

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Барнаульский юридический институт МВД России

Р.С. Галиев, А.Е. Баньковский, Т.В. Ярцев

**Порядок создания, регистрации и организации
деятельности народных дружин**

Учебно-практическое пособие



Барнаул 2021

УДК 351.743
ББК 67.401.133я73
Г 157

Рецензенты:

А.В. Гусев – начальник кафедры конституционного права Уральского юридического института МВД России, к.ю.н., доцент; **А.М. Баташов** – начальник УОООП ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Г 157 **Галиев, Р.С., Баньковский, А.Е., Ярцев, Т.В.**

Порядок создания, регистрации и организации деятельности народных дружин : учебно-практическое пособие / Р.С. Галиев, А.Е. Баньковский, Т.В. Ярцев. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. – 68 с.

ISBN 978-5-94552-453-8

В учебно-практическом пособии рассматриваются вопросы правовой регламентации участия граждан в охране общественного порядка в деятельности народных дружин. Авторами описан поэтапный алгоритм создания и регистрации народных дружин и организации их деятельности с образцами документов, необходимых для создания народной дружины, установления порядка взаимодействия народной дружины с органами местного самоуправления и территориальными органами внутренних дел, планирования работы народной дружины. Кроме того, представлен примерный тематический план подготовки членов народных дружин к службе по охране общественного порядка.

ISBN 978-5-94552-453-8

УДК 351.743
ББК 67.401.133я73

© Баньковский А.Е., Галиев Р.С., Ярцев Т.В., 2021
© Барнаульский юридический институт
МВД России, 2021

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшим условием эффективной деятельности полиции является содействие граждан в охране общественного порядка, их активное участие в оказании помощи правоохранительным органам, использование форм работы, положительно зарекомендовавших себя еще во времена СССР.

Необходимость в подобных объединениях граждан появляется на крутых переломах в истории государства – когда требуется не только активизация граждан и их участие в охране общественного порядка, но и непосредственное участие граждан в защите самого государства от внутренних или внешних угроз.

Реализация положений принятого 02.04.2014 Федерального закона № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹ (далее – ФЗ № 44-ФЗ) предусматривает расширенное использование участия граждан и их объединений в охране общественного порядка как одно из важнейших условий эффективной правоохранительной деятельности. Принимаемые меры, направленные на поддержку развития институтов гражданского общества, создание доверительных, партнерских отношений с населением, поддержку гражданских инициатив в области охраны общественного порядка и возрождение общественных формирований правоохранительной направленности, способствуют более эффективному участию органов внутренних дел (полиции) в реализации приоритетных государственных задач в области национальной безопасности страны.

Как показал проведенный социологический опрос жителей Алтайского края (приложение 12), 61% опрошенных знают о существовании народных дружин, 34% ничего не знают и 5% затруднились ответить. На вопрос «Знаете ли Вы, какой деятельностью занимаются народные дружины?» 66% опрошенных высказались об осведомленности в данном вопросе, у 20% опрошенных отсутствует информация о деятельности народных дружин и 14% затруднились ответить. Также в ходе опроса выяснилось, что 47% опрошенных считают необходимым создание народных дружин в Алтайском крае, 16% высказали отрицательное мнение о необходимости народных дружин, 37% затруднились высказать мнение по этому вопросу. 44% опрошенных считают деятельность народных дружин эффективной, 41% затруднились ответить, лишь 15% считают их деятельность неэффективной. Последний вопрос, заданный респондентам, был о готовности жителей Алтайского края вступить в ряды народных дружинников. 57% опрошенных не готовы вступить в народную дружину,

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22% затруднились ответить, только 21% респондентов готовы стать народными дружинниками.

В связи с этим можно сделать вывод о том, что в Алтайском крае существует необходимость создания народных дружин, жители региона в большинстве считают их деятельность эффективной, но при этом далеко не все готовы вступить в ряды народных дружинников. Полагаем, что репрезентативность проведенного опроса справедливо может подвергаться сомнениям ввиду небольшого количества респондентов – 1200 человек и ограничения одним регионом, однако полагаем, что даже при таком количестве опрошенных результаты исследования могут быть определённым индикатором наличия запроса населения на деятельность народных дружин.

Цель настоящего пособия заключается во всестороннем анализе теоретического материала и разработке практического руководства по поэтапному порядку создания, регистрации и организации деятельности народных дружин, обучения ее членов.

Для достижения поставленной цели были выполнены следующие задачи:

- систематизирован теоретический материал по организации народных дружин в регионах Российской Федерации;
- осуществлен обзор законодательства Российской Федерации, законодательства Алтайского края, подзаконных актов и актов органов местного самоуправления по рассматриваемой теме;
- разработан алгоритм процедуры создания и регистрации народной дружины (вместе с образцами документов, необходимых для создания, регистрации и организации деятельности народных дружин).

