнего и ближнего зарубежья. Академией заключены меморандумы о сотрудничестве с Академией юстиции Турецкой Республики, BATTELLE MEMORIAL INSTITUTE, PACIFIC NORTHWEST DIVISION (PNWD), Академией МВД Республики Беларусь, Академией государственной налоговой службы Украины, Российской таможенной академией, Литовским институтом государственного администрирования и др.

Существенный вклад сотрудники Академии вносят в законотворческую деятельность. В составе рабочих групп работают над совершенствованием действующего законодательства и новыми нормативными правовыми актами.

В настоящее время профессорско-преподавательский состав участвует в разработке и обсуждении проектов новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан.

Большая работа проводится по организации научной деятельности обучаемых, которой охвачено более 73 % слушателей. Успешно функционирует слушательское научное общество, дебатный клуб «Сайыскер». На кафедрах работают научные кружки «Проблемы экономики и права», «Молодой оперативник и следователь», «Актуальные аспекты таможенного законодательства Республики Казахстан». Слушатели Академии принимают активное участие в межвузовских конференциях, по итогам которых получают дипломы, грамоты.

Каждое учебное заведение правоохранительных органов занимается научным обеспечением деятельности своего ведомства. Ведомственная наука правоохранительных органов является составной частью науки Республики Казахстан. Вместе с тем, как показывает анализ тематики и содержания проведенных исследований, они не поспевают за меняющейся обстановкой, слабо ориентированы на насущные потребности практики и учебного процесса. Результаты научных исследований слабо влияют на улучшение показателей деятельности правоохранительных органов, зачастую не доходят до конкретных потребителей.

Причины отставания ведомственной науки от потребностей практики и сегодняшних реалий, на наш взгляд, кроются в следующем.

Деятельность вузовской науки зачастую посвящена теоретико-прикладным проблемам и редко - прогнозированию складывающейся криминогенной ситуации и разработке конкретных мер противодействия негативным тенденциям. Она разобщена и не координирована. Научный потенциал не консолидирован и используется не в полной мере. В первую очередь это сказывается на эффективности влияния научной деятельности на правоохранительную практику.

К числу наиболее актуальных проблем относятся:

- внедрение результатов научно-исследовательской деятельности в практику правоохранительных органов и в систему профессиональной подготовки и переподготовки их сотрудников;
- оптимальное использование научного потенциала образовательных учреждений;
- проблемы организационного, информационного и финансового плана;
- нормативно-правовое регулирование этого специфического вида деятельности ведомственных вузов;
- низкие темпы перемен в организации и управлении ведомственной науки.

Решение этих вопросов обусловлено объективной необходимостью повышения роли науки в совершенствовании деятельности правоохранительных органов и предполагает как ее организационно-правовой анализ, так и поиск концептуальных решений ее управленческих схем.

Современное состояние правопорядка в стране, появление новых нетрадиционных форм и методов антиобщественных деяний и преступных посягательств качественно преобразили криминальную среду. Правоохранительные органы все чаще сталкиваются в своей работе с неожиданными и непредсказуемыми ситуациями, бывают неподготовленными к тому, чтобы без промедления действовать адекватным способом. Все это требует новых организационных и правовых решений, что в свою очередь предполагает повышение эффективности управления научной деятельностью правоохранительных органов.

В этом аспекте актуальным является поручение Помощника Президента РК - Секретаря Совета безопасности М.М.Тажина от 12 марта 2012 г. № 52-12.57 о научном обеспечении правоохранительной деятельности. Во исполнение данного поручения создана Межведомственная рабочая группа Координационного Совета по обеспечению законодательства и правопорядка и борьбы с преступностью. Основным направлением деятельности определено совместное решение вопросов, направленных на обеспечение эффективного научного сопровождения правоохранительной деятельности, изучение международного и отечественного опыта по актуальным вопросам правопорядка и научного прогнозирования, определение перспективных направлений исследований, а также разработка механизма внедрения результатов в правоприменительную деятельность, оптимизация системы ведомственной подготовки кадров и использование научного потенциала в правоохранительной сфере с применением конкретных согласованных решений.

В свою очередь в целях объединения усилий и координации научных исследований предлагаем:

- разработать Концепцию совершенствования научно-исследовательской работы правоохранительных органов, определив основные направления научных исследований;

- создать Научно-методический совет вузов правоохранительных органов, состоящий из научно-практических секций, включающих в себя опытных практических работников и ведущих ученых, которые определяли бы актуальность и практическую направленность планируемых исследований. Разработать положение о нем;

- при планировании научных исследований отдавать приоритет разработкам, имеющим конкретное прикладное значение;

- создавать единую базу данных результатов научных исследований и общую систему внедрения научной продукции в практическую деятельность правоохранительных органов, с соответствующим авторским сопровождением.

- в целях дальнейшего совершенствования ведомственной науки и пропаганды научных знаний рассмотреть вопрос о создании нового печатного издания - совместного журнала ведомственных вузов правоохранительных органов, на страницах которого могли бы найти свое отражение дискуссии ученых, преподавателей, докторантов, магистрантов, практических сотрудников правоохранительных органов и судебной системы по проблемным вопросам.

Журнал должен содержать разделы: «Уголовное и уголовно-процессуальное право», «Криминология и социология», «Административное право и административная деятельность», «Совершенствование ОРД», «Проблемы борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом», «Профилактика правонарушений», «Раскрытие и расследование преступлений», «Раскрытие и расследование экономических преступлений», «Проблемы борьбы с коррупцией», «Вопросы психологии», «Наука — практика», «Зарубежный опыт» и т. д.

¹ Назарбаев Н. «Казахстан на пути к обществу знаний»: Лекция перед студентами Назарбаев Университета//Казахстанская правда. 2012. 6 сент.

Түйін

Мақалада ЖОО-ның ғылыми-зерттеу қызметінің негізгі міндеттері мен бағыттары қарастырылған, ҚР құқық қорғау жүйесіндегі ЖОО-ның ғылыми зерттеулерін үйлестіру бойынша ұсыныстар берілген.

ХАБАРШЫ-ВЕСТНИК КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РК

Resume

Basic tasks and directions of research activity of institution of higher learning are considered in the article, given suggestion on co-ordination of scientific researches of institutions of higher learning of the law-enforcement system РК.