

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт

С.Ю. Анохина, А.М. Шаганиян

**Правовая и социальная защита
сотрудников органов внутренних дел**

Учебно-методическое пособие



Барнаул 2018

ББК 67.401.133

А 697

А 697 Анохина, С.Ю., Шаганян, А.М.

Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел : учебно-методическое пособие / С.Ю. Анохина, А.М. Шаганян. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. – 58 с.

ISBN 978-5-94552-321-0

Рецензенты:

Ильичев Д.А. – заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) ГУ МВД России по Алтайскому краю;

Чудов В.Н. – инспектор по особо важным поручениям отделения социальной работы ОМПО УРЛС ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Учебно-методическое пособие представляет собой анализ нормативно-правового регулирования правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. Вместе с тем в пособии охарактеризованы некоторые средства социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, такие как пенсионное обеспечение, медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение данных сотрудников, оплата проезда гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел, а также назначение членам семей сотрудников органов внутренних дел пенсий по случаю потери кормильца.

Учебно-методическое пособие может быть применено в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел, преподавателей образовательных организаций МВД России.

ISBN 978-5-94552-321-0

ББК 67.401.133

© Анохина С.Ю., Шаганян А.М., 2018

© Барнаульский юридический институт МВД России, 2018

Введение

Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека (ст. 7 Конституции РФ).

Следовательно, только социальная политика, направленная на повышение уровня и качества жизни человека, может служить основанием для признания государства социальным. Достойный уровень правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел (далее – сотрудники) выступает важным фактором совершенствования системы и содержания их правовой и социальной защиты. В связи с этим основной задачей государства, его органов является совершенствование механизма реализации правовых и социальных гарантий сотрудников как составной части социально-правовой защиты и защищенности государственных служащих Российской Федерации. Ввиду изложенных обстоятельств комплексное исследование правовой и социальной защиты сотрудников является актуальным.

Целью учебно-методического пособия является раскрытие содержания отдельных вопросов, касающихся правовой и социальной защиты сотрудников, систематизация и характеристика юридических норм, составляющих правовые средства защиты сотрудников в рассматриваемых направлениях.

Для достижения данной цели авторами были определены следующие задачи:

1) раскрыть содержание правовой и социальной защиты сотрудников (в части медицинского и санаторно-курортного обеспечения, пенсионного обеспечения, а также оплаты проезда сотрудникам и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, имеющим стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более);

2) охарактеризовать отдельные виды правовых и социальных гарантий сотрудникам, в т.ч. оплату проезда, а также оплату проезда гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, имеющим стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более, и одному из членов его семьи в санаторно-курортную организацию Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) и обратно, назначение членам семей сотрудников пенсий по случаю потери кормильца;

3) проанализировать судебную и правоприменительную практику в данной сфере правоотношений.

Глава 1. Общая характеристика правовой и социальной защиты сотрудников

§ 1.1. Понятие правовой и социальной защиты сотрудников

Изменения, связанные с реформированием управленческой деятельности, происходящие в настоящее время в обществе, затронули все сферы жизнедеятельности Российского государства. В рамках проводимой в органах внутренних дел правовой реформы одним из направлений деятельности является надлежащее обеспечение правовой и социальной защиты сотрудников.

Для создания условий службы в органах внутренних дел, повышения престижа данной службы сформирован соответствующий государственно-правовой механизм правовой и социальной защиты и защищенности сотрудников. Закрепление социальных гарантий для сотрудников, а также дальнейшее совершенствование правового, организационного и финансового механизма их реализации должны внести свой вклад в дело повышения законности в деятельности органов внутренних дел.

В целом социальная защита представляет собой деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики по осуществлению законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих реализацию социальных прав. Социальная защита направлена на предотвращение неблагоприятного воздействия социальной среды на людей или смягчение последствий таких воздействий¹.

Что касается социальной защиты сотрудников, то она может быть определена как функция государства, предусматривающая реализацию их прав и свобод, гарантий и компенсаций, совершенствование органами государственной власти механизмов и институтов их защиты, охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру службы в органах внутренних дел и роли в обществе.

¹ URL: <http://modern-econ.ru/micro/dohody/soc-politika.html>
(дата обращения: 17.05.2018).

(дата

Социальная защита сотрудников является одним из важнейших аспектов деятельности компетентных органов государственной власти по созданию благоприятных условий для осуществления сотрудниками, гражданами, уволенными со службы, и членами их семей общегражданских прав, различного рода гарантий и компенсаций, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Результатом деятельности компетентных органов государственной власти является социальная защищенность, т.е. степень и уровень социальной защиты, обеспечивающие качественную реализацию прав и свобод сотрудников, выраженная в их устойчивом благополучии, высоком уровне благосостояния и стабильности. Другими словами, социальная защищенность – это такие социально-экономические и культурные реальности, которые создают возможности для благоприятного индивидуального существования и развития сотрудника, реализации его профессиональных и творческих возможностей и способностей.

Вместе с тем правовая защита сотрудников по своему содержанию является частью их социальной защиты и представляет собой деятельность государства и его должностных лиц по созданию комплекса юридических средств и условий, направленных на предотвращение ущемления прав сотрудников, а в случае нарушения – их восстановление, чем в конечном счете и обеспечивается социальная защищенность.

Реализация правовой защиты способна предоставить сотрудникам право на воплощение таких социальных гарантий, как денежное довольствие, страховые выплаты в целях возмещения ущерба, причиненного их здоровью, право на жилищное, медицинское и пенсионное обеспечение, и иных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации.

Результатом правовой защиты является правовая защищенность, т.е. высокая степень защиты сотрудников, которая характеризуется предоставлением сотрудникам широких правомочий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, и наличием эффективного механизма (сил, способов, средств) воплощения их в действительность.

Рассматривая вопрос правовой и социальной защиты сотрудников, необходимо отметить, что это государственно-организационная властная деятельность компетентных органов и

их должностных лиц по обеспечению реализации сотрудниками своих прав и свобод на основе их общего и специального правового статуса как государственных служащих¹.

Обеспечение правовой и социальной защиты и защищенности означает, во-первых, создание на федеральном уровне необходимых условий для нормальной служебной деятельности сотрудников при неукоснительном соблюдении каждым из них законодательства Российской Федерации, во-вторых, обеспечение сотрудников всеми видами гарантий, а также предоставление членам их семей социальных гарантий и льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Правовая и социальная защита и защищенность сотрудников тесным образом связаны с правовой системой, правовой действительностью, правовыми нормами и правоотношениями.

§ 1.2. Юридические нормы, составляющие правовые средства социальной защиты сотрудников (краткая характеристика)

Учитывая «важность и сложность работы, выполняемой сотрудниками, им требуется особенная правовая и социальная защита и социальные гарантии»². Правовая и социальная защита любого человека будет действовать только в том случае, если ее основания и механизм будут четко регламентированы законодательством. Социальная политика, реализуемая в органах внутренних дел в отношении сотрудников, опирается на действующие федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты МВД России, определяющие права и гарантии сотрудников на социальную защиту и поддержку.

¹ Анохина С.Ю. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: теоретические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 109.

² Тенгизова Ж.А. Сотрудники ОВД как особые субъекты правовых отношений, наделенные особыми полномочиями // Теория и практика общественного развития. 2015. № 18. С. 141.

Так, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – Закон о полиции) без преувеличения является эпохальным событием в развитии всей правовой системы Российской Федерации. Он восполняет имеющиеся пробелы в правовом регулировании сферы внутренних дел, имеет основополагающее значение как в организации практической деятельности по защите прав и свобод граждан, противодействию преступности, обеспечению общественного порядка и безопасности в стране, так и обеспечении социально-правовой защиты сотрудников. Например, в главе 8 «Гарантии социальной защиты сотрудников полиции» дана общая характеристика следующих гарантий социальной защиты: оплата труда (ст. 42); страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей (ст. 43); гарантии жилищного (ст. 44) и медицинского обеспечения (ст. 45).

Следующим логичным шагом федерального законодательства, раскрывающим социальные гарантии сотрудникам, стал Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² (далее – Закон о социальных гарантиях).

Законом о социальных гарантиях закреплены такие гарантии, как денежное довольствие (ст. 2); пособия и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы в органах внутренних дел и увольнением со службы в органах внутренних дел (ст. 3); единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения (ст. 4); предоставление жилого помещения в собственность (ст. 5); предоставление жилого помещения жилищного фонда Российской Федерации по договору социального найма (ст. 6); предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда, денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений (ст. 8); предоставление жилых помещений

¹ О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

сотрудникам, замещающим должность участкового уполномоченного полиции (ст. 9); денежные компенсации расходов на оплату коммунальных и иных услуг (для членов семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел) (ст. 10); медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение (ст. 11); меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей (ст. 12).

