

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Академия управления

**ЭКСПЕРТНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ
ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ПАМЯТНЫХ ДАТ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА
МВД РОССИИ**

Сборник

Москва • 2020

УДК 94(47)084
ББК 63.227
Э 41

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академия управления МВД России*

Рецензенты: *К. А. Плясов*, начальник Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент;

С. А. Невский, заместитель начальника ФГКУ «ВНИИ МВД России» по научной работе – начальник НИЦ № 1, доктор юридических наук, профессор.

Э 41

Экспертные заключения по установлению памятных дат подразделений центрального аппарата МВД России: сборник / Потёмкин И. А. и др. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – 68 с.

ISBN 978-5-907187-41-2

Сборник предназначен для всех, кто интересуется историей органов внутренних дел, профессорско-преподавательского состава, научных работников, адъюнктов и магистрантов образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел.

Авторский коллектив:

Потёмкин Игорь Анатольевич – научный руководитель;

Климов Андрей Юрьевич – доктор исторических наук, доцент;

Слепцова Татьяна Викторовна – кандидат исторических наук;

Мулукаев Роналд Сергеевич – доктор юридических наук,
профессор;

Малыгин Александр Яковлевич – доктор юридических наук,
профессор;

Оглавление

Введение	6
Экспертные заключения Академии управления МВД России	7
1. Экспертное заключение об установлении исторически достоверной даты образования дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации (для Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России).....	7
2. Экспертное заключение о вопросе установления исторически достоверной даты начала деятельности юридической службы российской полиции	9
3. Экспертное заключение об установлении исторической даты и профессионального праздника подразделения международного сотрудничества МВД России	11
4. Экспертное заключение об установлении исторически достоверной даты образования финансово-экономических подразделений (финансово-экономической службы) в системе органов внутренних дел	15
5. Экспертное заключение о дате образования Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации	22
6. Экспертное заключение по вопросу установления исторически достоверной даты образования подразделений, функции которых были связаны с поиском и задержанием уголовных преступников (уголовный розыск)	37
7. Экспертное заключение по вопросу установления исторически достоверной даты образования в системе отечественного МВД головного организационно-штатного подразделения.....	41
8. Экспертное заключение об установлении исторически достоверной даты образования службы участковых уполномоченных полиции (для Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России).....	46

9. Экспертное заключение об организации деятельности торговой полиции в Российской империи для установления исторически достоверной даты образования подразделений экономической безопасности МВД Российской Федерации. . . .	50
10. Экспертное заключение по вопросу установления исторически достоверной даты образования подразделений специальных технических мероприятий органов внутренних дел Российской Федерации.	54
11. Экспертное заключение об установлении исторически достоверной даты образования подразделений организации применения административного законодательства и подразделений по исполнению административного законодательства органов внутренних дел Российской Федерации	57
Заключение	61
Список сокращений	64
Список источников и литературы	65
I. Источники	65
II. Исследовательская литература	67
III. Справочная литература.	67
IV. Периодика	67

Введение

Актуальность данного сборника «Экспертные заключения по установлению памятных дат подразделений центрального аппарата МВД России» обусловлена тем, что богатый исторический опыт возникновения и функционирования различных структур МВД всегда представляет собой неиссякаемый источник важнейшей информации, которую несет тот или иной исторический период. Использование этой информации в современных условиях дает возможность понять направления необходимых преобразований в социальном институте органов правопорядка. Также актуальность сборника определена экспертным подходом к установлению дней создания служб и подразделений МВД России, что дает возможность сохранить преемственность и исторические традиции в деятельности органов правопорядка, восполнить имеющиеся пробелы в истории отечественных органов внутренних дел.

При подготовке экспертных заключений авторами использовались основополагающие принципы исторического познания – принципы объективности и историзма, поспособствовавшие с наименьшей степенью искажений и упущений установить истоки создания составляющих элементов МВД и основных этапов их развития. В экспертных заключениях представлен исторический генезис основных подразделений МВД. Широкое использование в качестве исторических источников архивных документов, иногда ранее не исследованных, позволило воссоздать объективную картину организации работы структурных частей МВД на этапах их создания, становления и развития.

Данное исследование предоставляет возможность понять и объяснить динамизм, подвижность системы управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, которая была подвержена влиянию факторов политического, социально-экономического и национально-культурного развития государства и общества. Широчайшие полномочия, предоставленные МВД, предопределили особое место министерства в государственном механизме, поэтому без учета истоков организации и деятельности различных подразделений МВД невозможно представить ход реализации внутренней политики государства на различных этапах исторического развития.

Практическое значение данной работы состоит в возможности творческого использования опыта организации и деятельности, входящих в состав министерства внутренних дел на различных исторических этапах разного рода подразделений МВД, при разработке путей дальнейшего развития системы центрального аппарата МВД Российской Федерации.

Экспертные заключения Академии управления МВД России

1. Экспертное заключение об установлении исторически достоверной даты образования дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации (для Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России)

Дежурная служба органов внутренних дел – оперативное управление нарядами общей дислокации, осуществляющееся дежурными частями, либо дежурными по ОВД, имеет свою глубокую историю, корни которой прослеживаются с XVIII века, времени реформ государственного управления, осуществлёнными императрицей Екатериной II. Именно тогда, 8 (по старому стилю) апреля 1782 г. был издан Указ нашему Сенату, известный как Устав Благодичиния или Полицейский¹. Этот законодательный нормативный акт регламентировал всю организацию полиции Российской империи на тот период и на десятилетия вперед. В нём был закреплён один из важнейших принципов деятельности полицейских органов – *оперативность*, где Управа благочиния, *частный пристав и квартальный надзиратель*, Канцелярия частного пристава выполняли функцию современной дежурной части города. Канцелярии частных приставов или, как их называли, «*Съезжие дома*» являлись центрами полицейских команд, частей – единиц административно-ведомственного деления городов.

Согласно статьи 42 Устава благочиния Частный пристав (Квартальный надзиратель) рапортует о прошедшей ночи в каждой части или квартале города: «В Управе благочиния в 8 часов за полночь, во-первых предложить рапорты Частных приставов (где же оных нет, Квартальных надзирателей) о прошедшей ночи в каждой части (или квартале); и буде кто в ту ночь приведён, пойман, или задержан

¹ Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). Собрание первое Т. XXI. № 15379; Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1329. Оп. 1. Д. 148. Л. 269 – 380.

под стражею в которой части (или квартале), то в Управе Благодочиния о том учинить решительное положение прежде иных дел...»¹. Частный пристав, определённый статьёй 85 в каждой части города, «означивает в части место, где ставит ночной караул» (ст. 93), дом которого «не запирается ни днём ни ночью подобно пристанищу в опасности находящимся или нужды имеющим во всякий час, да примет и выслушивает терпеливо жалобы, прошения, уведомления, извещения или донесения о содеянном в его части» (ст. 98). Кроме того, в статье 108 говорится, что «Частный пристав по получении в 7 часов за полночь от Квартальных надзирателей донесений о происшедшем в квартале, Управе благодочиния предложить в тоже утро в 8 часов о происшедшем в прошедшей ночи и сутках в его части», а статьёй 109 определено, что Частный пристав «находиться должен всякое утро в 8 часов в Управе благодочиния для предложения о происшедшем в прошедшей ночи и сутках в его части...»². Управа благодочиния и Канцелярия частного пристава становятся тем местом, где организуется круглосуточное дежурство и контроль за ним.

В XIX в. «Съезжие дома» были в каждой части Санкт-Петербурга, в которых располагались Частные приставы, городовые унтер-офицеры, там же имелись помещения для арестантов. 1 апреля 1838 г. по новому утверждённому положению Съезжие дома были преобразованы в Частные дома, а на основании «Временных правил об общем устройстве полиции в городах» от 25 декабря 1862 г. Частные дома были преобразованы в Полицейские дома, возглавляемые смотрителями и действовавшие под руководством городских полицейских управлений. Для оперативного реагирования на происшествия на территории «домов» располагалось несколько «полицейских будок», где днём находился один из городских полицейских, а ночью – усиленный ночной полицейский дозор.

Таким образом, мы видим, что уже в Российской империи существовали должностные лица и структуры, такие как Управа благодочиния, Канцелярия частного пристава, которые выполняли функции дежурных частей в общедоступном, постоянно функционирующем режиме. Это период становления этой службы.

В советское время можно проследить уже этапы *развития* дежурной службы в системе органов внутренних дел. Первоначально, организации дежурной службы уделялось особое внимание

¹ Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). Собрание первое Т. XXI. № 15379; Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1329. Оп. 1. Д. 148. Л. 269 – 380.

² Там же.

в системе уголовного розыска сразу после образования Центрального управления уголовного розыска (Центророзыск) и организации Отделов уголовного розыска на местах в октябре 1918 г., так как наряду с охраной революционного порядка требовалось оперативное реагирование на всплеск преступности в годы гражданской войны и после неё. Важной вехой в становлении дежурной службы стал приказ Наркомата внутренних дел СССР об утверждении Правил внутренней службы милиции от 5 марта 1936 г., согласно которым в милиции вводилось круглосуточное дежурство, и на ответственного дежурного возлагались прописанные в Правилах обязанности. А 1 января 1973 г. было введено в действие «Временное типовое положение о дежурной службе органов внутренних дел» и «Временная инструкция по организации работы дежурной части органа внутренних дел исполкомов районного, городского, окружного Советов депутатов трудящихся (отделения милиции)». Всё вышесказанное – периоды *развития* дежурных частей органов внутренних дел.

Начало же положено в деятельности Управы благочиния и Канцелярии частного пристава. Поэтому и Днём образования дежурных частей органов внутренних дел следует считать **19 (8) апреля**, когда 8 апреля 1782 г. был издан **Устав благочиния или полицейский**, где подробно прописаны функции Управы благочиния и таких должностных лиц как Частный пристав и Квартальный надзиратель.

2. Экспертное заключение о вопросу установления исторически достоверной даты начала деятельности юридической службы российской полиции

В рамках петровской административной реформы были созданы новые органы управления – городские магистраты. Важнейшим документом в становлении и развитии магистратов, различных направлений их деятельности, в том числе и полицейской, стал Указ об издании **Регламента или Устава Главного Магистрата** от 16 января 1721 г.¹, где виден новый взгляд на полицию, круг обязанностей которой с этого времени значительно расширяется. Это ещё не комплекс полицейского законодательства, но всё же, среди таковых обязанностей первой строкой указано, что полиция **«споспешествует в правах и правосудии...»**.

¹ ПСЗРИ. Собр.1. Т. 6. № 3708.

При императрице Елизавете Петровне в 1746 г. Генерал-Полицеймейстеру повелено быть под непосредственным ведением Её Императорского Величества. В Указе императрицы читаем среди прочего об обязанностях Генерал-Полицеймейстера о правовом информировании: «...Генерал-полицеймейстеру, который имеет **всех правосудием довольствовать, как указы повелевают**». В общем-то, эти два документа подчёркивают, что на полицию возлагались обязанности и юридического характера, быть проводниками законов высшей власти.

Императрица Екатерина II в 1775 г. провела кардинальную реформу, создавшую новую систему административно-территориального устройства страны, издав Манифест «Учреждения для управления губерний Российской империи». В ходе этого глобального реформирования государственного управления, проводилась и кардинальная реорганизация, а по сути, полицейская реформа. В каждом уезде создавался новый административно-полицейский орган, получивший название «нижний земский суд». В основных обязанностях нижнего земского суда было указано, что ему поручается: 1) земская полиция или благочиние, 2) **приведение в исполнение закона**, 3) **приведение в действие повелений правления, решений палат и уездного суда**, и чинить отказы. В ст. 224 конкретизировано, что «нижний земский суд долженствует, во-первых, иметь бдение дабы в уезде сохранены были благочиние, добронравие и порядок, второе, чтобы **предписанное законами полезное повсюду в уезде исполняемо и сохраняемо было...**, и третье, нижний земский суд один в уезде право имеет **приводить в действие повеление правления, решений палат, верхних и уездных судов** и чинить отказы»¹. В общем, на этот уездный административно-полицейский орган возлагались обязанности проведение в жизнь подзаконных актов и распоряжений местных губернских и уездных властей.

В главе «О городничем и его должности», ст. 254 говорится, что городничему поручается: 1) городская полиция или благочиние, 2) **приведение в исполнение закона**, 3) **приведение в действие повелений правления, решений палат и прочих судов**². Помимо этого, интересна для юридической службы должность уездного стряпчего, обозначенная в ст. 410, где говорится, что тягающихся «в противность законам, учреждениям и повелениям Император-

¹ РГИА. Ф. 1329. Оп. 1. Д. 138. Л. 361.

² РГИА. Ф. 1329. Оп. 1. Д. 138. Л. 361 – 361 об.

ского Величества, уездный стряпчий должен защищать... и поступить как закон гласит»¹.

Но всё же, первым комплексным сводом полицейского законодательства и организационно-правовой основой деятельности полиции, в том числе прообразом юридической службы российской полиции стал **Устав благочиния или полицейский**, утверждённый императрицей Екатериной II 8 апреля 1782 г. Уставом были введены новые функции и задачи полиции, которая, согласно Устава, теперь имела Управы благочиния или полицейские. Ряд статей Устава напрямую обязывало полицию доводить до сведения жителей все распоряжения центральных и местных властей, т.е. обнародование законодательных и подзаконных актов, правовое информирование, следя одновременно, чтобы никто в городе не «учинял» обнародования или объявления без разрешения Управы благочиния. На Управу благочиния было возложено и обеспечение паспортного режима, и контроль над общественными организациями, и судебные дела при рассмотрении мелких уголовных и гражданских дел, и многое другое.

Собственно, для осуществления комплекса юридических дел впервые в Уставе были определены функции, должностные обязанности и компетенции должностных лиц, в том числе и упоминаемого уездного стряпчего, функции которого были расширены, например, проведением правовой экспертизы.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что изданный Указом императрицы Екатерины II **Устав Благочиния или Полицейский от 8 апреля 1782 г.** не только сформировал новую отрасль права – полицейское право, но и фактически стал отправной датой в зарождении юридической службы в российской полиции.

3. Экспертное заключение об установлении исторической даты и профессионального праздника подразделения международного сотрудничества МВД России

Сфера международного сотрудничества Министерства внутренних дел имеет давнюю историю. В Российской империи в XIX веке одним из эффективных средств борьбы с уголовными и политическими преступлениями стали международные контакты Министерства внутренних дел, полицейского сообщества, которые со второй половины XIX века начали активно развиваться.

¹ РГИА. Ф. 1329. Оп. 1. Д. 138. Л. 430 – 431.

С момента образования Канцелярии министра внутренних дел 25 июня 1811 г. одной из функций 1-го отделения этого подразделения было вменено вести дела по особо высочайшим повелениям, по всеподданнейшим представлениям, среди которых переписка иностранная и дела об иностранцах. Дела Канцелярии хранятся в Российском государственном историческом архиве, г. Санкт-Петербург¹.

