

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Академия управления

М. В. Дульцев, А. А. Бульбачева, А. В. Котязов

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,  
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ  
И ПРЕКУРСОРОВ:  
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ  
И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ**

*Учебное пособие*

Москва • 2021

УДК 343.575  
ББК 67.408  
Д81

*Одобрено редакционно-издательским советом  
Академии управления МВД России*

**Рецензенты:** *Бушуев В. В.*, начальник учебного комплекса судебной экспертизы Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, кандидат юридических наук; *Долгова С. И.*, старший научный сотрудник 2 отдела научно-исследовательского центра №4 ВНИИ МВД России, кандидат юридических наук.

Д81

Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров: организационные и правовые основы: учебное пособие / М. В. Дульцев, А. А. Бульбачева, А. В. Котязов. – Москва : Академия управления МВД России, 2021. – 156 с.

ISBN 978-5-907187-50-4

Учебное пособие призвано обеспечить повышение уровня компетентности руководящего состава территориальных органов МВД России, проходящих обучение в Академии управления МВД России, по дисциплинам: «Организация выявления, предупреждения и раскрытия преступлений» по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»; «Правовая основа организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция».

Научная новизна заключается в комплексном подходе к изложению ключевых теоретических основ правового и организационного обеспечения деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Научное пособие предназначено для подготовки руководящего состава территориальных органов МВД России, аппаратов министерств, ГУ(У) субъектов Российской Федерации, слушателей образовательных организаций МВД России и иных заинтересованных должностных лиц.

УДК 343.575  
ББК 67.408

ISBN 978-5-907187-50-4

© Дульцев М. В., Бульбачева А. А., Котязов А. В.  
© Академия управления МВД России, 2021

# Содержание

<b>Введение</b> .....	4
<b>Глава 1. Организация деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров</b> .....	7
§ 1. Организационно-структурное построение и функциональное назначение ГУНК МВД России и подразделений по контролю за оборотом наркотиков органов внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне .....	7
§ 2. Информационно-аналитическое обеспечение подразделений по контролю за оборотом наркотиков органов внутренних дел Российской Федерации. Прогнозирование и планирование противодействия НОН .....	11
§ 3. Взаимодействие подразделений органов внутренних дел в сфере контроля оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров .....	32
§ 4. Направления ведомственного контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров .....	40
<b>Глава 2. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров</b> .....	49
§ 1. Международно-правовое регулирование противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров .....	50
§ 2. Федеральные законы, регулирующие правоотношения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров .....	58
§ 3. Указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие правоотношения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров .....	109
<b>Заключение</b> .....	146
<b>Список литературы:</b> .....	147

## Введение

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, непрерывного роста социально-экономического развития и позитивных изменений демографической ситуации в стране, прямо соотносится с актуальной необходимостью практической реализации современных организационных и правовых основ противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года<sup>1</sup> реализован комплекс дополнительных организационных и иных мер, направленных на достижение цели Стратегии – пресечение незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации, снижение немедицинского потребления наркотиков.

Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших – нормативно закреплены в качестве задач оперативно-розыскной деятельности<sup>2</sup>.

Анализ статистических данных ФКУ ГИАЦ МВД России показал, что передача в МВД России функций и полномочий упраздненной ФСКН России и создание ГУНК МВД России<sup>3</sup> способствовало повышению эффективности деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России.

Согласно статистическим данным ФКУ ГИАЦ МВД России в 2019 г. подразделениями по контролю за оборотом наркотиков МВД России выявлено 75060 преступлений, что на 10,3 % больше чем в 2017 г. (67273), из них предварительно расследовано (осуществлено оперативное сопровождение) – 50476(+12; 44244), направлено в суд – 49097(+12; 43238).

Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их

---

<sup>1</sup> Сегодня в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере государственной и общественной безопасности разработан и находится в стадии обсуждения в ГАК проект Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 г., являющийся документом стратегического планирования.

<sup>2</sup> Статья 2 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

<sup>3</sup> Часть 2 Указа Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» от 5 апреля 2016 г. № 156.

прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ в 2019 г. составило 74 055 (+ 10,8 %; 66 119).

В т. ч. совершенных в составе группы лиц по предварительному сговору: 8781/5428; организованной группы и преступного сообщества (организации): 5014/2198.

В 2019 г. выявлено 25206 тяжких наркопреступлений, что на 10,3 % больше, чем в 2017 году (22 598), соответственно: особо тяжких – 33380 (+17,7 %; 27 474); совершенных в значительном размере: 27 242 – (+9,3 %; 24 696), совершенных в крупном размере: 28 199 – (– 1,6 %; 28 667); совершенных в особо крупном размере: 1724 – (– 7,8 %; 1 859).

Несмотря на то, что в 2019 г., в сравнении с показателями 2017 г., общее число таких преступлений снизилось на 10 % отмечается снижение эффективности организации оперативно-розыскной деятельности при выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии наркопреступлений, предусмотренных ст.ст. 228, 228.3, 228.4, 229.1, 231, 234, 234.1 УК РФ<sup>1</sup>.

В результате проведенного экспертного опроса руководящего состава управлений и отделов ГУНК МВД России, а также начальников подразделений по контролю за оборотом наркотиков ТО МВД России на межрегиональном и региональном уровнях в качестве одного из основных условий повышения эффективности оперативно-служебной деятельности отмечена необходимость повышения уровня знаний личного состава подразделений в сфере противодействия НОН.

Как показывает анализ теоретических и правовых основ противодействия наркопреступности, а также правоприменительной практики, чтобы достичь целей государственной политики, недостаточно их сформулировать, обеспечить правовую базу и разработать план действий. Необходимо организовать выполнение этих планов, внедрить соответствующие механизмы и обеспечить контроль над их реализацией.

В настоящем учебном пособии решена задача комплексного рассмотрения вопросов организации и нормативного правового регулирования противодействия незаконному обороту наркотиче-

---

<sup>1</sup> Борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров: состояние, оценка, прогноз (оперативно-розыскной аспект): аналитический обзор, подготовленный в соответствии с п. 20 Плана НД Академии управления МВД России на 2019 год.

ских средств, психотропных веществ и их прекурсоров (как совокупности мер контроля за оборотом наркотиков и борьбы с НОН). Работа направлена на совершенствование образовательного процесса по дисциплинам, включающим тематику, связанную с рассмотрением организационных и правовых основ противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в целях повышения компетентности руководящего состава и начальников подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России.

# **Глава 1. Организация деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров**

## **§ 1. Организационно-структурное построение и функциональное назначение ГУНК МВД России и подразделений по контролю за оборотом наркотиков органов внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне**

Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров относится к одному из приоритетных направлений деятельности ТО МВД России и их подразделений по контролю за оборотом наркотиков<sup>1</sup>. Его реализация осуществляется посредством выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, предусмотренных статьями 174, 174.1, 210, 228–234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, перекрытия каналов контрабанды наркотиков, обнаружения нарколабораторий и мест нелегального складирования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; разоблачения организаторов и активных участников наркогруппировок, в том числе имеющих межрегиональный и международный характер, их коррумпированных связей в органах власти и управления, подрыва экономических основ наркобизнеса.

Важным элементом рассматриваемой деятельности является осуществление контроля деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотиков и сильнодействующих веществ.

ГУНК МВД России, как головное подразделение, обеспечивающее и реализующее в пределах своей компетенции функции МВД России по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, включает в свою структуру управления: организационно-аналитическое; организации оперативно-служебной деятельности; координации работы по контролю за оборотом наркотиков; по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков рас-

---

<sup>1</sup> Далее – У(О)НК ТО МВД России.

тительного происхождения и легализации наркодоходов; по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров; организации оперативно-профилактических мероприятий, противодействия наркоугрозе в сфере IT-технологий и легализации наркодоходов, межведомственного взаимодействия; организации оперативно-профилактической работы; обеспечения специальных операций.

ГУНК МВД России в соответствии со своей компетенцией осуществляет:

- обеспечение взаимодействия ТО МВД России с органами исполнительной власти;

- организацию предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- координацию деятельности ТО МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России;

- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи У(О)НК ТО МВД России;

- принятие решений о включении доменных имен или указателей страниц сайтов и сетевых интернет-адресов в ЕАИС «Единый реестр»;

- обеспечение эффективности деятельности У(О)НК ТО МВД России, на которые возложено решение следующих основных задач:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ и новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- обеспечение контроля за оборотом наркотиков и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;

- взаимодействие с органами исполнительной власти различных уровней, органами местного самоуправления в сфере контроля за оборотом наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту.

К основным функциям таких подразделений следует отнести:

- осуществление оперативно-розыскной деятельности;

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие наркопреступлений;



- организацию оперативно-профилактических операций и мероприятий и непосредственное участие в их проведении;
- исполнение, относящегося к своей компетенции законодательства об административных правонарушениях;
- выявление причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотиков, и в пределах своей компетенции организация мер, направленных на их устранение;
- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения наркопреступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;
- направление в Роскомнадзор обращений о фактах выявления в сети Интернет информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, способах и местах культивирования наркосодержащих растений;
- осуществление сбора, обработки и учета оперативно-розыскной информации по вопросам, относящимся к своей компетенции;
- осуществление оперативно-розыскного обеспечения расследования уголовных дел о наркопреступлениях;
- осуществление контроля организации работы в территориальных органах МВД России на районном уровне по осуществлению контроля за исполнением наркопотребителем обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании или медицинскую и социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотиков, а также порядка учета, оформления, ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых для этого документов;
- проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ;
- осуществление выдачи заключений, необходимых для осуществления вышеуказанной деятельности;
- направление в суды материалов о прекращении деятельности или ликвидации юридических лиц;
- реализация в установленной части мероприятий по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;
- выдача разрешений на право ввоза либо вывоза наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров;
- рассмотрение обращений граждан и организаций, иных писем и заявлений, в т.ч. поступивших посредством ГИС «Еди-

ный портал государственных и муниципальных услуг (функций)», «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и официального сайта МВД России, отнесенных в соответствии с компетенцией к вопросам деятельности;

– осуществление формирования и ведения в установленном порядке учетов, баз данных и информационных систем<sup>1</sup>.

В составе УНК ТО МВД России на региональном уровне также созданы отряды специального назначения «Гром»,<sup>2</sup> основными задачами которых являются:

– обеспечение в установленном порядке силовой поддержки оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых У(О)НК ТО МВД России на региональном и районном уровне;

– участие в пределах реализуемых полномочия в проведении ОРМ в целях предупреждения, пресечения и раскрытия наркопреступлений, а также выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

К основным направлениям деятельности отряда специального назначения «Гром» следует отнести:

– оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений и других объектов, принадлежащих гражданам и организациям, ограничение движения транспорта и пешеходов, при проведении ОРМ, охране места преступления;

– участие в перевозке к местам хранения вещественных доказательств, а также материалов уголовных дел, возбужденных по фактам незаконного оборота наркотиков;

– физическая защита сотрудников оперативных подразделений при проведении ОРМ по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

---

<sup>1</sup> Более подробно см. пункты 9 и 10 Положения, утвержденного приказом МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в посл. ред. приказа МВД России от 27.03.2019 № 197) и пункты 9 и 10 Положения, утвержденного Приказом МВД России от 30 апреля 2016 г. № 219 «Об утверждении Типового положения о подразделении по контролю за оборотом наркотиков территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне» (в посл. ред. приказа МВД России от 08.11.2019 № 770).

<sup>2</sup> Об утверждении Типового положения об отряде специального назначения «Гром» подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориального органа МВД России на региональном уровне: приказ МВД России от 15 августа 2017 г. № 640 (в посл. ред. приказа МВД России от 11.04.2019 № 241).

– участие в проведении ОРМ оперативными подразделениями У(О)НК ТО МВД России на региональном и районном уровне по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Важным правомочием ОСН «Гром» является использование в установленном порядке средств аудио- и видеозаписи, фото- и киносъемки, а также других технических средств, безопасных для жизни и здоровью людей.

## **§ 2. Информационно-аналитическое обеспечение подразделений по контролю за оборотом наркотиков органов внутренних дел Российской Федерации.**

### **Прогнозирование и планирование противодействия НОН**

Реализация адекватных организационно-управленческих мер противодействия незаконному обороту наркотиков непосредственно связана с полнотой и достоверностью данных о сложившейся оперативной обстановке на территории обслуживания органа внутренних дел, имеющихся в распоряжении руководителя органа (подразделения).

При этом ведущее значение имеют следующие основные информационные блоки: общие сведения о состоянии, динамике, структуре, специфике отдельных видов наркопреступлений; данные об организованных группах и преступных сообществах, специализирующихся на незаконном обороте наркотиков, а также выявленных группах лиц, систематически совершающих указанные преступления; сведения характеризующие соучастников организованных и иных преступных групп; установочных данных отдельных лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; маршрутах наркотрафика, результатах оперативно-розыскной деятельности по борьбе с НОН и мер контроля за оборотом наркотиков.

Поэтому важно поддерживать надлежащий уровень информационно-аналитического обеспечения территориальных органов МВД России.

Информационно-аналитическое обеспечение в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков – это совокупность информационных процессов, необходимых для целесообразного, рационального и эффективного принятия управленческих решений

либо осуществления мероприятий, направленных на повышение эффективности предупреждения, выявления, пресечения, и раскрытия наркопреступлений и основанное на общей методологии аналитической деятельности в рамках реализации функций организации рассматриваемой деятельности.

Применительно к рассматриваемой тематике информационно-аналитическое обеспечение представляет собой непрерывный процесс поиска, сбора, переработки и предоставления информации в форме, пригодной для ее использования.

С одной стороны информационно-аналитическое обеспечение – это системное получение, анализ и накопление информации с элементами прогнозирования по вопросам, касающимся деятельности ГУНК и У (О) НК МВД России, с другой – в рамках обеспечения процессов управления такую деятельность следует разделять на две составляющие: информационное и аналитическое обеспечение.

К средствам информационного обеспечения следует отнести комплекс технических устройств, назначением которых является поиск, накопление, систематизация, хранение и представление информации, к аналитическим – логические принципы и методы анализа и оценки данных, являющихся инструментами для подготовки и обоснования выводов, предложений, рекомендаций и прогнозов.

В аспекте принятия конкретных управленческих решений выделяется три уровня информационно-аналитического обеспечения: оперативный; тактический; стратегический.

Формы информационно-аналитического обеспечения:

1. Мониторинг (оперативной обстановки, информационно-телекоммуникационной системы Интернет и т. п.) и подготовка по его результатам информационных сводок, отчетов, справок, докладных записок и т. п.

2. Анализ эффективности принятых решений и результатов их практической реализации.

3. Разработка алгоритмов решения тактических и стратегических задач в сфере организации противодействия НОН на основе результатов мониторинга, оперативных и аналитических исследований.

Принципы информационно-аналитического обеспечения:

1. Целенаправленность т.е. ориентация информационно-аналитического обеспечения на достижение конкретных целей и решение поставленных задач определенным образом. Фактически, данный принцип закладывает базовый фундаментальный фактор обеспечения результативности управленческой деятельности.

2. Актуальность т.е. соответствие информационно-аналитического обеспечения потребностям практической деятельности подразделений органов внутренних дел МВД России по контролю за оборотом наркотиков.

3. Активность т.е. осуществление на постоянной основе информационно-аналитической работы, содержащей элементы прогнозирования независимо от частоты запросов пользователей.

4. Достоверность т.е. точность и объективность, используемых для анализа количественных данных.

5. Полнота т.е. использование всего объема имеющейся информации, необходимой для решения поставленных задач управления и достижения намеченных целей.

6. Альтернативность т.е. наличие у каждого сотрудника аналитической службы возможности сформулировать индивидуальный вывод на основе анализа имеющейся информации.

7. Обоснованность т.е. достаточная для подтверждения достоверности аргументация выводов.

8. Системность т.е. комплексный анализ задач, подлежащих решению, с учетом их взаимосвязей в общей структуре направлений деятельности подразделений наркоконтроля.

9. Своевременность т.е. представление результатов информационно-аналитической работы в нужные сроки и в установленной форме.

10. Инициативность т.е. формулировка выводов, определение задач и способов их решений, в т.ч. выходящих за пределы представлений инициатора о конечном результате анализа.

11. Объективность т.е. беспристрастность отношения аналитика к исследованию и его результатам.

12. Непрерывность т.е. постоянство действующего мониторинга, что позволяет своевременно выявлять изменения обстановки и оперативно адаптировать управленческую деятельность без существенных изменений комплекса применяемых методов и средств аналитической работы.

Информационно-аналитическое обеспечение подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном и районном уровне осуществляется по следующим направлениям:

1. Общие статистические сведения о состоянии, динамике, структуре наркопреступности и отдельных видов наркопреступлений.

2. Мониторинг сети Интернет на предмет размещения пользователями сайтов информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотроп-

ных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений.

Специально созданные наркодилерами сайты являются своеобразной витриной для наркопотребителей и сбытчиков наркотиков, их назначением является расширение числа сделок купли-продажи наркотиков, вовлечение населения в субкультуру наркоманов, склонение к потреблению наркотических средств.

Интернет-ресурсы активно используются участниками организованных групп и преступных сообществ (организаций) для увеличения объемов наркобизнеса посредством осуществления широкого онлайн поиска компаньонов-посредников и потребителей. В сетевом пространстве размещено значительное количество, в том числе Web-сайтов (интернет-магазинов), осуществляющих скрытую рекламу наркотиков и других запрещенных к обороту веществ, для расширения клиентской базы потребителей. Значительная часть таких сайтов зарегистрирована с зашифровкой истинных целей, другая – на ресурсах DarkNet, что требует дополнительных усилий по доказыванию фактов совершения наркопреступлений и привлечения к уголовной ответственности владельцев сайтов – организаторов наркобизнеса.

Значительные возможности для поиска представляют данные, размещенные участниками наркофорумов на развлекательных в т.ч. игровых порталах, TOR-сетях, а также социальных сетях: «ВКонтакте», «Одноклассники», Facebook и др.

На таких сообществах анонимно оговариваются способы передачи наркотиков, тактика поведения наркопотребителя либо сбытчика в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов, широко обсуждаются различные лекарственные средства, обладающие свойствами, сходными с наркотическими, особенно, если они имеются в свободной продаже.

Одним из основных способов совершения наркопреступлений в настоящее время является бесконтактный сбыт наркотиков посредством использования интернет-сервисов. С этой целью используются возможности интернет-телефонии («Skype», WhatsApp). Использование электронных платежных систем, посредством передачи «логина» и «пароля» от электронного кошелька, зарегистрированного на покупателя, сбытчику наркотика обеспечивают анонимность факта оплаты. С использованием интернет-ресурсов реализуются различные платежные схемы для проведения взаиморасчетов между наркодилерами (банковские и почтовые переводы, переводы посредством электронных платежей

ных систем, «онлайн-покупки», оформленные на подставных лиц, «выигрыши» на электронных торгах и др.).

Современные интернет-сервисы предоставляют возможность скрытной переписки с другими пользователями (например, в чатах онлайн-игр), а также заведения странички с вымышленными анкетными данными. Современные форумы, видео и фото-хостинги, почтовые сервисы, сообщества для ведения блогов обладают практически всеми свойствами социальных сетей, при этом сохраняя собственные возможности контента. В качестве примеров можно привести крупнейший видео-хостинг YouTube, любую почтовую и поисковую систему, платформы для ведения блогов LiveJournal и Twitter, любой популярный форум, такой как Guns.ru.

Для сокрытия истинных намерений в целях противодействия выявлению совершаемых преступлений в сети Интернет сбытчики и потребители наркотиков и психотропных веществ ходе общения используют жаргонную терминологию, принятую в употреблении в строго ограниченном круге лиц.

Так, при создании алгоритмов программного обеспечения для фильтрации контента в сетевом информационном пространстве следует учитывать, что в качестве условных обозначений марихуаны, в том числе являются «клевер», «божья травка», «сено», «Мери Джейн»; гашиша – «опилки», «план», «дурь», «кенаф»; гашишного масла – «химка»; опия – «третьяк», «опиуха», «химканка», «симплек», «кархан», «султыга», «чернь», «черняшка»; морфина – «марфута», «мария», «марьянка»; героина – «белый», «перец», «порох», «керья», «горыныч», «порошок»; метадона – «лошадка»; галлюциногенов – «мерседес», «слон», «велосипед»; кокаина – «кока», «кокс», «марафет»; эфедрона – «коктейль Джеф», «мулька», «космос» и т. д.

Распространены предложения «легальных курительных смесей, миксов, порошков»: AfghanIncense, AK-47, Aurora, Body&Mind, Coco, Cricolius, ElDiablo, Indigo, JWN, Nirvana, SexyStar+, SpaceDust и др.

Проверке также должны подвергаться объявления о найме круглосуточными интернет-магазинами розничных курьеров, одновременно содержащие информацию об оплате товара в биткойнах (btc), а также предложения о переводе рублей в биткойны через QIWI-кошелек.

Раскрытие наркопреступлений на основании данных, полученных при мониторинге сети Интернет возможно в два этапа. Первый: запрос хостинг-провайдеру о предоставлении соответствующей информации об IP-адресе персонального компьютера и MAC-адресе используемого оборудования и последующего установления провайдера пользователя. Второй – запрос провайдеру пользовате-

ля, который в свою очередь, обладает сведениями о личности в том числе паспортных данных абонента, адресе точки доступа; копией договора-аферты на подключение доступа в сеть.

Значимая для раскрытия наркопреступления информация, которая может быть получена по запросам владельцам следующих интернет-сайтов:

социальной сети – учетная запись, содержащая анкетные данные пользователя и дату регистрации, переписка пользователя (по судебному решению), дата и продолжительность пользования учетной записью, платежные операции;

электронной почты – учетная запись, содержащая анкетные данные пользователя и дату регистрации, изменения учетной записи (смена пароля, изменения номера телефона и контрольного вопроса и пр.), сеансы доступа к почтовому ящику, переписка пользователя по судебному решению.

В свою очередь от операторов мобильной связи значимость представляют следующие сведения о мобильном устройстве подозреваемого в совершении наркопреступления: анкетные данные владельца СИМ-карты, данные других СИМ-карт, использовавшихся в мобильном телефоне, входящие и исходящие соединения, движение денежных средств по счету, индивидуальный номер устройства (IMEI). Позиционирование устройства с встроенными модулями геолокации позволяет установить посещенные места и маршруты передвижения пользователя; общие места пребывания нескольких пользователей.

В перечень сведений о методиках применения и создания средств психотропного и/или наркотического действия, а также их аналогов и прекурсоров, еще неизвестных условно опасных психотропов, точках культивации и реализации растения из группы «наркосодержащие» включена, в том числе, информация, которая публикуется в Интернете и соответствует сразу нескольким признакам или какому-то конкретному признаку. Среди такого рода признаков можно выделить следующие:

1) сведения, которые формируют представления или раскрывают четкий порядок осуществления манипуляций, связанных с применением и производством определенных психотропов и наркотиков, их прекурсоров и аналогов, в том числе новых условно опасных веществ из группы «психоактивные». Сюда же включена информация, связанная с раскрытием содержания процессов и/или схем (руководств) производства и применения таких веществ. Исключением можно назвать только художественные произведения, раскрывающие сведения, обусловленные жанрами данных художественных произведений;



2) сведения, которые формируют общее представление или подробно раскрывает принципы организации специфической среды для культивации наркосодержащих и содержащих психоактивные вещества растений, повышения эффективности культивационной технологии, разработки новых наркосодержащих сортов, увеличения уровня устойчивости подобных растений к отрицательным внешним воздействиям, наращивания показателей урожайности;

3) сведения, которые формируют общее представление или подробно раскрывает зоны культивации психотропных и наркосодержащих растений; зоны, где такие растения встречаются в дикой природе (включая описание схем подъезда (прохода) к таким зонам;

4) сведения, касающиеся методов и принципов избегания ответственности в соответствии с законодательными предписаниями (административными и уголовными) за нарушения, которые касаются нелегального оборота веществ-психотропов и средств наркотического действия, равно как их аналогов и прекурсоров;

5) сведения, которые касаются точки реализации, методах получения и стоимости любых веществ психотропного и наркотического действия, равно как их аналогов и прекурсоров, а также новых условно опасных средств и соединений веществ (включая с применением наименований таких веществ и средств, заимствованных из сленгового жаргона);

6) сведения, которые ориентированы на то, чтобы сформировать у потенциальных и фактических потребителей благоприятного восприятия граждан, которые занимаются применением и производством средств и веществ наркотического и психотропного действия, равно как их аналогов и прекурсоров, включая новых условно опасных средств и соединений веществ; граждан, которые оказывают услуги по выращиванию и покупке/реализации наркосодержащих и психотропных растений. Исключением можно назвать только художественные произведения, раскрывающие сведения, обусловленные жанрами данных художественных произведений<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информаци-

3. Формирование и систематическое дополнение и/или изменение информационных баз, в которые включена информация о преступных объединениях и ОПГ (организованных преступных группах), которые занимаются противоречащим действующим законодательным нормам оборотом веществ и средств наркотического и психотропного действия; о конкретных гражданах, которые прежде уже привлекались к ответственности за осуществление соответствующих преступных деяний; организаторов и держателей притонов; граждан, которые занимаются фальсификацией или предоставлением документацией медицинского назначения (например, поддельных рецептов и пр.) в целях покупки (получения) продуктов фармацевтической отрасли психотропного/наркотического действия в аптечных организациях; гражданах, осуществивших в свое время хищения средств и веществ наркотического/психотропного действия, их аналогов и прекурсоров посредством вымогательства, грабежа, прямой кражи и пр.

4. Обобщение и накопление информационных данных, связанных с точками нелегального изготовления, культивирования, пересылки или прямой реализации средств и веществ наркотического и психотропного действия, равно как их аналогов и прекурсоров (включая новые условно опасные вещества и соединения наркотического и психотропного действия).

5. Формирование и систематическое дополнение/корректировка банка сведений, касающихся находящихся на обслуживаемой территории мест, где продаются, складываются и изготавливаются вещества и средства наркотического и психотропного действия, их аналоги и прекурсоры; деятельности субъектов, касающейся наркооборота; фиксации операций по нелегальному наркообороту средств, числящихся в перечнях IV и I регламентированного Постановлением Правительства РФ № 681 от 30.06.1998 списка веществ и средств, которые подлежат контролю на территории РФ<sup>1</sup>.