Вместе с тем федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации сотрудникам дифференцированно, в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых сотрудниками задач устанавливаются дополнительные выплаты и надбавки, что позволяет предъявлять адекватные требования к личному составу органов внутренних дел, способствует успешному выполнению оперативно-служебных задач, обеспечивает возможность качественного комплектования кадрового состава органов внутренних дел.

«Сам факт принятия указанного закона, относящегося к числу специальных нормативных актов, – пишет С.П. Матвеев, – свидетельствует о понимании на государственном уровне высокой значимости вопросов социальной защиты государственных служащих в деле государственного строительства и проведения административной реформы. Закон носит комплексный характер и с позиции институционального подхода может рассматриваться как правовая базисная основа социальной защиты сотрудников, поскольку предметом его регулирования выступают различные формы социальной защиты: денежное довольствие, социальные выплаты, медицинское обслуживание сотрудников, социальные гарантии членам их семей»¹.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе) регламентированы основные

¹ Матвеев С.П. Современные тенденции модернизации социальной защиты государственных служащих в рамках административной реформы // Административное право и процесс. 2013. № 6. С. 53.

правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудников¹, а следовательно, обеспечением их социальной защиты (гл. 9). Данной главой обозначены следующие социальные гарантии: оплата труда сотрудника (ст. 66); жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника и членов его семьи (ст. 67); страховые гарантии сотруднику органов внутренних дел и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, гарантии в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел (ст. 68); вещевое и продовольственное обеспечение сотрудника органов внутренних дел (ст. 69); пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и членов их семей (ст. 70). Содержание представленных социальных гарантий определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данные закона в своей совокупности и взаимосвязи на текущий момент составляют единую законодательную базу деятельности сотрудников.

Вместе с тем рассматривая нормативное правовое регулирование отдельных видов социальных гарантий, таких как медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение, пенсионное обеспечение, необходимо отметить, что данные виды социальных гарантий урегулированы законами, постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами МВД России.

Так, *медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение*, в частности, урегулированы следующими нормативными правовыми актами:

- Законом о социальных гарантиях (ст. 11), которым предоставляется право сотруднику на бесплатное получение медицинской помощи различного вида и содержания;

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, ст. 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1232¹ (далее – постановление Правительства о порядке оказания медицинской помощи) регламентированы мероприятия, проводимые в органах внутренних дел (далее – Правила), которые устанавливают:

1. Правила медицинского обслуживания сотрудников и отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, в медицинских организациях МВД России (далее – Правила № 1).

2. Правила оказания медицинской помощи сотрудникам в организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения, за исключением медицинских организаций МВД России, и возмещения расходов указанным организациям (далее – Правила № 2).

3. Правила медицинского обслуживания членов семей сотрудников и отдельных категорий граждан Российской Федерации,

¹ О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения (вместе с «Правилами медицинского обслуживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, в медицинских организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Правилами оказания медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации в организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения, за исключением медицинских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации, и возмещения расходов указанным организациям», «Правилами медицинского обслуживания членов семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, в медицинских организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Правилами предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортные учреждения Министерства внутренних дел Российской Федерации сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел») [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1232. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

уволенных со службы в органах внутренних дел, в медицинских организациях МВД России (далее – Правила № 3).

4. Правила предоставления бесплатных путевок в санаторно-курортные учреждения МВД России сотрудникам и отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел (далее – Правила № 4);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1229¹ утверждены Правила возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации (далее – Правила возмещения расходов на проезд), в которых раскрываются особенности выплат денежной компенсации расходов на проезд железнодорожным, воздушным, водным, автомобильным, в т.ч. личным (за исключением такси), транспортом на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные организации МВД России гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, имеющим стаж службы 20 лет и более (за исключением лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел по основаниям, указанным в ч. 8 ст. 3 Закона о социальных гарантиях), а также проезда одному из совместно проживающих с сотрудником членов его семьи (подп. «б» п. 1);

- приказом МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895 «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и

¹ Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам органов внутренних дел, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1229. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России» (далее – приказ МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895), которым регламентированы: организация медицинского обслуживания, предоставление (оказание) медицинской помощи, обеспечение лекарственными средствами, проведение профилактических медицинских осмотров (обследований) сотрудников, санаторно-курортное лечение, в т.ч. рассмотрены вопросы оформления необходимых для этого документов;

- приказом МВД России от 14 декабря 2011 г. № 1234¹, которым установлена стоимость путевки в санаторно-курортных организациях МВД России;

- приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 5², которым определены перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующая им продолжительность медико-психологической реабилитации сотрудников, перечень категорий данных сотрудников, подлежащих медико-психологической реабилитации, порядок и места проведения медико-психологической реабилитации сотрудников.

Пенсионное обеспечение сотрудников, в частности, регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-I);

¹ Об утверждении стоимости путевки и размера платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных организациях системы МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 14 декабря 2011 г. № 1234. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Порядком и местами проведения медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон о пенсионном обеспечении), который определяет основания возникновения права на пенсию, условия назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства о порядке исчисления выслуги лет), которое устанавливает основания для исчисления периодов службы, зачисляемых в выслугу лет для назначения пенсий после увольнения со службы лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Кроме того, в данном нормативном правовом акте раскрыты особенности условий льготного зачисления в выслугу лет для назначения пенсий уволенным со службы лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел;

- приказом МВД России от 9 января 2018 г. № 7¹ утверждена Инструкция об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России (далее – Инструкция по пенсионному обеспечению в МВД России), в которой установлен как порядок организации работы по пенсионному обеспечению лиц, уволенных со службы (военной службы), и членов их семей, пенсионное обеспечение которых возложено на МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными соглашениями, так и виды пенсий, пособий и компенсаций, порядок их

¹ Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 7. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

назначения и выплаты, перерасчет ранее назначенных пенсий, пособий и компенсаций, исчисление выслуги лет, установленных Законом от 12 февраля 1993 г. № 4468-І и постановлением Правительства о порядке исчисления выслуги лет.

Однако сложившееся сегодня положение нормативного регулирования правовой и социальной защиты сотрудников позволяет констатировать, что, несмотря на сформированную нормативную правовую базу, продолжается анализ существующих гарантий в нормативных правовых актах и вырабатывается механизм их дальнейшего совершенствования.

Глава 2. Гарантии социальной защиты сотрудников

§ 2.1. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудников

Медицинское обеспечение сотрудников

Объем прав сотрудников на бесплатное получение медицинской помощи конкретизирует статья 11 Закона о социальных гарантиях, которая в ч. 1 предусматривает право сотрудника на бесплатное получение медицинской помощи, в т.ч. на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях МВД России.

При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций МВД России либо при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов либо специального медицинского оборудования сотрудник имеет право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения (далее – медицинские организации) при наличии соответствующего договора, заключенного с данной организацией. Расходы, связанные с оказанием медицинской по-

мощи сотруднику, возмещаются медицинским организациям в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели МВД России. Порядок расходов определен Правилами № 2 (ч. 2 ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Члены семьи сотрудника и лица, находящиеся на иждивении сотрудника, имеют право на медицинское обслуживание в медицинских организациях и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях либо на медицинское обеспечение в медицинских организациях МВД России (постановление Правительства о порядке оказания медицинской помощи). При лечении в амбулаторных условиях они обеспечиваются лекарственными препаратами для медицинского применения за плату по розничным ценам, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации плата не взимается. Порядок оказания медицинской помощи установлен Правилами № 3 (ч. 3 ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Закон о социальных гарантиях в ст. 1 содержит исчерпывающий перечень членов семей сотрудников и граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющих стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в т.ч. в льготном исчислении), и лиц, находящихся на их иждивении, на которых распространяются предусмотренные в нем гарантии, в т.ч. на оплату проезда в отпуск, медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение. К таким лицам относятся:

1) супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником;

2) супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти) (до повторного вступления в брак);

3) несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

4) лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел) или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным

и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Законодателем регламентировано право на медицинское обеспечение гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющим стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в т.ч. в льготном исчислении) (ч. 5 ст. 11 Закона о социальных гарантиях), за исключением граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел по следующим основаниям, предусмотренным ч. 8 ст. 3 Закона о социальных гарантиях. К таким основаниям отнесены:

- 1) грубое нарушение служебной дисциплины;
- 2) неоднократное нарушение служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;
- 3) отказ сотрудника от перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел в порядке исполнения дисциплинарного взыскания;
- 4) нарушение условий контракта сотрудником;
- 5) несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами;
- 6) утрата доверия;
- 7) представление сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность;
- 8) осуждение сотрудника за преступление, а также в связи с прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- 9) совершение проступка, порочащего честь сотрудника;

10) нарушение сотрудником обязательных правил при заключении контракта.