Читательская аудитория учебно-практического пособия – курсанты и слушатели образовательных организаций высшего образования системы МВД России, обучающиеся по специальностям 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, 40.05.02 Правоохранительная деятельность, по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата); сотрудники территориальных органов внутренних дел, осуществляющих полномочия по охране общественного порядка; учредители и члены общественных объединений правоохранительной направленности.

Данное пособие направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций:

1) по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности (уровень специалитета):

- способность разрабатывать процессуальные и служебные документы в сфере своей профессиональной деятельности (ОПК-5);

- способность применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учетом специфики отдельных отраслей права, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством (ОПК-6);

- способность выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению (ОПК-7).

2) по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета):

- способность составлять процессуальные и служебные документы (ОПК-5);

- способность применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учетом специфики отдельных отраслей права, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (ОПК-6);

- способность выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка при соблюдении норм права и нетерпимости к противоправному поведению (ОПК-7).

3) по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата):

- способность применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности (ОПК-2).

ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

Правовую основу участия граждан в охране общественного порядка составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты, а также нормативно-правовые акты органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В апреле 2014 г. был принят Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который на федеральном уровне определил правовые основы сотрудничества полиции, иных правоохранительных органов и населения.

Данный нормативно-правовой акт, по сути, регламентирует 5 форм участия граждан в охране общественного порядка: содействие правоохранительным органам, помощь правоохранительным органам в поиске пропавших без вести, работу в качестве внештатных сотрудников полиции, участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности и народные дружины.

Федеральным законом от 02.04.2014 № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» в целях реализации положений ч. 2 ст. 6 ФЗ № 44-ФЗ по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин изменена редакция п. 33 ч. 1 ст. 14 и п. 37 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹. Аналогичные изменения Федеральным законом от 28.11.2015 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены в п. 13 ч. 1 ст. 16.2.

Вместе с тем такие дополнения не внесены в ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в результате оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

не относятся к компетенции органов местного самоуправления муниципального района.

Данный пробел права отрицательно отражается на реализации ФЗ № 44-ФЗ. Так, во-первых, представительные органы муниципального района не наделены полномочиями по установлению границ создания народных дружин (ч. 2 ст. 12), что лишает граждан права создавать народные дружины на уровне муниципального района.

Из 173 созданных на территории Алтайского края народных дружин 1 в ЗАТО, 10 городских, 52 районных и 110 поселенческих. Законность принятия решений 52 районных представительных органов местного самоуправления об установлении границ создания народных дружин вызывает сомнения, так как они изданы на основании соглашений между поселениями и муниципальными районами, однако в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» передаваемые поселением полномочия не могут быть реализованы органами местного самоуправления муниципального района шире, чем в отношении соответствующего муниципального поселения.

Во-вторых, органы местного самоуправления муниципального района не вправе предусматривать и реализовывать в рамках районных программ профилактики преступлений и иных правонарушений, иных районных программ профилактической направленности меры по поддержке граждан (п. 1, 2, 6 ч. 1 ст. 26), выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности (ч. 2 ст. 21).

Это также влечет невозможность оказания народным дружинам финансовой помощи (уплата государственных пошлин для регистрации в органе юстиции и налоговом органе, открытие в кредитном учреждении банковского счета и иные сопутствующие расходы) в осуществлении государственной регистрации в качестве юридического лица в территориальных органах Министерства юстиции Российской Федерации.

Помимо этого, фактически нереализуемыми являются положения ч. 2 ст. 13 в части создания на районном уровне координирующих органов (штабов) деятельности народных дружин.

Координирующий штаб народных дружин Алтайского края действует на основе Постановления Администрации Алтайского края от 27.07.2015 № 307 «О создании координирующего штаба народных дружин Алтайского края». В г. Барнауле данный орган создан на основе Постановления Администрации г. Барнаула от 31.07.2015 № 1267 «О создании координирующего штаба отрядов народной дружины города Барнаула».

В то же время принятие государственных программ профилактической направленности на поселенческом уровне законодательством Российской Федерации не предусмотрено, а решение вопросов межпоселенческого характера возлагается на органы местного самоуправления муниципального района.

Не совсем ясна и сама формулировка вопроса местного значения, указанного в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно «оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин». В каком порядке осуществляется эта поддержка? Если речь идет о финансировании, то как это положение закона согласуется с бюджетным законодательством? Вопрос о разграничении полномочий органов государственной и муниципальной власти в области взаимодействия с народными дружинами и оказания им поддержки остается открытым.

В статье 2 ФЗ № 44-ФЗ содержится понятие народной дружины – это основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Аналогичное определение содержится и в законе Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» от 05.09.2014 № 69-ЗС¹.