---

онно-телекоммуникационной сети «Интернет»: приказ Минкомсвязи, МВД России, Роспотребнадзора, ФНС России от 18 мая 2017 г. № 84/ 292/ 351/ ММВ-7-2/461.

<sup>1</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 27.06.2017 № 754) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие в установленном порядке производство прекурсоров, внесенных в список IV перечня, а также реализацию и использование прекурсоров, внесенных в таблицы I и II списка IV перечня, направляют почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо доставляют нарочным в территориальные органы МВД России по месту нахождения юридического лица или по месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя, подготовленные по уста-

6. Систематизация и накопление информационных данных, связанных с идентификацией новых психотропных и наркотических веществ и средств, относительно которых есть достоверные данные, дающие возможность полагать о наличии у этих веществ и средства такого действия на человеческий организм, которое аналогично действию веществ-психотропов и средств наркотического действия.

Специалистами подразделения местного отделения МВД РФ, призванного обеспечивать контроль в сфере наркооборота, обобщаются следующие сведения о таких веществах: наименование (сленговое, торговое, химическое); дата и регион изъятия; общая масса; установленные физико-химические свойства; способы распространения; адреса интернет-ресурсов распространителей; цена за грамм; разовая доза; способы потребления; пути трафика; данные о лицах (установочные данные), причастных к распространению и потреблению изъятого нового вещества; связи указанных выше лиц с незаконными формированиями международного уровня; выводы, сделанные в процессе мед. освидетельствования граждан, которые подверглись опьяняющему влиянию.

Информация о сходстве химической структуры нового вещества со свойствами, химической структурой вещества-психотропа или средства наркотического действия, опьяняющее влияние которого оно воспроизводит, в целях разрешения вопроса об отнесении нового вещества или средства в группу аналогов веществ-психотропов или средств наркотического действия.

ЭКЦ МВД России в день окончания проведения исследования нового вещества направляет в ГУНК МВД России следующую информацию о нем: химическое наименование; выявленная химическая структура; дата и регион изъятия; общая масса; описание его упаковки; методы и результаты исследований; информация об иных свойствах нового вещества (физиологические свойства, отнесение к определенному классу химических соединений, близость химической структуры изъятого нового вещества к химической структуре веществ, в отношении которых законодательством Российской

---

новленной форме: а) квартальные отчеты о количестве каждого произведенного прекурсора, внесенного в список IV перечня, – не позднее 20 апреля, 20 июля, 20 октября и 20 января года; б) отчет о деятельности за истекший календарный год (далее – годовой отчет) о количестве каждого произведенного прекурсора, внесенного в список IV перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля; в) годовой отчет о количестве каждого реализованного прекурсора, внесенного в таблицы I и II списка IV перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля; г) годовой отчет о количестве каждого использованного прекурсора, внесенного в таблицы I и II списка IV перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля.

Федерации установлены меры контроля), при наличии таковой; информация о метаболитах и масс-спектре идентифицированного нового вещества<sup>1</sup>.

На основании поступившей информации ГУНК МВД России с целью получения сведений о промышленном, медицинском и научном использовании изъятого нового вещества, а также установления способности изъятого нового вещества оказывать воздействие на организм человека, схожее с воздействием наркотических средств или психотропных веществ, направляет соответствующие запросы в компетентные ведомства.

Полученные из компетентных ведомств сведения используются ГУНК МВД России для подготовки возможных предложений по включению новых средств, веществ и их соединений в содержание соответствующего регламентированного Перечня, который был издан на основании требований постановления Правительства РФ №-681 от 30.06.1998 .

7. Формирование общей информационной базы <sup>2</sup> – специальной АИС (автоматизированной инфосистемы) межведомственного типа, которая в себя включает все необходимые сведения, связанные с наркооборотом и противодействию нелегальному наркообороту, предупреждением использования наркотиков и психотропов в медицинских целях, реабилитацией и излечением лиц, страдающих наркоманией.

Назначение рассматриваемой АИС заключается в обеспечении эффективного и стабильного контроля за ситуацией с нелегальным наркооборотом на территории РФ и объединенным применением ГАК и противонаркотическими комиссиями в российских субъектах, исполнительными органами власти федерального уровня, Генпрокуратурой РФ, Судебным департаментом при ВС РФ и подразделения СК РФ в субъектах РФ.

Единая информационная база создается одновременно и на субъектном, и на федеральном уровне (федеральный и региональные сегменты соответственно).

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке организации работы в органах внутренних дел Российской Федерации при выявлении веществ, в отношении которых имеется информация, позволяющая полагать об их воздействии на организм человека, схожим с воздействием наркотических средств или психотропных веществ: приказ МВД России от 27 декабря 2017 г. № 970 (в посл. ред. приказа МВД России от 30.10.2019 № 751).

<sup>2</sup> О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту: постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 г. № 31 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 15.10.2014 № 1054).

Министерство внутренних дел Российской Федерации в автоматизированном режиме занимается переработкой, хранением и накоплением получаемых информационных данных; отвечает за их защиту от неправомерного доступа, а также может предоставлять тем или иным пользователям такие сведения, включенные в единую информационную базу, как:

1) информация, раскрывающая число идентифицированных в течение отчетного периода нарушений административных правонарушений, которые были допущены водителями (владельцами) ТС по части управления ТС лицом в опьяненном и одурманенном состоянии, в том числе под воздействием средств и веществ наркотического и психотропного действия;

2) информация, раскрывающая число идентифицированных в течение отчетного периода преступных деяний, которые касаются нелегального наркооборота;

3) информация, раскрывающая количество граждан, которые в течение того или иного отчетного периода осуществили преступные деяния, касающиеся нелегального наркооборота;

4) информация, раскрываются число изъятых в течение отчетного периода из нелегального оборота средств и веществ наркотического и психотропного действия, равно как их аналогов, прекурсоров, веществ сильнодействующего типа;

5) информация, связанная с фактами изъятия структурными подразделениями Министерства внутренних дел Российской Федерации в течение отчетного периода существенного объема средств и веществ наркотического и психотропного действия (на основании классификации, принятой Управлением ООН по преступной активности и наркообороту);

6) информация, которая касается площади ликвидированных в течение отчетного периода плантаций нелегально выращиваемых растений, содержащих в своем составе психоактивные и наркотические вещества, а также диких эпицентров произрастания растений, содержащих в своем составе психоактивные и наркотические вещества.

8. ГИАЦ МВД России в абсолютных значениях обрабатываются следующие статистические данные о наркопреступлениях<sup>1</sup>.

Всего наркопреступлений, зарегистрированных в отчетном периоде; из них: тяжких, особо тяжких: из них: совершенных в зна-

---

<sup>1</sup> Данные ФКУ ГИАЦ МВД России: форма «1-НОН» (126) (текстовые регламентные книги 21–32, 121, 122); форма «1-НК» (241) (текстовые регламентные книги 1–4, 11–14); форма «1-МВ-НОН» (171) (текстовые регламентные книги 1–6); форма «4-МВ-НОН» (174) (текстовые регламентные книги 14).

чительном размере, совершенных в крупном размере, совершенных в особо крупном размере.

Такие данные обрабатываются как самостоятельные реквизиты, так и составляют содержание следующих параметров:

1) всего преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде;  
2) количество заблаговременно подвергнутых расследованию преступных деяний, включая деяние, осуществленные:

- ОПГ;
- группой граждан на основании сговора (предварительного);
- преступной организацией/объединением;
- лицами, не имеющими гражданства;
- лицами-иностранцами;
- гражданами, находящимися в одурманенном состоянии (под воздействием средств и веществ наркотического и психотропного действия);
- гражданами, являющимися активными потребителями веществ и средств психотропного и наркотического действия;
- лицами, не достигшими возраста совершеннолетия;
- на режимных объектах и объектах особой важности.

3) направлено уголовных дел в суд с обвинительным заключением (актом, постановлением).

Сведения о наркопреступлениях, такие как: количество зарегистрированных преступлений, количество предварительно расследованных преступлений, направлено в суд с обвинительным заключением (актом, постановлением) составляют содержание данных о преступных деяниях, которые указаны:

1) в содержании статьи 228 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая:

- нелегальное хранение и покупка средств и веществ наркотического и психотропного действия, либо отдельных частей данных веществ и средств, в которых содержатся вещества психотропного и наркотического действия;
- нелегальную переработку и/или производство веществ психотропного и наркотического действия, равно как их прекурсоров и аналогов, растений, в которых содержатся вещества психотропного или наркотического действия, либо отдельных частей данных растений, в которых находятся вещества психотропного и наркотического действия;

2) в содержании статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

3) в содержании статьи 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая:

– нелегальное изготовление психотропных веществ, средств наркотического действия и их прекурсоров и аналогов;

– нелегальную реализацию (сбыт) средств и веществ наркотического действия, а также наркосодержащих и психотропных растений (как и их частей);

– нелегальную пересылку средств и веществ наркотического и психотропного действия, равно как их прекурсоров и аналогов, а также наркосодержащих и психотропных растений;

4) в содержании статьи 228.3 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая:

– нелегальное хранение и покупку прекурсоров растений, средств и веществ наркотического действия, либо их отдельных частей;

– нелегальную транспортировку прекурсоров растений, средств и веществ наркотического и психотропного действия, либо их отдельных частей;

5) в содержании статьи 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации;

6) в содержании статьи 228.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая:

– нелегальное изготовление прекурсоров веществ и средств наркотического и психотропного действия;

– нелегальную продажу прекурсоров средств и веществ наркотического действия;

– нелегальную пересылку и перевозку прекурсоров средств, растений и веществ наркотического и психотропного действия, равно как и их частей;

7) в содержании статьи 229 Уголовного кодекса Российской Федерации;

8) в содержании статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

9) в содержании статьи 230 Уголовного кодекса Российской Федерации;

10) в содержании статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации;

11) в содержании статьи 232 Уголовного кодекса Российской Федерации;

12) в содержании статьи 233 Уголовного кодекса Российской Федерации;

13) в содержании статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации;

14) в содержании статьи 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

15) в содержании статьи 174 Уголовного кодекса Российской Федерации;

16) в содержании статьи 2174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

17) в содержании статьи 210 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Информация о лицах: всего выявлено лиц, совершивших преступления, зарегистрированные в отчетном периоде, в том числе:

- в возрасте 14–17 лет;
- в возрасте 18–29 лет;
- в возрасте 30–39 лет;
- в возрасте 40 и старше лет;
- студентов вузов;
- граждан, которые учатся в учреждениях общего образования;
- всего обучающихся;
- граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации юрлица;
- женщин;
- совладельцев и владельцев коммерческих предприятий;
- служащих/сотрудников государственных структур;
- граждан, не имеющих источников постоянного финансового дохода, из их числа безработных;
- граждан России;
- граждан других государств – членов СНГ, в том числе отдельно: Азербайджана, Армении, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Грузии, Государств Балтии;
- граждан иных государств; лиц без гражданства;
- лиц, ранее совершавших преступления, из них отдельно: совершивших преступления, признанные рецидивом; совершивших преступления, признанные опасным или особо опасным рецидивом; ранее совершавших преступления, связанные с НОН, из них отдельно: признанные рецидивом; опасным или особо опасным рецидивом; преступления, уголовные дела о которых предварительно расследованы ОВД; преступления, уголовные дела о которых направлены в суд с обвинительным заключением (обвинительным актом, постановлением).

Такие данные обрабатываются как самостоятельные реквизиты, так и составляют содержание следующих показателей:

1) идентифицировано граждан, которые осуществили преступные деяния, указанные в содержании статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;



2) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 228 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая:

- нелегальное хранение и покупку средств, растений и веществ наркотического и психотропного действия, либо их отдельных частей;
- нелегальную переработку, производство средств и веществ психотропного и наркотического действия, равно как аналогов данных веществ и средств;
- нелегальную транспортировку средств и веществ наркотического и психотропного действия, равно как и их аналогов, а также растительных культур, в которых содержатся вещества наркотического или психотропного действия;

3) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая:

- нелегальное изготовление средств и веществ наркотического и психотропного действия, равно как и аналогов данных веществ и средства;
- нелегальную продажу средств и веществ наркотического и психотропного действия, равно как их аналогов и растений, в составе которых содержатся вещества психотропного или наркотического действия;
- нелегальная пересылка веществ и средств психотропного и наркотического действия, равно как и аналогов данных средств и веществ, а также растений, в составе которых содержатся психотропные или наркотические вещества;

4) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации;

5) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 228.3 УК РФ, включая:

- нелегальное хранение, покупку прекурсоров средств и веществ психотропного или наркотического действия, а также растения, в составе которых присутствуют прекурсоры средств и веществ психотропного или наркотического действия;
- нелегальную транспортировку прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия, равно как и транспортировку растительных культур, в составе которых есть прекурсоры средств и веществ психотропного и наркотического действия;

6) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, указанные в содержании статьи 228.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая:

– нелегальное изготовление прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия;

– нелегальную реализацию (сбыт) прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия, равно как и реализацию (сбыт) растений, в составе которых присутствуют прекурсоры средств и веществ психотропного и наркотического действия;

– нелегальную пересылку и транспортировку прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия, равно как пересылку и транспортировку растительных культур, в составе которых присутствуют прекурсоры средств и веществ психотропного и наркотического действия;

7) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

8) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 229 Уголовного кодекса Российской Федерации;

9) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

10) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 230 Уголовного кодекса Российской Федерации;

11) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации;

12) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 232 Уголовного кодекса Российской Федерации;

13) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 233 Уголовного кодекса Российской Федерации;

14) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации;

15) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

16) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 174 Уголовного кодекса Российской Федерации;

17) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

18) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, которые указаны в содержании статьи 210 Уголовного кодекса Российской Федерации, включая преступные деяния, которые указаны в содержании части 1,4 статьи 210 Уголовного кодекса Российской Федерации;

19) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния, по сговору и в составе преступной группы;

20) идентифицировано граждан, осуществивших преступные деяния в составе организованной группы;

21) идентифицировано граждан, совершивших преступления в составе преступного сообщества.

Из общего числа лиц, совершивших преступления в сфере НОН обрабатываются показатели, характеризующие потребителей наркотических средств и психотропных веществ, в том числе отдельно: потребителей опиоидов, потребителей героина, потребителей каннабиоидов, потребителей кокаина, потребителей других наркотических средств или психотропных веществ, потребителей синтетических наркотических средств.

Анализ оперативной обстановки на территории субъекта Российской Федерации включает следующие параметры:

1. Характеристика субъекта Российской Федерации (площадь территории, наличие и протяженность государственной границы, количество муниципальных образований, сосредоточенность федеральных органов государственной власти Российской Федерации, посольств иностранных государств, штаб-квартир крупных коммерческих организаций и общественных объединений, объектов транспортной инфраструктуры, численность постоянного населения (с разбивкой по половым и возрастным категориям), уровень жизни, демографическая ситуация, структура занятости населения, динамика безработицы и денежных доходов населения, миграционная ситуация).

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков, который включает в себя следующие показатели в сравнении с АППГ:

– смертность от употребления наркотиков и психотропных веществ на территории обслуживания из расчёта на 100 тыс. постоянного населения в т.ч. в разрезе административных округов (муниципальных образований).

– количество смертей среди несовершеннолетних лиц в т.ч. в разрезе административных округов (муниципальных образований).

– количество смертей в возрастной группе 30–39 лет в т.ч. в разрезе административных округов (муниципальных образований).

В общем числе смертельных исходов от употребления наркотиков оценивается рост либо снижение количества смертей от отдельных видов наркотических средств (например: опиоидов, синтетических наркотиков и др.).

Примерный частный вывод: «увеличение количества смертей от употребления наркотиков, в том числе несовершеннолетних лиц, свидетельствует о выросшей степени доступности наркотиков на обслуживаемой территории».

Показатель «распространенность употребления наркотиков» определяется посредством оценки следующих причин: состояние наркопреступности в т.ч. ее организованных форм; развитая транспортная инфраструктура, дающая основания предполагать существование путей наркотранзита на территории обслуживания; наличие сырьевой базы для производства наркотических средств (например, дикорастущая конопля и др.), социальное неблагополучие населения: безработица, низкий уровень доходов, неудовлетворенность жизнью, моральная деградация.

3. Оценка состояния наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков: наличие наркологических диспансеров, центров профилактики зависимого поведения, реабилитационных центров. Коечная мощность медицинских учреждений: психиатрических, наркологических (для лечения больных наркоманией в т.ч. ВИЧ-инфицированных), для оказания неотложной наркологической помощи, реабилитационных.

В сравнении с АППГ оцениваются: общее количество больных, прошедших стационарное лечение с диагнозом «наркомания», из них несовершеннолетних. Число лиц, прошедших лечение с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями», из них несовершеннолетних; общее число зарегистрированных больных с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков», из них: употребляющих наркотические средства опиоидной группы, каннабиноиды, кокаин, психостимуляторы, другие наркотические вещества.

Примерный частный вывод: наибольшую группу больных с синдромом наркозависимости составляют наркозависимые от опиоидных наркотиков. Количество зарегистрированных пациентов с диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями» увеличилось/снизилось и их число составило .... Показатель общей заболеваемости наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями из расчёта на 100 тыс. насе-

ления составил ... Под диспансерное наблюдение с впервые установленным диагнозом «наркомания» взято .... В расчете на 100 тыс. населения показатель первичной заболеваемости наркоманией составил ... . С диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями» впервые взято под наблюдение ... человек, показатель на 100 тыс. населения составил ... ».

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков включает: анализ организации досуга молодежи и несовершеннолетних, деятельности по раннему выявлению лиц, злоупотребляющих наркотиками, работы с группами риска, общей и индивидуальной профилактики. Анализ профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Проводится оценка следующих направлений профилактики наркомании.

Первичная профилактика, включающая работу с детьми, подростками и молодежью, еще не знакомыми с субкультурой наркоманов; реализацию мер по вовлечению молодежи в занятия физической культурой и спортом, общественно полезной и патриотической работой и др.; организации активного детского отдыха и контроля за поведением детей и подростков; антинаркотическую пропаганду: показы тематических программ и кинопроектов антинаркотической направленности в целях формирования в т.ч. в молодежной среде, негативного отношения к употреблению наркотиков. Размещение сюжетов о мерах, принимаемых правоохранительными органами по пресечению незаконного оборота наркотиков, о работе органов исполнительной власти по популяризации здорового образа жизни, о влиянии на здоровье наркотиков, о методах лечения и реабилитации, а также о развитии инновационных технологий оказания помощи больным наркоманией.

Вторичная профилактика наркомании: проведение мероприятий с детьми, подростками и молодежью, которые уже попробовали наркотики, но еще не возникла наркотическая зависимость; проведение психологического и медицинского тестирования в образовательных организациях с участием представителей наркологической службы; обучение навыкам отказа от наркотиков, когда их предлагают; формирование негативного отношения к субкультуре наркоманов; обучение социальным навыкам.

Ранняя диагностика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (тестирование на наркотики) в образовательных организациях.

Третичная профилактика наркомании – социальная реабилитация подростков, поставленных на профилактический учет с выяв-

ленной наркотической зависимостью: психологическая помощь, психологическое консультирование, психологическая диагностика, психологическая реабилитация, проведение социально-психологической экспертизы и психологической адаптации.

5. Оценка и подробное изучение положения дел в области противодействия нелегальному наркообороту, в отличие от АППГ, учитывая:

раскрытие показателей преступной активности, объема и характера наркотического рынка, средние розничные и оптовые цены на наркотики;

подробное изучение судебной и административной практики, основных первопричин и факторов, которые воздействуют на ситуацию в области нелегального наркооборота;

тенденции к росту среди отдельных видов наркопреступлений доли тяжких и особо тяжких деяний и удельного веса преступных деяний, которые касаются реализации средств и веществ психотропного и наркотического действия. Доля преступных деяний в сфере нелегального наркооборота в совокупном объеме преступных деяний, которые официально зарегистрированы;

количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений, в том числе несовершеннолетних лиц, учащихся и студентов, иностранных граждан от общего числа лиц, привлеченных к ответственности за преступления, связанные с НОН;

количество общеуголовных преступлений, совершённых лицами, состоящими на учёте в наркодиспансерах в связи с наркоманией и потреблением наркотиков с вредными последствиями;

количество лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, а также совершенных потребителями наркотиков в числе предварительно расследованных преступлений;

количество лиц, осуждённых за совершение преступлений в сфере в т. ч. удельный вес молодёжи;

количество административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ либо их прекурсоров, а также с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ в т. ч. квалифицированных по ст. 6.8, 6.9, 6.13, 6.16, 10.5.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20, КоАП РФ. Сумма наложенных административных штрафов по указанным правонарушениям.

количество (вес) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, изъятых из незаконного оборота;

основные источники поступления наркотиков в незаконный оборот;

количество возбужденных уголовных дел по фактам контрабанды наркотических средств и психотропных веществ;

количество пресеченных оптовых каналов поставки наркотиков, в том числе каналов поставки наркотиков отдельных видов (синтетических, героина, каннабиноидов и др.);

количество проведенных оперативно-профилактических мероприятий с указанием мест их проведения;

предпринятые меры по недопущению хищений наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ подконтрольных веществ с объектов их легального оборота;

проведенных проверочных мероприятий в отношении объектов фармацевтической деятельности и выявленных нарушений. Число юридических лиц, привлеченных к административной ответственности и объектов, в отношении которых принято решение о приостановлении деятельности.

количество выявленных нелегальных нарколабораторий; фактов выращивания конопли в домашних условиях с указанием веса изъятых наркотических веществ и их прекурсоров;

количество расследованных наркопреступлений в т.ч. тяжких и особо тяжких, совершенных в значительном, крупном и особо крупном размере, а также в составе ОГ и ПС;

количество выявленных интернет-сайтов, через которые распространялись и пропагандировались наркотики и лиц, осуществлявших сбыт наркотиков через интернет-магазины, в том числе организаторов данных магазинов.

Состояние реализации государственных программ муниципального образования, в рамках которых организуются антинаркотические мероприятия.

Приводится оценка наркоситуации на территории обслуживания и осуществляется краткосрочное прогнозирование ее развития.

Важная роль прогнозирования наркоситуации определяется необходимостью предвидения возможных вариантов изменений оперативной обстановки в сфере НОН на территории обслуживания органа внутренних дел для принятия адекватных организационных и управленческих решений.

Наряду с прогнозированием развития оперативной обстановки, важное значение имеет планирование противодействия НОН.

Все планы, в которых отражены меры ТО МВД России по противодействию НОН, можно систематизировать следующим образом:

– текущие планы ТО МВД России. В разделе указанного плана «Повышение эффективности раскрытия и расследова-

ния преступлений, розыска преступников» должны определяться направления реализации комплексных оперативно-розыскных мер по противодействию НОН;

– планы работы У(О)НК ТО МВД России, содержащие отдельные направления оперативно-служебной деятельности. Например, планы взаимодействия У(О)НК ТО МВД России по раскрытию наркопреступлений, носящих международный (межгосударственный) и межрегиональный характер, розыску и задержанию преступников; планы оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по конкретным уголовным делам, возбужденным по фактам совершения преступлений, связанных с НОН и др.;

– целевые планы ТО МВД России и У(О)НК ТО МВД России, сформированные на основе целевого анализа оперативной обстановки. В таких планах предусматривается реализация комплексных мер в области борьбы с указанными преступлениями в т. ч. организация взаимодействия по противодействию НОН.

Разнообразие планов, разрабатываемых в ТО ОВД, их регламентация позволяют говорить об определенной системе планов, призванных обеспечивать реализацию задач в сфере противодействия НОН. Планы различаются между собой по степени комплексности, направленности, насыщенности мероприятиями, срокам и т. д.

### **§ 3. Взаимодействие подразделений органов внутренних дел в сфере контроля оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров**

Взаимодействие органов внутренних дел в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров – это основанное на законе сотрудничество не подчиненных друг другу подразделений ОВД и других правоохранительных органов Российской Федерации и иностранных государств, при котором они действуют согласованно, целесообразно, сочетая применяемые ими средства и способы, в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия наркопреступлений, привлечения к уголовной ответственности виновных, розыска подозреваемых и обвиняемых и обеспечения возмещения причиненного ущерба.

Необходимость организации такого взаимодействия обусловлена широкой распространенностью общественной опасностью преступлений, связанных с НОН, негативными демографическими и социально-экономическими последствиями, связанными с вовлечением в сферу наркобизнеса несовершеннолетних, молодежи и других социально активных слоев населения и др.



В сфере противодействия НОН У(О)НК ТО МВД России взаимодействуют с другими подразделениями органов внутренних дел (внутреннее взаимодействие) и иными правоохранительными органами (внешнее взаимодействие).

Согласованная деятельность вышеуказанных субъектов взаимодействия реализуется в следующих формах:

обмен необходимой информацией в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (далее – НОН);

информирование заинтересованных подразделений органов внутренних дел о правонарушениях, связанных с НОН, совершенных несовершеннолетними;

изучение и анализ наркоситуации на обслуживаемой территории, в том числе с использованием информации, содержащейся в письменных поручениях следователей, дознавателей, а также разработки и реализации в пределах компетенции мер по противодействию НОН;

обобщение и обмен положительным опытом борьбы с НОН, подготовки обзоров, аналитических, справочных и иных материалов в этой сфере;

совместное выявление причин и условий, способствующих НОН, и в пределах своей компетенции организации мер, направленных на их устранение;

совместная подготовка управленческих решений, проведение совместных совещаний и рабочих встреч по вопросам совершенствования деятельности подразделений У(О)НК ТО МВД России и иных правоохранительных органов в целях реализации предложений по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, связанных с НОН;

направление в подразделения информации и общественных связей МВД России сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России, для обязательной публикации на официальном интернет-сайте МВД России;

проведение занятий в системе служебной подготовки с привлечением специалистов из других подразделений по вопросам различных аспектов противодействия НОН и др.

При осуществлении внутреннего взаимодействия У(О)НК ТО МВД России реализуют указанные формы взаимодействия с под-

разделениями уголовного розыска, БЭПиПК, по противодействию экстремизму, по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, ОПП, СТМ, ОРИ, УУП, ПДН, ГИБДД, ППС, по вопросам миграции, ДЧ ОВД, ЭКП, кинологовскими, информации и общественных связей, следствия и дознания; образовательными и научными организациями МВД России.