Кроме того, право на медицинское обеспечение, санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в медицинских организациях МВД России сохраняется за вдовами (вдовцами) (до повторного вступления в брак) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, а также умерших граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, до истечения одного года после их увольнения со службы в органах внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел (ч. 6.1 ст. 11 Закона о социальных гарантиях) (данное право введено с 2007 г.).

За гражданином Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и ставшим инвалидом вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, сохраняется право на бесплатное медицинское обеспечение, в т.ч. на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях МВД России, а также на лечение в санаторно-курортных организациях МВД России за плату в размере 25% стоимости путевки, определяемой руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (ч. 7 ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Особенности организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях МВД России, в т.ч. при санаторно-

курортном лечении, сотрудникам, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Порядок оказания медицинской помощи в медицинских организациях, за исключением медицинских организаций МВД России, сотрудникам при отсутствии по их месту службы, месту жительства или иному месту нахождения медицинских организаций МВД России либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования, в т.ч. при наличии медицинских показаний для оказания экстренной медицинской помощи, осуществляется согласно Правилам № 2.

Направление сотрудников на плановое лечение или обследование (освидетельствование) в медицинские организации осуществляется медицинской организацией МВД России, в полномочия которой входит медицинское обслуживание прикрепленных к ней сотрудников.

Медицинская организация в течение 5 дней после завершения стационарного или амбулаторного лечения либо обследования (освидетельствования) сотрудника оформляет выписку из медицинской карты стационарного (амбулаторного) больного с указанием кодифицированного диагноза в соответствии с международной классификацией болезней, счет-фактуру в связи с оказанием медицинской помощи и направляет их в соответствующий орган, с которым заключен договор. Указанные документы представляются 1 раз в месяц не позднее 20-го числа в отношении всех прошедших лечение в этот период сотрудников. Одновременно медицинская организация информирует территориальный фонд обязательного медицинского страхования о факте лечения в медицинской организации сотрудников и о возмещении органом расходов на оказание сотрудникам медицинской помощи (п. 4 Правил № 2).

Установлено, что расходы на оказание медицинской помощи сотрудникам возмещаются медицинским организациям территориальным органом МВД России на региональном уровне, где проходят службу (проживают) сотрудники, по тарифам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации

(в медицинской организации) на момент оказания медицинской помощи, в соответствии с договором, заключенным между органом внутренних дел и медицинской организацией.

Вместе с тем предусмотрены случаи, когда возмещение расходов медицинской организации не производится. К ним относятся действия, осуществляемые в связи (п. 5 Правил № 2):

1) с оказанием сотрудникам скорой, в т.ч. специализированной (санитарно-авиационной), медицинской помощи;

2) оказанием сотрудникам высокотехнологичной медицинской помощи, перечень видов которой утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации (в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов), в специализированных медицинских организациях здравоохранения в соответствии с государственным заданием на оказание высокотехнологичной медицинской помощи и в медицинских организациях субъектов Российской Федерации дополнительно к государственному заданию, сформированному в порядке, определяемом Министерством здравоохранения Российской Федерации¹;

3) оказанием сотрудникам специализированной медицинской помощи в онкологических диспансерах (в части содержания), кожно-венерологических, противотуберкулезных, наркологических и других специализированных медицинских организациях субъектов Российской Федерации, входящих в перечень организаций здравоохранения, утверждаемый Министерством здравоохранения Российской Федерации, при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, ВИЧ-инфекции и синдроме приобретенного иммунодефицита, психических расстройствах и расстройствах поведения, в т.ч. связанных с употреблением психоактивных веществ.

Возмещение расходов в связи с оказанием медицинской помощи по экстренным медицинским показаниям сотрудникам (в т.ч. находящимся вне постоянного места жительства в связи с от-

¹ О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1403. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

пуском, командировкой и в иных случаях) медицинской организации, с которой не заключен договор, осуществляется на основании документов, указанных в п. 4 Правил № 2, предоставляемых медицинской организацией в орган.

Кроме того, сотрудникам приказом МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895 регламентируется:

1) представление (оказание) медицинской помощи лицам, имеющим право на лечение в медицинских организациях МВД России, организация медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в системе МВД России;

2) порядок прикрепления на медицинское обслуживание к медицинским организациям МВД России, согласно которому отдельно учитываются следующие категории лиц: сотрудники, слушатели и курсанты образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования МВД России, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, лица, уволенные с правом на пенсию из органов внутренних дел, а также лица, имеющие статус членов семей перечисленных выше лиц;

3) порядок медицинского обслуживания в медицинских организациях МВД России заключается в проведении профилактических медицинских осмотров, амбулаторном лечении, а также по медицинским показаниям оказывается помощь на дому и направление на обследование и лечение;

4) порядок организации обеспечения лекарственными средствами и другим медицинским имуществом в медицинских организациях МВД России. Бесплатное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении в медицинских организациях МВД России лиц, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение в соответствии с действующим законодательством в медицинских учреждениях системы МВД России, осуществляется в пределах средств федерального бюджета, выделяемых МВД России на вышеуказанные цели;

5) порядок проведения профилактических медицинских осмотров (обследований) сотрудников в медицинских организациях МВД России. Плановый медицинский осмотр (обследование) проводится ежегодно в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья, проведения профилактических и реабилитаци-

онных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановление трудоспособности сотрудников. В ряде случаев предусмотрен и внеплановый медицинский осмотр. Руководители структурных подразделений МВД России утверждают графики проведения медицинских осмотров (обследований), обеспечивают своевременную явку сотрудников для прохождения плановых (внеплановых) медицинских осмотров (обследований);

б) порядок организации санаторно-курортного лечения.

Вопросы медицинского обеспечения сотрудников продолжают рассматриваться в качестве перспективного направления разработки предложений по обеспечению правовой и социальной защиты сотрудников.

Санаторно-курортное обеспечение

Законом о социальных гарантиях установлено, что сотрудники, члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении, имеют право на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях) МВД России за плату в размере, устанавливаемом федеральным органом, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Аналогичное право на приобретение путевок на лечение в медицинские организации (санаторно-курортные организации) МВД России имеют граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющие стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в т.ч. в льготном исчислении), а также члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении, за плату в размере соответственно 25 и 50% стоимости путевки (определяемой МВД России). Кроме того, данной категории граждан Российской Федерации и сотрудникам установлено право на бесплатное получение путевки при направлении на долечивание (реабилитацию) в медицинские организации (санаторно-курортные организации) МВД России непосредственно после лечения в стационарных условиях.

В случае если перечисленным выше лицам не может быть предоставлена путевка на лечение в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях) МВД России, такому сотруднику или гражданину Российской Федерации в порядке, определенном МВД России, и в пределах бюджетных ассигнований

федерального бюджета может быть приобретена путевка в иную санаторно-курортную организацию соответствующего профиля.

Сотрудникам, выполнявшим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации, а также сотрудникам, проходящим службу в условиях особых правовых режимов, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации в 3-дневный срок предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 30 суток. Предусмотренная медико-психологическая реабилитация такого сотрудника проводится бесплатно (ч. 11 ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Детальная регламентация санаторно-курортного обеспечения закреплена в приказе МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895, в котором определено, что данное обеспечение осуществляется в соответствии с установленными медицинскими показаниями и противопоказаниями и на основании анализа объективного состояния пациента, результатов диспансеризации, предшествующего лечения (амбулаторного, стационарного), данных лабораторных, функциональных, рентгенологических и иных исследований. Из норм данного приказа следует, что МВД России имеет две разновидности организаций для санаторно-курортного обеспечения: 1) санатории, 2) центры восстановительной медицины и реабилитации медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации (далее – Центры МВД России), которые различаются профилем деятельности, временем пребывания в них и, соответственно, платой за путевки.

В случае наличия медицинских показаний и отсутствия противопоказаний пациенту для получения путевки выдается на руки справка о состоянии здоровья, при этом производится соответствующая запись в амбулаторной карте (медицинской книжке). Следует помнить, что срок действия подобной справки составляет шесть месяцев.

Аналогичен порядок направления детей на санаторно-курортное лечение с учетом возраста (дети от 4 до 18 лет и до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения).

Путевки в санатории или Центры МВД России предоставляются за плату, за исключением случаев, когда в соответствии с фе-

деральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты. Причем плата за путевки в санатории или Центры МВД России взимается непосредственно в санаториях и данных центрах. Путевки высылаются УМО ДТ МВД России поквартально, согласно утвержденному лимиту, за 1-1,5 месяца до начала квартала. Возврат нереализованных путевок допускается с расчетом их поступления в УМО ДТ МВД России не позднее 20 дней до начала срока путевки.