Принципы и ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется с соблюдением следующих принципов, установленных ФЗ № 44-ФЗ:

- 1) добровольность;
- 2) законность;
- 3) приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края (принят Постановлением АКЗС от 01.09.2014 № 563) [Электронный ресурс]: закон Алтайского края от 05.09.2014 № 69-ЗС (ред. от 02.03.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

б) недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Учитывая специфику такого вида деятельности, как охрана общественного порядка, законодательством предусмотрены определённые ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка. Так, граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов. Не допускается участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью.

Права народных дружинников

В целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе:

1) информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

2) участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов;

3) участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

4) участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению.

Граждане вправе оказывать иное содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в следующих формах:

1) участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;

2) внештатное сотрудничество с полицией;

3) участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Применение народными дружинниками физической силы

Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в ст. 19 регулирует общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы.

Так, народные дружинники при участии в охране общественного порядка могут применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Перед применением физической силы народный дружинник обязан сообщить лицу, в отношении которого предполагается ее применение, что он является народным дружинником, предупредить о своем намерении и предоставить данному лицу возможность для прекращения действий, угрожающих жизни и здоровью народного дружинника или иных лиц.

Народный дружинник имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, если промедление в ее применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или народного дружинника либо может иметь иные тяжкие последствия.

Народный дружинник при применении физической силы действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяется физическая сила, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Народный дружинник обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, первую помощь¹, а также в случае необходимости принять меры по обеспечению оказания ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

О применении физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина, народный дружинник обязан незамедлительно уведомить командира народной дружины, который не позднее трех часов с момента ее применения информирует об этом соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Народным дружинникам при участии в охране общественного порядка запрещается применять физическую силу для пресечения правонару-

¹ Требования к комплектации медицинскими изделиями набора для оказания первой помощи народными дружинниками установлены приказом Минздрава России от 27.06.2014 № 333н «Об утверждении Требований к комплектации медицинскими изделиями набора для оказания первой помощи сотрудниками федеральных органов исполнительной власти, ведомственной охраны и народными дружинниками, на которых законодательством Российской Федерации возложена обязанность оказывать первую помощь» // Российская газета. 2014. 1 окт. № 223.

шений, за исключением случаев, указанных в ч. 1 ст. 19, а также в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения.

Гарантии правовой и социальной защиты народных дружинников

В соответствии с частью 6 ст. 26 ФЗ № 44-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка.

В целях реализации данного положения Администрацией Алтайского края было принято Постановление от 18.02.2015 № 54 «О порядке предоставления мер социальной поддержки народным дружинникам, связанных с их личным страхованием»¹. Администрация Алтайского края за счет средств краевого бюджета осуществляет личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка.

Государственной программой Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» предусмотрено ежегодное выделение по 2,17 млн рублей на страхование народных дружинников. Согласно данному постановлению главы администраций городских округов и муниципальных районов ежегодно в срок до 1 марта предоставляют в департамент Администрации Алтайского края по обеспечению региональной безопасности списки народных дружинников, подлежащих личному страхованию, заверенные главой местной администрации и руководителем территориального органа внутренних дел.

В то же время согласно ч. 6 ст. 12 ФЗ № 44-ФЗ к основным направлениям деятельности народных дружин относятся участие в предупрежде-

¹ О порядке предоставления мер социальной поддержки народным дружинникам Алтайского края, связанных с их личным страхованием [Электронный ресурс]: постановление Администрации Алтайского края от 18.02.2015 № 54 (ред. от 18.11.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нии и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины (пункт 2), а также участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций (пункт 3).

В силу пункта 3 ч. 1 ст. 8 указанного федерального закона граждане вправе участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов.

В соответствии с пунктом «е» ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹ органы местного самоуправления самостоятельно организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения.

Пункт 6 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»² к полномочиям органов местного самоуправления относит содействие в рамках своих полномочий обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

Исходя из изложенного следует, что члены народных дружин к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности могут привлекаться не только органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, но и органами местного самоуправления. Вместе с тем случаи гибели, получения травм при осуществлении функций, аналогичных исполняемым во время участия в мероприятиях по охране общественного порядка, проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, в такой ситуации не будут являться страховыми, что грубо нарушает права народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка по приглашению органов местного самоуправления, организаторов спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий в виде невозможности получения страхового возмещения за причиненный ущерб.

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 08.12.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 05.04.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Помимо личного страхования народных дружинников, гл. 4 ФЗ № 44-ФЗ устанавливает иные гарантии правовой и социальной защиты народных дружинников.

Положения закона Алтайского края от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка» содержат следующие гарантии правовой защиты.

Народные дружинники при исполнении обязанностей народного дружинника находятся под защитой государства. Их законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

Никто не вправе принуждать народных дружинников исполнять обязанности, которые не возложены на них федеральным законом. При получении указаний, противоречащих законодательству Российской Федерации, народные дружинники обязаны руководствоваться ФЗ № 44-ФЗ и другими федеральными законами.

Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника в связи с его участием в охране общественного порядка либо невыполнение его законных требований о прекращении противоправных действий влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка» устанавливает следующие формы материального и морального стимулирования, а также льгот и компенсаций народным дружинникам.

В соответствии с порядком, установленным муниципальными правовыми актами, органы местного самоуправления могут:

1) предоставлять народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования (например, Постановление Администрации города Бийска от 16.07.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка предоставления народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездных билетов»);

2) объявлять благодарность;

3) выдавать денежную премию;

4) награждать ценным подарком;

5) обеспечивать бесплатным топливом (дровами, каменным углем и другими видами топлива);

6) устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников.

Народным дружинникам по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжи-

тельностью до десяти календарных дней, а также дополнительный оплачиваемый отпуск сроком до пяти дней при условии наличия данной нормы в коллективном договоре.

Народным дружинникам может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

За особые заслуги в выполнении общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм граждане могут представляться к награждению наградами Российской Федерации и Алтайского края.

Следует положительно отметить опыт поощрения и социальной защиты народных дружинников и членов их семей в Ульяновской области. Постановлением правительства Ульяновской области от 18.03.2015 № 116-П «Об условиях и порядке предоставления мер социальной защиты народных дружинников и членов их семей»¹ установлены: «Положение об условиях и порядке предоставления народному дружиннику ежегодной денежной выплаты на оздоровление и ежегодной денежной выплаты за участие в дежурствах по охране общественного порядка» и «Положение об условиях и порядке предоставления единовременного пособия членам семьи народного дружинника, погибшего (умершего) вследствие выполнения им обязанностей, связанных с участием в охране общественного порядка, и лицам, находившимся на его иждивении, а также единовременного пособия народному дружиннику, получившему увечье (ранение, травму, контузию), заболевание, наступившее вследствие причинения вреда здоровью при выполнении им обязанностей, связанных с участием в охране общественного порядка».

Положительным следует отметить и опыт социальной поддержки народных дружин в Республике Саха (Якутия), где указом главы Якутии от 19 июня 2020 г. № 1267² утвержден порядок предоставления и расходования субсидии из бюджета республики местным бюджетам на организацию деятельности народных дружин. С 2020 г. дружинники получают денежное вознаграждение в размере 100 руб. за час работы. Кроме того, субсидия предусматривает 800 руб. на расходы по приобретению форменной одежды, отличительной символики народного дружинника, спецсредств, необходимых для обеспечения деятельности народных дружин.

¹ Об условиях и порядке предоставления мер социальной защиты народных дружинников и членов их семей [Электронный ресурс]: постановление правительства Ульяновской области от 18.03.2015 № 116-П г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в государственную программу Республики Саха (Якутия) «Профилактика правонарушений в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы», утвержденную указом главы Республики Саха (Якутия) от 13 декабря 2019 г. № 891. URL: [https://www.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/june2020/files/1267\(2\).pdf](https://www.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/june2020/files/1267(2).pdf) (дата обращения: 21.03.2021).

Удостоверение и отличительная символика народных дружинников

Согласно Закону Алтайского края от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка» народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также использовать отличительную символику народного дружинника.

Удостоверение народного дружинника является основным документом, подтверждающим полномочия народного дружинника.

Удостоверение народного дружинника подписывается главой (заместителем главы) администрации муниципального района (городского округа) Алтайского края.

Выдача удостоверений народным дружинникам производится командирами народных дружин на общих собраниях народных дружинников в индивидуальном порядке под роспись в журналах учета и выдачи удостоверений народных дружинников.

Одновременно с удостоверением народному дружиннику выдается памятка народного дружинника с изложением основных прав и обязанностей, а также основных положений нормативных правовых актов, регулирующих охрану общественного порядка.

В удостоверении должны быть указаны сведения о сроке действия удостоверения и о продлении данного срока.

Удостоверение народному дружиннику выдается на текущий календарный год, по истечении которого производится продление срока действия удостоверения либо его замена.

Удостоверение признается недействительным при наличии неточности или ошибочности произведенных в нем записей, а также в случае непригодности для дальнейшего использования.

Если в удостоверение внесена неправильная или неточная запись, заполняется новое удостоверение, а испорченный бланк уничтожается, о чем составляется акт.

Замена удостоверения осуществляется на основании заявления народного дружинника о выдаче нового удостоверения. Заявление подается на имя главы администрации муниципального района (городского округа). В заявлении указываются причины замены удостоверения. Замена удостоверения производится в случаях:

- 1) изменения фамилии, имени или отчества владельца;
- 2) установления неточности или ошибочности произведенных в удостоверении записей;
- 3) непригодности для пользования (порчи);
- 4) утери.