В архивах сохранился пласт переписки Министерства внутренних дел с губернаторами (в том числе приграничных губерний, где были развиты международные контакты на региональном уровне). Одновременно с Коллегией иностранных дел, консулами занималась созданная также 25 июня 1811 г. в Министерстве полиции Особенная канцелярия – структура политической полиции, занимавшаяся не только надзором за иностранцами, прибывшими в Россию, но и вела обширную переписку, в том числе с зарубежными коллегами. Например, из дела «Переписка с управляющим коллегией иностранных дел по вопросу, изложенному в прусской ноте об уведомлении прусского правительства при высылке прусских подданных из России»² узнаём, что чиновники Особенной канцелярии министерства сопровождали с охраной из Санкт-Петербурга до границы подозрительного прусского подданного, замеченного в попытке шпионажа, и на границе сдавали его прусским полицейским. В другом деле за 1813 г. «Переписка с Управляющим Волынской губернии и следственным приставом о претензии австрийских пограничных чиновников относительно ограничения перехода австрийских граждан на территорию России»³ узнаём о переписке Управляющего Министерства полиции С. К. Вязмитинова с губернатором приграничной Волынской губернии и австрийскими чиновниками о фактах незаконного перехода российской границы австрийскими подданными. Подобных дел в фонде Особенной канцелярии достаточно, что подтверждает связи с иностранными коллегами. До середины XIX в. переговоры о выдаче преступников происходили непосредственно между властями пограничных территорий. В случае согласия на экстрадицию требуемое лицо выдавалось сотруднику правоохранительных органов на границе.

С образованием Департамента общих дел в Министерстве внутренних дел в 1842 г. функции Канцелярии министра перешли туда. В этом Департаменте 1-е отделение ведало конфиденци-

¹ РГИА. Ф. 1282.

² ГАРФ. Ф. 1165. Оп. 2. Д. 62. 1814 г.

³ ГАРФ. Ф. 1165. Оп. 2. Д. 61. 1813 г.

альной перепиской министра, в том числе с дипломатическими и полицейскими структурами иностранных государств, а также вело дела об иностранцах, требовавшие особой тайны (до 12 декабря 1880 г.). С 60-х гг. XIX в. с иностранными коллегами начали сотрудничать по вопросам преступности также и в Департаменте полиции исполнительной.

С 1881 г., после убийства императора Александра II и в силу того, что в Департаменте государственной полиции (с 1883 г. – Департамент полиции) было сосредоточено руководство общей и политической полицией, руководство МВД и Департамента полиции стали гораздо больше внимания уделять сотрудничеству с иностранными коллегами по вопросам терроризма. Совместно с Министерством иностранных дел Российской империи руководство Министерства внутренних дел, Департамента полиции стали активно развивать контакты в этом направлении с полицейскими службами ряда государств, заниматься проблемами организации более эффективного и регулярного взаимодействия, в первую очередь по вопросам международной преступности, революционного движения и терроризма.

Динамика международного сотрудничества руководства МВД, Департамента полиции в этой сфере позволяет констатировать, что от периодических контактов полиций и двусторонних договоров об экстрадиции Российская империя активно пыталась перейти к созданию международной системы противодействия терроризму на рубеже веков. Так, изначально между Россией и рядом стран Европы были заключены конвенции о взаимной выдаче преступников (например, российско-гессенская конвенция 1869 г., ст. 16; российско-швейцарская конвенция 1873 г., ст. 18; российско-испанская конвенция 1874 г., ст. 12; российско-голландская конвенция 1880 г., ст. 15, 16 и т. д.). Вообще, по инициативе Министерства внутренних дел начиная с 70-х гг. XIX в., российское правительство стало всё больше и больше заключать специальных соглашений о взаимном содействии государств в деле производства следственных действий по уголовным делам и розыску преступников.

В дальнейшем, в начале XX в. меняется вектор субъектных отношений в сотрудничестве с иностранными коллегами, появляется стремление к совершенствованию системы сбора и обмена информацией и усилению эффективности негласных двусторонних контактов именно с полицейскими властями других государств. Институтами противодействия международной преступности, в том числе, терроризму на первом месте выступали МВД, Департамент полиции, а также вместе с ними Министерство юстиции, МИД

с вопросами экстрадиции, опираясь на уголовное право Российской империи этого периода.

В Министерстве внутренних дел 23 марта 1900 г. из 3-го отделения Департамента общих дел было выделено **1-е особое отделение**, которое стало целенаправленно вести дела об иностранцах, о допуске иностранных обществ и товариществ к деятельности в Российской империи, заниматься перепиской с иностранными коллегами¹. Известно, что вопросы международного права, в том числе, по экстрадиции преступников, обсуждались на международных конференциях в г. Гааге в 1903 и 1905 гг. Логично, что для экспертного заключения журнал совещания по конференции 1903 г. был передан в Министерство внутренних дел². И новый порядок по заключённой конвенции в Гааге в июле 1905 г. предполагал передачу повесток иностранными консулами не дипломатическими путями, а Министерству внутренних дел³.

Таким образом, можно сделать заключение о том, что первым подразделением, которое целенаправленно стало заниматься делами международного сотрудничества по полицейским делам стал **1-й стол Особенной канцелярии Министерства полиции Российской империи**.

Дату объявления Манифеста «Учреждение Министерства Полиции» императора Александра I от 25 июня 1811 г. (по современному стилю 7 июля), где изложены состав и предметы Особенной канцелярии, в том числе 1-го стола, можно взять за основу как историческую дату начала работы первого специализированного подразделения полиции по международному сотрудничеству.

Это позволяет определить **7 июля** как дату профессионального праздника подразделения международного сотрудничества МВД России.

¹ РГИА. Ф. 1284. Оп. 187. 1900 г. Д. 522 «Об образовании в составе Департамента общих дел и Департамента духовных дел – особых отделений».

² РГИА. Ф. 1282. Оп. 1. Д. 762.

³ Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 102. 2-е делопроизводство. 1909 г. Оп. 66. Д. 25.

4. Экспертное заключение об установлении исторически достоверной даты образования финансово-экономических подразделений (финансово-экономической службы) в системе органов внутренних дел

С самого начала своего образования в соответствии с Манифестом от 8 сентября 1802 г. на Министерство внутренних дел Российской империи наряду с Министерством финансов легло бюджетное обеспечение правоохранительной деятельности. В самом Министерстве внутренних дел только с образованием Департамента общих дел в 1842 г. решение общеминистерских финансовых вопросов стало сосредотачиваться в этой структуре. Но до 1865 г. так и не было конкретного подразделения, которому была бы поручена эта функция.

Во время Великих реформ императора Александра II вышел в свет документ от 20 июня 1865 г. (по старому стилю), который в ПСЗРИ именуется «Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, опубликованное 5 июля о преобразовании некоторых центральных учреждений Министерства внутренних дел», где в п.1 сказано, что к Департаменту общих дел отнести «делопроизводство по составлению финансовых смет, по заведыванию денежными суммами, по счетоводству и отчетности министерства передать в сей же Департамент»¹.

На основании этого важного документа в Департаменте общих дел в результате реорганизации «20.06.1865 г. было учреждено 4-е отделение, которое вело делопроизводство по составлению смет, отчетности и счетоводству по всему МВД»². (Штатную численность отделения найти не удалось). **Это отделение стало первым специализированным подразделением по части решения вопросов финансовой службы в системе Министерства внутренних дел Российской империи.**

В Российском государственном историческом архиве (РГИА), в фонде 1284 (Департамент общих дел), есть несколько описей, отражающих деятельность 4 отделения. Начало этой работы отложилось в документах описи 133, 1863 – 1867 гг. Год 1865. 4 отделение, 1 стол (бухгалтерское) – о составлении смет по МВД.

¹ ПСЗРИ. Собрание второе. Т. 20. № 42232.

² Высшие и центральные государственные учреждения России. 1801 – 1917. В четырех томах. Т. 2. Центральные государственные учреждения. СПб.: «Наука». 2001. С. 43.

Финансирование городской и земской полиции около 80 % покрывалось из казны губернских, городских и земских доходов и сборов. А при принятии положительного решения на самом высоком уровне о введении нового штата, дополнительных должностей, увеличении численности полиции в городах и уездах и т. д., городские и земские думы переводили необходимые денежные средства в Департамент общих дел Министерства внутренних дел для дальнейшей реализации.

Основной государственным финансированием полицейских учреждений являлось кредитование. Распорядителем «всех кредитов, ассигнованных МВД по управлению полицией» являлся товарищ министра внутренних дел, курирующий полицию. После 1880 г. (образование Департамента государственной полиции, с 1883 г. – Департамент полиции), когда Отдельный корпус жандармов стал подчиняться Министерству внутренних дел, расходы на политический сыск были перенесены в смету министерства. Расходная смета его была дополнена параграфом «Разные расходы центральных управлений», ст. 1 «Чрезвычайные и разные расходы». На основе кредитования в Департаменте полиции ежегодно составлялись также «агентурные сметы», подразумевающие финансовое обеспечение расходов агентурной работы. Кредитованием обеспечивались расходы и «на усиление Департамента полиции, Отдельного корпуса жандармов и разные другие надобности»¹.

Департамент полиции имел отдельную статью расходов, где были определены штатное содержание личного состава, подразделений Департамента и средства на канцелярские и хозяйственные расходы. Особую статью расходов составляло финансирование агентурной работы Особого отдела (начал функционировать как самостоятельная структура Департамента полиции с 1 января 1898 г.). «Со второй половины 90-х годов XIX в. самые важные функции Департамента полиции нёс так называемый Особый отдел»², – подмечено в докладной записке директора Департамента полиции. При реорганизации штатной структуры Департамента, в 1907 г. в его структуре появляется финансовое подразделение: «...3-е делопроизводство становится финансовым: здесь сосредоточивается переписка по пенсионной части и кредитам»³. Курировал финансовую деятельность Департамента полиции один из его вице-директоров.

¹ Свод законов Российской империи. СПб., 1892. Т. 1. Ст. 319.

² ГАРФ. Ф. 102. Оп. 295. Д. 132. Л. 12.

³ *Перегудова З. И.* Политический сыск России (1880 – 1917). 2-е изд., перераб. и доп. М., РОССПЭН. 2013. С. 46.

Но такой важной финансовой работой как делопроизводство по ежегодной Смете Министерства внутренних дел Российской империи, реализацией распределения денежных сумм, истребованием кредитов и финансовой отчетностью министерства вплоть до 1917 г. занималось только 4-е Отделение Департамента общих дел Министерства внутренних дел Российской империи.

В марте 1917 г. после прихода к власти Временного правительства началась реорганизация Департамента общих дел. В справке Департамента от марта месяца 1917 г. (без числа) изложены соображения по отделениям Департамента¹. В частности по 4-му Отделению сказано: «Четвертое отделение – финансовое, ведающее смету всего министерства, **сохранить за собой полное значение**, а в ближайшее время вынуждено будет даже усилить свою деятельность, так как, несомненно, с переустройством учреждений, как центральных, так и местных, смета ведомства будет коренным образом изменена»². В конце справки директор Департамента делает общий вывод: «Таким образом, по передаче указанных дел в ведение Департамента общих дел, последний мог бы быть разделен на три отдела: 1) Распорядительный, 2) Законодательный, 3) Финансово-хозяйственный»³.

В «Компетенции Департамента общих дел Министерстве внутренних дел и личном составе высших чинов его», изложенной в марте месяце 1917 г. указано, что вице-директором по финансовой части является Константин Алексеевич Строльманн. А в его подчинении IV-а и IV-б Отделения, начальником которых является Евгений Эдуардович Метцгер⁴.

В компетенцию IV-а Отделения входило: «1. Составление смет доходов и специальных средств Министерства...; 2. Составление и рассылка временных расходных росписаний. 3. Заведывание специальными капиталами и депозитными средствами Министерства. 4. Заведывание исчисляемыми по сметам кредитами на содержание: центральных учреждений Министерства...»⁵ и т. д. Всего более 20 пунктов.

В компетенции IV-б Отделения были отражены такие виды деятельности, как финансирование «общеадминистративных установлений, на врачебную, ветеринарную части, крестьянские учрежде-

¹ ГАРФ. Ф. 1800. Оп. 1. Д. 2. Л. 48 – 54.

² Там же.

³ ГАРФ. Ф. 1800. Оп. 1. Д. 2. Л. 48 – 54.

⁴ Там же. Д. 1.

⁵ Там же.

ния, межевые и землеустроительные работы; на содержание б. полиции (*бывшей*); кредиторские записки по заключенным сметам...»¹ и др. Всего 30 пунктов.

Из общего перечня предмета деятельности видно, что компетенция IV Отделения стала гораздо шире, чем она была в Департаменте общих дел царского министерства.

6 июля 1917 г. по разрешению Управляющего Департаментом общих дел Дмитрия Митрофановича Щепкина произошла очередная реорганизация IV Отделения. Вторая его половина в составе 1, 3 и 5 столов стала самостоятельным V Отделением². Оставшееся IV-а Отделение (ставшее просто IV) продолжало заниматься финансовыми вопросами министерства вплоть до прихода к власти в стране большевистского правительства.

В Государственном архиве Российской Федерации (ГАРФ), в фонде 393 (Народный комиссариат внутренних дел РСФСР) среди архивных документов есть несколько источников, подтверждающих образование отделов НКВД. Главный из них – протокол заседания Коллегии НКВД от 10 декабря 1917 г. (по старому стилю), где присутствовали: Г. И. Петровский, М. И. Лацис, И. С. Уншлихт. Секретарь: В. Н. Яковлева. Слушали: секретарем В. Н. Яковлевой «сделан был доклад об организации и открытии при Комиссариате отделов для производства работ». Решено: «Доклад В. Н. Яковлевой принять к сведению и просить продолжить работу по организации отделов, как самостоятельных...»³.

В фонде 393 ГАРФ хранится «Историческая справка об учреждении Министерства внутренних дел и деятельности НКВД РСФСР», где также сказано, что «10 декабря 1917 г. было приступлено к организации при Комиссариате Отделов для производства работ»⁴. Это подтверждается ещё одним источником: подготовленным докладом наркома внутренних дел Григорием Ивановичем Петровским к 5 июля 1918 г., к V съезду Советов⁵, где говорится, что НКВД готово было «приступить к созданию всей организации в работе на иных началах. 10 декабря (1917 г.) было приступлено к организации при Комиссариате Отделов...»⁶.

¹ Там же.

² ГАРФ. Ф. 1800. Оп. 1. Д. 1.

³ ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 7. Л. 3.

⁴ Там же. Оп. 2. Д. 3. Л. 6.

⁵ Там же. Оп. 4. Д. 2. Л. 68.

⁶ Там же. Л. 70.

В этой же исторической справке далее указано, что «для выполнения возложенных на НКВД задач, он делится на соответствующие отделы во главе с заведывающими отделов. Отделы в свою очередь подразделяются на отделения. Всего в НКВД: 6 отделов. Сотрудников: 450 человек». И далее приводятся сами отделы: 1) Отдел местного управления, 2) Отдел коммунального хозяйства, 3) **Отдел финансовый**, 4) Отдел статистический, 5) Отдел ветеринарный, 6) Отдел иностранный¹. Там же, в исторической справке был определён предмет деятельности финансового отдела: «Предметом ведения финансового отдела является составление сметы доходов и расходов, кассовых росписаний и истребований кредитов, в связи с обработкой и проверкой материалов сметных предположений местных распорядителей. Здесь же имеется пенсионное отделение»².

При общем сравнении в первом приближении видно, что предмет ведения финансового отдела НКВД РСФСР (в изначальном варианте) не слишком различается с функционалом IV Отделения Департамента общих дел Министерства внутренних дел Российской империи, хотя в скором времени станет шире.

Первым заведывающим финансового отдела стал Тадеуш Владиславович Мешковский. В одном из приказов по наркомату (в архиве сохранился отпечатанный вариант, не имеющий номера, не датированный и без фактической подписи), среди назначенных начальниками самостоятельных отделов НКВД РСФСР присутствует и Мешковский как заведывающий финансовым отделом³.