Так, например, в 2016 г. УМО ГУ МВД России по Алтайскому краю получено 1 467 путевок в санатории и Центры МВД России, из них в санатории – 951 путевка, в Центры МВД России – 516. Кроме того, в 2016 г. не реализовано 123 путевки, из них: 60 путевок в санатории МВД России, 63 путевки в Центры МВД России¹.

Лечащий врач не ранее чем за 2 месяца до начала срока действия путевки заполняет и выдает больному санаторно-курортную карту, о выдаче которой делает соответствующую запись в медицинской карте амбулаторного больного (в истории болезни) и назначает контрольный осмотр больного по возвращении его из санатория или Центра МВД России для оценки результатов лечения и реализации рекомендаций санатория или Центра МВД России (п. 46 приказа МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895).

Приказом МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895 установлен порядок приема, выписки и продления срока пребывания в санатории или Центре МВД России.

Документами, дающими право на прием в санатории или Центры МВД России, являются оформленная в установленном порядке путевка, а также санаторно-курортная карта – в санаторий, выписка из медицинской карты амбулаторного, стационарного больного – в реабилитационное отделение Центра МВД России, справка о состоянии здоровья по результатам ежегодного профилактического осмотра (обследования)².

Граждане Российской Федерации и сотрудники, поступающие в санатории или Центры МВД России, должны иметь в наличии:

¹ По данным статистической отчетности УМО ДТ МВД России по Алтайскому краю за 2016 г.

² Пункт 46 приказа МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895 «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России».

1) действующие сотрудники – основной документ, удостоверяющий личность, служебное удостоверение (удостоверение личности офицера), документы (удостоверения, справки), подтверждающие право на льготы;

2) пенсионеры системы МВД России – основной документ, удостоверяющий личность, пенсионное удостоверение, документы (удостоверения, справки), подтверждающие право на льготы, полис обязательного медицинского страхования;

3) федеральные государственные гражданские служащие МВД России – основной документ, удостоверяющий личность, полис обязательного медицинского страхования, справку с места работы, подтверждающую их статус;

4) члены семьи – основной документ, удостоверяющий личность, полис обязательного медицинского страхования, дети до 14 лет – полис обязательного медицинского страхования, свидетельство о рождении, удостоверяющее родственное отношение к вышеуказанным лицам, а в случае, если из представленных документов не усматривается родственное отношение, – подтверждающий это иной документ (справку).

Кроме того, дети в возрасте от 18 до 23 лет – справку с места учебы. Инвалиды с детства – заключение медико-социальной экспертизы об установлении соответствующей группы инвалидности.

На детей в возрасте до 15 лет, кроме вышеуказанных документов, предоставляется справка врача-эпидемиолога об отсутствии контактов ребенка с инфекционными больными по месту жительства, в детских дошкольных учреждениях или школе.

При оказании санаторно-курортного обеспечения виды и объемы медицинских услуг предоставляются с использованием стандартов санаторно-курортного лечения, рекомендованных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения.

Прием и выписка больных производятся в сроки, предусмотренные в путевках. В случае необходимости изменение сроков действия путевок производится при наличии возможностей для этого (наличие свободных мест). При этом начальник санатория или Центра МВД России имеет право изменить дату заезда по путевке до пяти суток.

В случаях прибытия больного в санаторий или Центр МВД России с опозданием, которое связано с уважительными причинами (стихийные бедствия, заболевание, задержка в пути по не зависящим от владельца путевки причинам, отсутствие рейсов на дату заезда), начальнику соответствующих учреждений разрешается восстанавливать сроки действия путевок до пяти дней по рапорту (заявлению) больного, где указываются причины опоздания, без взимания дополнительной платы (в случае отсутствия рейсов на дату заезда необходимо предоставить соответствующую справку от авиа- или железнодорожных перевозчиков).

В случае досрочного убытия из санатория или Центра МВД России по семейным обстоятельствам (тяжелое заболевание или смерть близких родственников, подтвержденные уведомлением, заверенным врачом), по служебной необходимости при наличии вызова руководителя подразделения, при переводе в госпиталь или больницу, а также в случае стихийных бедствий по месту дислокации санатория или Центра МВД России или по месту жительства больного стоимость путевок за неиспользованные дни возмещается на основании приказа начальника санатория или Центра МВД России о досрочном убытии больного, в т.ч. и членов семьи, если они выбывают вместе с больным.

В случае, когда пребывание в санатории или Центре МВД России повлекло за собой ухудшение состояния здоровья, дальнейшее нахождение пациента в них считается для него противопоказанным. Срок определения медицинских противопоказаний для лечения больного, как правило, не должен превышать 5 дней с момента его поступления, о чем выносится соответствующее заключение врачебной комиссией учреждения.

Вышеизложенное позволяет констатировать, что медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы из органов внутренних дел с правом на пенсию, и членов их семей регламентировано в достаточно полном объеме, единичные случаи нарушений рассматриваемых прав могут быть разрешены в рамках осуществления правосудия.

§ 2.2. Порядок и условия пенсионного обеспечения в органах внутренних дел

Формирование в России демократического, правового, социального государства обусловило повышение интереса к правовому регулированию социальных отношений, особенно связанных с правовой и социальной защитой, поддержкой государством лиц, подвергшихся воздействию таких социальных рисков, как старость, инвалидность, потеря кормильца.

Совершенствование пенсионного обеспечения как части правовой и социальной защиты сотрудников является неотъемлемой внутренней политикой государства. Реально действующая система социально-экономических гарантий лицам, уволенным со службы, и членам их семей в значительной мере определяет отношение общества к данным сотрудникам.

Финансово-экономический департамент МВД России осуществляет общее методическое руководство пенсионной работой в системе МВД России, контроль за ее организацией и нормативное правовое обеспечение пенсионных органов МВД, Главных управлений и управлений МВД России субъектов Российской Федерации.

Работа по пенсионному обеспечению сотрудников и их семей осуществляется в системе МВД России пенсионными органами во взаимодействии с финансовыми, кадровыми, медицинскими подразделениями, подразделениями центрального аппарата МВД России и подразделениями, непосредственно подчиненными МВД России.

Работа по пенсионному обеспечению включает в себя, во-первых, своевременное назначение и перерасчет пенсий, организацию их выплат пенсионерам и их семьям, во-вторых, назначение и выплату пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации сотрудникам и их семьям, в-третьих, ведение персонального учета пенсионеров и их семей, пенсионных дел, в-четвертых, контроль за полнотой и своевременностью выплаты пенсий, пособий и компенсаций учреждениями Сберегательного банка Российской Федерации¹.

¹ Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (п. 3, 4) [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 27 мая 2005 г. № 418. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Основным нормативным правовым актом, регулирующим пенсионное обеспечение сотрудников и членов их семей, является Закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-І. Данным законом (ст. 1) определен круг лиц, на которых распространяются условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, к которым, в частности, относятся лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации.

Вместе с тем на основаниях, установленных ст. 2 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, также назначаются пенсии бывшим лицам начальствующего состава органов внутренних дел, лишенным в установленном законодательством порядке специальных званий, и их семьям при наличии у них права на пенсионное обеспечение.

Сотрудники имеют право на следующие виды пенсии¹:

1) за выслугу лет, если они имеют предусмотренную Законом от 12 февраля 1993 г. № 4468-І выслугу за службу в органах внутренних дел;

2) по инвалидности, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных Законом от 12 февраля 1993 г. № 4468-І.

Право на пенсию за выслугу лет в соответствии со ст. 13 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І имеют сотрудники, выслуга которых составляет 20 лет и более, а также сотрудники, достигшие 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба в органах внутренних дел (военная служба).

При определении права на пенсию за выслугу лет в общий трудовой стаж включаются:

а) трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»² (далее – Закон о трудовых пенсиях);

б) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Законом о трудовых пенсиях;

¹ Статья 5 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І.

² О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

в) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета страховых пенсий Законом о страховых пенсиях.

Сотрудникам¹ пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

а) имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50% соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І; за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3% указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм;

б) имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба в органах внутренних дел: за общий трудовой стаж 25 лет – 50% соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І; за каждый год стажа свыше 25 лет – 1% указанных сумм денежного довольствия.

Сотрудникам, имеющим право на пенсионное обеспечение, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения их со службы.

Пенсии по инвалидности этим лицам и пенсии по случаю потери кормильца их семьям назначаются независимо от продолжительности службы.

Пенсионерам из числа сотрудников при поступлении их на службу в органы внутренних дел выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается.

В случае повторного определения на службу в органы внутренних дел выплата пенсии сотрудникам, получавшим пенсию, при последующем увольнении их со службы возобновляется исходя из выслуги и общего трудового стажа на день последнего увольнения.

Сотрудникам и их семьям, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении, устанавливается одна пенсия по их выбору (за исключением случаев, предусмотренных ст. 7 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І).