В случае изменения народным дружинником фамилии, имени или отчества к заявлению прилагаются документы, подтверждающие факт изменения фамилии, имени или отчества.

В случае порчи удостоверения оно заменяется на новое при условии возврата выданного. Командир народной дружины в десятидневный срок со дня поступления заявления народного дружинника подает заявку об оформлении нового удостоверения в администрацию муниципального района (городского округа).

Удостоверение подлежит возврату при выходе народного дружинника из народной дружины по собственному желанию или при исключении из народной дружины.

Удостоверение предъявляется дружинником по требованию граждан или должностных лиц.

Народный дружинник несет ответственность за сохранность выданного ему удостоверения.

В качестве отличительной символики народного дружинника используется нарукавная повязка красного цвета размером 200 на 100 мм с надписью «НАРОДНЫЙ ДРУЖИННИК» или «ДРУЖИННИК», выполненной путем нанесения по центру нарукавной повязки оттиска рубленого шрифта типа «Arial жирный 72 пт» белого либо желтого (золотистого) цвета.

Органы местного самоуправления могут вводить дополнительные элементы одежды в качестве отличительной символики народного дружинника народной дружины соответствующего муниципального образования. К примеру, Постановлением Администрации г. Барнаула от 06.04.2015 № 483 «О введении дополнительных элементов одежды в качестве отличительной символики народного дружинника г. Барнаула»¹ установлена куртка народного дружинника г. Барнаула синего цвета со светоотражающими элементами на полочках и спинке куртки, с шевроном народного дружинника г. Барнаула на левой полочке (в районе груди) и нанесенной на спинке куртки надписью «НАРОДНЫЙ ДРУЖИННИК».

Запрещается использование удостоверения народного дружинника, отличительной символики народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

¹ О введении дополнительных элементов одежды в качестве отличительной символики народного дружинника г. Барнаула: постановление Администрации города Барнаула от 06.04.2015 № 483 (ред. от 07.09.2017) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Вступление в народную дружину

Участвовать в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, создаваемых ими по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы, имеют право граждане, достигшие возраста 18 лет, которые принимаются в дружину на основании личного заявления, за исключением следующих категорий граждан:

- 1) имеющих неснятую или непогашенную судимость;
- 2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- 3) ранее осужденных за умышленные преступления;
- 4) включенных в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- 5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- 6) страдающих психическими расстройствами, больных наркоманией или алкоголизмом;
- 7) признанных недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- 8) подвергнутых неоднократно в течение года, предшествовавшего дню создания народной дружины, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;
- 9) имеющих гражданство (подданство) иностранного государства.

Данные ограничения, установленные ФЗ № 44-ФЗ, распространяются также и на учредителей общественного объединения правоохранительной направленности и народных дружин.

При этом органам внутренних дел не предоставлено каких-либо полномочий на проверку граждан на наличие определенных федеральным законом ограничений при рассмотрении заявления учредителей народной дружины (либо их законного представителя) по внесению народной дружины в региональный реестр народных дружин и иных общественных объединений правоохранительной направленности. Получение указанной информации законно при условии предоставления гражданином заявления о согласии на обработку его персональных данных в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», так как обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим федеральным законом, и какие-либо специальные пункты в целях исполнения положений ФЗ № 44-ФЗ в указанной норме отсутствуют.

Несмотря на предусмотренное ФЗ № 44-ФЗ ограничение, связанное с наличием у учредителя или члена народной дружины неснятой или непогашенной судимости, закон не устанавливает ограничений для граждан, в отношении которых прекращено уголовное преследование по нереабилитирующим основаниям либо вследствие применения мер принудительного характера. В результате среди учредителей или членов народных дружин в Алтайском крае могут оказаться граждане, совершившие умышленные, в том числе тяжкие, преступления, в отношении которых уголовное преследование прекращено судом, следователем либо дознавателем по нереабилитирующим основаниям. При этом правовые основания для отказа в регистрации создаваемых ими народных дружин в региональном реестре народных дружин и иных общественных объединений и, соответственно, в предоставлении права участвовать в обеспечении общественного порядка у органов внутренних дел отсутствуют.

Говоря об ограничении, связанном с включением в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» необходимо отметить, что единственным открытым информационным ресурсом, дающим возможность проверить граждан на включение учредителей народных дружин и народных дружинников в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» является сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу.

Часть 6 ст. 11 ФЗ № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) содержит перечень ограничений для учредителей и участников общественных объединений правоохранительной направленности, создаваемых ими по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица. В частности, в соответствии с п. 6 ч. 6 ст. 11 не могут быть учредителями или участниками общественного объединения правоохранительной направленности граждане, страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом. При этом органам внутренних дел не предоставлено каких-либо полномочий на проверку граждан на наличие определенных федеральным законом ограничений при рассмотрении заявления учредителей народной дружины (либо их законного представителя) по внесению народной дружины в региональный ре-

есть народных дружин и иных общественных объединений правоохранительной направленности.