Уже на следующем заседании Коллегии НКВД № 4 от 15 декабря 1917 г. (по старому стилю) Мешковский выступал с докладом. В решении было записано: «1) Подыскать двух специалистов бухгалтеров, 2) Создать финансовую комиссию из т.т. Мешковский, Уншлихт, Дижбит и Яковлевой для выяснения плана будущей работы и **ликвидации отдела в его прежнем виде**»⁴. Выступал он с докладом на заседании Коллегии и 23 декабря 1917 г. (по старому стилю), где речь шла о смете расходов НКВД на 1918 год. (В протоколах заседаний Коллегии НКВД, хранящихся в ГАРФ, фонд 393 подписи председательствующего, как правило, наркома Г. И. Петровского и секретаря стоят).

¹ ГАРФ. Ф. 393. Оп. 2. Д. 3. Л. 8.

² ГАРФ. Ф. 393. Оп. 2. Д. 3. Л. 9.

³ Там же. Оп. 1. Д. 22. Л. 1.

⁴ Там же. Д. 7. Л. 14.

Вскоре появляется проект финансового отдела НКВД, где в самом начале, в общих положениях было сказано: «Финансовый отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел является центральным и распорядительным органом по всем без исключения финансовым вопросам и операциям ведомства Внутренних Дел. Свою деятельность Финансовый отдел осуществляет путем разработки финансовых планов, составлением смет по центральному и местным учреждениям ведомства, разассигнацией кредитов по губерниям, учета и контроля всех денежных и материальных операций, составления отчетов и производства расчетов с частными и правительственными учреждениями»¹.

Далее финансовая деятельность НКВД РСФСР стремительно развивается. Уже в марте 1918 г. в Списке сотрудников НКВД названо 34 сотрудника финансового отдела. В графе: «Дата поступления на службу» значится 13 марта. А 19 марта числятся поступившими на службу ведущие работники отдела, включая заведывающего отделом Т.В. Мешковского². (Видимо, был оформлен официальный приём сотрудников на работу).

В документах ГАРФ, фонде НКВД РСФСР за 1918–1919 гг. выявлено несколько архивных документов, содержащих проекты Положений об НКВД, где имеются сведения о финансовой деятельности. Так, в одном из таких проектов Положений за 1919 г. представлено Положение о народном комиссариате внутренних дел, в котором седьмой раздел обозначен как «Финансовое управление». В параграфе 27 говорится: «Финансовое управление состоит из следующих отделов: 1) Сметный отдел; 2) Счётный отдел; 3) Общий отдел»³.

Далее приводятся предметы их ведения:

Сметный отдел.

Предмет ведения: разработка бюджетных планов и составление смет доходов и расходов; разассигнование кредитов и истребование сверхсметных кредитов; составление расходных расписаний, передвижение и перечисление кредитов в ведение кредитных книг; учёт выполненных расходов по сметам, контроль по выполнению смет, установление форм отчетности.

Счётный отдел.

Предметы ведения: ведение общих территориальных счетов; ведение счетов Управлений НКВД, составление сводных балансов;

¹ ГАРФ. Ф. 393. Оп. 4. Д. 2. Л. 53.

² ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 6а. Л. 59.

³ Там же. Д. 1 б. Л. 47.

ведение вещественных счетов, контроль вещественных расходов, составление вещественных балансов, производство текущих операций по выполнению смет центральных учреждений, производство кассовых операций.

Общий отдел.

Предметы ведения: общее делопроизводство, информация и инструктирование.

Имеется среди архивных документов также проект Инструкции о порядке и распределении работ при Финансовом отделе.

Развитие финансовой службы НКВД РСФСР происходило и в 20-е годы. Качественная реорганизация финансовой службы произошла в 1934 г. 10 июля 1934 г. ЦИК СНК СССР принял Постановление «Об образовании общесоюзного комиссариата внутренних дел». В составе НКВД СССР стал функционировать Центральный финансово-экономический отдел. Из названия уже видно, что произошло расширение функций профильной работы. Отдел стал заниматься не только финансовой, но и экономической деятельностью. Первым начальником Центрального финансово-экономического отдела был назначен Берензон Лазарь Израилевич.

Резюмируя изложенный материал, мы можем проследить генезис развития финансово-экономической службы центрального аппарата в системе органов внутренних дел: 4 Отделение Департамента общих дел Министерства внутренних дел Российской империи – 4-а и 4-б Отделения Департамента общих дел Министерства внутренних дел Временного правительства – Финансовый отдел НКВД РСФСР – Центральный финансово-экономический отдел НКВД СССР.

Таким образом, Днём образования финансово-экономических подразделений (финансово-экономической службы) в системе органов внутренних дел с исторической точки зрения предпочтительнее считать дату **20 июня 1865 г. (2 июля по новому стилю)** – со времени образования 4-го Отделения Департамента общих дел Министерства внутренних дел Российской империи – первого специализированного подразделения в системе органов внутренних дел, занимающегося финансовой деятельностью.

5. Экспертное заключение о дате образования Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации

Сегодня Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Департамент тыла) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации. Департамент тыла обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в области имущественных отношений, организации государственных закупок, материально-технического, медицинского, санаторно-курортного, жилищного, геральдического обеспечения, строительства, реконструкции и капитального ремонта, строительного контроля, территориального планирования, федерального государственного санитарно-эпидемиологического, ведомственного пожарного надзора и ветеринарного обеспечения¹.

Исторические предпосылки создания и становления хозяйственных подразделений были заложены еще за несколько лет до создания Министерства внутренних дел. 4 марта 1797 г. при Сенате была утверждена под руководством генерал-прокурора Экспедиция государственного хозяйства, опекунства иностранных и сельского домоводства (далее – Экспедиция), определены ее функции и штатная численность. Среди прочих обязанностей на Экспедицию было возложено «изыскание надежных и полезных средств для приведения в лучшее состояние земледелия, ремесел, художеств, разных рукоделий, фабрик, заводов и вообще всего, что касается до настоящих выгод Государственных по внутренней и внешней торговле»². Для этих целей Экспедиции поручалось способствовать удешевлению работ при помощи механизации производства, а также организовать производство более качественных отечественных товаров,

¹ Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722.

² ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 24. № 17865, 17866.

которые могли бы соперничать с аналогичными товарами иностранных государств.

6 марта 1797 г. состоялся Именной указ «Об имени Экспедиции Государственного хозяйства попечения о приведении рукоделий, и искусственного обрабатывания произведений природы в совершенство». На данную Экспедицию было возложено совершенствование «производства произведений народного промысла в губерниях страны с учетом их местных особенностей»¹.

8 сентября 1802 г. Высочайшим Манифестом «Об учреждении Министерств» среди прочих восьми министерств в Российской империи было создано Министерство внутренних дел и определены основные обязанности министра – заботиться о благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве всей империи, «стараться всеми мерами об отвращении недостатка в жизненных припасах и во всем, что принадлежит к необходимым надобностям в общежитии». В Министерство внутренних дел были переданы многие внутренние функции государства, в том числе «построение и содержание всех публичных зданий в Государстве». В состав Министерства вошли: Мануфактур-коллегия (кроме Экспедиции о заготовлении и хранении вексельной и гербовой бумаги), Медицинская коллегия, Экспедиция государственного хозяйства, опекунства иностранных и сельского домоводства².

7 января 1803 г. Высочайше утверждены разработанные более подробно министром внутренних дел В. П. Кочубеем штаты Министерства, согласно которым был создан Департамент внутренних дел³. Возглавил этот Департамент М. М. Сперанский – ближайший сподвижник первого министра внутренних дел В. П. Кочубея.

В состав Департамента внутренних дел входили сначала четыре экспедиции, затем три, каждая из которых состояла из двух отделений:

- первая Экспедиция занималась попечением о продовольствии народном;
- Экспедиция о спокойствии и благочинии руководила деятельностью полиции;
- Экспедиция государственного хозяйства, опекунства иностранных и сельского домоводства осуществляла контроль за иностранными подданными, отвечала за сельское хозяйство, добычу природных ископаемых, руководила местами лишения свободы,

¹ Там же. № 17869.

² ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 27. № 20406.

³ Там же. № 20582.

градостроительством, а также вела учет промышленных предприятий, контролировала их техническое оснащение и обеспечение, отвечала за работу почт и др.;

– Экспедиция общественного призрения руководила медицинскими, социальными, исправительными и общественными учреждениями и состояла из Медицинской коллегии и отделения приказов общественного призрения. В этом же 1803 г., согласно Указу императора, в Департаменте внутренних дел произошло слияние первой и третьей экспедиций: «Поелику Экспедиция Государственного Хозяйства по настоящему ее устройству, подробно в положении ее изображенному, составляет часть самого Департамента внутренних дел: то из четырех онаго Экспедиций первую и третью, теми же предметами занимающуюся, переместить и с чиновниками, в них определенными, в отделения Экспедиции Хозяйства...»¹. 18 июля 1803 г. (30 июля по новому стилю) состоялся Именной указ «О соединении дел, кои доселе были ведомы в Мануфактур-коллегии и ее Контор, в Экспедиции Государственного Хозяйства, Опекунства Иностраных и Сельского Домоводства и в Главной Соляной конторе, в одно управление с Департаментом внутренних дел, под именем Экспедиции Государственного Хозяйства». В Указе опубликован доклад министра, в котором подробно изложено обоснование создания Экспедиции государственного хозяйства: «...желание избежать излишних издержек, и чтоб единством управления доставить в ходе сих частей более удобства...». Этим же Указом объявлено «Положение для Экспедиции Государственного Хозяйства». Экспедиция состояла из трех отделений: земледелия, отделения мануфактур, отделения соляных дел. Каждое отделение возглавлял начальник, который подчинялся управляющему Экспедицией государственного хозяйства. Начальники отделений и Экспедиции назначались императором по представлению министра внутренних дел². Подлинный документ о создании Экспедиции государственного хозяйства хранится в Санкт-Петербурге в Российском государственном историческом архиве³. Эта Экспедиция вобрала в себя элементы материального обеспечения большинства отраслей государственного хозяйства до образования в 1811 г. Департамента государственного хозяйства и публичных зданий. 20 апреля 1806 г. состоялся Указ «Об устройстве 2-й Экспедиции Департамента внутренних дел, с приложением

¹ ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 27. № 20582.

² ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 27. № 20852.

³ РГИА. Ф. 1285. Оп. 7. Д. 144.

ем штата оной» по докладу министра внутренних дел¹. Здесь также прослеживаются функции, которые можно отнести к материальному обеспечению. В предметы ведения данной Экспедиции входили: «Дела о штатных и разных Полицейских командах, ночной и пожарной страже, о содержании тюрем, смирительных и рабочих домов, провозжание колодников, и проч. Дела по квартирному войскам, содержание казарм, конюшни, отопление, освещение, и проч. Часть строительная, Помещение Присутственных мест, планы городов, и проч.»². При передаче Экспедиции государственного хозяйства в 1811 г. в созданное Министерство полиции преобразованное подразделение стало называться в соответствии с Манифестом императора Александра I «Учреждение Министерства Полиции» Департаментом полиции хозяйственной³. Департамент полиции хозяйственной Министерства полиции состоял из двух отделений. Первое отделение занималось продовольственным делом: осуществляло надзор за состоянием продовольственных запасов в городах и селах, составляло ежегодные ведомости о запасах продовольствия, проверяло отчеты об их наличии, собирало сведения об обороте хлеба, заготовке провианта и фуража для армии, о ценах на провиант и фураж в столицах и губерниях, осуществляло наблюдение за исполнением постановлений о создании продовольственных припасов, рассматривало вопросы о возможности продажи хлеба и вина и других видов продовольствия из государственных запасов за границу. Второе отвечало за приказы общественного призрения, контролировало исполнение постановлений об их деятельности, оборотах капиталов в богоугодных заведениях, рассматривало дела по опекам над несовершеннолетними, немощными, а также их текущие дела⁴. Необходимо отметить, что в самом Министерстве внутренних дел, существовавшим параллельно с Министерством полиции, 7 июля 1811 г. из третьей экспедиции Министерства внутренних дел был образован Департамент государственного хозяйства (далее – Департамент)⁵. Департамент государственного хозяйства Министерства внутренних дел возглавлял директор, назначаемый императором по представлению министра внутренних дел. Департамент состоял из отделений во главе с начальниками. Также при Департаменте находился Строительный комитет с подчиненной ему Чертежной, местными

¹ ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 29. № 22102.

² Там же.

³ ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 31. № 24687.

⁴ Там же.

⁵ Там же. № 24714; ПСЗРИ. Собрание второе. Т. 8. Ч. 1. № 6453.

отделениями которого являлись строительные экспедиции в городах (в 1832 г. Строительная часть перешла в ведение Главного управления путей сообщения и публичных зданий). Функции Департамента сводились к организации местного управления на территории Российской империи, а также отдельных сторон хозяйственной жизни. На Департамент было возложено восстановление зданий, разрушенных во время Отечественной войны 1812 г.

С 1813 г., когда в Департамент из Министерства полиции были переданы дела строительной полиции, он осуществлял надзор за соблюдением санитарных, противопожарных и инженерных норм при строительстве зданий. Департамент ведал также организацией внутренней торговли, устройством ярмарок и рынков, осуществлял контроль за соответствием мер и весов эталонам, разрабатывал меры на случай неурожая и голода¹.

4 ноября 1819 г., после передачи Министерства полиции в Министерство внутренних дел², Департамент полиции хозяйственной вошел в состав последнего и стал называться Хозяйственный департамент. С ноября 1819 г. по сентябрь 1833 г. Департамент государственного хозяйства и публичных зданий делил обязанности с Хозяйственным департаментом³.

Хозяйственный департамент просуществовал с 4 ноября 1819 г. по 8 апреля 1904 г. Департамент состоял из отделений. Первое отделение заведовало продовольственным делом: осуществляло контроль за состоянием продовольственных запасов хлебных магазинов, составляло общие ведомости по продовольствию и проверяло отчеты, распределяло общий по империи продовольственный капитал, ведало экспортом продовольствия, содействовало заготовлению провианта и фуража для войск. Второе отделение руководило заведениями, содержащимися за счет общественных капиталов: больницами, богадельнями, домами для умалишенных, учебными и воспитательными заведениями, исправительными заведениями, работными домами и домами призрения неимущих.

19 марта 1820 г. в ведение Хозяйственного департамента были переданы «дела о ярмарках, находившиеся ранее в Департаменте мануфактур и торговли Министерства финансов»⁴.

¹ Бельдова М.В. Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел // Государственность России: словарь-справочник. Кн. 4. М., 2001. С. 381.

² ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 36. № 27964.

³ ПСЗРИ. Собрание второе. Т. 8. Ч. 1. № 6453.

⁴ ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 37. № 28205.

20 декабря 1834 г. было создано третье отделение, которое «вело дела» приказов общественного призрения: рассматривало и утверждало ежегодные сметы о доходах и расходах приказов общественного призрения и их заведений; изучало ежегодные отчеты; составляло общий отчет «по общественному призрению»; издавало распоряжения для усиления капиталов и для взыскания новых способов их увеличения; вело дела по завещаниям¹.

Счетное отделение (с 1836 по 1866 г.) занималось ревизией строительных сумм, отпускаемых из городских фондов, капиталов, приказов и других мест.

В 1839 г. число служащих Хозяйственного департамента равнялось 61. При Хозяйственном департаменте действовала «Комиссия для успешного устройства разных источников городского хозяйства». В 1840 г. она была преобразована в «Комиссию для устройства разных источников городского хозяйства», которая в 1842 г. была преобразована во временное отделение Хозяйственного департамента со штатом из 31 человека и 5 чиновников особых поручений².