Вместе с тем сотрудники при наличии условий для назначения страховой пенсии по старости имеют право на одновременное

¹ Статья 14 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І.

получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренное ст. 16 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I, и страховой пенсии по старости (за исключением фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости).

В выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии сотрудникам в льготном исчислении. Согласно ч. 2 ст. 18 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии данным сотрудникам, а также сотрудникам, уволенным со службы, пенсионерам-инвалидам из числа этих лиц и членам семей умерших пенсионеров определяется постановлением Правительства о порядке исчисления выслуги лет.

Пенсии сотрудникам и членам их семей исчисляются из денежного довольствия лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Для исчисления им пенсии учитываются оклад по должности, оклад по специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Указанное денежное довольствие учитывается при исчислении пенсии с 1 января 2012 г. в размере 54%, и начиная с 1 января 2013 г. ежегодно увеличивается на 2% до достижения 100% его размера. С учетом уровня инфляции (потребительских цен) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанное ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2% (с 1 февраля 2017 г. составлял 72,23% размера указанного денежного довольствия).

С 1 января 2018 г. размер денежного довольствия для исчисления пенсии остался прежним (72,23%), а кроме того, с указанной даты постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 1598 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов

исполнительной власти» оклады денежного содержания (оклад по должности и оклад по званию) сотрудников повышены в 1,04 раза, в связи с чем всем пенсионерам МВД России пересмотрены пенсии.

Порядок назначения и выплаты пенсии, оформления соответствующих документов для назначения и выплаты пенсий сотрудникам устанавливается Инструкцией по пенсионному обеспечению в МВД России.

Основанием для исчисления пенсии является выписка из приказа о перемещении сотрудника по указанным основаниям, в которой должно быть оговорено право сотрудника при увольнении со службы на исчисление пенсии из оклада по должности, которую он занимал до перемещения, а также указывается оклад по этой должности.

Кроме того, в сумму пенсии включаются соответствующие повышения и надбавки, предусмотренные ст. 8, 16, 17 и 45 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, исчисленные в соответствии со ст. 46 данного Закона. При этом право сотрудников на указанные повышения и надбавки к пенсии должно быть подтверждено соответствующими документами в их личных делах (справками, выписками из приказов) и удостоверениями о праве на льготы, выданными в установленном порядке.

Уволенным со службы лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, получавшим перед увольнением персональные должностные оклады либо оклады денежного содержания, повышенные за службу в отдаленных, высокогорных местностях и определенных регионах в связи с выполнением особых задач, пенсии исчисляются исходя из обычных, а не из персональных или повышенных окладов.

Пенсионерам из числа сотрудников и членов их семей, проживающим в местностях, где к заработной плате рабочих и служащих устанавливаются районные коэффициенты на период проживания их в этих местностях, пенсии, надбавки к этим пенсиям и повышения (кроме предусмотренных статьей 45 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-І) исчисляются с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной местности для рабочих и служащих непромышленных отраслей.

По мнению ведущих аналитиков и экспертов, индексация пенсионных выплат позволит частично изменить материальное положение пенсионеров органов внутренних дел в лучшую сторо-

ну. На данный момент работы по пересмотру размера денежного довольствия и пенсий в МВД России продолжаются.

Так, например, по данным ГУ МВД России по Алтайскому краю, в 2018 г. средний размер пенсионных выплат пенсионерам органов внутренних дел составил 18615 рублей 19 копеек¹.

При расчете суммы пенсии с 1 января 2018 г. учитывается:

1. Оклад по штатной должности.
2. Оклад по специальному званию.
3. Процентная надбавка за выслугу лет (за стаж службы).
4. Размер денежного довольствия. С 1 февраля 2017 г. – 72,23%.
5. Размер пенсии за выслугу лет, дающую право на пенсию (за 20 лет – 50%, а свыше 20 лет – по 3% за каждый год, но не более 85%).

6. Районный коэффициент.

7. Надбавки к пенсии.

Формула расчета пенсии: $((1+2+3) \times 72,23\% \times \text{процент пенсии} + \text{надбавки}) \times \text{районный коэффициент}$ (например, 1,15 для территории Алтайского края).

Например:

1. Начальник ОМВД России, подполковник полиции:

выслуга лет – 36, служба в ОВД – 34 года, должностной оклад – 21 840 рублей, оклад по специальному званию – 12 480 рублей, надбавка за стаж службы 40% – 13 728 рублей, сумма денежного довольствия – 48 048 рублей, районный коэффициент 15% – 4424 рубля 90 копеек.

Итого: $48\,048 \times 72,23\% \times 85\% + 4424,90 = 33\,924$ рубля 21 копейка.

2. Старший оперуполномоченный ОМВД России, майор полиции:

выслуга лет – 30, служба в ОВД – 28 лет, должностной оклад – 16 120 рублей, оклад по специальному званию – 11 960 рублей, надбавка за стаж службы 40% – 11 232 рублей, сумма денежного довольствия – 39 312 рублей, районный коэффициент 15% – 3 656 рублей 06 копеек, надбавка на одного иждивенца (с 01.04.2018) – 1657 рублей 68 копеек.

Итого: $39\,312 \times 72,23\% \times 80\% + 1657,68 + 3656,06 = 28\,029$ рублей 79 копеек.

¹ По данным ГУ МВД России по Алтайскому краю на 1 апреля 2018 г.

Следует также иметь в виду, что выслуга лет для назначения пенсии и стаж службы для установления процентной надбавки за выслугу лет могут быть разными, т.к. порядок их исчисления различный. В связи с тем что, как правило, в стаж службы для определения процентной надбавки включаются только периоды службы, исчисленные календарно, этот стаж меньше, чем выслуга лет для назначения пенсии.

Безусловно, уровень пенсионного обеспечения сотрудников и членов их семей является не только показателем отношения государства к правозащитникам, но и прямо влияет на качество комплектования силовых структур.

Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца, определяющие право на данный вид пенсии, а также размер пенсии и надбавки к ней регулируются разделом IV Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются членам семей сотрудников, если их смерть (гибель) наступила в период прохождения службы или не позднее 3 месяцев со дня увольнения со службы, или позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Семьям пенсионеров МВД России указанный вид пенсии назначается, если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения ее выплаты.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего (погибшего), состоявшие на его иждивении.

Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается нетрудоспособным детям, нетрудоспособным родителям и супругу, если после смерти кормильца они утратили источник средств к существованию, а также супругу и родителям или другому члену семьи лиц, погибших при исполнении служебных обязанностей.

Нетрудоспособными членами семьи являются:

1) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных организациях по очной форме (за исключением образовательных организаций, обучение в которых связано с поступлением на военную службу

или службу в органах внутренних дел) – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;

2) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет, либо являются инвалидами;

3) супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает;

4) дед и бабушка – при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Порядок исчисления размера пенсии по случаю потери кормильца исчисляется из денежного довольствия лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Для исчисления пенсии учитываются оклады по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Размер пенсии по случаю потери кормильца зависит от причины смерти (гибели) кормильца и устанавливается в следующих размерах:

1) умерших вследствие военной травмы (ранения), контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в т.ч. полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей, в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), – 50% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия независимо от причины смерти кормильца семьям умерших пенсионеров, являющихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери;

2) умерших от других причин – 40% сумм денежного довольствия.

Пенсия по случаю потери кормильца на каждого члена семьи погибшего вследствие военной травмы сотрудника не может быть ниже 200% расчетного размера пенсии (10 360 рублей 48 копеек

без учета районного коэффициента), а умершего от заболевания, полученного в период прохождения службы, – 150% (7770 рублей 36 копеек без учета районного коэффициента). Указанные суммы размера пенсии исчисляются из расчетного, определенного на 1 апреля 2018 г., в сумме 5180 рублей 24 копейки.

Так, по данным ГУ МВД России по Алтайскому краю, количество членов семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, составило на апрель 2018 г. 338 человек, средний размер пенсий данной категории лиц составил 14 376 рублей 26 копеек. Количество членов семей умерших сотрудников – 476 человек, средний размер пенсии по данной категории лиц составил 13 523 рубля 59 копеек.

Право на пенсию на льготных условиях имеют супруги погибших сотрудников по случаю потери кормильца по достижении ими 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), а занятые уходом за ребенком умершего, не достигшим 8-летнего возраста, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет, в т.ч. независимо от того, проходят они службу в органах внутренних дел или нет.

Каждый из родителей лиц, погибших при исполнении служебных обязанностей, имеет право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших)¹.