Основные направления взаимодействия подразделений органов внутренних дел с У(О)НК ТО МВД России.

Подразделения уголовного розыска: осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с НОН; принимают участие в работе следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с НОН; в пределах компетенции принимают участие в предупреждении, выявлении, пресечении и раскрытии преступлений, связанных с НОН.

Подразделения ЭБиПК: осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с НОН в тех случаях, когда использование данной информации возможно без нанесения ущерба интересам оперативно-служебной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

Подразделения по противодействию экстремизму: осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с НОН; принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие правонарушений, связанных с НОН.

Подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, при реализации своих задач и функций осуществляют в установленном порядке обмен оперативной и иной информацией, связанной с НОН.

Оперативно-поисковые подразделения и подразделения специальных технических мероприятий проводят в пределах своей компетенции и в установленном порядке оперативно-поисковые и оперативно-технические мероприятия с целью противодействия НОН. БСТМ МВД России, осуществляя в пределах установленной компетенции мониторинг ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью выявления преступлений, совершаемых в сфере информационных технологий, в случае обнаружения сведений о распространении товаров, предлагаемых под видом новых веществ, информирует об этом ГУНК МВД России.

Подразделения оперативно-розыскной информации: проводят оперативно-аналитические мероприятия в целях выявления и пресечения преступлений, связанных с НОН, результаты кото-

рых представляют в У(О)НК ТО МВД России; принимают участие в работе следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с НОН.

Подразделения участковых уполномоченных полиции: при выявлении правонарушений, связанных с НОН, а также лиц, потребляющих либо вовлекающих несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, в установленном порядке информируют У(О)НК ТО МВД России; принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

Подразделения по делам несовершеннолетних: оказывают в пределах своей компетенции содействие сотрудникам У(О)НК ТО МВД России в выявлении мест возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств и психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ; устанавливают, используя помощь сотрудников других подразделений территориального органа МВД России, обстоятельства, связанные с приобретением и потреблением несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ; анализируют состояние работы подразделений по делам несовершеннолетних по линии НОН среди несовершеннолетних на обслуживаемой территории, на основе анализа вносят предложения руководителю (начальнику) территориального органа МВД России о необходимости проведения профилактических мероприятий, подготавливают необходимые предложения в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие НОН.

Подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения: при направлении в суд материалов по делу об административном правонарушении по факту управления транспортным средством водителем в состоянии наркотического опьянения копии материалов дела направляют в соответствующий территориальный орган МВД России для принятия мер реагирования; принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых У(О)НК ТО МВД России, направленных на противодействие НОН.

Подразделения патрульно-постовой службы полиции принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых У(О)НК ТО МВД России мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

Подразделения по вопросам миграции: представляют в У(О) НК ТО МВД России по соответствующим запросам информацию о лицах, ходатайствующих о предоставлении убежища, статуса беженца или вынужденного переселенца, местах локального проживания мигрантов, а также о способах и каналах их незаконного въезда; по запросу подразделений по контролю за оборотом наркотиков направляют информацию, необходимую для подготовки решения о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, в том числе заключение (мотивированный ответ) об отсутствии у указанного лица гражданства Российской Федерации, а также сведения об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом<sup>1</sup>; принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

Дежурные части органов внутренних дел: незамедлительно информируют У(О)НК ТО МВД России о правонарушениях, связанных с НОН; принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие НОН.

Экспертно-криминалистические подразделения: оказывают содействие оперативным подразделениям органов внутренних дел в подготовке розыскной информации о лицах и предметах, имеющих отношение к преступлениям, связанным с НОН; проводят в пределах своей компетенции экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, связанных с НОН, а также исследования по материалам, полученным

---

<sup>1</sup> О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации: приказ МВД России от 10 ноября 2012 г. № 1024.

в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности; оказывают помощь сотрудникам оперативных подразделений в выборе технических средств и наиболее целесообразных способов их применения в предупреждении и раскрытии преступлений, связанных с НОН; осуществляют в пределах своей компетенции информационное обеспечение экспертно-криминалистической деятельности по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также противодействия их незаконному обороту, формирование, ведение и использование справочно-вспомогательных учетов, базы данных по химическому составу значительных изъятий наркотических средств и психотропных веществ, натуральных коллекций и коллекций аналитических (стандартных) образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков и иными подразделениями органов внутренних дел мероприятиях, направленных на противодействие НОН.

Кинологические подразделения по инициативе У(О)НК ТО МВД России принимают участие в проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий, направленных на противодействие НОН.

Органы предварительного следствия в пределах своей компетенции осуществляют взаимодействие с У(О)НК ТО МВД России по вопросам раскрытия и расследования преступлений, связанных с НОН.

Подразделения дознания в пределах своей компетенции осуществляют взаимодействие с У(О)НК ТО МВД России по вопросам раскрытия и расследования преступлений, производства по делам об административных правонарушениях, совершаемых в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Подразделения информации и общественных связей во взаимодействии с У(О)НК ТО МВД России размещают в федеральных, региональных и ведомственных средствах массовой информации материалы: о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по противодействию НОН, направленные на предупреждение правонарушений, соверша-

емых в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ; способствующие раскрытию преступлений, связанных с НОН, розыску лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания за совершение данных преступлений.

Образовательные и научные организации системы МВД России: по заявкам заинтересованных подразделений центрального аппарата МВД России или инициативно осуществляют научные исследования о причинах и условиях, способствующих НОН, распространению наркомании, о тенденциях этих явлений, взаимосвязи их с общеуголовной преступностью и другими негативными социальными явлениями, а также научные исследования о совершенствовании форм и методов раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; осуществляют подготовку в установленном порядке специалистов в области противодействия НОН по основным и дополнительным образовательным программам.

Медицинские организации системы МВД России принимают участие в обучении сотрудников органов внутренних дел в целях повышения эффективности выявления лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества<sup>1</sup>.

К субъектам внешнего взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации в сфере противодействия НОН следует прежде всего отнести ФСБ России и ФТС России. При проведении совместных мероприятий по изъятию из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ информация о фактах изъятия значительного количества наркотических средств и психотропных веществ предоставляется в Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информации<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См. приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886 «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ».

<sup>2</sup> См. приказ МВД России, ФСБ России, ФТС России от 14 февраля 2019 г. № 68/69/351/257 «О представлении в Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информации о фактах изъятия значительного количества нар-

Взаимодействие органов внутренних дел на международном уровне в рассматриваемой сфере осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации посредством НЦБ Интерпола МВД России и его территориальных подразделений по следующим направлениям:

участие в обеспечении обмена информацией и оказания правовой помощи по уголовным делам или оперативным материалам между органами внутренних дел и правоохранительными органами иностранных государств по вопросам противодействия НОН;

направление запросов о предоставлении информации, связанной с НОН, ГУНК МВД России, УМС МВД России и НЦБ Интерпола МВД России в рамках осуществления взаимодействия и информационного обмена, информируют компетентные органы иностранных государств и международные организации, с которыми МВД России достигнута официальная договоренность о международном сотрудничестве, о выявленных на территории Российской Федерации новых веществах, а также запрашивают информацию о выявлении фактов распространения данных веществ и установлении в отношении них мер контроля. При получении сведений о распространении на территории иностранных государств новых веществ УМС МВД России и НЦБ Интерпола МВД России незамедлительно направляют указанные сведения в адрес ГУНК МВД России<sup>1</sup>;

направление в У(О)НК ТО МВД России необходимой информации для выполнения задач по противодействию НОН;

направление в У(О)НК ТО МВД России поступивших по каналам Интерпола методических и иных материалов по вопросам борьбы с НОН и др.

---

котических средств и психотропных веществ» утверждает форму № 1-МВ-ООН «Сведения о фактах изъятия значительного количества наркотических средств и психотропных веществ» и инструкцию о порядке заполнения и представления указанной формы.

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России, Минюста России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФТС России от 6 октября 2006 г. № 786/310/470/454/333/971 (с изменениями, внесенными приказом МВД России, Минюста России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФТС России от 22 сентября 2009 г. № 727/302/480/570/425/1739.

#### **§ 4. Направления ведомственного контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров**

Специалистами структурных подразделений, организованных для обеспечения эффективного контроля за наркооборотом на территории страны, реализуется государственная функция контроля в указанной сфере посредством организации и проведения должностными лицами У(О)НК МВД России разного рода проверок (выездных/документарных, внеплановых/плановых) относительно ИП и юрлица, ввиду ведения деятельности, которая касается оборота на территории РФ прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия<sup>1</sup>, а также оказания госуслуг:

– связанных с предоставлением официальных заключений, подтверждающих тот факт, что у сотрудников, имеющие доступ к средствам и веществам психотропного и наркотического действия по долгу службы, как и к содержащим их растениям, указанным в Перечне I, нет неснятой или непогашенной судимости за осуществление преступных деяний средней, особой тяжести или тяжких преступных деяний, связанных с нелегальным наркооборотом средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов, а также растений, в которых они содержатся, включая судимости за соответствующие преступные деяния, осуществленные за пределами территории РФ<sup>2</sup>;

– связанных с заключениями, подтверждающими, что помещения и объекта, где ведется деятельность, касающаяся оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, включенных в Перечень I аналогов и прекурсоров, и/или выращивания соответствующих растения, соответствуют регламентированным

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: приказ МВД России от 26 июня 2017 г. № 411.

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I прекурсоров или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации: приказ МВД России от 17 июля 2017 г. № 470.



требованиям по части оснащения данных помещений защитными средствами инженерно-технического плана<sup>1</sup>;

– связанных с предоставлением специализированных разрешений МВД РФ на право экспорта/импорта средств и веществ психотропного и наркотического действия, а также их аналогов и прекурсоров<sup>2</sup>;

Представители ГУНК МВД РФ на регулярной основе осуществляют проверки внепланового типа относительно ИП, предприятий, ведущих деятельность, которая имеет связь с наркооборотом. Кроме того, они активно участвуют в аналогичных проверках, которые организуются и осуществляются представителями территориальных структурных подразделений Министерства внутренних дел.

Территориальные структурные подразделения настоящего Министерства на уровне региона осуществляют проверки (внеплановые и плановые) в отношении ИП и юрлиц, которые ведут деятельность, имеющую ту или иную связь по обороту и использованию прекурсоров на территории РФ.

На основании решения, принятого главой территориального структурного подразделения Министерства на уровне региона могут осуществляться проверки (внеплановые и плановые) в отношении ИП и юрлиц, которые ведут деятельность, имеющую ту или иную связь с оборотом и использованием прекурсоров на территории РФ, на уровне района.

Процесс реализации функции государственного уровня подразумевает осуществление таких административных процедур, как:

– подготовительные мероприятия перед осуществлением проверки;

– осуществление проверки документарного типа;

– осуществление проверки выездного типа;

– детальное оформление выводов, полученных в ходе проверки;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны: приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 495.

<sup>2</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: приказ МВД России от 2 августа 2017 г. № 593.

– разработка и внедрение в практику соответствующих мер на основании выводов, сформулированных в ходе осуществления проверки;

– обеспечение полноценного контроля за выполнением сформулированного по результатам проверки и представленного объекту проверки предписания.

Подготовительные мероприятия перед осуществлением проверки.

План осуществления проверок составляется на каждый отчетный период (12 месяцев) и выступает основанием для их осуществления.

Подготовка к проверке планового типа осуществляется на основании соответствующего распоряжения.

При плановой проверке предметом выступает факт соблюдения ИП или юрлицом в своей деятельности комплекса требований, являющихся обязательными. Данный факт устанавливается или не устанавливается в ходе осуществления плановой проверки.

Проверка планового типа относительно ИП или юрлица осуществляется с периодичностью не более 1 раза в течение 3 лет. В качестве исключения можно назвать ИП и юрлица, которые работают в социальной области, системе здравоохранения, областях электроэнергетики, теплоснабжения, увеличения энергоэффективности и энергосбережения. Относительно них проверки планового типа могут осуществляться 2 и более раз в течение 3-летнего периода. Список данных родов деятельности, как и регулярность плановых проверок для соответствующих юрлиц и ИП, утверждены постановлением Правительства РФ №-944 от 23.11.2009 .

Срок осуществления ИП, юрлицом деятельности, который должен быть проверен, не превышает 3 лет, которые предшествуют году осуществления проверки.

ИП и юрлица информируются об осуществлении проверки планового типа представителем соответствующего структурного подразделения МВД РФ в срок, не превышающий 3 дня (рабочих) непосредственно до инициирования проверки.

В случае с внеплановой проверкой предметом выступает факт соблюдения ИП или юрлицом в ходе осуществления своей деятельности требований, которые являются обязательными и указываются в прежде представленном ИП, юрлицу предписании.

Проверка внепланового типа может осуществляться по следующим основаниям:

1. Сформированное и представленное структурным подразделением МВД РФ распоряжение. Документ может издаваться

на основании поручения Главы государства (Президента), Правительства РФ или прокурора в рамках мониторинга выполнения законодательных норм по принятым прокуратурой обращениям и материалам.

2. Окончание периода выполнения ИП, юрицом прежде полученного предписания.

3. Получение структурными подразделениями МВД РФ гражданских заявлений и обращений, сведений от государственных структур, местных органов самоуправления, а также из СМИ и прочих источников о случаях:

а) появления риска нанесения ущерба состоянию здоровья или жизни населения, растениям, животным, природной среде, культурным и историческим памятникам народностей РФ, коллекциям и предметам музеев, которые числятся в российском федеральном Музейном фонде, документации с особенной ценностью, а также риска возникновения техногенных или природных ЧС;

б) нанесения ущерба состоянию здоровья или жизни населения, растениям, животным, природной среде, культурным и историческим памятникам народностей РФ, коллекциям и предметам музеев, которые числятся в российском федеральном Музейном фонде, документации с особенной ценностью, а также риска возникновения техногенных или природных ЧС.

Скан-копия документа-распоряжения об осуществлении проверки внепланового типа на выезде, кроме проверок, осуществляемых в указанных в пункте 3 случаях, отсылается по фактическому адресу юрлица (места проживания ИП) минимум за 24 ч до инициирования проведения проверки.

При этом проверки, регламентированные пунктом 3, осуществляются после заблаговременного согласования ее осуществления с местной прокуратурой.

Осуществление проверки документарного типа.

В качестве основания для осуществления такой проверки выступает распоряжение, сформированное и представленное сотрудниками ГУНК МВД РФ.

Основным предметом осуществления проверки документарного типа выступает информация, которая указана в документации ИП или юрлица и применяется ими в процессе ведения деятельности и касается соблюдения требований, являющихся обязательными.

И внеплановая, и плановая проверка документарного типа осуществляются по месту, где располагается территориальное структурное подразделение Министерства внутренних дел Российской Федерации.

При осуществлении проверки документарного типа представитель структурного подразделения Министерства анализирует всю необходимую документацию, дающую возможность дать объективную и точную оценку выполнения ИП или юрлицом предписаний и требований, являющихся обязательными.

Когда точность, достоверность и объективность представленной в этой документации информации вызывает те или иные сомнения, либо данная информация не дает возможность сформулировать оценку выполнения ИП или юрлицом требований и предписаний, являющихся обязательными, сотрудник проверяющей службы формирует и предоставляет проект, в котором отражен запрос и требование представить другую документацию, необходимую для осуществления проверки документарного типа.

При осуществлении проверки документарного типа представитель проверяющей структуры не имеет права требовать от ИП и юрлица документацию и информацию, которые не имеют никакого отношения к предмету соответствующей проверки. Кроме того, не вправе он требовать такую документацию и информацию, которые могут быть представлены другими государственными контролирующими структурами.

Осуществление проверки выездного типа (проверки на выезде).

Проверка выездного типа осуществляется на основании распоряжения, сформированного и представленного ГУНК МВД РФ.

И внеплановая, и плановая проверка выездного типа осуществляется по месту, где находится юрлица, а также по месту, где ИП ведет свою деятельность.

Эта разновидность проверки осуществляется, когда проверка документарного типа не позволяет:

- подтвердить достоверность и целостность информации, которая указана в документации ИП, юрлица или распоряжении, сформированном структурным подразделением МВД РФ;

- дать точную оценку того, что деятельность ИП или юрлица в полной мере отвечает требованиям, которые являются обязательными.

Проверяющий, прибыв на место осуществления проверки выездного типа, должен показать представителю ИП или юрлица свое служебное удостоверение. Также проверяющий должен ознакомить представителя юрлица или ИП с распоряжением об осуществлении проверки выездного типа, перечнем полномочий проверяющих, а также с обоснованиями, задачами и целями осуществления проверки, объемом и разновидностями мер контроля, условиями и сроками осуществления. После этого проверяющий

отдает представителю юрлица или ИП копию распоряжения, заверенную печатью структурного подразделения МВД РФ, а также поясняет все возникшие у представителя ИП или юрлица вопросы.

При осуществлении проверки выездного типа внепланово, на основании вышеназванного п. 3, проверяющий отдает представителю юрлица или ИП ксерокопию решения, подтверждающего, что проверка согласована с прокуратурой.

При проверке выездного типа производятся следующие мероприятия:

- визуальное исследование помещений, внутри которых ИП или юрлица ведет свою деятельность, которая касается оборота и использования прекурсоров;

- изучение всей представленной ИП или юрлицом информации и документации.

Для обеспечения возможности изучения документации в процессе осуществления проверки выездного типа в отношении ИП или юрлица, проверяющие имеют право предъявлять соответствующие требования. При этом вся информация и документация, которую требует проверяющий, должна иметь связь с предметом, задачами и целями осуществления проверки выездного типа.

Детальное оформление выводов, полученных в ходе проверки.

Оформление выводов, полученных в ходе проверки, осуществляется на основании окончания данной проверки.

На основании этих выводов после окончания проверки проверяющий формирует акты в 2 экземплярах. К данному документу должны быть приложены протоколы взятия образцов продуктов, все необходимые заключения экспертиз и исследовательских работ, пояснения сотрудников юрлица и ИП, как и их руководителей, которые несут ответственность за несоблюдение требований и предписаний, являющихся обязательными. Также к акту проверки прилагается иная касающаяся итогов проверки документация, либо ксерокопии данной документации.

Разработка и внедрение в практику соответствующих мер на основании выводов, сформулированных в ходе осуществления проверки.

Формирование и использование мер по итогам осуществленной проверки, являясь одной из административным процедур, подразумевает осуществление следующих действий административного характера:

- предоставление предписания (при идентификации фактов невыполнения требований, являющихся обязательными);

– инициирование административного делопроизводства (если есть основания, регламентированные положениями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации);

– формирование и предоставление материалов и сопутствующей информации в дознавательные и следственные структурные подразделения МВД РФ (если есть основания, которые регламентированы положения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации);

– формирование и предоставление материалов и сопутствующей информации в специализированные структуры, которые имеют полномочия по части государственного надзора/контроля при идентификации фактов несоблюдения ИП или юрлицов требований и предписаний, которые неподконтрольны структурным подразделениям МВД РФ.

Обеспечение полноценного контроля за исполнением сформулированного по результатам проверки и представленного объекту предписания осуществляется посредством осуществления проверки внепланового типа по окончании периода выполнения предписания. Если есть документация и информация о том, что предписание было в полной мере выполнено, то на основании решения главы структурного подразделения МВД РФ проверка внепланового типа может не осуществляться.

Все вопросы, касающиеся текущего контроля за выполнением госфункции, входят в сферу компетенции уполномоченных представителей структурных подразделений МВД РФ. Разрешаются они при осуществлении проверок (внеплановых и плановых).

Проверки внепланового типа осуществляются при обращении ИП или юрлица с жалобой на решения, бездействия/действия представителей МВД РФ.

Госуслуга, связанная с предоставлением заключений, подтверждающих отсутствие у сотрудников, имеющих дело при исполнении служебных обязанностей с веществами-психотропами, наркотическими средствами, их аналогами или прекурсорами, включенными в Перечень I, либо с выращивающими наркосодержащих культур, неснятой или непогашенной судимости за осуществление преступного деяния, касающегося нелегального оборота веществ-психотропов и наркотических веществ, их аналогов и прекурсоров, включенных в Перечень I, либо выращивания растений, в составе которых содержатся средства и вещества психотропного и наркотического действия, в том числе за преступное деяние, осуществленное за границей, оказывается структурными подразделениями МВД РФ

на уровне региона, которые противодействуют нелегальному наркообороту.

Глава структурного подразделения МВД РФ на уровне региона имеет возможность делегировать в нормативно-регламентационном порядке оказание госуслуги структурным подразделениям МВД РФ на уровне района.

Результатом предоставления государственной услуги является получение юридическими лицами (филиалами) следующих документов: заключения, в том числе после переоформления; уведомления об отказе в выдаче заключения; решения об исключении работника из заключения.

#### Формы контроля за предоставлением государственной услуги.

Текущий контроль за соблюдением порядка предоставления государственной услуги осуществляется постоянно начальником территориального органа МВД России на региональном (районном) уровне и его заместителем в соответствии с распределением обязанностей, начальником подразделения наркоконтроля на региональном (районном) уровне, осуществляющего предоставление государственной услуги, и его заместителем в соответствии с распределением обязанностей, и иными должностными лицами, ответственными за организацию работы по предоставлению государственной услуги.

Контроль полноты и качества предоставления государственной услуги осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги.

Плановые проверки проводятся на основании планов работы МВД России и территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Внеплановые проверки проводятся при выявлении нарушений по предоставлению государственной услуги или по конкретному обращению юридического лица.

Плановые и внеплановые проверки проводятся на основании соответствующего приказа начальника территориального органа МВД России на региональном (районном) уровне.

Оказание госуслуги, связанной с предоставлением заключений, подтверждающих факт того, что помещения и объекты, где ведется деятельность, касающаяся оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, равно как их прекурсоров и аналогов, либо выращивание содержащих психотропные и наркотические вещества растений, в полной мере отвечают регламентированных требований по части оснащения данных помещений и объектов охранными средствами инженерно-технического характера, производится в таком же порядке.

Результатами предоставления государственной услуги являются получение юридическими лицами (филиалами) следующих документов: заключения, в том числе после переоформления; уведомления об отказе в выдаче заключения; решения об отказе в выдаче заключения.

Формы контроля за предоставлением государственной услуги и порядок осуществления текущего контроля прежние.

Госуслуга, связанная с предоставлением разрешений МВД РФ на получение законного права экспорта/импорта соединений и веществ психотропного и наркотического действия, равно как их прекурсоров и аналогов, производится ГУНК МВД РФ.

Результатами предоставления государственной услуги являются выдача заявителям: разрешения (дубликата разрешения), в том числе после коррекции ошибок/опечаток в документации, которая была представлена в рамках оказания госуслуги, а также вследствие переоформления разрешения; уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги (выдаче разрешения); решения об аннулировании разрешения.

Формы контроля за предоставлением государственной услуги.

Текущий контроль осуществляется начальником ГУНК МВД России и его заместителями в соответствии с распределением обязанностей, начальником структурного подразделения ГУНК МВД России, ответственного за выдачу разрешений, и его заместителями в соответствии с распределением обязанностей и иными должностными лицами, ответственными за организацию работы по предоставлению государственной услуги.

Контроль полноты и качества предоставления государственной услуги осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги.

Плановые проверки проводятся на основании соответствующих планов МВД России, внеплановые – при выявлении нарушений при предоставлении государственной услуги или на основании обращения заявителя с жалобой на действия (бездействие), решения ответственных лиц.

Плановые и внеплановые проверки полноты и качества предоставления государственной услуги проводятся на основании правового акта МВД России.



## **Глава 2. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров**

В перечень основных факторов, которые оказывают воздействие на процесс борьбы с нелегальными оборотами средств и веществ психотропного и наркотического действия, на данный момент можно включить праворегламентацию данной деятельности и законодательное закрепление сферы компетенций структурных подразделений МВД РФ.

Система правового регулирования организации противодействия НОН включает взаимосвязанные направления деятельности: организацию предупреждения НОН и организацию борьбы с НОН и состоит из ряда элементов различных отраслей права и нормативных актов ведомственного и межведомственного характера. Сюда можно отнести элементы международного права, уголовного права и уголовного процесса, оперативно-розыскного законодательства, административного права и другие правовые акты, содержащие нормы, регулирующие правоотношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Основным источником правового регулирования отношений, связанных с организацией противодействия НОН, является **Конституция Российской Федерации**<sup>1</sup>, имеющая высшую юридическую силу и прямое действие. Применительно к исследуемой тематике Основной закон устанавливает в качестве объекта государственно-правовой охраны здоровье людей (статьи 7 и 41), что, нашло свою конкретизацию в нормах уголовного законодательства, запрещающего под угрозой наказания ряд деяний в сфере НОН. Конституционно-правовые нормы положены в основу принципов применения главного инструмента борьбы с НОН – оперативно-розыскной деятельности (законность, уважение прав и свобод человека и гражданина и др.).

В качестве важнейшего элемента в структуру государственной правовой системы введены общепризнанные принципы и нормы международного права, установлен примат правил международного договора Российской Федерации (статья 15).

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (посл. ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

## **§ 1. Международно-правовое регулирование противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров**

Транснациональный масштаб проблемы и необходимость качественного обеспечения государственной политики в сфере противодействия НОН обусловили присоединение России к следующим международным правовым актам, регулирующим правоотношения в рассматриваемой области деятельности:

Конвенция «О средствах наркотического действия», изданная в 30 марта 1961 г в Нью-Йорке. В 1972-ом году XX столетия в данный документ были внесены поправки на основании протокола. Конвенция включает в себя четыре перечня подконтрольных средств наркотического действия и:

- определяет, что все Участники соответствующего оборота должны брать на себя ответственность за осуществление всяких специализированных контролирующих мер, которые являются необходимыми, т.к. все вещества из Перечней обладают особо опасными свойствами;

- воспрещает экспорт/импорт, производство всякого средства наркотического действия, реализацию и хранение этого средства. Исключением можно назвать лишь цели научно-исследовательской и медицинской деятельности, которая, как правило, должна осуществляться при соблюдении регламентированных контролирующихся мер;

- предопределяет порядок дополнения и корректировки Перечней подконтрольных средств наркотического действия;

- предопределяет деятельность международных контролирующихся органов;

- предопределяет меры противодействия, инспекции и надзора за нелегальным оборотом средств и веществ психотропного и наркотического действия из Перечней и пр.