18 февраля 1849 г., согласно Высочайше утвержденному положению Комитета министров «О мерах к успешному производству дел по устройству городского хозяйства», император Николай I повелел «впредь до окончательного устройства городского хозяйства, принять временно следующие меры: все дела по городскому хозяйству распределить в Хозяйственном Департаменте Министерства Внутренних дел между двумя Отделениями...». В первом городском отделении было создано четыре стола, во втором – три с увеличением и перераспределением штатной численности Хозяйственного департамента. Всем должностям были присвоены «служебные права и оклады содержания, предоставленные прочим подобным должностям в Министерстве». При Хозяйственном департаменте была учреждена Чертежная. Руководство данными отделениями и Чертежной осуществлял особый вице-директор Хозяйственного департамента³.

¹ Высшие и центральные государственные учреждения России 1801–1917. СПб., 2001. Т. 2. С. 30.

² *Бельдова М. В.* Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел // Государственность России: словарь-справочник. Кн. 4. М., 2001. С. 381; Высшие и центральные государственные учреждения России 1801–1917. СПб., 2001. Т. 2. С. 30.

³ Высшие и центральные государственные учреждения России 1801–1917. СПб., 2001. Т. 2. С. 30; *Кудин В. А., Панфилов А. В.* Ретроспектива становления и развития полиции в Российском государстве // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 1 (69).

В 1852 г., в соответствии с Высочайше утвержденным «Положением о сокращении делопроизводства», штат Хозяйственного департамента подвергся сокращению. Было уменьшено число столов, а также число чиновников низшего ранга. В 1853 г. был сокращен один из вице-директоров¹.

К концу XIX в. вновь произошли изменения в структуре Хозяйственного департамента: были созданы еще четыре отделения. Четвертое отделение занималось устройством земского управления по Положению о земских учреждениях от 12 июня 1890 г. С 11 апреля 1896 г. оно обеспечивало работу городского хозяйства, в тех городах, где было введено Городовое Положение 1892 г., рассматривало городские росписи, городские финансовые счета, дела о продаже и приобретении городских имуществ, об оказании помощи городам от казны, земства и т. д. Пятое отделение выполняло аналогичные задачи, что и четвертое, но по другим российским губерниям. Шестое, согласно Городовому положению 1892 г., занималось делами по городскому общественному устройству. Седьмое – заведовало сословным управлением в городах, организацией сословных учреждений. С 1896 г. седьмое отделение также осуществляло контроль за строительством, устройством общественных и частных построек в городах.²

6 июня 1894 г. в составе Хозяйственного департамента был образован Страховой отдел и Страховой комитет для осуществления контроля за страхованием³.

Директорами Хозяйственного департамента в XIX – начале XX в. были: А. Д. Стог, граф А. П. Толстой, В. И. Карнеев, М. И. Лекс, Н. А. Милютин, А. Д. Шумахер, А. Г. Вишняков, А. К. Кривошеин, И. И. Кабат, А. А. Хвостов, Н. А. Зиновьев. Позднее крупный государственный деятель Николай Александрович Милютин был назначен и. о. товарища (заместителя) министра. Государственный деятель Российской империи Александр Алексеевич Хвостов занимал должности министра юстиции (1915–1916 гг.) и министра внутренних дел (1916 г.).

В 1904 г. министр внутренних дел представил предложение о создании Совета и Главного управления по делам местного хозяйства в составе Министерства внутренних дел. Во мнении Государственного совета, Высочайше утвержденном 22 марта 1904 г.,

¹ Бельдова М. В. Хозяйственный департамент Министерства внутренних дел // Государственность России: словарь-справочник. Кн. 4. М., 2001. С. 382.

² ПСЗРИ. Собрание второе. Т. 26. № 23024. С. 29–32.

³ ПСЗРИ. Собрание третье. Т. 14. № 10765.

отмечалось следующее: «Проекты Положения о Совете и Главного управления по делам местного хозяйства... ввести в действие в течение 1904 года, в сроки и в постепенности, по усмотрению Министра Внутренних Дел, в пределах отпущенных на сей предмет кредитов». Одновременно было принято решение упразднить в составе Министерства внутренних дел «Хозяйственный Департамент, с состоящими при нем Совещанием по земским делам и Страховыми Комитетом и Отделом...»¹.

Согласно Положению о Совете и Главном управлении по делам местного хозяйства Министерства внутренних дел на новые органы были возложены обязанности «по высшему руководству, согласованию и направлению, в пределах, подлежащими законоположениями установленных, деятельности местных учреждений по удовлетворению хозяйственных польз и нужд населения...»².

Совет по делам местного хозяйства состоял из одного общего и нескольких особых присутствий. В состав Общего присутствия Совета входили: начальник Главного управления по делам местного хозяйства и его помощник; управляющие отделами Главного управления; неперменный член Совета; главный врачебный инспектор; по одному члену от Министерств финансов, земледелия и государственных имуществ; губернаторы (по назначению министра внутренних дел); члены от местных деятелей (12–15 человек). Председателем общего присутствия являлся министр внутренних дел. В особых присутствиях председательствовали начальники Главного управления по делам местного хозяйства. В заседаниях присутствий могли принимать участие также представители от министерств и главных управлений, не имеющих постоянных представителей, по одному от каждого, «по делам, касающимся сметных расходов», и др. По усмотрению председателя на заседания Совета по общему и особым присутствиям приглашались «лица, от которых можно ожидать полезных для дела указаний»³.

Совет по общему присутствию рассматривал предложения об издании новых законов, инструкций и общих распоряжений, а также о дополнении, изменении и отмене действующих законов, инструкций распоряжений по предметам хозяйственных «польз и нужд населения»; вел дела по ходатайствам земских, городских и других учреждений, по которым требовалось заключение Совета, а также дела по «усмотрению» министра внутренних дел. При

¹ ПСЗРИ. Собрание третье. Т. 24. Ч. 1. № 24253.

² ПСЗРИ. Собрание третье. Т. 24. Ч. 1. № 24253.

³ Там же.

общем присутствии составлялись комиссии для решения конкретных вопросов.

Особые присутствия учреждались «по земским и городским делам, по делам о народном здравии и общественном призрении, по дорожным делам и делам страхования и противопожарных мер». Совет по особым присутствиям осуществлял управление земским хозяйством, рассматривал совместно с министром финансов вопросы, касающиеся земских смет расходов, а также «прочие дела по земскому и городскому хозяйству, подлежащие разрешению Министра внутренних дел» и др.¹.

Главное управление по делам местного хозяйства было создано для осуществления руководства деятельностью местных учреждений и состояло из начальника, помощника начальника и отделов: земского хозяйства, городского хозяйства, народного здравия и общественного призрения, страхования и противопожарных мер, дорожного отдела, канцелярии и др.².

После Октябрьского вооруженного восстания в Петрограде власть перешла в руки Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. II Всероссийский съезд Советов 8 ноября 1917 г. утвердил советское правительство – Совет Народных Комиссаров (далее – СНК). В числе тринадцати наркоматов, вошедших в состав СНК, был создан Народный комиссариат внутренних дел (далее – НКВД). Постановлением НКВД РСФСР от 28 октября (10 ноября по новому стилю) 1917 г. «О рабочей милиции» было положено начало строительству новой советской милиции³.

В конце 1917 – начале 1918 г. в аппарате НКВД РСФСР было 450 сотрудников и шесть отделов: местного управления, коммунального хозяйства, финансовый, статистический, ветеринарный, иностранный⁴.

Единого органа, выполнявшего функции настоящего Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, создано пока не было, так как милиция еще не существовала на постоянной штатной основе. В то же время начинают организовываться первые хозяйственные подразделения с прототипами тех функций, которые выполняются на современном этапе.

¹ ПСЗРИ. Собрание третье. Т. 24. Ч. 1. № 24253.

² Там же.

³ Кудин В. А., Панфилец А. В. Ретроспектива становления и развития полиции в Российском государстве // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 1 (69). С. 16–17.

⁴ Некрасов В. Ф. Тринадцать «железных» наркомов. М., 1995. С. 34.

В архивных документах указывается, что на Коллегии НКВД от 15 декабря 1917 г. (28 декабря по новому стилю) «сделано представление заведующего хозяйственной частью Семенова об упразднении должности заведующего хозяйственной частью при квартире министра внутренних дел»¹. Также решением Коллегии при НКВД от 20 февраля 1918 г. организован хозяйственный комитет, в который вошли следующие лица: член коллегии Правдин, заведующий хозяйственной частью Семенов, архитектор, заведующий работами и представитель от комитета низших служащих². Данное решение свидетельствует о том, что в конце 1917 г. в НКВД уже функционировала хозяйственная часть.

В апреле 1918 г. при административном отделе Моссовета, который руководил милицией и уголовным розыском столицы, была создана хозяйственная часть³. Однако центральный орган снабжения милиции на всей территории РСФСР возник 20 августа 1918 г., когда при Главном управлении милиции НКВД РСФСР был организован отдел снабжения⁴. Как отмечено в архивных документах, «Отдел Снабжения производит снабжение всей Советской Рабоче-Крестьянской милиции вооружением, обмундированием и прочим снаряжением, а также ведает заготовками необходимых предметов снабжения»⁵. 26 декабря 1918 г. решением Коллегии НКВД создан продовольственный отдел для снабжения продуктами сотрудников⁶.

24 мая 1922 г. ВЦИК и СНК РСФСР приняли Положение о Народном комиссариате внутренних дел, которое было подписано председателем ВЦИК М.И. Калининым и Председателем СНК В. И. Лениным⁷. В разделе «Главное управление милиции» Положения указывалось, что все виды вещевого довольствия, а также снаряжение для милиции обеспечиваются Главным управлением милиции из соответствующих снабжающих органов республики, а артиллерийское, инженерное, техническое довольствие обеспечивается установленным порядком от соответствующих органов военного ведомства. Все виды продовольствия начальникам милиции, старшим и младшим милиционерам и агентам уголовного розыска, а также фураж для лошадей милиции обеспечиваются органа-

¹ ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1. Д. 8. Л. 10.

² Там же. Л. 57.

³ Центральный государственный архив Московской области. Ф. 66. Оп. 12. Д. 651. Л. 7.

⁴ ГАРФ. Ф. 393. Оп. 6. Д. 2. Л. 42.

⁵ Там же. Л. 43.

⁶ ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1 Д. 6в. Л. 242.

⁷ СУ РСФСР. 1922. № 33. Ст. 386.

ми Главного управления по снабжению Красной Армии и Флота на одинаковых с Красной Армией началах. Для решения этих задач в структуре Главного управления милиции в этом же Положении предусмотрен материальный отдел, а также определены его функции: обеспечение милиции ободно-вещевым, артиллерийско-техническим и инженерным довольствием, составление смет на получение плановых разверсток и распределение этих видов довольствия, инструктирование мест по вопросам указанных видов довольствия, продовольственно-фуражного и квартирного довольствия.

Постановлением СНК РСФСР от 2 марта 1923 г. и постановлением ЭКОСО РСФСР совещания (далее – ЭКОСО РСФСР) при СНК РСФСР от 27 апреля 1923 г. образовано заготовительное объединение хозяйственных органов милиции Республики НКВД РСФСР¹.

Объединение ведало снабжением органов милиции, уголовного розыска и мест заключения обмундированием, обувью, вооружением и предметами специального технического снабжения. Постановлением ЭКОСО РСФСР от 14 января 1926 г. оно было реорганизовано в заготовительно-хозяйственное объединение органов милиции Республики (далее – Заготхоз) при НКВД РСФСР, которое прекратило деятельность в соответствии с постановлением коллегии НКВД РСФСР о передаче функций тресту «Мосшвевя»².

Работа Заготхоза по вопросам снабжения органов милиции и уголовного розыска вызывала большое количество нареканий с мест, в свою очередь Заготхоз указывал на недостатки в работе административных отделов краев, областей и губерний: «Жалобы иногда поступают от непонимания друг друга... Необходимо иметь твердый план как по снабжению артимуществом, так и по снабжению предметами обмундирования и пр.»³.

10 июля 1934 г. Центральный исполнительный комитет (ЦИК) СССР принял постановление «Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел СССР»⁴. В составе НКВД СССР создается Административно-хозяйственное управление (далее – АХУ) НКВД СССР. Начальником АХУ НКВД СССР был назначен И. М. Островский. Приказом НКВД СССР № 794 от 29 ноября 1935 г. И. М. Островскому было при-

¹ ГАРФ. Ф. Р6885. Оп. 1. Д. 3. Л. 8.

² Протокол коллегии НКВД РСФСР № 28 от 21 октября 1929 г.

³ Административный вестник. 1928. № 5. С. 24.

⁴ СЗ СССР. 1934. № 36. Ст. 283.

своено звание старшего майора государственной безопасности¹. В период с июля 1934 по июль 1941 г. управлением руководили: И. М. Островский (11.07.1934 – 05.10.1936), С. Б. Жуковский (15.10.1936 – 01.07.1937), М. И. Рыжов (01.07.1937 – 19.10.1937), И. П. Попашенко (19.10.1937 – 28.03.1938), Ю. Д. Сумбатов-Топуридзе (17.04.1938 – 31.07.1941).

В АХУ НКВД СССР входили: административно-хозяйственный отдел (АХО), хозяйственный отдел (ХОЗО), отдел связи, санитарный отдел, сельскохозяйственный отдел, тюремный отдел, поликлиника и больница, три автобазы, комендатура, пожарная охрана, изоляторы: Бутырский, Сретенский, Особого назначения, а также Челябинский, Верхнеуральский, Суздальский и Ярославский.

31 июля 1941 г. Административно-хозяйственное управление НКВД СССР было объединено с Административно-хозяйственным и финансовым отделами (АХФО) НКГБ СССР и переименовано в Хозяйственное управление (ХОЗУ) НКВД СССР (с марта 1946 г. – МВД СССР). Приказом МВД СССР от 25 января 1960 г. в связи с ликвидацией МВД СССР ХОЗУ было упразднено.

Приказом МВД СССР от 3 марта 1960 г. № 70² штаты, личный состав и автохозяйство ХОЗУ были переданы в МВД РСФСР. В период с 31 июля 1941 по 1960 г. управлением руководили: Ю. Д. Сумбатов-Топуридзе (31.07.1941 – 27.03.1947), В. П. Осетров (07.08.1947 – 18.05.1950), Т. И. Попов (18.05.1950 – 1953), М. И. Журавлев (16.03.1953 – 02.06.1956), И. И. Солодилов (02.06.1956 – 1960).

26 июля 1966 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР «О создании Союзно-республиканского министерства охраны общественного порядка СССР»³ было восстановлено централизованное управление органами милиции в масштабе страны. В структуре Министерства охраны общественного порядка (МООП) СССР был создан Хозяйственный отдел, который в 1967 г. преобразован в Хозяйственное управление МООП СССР (с 1968 г. – МВД СССР⁴). Хозяйственное управление МВД СССР выполняло свои функции до 1991 г.

В соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 52 «О прекращении деятельности Министерства внутренних дел СССР на территории РСФСР» Министерство внутренних дел РСФСР с 19 декабря 1991 г. взяло под свое коман-

¹ ГАРФ. Ф. Р9401. Оп. 9. Д. 3.

² ГАРФ. Ф. Р9401. Оп. 1. Д. 1567.

³ ПСЗРИ. Собрание первое. Т. 24. № 17865, 17866.

⁴ Ведомости Верховного Совета СССР. 1968. № 48 (1446). Ст. 467.

дование и оперативное руководство упраздняемое МВД СССР и Внутренние войска СССР, включая центральный аппарат и все подчиненные службы, организации, части и подразделения, расположенные на территории РСФСР. Поэтому функции хозяйственного управления МВД СССР были переданы существовавшему с 1989 г. хозяйственному управлению МВД РСФСР.

В январе 1992 г. ХОЗУ МВД СССР было преобразовано в производственно-хозяйственное управление (далее – ПХУ) МВД России¹.