В случае смерти инвалида вследствие военной травмы родителям для решения вопроса о назначении второй пенсии необходимо заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи смерти с ранением, контузией, увечьем или заболеванием, полученным при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

¹ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, ст. 30. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме того, причинная связь может устанавливаться и учреждением медико-социальной экспертизы. При установлении причинной связи смерти сотрудника вследствие увечья, ранения, контузии, заболевания с исполнением служебных обязанностей военно-врачебная комиссия выносит заключение в формулировке «военная травма»¹.

Указанная формулировка дает право на получение родителям погибшего пенсии по случаю потери кормильца на льготных условиях (мужчинам с 55 лет, женщинам с 50 лет).

Право на получение двух пенсий с 1 января 2000 г. законодательно было предоставлено родителям погибших при исполнении служебных обязанностей сотрудников, достигшим возраста 55 и 50 лет (мужчины и женщины соответственно): одна – по случаю потери кормильца в МВД России, другая – по старости, инвалидности, либо социальная в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации.

Если супруги погибших получают пенсию по инвалидности и не достигли требуемого возраста, то права на вторую пенсию они не имеют.

С 6 января 2007 г. право на получение пенсии предоставлено вдовам погибших при исполнении служебных обязанностей сотрудников.

С 22 мая 2008 г. право на две пенсии приобрели и мужья погибших сотрудников. Для назначения пенсии по случаю потери кормильца для супругов погибших требуются документы, аналогичные документам для назначения пенсии по случаю гибели сотрудников и военнослужащих. Так же, как и родителям, для назначения пенсии по случаю потери кормильца необходимо достижение установленного законодательством возраста: для жен – 50 лет, для мужей – 55 лет.

Вместе с тем необходимо отметить, что надбавки к пенсии по случаю потери кормильца регламентируются ст. 38 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Так, к пенсии по случаю потери кормильца осуществляется надбавка на уход в размере 100% расчетного размера пенсии (5180 рублей 24 копейки). Она устанавлива-

¹ Пункт 94 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 565.

ется членам семьи, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста.

Детям-инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой матери начисляется надбавка в размере 32% расчетного размера пенсии (1 657 рублей 68 копеек).

При наличии права на получение одновременно двух пенсий (родители, вдовы погибших вследствие военной травмы военнослужащих и сотрудников) надбавки и повышения соответственно начисляются и устанавливаются к одной пенсии. Это касается указанных членов семей погибших, получающих одновременно две пенсии по Закону о пенсионном обеспечении.

Также пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца, назначаемые в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении (в т.ч. исчисленные в минимальном размере), повышаются Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней, на 100% размера пенсии, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации – на 50% размера пенсии. При этом лицам, неоднократно удостоенным звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации, пенсия повышается в указанном порядке соответственно каждому полученному званию (п. «а» ч. 1 ст. 45 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-1).

Кроме того, следует отметить, что повышение размера пенсии по случаю потери кормильца на основании ст. 45 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 осуществляется только в случае, если получатель пенсии сам обладает одним из статусов, перечисленных в данной статье, а не умерший (погибший) сотрудник.

Расчет повышенной пенсии по случаю потери кормильца производится по той же формуле, что и пенсия сотруднику, плюс надбавка за звание Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Кавалера ордена Славы (п. «а» ст. 45 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-1).

Рассматривая вопрос о гибели или смерти сотрудников, необходимо отметить, что их семьи при наличии условий, предусмотренных Законом о страховых пенсиях, приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца.

Семьи умерших пенсионеров из числа сотрудников имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на общих основаниях с семьями лиц, умерших в период прохождения службы.

Кроме того, супруги и родители сотрудников, погибших вследствие причин, перечисленных в п. «а» ст. 21 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), не вступившие в новый брак, имеют право на одновременное получение двух пенсий. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная ст. 30 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I, и любая другая пенсия, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением пенсии по случаю потери кормильца или социальной пенсии по случаю потери кормильца).

Нельзя не отметить тот факт, что в случае если супругам или родителям, потерявшим двух и более кормильцев (супруга и (или) детей) из числа сотрудников (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий) вследствие причин, перечисленных в п. «а» ст. 21 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I, пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная статьей 30 Закона от 12 февраля 1993 г. № 4468-I, устанавливается в связи со смертью (гибелью) одного из указанных кормильцев по выбору этих лиц.

Обобщая вышеизложенное, необходимо отметить, что вопросы пенсионного обеспечения сотрудников и членов их семей имеют важнейшее значение в аспекте развития и совершенствования системы социальных гарантий в органах внутренних дел, а также с точки зрения повышения уровня мотивационной направленности у сотрудников на добросовестное и качественное выполнение своих должностных обязанностей.

§ 2.3. Иные социальные гарантии сотрудников

Закон о социальных гарантиях в своем содержании рассматривает и иные социальные гарантии, к числу которых можно отнести как оплату проезда сотрудникам и членам их семьи, так и меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших

(умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

Закон о социальных гарантиях частью 5 ст. 3 определяет перечень случаев оплаты проезда сотрудникам и членам их семей, в число которых входят следующие:

1. Использование личного транспорта в служебных целях.
2. Проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом к месту:

1) лечения либо медицинского освидетельствования и обратно (в случае направления на лечение либо медицинское освидетельствование врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации МВД России);

2) долечивания (реабилитации) в санаторно-курортной организации МВД России и обратно (в случае направления на долечивание (реабилитацию) врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации МВД России);

3) проведения медико-психологической реабилитации и обратно сотрудникам, выполнявшим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации, а также сотрудникам, проходящим службу в условиях военного положения или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других чрезвычайных ситуаций и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации в 3-месячный срок предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 30 суток. Причем указанная медико-психологическая реабилитация сотрудников проводится бесплатно. Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующая им продолжительность медико-психологической реабилитации, перечень категорий сотрудников, подлежащих при наличии указанных показаний медико-психологической реабилитации, порядок и место проведения медико-психологической реабилитации определяются приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 5 «О медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

3. Сотрудникам, проходящим службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в т.ч. отдаленных, или в органе внутренних дел, дислоцированном в субъекте Российской Федерации, входящем в Уральский, Сибирский или Дальневосточный федеральные округа, либо за пределами территории Российской Федерации, а также одному из членов их семей оплачивается стоимость проезда к месту проведения основного (каникулярного) отпуска на территории (в пределах) Российской Федерации согласно приказу МВД России от 16 мая 2012 г. № 514¹ (далее – Порядок оплаты проезда).

Так, в частности, согласно Порядку оплаты проезда оплачиваются (компенсируются) расходы, связанные с проездом железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом (за исключением такси), в т.ч.: за пользование постельными принадлежностями, за проезд в вагонах повышенной комфортности, за комплекс услуг, включаемых в стоимость плацкарты, за оплату установленных на транспорте дополнительных сборов (за исключением добровольного страхового сбора, а также других дополнительных услуг, направленных на повышение комфортности пассажира, в т.ч. изменение классности билета, расходов, связанных с доставкой билетов, переоформлением билетов по инициативе пассажиров, доставкой багажа, сдачей билета в связи с отказом от поездки (полета) или опозданием на поезд, самолет, автобус, судно). Акцент в Порядке оплаты проезда (п. 3) сделан на то, что расходы, связанные с проездом, оплачиваются (компенсируются) в пределах стоимости проезда по кратчайшему или беспересадочному маршруту. В случае проезда с разрывом маршрута или с отклонением от кратчайшего маршрута, в т.ч. различными видами транспорта, оплате (компенсации) подлежат фактические расходы, но не превышающие стоимости проезда по кратчайшему (или беспересадочному) маршруту в соответствии с установленными категориями

¹ Об утверждении порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16 мая 2012 г. № 514. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ми проезда. Оплата (компенсация) стоимости проезда в данном случае осуществляется на основании справок о стоимости перевозки на выбранном виде транспорта, выданных транспортными организациями, выполнявшими регулярные перевозки по кратчайшему или беспересадочному маршруту в период осуществленного выезда, или их уполномоченными агентами.

Для оплаты (компенсации) стоимости проезда в подразделения финансового или пенсионного обеспечения МВД России представляются документы, подтверждающие факт пребывания в местах проведения отпуска, лечения, медицинского освидетельствования, долечивания (реабилитации), медико-психологической реабилитации, погребения, и документы, подтверждающие фактические расходы, связанные с проездом (подтверждающие факт оплаты туристической путевки).

К таким документам, подтверждающим указанные факты пребывания, относятся отпускное удостоверение с соответствующими отметками органа, организации, подразделения МВД России и заверенный гербовой печатью документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, содержащий отметки о пересечении государственной границы, справка медицинской организации, санаторно-курортной организации, подписанная руководителем и заверенная печатью организации, отрывной талон к путевке, посадочные талоны.