II. Конвенция «О веществах психотропного действия» от 21.02.1971, изданная в г. Вена<sup>1</sup>. В данном документе указывается, что под термином «вещество психотропного действия» понимается всякие искусственно созданное или натуральное (природное) вещество, либо всякий материал природного происхождения, которое может:

- формировать зависимое состояние;

---

<sup>1</sup> Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск XXXV. Москва: 1981.

- подвергать ЦНС (центральную нервную систему) живого организма депрессивному или стимулирующему влиянию, становясь причиной возникновения психомоторных нарушений или галлюциногенных проявления, либо поведенческие и/или мыслительные расстройства, нарушения восприятия или настроения;
- приводить к фактам злоупотребления.

При этом должны быть обоснования того, что есть риск злоупотребления данным наркотическим/психотропным веществом, либо имеется фактическое обстоятельство подобного злоупотребления.

Положения настоящей Конвенции также определяют раскрывает основания для того, чтобы к рассматриваемому веществу были применены международные контролируемые меры. Также документ определяет порядок формирования Перечней средств и веществ психотропного и наркотического действия.

Специализированные положения Конвенции связаны с надзором за оборотом препаратов, мерами противодействия фактам злоупотребления соединениями и веществами психотропного и наркотического действия, мерами по противодействию нелегальному наркообороту, а также карательные меры за осуществление соответствующих преступных деяний и пр.

III. Конвенция Организации Объединенных Наций «О противодействии нелегальному обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия» от 20.12.1988.

Цель издания настоящей Конвенции заключается в обеспечении и поддержании взаимодействия между Участниками, чтобы у них была возможность максимально продуктивно разрешать актуальные проблемные вопросы международной значимости, касающиеся нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия.

В содержании настоящей Конвенции определены меры, способствующие:

1. Усилению универсальности норм уголовного права, в частности:

1) достижение признания всеми Участниками преступными деяниями таких умышленных действий, как предложение для реализации или употребления, производство, поставка, реализация, транспортировка, пересылка, экспорт/импорт всякого соединения или вещества психотропного и наркотического действия, выращивание каннабиса, кустов кокаина, мака опийного с целью получения средств наркотического и психоделического действия, нелегальное приобретение или хранение всякого соединения и вещества психотропного и наркотического действия, распространение, создание

и перевозка веществ, материалов и оборудования, когда есть обоснованная информация о том, что эти вещества, материалы и оборудование предназначены для нелегального получения соединений и веществ психотропного и наркотического действия; спонсирование, управление или организация такой деятельности и пр.

2) достижение признания нарушениями норм своего законодательства, если представленные выше деяния осуществляются намеренно, и к ним должны применяться меры наказания в форме лишения свободы, конфискации и штрафов. Дополнительно предусматриваются следующие меры: реинтеграция социального характера, восстановление способности к занятию трудовой деятельностью, последующий мониторинг, перевоспитание, специализированное лечение;

3) в случае осуществления малозначительных нарушений законодательных норм заметной наказания или осуждения могут выступать такие меры, как лечение, перевоспитание, трудовая и социальная реабилитация наркомана, а также обеспечение последующего мониторинга его поведения;

4) установление представленными судами отягчающих обстоятельств и обстоятельство, которые берутся во внимание при анализе вопроса о возможности условного/досрочного освобождения;

5) установление того, что при учете норм национального законодательства определяется период давности для преследования за всякое нарушение уголовного права и пролонгированный период в ситуациях, если виновник пытается уклониться от воздействия правосудия.

2. Определению юрисдикции, условий выдачи правонарушителей, порядка оказания взаимной юридической помощи и передачи материалов уголовного разбирательства.

3. Конкретизации других форм сотрудничества Сторон при реализации правоохранительных мероприятий, а именно:

– установления и поддержания каналов связи между компетентными учреждениями и службами;

– сотрудничества в расследовании правонарушений, которые обладают международным характером, для идентификации: перемещения имущества или финансовой прибыли, которые были получены вследствие осуществления нарушений правовых норм; деятельности, локализации и личности граждан, которые являются подозреваемыми в осуществлении нарушений права; перемещение средств и веществ психотропного и наркотического действия, которые созданы для применения или применяются при осуществлении нарушений права;

– формирования специальных групп, при учете потребности в обеспечении и поддержании безопасности операций и лиц;

– предоставления образцов и веществ в исследовательских или следственных целях;

– помощи в продуктивном взаимодействии между профильными организациями, включая в вопросах обмена компетентными сотрудниками.

4. Повышению эффективности, выработке и реализации определенных подготовительных программ, которые используются сотрудниками органов правопорядка. Эти программы должны включать в себя исследование:

– методик, которые применяются для пресечения и идентификации нарушений норм уголовного права;

– средств и маршрутов, которые применяются гражданами, участвующими в нарушениях норм уголовного права, в том числе в странах транзита;

– оптимальных контрамер;

– мониторинга экспорта/импорта средств и веществ психотропного и наркотического действия;

– мониторинга и идентификации оборота имущества и финансовых прибылей, которые были получены вследствие осуществления нарушений норм уголовного права, а также средств и веществ психотропного и наркотического действия, которые предназначались для применения или применялись при осуществлении подобных нарушений норм уголовного права;

– формирования доказательной базы;

– методик обеспечения и поддержания контроля в свободно-торговых зонах и пр.

5. Помощи в реализации и разработке программ, которые касаются исследовательской работы и кадровой подготовки. Эти программы должны обеспечивать полноценный обмен специфическими знаниями между сотрудниками соответствующих компетентных структур.

6. Формированию сотруднических отношений между Участниками посредством уполномоченных региональных или международных профильных учреждений для содействия транзитным странам, в том числе развивающимся государствам, которые требуют подобного содействия, посредством реализации программ технического взаимодействия стран в вопросам противодействия нелегальному наркообороту, а также посредством принятия сопутствующих мер.

7. Установлению так называемой **подконтрольной поставки**, под которой понимается методика экспорта/импорта между

государствами подозрительных или нелегальных партий средств и веществ психотропного и наркотического действия, содержащихся в Таблицах I или II <sup>1</sup>, либо их аналогов, под надзором и по согласованию органов с соответствующими компетенциями данных государств для идентификации граждан, которые принимают непосредственное участие в осуществлении нарушений норм уголовного права.

Связанные с применением подконтрольных поставок решения принимаются индивидуально для каждой конкретной ситуации и, если есть необходимость, могут учитывать разного рода договоренности (в том числе и финансово-экономические), которые были достигнуты Участниками.

Нелегальные партии, при которых подконтрольные поставки реализуются на основании договоренностей, по согласованию между Участниками, могут оставляться или перехватываться для последующей транспортировки с частичной или полной заменой, либо с сохранением средств и веществ психотропного и наркотического действия.

8. Установлению процедуры интеграции того или иного вещества или средства в содержание Таблицы I или II подконтрольных средств и веществ психотропного и наркотического действия.

9. Установлению исчерпывающего списка мер надзора за распространением и производством веществ и средств, присутствующих в содержании Таблиц I и II, в частности:

- контролировать деятельность всех организаций и граждан, которые занимаются распространением/производством подобных средств или веществ, либо принимающими участие в подобном распространении/производстве;

- на основании процедуры лицензирования контролировать помещения и организации, где возможно распространение/производство средств и веществ психотропного и наркотического действия;

- предъявлять лицензиатам требование, связанное с получением специализированного разрешения на реализацию операций, которые представлены выше;

- избегать концентрации у распространителей/производителей объема данных средств и веществ, превышающего объем, нуж-

---

<sup>1</sup> Таблица I включает в себя следующие вещества: лизергиновая кислота, псевдоэфедрин, 1-фенил-2-пропанон, эргометрин, эрготамин, эфедрин. Таблица II – ангидрид уксусной кислоты, антраниловая кислота, ацетон, пиперидин, этиловый эфир, фенилуксусная кислота. Соли всех веществ, перечисленных в этих таблицах, в тех случаях, когда образование таких солей возможно.

ный для их стабильного функционирования, при учете актуальной рыночной конъюнктуры.

10. Формированию эффективной системы, осуществляющей мониторинг сферы международного оборота веществ, которые присутствуют в содержании Таблиц I и II, для идентификации сделок, которые вызывают те или иные подозрения.

Применение подобных мониторинговых систем реализуется на основании плотного взаимодействия между экспортерами/импортерами, производителями, продавцами (розничными и оптовыми), уведомляющими органы с соответствующими компетенциями о фактах подозрительных сделок и заказов:

- обеспечивает конфискацию всяких веществ и их соединений, которые отражены в содержании таблиц I и II, при наличии объективных обоснований того, что эти вещества и их соединения будут в последующем использоваться для нелегального производства тех или иных средств и веществ психотропного и наркотического действия;

- максимально оперативно информирует национальные структуры с соответствующими компетенциями заинтересованных Участников, когда есть объективное обоснование для того, чтобы считать, что перевозка, вывоз или ввод того или иного вещества, содержащегося в Таблицах I или II, производится ради нелегального производства средств и веществ психотропного и наркотического действия, уведомляя, в том числе, о всяких важных компонентах, выступающих основой для соответствующего умозаключения;

- подразумевает, что вывозимые и ввозимые в страну вещества обладали всей необходимой документацией и специализированной маркировкой. Документация коммерческого типа (по отгрузке, счета-фактуры и пр.) в обязательном порядке должны в себя включать регламентированные содержаниями Таблиц I и II наименования вывозимых или ввозимых в страну веществ. Также в ней прописывается адрес экспортера, импортера, грузополучателя, а также их полные наименования и фактические адреса;

- отвечает за то, чтобы такого рода документация сохранялась на срок минимум 2 года и была доступной для ознакомления национальным структурам с соответствующими компетенциями <sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Данные положения не применяются в отношении фармацевтических препаратов и в отношении других препаратов, которые содержат вещества, включенные в Таблицу I или Таблицу II, но имеют такой состав, что эти вещества не могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств.

11. Противодействию нелегальному выращиванию культур, в которых содержатся вещества психотропного и наркотического действия, а также по части искоренения нелегального спроса на средства и вещества психотропного и наркотического действия.

12. Минимизации или устранению нелегального спроса на средства и вещества психотропного и наркотического действия.

13. Пресечению применения коммерческих перевозчиков в процессе осуществления нарушений норм права. Включает в себя следующие меры:

- специализированное обучение сотрудников методикам и техникам идентификации граждан и грузов, которые вызывают подозрения;

- особые соглашения с коммерческими перевозчиками;

- достаточное поощрение сотрудников, которые добросовестно и очень ответственно относятся к исполнению вверенных им служебных обязанностей;

- предварительное предоставление деклараций на грузы (по возможности);

- применение индивидуально проверяемых и надежных пломб и пломбировочных устройств на грузовых контейнерах;

- своевременное информирование структур с соответствующими компетенциями обо всех фактах выявления подозрительных обстоятельств;

- формирование непосредственного взаимодействия между компетентными структурами и коммерческими перевозчиками в таможенных зонах для противодействия нелегальному доступу к грузам и ТС, а также выполнение требований безопасности, требований к маркировке и документации.

Нелегальный наркооборот на море. Участник, у которого есть объективные и обоснованные сомнения о том, что судно, вне зависимости от его регистрации и принадлежности, принимает участие в нелегальном наркообороте, имеет право истребовать помощи у иных Участников по части пресечения применения судна для данной цели.

Участник, объективно подозревающий, что судно, у которого есть признаки принадлежности и регистрации, либо флаг того или иного Участника, принимает участие в нелегальном наркообороте, вправе проинформировать об этом данному Участнику, истребовать подтверждение регистрации и, при получении положительного ответа, согласовать с данным Участником осуществление мер относительно данного судна.

На основании заключенного между участниками соглашения, либо на основании с любыми иными договоренностями, государство



флага вправе разрешить государству, осуществляющему запрос, высадку на соответствующее судно; осуществление досмотра; при выявлении фактов участия в нелегальном наркообороте принимать достаточные меры относительно груза, лиц на борту и самого судна.

Свободные порты и свободные торговые зоны. Для противодействия нелегальному наркообороту в свободных торговых зонах и свободных портах Участники должны:

- строго контролировать перемещение людей и грузов, предоставляя соответствующие полномочия компетентных национальным структурам осуществлять досмотр грузов, сухопутных, авиационных и мореходных ТС. Если есть необходимость, допускается досмотр пассажиров, членов судовых экипажей и любого багажа;

- применять и формировать систему идентификации подозрительных грузов, перемещаемых через свободные порты или свободные торговые зоны;

- применять и формировать систему мониторинга в пунктах погранконтроля, аэропортах и портовых сооружениях.

Применение отправлений почтовыми службами. Участники должны принимать все необходимые меры, ориентированные на противодействие применению почтовых отправлений в целях нелегального наркооборота. С данной целью Участники:

- принимают меры на уровне национального законодательства, дающие возможность применять спецсредства для формирования доказательной базы для последующего уголовного преследования;

- применяют и интегрируют в практику средства и методики контроля и сыска, позволяющие идентифицировать в почтовых службах нелегальные отправления средств и веществ психотропного и наркотического действия, числящихся в содержании Таблиц I и II;

- взаимодействуют друг с другом в деле по пресечению противодействию применения отправлений почтовыми службами для нелегального наркооборота.

Внедрение положений настоящей Конвенции в национальное законодательство по части пресечения фактов нелегального наркооборота привела к повышению эффективности оперативно-сыскного и уголовного законодательства РФ. Кроме того, это поспособствовало формированию официального Списка подконтрольных средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров на территории РФ<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 09.08.2019 № 1041).

## **§ 2. Федеральные законы, регулирующие правоотношения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров**

### **1. ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup>.**

В содержании этого законодательного акта, в частности, регламентируется законодательная база сферы борьбы с нелегальным оборотом средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов для обеспечения социальной, государственной безопасности, а также защиты здоровья населения.

По части законодательной регламентации правовых отношений в представленной области особой значимостью обладает Глава Шестая рассматриваемого законодательного акта, согласно которой, на территории РФ воспрещается употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия без врачебных предписаний. Соответствующая информация приведена в содержании ст. 40 рассматриваемого ФЗ.

Основными субъектами деятельности, направленной на предупреждение и пресечение нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов выступают:

- исполнительный орган власти федерального уровня в сфере внутренних дел;
- Генпрокуратура РФ;
- СК РФ;
- исполнительные органы власти федерального уровня, занимающиеся таможенными делами;
- ФСБ РФ и пр.

Все субъекты деятельности, направленной на предупреждение и пресечение нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия выполняют функции, связанные с осуществлением и формированием политики государства и нормативно-правовой регламентации в области здравоохранения, в рамках имеющихся полномочий. Полномочия, касающиеся координирования рассматриваемой деятельности, возложены на исполнительный орган власти федерального уровня в области внутренних дел.

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 232-ФЗ).

Деятельность, направленная на противодействие и пресечение оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов, реализуется при учете тех или иных программ федерального значения. Федеративные субъекты имеют законное право издавать и осуществлять программы, которые ориентированы на противодействие и пресечение нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов.

На законодательном уровне регламентированы временные периоды выполнения запросов представителей органов следствия и суда о распоряжении, хранении и применении финансовых ресурсов и прочей собственности или их географической локализацией, которые получены в ходе противоправной деятельности, связанной с нелегальным оборотом средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов: в течение 3 рабочих дней с того момента, как соответствующие запросы будут получены.

По аналогичным запросам организациям кредитно-финансовой сферы сведения передаются на основании действующего законодательства РФ о банковских организациях, их деятельности, статусе и пр.

На уровне действующего законодательства определено, что гражданин, относительно которого есть подозрения или объективные факты наличия наркотической зависимости, он пребывает в одурманенном состоянии, пользуется соединениями и веществами психотропного и наркотического действия без врачебных предписаний, может в принудительном порядке направляться на прохождение специализированного обследования в медицинское учреждение.

В отношении этого гражданина мед. освидетельствование осуществляется на основании распоряжения судьи или соответствующего органа, инициировавшего административное делопроизводство. Освидетельствование осуществляется в организациях медицинской сферы, которые наделены соответствующими полномочиями исполнительным органом власти федерального значения, в перечень функций которого входит реализация и формирование политики государства и нормативно-правовая регламентация в области здравоохранения. Также направлять на мед. освидетельствование употребляющего или наркозависимого гражданина могут субъектные исполнительные органы власти в области здравоохранения.

В рассматриваемом законодательном акте раскрываются для страдающих наркозависимостью есть ограничения, накладываемые на осуществление некоторых профессиональных видов деятельности и деятельности, которая связана с определенной опасностью<sup>1</sup>.

Граждане, которые находятся под воздействием средств и веществ психотропного и наркотического действия, отстраняются от исполнения всех существующих типов профессиональной деятельности и деятельности, которая сопряжена с определенной опасностью. Этим занимаются руководители предприятий и представители органов, которые имеют статус субъектов борьбы с нелегальным наркооборотом. При этом отстранение осуществляется в законодательно регламентированном порядке.

В содержании анализируемого законодательного акта указываются, что воспрещаются:

- пропаганда достоинств применения тех или иных средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов, а также содержащих психотропные и наркотические вещества растений, способствующих подавлению человеческой воли или оказывающих отрицательное воздействие на физиологическое или психоэмоциональное здоровье человека;

- пропаганда средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов, выращивания содержащих наркотические и психотропные вещества растений, производимая физическими и юрлицами, ориентированная на популяризацию и широкое освещение информации о методиках применения, производства средств и веществ психотропного и наркотического действия, местах их покупки, местах и методиках выращивания содержащих психотропные и наркотические веществ культур, а также публичное освещение (распространение) и изготовление книжных изделий, продуктов СМИ, публичное освещение названной информации с помощью средств информационных технологий, либо осуществление прочих действий с данными целями;

- попытки к распространению или фактическое распространение образцов фармацевтических продуктов, в составе которых присутствуют средства или вещества психотропного или наркотического действия.

В ФЗ определено, что средства и вещества психотропного и наркотического действия, их аналоги и прекурсоры, оборудование

---

<sup>1</sup> Перечень отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения, определяется Правительством Российской Федерации.

или инструментарий, которые были конфискованы из нелегального наркооборота, подлежат изъятию в пользу государства, либо ликвидации на основании законодательных предписаний.

Собственность, которая была получена в ходе осуществления деятельности по нелегальному наокообороту, либо применяемая в данных целях, должна быть незамедлительно изъята на основании законодательных предписаний.

Для пресечения, идентификации и профилактики осуществления преступных деяний в области нелегального наркооборота решениями государственных структур, на основании разного рода нормативно-правовых актов предопределяются территории, в границах которых реализуются меры контроля за транспортировкой и хранением средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров в зонах культивации содержащих средства и вещества психотропного и наркотического действия, а также в местах вероятных нелегальных транспортировок средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов.

Принятие мер, направленных на реализацию данного контроля в федеративных субъектах, осуществляется соответствующими структурными подразделениями МВД РФ, ФСБ РФ, а также таможенными органами. Все они в рамках данного контекста являются субъектами.

Представители субъектов в области противодействия нелегальному наркообороту в ходе принятия мер контроля имеют право осуществлять досмотр багажа, почтовых пересылок, граждан, транспортируемых грузов, ТС, если у них будут объективные основания считать, что в конкретном случае имеет место нелегальная транспортировка или хранение средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов.

Содержание ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup> определяет, что структурные подразделения ОВД, которые занимаются розыскной и оперативной деятельностью, обладают законными правом осуществлять подконтрольные поставки, контрольные закупки и прочие мероприятия розыскного и оперативного характера, которые регламентированы на уровне действующего законодательство о розыскной и оперативной деятельности.

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 232-ФЗ).

Относительно гражданина, который осуществил преступное деяние, касающееся нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, определяется административный надзор в порядке и в ситуациях, которые регламентированы на уровне действующего законодательства РФ.

В рассматриваемом законодательном акте определен порядок, принципы и основания для ликвидации юрлица ввиду нелегального наркооборота, а также юрлица, которые занимались осуществлением операций с финансовыми ресурсами для отмывания (указывания) финансовых прибылей, которые были получены вследствие нелегального наркооборота.

Если есть объективная и достоверная информация о том, что имеет место несоблюдение порядка осуществления деятельности, касающейся оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, то представители ОВД РФ, СК РФ, прокуратуры, органов таможни, ФСБ РФ в рамках своих полномочий могут:

- осуществлять досмотр участков земли, где может происходить выращивание содержащих вещества психотропного и наркотического действия культур, мест потребления или получения, отпуска или хранения, покупки или реализации, ликвидации и применения средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров;

- осуществлять проверки на предмет соответствия получения средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров регламентированным требованиям; если есть необходимость, конфисковать образцы с целью осуществления специализированной исследовательской работы;

- производить опечатывание любых помещений для предотвращения доступа к средствам и веществам психотропного и наркотического действия, их аналогам и прекурсорам;

- предъявлять требование, касающееся предоставления всей необходимой документации и пояснений, имеющих значимость для исполнения функций по контролю;

- предоставлять юрлицам-лицензиатам на деятельность, касающаяся оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, предписания о ликвидации идентифицированных нарушений. Эти предписания являются обязательными для выполнения;

- принимать прочие контролирующие меры.

Представители прокуратуры, дознавательных и следственных органов вправе посещать все помещения и досматривать все места, где

ведется деятельность, касающаяся оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров.

Представители органов, которые являются субъектами деятельности по противодействию нелегальному обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, вправе принимать все необходимые меры, связанные с пресечением идентифицированных ими фактов нарушения законодательных регламентаций, а также с наложением ответственности на лиц, объективно являющихся виновными в осуществлении соответствующих преступных деяний.

Содержание Главы VI.1 предопределяет, что субъектами деятельности, касающейся предупреждения нелегального потребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, выступают исполнительные органы власти федерального и регионального (субъектного) уровня с соответствующими компетенциями.

В мероприятиях, направленных на предупреждение нелегального потребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, могут принимать участие местные органы самоуправления, граждане и организации любых форм. Эти мероприятия осуществляются в регламентированном законодательно порядке.

В перечень полномочий исполнительных органов власти федерального уровня по части предупреждения нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, включены:

- осуществление и выработка политики государства в области предупреждения нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров;
- достаточное методологические и научное обеспечение в сфере предупреждения нелегального потребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров;
- усиление пропаганды нетерпимости к нелегальному употреблению средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров и пропаганды ЗОЖ;
- идентификация условий и первопричин нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, а также принятие всех необходимых мер, ориентированных на ликвидацию подобных условий и первопричин;
- разработка и внедрение в практику единой статичной отчетности (государственной) в сфере предупреждения нелегального

потребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров;

- выработка и практическая интеграция ведомственных и целевых программ федерального уровня на долгосрочную перспективу, которые ориентированы на принятие всех необходимых мер в области профилактики нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров;

- выполнение иных полномочий, которые регламентированы на уровне действующего отечественного законодательства.

В перечень полномочий государственных органов власти при федеративных субъектах включены: разработка и принятия мер, связанных с предупреждением нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, включая следующие меры:

- формирование и внедрение в практику региональных целевых программ, которые ориентированы на исполнение соответствующих мероприятий в области предупреждения нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров;

- реализация прочих полномочий, которые предусмотрены на уровне действующего российского законодательства.

Федеральным законом определено, что идентификация нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров на ранних этапах – это один из форматов предупреждения нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, подразумевающий профилактические осмотры медиками учеников учреждений профессионального, общего и высшего образования, а также психологические и социальные тесты.

Идентификация нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров на ранних этапах осуществляется на основании согласия (письменного) учеников, которые достигли 15-летнего возраста. В качестве альтернативы рассматривается письменное согласие родителя/законного представителя ученика, который не достиг 15-летнего возраста.

Психолого-социальные тесты в отношении учеников осуществляются в том порядке, который регламентирован Минобрнауки и Минпросвещения РФ. Мед. осмотры с целью идентификации нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров на ранних этапах



среди обучающихся осуществляются на основании требований, которые были разработаны Министерством здравоохранения Российской Федерации. Условия осуществления подобных осмотров устанавливаются государственными органами власти при федеративных субъектах.

При идентификации нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров учениками вследствие мед. осмотра или психолого-социальных тестов, ученик направляется для дальнейшей работы в профильное мед. учреждение, которое оказывает специализированную помощь наркозависимым и лицам, употребляющим средства и вещества психотропного и наркотического действия, их аналоги и прекурсоры. Основанием выступает письменное согласие ученика, который достиг 15-летнего возраста, либо письменной согласие его законного представителя или родителя, если данный ученик не достиг 15-летнего возраста. Порядок направления регламентируется Минздравом РФ. При этом Минздрав РФ согласовывает данный вопрос с Минобрнауки РФ и Минпросвещения РФ.

Глава Седьмая рассматриваемого законодательного акта включает в себя такие нормы, обладающие значимостью в контексте противодействия нелегальному обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров.

Специализированная помощь наркозависимым предоставляется на основании добровольного согласия (в письменной форме) на соответствующее вмешательство медицинских специалистов. Согласие должно быть получено в том порядке, которое регламентировано законодательными нормами в области охраны человеческого здоровья. Если же наркоманией страдает лицо, не достигшее совершеннолетнего возраста, то для последующего осуществления медицинского вмешательства требуется письменное и добровольное согласие законного представителя или родителей данного лица. Исключением можно назвать лишь те случаи, которые регламентированы российским законодательством и связаны с приобретением лицом, не достигшим возраста совершеннолетия, абсолютной гражданской дееспособности до достижения этим лицом возраста совершеннолетия.

В отношении лиц, страдающих наркозависимостью, поставленных под наблюдение в наркодиспансере и продолжающих пользоваться средствами и веществами психотропного и наркотического действия без врачебных предписаний, либо лиц, которые уклоняются от профильного лечения, равно как и граждан, которые были осуждены или уже привлекались к ответственности за осу-

шествование преступных деяний такого рода, на основании судебного решения может возлагаться обязательно в принудительном порядке пройти специализированную терапию против наркомании. Также в их отношении могут использоваться другие меры, которые регламентированы на уровне действующего российского законодательства.

Процедура учета наркозависимых и наблюдения в наркодиспансере регламентируются Минздравом РФ. При этом Минздрав РФ должен согласовывать соответствующие вопросы с Минюстом РФ, Генпрокуратурой и МВД РФ.

В контексте разработки и внедрения мер, направленных на противодействие нелегальному обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, особой значимостью обладают и положения ФЗ №-3 «О средствах и веществах психотропного и наркотического действия» от 08.01.1998.