К примеру, в ст. 30 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 590 «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» указано, что орган внутренних дел в течение тридцати календарных дней со дня поступления заявления проверяет гражданина по наркологическим, психоневрологическим и иным учетам, после чего обращается в местный исполнительный орган района (города областного значения) с соответствующим ходатайством, к которому приобщаются копии предоставленных документов, либо в письменном виде отказывает заявителю с указанием причин принятого решения¹.

Установленное ограничение для лиц, страдающих психическими расстройствами, больных наркоманией или алкоголизмом, также труднореализуемо в плане проверки. В соответствии со статьей 8 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 (ред. от 08.12.2020) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» запрос сведений о состоянии психического здоровья либо обследование врачом-психиатром допускаются лишь в случаях, установленных законами Российской Федерации. В соответствии со статьей 9 этого же Закона Российской Федерации сведения о факте обращения гражданина за психиатрической помощью, состоянии его психического здоровья и диагнозе психического расстройства, иные сведения, полученные при оказании ему психиатрической помощи, составляют врачебную тайну, охраняемую законом.

Исчерпывающий перечень оснований предоставления сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя предусмотрен ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Какие-либо специальные пункты в целях исполнения положений ФЗ № 44-ФЗ в указанной норме отсутствуют.

Проверка лиц на отсутствие у них ограничения, связанного с признанием лица недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу, также невозможна. В Российской Федерации не существует какой-либо единой информационной базы недееспособных или ограниченных в дееспособности, за исключением «Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним». В соответствии с пунктом 4 ст. 28 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» суд в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения

¹ Об участии граждан в обеспечении общественного порядка: закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 590 (ред. от 07.07.2020) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2004. № 18. Ст. 104.

о признании гражданина недееспособным обязан направить данное решение в орган по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Вместе с тем указанная процедура преследует своей целью не столько обеспечение публичности сведений о недееспособных лицах, сколько предотвращение совершения неправомерных сделок с недвижимостью недееспособных граждан.

К примеру, в Германии централизованный учет лиц, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными, не организован, однако документы, касающиеся оказания специализированной помощи (Betreuung), хранятся в участковых судах (Amtsgericht) по месту обычного проживания таких граждан.

В Бельгии на факт наличия у лица умственной отсталости указывается в удостоверении личности гражданина, реестре населения и в картотеке Министерства юстиции, которое также публикует судебные решения, связанные с ограничением дееспособности¹.

В Испании, Франции любое ограничение дееспособности на основании судебного решения подлежит обязательной регистрации в реестре актов гражданского состояния, отметка о лишении гражданина дееспособности делается также на полях его свидетельства о рождении.

В Италии судья по опеке и попечительству ведет реестр, в котором указываются данные о личности гражданина и принятые в отношении него меры правовой защиты (лишение или ограничение дееспособности, назначение опекуна (попечителя)), а также данные о личности опекуна (попечителя). О судебном решении, которым лицо признано недееспособным или ограниченно дееспособным, делается отметка на полях свидетельства о рождении.

В Люксембурге сведения о гражданах, признанных судом недееспособными (ограниченно дееспособными), можно получить в прокуратуре, ведущей их учет. Данный реестр открыт для любого заинтересованного лица².

Несмотря на то, что сведения о дееспособности (в различном объеме) имеются у федеральных судов, территориальных органов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, органов опеки и попечительства, социальной защиты населения, органов местного самоуправления, изби-

¹ Шутова В.И. Некоторые вопросы применения норм о признании гражданина недееспособным и пути их решения // Отечественная юриспруденция. 2017. № 4 (18).

² Медведев И.Г. Международное частное право и нотариальная деятельность (2-е изд.). М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 33.

рательных комиссий и иных органов, ни один из них не уполномочен на их разглашение. Кроме того, единый пофамильный учет таких судебных решений никем не осуществляется, а ограничений для учреждения народной дружины гражданами, постоянно не проживающими по месту ее создания, Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» не установлено.

Установленное ограничение, связанное с привлечением неоднократно в течение года, предшествовавшего дню создания народной дружины, в судебном порядке к административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения, представляется недостаточным в части установления именно судебного порядка привлечения к административной ответственности.

Так, к административной ответственности в судебном порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и административным законодательством субъектов Российской Федерации, привлекается не более ¼ части всех граждан, совершивших административные правонарушения. Только Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях правом привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности наделены более чем 70 различных органов и их должностных лиц.