При следовании члена семьи сотрудника к месту проведения отпуска на территории Российской Федерации и обратно отдельно от сотрудника, в т.ч. на личном транспорте, документом, подтверждающим факт пребывания в месте проведения отпуска, является справка территориального органа МВД России на региональном или районном уровне, дислоцированного по месту пребывания члена семьи сотрудника в отпуске, выдаваемая по заявлению члена семьи сотрудника или его законного представителя (рекомендуемый образец справки – приложение 1).

По смыслу норм следует, что членам семьи сотрудника проезд к месту проведения отдыха и обратно оплачивается даже в случае следования ими отдельно от сотрудника.

К документам, подтверждающим фактические расходы, связанные с проездом, относятся: при проезде железнодорожным

транспортом – билет, электронный билет установленной формы; при проезде авиационным транспортом – билет, электронный билет установленной формы (электронный многоцелевой документ), ордер разных сборов; при проезде водным транспортом – билет на проезд по определенному транспортному маршруту; при проезде автомобильным транспортом – билет, содержащий реквизиты, установленные правилами¹ перевозок пассажиров; при проезде транспортом общего пользования (кроме такси) к железнодорожной станции, пристани, аэропорту и автовокзалу – билет, содержащий реквизиты, установленные правилами перевозок пассажиров; при проезде личным транспортом – чеки контрольно-кассовых машин автозаправочных станций, другие документы, установленные законодательством Российской Федерации (п. 6 Порядка оплаты проезда).

При приобретении билетов, оформленных в бездокументарной форме, оплате топлива при проезде личным транспортом документами, подтверждающими расходы по оплате проезда, провозу багажа, являются: чеки контрольно-кассовых машин; слипы, чеки электронных терминалов при проведении операций с использованием банковской карты, держателем которой является подотчетное лицо; подтверждение кредитной организации, в которой подотчетному лицу открыт банковский счет, предусматривающий совершение операций с использованием банковской карты, о проведенной операции по оплате билета, оформленного в бездокументарной форме, топлива при проезде личным транспортом; документ, подтверждающий произведенную оплату перевозки, оформленный на утвержденном бланке строгой отчетности, приравненном к кассовому чеку², другие документы, установленные законодательством Российской Федерации (п. 7 Порядка оплаты проезда).

¹ Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 359. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В случае утери проездных документов оплата (компенсация) стоимости проезда производится на основании выданных транспортными организациями, осуществлявшими перевозку, транспортными или туристическими агентствами документов, подтверждающих затраты, связанные с перевозкой, при документальном подтверждении фактов проезда и пребывания в местах проведения отпуска, лечения, медицинского освидетельствования, долечивания (реабилитации), медико-психологической реабилитации, погребения (п. 8 Порядка оплаты проезда).

Оплата (компенсация) стоимости проезда личным транспортом производится при документальном подтверждении факта пребывания в месте проведения отпуска, лечения, медицинского освидетельствования, долечивания (реабилитации) в санаторно-курортной организации МВД России, медико-психологической реабилитации, погребения в размере фактически произведенных расходов на оплату стоимости израсходованного топлива, но не выше стоимости проезда, рассчитанной на основе норм расхода топлива, установленных для соответствующего транспортного средства, и исходя из кратчайшего маршрута следования (п. 10 Порядка оплаты проезда).

При приобретении сотрудниками и членами их семей, а также членами семьи или родителями погибшего (умершего) сотрудника проездных или перевозочных документов в иностранной валюте оплата (компенсация) стоимости проезда осуществляется в рублях по курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации, на дату приобретения перевозочных документов, а в случае отсутствия в перевозочных документах даты приобретения – на дату выезда, указанную в перевозочных документах (п. 11 Порядка оплаты проезда).

Вместе с тем пунктом 12 Порядка оплаты проезда установлены категории проезда и их оплаты. Так, сотрудникам, имеющим специальные звания высшего начальствующего состава или занимающим должности, подлежащие замещению лицами высшего начальствующего состава:

- а) воздушным транспортом – самолетами в салоне первого класса (бизнес-класса);
- б) железнодорожным транспортом – в 2-местном купе мягкого вагона в поезде любой категории;

в) морским транспортом – в каюте первой категории (группы) на судне транспортных линий;

г) речным транспортом – в каюте «люкс» на судне транспортных линий;

д) автомобильным транспортом – в автобусах с мягкими откидными сиденьями.

Сотрудникам, имеющим специальные звания старшего начальствующего состава:

а) воздушным транспортом – самолетами в салонах экономического класса;

б) железнодорожным транспортом – в 4-местном купе купейного вагона в поезде любой категории;

в) морским транспортом – в каюте второй категории на судне транспортных линий;

г) речным транспортом – в каюте первой категории на судне транспортных линий;

д) автомобильным транспортом – в автобусах с мягкими откидными сиденьями.

Сотрудникам, имеющим звания рядового, младшего и среднего начальствующего состава:

а) воздушным транспортом – самолетами в салоне экономического класса;

б) железнодорожным транспортом – в 4-местном купе купейного вагона в поезде любой категории;

в) морским транспортом – в каюте третьей категории на судне транспортных линий;

г) речным транспортом – в каюте второй категории на судне транспортных линий;

д) автомобильным транспортом – в автобусах с мягкими откидными сиденьями.

Оплата стоимости проезда сотрудникам и членам их семей осуществляется подразделениями финансового обеспечения по месту прохождения службы сотрудника.

При проезде charterным рейсом к месту проведения отпуска и обратно в случае отсутствия в проездном документе (билете) указания о стоимости проезда дополнительно предоставляется справка транспортной организации, осуществившей перевозку, транспортного или туристического агентства о стоимости charterной перевозки (п. 15 Порядка оплаты проезда).

Если оба супруга являются сотрудниками, оплата расходов по проезду каждому из супругов производится по месту прохождения их службы. Оплата же расходов по проезду членов семьи данных сотрудников производится по месту прохождения службы одного из супругов на основании справки, выданной по месту прохождения службы другого супруга, с указанием в ней сведений о том, что по месту прохождения службы денежные средства на проезд членов семьи не выдавались (п. 17 Порядка оплаты проезда).

Необходимо отметить, что для оплаты расходов, связанных с проездом члена семьи, на имя начальника органа внутренних дел, организации, подразделения МВД России представляются рапорт сотрудника с приложением указанных выше документов, копий документов, подтверждающих степень родства, или справки отдела (отделения) кадров о составе семьи, а также справка организации, финансируемой за счет средств федерального бюджета, об отсутствии оплаты расходов по проезду члена семьи данного сотрудника.

В случае проезда сотрудников или членов их семей личным транспортом в несколько мест проведения отпуска стоимость проезда оплачивается только к одному из этих мест по выбору сотрудника, а также стоимость обратного проезда от того же места к месту постоянного жительства по фактическим расходам (при условии проезда по кратчайшему маршруту следования) или на основании справки транспортных организаций о стоимости проезда в соответствии с установленными категориями проезда, но не более фактически произведенных расходов (п. 19 Порядка оплаты проезда).

При проезде сотрудников и членов их семей воздушным транспортом для определения стоимости перевозки по территории Российской Федерации используются сведения о значениях ортодромических расстояний (вычисление кратчайшей линии между двумя географическими точками). Оплате подлежит процент от произведенных расходов, соответствующий проценту ортодромического расстояния перевозки по территории Российской Федерации. При проезде другими видами транспорта оплачиваются расходы, связанные с проездом до ближайшей к границе станции, пристани, ближайшему порту, пункту пропуска через государственную границу, на основании справки транспортной организации.

Сотрудникам и членам их семей в случаях, когда право на выплату стоимости проезда установлено законодательством Российской Федерации, подразделением финансового обеспечения по месту прохождения службы могут выдаваться воинские перевозочные документы для обмена на проездные документы в порядке, установленном приказом МВД России от 22 августа 2003 г. № 667¹.

Порядок компенсации оплаты проезда по территории (в пределах) Российской Федерации членам семьи и родителям погибшего (умершего) сотрудника осуществляется в соответствии с перечисленными выше категориями проезда (п. 22 Порядка оплаты проезда).

Компенсация оплаты проезда членам семьи, а также родителям погибшего (умершего) сотрудника производится на основании паспортов членов семьи или родителей погибшего (умершего) сотрудника, свидетельства о смерти, путевки санаторно-курортной организации с приложением вышеуказанных документов.

Подразделением финансового обеспечения по последнему месту прохождения службы погибшего (умершего) сотрудника осуществляется компенсация оплаты проезда членам семьи, а также родителям погибшего (умершего) сотрудника к месту погребения погибшего (умершего) сотрудника и обратно, в т.ч. за пределами территории Российской Федерации (один раз в год).

Компенсация оплаты проезда членам семьи, а также родителям погибшего (умершего) сотрудника к месту лечения в санаторно-курортной организации МВД России и обратно осуществляется пенсионными органами МВД России по месту пенсионного обслуживания членов семьи или родителей либо подразделением финансового обеспечения по последнему месту прохождения службы погибшего (умершего) сотрудника.