Глава Первая настоящего законодательного акта определяет Список средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, которые являются подконтрольными на территории РФ. В этот список входят несколько отдельных перечней:

1. Перечень средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, которые воспрещены к обороту на всей территории РФ на основании международных соглашений РФ и норм действующего российского законодательства (Перечень I).

2. Перечень средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, которые ограничены к обороту на территории РФ, относительно которых регламентированы контролируемые меры на основании международных соглашений РФ и норм действующего российского законодательства (Перечень II).

3. Перечень средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, которые ограничены к обороту на территории РФ, относительно которых разрешено исключать ряд контролируемых мер на основании международных соглашений РФ и норм действующего российского законодательства (Перечень III).

4. Перечень прекурсоров, которые ограничены к обороту на территории РФ, относительно которых регламентированы контролируемые меры на основании международных соглашений РФ и норм действующего российского законодательства (Перечень IV). Представленный перечень включает в свое содержание:

1) структурированную таблицу прекурсоров, которые ограничены к обороту на территории РФ, относительно которых регламентированы специфические контролирующие меры (Таблица 1);

2) структурированную таблицу прекурсоров, которые ограничены к обороту на территории РФ, относительно которых регламентированы общие контролирующие меры (Таблица 2);

3) структурированную таблицу прекурсоров, которые ограничены к обороту относительно которых разрешается исключение ряда контролирующих мер (Таблица 3).

Список, который представлен выше, согласовывается и проходит стадию утверждения Правительством РФ. Его представлением занимаются МВД РФ и Минздрав РФ. Утвержденный список публикуется в официальном порядке.

5. Список растительных культур, которые включают в свой состав вещества психотропного и наркотического действия, их аналоги и прекурсоры, которые должны контролироваться на территории РФ. Этот Список, в частности, отражает меры контроля, связанные с применением, покупкой, транспортировкой, экспортом/импортом растительных культур, в составе которых содержатся вещества психотропного и наркотического действия.

6. Структурированный реестр, который включает в себя новые условно опасные вещества психоактивного действия, которые воспрещены к обороту на всей территории РФ. Данный реестр отражает порядок своего формирования исполнительным органом власти федерального уровня в области внутренних дел, а также наименование.

7. На уровне действующего законодательства регламентировано то, что политика государства в области наркооборота, равно как и в сфере предупреждения нелегального наркооборота, ориентирована на определение строгого контроля за наркооборотом, идентификацию нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия на ранних этапах, планомерное уменьшение количества страдающих наркоманией лиц, уменьшение числа правонарушений, которые касаются нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия. При этом политика государства выстраивается на целом комплексе принципов. Среди них:

– монополия государства на любую деятельность, которая имеет отношение к обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, числящихся в регламентированном Перечне;

– обеспечение лицензирования любой деятельности, которая имеет отношение к обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, числящихся в регламентированном Перечне;

– обеспечение организации и контроля за деятельностью исполнительных органов власти на уровне субъектов и на федеральном уровне;

– доминирование мер, ориентированных на предупреждение нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия; на предупреждение правонарушений, которые касаются нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, в особенности среди лиц, не достигших возраста совершеннолетия;

– стимулирование ориентированной на антинаркотическую пропаганду деятельности;

– содействие государства в осуществлении научно-исследовательской работы в сфере создания и внедрения в практику новых, более эффективных методик лечения, которые могут быть применены относительно лиц, страдающих наркозависимостью;

– активное и планомерное привлечение граждан и организаций негосударственного типа к деятельности, которая имеет отношение к противодействию употреблению и распространения средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров;

– обеспечение эффективного развития федеральной сети профильных медицинских организаций, а также учреждений социализации лиц, страдающих наркозависимостью;

– планомерное и эффективное побуждение лиц, страдающих наркозависимостью, к антинаркотической терапии, социальной и/или медицинской реабилитации;

– планомерное и эффективное побуждение граждан, которые употребляют средства и вещества психотропного и наркотического действия эпизодически и без врачебных предписаний, к осуществлению мероприятий профилактической направленности;

– совершенствование и наращивание международного сотрудничества по части предупреждения и пресечения случаев нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров;

– организация лицензирования любых видов деятельности, которые имеют то или иное отношение к хранению, продаже, обработке, применению и изготовлению прекурсоров, которые числятся в законодательно регламентированном перечне;

– поддержка государства в отношении организаций, принимающих меры по противодействию и предупреждению нелегального употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров; меры по социальной/меди-

цинской/трудовой реабилитации граждан, которые употребляют средства и вещества психотропного и наркотического действия, их аналоги и прекурсоры, либо спонсируют принятие соответствующих мер, вне зависимости от того, какой формой организации обладают данные организации;

- общедоступность средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров для лиц, нуждающихся в данных средствах и веществах по медицинским показаниям;

- законодательно фиксирует наличие монополии у государства на любую деятельность, которая имеет то или иное отношение к обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров (включая на выращивание содержащих наркотические и психотропные вещества культур).

Глава II рассматриваемого законодательного акта регламентирует, что органами, которые имеют полномочия разрешать те или иные задачи в области оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, являются специализированные органы федерального значения. Определено, что у федеративных субъектов тоже есть возможность формировать подобные структуры.

Государственные органы власти федерального уровня рассматриваются в качестве основных субъектов праворегламентации деятельности, связанной с оборотом средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, а также с противодействием и пресечением нелегального оборота таких средств и веществ, равно как их аналогов и прекурсоров.

Исполнительные органы власти федерального значения, как и исполнительные органы власти при федеративных субъектах и местные органы самоуправления, в рамках своей сферы компетенции обеспечивают организацию и контроль за выполнением требований действующего законодательства о средствах и веществах психотропного и наркотического действия, их аналогах и прекурсорах, а также по их нелегальному обороту.

Рассматриваемый законодательный акт определяет, что у негосударственных объединений и организаций нет законного права регламентировать деятельность, связанную с оборотом средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров. Кроме того, у них нет законного права регламентировать деятельность, связанную с профилактикой и пресечением нелегального оборота указанных выше средств и веществ.

Требуется получение специализированного разрешения на занятие деятельностью, которая имеет отношение к обороту

средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, включенных в регламентированный список. Сама процедура осуществляется на основании действующего российского законодательства и международных соглашений РФ.

Правительство РФ регламентирует порядок, в котором происходит допуск граждан к обращению со средствами и веществами психотропного и наркотического действия, их аналогами и прекурсорами, которые внесены в законодательно регламентированный перечень. Кроме того, Правительство РФ регламентирует список оборудования и инструментов, которые являются подконтрольными и могут применяться или применяются для получения средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, а также требования, связанных с их изготовлением, транспортировкой, производством, экспортом/импортом в РФ, ликвидацией.

Содержание Главы III рассматриваемого законодательного акта указывает на требования, которые предъявляются к условиям ведения деятельности, имеющей отношение к обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, равно как и к выращиванию содержащих психотропные и наркотические вещества культур, в частности:

1. Деятельность, которая имеет отношение к обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, указанных в законодательно регламентированном Перечне, либо выращивание содержащих психотропные и наркотические вещества культуры для применения в образовательных, научно-исследовательских целях, в ветеринарии и медицине, вправе производить юрлица, среди руководителей которого есть профильный эксперт. Руководитель юрлица при этом персонально отвечает за реализацию контроля за выполнением требований действующего законодательства.

2. Юрлицом, которые занимается подобной деятельностью, в обязательном порядке предусматриваются все необходимые для обеспечения сохранности и учета средств и веществ психотропного и наркотического действия условия.

3. У юрлица есть возможность заниматься соответствующей деятельностью в случаях, когда у этого юрлица имеется следующая документация:

1) экспертный сертификат, который свидетельствует о наличии у руководителя юрлица (либо руководителя того или иного структурного подразделения юрлица) профильной подготовки;

2) сформированное представителями ОВД РФ заключение, подтверждающее соответствие регламентированным требованиям

помещений и объектов, где ведется деятельность, имеющая то или иное отношение к обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров из законодательно регламентированного Перечня, либо к выращиванию содержащих психотропные и наркотические вещества культур;

3) предоставленные сотрудниками государственных медицинских учреждений справки, подтверждающие отсутствие у сотрудников, имеющих дело с разными средствами и веществами психотропного и наркотического действия, заболеваний хроническим алкоголизмом, токсико- или наркоманией;

4) сформированные представителями ОВД РФ заключения, подтверждающие, что у сотрудников, которые по долгу своей профессиональной деятельности работают со средствами и веществами психотропного и наркотического действия, либо с выращиваемыми содержащими психотропные и наркотические вещества растениями, неснятой или непогашенной судимости за осуществление преступных деяний, которые касаются нелегального наркооборота, либо нелегального выращивания содержащих психотропные и наркотические вещества растений. Исключением не являются преступные деяния, которые были осуществлены за границей.

4. Требования к организации защитного режима относительно посевов культур, содержащих психотропные и наркотические вещества, а также требования, предъявляемые к техническому и инженерному оснащению средствами защиты помещений и объектов, где ведется деятельность, имеющая отношение к обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, регламентируется в определяемом Правительством РФ порядке.

В контексте рассматриваемой проблемы настоящей исследовательской работы немаловажны и положения, которые отражены в содержании Главы IV рассматриваемого законодательного акта. Среди них стоит выделить следующие:

1. Допущение оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров осуществляется в таких целях, которые регламентированы нормами статей 29, 34, 35, 36<sup>1</sup> рассматриваемого законодательного акта, когда иное не предусмотрено на уровне действующего федерального законодательства.

---

<sup>1</sup> Статья 29. Уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов, оборудования и наркосодержащих растений.

Статья 34. Использование наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в научных и учебных целях.

2. Допущение оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечнях II и III, осуществляется в целях медицины, равно как и в целях, которые регламентированы положениями статьи 29, 33, 34, 35, 36 рассматриваемого законодательного акта.

3. На территории РФ существуют ограничения, связанные с оборотом прекурсоров, которые числятся в перечне IV и регламентированы положениями ст. 30 рассматриваемого законодательного акта<sup>1</sup>.

4. Обращение аналогов средств и веществ психотропного и наркотического действия на территории РФ воспрещено.

5. Допускается переработка средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов, которые числятся в перечне I и конфискованы, в целях получения иных средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов для дальнейшего применения в таких целях, которые регламентированы рассматриваемым законодательным актом; в целях получения соединений и веществ, которые не обладают психотропным и наркотическим действием.

6. Допускается переработка средств и веществ психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечне I, в ходе изготовления:

– применяемых в ветеринарной и/или медицинской сфере веществ психотропного и наркотического действия;

– продуктов, которые не имеют в своем составе средств и веществ психотропного и наркотического действия.

7. Создание новых средств и веществ психотропного и наркотического действия производится на основании госзаказа. Исполнение соответствующей деятельности возлагается на ГУП и государственные НИИ, имеющие специализированные разрешения (лицензии), регламентированные действующим российским законодательством о лицензировании.

В случае, когда вновь созданные средства и вещества психотропного и наркотического действия подразумевает применять в ветеринарной и/или медицинской сфере, то их исследования (клинические/доклинические) производятся на основании законодательных предписаний об обороте средств лекарственного назначения.

---

Статья 35. Использование наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в экспертной деятельности.

Статья 36. Использование наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в оперативно-розыскной деятельности.

<sup>1</sup> Статья 30. Общие положения о контроле за оборотом прекурсоров, внесенных в Список IV.



8. Создание прекурсоров (новых) средств и веществ психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечне I, производится в таком порядке, на таких основаниях и в таких целях, которые регламентированы для средств и веществ психотропного и наркотического действия, указанных в содержании перечня I.

9. В РФ разрешается выращивание растительных культур, в составе которых есть средства и вещества психотропного и наркотического действия, в целях изготовления применяемых в ветеринарной или медицинской сфере средств и веществ психотропного и наркотического действия. Кроме того, допускается выращивание таких растительных культур в промышленных целях, которые не имеют никакого отношения к производству средств и веществ психотропного и наркотического действия.

10. Выращивание растительных культур, в составе которых присутствуют средства и вещества психотропного и наркотического действия, в целях изготовления применяемых в ветеринарии и/или медицине средств и веществ психотропного и наркотического действия производится на основании положений рассматриваемого законодательного акта. Соответствующей деятельностью занимаются ГУП, которые перерабатывают и изготавливаются средства и вещества психотропного и наркотического действия, собственность которых является государственной, у которых есть специализированное разрешение на занятие таким видом деятельности на основании требований законодательства о лицензировании.

Выращивание содержащих средства и вещества психотропного и наркотического действия культур в целях, которые не имеют отношение к производству средств и веществ психотропного и наркотического действия, помимо выращивания опиумного мака, производится юрлицами, ИП, ГУП и учреждениями государственного типа.

11. Разрешается хранить средства и вещества психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечне I, юрлицам. При этом они должны соблюдать требования, регламентированные Правительством РФ. Средства и вещества психотропного и наркотического действия должны храниться в специально оснащенных помещениях, а у юрлица должно быть специализированное разрешение (лицензия) на занятие соответствующей деятельностью на основании российского законодательства о лицензировании.

Воспрещается хранить средства и вещества психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечне I, в любом объеме в целях, которые прямо не указаны в рассматриваемом законодательном акте.

11. Заниматься транспортировкой средств и веществ психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечне I, имеют законное право юрлица, имеющие специализированное разрешение (лицензию) на основании действующего российского законодательства о лицензировании.

Обычные граждане (физ. лица) вправе транспортировать средства и вещества психотропного и наркотического действия, которые ими были приобретены в медицинских целях. При этом у гражданина должна быть документация, которая подтверждает правомерность получения средств и веществ психотропного и наркотического действия. Этот документ предоставляется аптечной организацией.

12. Пересылка средств и веществ психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечне I, с помощью отправлений почтовыми службами, воспрещена. Исключением не являются и международные отправления.

13. Отпуск фармацевтических продуктов, в составе которых содержатся средства и вещества психотропного и наркотического действия, физ. лицам осуществляется исключительно аптеками или учреждениями медицинского типа, которые обладают специализированным разрешением на осуществление такой деятельности на основании действующего российского законодательства о лицензировании.

Средства и вещества психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечнях II и III, могут отпускаться исключительно по врачебному рецепту и исключительно в медицинских целях.

Отпуск фармацевтических продуктов, содержащих средства и вещества психотропного и наркотического действия, которые числятся в перечне II, по рецептам на фармацевтические продукты, которые были выписаны более 15 дней назад, категорически воспрещен.

14. Оформление рецептурных бланков (в том числе в электронном формате), порядок производства, хранения, учета и регистрации – все эти аспекты регламентируются исполнительным органом власти федерального уровня, которые занимается осуществлением и формированием политики государства и нормативно-правовой регламентацией в области здравоохранения. При этом указанный орган должен согласовывать свои решения с исполнительным органом в области внутренних дел.

15. ИП не имеют законного права заниматься деятельностью, касающейся экспорта/импорта средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров. Перевозка через российскую таможенную границу средств и веществ пси-

хотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров воспрещается.

Экспорт/импорт конфискованных средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров без специального сертификата и лицензии производится на основании действующего законодательства и международных соглашений РФ в таких целях, которые определены положениями статьи 35 рассматриваемого законодательного акта, государственными структурами, отмеченными в содержании статьи 35 анализируемого законодательного акта, в том порядке, который регламентирован Правительством РФ. В качестве основания для экспорта/импорта выступает разрешение, предоставляемое исполнительным органом власти федерального уровня в области внутренних дел. Если же экспорт/импорт наркоконфиската осуществляется в целях, которые указаны в содержании статьи 36 рассматриваемого законодательного акта, то разрешение должно предоставляться органами, которые занимаются розыскной и оперативной деятельностью.

16. Средство и вещество психотропного и наркотического действия, которое числится в перечне I и было конфисковано, воспрещается применять в любых целях и ситуациях, которые регламентированы на уровне действующего законодательства.

17. Воспрещается допускать граждан, имеющих наркозависимость, алкоголизм или являющихся токсикоманами, а также обладают судимостью (неснятой или непогашенной) за осуществление преступных деяний, касающихся нелегального наркооборота, к работе, имеющей отношения к использованию прекурсоров, которые числятся в таблице I Перечня IV.

ИП и юрлица имеют законное право заниматься деятельностью, которая касается обращения с прекурсорами, числящихся в таблице I перечня IV, при учете норм, указанных в аб. 3 п. 3 ст. 28 анализируемого законодательного акта, если у этого юрлица или ИП есть в наличии следующая документация:

- предоставленные государственными или муниципальными учреждениями медицинской сферы в порядке, который регламентирован Минздравом РФ, справки, подтверждающие что у сотрудников, которые по долгу своей службы имеют дело с прекурсорами, нет хронического алкоголизма, токсико- и наркозависимости;

- предоставленные ОВД РФ заключения, подтверждающие, что у сотрудников, которые работают с прекурсорами, нет судимости (неснятой или непогашенной) за осуществление преступных деяний, которые имеют отношение к нелегальному обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия, либо к неле-

гальному выращиванию содержащих психотропные и наркотические вещества культур. Исключением не являются и преступные деяния, осуществленные за границей.

В главе V рассматриваемого законодательного акта определен порядок применения средств и веществ психотропного и наркотического действия в розыскной, оперативной и экспертной деятельности. В частности, представленный ФЗ определяет, что:

1. Экспертная деятельность с применением средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров осуществляется юрлицами, обладающими специализированными разрешениями, которые предусмотрены действующим законодательством о лицензировании.

Без специализированного разрешения подобная экспертная работа осуществляется специализированными подразделениями судебно-экспертных учреждений при исполнительном органе власти федерального уровня, исполнительном органе власти по таможенному делу, исполнительном органе власти федерального уровня в сфере внутренних дел, а также подразделениями СК РФ.

2. В процессе осуществления контрольных закупок и подконтрольных поставок, нахождения образцов в целях проведения исследовательской работы, оперативного внедрения, анализа документации и предметов структурам, которые занимаются розыскной и оперативной деятельностью, законодательно разрешено применять средства и вещества психотропного и наркотического действия, их прекурсоры и аналоги без наличия специализированного разрешения (лицензии).

УК РФ – другой значимый законодательный акт, в котором отражены основания, необходимые для привлечения лиц, являющихся виновными в осуществлении преступных деяний в сфере нелегального наркооборота, к соответствующей ответственности. Кроме того, настоящий Кодекс регламентирует осуществление розыскной и оперативной деятельности по части противодействия нелегальному обороту средств и веществ психотропного и наркотического действия<sup>1</sup>.

Также в содержании Уголовного кодекса Российской Федерации представлено нормативно-правовое закрепление термина «преступления», а также определена ответственность за осуществление преступлений в области нелегального оборота наркотиков

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 18.02.2020 № 22-ФЗ, с изменениями, внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 25.04.2018 № 17-П).

и психотропов, определены квалифицирующие критерии подобных преступных составов.

В содержании Главы 25 указывается перечень социально опасных деяний, четкие меры, ориентированные на идентификацию соответствующих преступлений и обуславливающие сущность задач розыскной и оперативной деятельности по части противодействия и пресечений преступлений в сфере нелегального оборота средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров.

### **1. Статья 228 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: нелегальное производство, транспортировка, покупка без основной цели последующей реализации (сбыта) средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров в существенном объеме.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные неправомерные деяния, которые осуществлены в особо крупном (ч. 3) и крупном объеме (ч. 2).

Содержание примечания к статье.

Гражданин, осуществивший соответствующее преступное деяние и на добровольной основе сдавший средства и вещества психотропного и наркотического действия, их аналоги, прекурсоры, психотропные и наркотические растения, которые содержат в себе психотропные и наркотические вещества, активно помогающий в расследовании обстоятельств или пресечению подобных преступных деяний, равно как и изобличению граждан, осуществивших подобное преступное деяние, идентификации собственности и финансовых средств, добытым преступным образом, в полной мере освобождается от какой-либо ответственности за осуществление соответствующего преступного деяния.

Сдачей соединений и веществ психотропного и наркотического действия не может признаваться конфискация данных соединений, веществ, их прекурсоров и аналогов, осуществляемая процессе задержания человека в ходе осуществления следственной работы по изъятию и идентификации названных веществ и средств.

Особо крупный, крупный и существенный объем аналогов и прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия соответствуют особо крупному, крупному и существенному объему веществ и средств, прекурсорами и аналогами которых они выступают.

## **2. Статья 228.1 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: нелегальная пересылка, реализация и изготовление средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов; нелегальная пересылка и реализация растительных культур, в составе которых находятся психотропные и наркотические вещества.

Основные признаки для квалификации включают в себя: реализацию средств и веществ психотропного и наркотического действия, осуществленную:

а) в помещениях, которые применяются для досуга или развлечения, в в/ч, на транспортных объектах, в учреждениях образования, в административных зданиях, исправительной организации, следственном изоляторе;

б) с применением информационных технологий и СМИ (включая Интернет).

В этой же статье различаются деяния, осуществленные в существенном, крупном и особо крупном объеме, по сговору, относительно лиц, не достигших возраста совершеннолетия, а также осуществленные с применением служебного положения.

## **3. Статья 228.2 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: несоблюдение требований к учету, реализации, производству, транспортировке, экспорту/импорту, применению к покупке средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, а также оборудования и инструментов, которые применяются для производства средств и веществ психотропного и наркотического действия, приведшее к нарушению требований по выращиванию психотропных или наркосодержащих культур, для применения в образовательных или научно-исследовательских целях, либо для изготовления применяемых в ветеринарной и/или медицинской сфере средств и веществ психотропного и наркотического действия, а также несоблюдение требований по транспортировке, экспорту/импорту, учету, хранению, реализации, применению и продаже или ликвидации психотропных или наркосодержащих культур, приведшее к утрате данных культур, если это деяние было осуществлено лицом, перечень должностных обязанностей которого включает исполнение соответствующих требований.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичное деяние, которое осуществляется на основании корыстных мотивов или привело к нанесению по неосторожности к тяжким последствиям.

#### **4. Статья 228.3 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: нелегальная транспортировка, хранение и покупка прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия, а также нелегальная транспортировка, хранение и покупка растительных культур, в составе которых присутствуют психотропные и наркотические вещества, либо частей данных культур, в крупном объеме.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные деяния, которые осуществляются в особом крупном объеме.

Содержание примечания к данной статье указывает на следующие моменты:

1) гражданин, осуществивший соответствующее преступное деяние и на добровольной основе сдавший прекурсоры средств и веществ психотропного и наркотического действия, активно помогающий в расследовании обстоятельств или пресечению подобных преступных деяний, равно как и изблечению граждан, осуществивших подобное преступное деяние, идентификации собственности и финансовых средств, добытым преступным образом, в полной мере освобождается от какой-либо ответственности за осуществление соответствующего преступного деяния;

2) сдачей прекурсоров соединений и веществ психотропного и наркотического действия не может признаваться конфискация данных прекурсоров соединений, веществ, осуществляемая процессе задержания человека в ходе осуществления следственной работы по изъятию и идентификации названных веществ и средств.

Особо крупный, крупный и существенный объем аналогов и прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия соответствуют особо крупному, крупному и существенному объему веществ и средств, прекурсорами и аналогами которых они выступают;

3) данная статья распространяет свое действие на оборот всех прекурсоров, которые числятся в таблице I перечня IV и перечне I.

#### **5. Статья 228.4 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: нелегальная пересылка, реализация и изготовление прекурсоров средств и веществ психотропного и наркотического действия, а также нелегальная пересылка и реализация растительных культур, в составе которых находятся прекурсоры средств и веществ психотропного и наркотического действия в крупном объеме.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные деяния, которые осуществляются: гражданином с применением имеющихся у него должностных полномочий, организованной преступной группой, группой граждан по сговору, в особо крупном объеме.

#### **6. Статья 229 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: вымогательство или кража средств и веществ психотропного и наркотического действия, а также растительных культур, в которых содержатся средства и вещества психотропного и наркотического действия.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные деяния, осуществленные: с использованием насильственных действий, которые не представляют угрозы для здоровья или жизни, с угрозой использования подобных насильственных действий гражданином с применением имеющихся у него должностных полномочий, в существенном объеме.

В этой же статье различаются деяния, осуществленные в существенном, крупном и особо крупном объеме, по сговору, относительно лиц, не достигших возраста совершеннолетия, а также осуществленные с применением служебного положения.

#### **7. Статья 229.1 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: нелегальный провоз через границу таможен ТС ЕАЭС, либо госграницу РФ со странами – участницами ТС в ЕАЭС средств и веществ психотропного и наркотического действия, их аналогов и прекурсоров, психотропных и наркотических растительных культур, оборудования и инструментов, которые применяются для производства средств и веществ психотропного и наркотического действия и находятся под специализированным контролем.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные деяния, которые осуществляются: гражданином с применением имеющихся у него должностных полномочий, организованной преступной группой, группой граждан по сговору, в существенном объеме.

#### **8. Статья 230 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: склонение к употреблению средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов.



Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичное деяние, осуществленное по сговору ОПГ или группой граждан; относительно 2-х и более граждан; с использованием насильственных действий или угрозой использования данных насильственных действий.

Содержание примечания рассматриваемой статьи указывает на следующее: данная статья не распространяет своего действия на факты, связанные с пропагандой использования в целях предотвращения развития ВИЧ-инфекций и прочих заболеваний, соответствующего оборудования и инструментов, которые применяются в целях употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, когда данные деяния производились по заблаговременному согласованию с исполнительными органами власти в области внутренних дел и здравоохранения.

#### **9. Статья 230.1 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: склонение лица, являющегося профессиональным спортсменом, экспертом по спортивной медицине, тренером или иным компетентным лицом в сфере спорта и физкультуры к применению методик и веществ, воспрещенных к применению, помимо ситуаций, которые регламентированы в содержании ст. 230 УК РФ.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичное деяние, осуществленное группой граждан по сговору; относительно спортсмена, не достигшего возраста совершеннолетия; относительно 2-х и более спортсменов; с использованием мер насильственного или насильственно-психологического воздействия.

При этом склонение может осуществляться в виде уговоров, рекомендаций, прямых указаний и обмана.

Список запрещенных методик и веществ в спорте указан в УК РФ.