При этом к исключительной компетенции суда относится только назначение таких видов основного либо дополнительного наказания, как конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

В результате имеющие одинаковую силу и юридические последствия иные виды наказаний, но примененные различными субъектами, наделенными правом привлечения граждан к административной ответственности, фактически неравнозначны в отношении граждан, желающих участвовать в охране общественного порядка в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ.

Кроме того, существует и проблема наличия в Российской Федерации единого учета лиц, привлеченных к административной ответственности. Как уже отмечалось, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ определяет более 70 субъектов, имеющих право привлечения граждан к административной ответственности. Так как судам подсудно рассмотрение дел об административных правонарушениях всех категорий, все эти субъекты вправе направлять дела об административных правонарушениях на судебное рассмотрение. По-

мимо этого, существует региональное законодательство об административных правонарушениях во всех субъектах Российской Федерации, существенно расширяющее список правоприменителей административного законодательства. Ведение централизованных учетов привлечения к административной ответственности граждан во многих из субъектов правоприменения вообще отсутствует. При этом даже в территориальных органах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации ведется лишь количественный учет практики применения административного законодательства.

В связи с этим в настоящее время на практике имеющимися у органов внутренних дел полномочиями невозможно получить достоверные сведения об отсутствии факта привлечения гражданина неоднократно в течение года, предшествовавшего дню создания народной дружины, в судебном порядке к административному наказанию за совершенные административные правонарушения.

Аналогично можно отметить и по вопросу проверки граждан на наличие в отношении них вступившего в законную силу решения суда, которым установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности.

В связи с вышеизложенным необходимо отметить, что согласно ч. 3 ст. 7 ФЗ № 44-ФЗ внесение в региональный реестр народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности осуществляется при представлении только лишь заявления о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр, подписанного уполномоченным лицом, и устава народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности. Истребование каких-либо иных документов (справок об отсутствии психического расстройства, заболевания наркоманией или алкоголизмом, гражданства (подданства) иностранного государства, факта признания судом недееспособными или ограниченно дееспособными) является нарушением действующего законодательства.

Аналогичная ситуация возникает и в отношении граждан, желающих вступить в народные дружины. При этом истребование подобных документов в соответствии с уставом народной дружины влечет материальные затраты со стороны этих граждан, необходимость их личной явки в организации, ведущие соответствующие учеты, что негативно отражается на гражданской активности.

Для решения данной проблемы необходимо внести изменения в отдельные федеральные законы, предусматривающие обязанность предоставления органам внутренних дел сведений в отношении граждан по запросам не только по возбужденному уголовному делу, а также и при производстве дела об административном правонарушении, решении вопроса

о постановке на профилактические учеты и в целях исполнения законодательства Российской Федерации.

Для граждан, желающих осуществлять внештатное сотрудничество с полицией либо желающих участвовать в деятельности народных дружин, целесообразно ввести административную ответственность за сокрытие сведений о наличии у них ограничений, предусмотренных ФЗ № 44-ФЗ.

Для внесения в региональный реестр народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности необходимо предусмотреть обязанность о предоставлении заявлений всех учредителей о согласии на обработку персональных данных, а также письменное заверение каждого из учредителей об отсутствии у него ограничений, предусмотренных федеральным законом. Аналогичные положения необходимо предусмотреть в заявлении граждан о принятии в народную дружину.

Исключение из народной дружины

Народные дружинники могут быть исключены из народных дружин в следующих случаях:

- 1) на основании личного заявления народного дружинника;
- 2) при наступлении обстоятельств, влекущих непринятие в народную дружину (описаны выше);
- 3) при совершении народным дружинником, участвующим в охране общественного порядка, противоправных действий либо бездействия, повлекших нарушение прав и свобод граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- 4) в связи с неоднократным невыполнением народным дружинником требований устава народной дружины либо фактическим самоустранением от участия в ее деятельности;
- 5) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации.

Подводя итог проведенного анализа правового регулирования деятельности народных дружин, следует отметить, что принятие ФЗ № 44-ФЗ, несомненно, является важным этапом в построении взаимодействия граждан и правоохранительных органов, впервые на законодательном уровне детально урегулированы вопросы участия граждан в охране общественного порядка. Однако данный федеральный закон и принятое на его основе региональное законодательство нуждаются в серьезной доработке и устранении возникших правовых коллизий.

Особенности создания и деятельности народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации

Положения ФЗ № 44-ФЗ распространяются на деятельность народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, с учетом особенностей, указанных в Федеральном законе от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Народные дружинники из числа членов казачьих обществ выполняют обязанности по охране общественного порядка в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества, с использованием символики народного дружинника.

Планы работы народных дружин из числа членов казачьих обществ, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников из числа членов казачьих обществ, а также кандидатура командира народной дружины из числа казачьих обществ согласовываются с атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ, органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами.