Кроме того, Законом о социальных гарантиях и Правилами возмещения расходов на проезд предусмотрено возмещение расходов на проезд к избранному месту жительства и перевозку до 20 тонн личного имущества в контейнерах железнодорожным

¹ О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 22 августа 2003 г. № 667. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, другими видами транспорта (за исключением воздушного при перевозке личного имущества), либо расходы на перевозку личного имущества в отдельном вагоне, багажом или мелкой отправкой, но не выше стоимости перевозки в контейнере, следующим сотрудникам:

1) переезжающим на иное место жительства в связи с переводом на новое место службы в другой населенный пункт по решению Президента Российской Федерации или Министра внутренних дел Российской Федерации, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, или уполномоченного ими руководителя, и членам их семей;

2) проходившим службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в т.ч. отдаленных, или за пределами территории Российской Федерации и переезжающим на избранное место жительства в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел, и членам их семей.

Рассматривая меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей, необходимо отметить, что данный вопрос урегулирован статьей 12 Закона о социальных гарантиях и предусматривает возможность проезда членам семьи, а также родителям сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, пропавшего без вести при выполнении служебных обязанностей:

а) к месту лечения в санаторно-курортной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и обратно (один раз в год);

б) к месту погребения погибшего (умершего) сотрудника и обратно, в т.ч. за пределами территории Российской Федерации (один раз в год).

Вместе с тем право на социальные гарантии, установленные Законом о социальных гарантиях, а также членам семей сотрудников, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и лицам, находящимся на иждивении сотрудников, сохраняется за ними в случае:

1) гибели (смерти) сотрудника вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

2) смерти гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, до истечения одного года после его увольнения со службы в органах внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Составной частью мер социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей, является проведение лечебно-оздоровительных и реабилитационных мероприятий.

Необходимое содействие оказывается в обучении и гражданском становлении детей погибших сотрудников. В настоящее время на учете ГУ МВД России по Алтайскому краю состоит 18 детей в возрасте от 18 до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, 8 из которых стали студентами средних профессиональных и высших учебных заведений в текущем году. Изыскиваются возможности оказания дополнительной материальной помощи. Так, с 1 сентября 2016 г. 18 детям погибших сотрудников выплачивается именная стипендия, учреждаемая юридическими лицами.

Вместе с тем с детьми сотрудников, погибших при выполнении служебных обязанностей и получивших инвалидность вследствие военной травмы, ежегодно проводятся досуговые мероприятия, приуроченные ко Дню защиты детей, Дню знаний и Новому году.

Постоянный контроль за соблюдением прав и интересов членов семей погибших сотрудников и инвалидов вследствие военной травмы позволяет исключить случаи невыполнения предусмотренных законодательством мер социальной поддержки и, как следствие, возникновения конфликтных ситуаций, приводящих к жалобам со стороны членов семей погибших.

Кроме того, нельзя обойти вниманием нормативное правовое регулирование при организации социальной работы с членами семей сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья либо вследствие заболевания, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей.

Из всего многообразия нормативного регулирования организации и проведения социальной работы с членами семей погибших, пропавших без вести сотрудников, а также сотрудников, ставших инвалидами вследствие военной травмы, можно назвать следующие: Закон о социальных гарантиях, Закон о полиции, Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Закон о пенсионном обеспечении, Постановление Правительства «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи...», приказ МВД России от 24 октября 2017 г. № 806 «Об организации социальной работы в органах внутренних дел Российской Федерации».

Социальная работа с членами семей погибших, пропавших без вести сотрудников, а также сотрудников, ставших инвалидами вследствие военной травмы, проводится в центральном аппарате МВД России, территориальных органах МВД России, образовательных, научных, медицинских (в т.ч. санаторно-курортных) организациях системы МВД России, окружных управлениях материально-технического снабжения системы МВД России, а также в иных организациях и подразделениях, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации¹.

¹ Методические рекомендации по организации социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей, и с сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей. М.: ДГСК МВД России, 2017. С. 2.

В центральном аппарате МВД России функции медицинского и тылового подразделения выполняет Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, а функции финансового подразделения – Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России. А организацию исполнения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов МВД России по вопросам социальной работы с членами семей погибших, пропавших без вести и инвалидов вследствие военной травмы, методическое обеспечение по организации данной работы, а также оказание профилактической помощи органам, организациям, подразделениям МВД России в проведении социальной работы осуществляет федеральное казенное учреждение «Центр социальной работы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Заключение

Подводя общий итог, следует отметить, что деятельность по организации правовой и социальной защиты сотрудников должна быть направлена, во-первых, на повышение уровня защищенности жизни и здоровья, чести и достоинства сотрудников и членов их семей посредством создания организационных и правовых основ реализации их прав при исполнении ими служебных обязанностей, во-вторых, на обеспечение достойного медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения и пенсионного обеспечения.

Основное назначение правовой и социальной защиты сотрудников заключается в том, чтобы с помощью нормативных правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств осуществлять защиту и поддержку объективно нуждающихся в этом сотрудников, а также членов их семей.

Правовая и социальная защита призвана обеспечивать максимум условий, необходимых для процесса успешной профессиональной деятельности и социального функционирования сотрудников и членов их семей.

Вместе с тем необходимо еще раз акцентировать внимание на том, что правовая и социальная защита является одним из важнейших элементов специального правового статуса сотрудников, позволяющим компенсировать или минимизировать возложение исключительной по своему объему и характеру (даже в сравнении с сотрудниками иных правоохранительных органов) ответственности по защите жизни и здоровья граждан, противодействию преступности и охране общественного порядка.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Порядком и местами проведения медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 22 августа 2003 г. № 667. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1232. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1403. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон № 342-ФЗ от 30 ноября 2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об организации социальной работы в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 24 октября 2017 г. № 806. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об организации социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, и сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие военной травмы (вместе с «Инструкцией по организации социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, и сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей», «Положением о Центральной комиссии по социальным вопросам членов семей сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, погибших при выполнении служебных обязанностей (обязанностей военной службы), сотрудников и военнослужащих, ставших инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей (обязанностей военной службы)», «Типовым положением о комиссии органа, подразделения, учреждения системы МВД России по социальным вопросам членов семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, и сотрудников, ставших инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей») [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 24 сентября 2007 г. № 824. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 9 октября 2012 г. № 924. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 7. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 ноября 2006 г. № 895. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об утверждении порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16 мая 2012 г. № 514. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об утверждении стоимости путевки и размера платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных организациях системы МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 14 декабря 2011 г. № 1234. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Учебная, учебно-методическая и научная литература

22. Анохина С.Ю. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: теоретические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

23. Большой словарь медицинских терминов. URL: http://gufo.me/bigmedslov_a (дата обращения: 17.05.2018).

24. Маюров Н.П., Бялт В.С. Институт социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел на современном этапе реформирования системы МВД России // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 1.

25. Матвеев С.П. Современные тенденции модернизации социальной защиты государственных служащих в рамках административной реформы // Административное право и процесс. 2013. № 6.

26. Методические рекомендации по организации социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей, и с сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей. М.: ДГСК МВД России, 2017.

27. Тенгизова Ж.А. Сотрудники ОВД как особые субъекты правовых отношений, наделенные особыми полномочиями // Теория и практика общественного развития. 2015. № 18.

28. Шаганян А.М. Правовые основы ограничений прав и свобод сотрудников органов внутренних дел (теоретико-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.

СПРАВКА

Факт пребывания

(фамилия, имя, отчество члена семьи, степень родства)

в месте проведения отпуска (отдыха) члена семьи сотрудника подтверждаю.

(специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника)

(должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, подпись)

М.П.

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Общая характеристика правовой и социальной защиты сотрудников	4
§ 1.1. Понятие правовой и социальной защиты сотрудников	4
§ 1.2. Юридические нормы, составляющие правовые средства социальной защиты сотрудников (краткая характеристика)	6
Глава 2. Гарантии социальной защиты сотрудников	14
§ 2.1. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудников	14
§ 2.2. Порядок и условия пенсионного обеспечения в органах внутренних дел	26
§ 2.3. Иные социальные гарантии сотрудников	37
Заключение	49
Литература	51
Приложение	56

Учебное издание

Анохина Светлана Юрьевна
Шаганян Аннета Михайловна

**Правовая и социальная защита
сотрудников органов внутренних дел**

Учебно-методическое пособие

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректурa, компьютерная верстка	М.В. Егерь
Дизайн обложки	Е.О. Ифутиной

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 27.06.2018 г. Формат 60x84/16.
Отпечатано на RISO-4300. Усл. п.л. 3,6. Тираж ____ экз. Заказ ____.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656099, Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.бюи.мвд.рф.