#### **10. Статья 230.2 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: применение относительно профессионального спортсмена воспрещенных методик и веществ, помимо ситуаций, которые не нарушают антидопинговое правило и не противоречат российскому законодательству.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичное деяние, которое по неосторожности привлекло к смерти профессионального спортсмена, либо к иным последствиям, считающимся тяжкими.

### **11. Статья 231 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: нелегальное выращивание в крупном объеме растительных культур, в составе которых присутствуют средства и вещества психотропного и наркотического действия, либо их аналоги и прекурсоры.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные деяния, осуществленные: ОПГ или группой граждан по стовору; в особо крупном объеме.

Содержание примечания к ст. 231 УК РФ указывает на следующее: особо крупный и крупный объемы выращивания растительных культур, в составе которых присутствуют средства и вещества психотропного и наркотического действия, либо их прекурсоры и аналоги, регламентируются Правительством РФ.

### **12. Статья 232 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: содержание/организация наркопритонов, либо предоставление в целях организации наркопритонов помещений, где происходит систематическое употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия, их прекурсоров и аналогов.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные деяния, осуществленные по стовору группой граждан.

Примечание к данной статье указывает на то, что систематичность подразумевает, что помещение было предоставлено для употребления средств и веществ психотропного и наркотического действия более 2-х раз.

### **13. Статья 233 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: фальсификация или нелегальное предоставление рецептов и прочей документации, которая наделяет лицо правом получать средства и вещества психотропного и наркотического действия

### **14. Статья 234 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: нелегальная пересылка, транспортировка, покупка, производство в целях последующей реализации, как и нелегальная реализация ядовитых и сильнодействующих веществ, которые не обладают психотропным и наркотическим действием, либо оснащения для соответствующей переработки и производства.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные деяния, осуществленные по сговору группой граждан.

Примечание указывает на следующее: перечни подобных веществ, а также крупный объем ядовитых и сильнодействующих веществ, регламентируются Правительством РФ и иными статьями УК РФ.

### **15. Статья 234.1 УК РФ.**

В содержание основного преступного состава в контексте данной статьи входят следующие элементы: нелегальное хранение, производства, покупка, импорт/экспорт, транспортировка в целях последующей реализации, как и последующая реализация новых условно опасных веществ, характеризующихся повышенной психоактивностью, запрещенных к обороту на территории РФ.

Основные признаки для квалификации включают в себя: аналогичные деяния, осуществленные по сговору группой граждан, либо приведшие по неосторожности к нанесению тяжкого ущерба состоянию здоровья лица.

Противоправные деяния, предусмотренные ст.ст. 228–234.1 УК РФ содержащие признаки легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления, а также организации преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней) дополнительно квалифицируются, соответственно как:

#### **1. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления (статья 174.1).**

Основной состав: совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенными лицом в результате совершения им преступления, в целях придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению указанными денежными средствами или иным имуществом (часть 1).

##### Квалифицирующие признаки.

То же деяние, совершенное в крупном размере (часть 2).

Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) лицом с использованием своего служебного положения (часть 3).

Деяния, предусмотренные частью первой или третьей настоящей статьи, совершенные:

- а) организованной группой;
- б) в особо крупном размере (часть 3).

## **2. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней) (статья 210).**

Основной состав: создание преступного сообщества (преступной организации) в целях совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений либо руководство преступным сообществом (преступной организацией) или входящими в него (нее) структурными подразделениями, а равно координация действий организованных групп, создание устойчивых связей между ними, разработка планов и создание условий для совершения преступлений организованными группами, раздел сфер преступного влияния и (или) преступных доходов между такими группами (часть 1).

Участие в собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей преступных сообществ (преступных организаций) и (или) организованных групп в целях совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных частью первой настоящей статьи (часть 1.1).

Участие в преступном сообществе (преступной организации) (часть 2).

Деяния, предусмотренные частями первой, первой. 1 или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения (часть 3).

Деяния, предусмотренные частями первой или первой. 1 настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим высшее положение в преступной иерархии (часть 4).

В примечании к указанной статье закреплено, что лицо, совершившее хотя бы одно из преступлений, предусмотренных настоящей статьей, добровольно прекратившее участие в преступном сообществе (преступной организации) или входящем в него (нее) структурном подразделении либо сообщившее о готовящемся собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей преступных сообществ (преступных организаций) и (или) организованных групп и активно способствовавшее раскрытию или пресечению деятельности преступного сообщества (преступной организации) или входящего в него (нее) структурного подразделения и (или) раскрытию и (или) пресечению преступлений, совершенных преступным сообществом (преступной организацией) или входящим в него (нее) структурным подразделением, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

К правовой основе противодействия НОН, следует отнести также правовые нормы, содержащие предписания о порядке реа-

лизации уголовно-правовых норм и использования результатов оперативно-розыскной деятельности при доказывании по уголовным делам, а также закрепляющих полномочия на осуществление ОРД.

К числу первых относится ряд норм **уголовно-процессуально-го законодательства**<sup>1</sup>, в результате анализа которых установлено, что результаты оперативно-розыскной деятельности – сведения, полученные в соответствии с федеральным законом об оперативно-розыскной деятельности, о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда (часть 36.1 статьи 5). Вместе с тем, смысл уголовно-процессуальной нормы, закрепленной в статье 89 УПК РФ позволяет сделать обоснованный вывод о том, что использование данных результатов в доказывании возможно тогда, когда они отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам.

Важными обстоятельствами, имеющими значение в организации оперативно-розыскного обеспечения расследования, являются следующие:

1) ст. 150 УПК РФ возлагает на органы дознания (органы внутренних дел)<sup>2</sup> осуществление предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам, возбужденным по признакам преступлений, предусмотренных частью первой ст. 228, 228.2, 228.3, частью первой ст. 230, 230.1 частями первой и второй, частью первой 230.2, частью первой ст. 231, частью первой ст.232, ст. 233, частями первой и четвертой ст. 234, частью первой ст. 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

2) пунктом 1 ч. 1 ст. 151 установлено, что следователями Следственного комитета Российской Федерации осуществляется предварительное по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. В случаях, когда такие уголовные дела будут возбуждены по факту совершения преступлений в сфере НОН, то

---

<sup>1</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ с посл. изм., внесены федеральным законом от 18.02.2020 № 25-ФЗ).

<sup>2</sup> В соответствии со ст. 40 УПК РФ к органам дознания отнесены органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

оперативное сопровождение, в основном, также осуществляется оперативным подразделением органа внутренних дел;

3) пунктом 3 части 1 ст. 151 установлено, что следователями органов внутренних дел Российской Федерации предварительное следствие осуществляется по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частями второй и третьей ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.4, ст. 229, ст. 229.1, частями второй и третьей ст. 230, частью третьей ст. 230.1, частью второй ст. 230.2, частью второй ст. 231, частями второй и третьей ст. 232, частями второй и третьей ст. 234, частями второй и третьей ст. 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

4) нормативно определены основания задержания подозреваемого (статья 91) и применения меры пресечения заключение под стражу (статья 108);

5) предоставлено право проведения осмотра места происшествия, документов и предметов может до возбуждения уголовного дела (статья 176), являющееся правовым основанием использования результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовном судопроизводстве;

6) результаты проведения по уголовному делу таких следственных действий как: наложение ареста на почтово-телеграфные отправления, их осмотр и выемка (статья 185); контроль и запись переговоров (статья 186); получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами (статья 186.1) прямо корреспондируются с результатами соотносящихся с ними оперативно-розыскных мероприятий и др.

В целом, реализация назначения уголовного судопроизводства невозможна без оперативно-розыскных мер и без участия субъектов, правомочных применять такие меры, в том числе и в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Уголовно-процессуальное законодательство содержит предписания, обеспечивающие возможность использования оперативно-розыскных сведений в процессе расследования преступлений и их судебного разбирательства.

Ко *второй* группе правовых актов следует отнести.

**Федеральный закон «О полиции»<sup>1</sup>**, в котором реализация назначения (статья 1) и основных направлений деятельности полиции (статья 2) применительно к осуществлению борьбы с престу-

---

<sup>1</sup> О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в посл. ред. от 06.02.2020 № 12-ФЗ).

плениями в сфере НОН в т.ч. обусловлена включением в содержание полномочий полиции обязанностей:

а) в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым не обязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно (п. 8 ч.1 статья 12);

б) исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении (п. 9 ч.1 статья 12);

в) осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений (п. 10 ч.1 статья 12) выполнение которых, связано с предоставлением права:

– проводить оперативно-розыскные мероприятия; использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие сведения о сотрудниках органов внутренних дел, ведомственной принадлежности их подразделений, организаций и служб, помещений и транспортных средств, и обрабатывать сведения о сотрудниках органов внутренних дел, содержащиеся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов; производить при осуществлении оперативно-розыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении (п. 10 ч. 1 статьи 13);

– в связи с расследуемыми уголовными делами ***и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях***, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, долж-

ностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан;

- запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о лицах, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, на которых судьей при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (п. 4 ч. 1 статьи 13); формировать и вести банки данных, в т.ч. о таких лицах (п. 45 ч. 3 статьи 17);

- использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде; вести видеобанки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции; формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах; использовать банки данных других государственных органов и организаций, в том числе персональные данные граждан, если федеральным законом не установлено иное (п. 33 ч. 1 статьи 13);

- привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; привлекать для консультаций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы) (п. 34 ч. 1 статьи 13);

- проводить в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п. 38 ч. 1 статьи 13) и др.

Реализация уголовно-правовых норм, запрещающих ряд действий, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных



веществ и прекурсоров, связана в т.ч. с применением норм **Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»**<sup>1</sup>.

В данном нормативном правовом акте в главе I (общие положения) определены базовые правовые категории указанной деятельности: понятие оперативно-розыскной деятельности (статья 1), ее задачи и принципы в т.ч. имеющие прямое отношение к организации борьбы с НОН (статья 2 и 3). Закреплены право органов, осуществляющих ОРД на издание в пределах своих полномочий нормативных актов, регламентирующих организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий (часть вторая статьи 4), система гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (статья 5).

В главе II (проведение оперативно-розыскных мероприятий) нормативно установлен полный Перечень<sup>2</sup>, основания и условия проведения оперативно-розыскных мероприятий<sup>3</sup>, проводимых органами, осуществляющими ОРД в т.ч. в целях защиты здоровья населения от преступных посягательств, предусмотренных главой 25 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Определено, что ОРМ, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров, снятием информации с технических каналов связи, получением компьютерной информации, проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов ФСБ России, органов внутренних дел Российской Федерации в порядке, определяемом межведомственными нормативными актами или соглашениями(статья 6).

**Основаниями** для проведения ОРМ, в рамках рассматриваемой тематики, являются:

- наличие возбужденного уголовного дела;
- ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 02.08.2019 № 311-ФЗ).

<sup>2</sup> Указанный Перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменен или дополнен только Федеральным законом.

<sup>3</sup> Далее – ОРМ.

– поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве;

– запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье;

– запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации (статья 7).

В числе **условий** проведения ОРМ в сфере борьбы с НОН следует отметить следующие:

– гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении их оперативно-розыскных мероприятий на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом;

– проведение ОРМ (включая получение компьютерной информации), которые ограничивают конституционные права человека и гражданина на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища (далее – ОРМ, ограничивающие конституционные права), **допускается на основании судебного решения и при наличии информации:**

1. О признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно.

2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно.

3. О событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД, допускается проведение ОРМ, ограничивающих конституционные права, с обязательным уведом-

лением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения такого ОРМ орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о его проведении либо прекратить проведение данного ОРМ.

Прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях.

В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов, на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 48 часов.

Проверочная закупка или *контролируемая поставка* предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен, а также оперативный эксперимент или оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а равно лиц, оказывающих им содействие, проводятся на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Проведение оперативного эксперимента допускается только в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, а также в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших (статья 8).

К компетенции органов внутренних дел Законом также отнесены:

- создание и использование информационных систем, а также заведение дел оперативного учета для решения задач ОРД (статья 10);

- использование результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовном судопроизводстве для подготовки и осуществления следственных и судебных действий. Нормативно установлено, что результаты оперативно-розыскной деятельности могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств (статья 11).

В главе III «Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность» к числу субъектов ОРД, в т. ч. в сфере борьбы с НОН отнесены оперативные подразделения: органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов, службы внешней разведки Российской Федерации. Оперативные подразделения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, вправе проводить совместно с работниками уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскные мероприятия в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы (статья 13).

Также установлено, что оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации проводит оперативно-розыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

**Регламентированы обязанности и права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (статья 14, 15) в т. ч.:**

– проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений. В случае изъятия документов, предметов, материалов при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий должностное лицо, осуществившее изъятие, составляет протокол в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации (часть 1 ст. 15);

– устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность (часть 2 ст. 15);

– использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц (часть 3 ст. 15);

– использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе (часть 4 ст. 15);

– создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных настоящим Федеральным законом (часть 5 ст. 15).

**Норма закона, посвященная социальной и правовой защите должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность устанавливает, что** при защите жизни и здоровья граждан, их конституционных прав и законных интересов, а также для обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств ***допускается вынужденное причинение вреда правоохраняемым интересам должностным лицом органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, либо лицом, оказывающим ему содействие, совершаемое при правомерном выполнении указанным лицом своего служебного или общественного долга.*** Никто не вправе вмешиваться в законные действия должностных лиц и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, за исключением лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом (статья 16).

Данная норма корреспондируется со статьей 18 главы IV «Содействие гражданам органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность» гарантирующей лицам, изъявившим согласие содействовать по контракту органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, правовую защиту, связанную с правомерным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей. Согласно Закона «лицо из числа членов преступной группы, совершившее противоправное деяние, не повлекшее тяжких последствий, и привлеченное к сотрудничеству с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, активно способствовавшее раскрытию преступлений, возместившее нанесенный ущерб или иным образом загладившее причиненный вред, освобождается от уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Обязанность контроля за расходованием финансовых средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность специально регламентирована главой V «Финансовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности» и возложена на руководителей государственных органов, в состав которых входят оперативные подразделения, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, а также на специально уполномоченных представителей Минфина России (статья 19).

Вместе с тем, общий контроль за ОРД отнесен главой VI «Контроль и надзор за оперативно-розыскной деятельностью»

к компетенции Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации (статья 20). Ведомственный контроль – к компетенции руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (статья 22).

Прокурорский надзор – осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры, руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по требованию указанных прокуроров, представляют нормативно-определенный перечень оперативно-служебных документов, включающий исключительно:

- дела оперативного учета;
- материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств;
- учетно-регистрационную документацию;
- ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам *только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности* (статья 21).

**Федеральный закон «О банках и банковской деятельности»<sup>1</sup>** в структуре кредитной организации устанавливает наличие должности ответственного за реализацию правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (статья 11.1–2).

В числе оснований отзыва лицензии на осуществление банковских операций у кредитной организации закреплено неоднократное в течение одного года нарушения требований Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» **(п.6.1. статьи 20)**.

---

<sup>1</sup> О банках и банковской деятельности: Федеральный закон от 2 декабря 1990 № 395-1 (в посл. ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 507-ФЗ).

Справки по операциям и счетам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по операциям, счетам и вкладам физических лиц выдаются кредитной организацией должностным лицам органов, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность на основании судебного решения, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела (статья 26).

**Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>1</sup>** устанавливает в качестве цели защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (статья 1).

Дает определение понятий: «доходы, полученные преступным путем» – денежные средства или иное имущество, полученные в результате совершения преступления; «легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем» – придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления; «уполномоченный орган» – федеральный орган исполнительной власти, принимающий меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения в соответствии с настоящим Федеральным законом<sup>2</sup> (статья 3).

Закрепляет перечень организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, предоставленные им права, а также возложенные настоящим Федеральным законом обязанности запреты (статья 5).

---

<sup>1</sup> О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (в посл. ред. от 16.12.2019 № 438-ФЗ).

<sup>2</sup> Таким органом является Федеральная служба по финансовому мониторингу Российской Федерации (росфинмониторинг) деятельность которой регламентирована постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2004 № 307 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу» и постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 № 186 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу».

Определяет реализуемые данными организациями такие предупредительные меры как организация и осуществление внутреннего контроля<sup>1</sup> и обязательный контроль<sup>2</sup>.

Налагает запрет на информирование клиентов и иных лиц о принимаемых мерах противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения<sup>3</sup>(статья 4).

Определяет виды операций и сделок, подлежащих обязательно-му контролю, а именно:

– операция с денежными средствами или иным имуществом если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 600000 руб. либо равна ли превышает такую сумму в иностранной валюте, а именно: операции с денежными средствами в наличной форме; операции по банковским счетам (вкладам); иные сделки с движимым имуществом;

– сделка с недвижимым имуществом, результатом совершения которой является переход права собственности на такое недвижимое имущество, если сумма, на которую она совершается, равна или

---

<sup>1</sup> *Организация внутреннего контроля* – совокупность принимаемых организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, мер, включающих в себя разработку правил внутреннего контроля и в установленных настоящим Федеральным законом случаях целевых правил внутреннего контроля по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также назначение специальных должностных лиц, ответственных за реализацию правил внутреннего контроля и целевых правил внутреннего контроля. Осуществление внутреннего контроля – реализация организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, правил внутреннего контроля, включающая в том числе выполнение требований законодательства по идентификации клиентов, их представителей, выгодоприобретателей, бенефициарных владельцев, по документальному фиксированию сведений (информации) и их представлению в уполномоченный орган, по хранению документов и информации, по подготовке и обучению кадров, а также в установленных настоящим Федеральным законом случаях целевых правил внутреннего контроля.

<sup>2</sup> *Обязательный контроль* – совокупность принимаемых уполномоченным органом мер по контролю за операциями с денежными средствами или иным имуществом на основании информации, представляемой ему организациями, осуществляющими такие операции, а также по проверке этой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

<sup>3</sup> За исключением информирования клиентов о принятых мерах по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества, о приостановлении операции, а также об отказе в выполнении распоряжения клиента о совершении операций, об отказе от заключения договора банковского счета (вклада), о расторжении договора банковского счета (вклада) и их причинах, о необходимости предоставления документов по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом.



превышает 3 млн. руб. либо равна ли превышает такую сумму в иностранной валюте;

– операция по получению некоммерческой организацией денежных средств и (или) иного имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, а равно по расходованию денежных средств и (или) иного имущества указанной организацией, если сумма, на которую она совершается равна или превышает 100000 руб. либо равна ли превышает такую сумму в иностранной валюте;

– операция по получению физическим лицом денежных средств в наличной форме с использованием платежной карты подлежит обязательному контролю, если указанная платежная карта эмитирована иностранным банком, зарегистрированным на территории иностранного государства или административно-территориальной единицы иностранного государства, обладающей самостоятельной правоспособностью, входящих в перечень, утвержденный уполномоченным органом и др.

Устанавливает, что правила внутреннего контроля разрабатываются Центральным банком Российской Федерации по согласованию с уполномоченным органом с учетом требований, утверждаемых Правительством Российской Федерации. Специальным должностным лицом, ответственным за реализацию правил внутреннего контроля, целевых правил внутреннего контроля, не может быть лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за преступления в сфере экономики или преступления против государственной власти, а также не соответствующее нормативным требованиям к деловой репутации (статья 6).

Законом регламентированы вопросы организации деятельности по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения путем нормативного закрепления действий уполномоченного органа при наличии достаточных для этого оснований; обмена информацией с взаимодействующими субъектами (статьи 8 и 9); международного сотрудничества в рассматриваемой сфере.

**Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>** устанавливает следующие, имеющие значение для противодействия НОН,

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 232-ФЗ).

основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а именно:

1) нормативно определяет понятие «антиобщественные действия» как действия несовершеннолетнего, включающие в свое содержание в т.ч. систематическое употребление наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ и др.(статья 1);

2) вводит органы внутренних дел в состав органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (статья 4);

3) устанавливает категории несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе:

– употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

– совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

– совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

– освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

– совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

– обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

– условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

– которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

– освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали проти-

воправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

– осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

– осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы (статья 5).

В числе оснований проведения индивидуальной профилактической работы установлены: приговор, определение или постановление суда; постановление руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел; заключение, утвержденное руководителем органа по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений (статья 6).

В числе гарантий исполнения Закона определена обязанность в т. ч. незамедлительного информирования иными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

а) органов внутренних дел – о выявлении несовершеннолетних, которые совершили правонарушение или антиобщественные действия;

б) органов управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением наркотических средств, психотропных или **одурманивающих веществ** (статья 9).

В числе основных направлений деятельности органов внутренних дел как элемента системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в контексте рассматриваемой тематики в т. ч. определены:

– доставление должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия (статья 21);

– помещение в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел<sup>1</sup>, в случаях, предусмотренных пп. 4–6 пункта 2 статьи 22, несовершеннолетних:

---

<sup>1</sup> Далее – ЦВСНП ОВД.

- совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность.

Несовершеннолетние, могут быть помещены в ЦВСНП ОВД на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя органов внутренних дел или уполномоченного сотрудника органов внутренних дел.

О принятом решении начальником ЦВСНП ОВД уведомляется прокурор не позднее чем через 24 часа.

Материалы на таких несовершеннолетних, представляются судье не позднее чем за 24 часа до истечения срока нахождения несовершеннолетних в ЦВСНП ОВД для решения вопроса о дальнейшем содержании или об освобождении несовершеннолетних.

Основанием помещения таких несовершеннолетних в ЦВСНП ОВД является постановление судьи.

Несовершеннолетние, могут находиться в ЦВСНП ОВД не более 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток, в который не входят:

- период карантина, объявленного органом управления здравоохранением или медицинской организацией, в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел;
- время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена медицинской организацией и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;
- время рассмотрения жалобы или представления прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Переписка несовершеннолетнего с адвокатом или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, подлежит цензуре в случаях, когда администрация ЦВСНП ОВД располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых, телеграфных или иных сообщений осуществляется по мотивированному решению админи-

страции ЦВСНП ОВД. Копия такого решения направляется прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов соответствующим центром временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел (статья 22).

Иные подразделения органов внутренних дел в пределах своей компетенции:

- выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления несовершеннолетних, а также устанавливают лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;

- осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Должностные лица подразделений органов внутренних дел, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность по предупреждению и раскрытию преступлений несовершеннолетних, пользуются следующими правами:

- в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами;

- запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц;

- доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных;

- вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности и др.(статья 23).

**Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>1</sup>** определяя правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации (статья 1), установ-

---

<sup>1</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2001 г. № 115-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 503-ФЗ).

ливаает в качестве основания отказа в выдаче либо аннулирования разрешений на временное проживание (статья 7) и вида на жительство (статья 9): осуждение вступившим в законную силу приговором суда за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Такой иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней. В случае неисполнения данной обязанности он подлежит депортации (часть 2, 3 статьи 31).

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**<sup>1</sup> определяет в качестве административного правонарушения – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (статья 2.1). В полномочиях сотрудников ОВД входит составление протоколов по 12 основным статьям КоАП РФо правонарушениях в сфере НОН(ст.ст. 6.8, 6.9, 6.10, 6.13, 6.15, 6.16, 6.16.1, 10.4, 10.5, 10.5.1, 20.20 (части 2 и 3), 20.22), а именно:

**1. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (статья 6.8).**

Основной состав: незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, – (в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 № 161-ФЗ, от 19.05.2010 № 87-ФЗ)

Специальный субъект: те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 декабря .2001 г. № 195-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 18.02.2020 № 23-ФЗ).

В примечании к указанной статье указано: лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение.

## **2. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (статья 6.9).**

Основной состав: потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 настоящего Кодекса, либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества.

Специальный субъект: то же действие, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства.

В примечании к указанной статье указано: лицо, добровольно обратившееся в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинскую и (или) социальную реабилитацию и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ. Действие настоящего примечания распространяется на административные правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 20.20 настоящего Кодекса.

## **3. Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (статья 6.9.1).**

Основной состав: уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации

лицом, освобожденным от административной ответственности в соответствии с примечанием к статье 6.9 настоящего Кодекса, либо уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, на которое судьей возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

В примечании к указанной статье указано: лицо считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

#### **4. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (статья 6.10).**

Основной состав: вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.18 настоящего Кодекса.

Специальный субъект: те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.18 настоящего Кодекса, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних.

#### **5. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ (статья 6.13).**

Основной состав: пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров,



растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Специальный субъект: то же действие, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства.

В примечании к указанной статье указано: не является административным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

#### **6. Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (статья 6.15).**

Основной состав: нарушение юридическим лицом правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

#### **7. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (статья 6.16).**

Основной состав: нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, распределения, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и включенных в список I и таблицу I списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо непредставление в государственный орган предусмотренной законом отчетности

о деятельности, связанной с их оборотом, несвоевременное представление такой отчетности или представление такой отчетности в неполном объеме или в искаженном виде.

Квалифицированный состав:

– те же действия, совершенные в отношении прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, включенных в таблицу II списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (часть 2);

– те же действия, совершенные в отношении прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, включенных в таблицу III списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (часть 3).

В примечании к указанной статье указано: за административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, в части нарушения правил оборота прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, включенных в список IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

**8. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (статья 6.16.1).**

Основной состав: незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Специальный субъект: те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

В примечании к указанной статье указано:

1. Лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее при-

обретенные прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, растения, содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их части, содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение. Не может признаваться добровольной сдачей прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, их изъятие после возбуждения дела об административном правонарушении.

2. Действие настоящей статьи распространяется на оборот прекурсоров, включенных в список I и таблицу I списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

#### **9. Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (статья 10.4).**

Основной состав: принятие должностным лицом мер по обеспечению установленного режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а равно мер по уничтожению пожнивных остатков и отходов производства, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры.

#### **10. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (статья 10.5).**

Основной состав: принятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, после получения официального предписания уполномоченного органа.

#### **11. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (статья 10.5.1).**

Основной состав: незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

**12. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (статья 20.20).**

Основной состав:

– потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом (часть 1);

– потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте (часть 2).

Специальный субъект: действия, указанные в части 2 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства (часть 3).