В дальнейшем хозяйственными вопросами ведал созданный 18 декабря 1995 г. Штаб тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации².

29 марта 1996 г. было утверждено Положение о Штабе тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации³.

26 декабря 1996 г. вновь создано Производственно-хозяйственное управление (ПХУ) МВД России⁴.

Во исполнение Указа Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁵ 30 мая 1998 г. ПХУ МВД России было переименовано в Хозяйственное управление МВД России⁶. 12 октября 1998 г. министром внутренних дел России утверждено Положение о Хозяйственном управлении МВД России⁷. В результате преобразований в 1999 г. в Министерстве было создано государственное учреждение «Хозяйственное управление МВД России» (далее – ГУ «ХОЗУ МВД России»)⁸, имеющее статус юридического лица, для осуществления оперативного управления хозяйственно-производственной и финансовой деятельностью. ГУ «ХОЗУ МВД России» состояло из четырех отделов (административно-хозяйственного, финансово-планового, жилищного обеспе-

¹ О мероприятиях, связанных с реорганизацией Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29 января 1992 г. № 19.

² Об организационно-штатных вопросах по центральному аппарату МВД России: приказ МВД России от 18 декабря 1995 г. № 475.

³ Об утверждении положений о подразделениях центрального аппарата МВД России: приказ МВД России от 29 марта 1996 г. № 165.

⁴ О создании государственного учреждения – Производственно-хозяйственного управления МВД России: приказ МВД России от 26 декабря 1996 г. № 680.

⁵ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 24 апреля 1998 г. № 433 // СЗ РФ. 1998. № 17. Ст. 1915.

⁶ Об утверждении структуры центрального аппарата и подчиненных подразделений МВД России: приказ МВД России от 30 мая 1998 г. № 330.

⁷ Об утверждении Положения о Хозяйственном управлении МВД России: приказ МВД России от 12 октября 1998 г. № 650.

⁸ Об организационно-штатных мероприятиях по ХОЗУ МВД России и подразделениям, непосредственно ему подчиненным: приказ МВД России от 13 декабря 1999 г. № 1023.

чения, государственного имущества) и юридической группы. Непосредственно учреждению были подчинены производственно-хозяйственное объединение и центральная автобаза МВД России.

24 сентября 2001 г. во исполнение Указа Президента РФ «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹ создано Хозяйственное управление Службы тыла МВД России (далее – ХОЗУ СТ МВД России)².

19 декабря 2001 г. министром внутренних дел России утверждено положение о Хозяйственном управлении Службы тыла МВД России³.

Важным этапом в формировании и становлении хозяйственной службы является Указ Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁴, в соответствии с которым в структуре центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации образован Департамент тыла МВД России⁵, объединивший в своем составе обеспечивающие (тыловые) подразделения. 26 ноября 2004 г. министром внутренних дел Российской Федерации утверждено Положение и штатное расписание Департамента тыла МВД России и в его структуре Главного центра административно-хозяйственного и транспортного обеспечения МВД России⁶.

4 марта 2011 г. в целях реализации Указа Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» приказом министра внутренних дел Российской Федерации создан выполняющий функции по настоящее время Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России.

24 июня 2011 г. министром внутренних дел Российской Федерации утверждено Положение о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД Российской Федерации.

¹ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 июля 2001 г. № 644 // СЗ РФ. 2001. № 24. Ст. 2416.

² Об оргштатных мероприятиях по подчиненным подразделениям Службы тыла МВД России: приказ МВД России от 24 сентября 2001 г. № 840.

³ Об утверждении Положения о Хозяйственном управлении Службы тыла МВД России: приказ МВД России от 19 декабря 2001 г. № 1123.

⁴ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 927 // СЗ РФ. 2004. № 30. Ст. 3149.

⁵ Об утверждении Структуры центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10 ноября 2004 г. № 730.

⁶ Вопросы Департамента тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации и подчиненных подразделений: приказ МВД России от 26 ноября 2004 г. № 775.

В настоящее время приоритетным направлением деятельности тыловых подразделений стало повышение уровня оснащённости и проведение технического перевооружения подразделений МВД России путем внедрения современных технических средств и инновационных технологий в деятельность органов внутренних дел. За всю свою многолетнюю историю тыловые подразделения центрального аппарата прошли славный путь от разрозненных обеспечивающих подразделений до современной хозяйственно-тыловой системы, создающей благоприятные условия для успешной деятельности органов внутренних дел на современном этапе.

Таким образом, в настоящее время существует приказ министра внутренних дел от 4 марта 2011 г. о создании после объединения хозяйственно-тыловой и медицинской системы Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, но дата не определена как памятный день департамента. Это, в общем-то и понятно, так как в один Департамент, по нашему мнению, были объединены два разных по направлению практического применения вида деятельности: хозяйственной и медицинской.

При этом приказом МВД № 397 от 19 июня 2017 г., 30 июля объявлено считать Днем образования подразделений материально-технического и хозяйственного обеспечения органов внутренних дел. За основу положен Именной указ императора от 18 июля 1803 г. (30 июля по новому стилю) «О соединении дел, кои доселе были ведомы в Мануфактур-коллегии и ее Контор, в Экспедиции Государственного Хозяйства, Опекунства Иностранных и Сельского Домоводства и в Главной Соляной конторе, в одно управление с Департаментом внутренних дел, под именем Экспедиции Государственного Хозяйства».

Ведомственная медицина же берет свое начало с момента образования Министерства внутренних дел Российской империи в 1802 г. в рамках министерской реформы. Указом от 18 июля 1803 г. было предписано создать в структуре Министерства Департамент внутренних дел, состоящий из трех экспедиций, при этом третья экспедиция ведала делами по Медицинской коллегии, то есть «медицинской частью». Это говорило о важности медицинского обеспечения не только в системе Министерства внутренних дел, но и всей империи. Поэтому следом, 31 декабря 1803 г. (по старому стилю) императорским указом были учреждены Экспедиция государственной медицинской управы Департамента МВД и Медицинский Совет.

Днем же медицинской службы МВД считается 12 октября, в связи с тем, что уже в советское время, в 1921 году в этот памят-

ный день был издан приказ по НКВД об организации приемных покоев для милиционеров.

Исследование отраженных в хронологической последовательности основных этапов развития подразделений по материально-техническому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации, представленное в данном сборнике, создает необходимую базу для дальнейшего изучения исторического прошлого сотрудниками органов внутренних дел.

6. Экспертное заключение по вопросу установления исторически достоверной даты образования подразделений, функции которых были связаны с поиском и задержанием уголовных преступников (уголовный розыск)

Органы, в компетенцию которых входили функции поиска преступников и расследования преступлений для дальнейшего наказания существовали ещё в Древнерусском государстве с IX – X века. Например, это были выбранные люди сходами *верви* – органами местного крестьянского самоуправления в пределах общины, которые выполняли, в том числе, полицейские функции. В Новгородской республике с XII века очень важной была должность *тысяцкого*, который по рангу шёл следом за «посадником». В мирное время на тысяцкого были возложены полицейские функции. Для розыска преступников, обысков, расследований преступлений, негласной работы тысяцкий нанимал штат рядовых агентов, способных к такой работе.

Розыскные органы, уже целенаправленно занимающиеся поиском и задержанием уголовного элемента, появились в период Московского государства – во второй половине XV – начале XVI вв. Таковыми стали так называемые *особые обыщики*. Они присылались из Москвы на места «в случае умножения в какой-либо местности разбоев и татев» с целью задержания подозреваемых. В 1539 г. при правлении матери Ивана IV Грозного – Елены Глинской появляется *Разбойный приказ*, который выступал как централизованный полицейско-судебный орган. В Разбойном приказе присягу давали *губные старосты*, которые вместе со своими помощниками – *губными целовальниками* составляли губную избу: орган местного самоуправления, выполнявший полицейско-судебные функции. Губные избы ведали «разбой-

ные, и убийственны, и татийные дела, про татей и про разбойников сыскивали...». В 1682 г. Разбойный приказ стал именоваться *Разбойным сыскным приказом*, а в 1683 и в 1687 гг. – и вовсе *Сыскным приказом* и *Приказом сыскных дел* соответственно, подчёркивая его сыскную функцию.

Начиная с императора Петра I, деятельность сыщиков регламентировалась специальными нормативными актами Сената. Например, один из первых указов созданного Сената от 12 октября 1711 г. гласил: «О беспрепятственном розыске, преследовании сыщиками воров, разбойников и их сообщников»¹. В документе сыщикам предписывалось «за теми ворами и разбойниками в погоню гонять... и таких разбойников и воров ловить». Но в 1762 г. уже при императрице Екатерине Пинститут сыщиков был упразднён. Их обязанности передавались на места в губернские провинциальные и воеводские канцелярии.

Следующим важным этапом в развитии уголовного сыска, что ещё никем не было отмечено, стало образование в эпоху императора Николая I, Особого комитета по распоряжению министра внутренних дел Льва Алексеевича Перовского от 28 марта 1845 г.², основным вопросом работы которого было заявлено разработка проекта: «а) о способах, необходимых для предупреждению воровства и искоренению воров и мошенников в Санкт-Петербурге, б) **штата особой сыскной команды при здешней полиции**». Среди этих же архивных документов сохранились «Журналы Временного комитета для рассмотрения проекта о сыскной полиции в г. Санкт-Петербурге», первое и второе заседание которого прошли 5 и 7 апреля 1845 г. Таких заседаний было несколько. Председательствовал в этих заседаниях товарищ министра внутренних дел Иван Григорьевич Сенявин. В итоговом документе Особого комитета среди прочего было указано: «При Санкт-Петербургской полиции учреждается сыскная команда, состоящая из пристава, сыскных надзирателей и сыщиков по особому штату»³. Но по каким-то причинам, скорее всего финансовым, результаты работы Особого совещания не были воплощены в жизнь немедленно. Поэтому фиксировать день создания подразделений уголовного сыска с этого времени было бы не точно.

¹ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 4. № 2439.

² РГИА. Ф. 1685. Оп. 1.

³ Там же.

Первое специализированное сыскное подразделение появилось только спустя 21 год в ходе реформирования Санкт-Петербургской полиции. Обер-полицмейстер генерал-лейтенант Ф. Ф. Трепов представил министру внутренних П. А. Валуеву проект нового штата управления Санкт-Петербургского обер-полицмейстера и ходатайствовал о преобразовании полиции. По всеподданнейшему докладу министра внутренних дел императору Александру II от 23 сентября 1866 г., последний повелел соизволить: «Возложить на Обер-полицмейстера генерал-лейтенанта Трепова немедленно приступить к переустройству Санкт-Петербургской полиции...». Для производства розысков по важным уголовным преступлениям и изыскания общих мер предупреждения и пресечения преступлений приказом Ф. Ф. Трепова по полиции № 266 от 31 декабря 1866 г. была учреждена Сыскная часть по следующему штату: 1) начальник Сыскной полиции; 2) 4 чиновника для поручений; 3) 12 полицейских надзирателей; 4) делопроизводитель; 5) 2 помощника делопроизводителя; 6) журналист, он же архивариус; 7) чиновник стола приключений¹.

В четвёртом разделе штатного расписания «Сыскная часть» были оговорены численность личного состава, их классные чины по должностям, содержание. В марте 1867 г. Обер-полицмейстер генерал-лейтенант Ф. Ф. Трепов представил составленный штат Санкт-Петербургской полиции министру внутренних дел с наличием штата Сыскной части. Для примера укажем: на экстренные оперативные расходы для сыщиков в распоряжении самого Обер-полицмейстера было заложено 8000 рублей – большие по тем временам деньги. (Для сравнения: офицерское жалование генерал-майора составляло 1110 руб., полковника – 750 руб., майора – 530 руб.). Это говорит о серьёзности подхода к делу и генерала Ф. Ф. Трепова, и министра внутренних дел П. А. Валуева.

Первым начальником Санкт-Петербургской Сыскной полиции, да и вообще первого сыскного подразделения в Империи, стал Иван Дмитриевич Путилин – личность легендарная и знаменитая. Это и предопределило успех работы Сыскной части под его руководством. В дальнейшем штат её увеличивался, методы работы совершенствовались.

До создания общегосударственной системы уголовно-го сыска, благодаря Высочайше утверждённому императором

¹ ЦГИА СПб. Ф. 569. Оп. 27.

Николаем II закону от 6 июля 1908 г. «Об организации сыскной части» в 89 городах Российской империи, на территории страны уже были созданы и действовали сыскные подразделения ещё в 7 городах. В 1874 г. – сыскное отделение Варшавской полиции, в 1880 г. – сыскная часть Киевской городской полиции, в 1881 г. – Московская сыскная полиция, в 1888 г. – Рижское сыскное отделение, в 1898 г. – временное отделение при канцелярии Одесского полицейского управления, в 1906 г. – Бакинская сыскная часть и Ростово-Нахичеванская сыскная часть. Это говорит о том, что организация сыскного дела не быстрыми темпами, как хотелось бы, но уже развивалась.

В марте 1908 г. в составе Департамента полиции было создано новое, 8-е делопроизводство – новая веха в организации сыскного дела. Оно стало осуществлять координационные функции по деятельности сыскных отделений в Российской империи. Это прообраз современного ГУУР МВД в центральном аппарате. 9 августа 1910 г. в развитие закона «О сыскной части» министерством внутренних дел, возглавляемом П. А. Столыпиным, была издана Инструкция чинам сыскных отделений.

Наконец, в советское время, в системе образованного НКВД РСФСР, 5 октября 1918 г. было создано не Центральное управление уголовного розыска – Центроуголовный розыск, а отдел уголовного розыска (Центроуголовный розыск) в Главном управлении милиции НКВД РСФСР. Эта дата и считается днём основания советского уголовного розыска, которая отмечается и поныне как День уголовного розыска.

Таким образом, по сути, днём образования подразделений, функции которых были связаны с поиском и задержанием уголовных преступников следует считать создание первого специализированного учреждения – столичной Санкт-Петербургской сыскной полиции, согласно приказа Обер-полицейстера генерал-лейтенанта Ф. Ф. Трепова № 266 по полиции Санкт-Петербурга от 31 декабря 1866 г., что по новому стилю – григорианскому календарю, падает на **12 января**.

Оставлять празднование Дня уголовного розыска **5 октября**, что очень важно для нынешних ветеранов уголовного розыска, или принимать за основу 12 января – создание первого в стране сыскного отделения в Российской империи – это сложное решение принимать руководству Министерства внутренних дел.

7. Экспертное заключение по вопросу установления исторически достоверной даты образования в системе отечественного МВД головного организационно-штатного подразделения

История развития организационно-штатной работы в системе органов внутренних дел приводит нас к истокам созданию регулярной российской полиции в 1718 г. Нельзя согласиться с имеющимся утверждением, что «так как централизованного органа по управлению полицией в Российской империи до создания Министерства внутренних дел не существовало, то вся организационно-штатная работа осуществлялась в Правительствующем Сенате». Это не так. Главная полицеймейстерская канцелярия, во главе которой согласно Указу Его Императорского Величества, данного Господам Сенаторам от 27 мая 1718 г. стал Генерал-полицеймейстер Антон Девиер, и была тем самым централизованным органом, распространив свою власть с одной столицы Санкт-Петербурга, с 1722 г. – на Москву, а дальше, с 1733 г. с появлением Указа императрицы Анны Иоанновны «Об учреждении полиции в городах» – и на всю Империю. Это стало правовой основой для строительства регулярных полицейских органов с утверждением штатов полиции в масштабах всей империи.

Просуществовала Главная полицеймейстерская канцелярия как централизованная структура до 1775 г. – момента выхода документа, именуемого Учреждением о губерниях, подписанного императрицей Екатериной II, положившего процесс децентрализации управления полицейскими органами. Главная полицеймейстерская канцелярия к тому же не всегда подчинялась Сенату. Так, в 1734 г. она поступает в ведение Кабинета, а в 1746 г. Генерал-полицеймейстеру повелено быть под непосредственным ведением Её Императорского Величества императрицы Елизаветы Петровны. И только через 16 лет, в январе 1762 г. Генерал-полицеймейстерская канцелярия снова подчиняется Сенату.

Штат Главной полицеймейстерской канцелярии по постановлению Сената появился почти сразу. Сначала полицейская команда в составе пяти офицеров и 36 нижних чинов, а по постановлению Сената от 4 июня 1718 г. было определено дать 10 офицеров и 160 солдат «добрых», дьяка Тихменева и 10 подъячих для канцелярии. Здесь важен такой момент. Из архивных документов, храня-

щихся в Российской государственной историческом архиве¹ видно, что Генерал-полицеймейстер Антон Девиер и сам готовил Сенату предложения по штатной структуре личного состава, изменению в организации вверенной новой государственной структуры и т. д. А вот административную работу в этом деле выполняли как раз дьяк и его подчинённые 10 подъячих. Это первый прообраз кадровых, тыловых и организационно-штатных подразделений. Известен, например, рапорт Генерал-полицеймейстера Девиера в Правительствующий Сенат от 24 апреля 1723 г. о личном составе полиции и о состоянии обмундирования, вооружения и снаряжения. Штатные изменения происходили каждый год, так как количество служащих постоянно росло в связи с расширением возложенных задач.

Манифестом императора Александра I от 8 сентября 1802 г. было образовано восемь министерств, среди которых было Министерство внутренних дел². 7 января 1803 г. Высочайше были утверждены штаты всех Департаментов восьми министерств, в том числе в МВД Департамент внутренних дел, непосредственно руководящий полицией. Центральный аппарат Министерства внутренних дел стал состоять из трех экспедиций: 1-я экспедиция – государственного хозяйства, 2-я – спокойствия и благочиния, 3-я – государственной медицинской управы. 2-я экспедиция изначально состояла из двух отделений. 1-е отделение занималось делами земской полиции, 2-е – городской.

20 апреля 1806 г. император Александр I утвердил доклад министра внутренних дел В. П. Кочубея по очередному преобразованию³. Изложенные в докладе основания для преобразования свидетельствуют о том, что в структурных подразделениях экспедиции – отделениях и столах – всё же чёткого функционального разграничения не существовало, хотя каждому из двух отделений были определены направления деятельности, что уже неплохо.

При более предметном рассмотрении функционала можно сделать вывод, что **организационно-штатная работа была функцией 1-го отделения 2-й экспедиции (теперь уже под названием «государственного благоустройства»)**, правда, это не было её единствен-

¹ РГИА. Ф. 1329 «Именные Указы и «Высочайшие повеления Сенату» (коллекция)». Оп. 1 (1704 – 1917), где хранятся, в том числе, Именные указы и Высочайшие повеления Полицеймейстерской канцелярии.

² Об учреждении министерств. Манифест. 8 сентября 1802 г. // ПСЗРИ. Собрание первое. 1830. Т. 27. № 20.406.

³ Об устройстве 2-й Экспедиции Департамента Внутренних дел, с приложением штата оной. Высочайше утвержденный доклад Министра внутренних дел. 20 апреля 1806 г. // ПСЗРИ. Собр. 1. 1830. Т. 29. № 22.102.

ной или даже основной деятельностью. По крайней мере, **эта функция не была выделена как приоритетная, а совмещалась с другими функциями.**

29 января 1809 г. товарищ министра О. П. Козодавлев (с 31 марта 1810 г. – министр внутренних дел) подготовил расписание предметов 1-го отделения 2-й экспедиции¹. Из этого документа видно, что **организационно-штатная работа была функцией 1-го отделения 2-й экспедиции.** 1-е отделение подразделялось на два стола: 1-й стол занимался общими губернскими штатами, **2-й стол – собственно, полицейскими штатами по всей империи. Но при этом, по-прежнему, оба стола были наделены не только этой работой.**

Новый этап министерского отраслевого управления ознаменовался изданием 25 июня 1811 г. Манифеста «Общее учреждение министерств»² – новое слово в государственном строительстве, которым определялось единое построение министерств. Оно было унифицировано – департаменты, отделения, столы. Этим же Манифестом определялось создание Министерства полиции, которое, как предполагалось, сосредоточится на полицейских делах – борьбе с преступностью и охране общественного порядка. **В Министерстве полиции организационно-штатная работа стала одной из функций 1-го стола 1-го отделения Департамента полиции исполнительной и совмещалась, в основном, с кадровой функцией.**

После упразднения Министерства полиции в 1819 г. Департамент полиции исполнительной в полном составе и прежним функционалом снова вошел в Министерство внутренних дел.

В 1842 г. в составе Министерства внутренних дел был образован Департамент общих дел. Он стал централизованно заведовать делами личного состава министерства. Департамент первоначально состоял из трех отделений. 1-е отделение ведало, в том числе, и штатами центральных учреждений ведомства. 3-е отделение – штатами всех подведомственных мест. **С созданием Департамента общих дел организационно-штатная работа стала одной из его функций, наряду с Департаментом полиции исполнительной.** При этом специализированного подразделения, занимающегося исключительно этой работой, по-прежнему не было.

При образовании в 1880 г. Департамента государственной полиции, переименованного в 1883 г. в Департамент полиции, вплоть до 1917 г. организационно-штатная работа была прерогативой 2-го

¹ РГИА. Ф. 1286. Оп. 1. Д. 75. Л. 12 – 17.

² Общее учреждение министерств. Манифест. 25 июня 1811 г. // ПСЗРИ. Собрание первое. 1830. Т. 31. № 24.686.

делопроизводства. Однако, при насущной необходимости создания отдельного подразделения для этой работы в таком крупном и весомом департаменте в структуре Министерства внутренних дел, оно так и не было образовано.

Оно было образовано уже в Советской республике, в советской милиции. Сначала приказом по Главному управлению советской рабоче-крестьянской милиции от 2 апреля 1921 г. № 44 был утвержден новый штат Главка, среди подразделений которого появился **отдел уездно-городской милиции**, состоящий из трех отделений: административно-строевого, отчетно-организационного и оперативно-информационного.

На отчетно-организационное отделение возлагались функции по организационно-штатной работе и сбору отчетов о деятельности органов милиции на местах.

Но последующим приказом по ГУМ от 27 апреля 1921 г. № 57 был объявлен новый штат, который включал в себя: секретариат, канцелярию, **отдел милиции**, отдел уголовного розыска и отдел снабжения (материальный)¹. Отдел милиции стал восприемником отдела уездно-городской милиции. Он делился на три подотдела: административно-строевой, организационный и службы милиции. Организационный подотдел состоял из двух частей: общий и организационно-инструкторский. Последняя часть включала в себя два отделения: организационное – 10 единиц штата и инструкторское – 26 единиц. **Организационному отделению** и перешли функции **организационно-штатной работы**, но опять же, помимо этого были возложены функции по сбору отчетов о деятельности милиции в губерниях и городах.

Следующим приказом по ГУМ от 7 июля 1921 г. № 100 организационный подотдел отдела милиции был расформирован². Функции организационного и инструкторского отделения были переданы подотделу службы милиции, за исключением 12 штатных единиц инструкторов и занятых в формировании «штатов милиционеров для губерний, каковых передать в Административно-строевой подотдел с одновременным возложением на этот подотдел и выполнение работы по разработки штатов милиционеров для губерний»³.

После таких реорганизаций и поиска оптимального штата, очередным приказом по ГУМ от **28 июля 1921 г. № 123** было объявлено

¹ ГАРФ. Ф. Р393. Оп. 31. Д. 8. Л. 66 – 71 об.

² Там же. Д. 25. Л. 123.

³ Там же. Л. 123 – 123 об.

о новых временных штатах отдела милиции¹. Отдел включал в себя два подотдела: службу милиции и административно-строевой. Последний делился на две части – административную и строевую, которая включала в себя три отделения: организационное (восемь единиц штата), укомплектования (восемь единиц) и подготовки (пять единиц)². **Организационное отделение единолично стало отвечать за организационно-штатную работу в центральном аппарате.** Были в 1921–1922 г.г. и дальнейшие преобразования структур центрального аппарата. Но организационное отделение продолжало отвечать за оргштаты.

Таким образом, **28 июля 1921 г.** можно считать исторически достоверной датой образования в системе МВД России головного организационно-штатного подразделения.

¹ Там же. Д. 8. Л. 7.

² ГАРФ. Ф. Р393. Оп. 31. Д. 8. Л. 167 – 167 об.

8. Экспертное заключение об установлении исторически достоверной даты образования службы участковых уполномоченных полиции (для Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России)

Деятельность службы участковых уполномоченных имеет глубокие исторические корни. Развитие службы идёт от полицейских функций Разбойного и Земского приказов, которые в XVI в. осуществляли наблюдение за общественным порядком и благоустройством в Москве, преследованием разбойников и иных «лихих людей», сбором податей. В Земском приказе служили *Объезжие головы*, которые надзирали за сохранением общественной тишины и спокойствия, за безопасностью от огня и за тем, чтобы на отведённой территории не было драк, грабежей, разбоев, воровства, непотребного распутства. Во время объездов при Объезжей голове состояли *подъячий*, пять *решёточных приказчиков*. (С 1504 г. в ночное время, чтобы обезопасить жителей от воров и разбойников, улицы Москвы начали перегораживать решётками. Эта мера распространилась и на другие города).

В XVII в. детальную регламентацию получила десятичная система административно-полицейского самоуправления. Наказом 1649 г. предусматривалось назначение от каждых десяти дворов по сторожу. *Объезжие головы* «расписывали» их по улицам и переулкам, дислокация их предоставлялась в Земский приказ. Со временем десятичная система уступила место дворцово-вотчинной системе управления, в этих условиях *десятские и сотские* стали являть собой выборное (обычно от ста дворов) должностное лицо от городского посадского или сельского населения для выполнения полицейских обязанностей. Они несли ответственность за вверенные им дворы. Деятельность десятских и сотских в городе и на селе несколько отличалась друг от друга также, как отличается горожанин от сельского жителя.

В XVIII в. *десятский* трансформируется в низший полицейский чин по наряду от обывателей. Так, Петр Великий в «Пунктах, данных С.-Петербургскому генерал-полицмейстеру» от 25 мая 1718 г. (по старому стилю) писал: «Для лучшего смотрения всякаго против сих пунктов неисpravления, надлежит определить в каждой

слободе или улице старосту, и к каждому десяти дворам десятского, из тех же жителей, и дабы каждой десятской за своими десятском накрепко смотрел, чтоб чего не учинилось противного запрещению». Староста обладал большими административно-полицейскими полномочиями на своей подведомственной территории. Сотские же в связи с полицейской деятельностью упоминаются в «Учреждениях для управления губерний Всероссийской империи» от 7 ноября 1775 г. (по старому стилю). Здесь они – выборные представители крестьянского мира, призванные следить за порядком, вести борьбу с преступностью, надзирать на жителями на вверенной территории.

XIX век в истории полиции насыщен различными полицейскими и административно-полицейскими должностями. Функции, свойственные участковому уполномоченному, исполнялись *участковым приставом, околоточным надзирателем, уличным надзирателем, кварталным надзирателем, полицейским урядником.* Так, например, Околоточный надзиратель (полицейская должность в составе Уездной полицейской управы) обслуживал свой околоток – минимальной части полицейского участка, составлявшей в конце XIX в. около 3–4 тыс. городских жителей. Подчинялся он Участковому приставу. В свою очередь, Околоточный надзиратель имел в подчинении целую команду *городовых и дворников*, надзиравших за порядком на улицах и во дворах (дворники). В народе их называли «рабочими лошадаками», «хранителями города», «защитниками» местных жителей. В начале XX века большинство дворников, к тому же были внештатными агентами либо охранного отделения, либо уголовного сыска. Околоточный надзиратель был обязан знать всех жителей на подведомственной территории, своего околотка, род их деятельности, характер поведения в быту, общаться с народом по всем их нуждам. Уникальность этой должности состояла в том, что он был главным передаточным звеном между властью и горожанами. В Санкт-Петербурге как стольном граде за околотком закреплялось два околоточных надзирателя: один – надзирал за наружным порядком, другой – «внутренним надзором за народонаселением».

Полицейских урядник – нижний чин уездной полиции, введенный в полицейских структурах 46 губерний Российской империи на основании Высочайше утвержденного Положения от 19 июля 1878 г. в целях *«усиления средств уездной полиции и в помощь становым приставам для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских на местах для руководства».* Фактически полицейский урядник в уезде исполнял обязанности, схожие с околоточным надзирателем в городе. Он стал промежуточным звеном между становым приставом и крестьянами,

избиравшимися для несения полицейской повинности в своем селе или деревне. За каждым урядником закреплялся административный участок с населением от 5 до 15 тыс. человек. Одной из обязанностей урядника было определено «наблюдение за порядком, безопасностью и точным исполнением предписанных законом и местными постановлениями правил благоустройства» на вверенной ему территории.

В первые годы Советской республики некоторые функциональные обязанности участкового уполномоченного выполняли старшие и младшие милиционеры. В Инструкции НКВД, изданной в конце 1918 г. отмечалось, что старшие милиционеры «наблюдают за внешним состоянием района, для чего делают обходы по району, докладывают в уездах начальнику района, а в городах – его помощнику о состоянии района». В их подчинении находились младшие милиционеры.

Ещё один документ к исполнению – Инструкция милиционерам Советской рабоче-крестьянской милиции подробно регламентировала обязанности младшего милиционера на посту, предусматривала его действия по общему наблюдению, борьбе с преступностью на вверенной территории, по охране общественного спокойствия.

В сельской местности старший милиционер в соответствии с законодательством также выполнял некоторые функции участкового уполномоченного.

16 февраля 1920 г. была издана Инструкция волостному милиционеру. Она прямо закрепляла за ними такие функциональные обязанности, как предупреждение и борьба с преступностью, административная деятельность, меры противопожарной безопасности, некоторые функции санитарного надзора и другие. Важнейшей обязанностью волостных милиционеров была «охрана внешнего порядка и гражданской безопасности, защита всех и каждого от всякой обид и насилий». В пределах своего участка он обязан был знать наименования всех селений, деревень, хуторов, все большие просёлочные дороги и даже тропинки, расположение магазинов, аптек, общественных мест, а также должностных лиц волости.

Разные источники 1922 г. упоминают о *квартальных и участковых надзирателях*. Практическая необходимость привела к введению этих низовых звеньев милицейского аппарата. Опыт был распространён и на крупные города.

17 ноября 1923 г. заместитель Народного комиссара внутренних дел И. И. Хлопьянкин и начальник Милиции Республики П. К. Сергиевский утвердили Инструкцию участковому надзирателю. В приказе по Центральному административному управлению (ЦАУ) НКВД от 20 ноября 1923 г. за № 103 «С объявлением Инструкции

участковому надзирателю» говорилось: «При сем объявляю в особом приложении «Инструкцию участковому надзирателю» для руководства». Начальник ЦАУ НКВД – Начальник Милиции Республики П. К. Сергиевский¹.

В общих положениях Инструкции было указано: «Участковый надзиратель есть должностное лицо милиции, надзору и охране коего поручен определенный участок города или поселения городского типа»². В 107 статьях Инструкции нашли чёткую и подробную правовую регламентацию обязанности и полномочия участкового надзирателя, требования, предъявляемые к нему. Впервые, в отличие от старших милиционеров участковым надзирателям вверялся уже определённый участок, что серьёзно повышало ответственность за вверенную должность.