**13. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (статья 20.22).**

Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

### **§ 3. Указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие правоотношения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.**

Указ Президента Российской Федерации от 09 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении стратегии<sup>1</sup> государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (в посл. ред. Указа Президента РФ от 23.02.2018 № 85), утвердил прилагаемую Стратегию.

1. В качестве субъекта реализации Стратегии определено в т.ч. МВД России, обеспечивающее выполнение функций по реализации государственной антинаркотической политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту (пункт 9). *Применительно к деятельности Министерства имеют отношение следующие положения Стратегии.*

2. Генеральной целью Стратегии является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов негативных последствий их незаконного оборота для жизни и здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. Целями – пресечение незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации, снижение немедицинского потребления наркотиков (пункт 4 в ред. Указа Президента РФ от 23.02.2018 № 85).

Установлено, что достижение генеральной цели осуществляется на основе сочетания **мер по следующим направлениям:**

- сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;
- сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками (часть 5).

3. Основные стратегические задачи:

- разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Далее – Стратегия.

- создание эффективной системы защиты территории Российской Федерации от незаконного перемещения наркотиков и их прекурсоров через государственную границу Российской Федерации;
- обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;
- совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;
- активизация антинаркотической пропаганды с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий;
- разработка комплекса дополнительных мер противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, а также их использованию для финансирования терроризма (часть 6).

4. Система мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте призвана обеспечить:

перекрытие каналов незаконного ввоза наркотиков и их прекурсоров на территорию Российской Федерации;

уничтожение инфраструктуры, используемой для незаконного производства, транспортировки и распространения наркотиков и их прекурсоров внутри страны;

ликвидацию сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории Российской Федерации;

недопущение поступления наркотиков и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;

пресечение преступных связей с международным наркобизнесом;

разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;

пресечение оборота новых видов наркотиков, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ и одурманивающих веществ (пункт 12.1 введен Указом Президента РФ от 23.02.2018 № 85).

5. Стратегическими целями государственной антинаркотической политики в сфере сокращения предложения наркотиков в незаконном обороте являются:

противодействие незаконному перемещению наркотиков и их прекурсоров через государственную границу Российской Федерации;

совершенствование правоохранных мер по пресечению деятельности организованных преступных групп (преступных сообществ), участвующих в незаконном обороте наркотиков и их прекурсоров;

подрыв экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков (пункт 13 в ред. Указа Президента РФ от 23.02.2018 № 85).

6. Система защиты территории Российской Федерации от незаконного перемещения наркотиков и их прекурсоров через государственную границу Российской Федерации включает в себя комплекс мер, направленных на:

укрепление режима границ через организационно-техническое и административно-правовое регулирование;

активизацию международного сотрудничества в целях сокращения масштабов культивирования наркосодержащих растений и производства наркотиков в Афганистане, а также масштабов ввоза синтетических наркотиков из-за рубежа и незаконного перемещения наркотиков и их прекурсоров в странах транзита;

повышение эффективности пограничного и таможенного контроля, в том числе путем развития сотрудничества правоохранных органов государств – участников антинаркотической деятельности (пункт 13 в ред. Указа Президента РФ от 23.02.2018 № 85).

7. Сокращение предложения наркотиков в незаконном обороте осуществляется с использованием экономических возможностей государства, выделения на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов, включая ресурсную поддержку государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, путем развития системы их технического оснащения (пункт 15).

### **Правоохранные меры по сокращению предложения наркотиков**

8. В целях существенного сокращения предложения наркотиков на территории Российской Федерации совершенствуется система противодействия организованной преступности.

Для решения задач уничтожения инфраструктуры незаконного производства и транспортировки наркотиков и их прекурсоров, сетей наркораспространения на территории Российской Федерации формируется план правоохранных мер, принимаемых во взаимодействии с государственными органами, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров (пункт 17 в ред. Указа Президента РФ от 23.02.2018 № 85).

9. Система противодействия организованной преступности обеспечивает:

совершенствование методов выявления, предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, совершенных организованными преступными группами (преступными сообществами);

разработку и реализацию механизмов предупреждения участия граждан в деятельности организованных преступных групп (преступных сообществ), связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

формирование механизмов выявления фактов незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров и противодействия организованным преступным группам (преступным сообществам) в данной сфере с использованием современных информационных технологий (пункт 17.1 введен Указом Президента РФ от 23.02.2018 № 85).

10. Обеспечивается участие Российской Федерации в реализации мероприятий по укреплению «поясов безопасности» вокруг Афганистана с целью пресечения незаконного ввоза опиатов.

Проводятся согласованные межгосударственные профилактические и оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и ликвидации каналов международного наркотрафика.

Решение задач обеспечения антинаркотической безопасности достигается путем укрепления государственной границы Российской Федерации и таможенной границы Евразийского экономического союза, повышения их технической оснащенности, создания и совершенствования механизмов контроля за грузами, перевозимыми через таможенную границу Российской Федерации.

Совершенствуются механизмы принятия решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию либо о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, представляющих угрозу государственной и общественной безопасности.

Принимаются целенаправленные меры по обеспечению общей безопасности в морских акваториях. Создается система мер контроля за инфраструктурой морских грузо-пассажирских перевозок.

Принимаются меры по выявлению новых потенциально опасных психоактивных веществ в целях пресечения их незаконного оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечиваются меры по пресечению незаконного оборота наркотиков в местах проведения культурно-досуговых мероприятий (пункт 19 в ред. Указа Президента РФ от 23.02.2018 № 85).



11. Стратегической задачей правоохранительных органов по подрыву экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, является исключение доходов, полученных в результате такого оборота, из экономической деятельности и недопущение их использования для восстановления и расширения инфраструктуры, необходимой для возобновления данной незаконной деятельности.

(п. 20.1 введен Указом Президента РФ от 23.02.2018 № 85)

12. Деятельность правоохранительных органов по подрыву экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, направлена на:

предотвращение использования доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, для финансирования терроризма и экстремистской деятельности;

противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

пресечение функционирования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информационных ресурсов, используемых для распространения наркотиков и осуществления расчетов посредством электронных средств платежа, в том числе платежных карт, и денежных суррогатов;

совершенствование форм и методов выявления и фиксации преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, совершенных с использованием современных информационных технологий, в том числе электронных средств платежа, а также новых способов легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем;

разработка новых тактических приемов подрыва экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров (п. 20.2 введен Указом Президента РФ от 23.02.2018 № 85).

### **Государственная система профилактики немедицинского потребления наркотиков**

12. Государственная система профилактики немедицинского потребления наркотиков – совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения немедицинского потребления наркотиков и наркомании.

Стратегической целью профилактики немедицинского потребления наркотиков является сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них (пункт 24).

13. В формировании системы профилактики немедицинского потребления наркотиков участвуют органы государственной власти всех уровней, органы местного самоуправления, общественные объединения и религиозные организации, граждане, в том числе специалисты образовательных организаций, медицинских и культурно-просветительских учреждений, волонтеры молодежных организаций (пункт 26).

**Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в посл. ред. Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699)** утвердил новое Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и ввел в структуру центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации Главное управление по контролю за оборотом наркотиков (пункт 8.2).

**Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (в посл. ред. Указа Президента РФ от 11.10.2018 № 581)** в целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров утвердил:

**Положение о государственном антинаркотическом комитете** как органе, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в Российской Федерации, а также подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

**Состав государственного антинаркотического комитета по должностям**, в котором Министр внутренних дел Российской Федерации является председателем Комитета.

**Положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации** как органе, обеспечивающем координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта

Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющем мониторинг и оценку развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

**Состав антинаркотической комиссии в субъекте российской федерации по должностям.** Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (председатель комиссии) в пределах своей компетенции определяет структурное подразделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (аппарат комиссии) для организационного обеспечения деятельности комиссии, в том числе по осуществлению мониторинга наркоситуации в субъекте Российской Федерации, а также назначает должностное лицо (руководителя аппарата комиссии), ответственное за организацию этой работы.

**Постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие правоотношения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934 «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 09.08.2019 1041).

Утверждает Перечень, включающий 12 растений, а именно: голубой лотос, грибы любого вида, содержащие псилоцибин и (или) псилоцин, кактус, содержащий мескалин, и другие виды кактуса, содержащие мескалин; кат, кокаиновый куст, конопля, мак снотворный и другие виды мака рода *Papaver*, содержащие наркотические средства, мимоза хостилис, митрагина прекрасная - кратом, роза гавайская, шалфей предсказателей, эфедра;

крупный и особо крупный размеры культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные веще-

ства либо их прекурсоры, для целей ст. 231 УК РФ отраженный в количестве изъятых растений (плодовых тел грибов) независимо от фазы их развития.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484 «Об утверждении правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 01.04.2016 № 255) утверждает соответствующие Правила определяющие порядок контроля за исполнением лицом, признанным больным наркоманией либо потребляющим наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ в медицинской организации и (или) учреждении социальной реабилитации.

Контроль за исполнением лицом обязанности возлагается на органы, должностными лицами которых составляются протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 6.9.1 КоАП РФ<sup>1</sup>.

Контроль осуществляется в течение всего срока исполнения лицом обязанности.

В целях контроля уполномоченный орган запрашивает в медицинской организации и (или) учреждении социальной реабилитации информацию об исполнении лицом обязанности.

Периодичность направления запросов определяется уполномоченным органом исходя из назначенных сроков исполнения лицом обязанности.

---

<sup>1</sup> В соответствие со ст. 28.3. КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.9.1, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Основанием для постановки лица на учет в уполномоченном органе является вступившее в законную силу постановление судьи.

Медицинская организация и (или) учреждение социальной реабилитации в течение 3 рабочих дней после обращения лица с целью исполнения обязанности направляют в уполномоченный орган копию постановления судьи с отметкой о начале исполнения лицом обязанности.

В день поступления копии постановления судьи в уполномоченном органе осуществляется регистрация лица в журнале учета лиц, на которых возложена обязанность, и заводится учетная карточка, о чем уполномоченный орган в течение 3 дней направляет уведомление в медицинскую организацию и (или) учреждение социальной реабилитации.

Медицинская организация и (или) учреждение социальной реабилитации направляют в уполномоченный орган уведомление в случаях: а) уклонения лица от исполнения обязанности; б) завершения исполнения лицом обязанности.

При смене места жительства лица, на которое возложена обязанность, до истечения срока исполнения обязанности контроль за исполнением обязанности осуществляет уполномоченный орган по новому месту жительства лица, на которое возложена обязанность.

Основаниями для снятия лица, на которое возложена обязанность, с учета в уполномоченном органе являются: а) извещение от медицинской организации и (или) учреждения социальной реабилитации о завершении исполнения лицом обязанности; б) вступившее в законную силу постановление судьи об отмене исполнения лицом обязанности; в) документ, служащий основанием для государственной регистрации смерти; г) вступившее в законную силу решение суда о признании лица безвестно отсутствующим.

Снятие лица с учета в уполномоченном органе осуществляется в течение 3 дней после получения уполномоченным органом указанных документов путем внесения соответствующих записей в журнал учета лиц, на которых возложена обязанность, и учетную карточку.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 892 «Об утверждении правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 25.05.2017 № 631) утверждает прилагаемые Правила, определяющие порядок допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами,

а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I и таблицу I списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

К деятельности органов внутренних дел (полиции) имеют отношение следующее положение настоящих Правил.

Для получения заключений, предусмотренных абзацем пятым пункта 3 статьи 10 и (или) абзацем третьим пункта 7 статьи 30 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», руководитель организации (лицо, его замещающее) или индивидуальный предприниматель направляет в органы внутренних дел Российской Федерации запрос с приложением анкеты указанного лица по формам и в порядке, которые устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup>.

Направление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации для получения таких заключений не допускается.

---

<sup>1</sup> В соответствии с абзацем пятым пункта 3 ст. 10 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» юридическое лицо может осуществлять деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, при наличии следующих документов: ... заключения органов внутренних дел об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I прекурсоров или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации. В соответствии с абзацем третьим пункта 7 статьи 30 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять деятельность, связанную с оборотом прекурсоров, внесенных в Таблицу I Списка IV, с учетом положений абзаца третьего пункта 3 статьи 28 настоящего Федерального закона при наличии следующих документов: ... заключения органов внутренних дел об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорам, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2018 г. № 672 «Об обеспечении деятельности представительств и представителей Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 612 «О представительствах и представителях Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом» утверждает Правила деятельности указанных представительств и представителей и условия их материального обеспечения. Представители МВД России за рубежом и их заместители, руководители, заместители руководителей и сотрудники (работники) представительств МВД России за рубежом направляются МВД России в иностранные государства по согласованию с МИД России и компетентными органами этих государств для координации действий органов внутренних дел Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями в сфере противодействия транснациональной преступности, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции.

Представители осуществляют свою деятельность в составе дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях без включения в их штатную численность.

При осуществлении своих функций сотрудники заграничного аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации соблюдают законодательство государства пребывания.

Порядок направления сотрудников заграничного аппарата МВД России в иностранные государства, квалификационные требования, функциональные обязанности и другие вопросы их деятельности регламентируются соглашением между МВД России и МИД России и положением о представительствах и представителях МВД России за рубежом, утверждаемым Министром внутренних дел Российской Федерации.

Сотрудники заграничного аппарата МВД России осуществляют в установленном порядке согласование своей деятельности с соответствующими дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, представительствами Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, информируют их о ее результатах и оказывают содействие в осуществлении их функций.

Направленным в иностранные государства сотрудникам заграничного аппарата МВД России производятся выплаты в рублях и иностранной валюте в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. № 1087 «Об утверждении положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также остатков их посевов» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 20.07.2019 № 944) утверждает соответствующее Положение, которое определяет порядок уничтожения дикорастущих либо незаконно культивируемых растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, произрастающих на земельных участках, принадлежащих юридическим лицам, в том числе государственным унитарным предприятиям и государственным учреждениям, и физическим лицам на праве собственности или ином законном основании, а также остатков посевов наркосодержащих растений, образующихся в процессе их культивирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

К деятельности органов внутренних дел (полиции) имеют отношение следующие нормы данного Положения:

1. Юридические лица и физические лица, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков, на которых произрастают либо незаконно культивируются наркосодержащие растения, обязаны их уничтожить.

2. Юридические лица, культивирующие наркосодержащие растения для использования в научных, учебных целях и экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, принимают меры по уничтожению остатков посевов наркосодержащих растений, образующихся в процессе их культивирования.

3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, культивирующие наркосодержащие растения в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, принимают меры по уничтожению остатков посевов наркосодержащих растений, образующихся в процессе их культивирования.

В случае неисполнения юридическими лицами и физическими лицами обязанности по уничтожению наркосодержащих растений, а также неприятия мер юридическими лицами и индивидуальными



ми предпринимателями по уничтожению остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, **должностные лица органов внутренних дел**, органов федеральной службы безопасности, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальных органов (далее уполномоченный орган) выносят предписание об уничтожении наркосодержащих растений либо остатков их посевов в установленный срок.

Предписание составляется в 2 экземплярах, один из которых вручается под расписку руководителю юридического лица или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю. В случае невозможности вручить предписание указанным лицам, а также в случае их отказа дать расписку о получении предписания оно направляется юридическому лицу или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Юридические лица и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны в течение 3 рабочих дней со дня уничтожения наркосодержащих растений либо остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, письменно уведомить об этом уполномоченный орган, вынесший предписание.

В случае неисполнения юридическими лицами и физическими лицами обязанности по уничтожению наркосодержащих растений, а также непринятия мер юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по уничтожению остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, в срок, установленный в предписании, уполномоченный орган, вынесший предписание, создает комиссию для принудительного уничтожения наркосодержащих растений либо остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, в состав которой входят (по согласованию) представители иных уполномоченных органов, МЧС России (или его территориальных органов), Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (или ее территориальных органов), Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (или ее территориальных органов). При необходимости в состав комиссии могут быть включены (по согласованию) представители других федеральных органов исполнительной власти (или их территориальных органов), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Комиссия определяет площадь земельного участка, на котором произрастают наркосодержащие растения либо образовались остатки посевов в процессе их культивирования, способ, дату

(не позднее 15 рабочих дней после установления факта неисполнения юридическими лицами или физическими лицами обязанности по уничтожению наркосодержащих растений, а также неприятия мер юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по уничтожению остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования) и время их уничтожения. Решение оформляется протоколом, копия которого в течение 3 рабочих дней направляется (вручается) членам комиссии, а также юридическому лицу или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю.

Принудительное уничтожение наркосодержащих растений либо остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, обеспечивает уполномоченный орган, вынесший предписание, с возмещением расходов на такое уничтожение за счет средств юридического лица или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя.

Уничтожение наркосодержащих растений либо остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, оформляется актом уничтожения, в котором указываются: а) дата, место и время уничтожения; б) место работы, должности, фамилии, инициалы членов комиссии и иных лиц, принимавших участие в уничтожении; в) вид и количество уничтожаемых наркосодержащих растений либо остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, площадь земельного участка, на котором они произрастали либо образовались в процессе их культивирования; г) основание для уничтожения; д) способ уничтожения.

Копии акта направляются в течение 3 рабочих дней после уничтожения наркосодержащих растений либо остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, в соответствующий территориальный орган МВД России, органы и организации, представители которых принимали участие в уничтожении, а также юридическому лицу или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю.

Отказ руководителя юридического лица или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, присутствовать при уничтожении наркосодержащих растений либо остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, а также их неявка в установленное время к месту уничтожения не являются препятствием для проведения процедуры уничтожения.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных

веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 09.08.2019 № 1041) утверждает прилагаемые в табличной форме (в граммах свыше):

значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

значительный, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 11.07.2019 № 882) утверждает прилагаемый перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности.

К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие положения данного Перечня:

Минпромторг России, Россельхознадзор: производство лекарственных средств.

Росздравнадзор: оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений в части оборота наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемого организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, а также оборота прекурсоров и культивирования наркосодержащих растений.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485 «Об утверждении положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации» утверждает указанное Положение, устанавливающее цели, задачи и порядок организации мониторинга наркоситуации в Российской Федерации (далее – мониторинг наркоситуации) и уточняет перечень информации, представляемой для включения в состав единого банка данных по вопросам, касающимся оборота

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту.

К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие положения данного Положения.

Под мониторингом наркоситуации понимается система наблюдения за развитием ситуации в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

Мониторинг наркоситуации осуществляется Государственным антинаркотическим комитетом, антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, руководители которых включены в состав Государственного антинаркотического комитета, и их территориальными органами в пределах установленной компетенции, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций.

***Мониторинг наркоситуации осуществляется на основе правовых актов, официальной статистической информации, информационно-аналитических документов, представляемых федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами,*** иными федеральными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, данных научных и социологических исследований с учетом прогнозных и экспертных оценок по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 27.06.2017 № 754) утверждает прилагаемые: а) правила представления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ и б) правила ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.

Правила представления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных

веществ устанавливают порядок представления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ (далее – прекурсоры), внесенных в список I и IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (далее – перечень).

К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие положения данных Правил:

1) Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие в установленном порядке производство прекурсоров, внесенных в список IV перечня, а также реализацию и использование прекурсоров, внесенных в таблицы I и II списка IV перечня, направляют почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо доставляют нарочным в территориальные органы МВД России по месту нахождения юридического лица или по месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя, подготовленные по установленной форме:

а) квартальные отчеты о количестве каждого произведенного прекурсора, внесенного в список IV перечня, – не позднее 20 апреля, 20 июля, 20 октября и 20 января года;

б) отчет о деятельности за истекший календарный год (далее – годовой отчет) о количестве каждого произведенного прекурсора, внесенного в список IV перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля;

в) годовой отчет о количестве каждого реализованного прекурсора, внесенного в таблицы I и II списка IV перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля;

г) годовой отчет о количестве каждого использованного прекурсора, внесенного в таблицы I и II списка IV перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля.

2) Юридические лица, осуществляющие в установленном порядке производство, реализацию и использование прекурсоров, внесенных в список I перечня, направляют почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо доставляют нарочным в территориальные органы МВД России по месту нахождения юридического лица, подготовленные по установленной форме:

а) квартальные отчеты о количестве каждого произведенного прекурсора, внесенного в список I перечня, – не позднее 20 апреля, 20 июля, 20 октября и 20 января года;

б) годовой отчет о количестве каждого произведенного прекурсора, внесенного в список I перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля;

в) годовой отчет о количестве каждого реализованного прекурсора, внесенного в список I перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля;

г) годовой отчет о количестве каждого использованного прекурсора, внесенного в список I перечня, – ежегодно, не позднее 20 февраля.

3) В случае реорганизации или ликвидации юридического лица, а также прекращения деятельности индивидуального предпринимателя отчеты о своей деятельности за период, следующий после представления последнего квартального (годового) отчета до дня завершения реорганизации, ликвидации либо до дня прекращения деятельности, представляются:

при реорганизации – юридическим лицом не позднее дня, предшествующего дню завершения реорганизации;

при ликвидации – юридическим лицом не позднее дня, предшествующего дню исключения юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц;

при прекращении деятельности – физическим лицом не позднее дня, предшествующего дню исключения его как индивидуального предпринимателя из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 10.09.2016 № 904).

В целях применения ст. 27.12 КоАП РФ утвердило в т.ч. правила определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством.

К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие положения данных Правил:

1. Определение наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека проводится на основании направления на химико-токсикологические исследования, выдан-

ного медицинским работником, осуществляющим медицинское освидетельствование на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством.

2. Определение наличия наркотических средств или психотропных веществ осуществляется в химико-токсикологических лабораториях медицинских организаций, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ (услуг).

3. Справка о результатах химико-токсикологических исследований приобщается ко второму экземпляру акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 г. № 232 «О порядке вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 27.06.2017 № 754). В соответствии с пунктом 8.1 ст. 28 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» утверждает Правила вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях.

К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие положения данных Правил.

Вывоз наркотических средств и психотропных веществ для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях осуществляется на основании решения, принимаемого Правительством Российской Федерации (пункт 2).

В целях оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях разрешается вывоз наркотических средств и психотропных веществ, включенных в списки II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681, и зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств (далее – наркотические лекарственные средства), за исключением фармацевтических субстанций (пункт 3).

Вывоз наркотических лекарственных средств, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях, осуществляется при наличии выда-

ваемого Минздравом России подтверждения целевого назначения наркотических лекарственных средств, которое должно содержать следующие сведения: а) наименование и место нахождения юридического лица, обратившегося за подтверждением целевого назначения наркотических лекарственных средств; б) наименование и лекарственная форма вывозимых наркотических лекарственных средств; в) срок действия подтверждения (пункт 6).

Юридические лица, осуществляющие вывоз наркотических лекарственных средств, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях, для получения подтверждения об их целевом назначении представляют в Минздрав России соответствующее заявление, в котором указываются сведения о номере и сроке действия лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также о количестве вывозимых наркотических лекарственных средств.

Минздрав России направляет в МВД России копию подтверждения в течение 5 рабочих дней с даты его выдачи (пункт 7).

Юридические лица, осуществляющие вывоз наркотических лекарственных средств, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях, представляют в Минздрав России и МВД России:

копию таможенной декларации с отметками таможенного органа Российской Федерации, производившего таможенное оформление наркотических лекарственных средств, и таможенного органа, расположенного в месте их вывоза за пределы территории Российской Федерации, – в течение 5 рабочих дней с даты вывоза наркотических лекарственных средств;

отчет о количестве переданных безвозмездно или использованных в медицинских целях в районе чрезвычайной ситуации, а также неиспользованных и вывезенных обратно наркотических лекарственных средств (по каждому наименованию) с указанием даты и номера подтверждения, на основании которого осуществлялся их вывоз, – в течение 5 рабочих дней с даты завершения мероприятий по оказанию помощи (пункт 11).

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 502 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности». В соответствии



со статьей 28 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» Правительство Российской Федерации постановило, что:

воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности осуществляется ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в списки II, III и IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681, зарегистрированных в Российской Федерации в качестве лекарственных препаратов (пункт 1).

К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие положения данного Порядка.

Командиры (руководители) воинских частей (подразделений), осуществляющих ввоз (вывоз) лекарственных препаратов:

- а) обеспечивают охрану лекарственных препаратов;
- б) назначают лиц, ответственных за доставку и сохранность лекарственных препаратов;
- в) при необходимости принимают решение о выдаче военнослужащим (сотрудникам) лекарственных препаратов, входящих в состав их индивидуальной экипировки, до осуществления вывоза лекарственных препаратов;
- г) представляют в течение 10 дней по возвращении в Российскую Федерацию в орган управления медицинской службы соответствующего федерального органа исполнительной власти (по подчиненности) отчет о количестве использованных лекарственных препаратов, а также неиспользованных и ввезенных обратно лекарственных препаратов (по каждому наименованию) по форме, определяемой соответствующим федеральным органом исполнительной власти (пункт 3).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 г. № 181 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 18.10.2018 № 1242) утвердило: 1) Положение о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при осуществлении внешнеторговой деятельности с госу-

дарствами - членами Евразийского экономического союза (далее – ЕаЭС); 2) Положение о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами, не являющимися членами ЕаЭС.

Положение о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами - членами ЕаЭС устанавливает порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (в том числе отдельно расфасованных и входящих в состав консолидированных грузов, диагностических, лабораторных и иных наборов), внесенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681, при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами - членами ЕаЭС.

***К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие нормы данного Положения.***

Для осуществления ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров юридическим лицом (далее – заявитель) должны быть получены:

а) разрешение МВД России на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров (далее – разрешение);

б) сертификат Росздравнадзора на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, если они являются лекарственными средствами (далее – сертификат) (пункт 4).

Форма разрешения устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации. Форма сертификата устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (пункт 5).

Срок действия разрешения и сертификата не может превышать наименьший срок действия одного из документов, предусмотренных подпунктами «а» – «г» пункта 9 настоящего Положения, но не должен быть более 1 года со дня выдачи разрешения и сертификата. В случае, если в отношении наркотических средств и психотропных веществ установлены квоты, срок действия разрешений и сертификатов заканчивается 1 января года, следующего за годом их выдачи (пункт 6).