В феврале 1930 г. должности участковых надзирателей в городе и сельских милиционеров, ведущих работу на участках, получили новое наименование – *участковые инспектора милиции*. Но функционал остался прежним.

В послевоенные годы деятельность участковых инспекторов регламентировалась Инструкциями 1952 и 1958 гг. А приказом № 250 МВД СССР от 29 июля 1970 г. была введена в действие новая Инструкция, которая определяла обязанности, права и порядок организации службы участкового инспектора на закреплённом за ним участке.

В 1986 г. в горрайорганах внутренних дел участковые инспектора были сведены в отдельные подразделения. В начале 1987 г. были приняты дополнительные меры по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции. Но основные функциональные обязанности, направление деятельности участковых инспекторов милиции сильно не изменились с выхода Инструкции образца 1923 г.

В 2011 г. должность стала называться *участковый уполномоченный полиции* (УПП). Права и обязанности данной категории служащих при этом остались прежними.

Таким образом, датой образования службы участковых уполномоченных полиции правомерно считать 17 ноября 1923 г.

¹ ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1а. Д. 62. Л. 32; Действующие распоряжения по милиции. Постановления, циркуляры, приказы и инструкции. Систематический сборник с пояснениями. М., изд. НКВД РСФСР. 1928 г. С. 68.

² Действующие распоряжения по милиции... С. 68.

9. Экспертное заключение об организации деятельности торговой полиции в Российской империи для установления исторически достоверной даты образования подразделений экономической безопасности МВД Российской Федерации

Подразделения экономической безопасности МВД России имеют глубокую историю в своем развитии. Надзор за торговлей до XVIII в. в России осуществлялся различными государственными органами, в основном органами управления общей компетенции и финансовыми учреждениями. С созданием учреждений регулярной полиции торговый надзор был вменен в их компетенцию.

Вскоре после создания регулярной полиции в 1718 г., император Петр I озаботился размахом краж, воровства и злоупотреблением служебного положения в государственных учреждениях империи. Уже тогда возникает система регламентации торговли. Подразумевалось «установление таксы и соблюдение за ней, а также наблюдение за мерой и весом».¹ Спецификой исполнения этих функций стала предельная регламентация разных сторон торгового быта в русских городах. Городские полицейские органы должны были решать несколько задач: 1) поддержание экономического положения основного податного сословия в городах; 2) обеспечение сбора государственных податей с городского, посадского населения. Задачи установления и соблюдения цен на продовольствие и контроль за мерами и весами были возложены на полицию. Для этого были привлечены силы Главной полицмейстерской канцелярии и «майорских» канцелярий, выполняющих функции следственно-полицейских органов, во главе которых были поставлены молодые преданные гвардейские офицеры, расследующие злоупотребления, в том числе, во внутренней торговле и в торговых экспортных операциях.

В 1737 г. было предложено создать в составе Главной полицмейстерской канцелярии торговую экспедицию «ради смотра над всеми съестными и прочими припасами, кои в Санкт-Петербурге в привозе и продаже будут». Тогда Кабинет отложил рассмотре-

¹ *Дитятин И. И.* Устройство и управление городов России. Т. 1: Города России в XVIII веке. Санкт-Петербург: Типография П. П. Меркулева, 1875. С. 322.

ние этого вопроса, указав, что прежде нужно описать компетенцию полиции.¹

Первый важный документ, определяющий контроль полиции за торговлей, появился 28 июля 1741 г. В Полном собрании законодательства российской империи он значится как резолюция Кабинета министров на доклад Главной полицеймейстерской канцелярии «Об определении для смотрения за продажей харчевых припасов и установления оным цен, одного сотника и одного Ассессора под дирекциею Генерал-полицеймейстера».²

Доклад, поданный из Главной полицеймейстерской канцелярии от 11 июля 1741 г. в Сенат говорит о том, что необходимо введение одной постоянной таксы на продажу харчевых припасов, в первую очередь мяса и рыбы, для чего необходимо составление правил «торговой главы» и по апробации представить её в Правительствующий Сенат.

В резолюции от 28 июля 1741 г. указано, что «сему представлению для смотрения в продаже харчевых припасов и установления оных цен, под дирекциею Генерал-полицеймейстера ныне до будущего указа» определены должности советничьего (советника), которого представляет Генерал-полицеймейстер, «да к нему другого Ассессора к тому делу способного» приставить. А в Сенат из Полицеймейстерской канцелярии представить «о ценах на харчевые припасы таблицы». Так руководство экспедицией было возложено на советника и ассессора, дополнительно назначенных в Главную полицмейстерскую канцелярию. В экспедицию были определены и другие чиновники в офицерских рангах.³

Таким образом, можно говорить о первой, отражённой в документах попытке, дать право контроля полиции за правилами торговли и ценообразованием в целях торгового порядка и предотвращения спекулятивных цен.

Но этот документ распространялся только на столицу империи - город Санкт-Петербург. О его применении на территории всей Империи ничего не говорится. Поэтому можно говорить только о локальном его действии.

¹ РГИА. Ф. 1329 (Коллекция именных указов и высочайших повелений Сенату). Оп. 2. Д. 29. Л. 36 - 37.

² ПСЗРИ. Собр. 1. Т. 11. № 8422.

³ РГАДА. Ф. 366 (Главная полицмейстерская канцелярия). Д. 140. Л. 55 - 56; Д. 232. Л. 2 - 7, 10; Д. 866. Л. 3.

До 1937 года специально уполномоченного органа по противодействию экономическим преступлениям ни в Российской империи, ни в СССР как такового не существовало.

Практически через месяц после Октябрьской революции, 20 декабря 1917 года для организации по борьбе с контрреволюционной деятельностью создается Всероссийская Чрезвычайная Комиссия (ВЧК). В состав ВЧК вошли отдел по борьбе со спекуляцией и отдел по борьбе с преступлениями в государственном аппарате.

В 1919 г. принимается решение организовать так называемую промышленную милицию, на которую были возложены задачи по борьбе с хищениями народного достояния, с незаконным использованием в личных интересах государственных средств производства и сырьевых запасов. В условиях политики «военного коммунизма» это означало, прежде всего, борьбу с «мешочниками» и другими спекулянтами продуктов питания. Борьба с ними велась очень интенсивно.

С началом проведения новой экономической политики (НЭП), отношение к экономической преступности несколько изменилось. Рыночная торговля на некоторое время была легализована, поэтому приоритетное направление приобрела борьба с должностными преступлениями советских чиновников. Принятый 1 июля 1921 года Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О мерах борьбы с хищениями из государственных складов и должностными преступлениями, способствующими хищениям»¹ предписывал, что лица, способствующие по своему служебному положению хищениям, подвергаются тюремному заключению на срок не ниже трех лет, а также предусматривал и высшую меру наказания, при наличии отягчающих обстоятельств.

В феврале 1922 г. органы ВЧК преобразовываются в Главное Политическое Управление. В составе ГПУ создается экономическое управление для осуществления борьбы с наиболее крупными хищениями и взяточничеством. Такие же обязанности и полномочия были вменены особому и транспортному отделам ГПУ.

В 1920-е гг., наряду с органами ГПУ, работу по выявлению и раскрытию хищений, растрат, фальшивомонетничества, хозяйственных и должностных преступлений проводили и аппараты уголовного розыска, для чего из их состава выделялись специальные подразделения. Что касается экономических отделов (отделений) органов ГПУ, то они основное внимание сосредотачивали на раскрытии крупных хищений, совершаемых организованными

¹ Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР. М. 1944. С. 504–505.

преступными группами, и на борьбу с бурно активизировавшимися фальшивомонетчиками.

В период активной коллективизации существенно возросло количество преступлений против колхозной собственности. С целью усиления борьбы с экономической преступностью в коллективных хозяйствах 7 августа 1932 года ЦИК и СНК СССР принимают Постановление «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной собственности»,¹ на основании которого были резко ужесточены меры воздействия к расхитителям колхозной собственности.

В 1935 году экономические управления НКВД были ликвидированы. Вся нагрузка по борьбе с хищениями и должностными преступлениями полностью легла на милицию и уголовный розыск.

В 1930-х гг. на смену преступникам-одиночкам в сфере экономики пришли организованные преступные группы, которые действовали уже не прямолинейно, а использовали довольно изощренные методы. Для выявления все более сложных хозяйственных преступлений требовались специальные познания и навыки. Для эффективной охраны социалистической собственности, было необходимо специализировать эти направления деятельности милиции и создавать соответствующие подразделения. Ввиду этого в 1937 году формируется служба БХСС, специализирующаяся именно на экономической преступности.

16 марта 1937 г. приказом народного комиссара внутренних дел СССР № 0018 был сформирован отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности (ОБХСС) Главного управления милиции НКВД СССР, задачами которого ставились руководство работой территориальных подразделений милиции по борьбе с хищениями и спекуляцией, работа по предупреждению и раскрытию хищений и спекуляции в системе государственной торговли, потребительской кооперации, в организациях сельхоз заготовок, в сберегательных кассах, а также расследование дел о преступлениях по хищению социалистической собственности, борьба со спекуляцией, фальшивомонетничеством, взяточничеством и т. д., а значит с обеспечением экономической безопасности советского государства силами милиции.

Поэтому, **16 марта (1937 г.)** – дату образования ОБХСС, можно по праву принять за День образования подразделений экономической безопасности органов внутренних дел России.

¹ СЗ СССР. 1932, № 62, ст. 360; Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 218. 08.08.1932.

10. Экспертное заключение по вопросу установления исторически достоверной даты образования подразделений специальных технических мероприятий органов внутренних дел Российской Федерации

Образованию подразделений специальных технических мероприятий органов внутренних дел и Бюро специальных технических мероприятий при МВД России в 1992 г. предшествовал определённый исторический этап, имеется своя предыстория. Если брать за основу применение специальных технических средств в деле борьбы с преступностью, пусть и упрощённых с современной точки зрения, то они вошли в обиход полиции Российской империи на рубеже XIX и XX вв. Именно тогда в полицейских учреждениях начинают применяться научные методы и специальные технические средства. В области научных методов развивались два направления – антропометрия и дактилоскопия. Антропометрические методы назывались «бертильонаж» – по имени Альфонса Бертильона, сотрудника парижской сыскальной полиции. В области технических средств – применение специального оборудования, в том числе фотоаппараты, разработанные тем же Бертильоном для полицейской съёмки. Специальное оборудование позволяло как уменьшать, так и увеличивать съёмки.

Циркулярными распоряжениями Министерства внутренних дел по Департаменту полиции от 29 декабря 1906 г. и 9 апреля 1907 г. в Департаменте полиции было создано Центральное регистрационное бюро, а в сыскных отделениях на местах – регистрационные бюро. В московской полиции появляется Техническая часть. После увеличения штата Технической части в 1906 г. в её состав входили техник, электротехник, инженер-механик и инженер для присмотра за подземными сооружениями. В своей работе сыскальная полиция обращалась за помощью в Техническую часть. Огромную роль в применении новых технических средств в сыскальной полиции сыграл начальник московской сыскальной полиции с 1900 г. Виктор Иванович Лебедев. Он серьёзно переоборудовал фотолабораторию и антропометрический кабинет, вводил технические новшества, которые применялись сотрудниками уголовного сыска. Это видно из отчётов и докладных записок начальника сыскальной полиции Лебедева московскому обер-полицеймейстеру Д. Ф. Трепову по вопросам уголовного сыска¹. По архивным данным

¹ ГАРФ. Ф. 595 «Д. Ф. Трепов». Оп. 1. Д. 17; ГАРФ. Ф. 102 «Департамент полиции». Оп. 38. Д. 694 ч. 2.

известно, что 6-й отдел московской сыскной полиции при Лебедеве содержал статистическую часть и музей – так назывался научно-технический кабинет, где проводились экспертизы с применением последних новшеств – специальных технических средств. Став начальником 8-го делопроизводства Департамента полиции – фактически всего уголовного розыска империи, В. И. Лебедев и туда привнёс свой опыт по внедрению специальных технических средств. Эстафету от Лебедева подхватил знаменитый организатор сыска Аркадий Францевич Кошко, использующий его опыт и в Москве, и в 8-м делопроизводстве Департамента полиции. Возглавив 23 июля 1914 г. делопроизводство уголовного сыска Департамента полиции, он способствовал открытию нового кабинета научно-технической экспертизы в московской сыскной полиции. При А. Ф. Кошко 8-е делопроизводство разработало и новый образец розыскного циркуляра, который очень помог и сыскным отделениям на местах, и руководству Департамента полиции в организации и систематизации телеграфно-циркулярной связи. Были организованы и некоторые другие специальные технические мероприятия в Петроградской, Московской и других сыскных отделениях полиции. В июле 1913 г. на проходящем в Петербурге съезде начальников сыскных отделений обсуждались, в том числе, и вопросы применения специальных технических средств, которые позже, в условиях Первой мировой войны были внедрены в практику.

Однако, централизованного органа или подразделения Департамента полиции МВД Российской империи, которое бы занималось специальными техническими мероприятиями, создано так и не было. Не пришло ещё время.

В советской России при Центральном управлении уголовного розыска (Центророзыск) Главного управления милиции (ГУМ) НКВД РСФСР с 1 марта 1919 г. начал функционировать кабинет судебной экспертизы, который явился первым научно-техническим подразделением в органах Народного комиссариата внутренних дел. Управление состояло из четырёх отделов, один из которых именовался научно-техническим. Его разработки внедрялись в подразделения уголовного розыска. К 1928 г. отдел уголовного розыска НКВД РСФСР имел в организационно-штатной ведомости научно-технический подотдел, в состав которого входили кабинет научно-технической экспертизы и Центральное регистрационное бюро. Большие усилия были приняты для развития научно-технической службы на местах, где в милицеевских управлениях республик, областей, крупных городов создавались научно-технические части (проброобраз оперативно-технических подразделений органов внутренних дел), либо научно-технические лаборатории с небольшим штатом сотрудников.

Согласно принятому ЦИК СССР 25 мая 1931 г. Положению о рабоче-крестьянской милиции уголовный розыск организационно объединялся с другими подразделениями милиции. В составе управления милиции создавались оперативно-розыскные отделы, научно-технический отдел, имевший уже определённую базу по применению специальных технических средств в ходе оперативно-розыскных мероприятий за предыдущее десятилетие. На местах, также в составе управлений милиции краёв, областей, автономных республик имелись оперативно-розыскные отделы, в том числе с научно-техническими отделениями.

Согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 27 декабря 1932 г. «Об образовании Главного управления рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР» были приняты ведомственные акты, определяющие оперативное использование структурных подразделений уголовного розыска и милиции в целом. Также здесь было обозначено привлечение для органов ОГПУ научно-технических подразделений уголовного розыска. Дело в том, что именно уголовный розыск за это время накопил опыт использования специальных технических средств.

Широко использовалось применение специальных технических средств и позднее, например, при создании отдела борьбы с политическим и уголовным бандитизмом ГУМ НКВД СССР в апреле 1941 г., и в ходе работы, когда отдел в 1944 г. был реорганизован в Управление. Если же говорить не столько о применении специальных технических средств, сколько о создании оперативно-технических подразделений и об организации специальных технических мероприятий, то до образования в органах милиции специфического отдела, управления специальных мероприятий технического характера дело не дошло, как это случилось в системе борьбы с политическими преступлениями, от ВЧК до КГБ. Не было такого подразделения и в штате образованного согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР Министерства охраны общественного порядка (МООП) СССР, переименованного в 1968 г. в МВД СССР. Не было его и среди самостоятельных управлений после упразднения в феврале 1969 г. Главного управления милиции МВД СССР.