Для получения разрешения и сертификата заявитель представляет в МВД России и Росздравнадзор (далее – уполномоченные органы) заявления, которые должны содержать следующие сведения:

а) цель ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров;

б) наименование, адрес места нахождения заявителя, его основной государственный регистрационный номер (в отношении юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации) и идентификационный номер налогоплательщика (в отношении юридических лиц, обязанных состоять на учете в налоговых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации), наименования и адреса мест нахождения производителя и грузополучателя, а также импортера (в случае осуществления вывоза);

в) название наркотического средства, психотропного вещества или прекурсора, указанное в перечне, название, под которым они выпускаются, международное непатентованное название наркотического средства или психотропного вещества, если такое имеется, либо первое название, под которым оно было выпущено;

г) лекарственная форма наркотического средства, психотропного вещества или прекурсора (если они являются лекарственными средствами);

д) количество наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров в конкретной партии;

е) сроки ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров;

ж) страна, из которой (в которую) осуществляется ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров;

з) вид транспорта, который предполагается использовать для ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, или способ их отправки;

и) предполагаемое место и время пересечения государственной границы Российской Федерации конкретной партией наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров (пункт 7).

Заявление подписывается руководителем заявителя (далее – руководитель) или иным уполномоченным лицом с указанием его должности. Подпись расшифровывается указанием фамилии и инициалов подписывающего лица и скрепляется печатью заявителя (при наличии печати) (пункт 8).

К заявлению прилагаются заверенные подписью руководителя или иного уполномоченного им лица, подписавшего заявление,

и печатью заявителя (при наличии печати) копии следующих документов:

а) разрешение компетентного органа государства-импортера на ввоз на его территорию конкретной партии наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, если это предусмотрено законодательством соответствующего государства, либо официальное уведомление от этого органа о том, что указанное разрешение не требуется;

в) внешнеторговый контракт (договор) в отношении наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров с приложением документации (дополнительных соглашений, изменений, дополнений, поправок) и приложений, которые являются неотъемлемой частью контракта (договора);

г) договор комиссии (если заявителем является юридическое лицо – комиссионер) (пункт 9).

Уполномоченные органы отказывают в выдаче разрешения или сертификата по следующим основаниям:

а) наличие недостоверной информации в заявлении и копиях документов, представленных заявителем согласно пунктам 7 и 9 – 11 настоящего Положения;

б) исчерпание квоты (в случае введения временных количественных ограничений на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров);

в) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии на оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, вынесенного в отношении заявителя;

г) административное приостановление деятельности заявителя за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

д) наличие в письменной форме информации из компетентного органа государства-импортера о том, что разрешение, представленное заявителем в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 настоящего Положения, не выдавалось или аннулировано (пункт 13).

Решение об отказе в выдаче разрешения или сертификата с обоснованием причин отказа доводится до заявителя в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения (пункт 14).

Административное приостановление деятельности заявителя за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере оборо-

та наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров влечет приостановление разрешения и сертификата на срок административного приостановления деятельности заявителям (пункт 17).

Основаниями для аннулирования уполномоченными органами разрешения и сертификата являются:

а) представление заявителем соответствующего заявления;

б) наличие в письменной форме информации из компетентного органа государства-импортера о том, что разрешение, представленное заявителем в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 настоящего Положения, не выдавалось, аннулировано или содержит недостоверные сведения (пункт 18).

Аннулирование лицензии на оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, влечет аннулирование разрешения и сертификата со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании такой лицензии (пункт 19).

Решение уполномоченного органа об аннулировании разрешения или сертификата доводится до сведения заявителя в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения (пункт 20).

Заявитель не позднее 10 рабочих дней со дня окончания срока действия разрешения направляет в МВД России сведения о количестве ввезенных (вывезенных) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, виде транспорта, который использовался для их ввоза (вывоза), а также о месте и времени пересечения государственной границы Российской Федерации (пункт 21).

2) Положение о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами, не являющимися членами Евразийского экономического союза (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 18.10.2018 № 1242) устанавливает порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации (далее - ввоз (вывоз)) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (в том числе отдельно расфасованных и входящих в состав консолидированных грузов, диагностических, лабораторных и иных наборов), внесенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (далее - перечень), а также в раздел 2.12 перечня товаров, в отношении которых установлен

разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (далее – единый перечень), при осуществлении внешнеторговой деятельности с государствами, не являющимися членами Евразийского экономического союза.

***К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие нормы данного Положения.***

Для получения разовой лицензии на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, внесенных одновременно в перечень и единый перечень, заявителем должны быть получены:

а) разрешение МВД России на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров (далее – разрешение);

б) сертификат Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, если они являются лекарственными средствами (пункт 5).

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, включенных в единый перечень и не внесенных в перечень, осуществляется на основании разовой лицензии на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров без получения разрешения и сертификата (пункт 6).

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, внесенных в перечень и не включенных в единый перечень, осуществляется при наличии разрешения и сертификата (пункт 7).

Форма разрешения устанавливается МВД России. Форма сертификата устанавливается Росздравнадзором (пункт 8).

Срок действия разрешения и сертификата не может превышать наименьший срок действия одного из документов, предусмотренных подпунктами «а» – «г» пункта 12 настоящего Положения, но не должен быть более 1 года со дня выдачи разрешения и сертификата. В случае, если в отношении наркотических средств и психотропных веществ установлены квоты, срок действия разрешений и сертификатов заканчивается 1 января года, следующего за годом их выдачи (пункт 9).

Для получения разрешения и сертификата заявитель представляет в МВД России и Росздравнадзор заявление, которое должно содержать следующие сведения:

- а) цель ввоза (вывоза);
- б) наименование, адрес места нахождения заявителя, его основной государственный регистрационный номер (в отношении юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации) и идентификационный номер налогоплательщика, наименования и адреса мест нахождения производителя и грузополучателя, а также импортера (в случае осуществления вывоза);
- в) название наркотического средства, психотропного вещества или прекурсора, указанное в перечне, название, под которым они выпускаются, международное непатентованное название наркотического средства или психотропного вещества, если такое имеется, либо первое название, под которым оно было выпущено;
- г) лекарственная форма наркотического средства, психотропного вещества или прекурсора (если они являются лекарственными средствами);
- д) количество наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров в конкретной партии;
- е) сроки ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров;
- ж) страна, из которой (в которую) осуществляется ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров;
- з) вид транспорта, который предполагается использовать для ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, или способ их отправки;
- и) предполагаемое место и время пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза конкретной партией наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров (пункт 10).

К заявлению прилагаются заверенные подписью руководителя или иного уполномоченного им лица, подписавшего заявление, и печатью заявителя (при наличии печати) копии следующих документов:

- а) разрешение компетентного органа государства-импортера на ввоз на его территорию конкретной партии наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, если это предусмотрено законодательством соответствующего государства, либо официальное уведомление от этого органа о том, что указанное разрешение не требуется;

в) внешнеторговый контракт (договор) в отношении наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров с приложением документации (дополнительных соглашений, изменений, дополнений, поправок) и приложений, которые являются неотъемлемой частью контракта (договора);

г) договор комиссии (если заявителем является юридическое лицо - комиссионер) (пункт 12).

Решение об отказе в выдаче разрешения или сертификата с обоснованием причин отказа доводится до заявителя в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения.

Решение об отказе в выдаче разрешения или сертификата может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 17).

МВД России и Минпромторг России осуществляют обмен информацией о выданных, приостановленных или аннулированных разрешениях и разовых лицензиях в установленном указанными федеральными органами исполнительной власти порядке (пункт 18).

Основаниями для аннулирования уполномоченными органами разрешения и сертификата являются:

а) представление заявителем соответствующего заявления;

б) наличие в письменной форме информации из компетентного органа государства-импортера о том, что разрешение, представленное заявителем в соответствии с подпунктом «а» пункта 12 настоящего Положения, не выдавалось, аннулировано или содержит недостоверные сведения (пункт 22).

Аннулирование лицензии на оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, влечет аннулирование разрешения и сертификата со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании такой лицензии (пункт 23).

Решение уполномоченного органа об аннулировании разрешения или сертификата доводится до сведения заявителя и Минпромторга России в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения (пункт 24).

Заявитель в течение 15 дней со дня истечения срока действия разовой лицензии представляет в МВД России копию справки об исполнении лицензии, выдаваемой соответствующими таможенными органами по форме, установленной Евразийской экономической комиссией (пункт 25).

ФТС России представляет в МВД России ежеквартально, не позднее 30-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, сведения, содержащиеся в таможенных декларациях, о наименова-



ниях и количестве ввезенных (вывезенных) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, месте и времени пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза, стране, с территории (на территорию) которой произведен их ввоз (вывоз), а также адресах мест нахождения экспортера и получателя, за исключением случаев ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, включенных в единый перечень и не внесенных в перечень (пункт 26).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 221 «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 16.03.2017 № 303) в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» утвердило прилагаемые:

перечень инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ;

правила разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ.

***К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие нормы:***

1) Перечень инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ включает: пресс-инструменты, используемые с оборудованием для прессования таблеток, оборудование для наполнения ампул, оборудование для запайки ампул, оборудование для прессования таблеток.

2) Правила разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в российскую федерацию, вывоза из российской федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ:

устанавливают порядок разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 221;

распространяются на всех юридических лиц, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее именуются – организации);

хранение инструментов и оборудования, временно не используемых, осуществляется организациями в специально отведенных для этой цели закрытых складских помещениях в порядке, утвержденном Минпромторгом России по согласованию с ФСКН России<sup>1</sup> (пункт 4).

Ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации инструментов и оборудования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 6).

Уничтожение инструментов и оборудования производится путем демонтажа, воздействия высоких температур, давления или иным способом до состояния, исключающего возможность их дальнейшего применения.

Уничтожение инструментов и оборудования производится на основании решения руководителя организации, согласованного с Минпромторгом России.

---

<sup>1</sup> ФСКН России была упразднена Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 156 (в ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» с последующей передачей функций и полномочий в МВД России. Поэтому далее по тексту документа, нормы, содержащие отсылку к ФСКН России следует интерпретировать применительно к МВД России.

Уничтожение производится в присутствии комиссии, состав которой утверждается руководителем организации, имеющей на балансе эти инструменты и оборудование, а также представителя территориального органа ФСКН России (пункт 7).

По факту уничтожения инструментов и оборудования составляется акт, в котором указываются:

- а) дата и место составления акта;
- б) фамилии, имена, отчества лиц, принимавших участие в уничтожении, места их работы и занимаемые должности;
- в) основания для уничтожения;
- г) сведения о наименовании и количестве уничтоженных инструментов и оборудования;
- д) способ уничтожения (пункт 8).

Акт об уничтожении инструментов и оборудования подписывается членами комиссии и представителем территориального органа ФСКН России (пункт 9).

Акт об уничтожении инструментов и оборудования хранится в архиве организаций, имевших на своем балансе эти инструменты и оборудование, в течение 10 лет. Копия акта в 10-дневный срок со дня уничтожения инструментов и оборудования направляется в территориальный орган ФСКН России (пункт 10).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 449 «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 25.05.2018 № 598) в соответствии со статьей 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» утвердило прилагаемые Правила перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов.

Настоящие Правила распространяются на перевозку наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на территории Российской Федерации любыми видами транспорта, осуществляемую юридическими лицами, имеющими лицензию на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с указанием работ и услуг по перевозке наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (далее – лицензия).

Юридическое лицо, осуществляющее перевозку наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, обеспечивает их сохранность (пункт 2).

При перевозке подлежат охране:

наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в список I перечня, а также прекурсоры;

наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в списки II и III перечня, предназначенные для дальнейших производств, изготовления (за исключением изготовления аптечными организациями), переработки и распределения;

наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в списки II и III перечня, реализуемые организациям оптовой торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, а также организациям, осуществляющим хранение наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или для мобилизационных нужд.

В иных случаях перевозки наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III перечня, решение о необходимости обеспечения их охраны принимается руководителем юридического лица (пункт 3 (1)).

Охрана наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров обеспечивается юридическим лицом, осуществляющим их перевозку, путем привлечения к перевозке в установленном порядке:

подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации или организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;

ведомственной охраны федеральных государственных органов и организаций;

юридического лица, имеющего лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

В случае перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров юридическими лицами с особыми уставными задачами их охрана осуществляется силами и средствами указанных юридических лиц (пункт 3 (2)).

Для перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров используются закрытые транспортные средства, которые оборудованы запирающим устройством и имеют места для размещения лиц, ответственных за перевозку, и лиц, осуществляющих охрану (пункт 6).

При перевозке наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров лица, ответственные за перевозку, должны иметь при себе следующие документы:

товарно-транспортные накладные, счета, счета-фактуры, требования или иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и оформленные в установленном порядке документы, в которых указаны наименования и количество перевозимых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

заверенные печатью (при наличии печати) и подписью руководителя юридического лица, осуществляющего перевозку наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, копии лицензии и предусмотренного пунктом 5 настоящих Правил приказа руководителя юридического лица;

маршрут перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, составленный по установленной форме (для случаев перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, обеспеченной охраной). Маршрут оформляется на срок до 1 года. В случае необходимости изменения маршрута, он подлежит переоформлению;

акт, предусмотренный пунктом 10 настоящих Правил (пункт 9).

Наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, упакованные юридическим лицом-отправителем в транспортную тару, упаковку или упаковочный материал с указанием адресов отправителя и получателя наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, опечатываются (пломбируются).

Номера (описание) печатей (пломб), использованных при опечатывании (пломбировании), указываются в акте, составленном по установленной форме (пункт 10).

Особенности перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, предназначенных для обеспечения деятельности в системе федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрены военная или государственная служба иных видов, а также оформления необходимых для этого документов могут устанавливаться соответствующими федеральными органами исполнительной власти по согласованию с Минтрасом России и МВД России (пункт 11).

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 г. № 412 «О лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 14.12.2006 № 767) установило, что лицензирование деятель-

ности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 г. № 31 «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 15.10.2014 № 1054) в целях реализации подпункта 18 пункта 8 Положения о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков<sup>1</sup>, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 г. № 976 утвердило соответствующее Положение, определяющее порядок создания, ведения и использования единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту (далее – единый банк данных).

Единый банк данных представляет собой специализированную межведомственную автоматизированную информационную систему, которая содержит сформированную в виде информационных ресурсов информацию, касающуюся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией, и предназначена для осуществления мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и совместного использования Государственным антинаркотическим комитетом и антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Единый банк данных является федеральным информационным ресурсом и находится в ведении ФСКН России. Единый банк данных формируется на федеральном уровне (далее – федеральный

---

<sup>1</sup> ФСКН России была упразднена указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 156 (в ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» с последующей передачей функций и полномочий в МВД России. Поэтому далее по тексту документа нормы, содержащие отсылку к ФСКН России, следует интерпретировать применительно к МВД России.

сегмент) и на уровне субъектов Российской Федерации (далее – региональные сегменты).

Федеральные органы исполнительной власти представляют в ФСКН России для включения в состав федерального сегмента информацию в целом по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации, предусмотренную приложением к настоящему Положению.

Генпрокуратура России, СК Российской Федерации и Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации могут по согласованию представлять в ФСКН России для включения в состав федерального сегмента информацию в целом по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации, предусмотренную приложением к настоящему Положению.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в территориальные органы ФСКН России для включения в состав региональных сегментов информацию по соответствующим субъектам Российской Федерации, предусмотренную приложением к настоящему Положению.

Управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации могут по согласованию представлять в территориальные органы ФСКН России для включения в состав региональных сегментов информацию по соответствующим субъектам Российской Федерации, предусмотренную приложением к настоящему Положению (пункт 6).

Информация, содержащаяся в едином банке данных, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа, является открытой и общедоступной для государственных органов и должностных лиц (пункт 7).

Информация представляется для включения в единый банк данных по формам для сбора и хранения первичных учетных данных, утвержденным соответствующими федеральными органами исполнительной власти, Генпрокуратурой России, СК Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (пункт 9).

ФСКН России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при формировании, ведении и использовании единого банка данных:

а) обеспечивает бесперебойную эксплуатацию программно-аппаратного комплекса единого банка данных;

б) осуществляет автоматизированный сбор, хранение и обработку представленной информации;

в) обеспечивает защиту информации, содержащейся в едином банке данных, от несанкционированного доступа;

г) предоставляет пользователям информацию, содержащуюся в едином банке данных (пункт 10).

Порядок доступа к информации, содержащейся в едином банке данных, определяется ФСКН России совместно с Минкомсвязи России, МВД России и ФСБ России (пункт 11).

Согласно перечню информации, представляемой для включения в состав единого банка данных МВД России, с учетом реализации функций и полномочий, переданных от упраздненной ФСКН России, предоставляет следующие данные:

а) о количестве выявленных в отчетном периоде административных правонарушений, совершенных водителями транспортных средств, в части управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, в том числе в состоянии наркотического опьянения;

б) о количестве выявленных в отчетном периоде преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ;

в) о числе лиц, совершивших в отчетном периоде преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ;

г) о количестве изъятых в отчетном периоде из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ;

д) о фактах изъятия МВД России в отчетном периоде значительного количества наркотических средств и психотропных веществ (по классификации Управления ООН по наркотикам и преступности).

е) о площади уничтоженных в отчетном периоде посевов незаконно культивируемых наркосодержащих растений, а также очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 г. № 453 «Об утверждении положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии» (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 831) в соответствии с пунктом 3 статьи 33 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических



средствах и психотропных веществах» утвердило одноименное Положение, определившее порядок и условия использования в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в т. ч. в список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации.

***К деятельности органов внутренних дел (полиции), применительно к рассматриваемой тематике, имеют отношение следующие нормы данного Положения.***

Использование наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии осуществляется юридическими лицами при наличии у них лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (пункт 2).

Расфасовка, переливание, рассыпка, переукладывание из упаковок и замена маркировки на упаковках наркотических средств и психотропных веществ не допускаются (пункт 4).

О количестве израсходованных наркотических средств и психотропных веществ делается запись в специальном журнале регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, правила ведения и хранения которого утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (пункт 5).

Остатки наркотических средств и психотропных веществ, не пригодные к дальнейшему применению, а также использованная упаковка от них подлежат уничтожению в порядке, установленном Минсельхозом России (пункт 6).

Выдача и учет наркотических средств и психотропных веществ осуществляются в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (пункт 7).

8. Наркотические средства и психотропные вещества должны храниться юридическими лицами в соответствии с Правилами хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (пункт 8).

Юридические лица обязаны ежемесячно проводить инвентаризацию и составлять баланс наркотических средств и психотропных веществ, находящихся в их распоряжении (пункт 9).

## Заключение

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется сохранением значительных масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, которое отражается в росте числа преступлений, совершенных наркопотребителями (в т.ч. имущественных и против личности), высоким уровне смертности трудоспособного населения, сращивании наркобизнеса с коррумпированными представителями властных структур и террористических организаций.

В структуре наркопреступности порядка 97 % деяний составляют, незаконное производство, сбыт, пересылка, приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка, а также нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ. Вместе с тем на другие виды наркопреступлений приходится немногим более 2 %. Из всех выявленных и раскрытых наркопреступлений большую долю в ценовом выражении составляют изъятые из незаконного оборота каннабиноиды, синтетические наркотики, героин и амфетамины.

Удельный вес наркопреступлений, совершенных с использованием сети Интернет непрерывно растет и сегодня составляет около 10 %. Основную долю распространяемых данным способом запрещенных веществ составляют психоактивные вещества под видом «легальных» или «дизайнерских» наркотиков, биоактивные добавки, содержащие сильнодействующее вещество сибутрамин, курительные смеси.

Достижение сокращения предложения наркотиков в целях незаконного оборота и злоупотребления ими сопряжено с сокращением незаконного спроса на наркотики в обществе и может быть обеспечено только в результате активного противодействия незаконному обороту наркотиков, включающем совокупность реализации мер борьбы и предупреждения в данной сфере.

Современная правовая основа, регулирующая правоотношения в рассматриваемой сфере достаточна для обеспечения эффективной организации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Представленное в настоящем учебном пособии рассмотрение вопросов организации и нормативного правового регулирования противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров направлено на совершенствование образовательного процесса по дисциплинам, включающим изучение вопросов организации противодействия НОН, в целях повышения компетентности руководящего состава и начальников подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России.

## Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (посл. ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) / Рос. газ. 25.12.1993. № 237.
2. Единая конвенция «О наркотических средствах» 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с протоколом 1972 г. о поправках к единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.) / Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXIII. Москва, 1970.
3. Конвенция от 21 февраля 1971 г. «О психотропных веществах» (Вена, 21 февраля 1971 г.) / Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. Москва, 1981.
4. Конвенция ООН от 20 декабря 1988 г. «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» / Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XLVII. Москва, 1994. В сборнике «Действующее международное право». Т. 3.
5. О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 26.07.2019 № 232-ФЗ) / СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 18.02.2020 № 22-ФЗ, с изменениями, внесенными постановлением Конституционного Суда РФ от 25.04.2018 № 17-П) / СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ с посл. изм., внесены Федеральным законом от 18.02.2020 № 25-ФЗ) / СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921.
8. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 06.02.2020 № 12-ФЗ) / СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
9. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 02.08.2019 № 311-ФЗ) / СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
10. О банках и банковской деятельности: Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 (в посл. ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 507-ФЗ) / Ведомости съезда народных депутатов РСФСР. 06.12.1990. № 27. Ст. 357.

11. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 16.12.2019 № 438-ФЗ) / СЗ РФ. 2001. № 33 (часть 1). Ст. 3418.

12. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (в посл. ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 503-ФЗ) / СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ, в посл. ред. Федерального закона от 18.02.2020 № 23-ФЗ) / СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

14. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 (в посл. ред. Указа Президента РФ от 11.10.2018 № 581) / СЗ РФ. 2007. № 43. Ст. 5167.

15. Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 (в посл. ред. Указа Президента РФ от 23.02.2018 № 85) / СЗ РФ. 2010. № 24. Ст. 3015.

16. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (в посл. ред. Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699) / СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

17. Об утверждении правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 892 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 25.05.2017 № 631) / СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4009.

18. Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических

средств, психотропных веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 221 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 16.03.2017 № 303) / СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1272.

19. О лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 г. № 412 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 14.12.2006 № 767) / СЗ РФ. 2004. № 33. Ст. 3499.

20. Об утверждении положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии: постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 г. № 453 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 831) / СЗ РФ. 2004. № 37. Ст. 3733.

21. О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту: постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 г. № 31 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 15.10.2014 № 1054) / СЗ РФ. 2006. № 5. Ст. 552.

22. О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов: постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 449 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 25.05.2018 № 598) / СЗ РФ. 2008. № 25. Ст. 2982.

23. Об утверждении правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 10.09.2016 № 904) / СЗ РФ. 2008. № 27. Ст. 3280.

24. О порядке вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи

(содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях: постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 г. № 232 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 27.06.2017 № 754) /СЗ РФ. 2009. №12. Ст. 1434.

25. О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом: постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 419 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 27.06.2017 № 754) / СЗ РФ. 2010. №25. Ст. 3178.

26. О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности: постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 502 / СЗ РФ. 2010. № 28. Ст. 3708.

27. Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 09.08.2019 1041) / СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6696.

28. Об утверждении положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также остатков их посевов: постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. № 1087 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 20.07.2019 № 944) /СЗ РФ. 2010. № 52 (ч. 1). Ст. 7132.

29. О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 г. № 181 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 18.10.2018 № 1242) / СЗ РФ. 2011. № 13. Ст. 1769.

30. Об утверждении положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485 / СЗ РФ. 2011. № 26. Ст. 3808.

31. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности: постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 11.07.2019 № 882) / СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6931.

32. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 09.08.2019 № 1041) / СЗ РФ. 2012. № 41. Ст. 5624.

33. Об утверждении правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484 (в посл. ред. постановления Правительства РФ от 01.04.2016 № 255) / СЗ РФ. 2014. № 22. Ст. 2889.

34. Об обеспечении деятельности представительств и представителей Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2018 г. № 672 / СЗ РФ. 2018. № 25. Ст. 3692.

35. Об утверждении формы статистической отчетности о результатах деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России: приказ МВД России от 1 декабря 2016 г. № 782.

36. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 (в посл. ред. приказа МВД России от 27.03.2019 № 197).

37. Об утверждении Типового положения о подразделении по контролю за оборотом наркотиков территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: приказ МВД России от 30 апреля 2016 г. № 219 (в посл. ред. приказа МВД России от 08.11.2019 № 770).

38. Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено: приказ Минкомсвязи, МВД России, Роспотребнадзора, ФНС России от 18 мая 2017 г. № 84/292/351/ММВ-7-2/461.

39. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: приказ МВД России от 26 июня 2017 г. № 411.

40. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I прекурсоров или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации: приказ МВД России от 17 июля 2017 г. № 470.



41. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны: приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 495.

42. Об утверждении Типового положения об отряде специального назначения «Гром» подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориального органа МВД России на региональном уровне: приказ МВД России от 15 августа 2017 г. № 640 (в посл. ред. приказа МВД России от 11.04.2019 № 241).

43. Об утверждении порядка организации работы в органах внутренних дел Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также порядка учета, оформления, ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых для этого документов: приказ МВД России от 26 февраля 2018 г. № 111.

44. Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ: приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886.

45. О представлении в Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информации о фактах изъятия значительного количества наркотических средств и психотропных веществ: приказ МВД России, ФСБ России, ФТС России от 14 февраля 2019 г. № 68/ 69/ 351/ 257.

46. О внесении изменений в приказ МВД России от 2 августа 2017 г. № 593 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации

на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: приказ МВД России от 28 марта 2019 г. № 198.

47. *Щурова А. С.* Незаконный оборот наркотических средств и их аналогов с использованием компьютерных технологий (сети Интернет): уголовно-правовое и криминологическое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2017.

Для заметок

*Учебное издание*

**Дульцев М.В.  
Бульбачева А. А.  
Котяжев А. В.**

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,  
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ:  
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ**

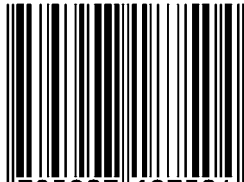
*Учебное пособие*

Редактор *П. Г. Аржевитов*  
Верстка *С. Х. Аминов*

Подписано в печать 19.02.2021. Формат 60 x 84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 9,07. Уч.изд. л. 8,65. Тираж 141 экз. Заказ № .

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО  
Академии управления МВД России.  
125993, Москва ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907187-50-4



9 785907 187504