Таким образом, совершенно правомерно считать основанием для определения даты образования подразделений специальных технических мероприятий органов внутренних дел РФ, приказ **МВД России от 19 октября 1992 г. № 079 «О создании Бюро специальных мероприятий при МВД России».**

11. Экспертное заключение об установлении исторически достоверной даты образования подразделений организации применения административного законодательства и подразделений по исполнению административного законодательства органов внутренних дел Российской Федерации

Административная практика в министерстве внутренних дел существовала с начала образования самого министерства согласно Манифесту императора Александра I от 8 сентября 1802 г., в котором определялись функции его деятельности. Принципы организации министерств были сформулированы в «Общем учреждении министерств» в 1811 г. Министерство было наделено обширным кругом функций, связанных с внутренней жизнью государства. Одна из них – административная функция. Для координации всех звеньев, контроля и т. д. была создана канцелярия министра, позднее появился Департамент общих дел с широкими административными полномочиями. Став центральным органом управления полицией, министерство осуществляло своё руководство полицейскими учреждениями страны, в том числе по обеспечению общественного порядка, включая контроль за охраной порядка в общественных местах и взимания административных штрафов за нарушение этого порядка (хулиганство в общественных местах, дебоширство в корчмах и других питейных заведениях, азартные игры, организация проституции и т. д.). Выстраивались взаимоотношения с органами местной власти, в том числе и по этим вопросам. Непосредственно в губерниях и уездах выполнением этих функций занимались административно-полицейские учреждения. Но ни в центре, ни на местах в период Российской империи специализированных полицейских административных подразделений не было.

Административная деятельность советской милиции развивалась и совершенствовалась с момента образования Советского государства. Свое юридическое закрепление данная функция получила в «Положении о Народном Комиссариате Внутренних Дел», утвержденном Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров 24 мая 1922 г., в соответствии с которым задачами Наркомата внутренних дел РСФСР являлось «наблюдение за организацией и деятельностью местных органов управле-

ния в качестве исполнительного аппарата президиума ВЦИК; наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и понуждение к их выполнению всеми имеющимися в его распоряжении средствами» и т. д. В структуру Народного комиссариата внутренних дел входили шесть управлений, в том числе Организационно-административное управление, которое состояло из четырех отделов: инструкторско-информационного, статистического, общих дел и регистрации актов гражданского состояния. В компетенцию отдела общих дел входило «содействие при посредстве милиции всем органам центральной и местной власти в проведении в жизнь их постановлений; наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений административного характера центральной и местной власти и наблюдение за наложением административных взысканий органами административного надзора; производство административных расследований и дознаний по поручению Народного Комиссариата Внутренних Дел и т. п.¹

13 августа 1923 г. Приказом НКВД РСФСР образовано Центральное административное управление (ЦАУ) НКВД РСФСР. Создание ЦАУ было вызвано дальнейшим совершенствованием структуры и методов работы в области охраны общественного порядка. Структурными подразделениями ЦАУ являлись: административный отдел, отделы милиции и уголовного розыска, секретариат. Местными органами ЦАУ являлись административные отделы исполкомов губернских и уездных советов. Приказом НКВД от 31 августа 1923 г. № 118 было объявлено Положение о Центральном административном управлении, согласно которому на ЦАУ возлагались функции по обеспечению проведения в жизнь декретов и постановлений органов государственной власти, руководство вопросами поддержания порядка и др.²

28 марта 1927 г. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР было утверждено новое Положение о Народном комиссариате внутренних дел, в котором круг задач, выполняемых НКВД, был значительно расширен по сравнению с задачами, указанными в предыдущем Положении о народном комиссариате внутренних дел 1922 г. Надо отметить, что в том числе на НКВД РСФСР возлагались обязанности по руководству проведе-

¹ Собрание Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства, издаваемое Народным Комиссариатом Юстиции. Отдел первый. 1922. № 33. Ст. 386.

² ГАРФ. Ф. 393. Оп. 122. Д. 4.

ния в жизнь постановлений и распоряжений Правительства по вопросам общего администрирования, обеспечения охраны революционного порядка и общественной безопасности страны. Положение о Народном комиссариате внутренних дел регламентировало организационное построение милиции в масштабе РСФСР¹.

20 декабря 1927 г. приказом по НКВД № 205 Центральное Административное управление было реорганизовано и созданы три самостоятельных отдела: административного надзора, милиции, уголовного розыска. Начальники данных отделов имели права начальников управлений.

На отдел административного надзора было возложено множество функций, в том числе «надзор за правильностью и целесообразностью издания краевыми и областными и губернскими исполкомами обязательных постановлений и их опротестование в необходимых для этого случаях и надзор за правильным наложением административных взысканий за нарушение обязательных постановлений и соответствующих ст. ст. УК». Реорганизация Центрального Административного управления проведена в целях «более рационального осуществления возложенных на НКВД административных функций и руководства деятельностью органов Милиции и Уголовного розыска, а также в целях упрощения структуры центрального аппарата, приближения исполнителя к руководителю, ускорения прохождения и разрешения находящихся в производстве Комиссариата вопросов»².

Несмотря на проводимые мероприятия по совершенствованию административной работы органов внутренних дел, как одного из важнейших элементов управленческой деятельности, до 1997 г. **отсутствовал механизм контроля за работой сотрудников милиции в сфере охраны общественного порядка, в том числе по задержанию лиц, совершивших административные правонарушения**, их документированию, своевременностью и обоснованностью принятия решений по делам административного производства.

Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 сентября 1997 г. № 575 «О мерах по совершенствованию административной практики органов внутренних дел и внутренних войск МВД России» в управлениях (отделах) ООП МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации,

¹ СУ РСФСР. 1927. № 47. Ст. 315.

² Бюллетень Народного Комиссариата внутренних дел РСФСР. 1928. С. 9–12.

УВДТ, УВД (ОВД) 8 ГУ МВД России было поручено рассмотреть вопрос о создании отделов (отделений, групп) «по организационно-методическому и контрольному обеспечению горрайлинорганов внутренних дел по исполнению административного законодательства в сфере охраны общественного порядка...», что и было сделано.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что исходной датой создания образования подразделений организации применения административного законодательства и подразделений по исполнению административного законодательства органов внутренних дел Российской Федерации следует считать **1 сентября 1997 года**.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предлагаемый сборник включает 11 экспертных заключений по установлению памятных дат Департаментов, Главных управлений и Управлений, служб и подразделений центрального аппарата МВД России. В логичной и структурированной форме авторами представлены профессиональные памятные даты подразделений федерального органа исполнительной власти Российской Федерации – Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Авторы (разработчики) издания, воссоздавая объективную картину, изложили историю подразделений правоохранительных органов МВД России на всех этапах их организации: создания, становления и развития, в частности:

- Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России;

- службы участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних в Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России;

- юридической службы российской полиции;

- подразделений международного сотрудничества МВД России;

- финансово-экономических подразделений (финансово-экономической службы) в системе органов внутренних дел;

- подразделений по материально-техническому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- подразделений, функции которых были связаны с поиском и задержанием уголовных преступников (Главное управление уголовного розыска);

- подразделений системы организационно-штатного управления;

- подразделений экономической безопасности МВД России;

- подразделений специальных технических мероприятий органов внутренних дел России;

- подразделений организации применения административного законодательства и подразделений по исполнению административного законодательства органов внутренних дел России.

На основе комплексного экспертного подхода, основанного на изучении архивных и опубликованных материалов, авто-

рами выявлены и установлены памятные даты подразделений, такие как:

- 16 марта – День образования подразделений экономической безопасности органов внутренних дел;

- 19 апреля – День образования дежурных частей органов внутренних дел и День начала юридической деятельности российской полиции;

- 2 июля – День образования финансово-экономических подразделений (финансово-экономической службы) в системе органов внутренних дел;

- 7 июля – Дата профессионального праздника подразделения международного сотрудничества МВД России;

- 28 июля – Дата образования в системе МВД России головного организационно-штатного подразделения;

- 30 июля – День образования подразделений материально-технического и хозяйственного обеспечения органов внутренних дел.

- 1 сентября – Дата образования подразделений организации применения административного законодательства и подразделений по исполнению административного законодательства органов внутренних дел Российской Федерации;

- 12 октября – День медицинской службы МВД;

- 19 октября – Дата создания Бюро специальных мероприятий при МВД России.

- 17 ноября – Дата образования службы участковых уполномоченных полиции.

- Необходимо отметить, что при проведении экспертной работы исследователи столкнулись с двойственной исходной точкой в создании одного из подразделений МВД России. Таким примером, может служить опубликованное экспертное заключение по вопросу установления исторически достоверной даты образования подразделений, функции которых были связаны с поиском и задержанием уголовных преступников (уголовный розыск). В нём авторами предлагалось две даты:

- 12 января (31 декабря 1866 г. по старому стилю) – создание первого специализированного учреждения в стране – столичной Санкт-Петербургской сыскной полиции и 5 октября 1918 г. – День уголовного розыска, приуроченный к созданию Центрального управления уголовного розыска (Центророзыск). Хотя правильнее считать эту дату как День образования советского уголовного розыска. Однако, составители сборника

положились в этом непростом выборе на решение руководства Министерства внутренних дел Российской Федерации.

– Установление дат профессиональных праздников способствует формированию профессиональной личности сотрудника, развитию гражданственности и патриотизма, а также формированию правосознания и гордости представителя той или иной службы (специальности) в системе МВД России именно в нынешних условиях. Также опубликованные экспертные заключения создают необходимую базу для дальнейшего изучения исторического прошлого органов внутренних дел.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГУМ НКВД СССР	Главное управление милиции НКВД СССР
Д.	дело
М.	Москва
МВД России	Министерство внутренних дел Российской Федерации
НКВД РСФСР	Народный комиссариат внутренних дел РСФСР
оп.	опись
ПСЗРИ	Полное собрание законов Российской империи
ГАРФ	Государственный архив Российской Федерации
РГАДА	Российский государственный архив древних актов (г. Москва)
РГИА	Российский государственный исторический архив (г. Санкт-Петербург)
РКМ	Рабоче-крестьянская милиция РСФСР
РСФСР	Российская Советская Федеративная Социалистическая республика
СЗ РФ	Собрание законодательства Российской Федерации
СЗ СССР	Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Союза Советских Социалистических Республик
Собр.	собрание
СПб.	Санкт-Петербург
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
Ст.	статья
СУ РСФСР	Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства РСФСР
Ф.	фонд
ЦАУ	Центральное административное управление
ЦГИА СПб.	Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

I. ИСТОЧНИКИ

A. Архивные источники

Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ, г. Москва). Ф. 102 (2-е делопроизводство), ф. 393, ф. Р393, ф. 595, ф. 1800, ф. Р6885, ф. Р9401.

Российский государственный архив древних актов (РГАДА, г. Москва). Ф. 366.

Российский государственный исторический архив (РГИА, г. С.-Петербург). Ф. 1285, ф.1286, ф. 1329, ф. 1685.

Центральный государственный архив Московской области. Ф. 66.

Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга (ЦГИА СПб). Ф. 569.

B. Опубликованные источники

Вопросы Департамента тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации и подчиненных подразделений: приказ МВД России от 26 ноября 2004 г. № 775.

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 24 апреля 1998 г. № 433 // СЗ РФ. 1998. № 17. Ст. 1915.

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 927 // СЗ РФ. 2004. № 30. Ст. 3149.

Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 // СЗ РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

О мероприятиях, связанных с реорганизацией Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29 января 1992 г. № 19.

О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 июля 2001 г. № 644 // СЗ РФ. 2001. № 24. Ст. 2416.

О создании государственного учреждения – Производственно-хозяйственного управления МВД России: приказ МВД России от 26 декабря 1996 г. № 680.

О штатной численности и порядке формирования подразделений центрального аппарата МВД России: приказ МВД России от 4 марта 2011 г. № 110.

Об организационно-штатных вопросах по центральному аппарату МВД России: приказ МВД России от 18 декабря 1995 г. № 475.

Об организационно-штатных мероприятиях по ХОЗУ МВД России и подразделениям, непосредственно ему подчиненным: приказ МВД России от 13 декабря 1999 г. № 1023.

Об оргштатных мероприятиях по подчиненным подразделениям Службы тыла МВД России: приказ МВД России от 24 сентября 2001 г. № 840.

Об утверждении положений о подразделениях центрального аппарата МВД России: приказ МВД России от 29 марта 1996 г. № 165.

Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722.

Об утверждении Положения о Хозяйственном управлении МВД России: приказ МВД России от 12 октября 1998 г. № 650.

Об утверждении Положения о Хозяйственном управлении Службы тыла МВД России: приказ МВД России от 19 декабря 2001 г. № 1123.

Об утверждении структуры центрального аппарата и подчиненных подразделений МВД России: приказ МВД России от 30 мая 1998 г. № 330.

Об утверждении Структуры центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10 ноября 2004 г. № 730.

Полное собрание законов Российской империи. - Собр. 1. 1649 - 12.12.1825. - СПб., 1830. - В 45 т.; Собр. 2. 12.12.1825 по 28.02.1881. - СПб., 1830–1884. - В 55 т.; Собр. 3-е. 01.03.1881 г. до конца 1913. СПб., 1885–1916. В 33 т.

Протокол коллегии НКВД РСФСР № 28 от 21 октября 1929 г. Свод законов Российской империи. СПб., 1892. Т. 1.

Собрание законов и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства Союза Советских Социалистических республик. М., 1924–1936.

Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР. М. 1944.

Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и крестьянского правительства РСФСР. М., 1917–1936.

Шумахер А.А. (консультант ОУР НКВД). Действующие распоряжения по уголовному розыску/под ред. Начальника ОУР НКВД Н.А. Николаевского. М.: Изд-во Нар. ком. внутр. дел РСФСР, Мосполиграф, 1928. 192 с.

II. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ЛИТЕРАТУРА

Дитятин И. И. Устройство и управление городов России. 2 Т. СПб.-Ярославль: Типография П. П. Меркульева, 1875–1877.

Кудин В. А., Панфилец А. В. Ретроспектива становления и развития полиции в Российском государстве // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 1 (69). С. 12–17.

Некрасов В. Ф. Тринадцать «железных» наркомов: История НКВД-МВД от А. И. Рыкова до Н. А. Щелокова, 1917–1982. М.: Версты: Гос. фирма «Полиграфресурсы», 1995. 412 с.

Перегудова З. И. Политический сыск России (1880–1917). 2-е изд., перераб. и доп. М.: РОССПЭН, 2013. 518 с.

III. СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Высшие и центральные государственные учреждения России. 1801–1917. В 4 Т. СПб.: Наука. С.-Петербургская издательская фирма, 1998–2001.

Государственность России: словарь-справочник. М.: Наука, 1999–2009.

IV. ПЕРИОДИКА

Административный вестник. 1928. № 5. С. 24.

Бюллетень Народного Комиссариата внутренних дел РСФСР: еженедельное издание. - Москва: НКВД.

Ведомости Верховного Совета СССР. 1968.

Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 218. 08.08.1932.

Собрание законодательства Российской Федерации. Официальное издание. М., 1994–2018.

**ЭКСПЕРТНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ
ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ПАМЯТНЫХ ДАТ
ПОДРАЗДЕЛИЙ
ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА
МВД РОССИИ**

Сборник

Редактор: *П. Г. Аржевитов*
Верстка: *С. Х. Аминов*

Подписано в печать 19.11.2020. Формат 60×84 $\frac{1}{16}$.
Уч.-изд. л. 3,35. Усл. печ. л. 3,95. Тираж 48 экз. Заказ № 35у.
Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России.
125993, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907187-41-2



9 785907 187412