В качестве дополнительных источников финансирования народных дружин из числа членов казачьих обществ, их материально-технического обеспечения могут использоваться средства казачьих обществ.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные нормативно-правовые акты, регламентирующие участие граждан в охране общественного порядка на федеральном и региональном уровне (на примере субъекта РФ, в котором вы проживаете).

2. Какие основные формы участия граждан в охране общественного порядка Вам известны?

3. Какие основания и порядок применения физической силы народными дружинниками предусмотрены действующим законодательством?

4. Какие ограничения установлены законодательством относительно командира и членов народной дружины?

5. Какие меры социальной поддержки народных дружин закреплены в федеральном и региональном законодательстве (на примере субъекта РФ, в котором вы проживаете)?

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

В соответствии с ФЗ № 44-ФЗ народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно закону Алтайского края от 05.09.2014 № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» народные дружины создаются в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Не допускается создание народных дружин при политических партиях и религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений внутри народных дружин.

Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования. При этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

Не допускается привлечение народной дружины к охране общественного порядка на территории за пределами установленных для нее границ.

Порядок создания народных дружин условно можно поделить на следующие этапы:

1 этап. Подача уведомления учредителем о создании народной дружины.

По инициативе граждан (учредителей) в количестве не менее трех человек в органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования подается уведомление о создании народной дружины вместе с протоколом собрания (целесообразно на данном заседании и данным протоколом также выбрать кандидатуру для утверждения командиром народной дружины).

Одновременно уведомление о создании народной дружины подается в территориальный орган МВД России на районном (городском) уровне.

При создании народной дружины без образования юридического лица регистрация в Управлении Министерства юстиции РФ не предусматривается.

В уведомлении указывается:

- учредитель народной дружины;
- предполагаемое количество членов народной дружины;

- кандидатура командира народной дружины.

Образец уведомления – приложение 1.

Образец протокола собрания – приложение 2.

Глава администрации и заместитель начальника полиции по охране общественного порядка либо начальник ОВД на соответствующих уведомлениях, поданных в орган местного самоуправления и территориальный орган МВД России на районном (городском) уровне, накладывают визу о согласии с кандидатурой командира народной дружины. Учредители народной дружины уведомляются органами внутренних дел и органами местного самоуправления о принятом решении в отношении кандидатуры командира народной дружины.

Следует отметить, что не совсем ясен механизм согласования командира с органами местного самоуправления и в целом цели данного согласования, ведь если дружина создается в небольшом муниципальном образовании, то, соответственно, администрация муниципального образования может обладать информацией о личных качествах предполагаемого командира, в случае же создания дружины в крупных муниципальных образованиях неясно, чем будет руководствоваться орган местного самоуправления, утверждая или отклоняя кандидатуру командира, каковы критерии для согласования. В связи с этим представляется целесообразным при согласовании командира народной дружины направлять в администрацию муниципального образования характеристику по месту жительства, работы или учебы на кандидата в командиры. Также возможно личное собеседование кандидата в командиры народной дружины с представителями администрации муниципального образования. По нашему мнению, органы местного самоуправления также имеют возможность проверить кандидатуру командира дружины по спискам избирателей муниципального образования в целях установления дееспособности гражданина.

В случае определения кандидатуры командира на собрании, но дальнейшего отклонения кандидатуры командира органами внутренних дел либо органами местного самоуправления следует переизбрать кандидатуру командира и вновь подать соответствующие ходатайства на согласование.

Кроме того, следует отметить, что, несмотря на отсутствие в законе требований о месте жительства учредителей, членов и командира, считаем целесообразным назначать командирами народных дружин лиц, проживающих на территории муниципального образования, в котором создается народная дружина.

Срок рассмотрения уведомления главой местного самоуправления соответствующего муниципального образования не должен превышать 7 календарных дней.

2 этап. Подача заявления в органы внутренних дел о включении народной дружины в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности. Регистрация народной дружины в региональном реестре.

Данный этап проходит параллельно с первым, и одновременно с подачей уведомления о создании народной дружины в орган местного самоуправления учредители подают в территориальный орган МВД России на районном уровне следующий пакет документов:

- заявление о включении в региональный реестр (образец заявления – приложение 3);
- устав (образец устава, разработанный ГУ МВД России по Алтайскому краю и Управлением Министерства юстиции России по Алтайскому краю, – приложение 9);
- уведомление в органы местного самоуправления (образец уведомления – приложение 1);
- ходатайство о согласовании кандидатуры командира народной дружины (образец ходатайства – приложение 4);
- протокол заседания коллектива об избрании командира народной дружины (образец протокола собрания – приложение 2);
- автобиография (в произвольной форме) кандидата на должность командира народной дружины;
- заявления членов народной дружины с приложением копии паспорта, фото (для удостоверения) (образец заявления – приложение 5);
- сведения (справки) из наркологического и психоневрологического диспансера на всех членов дружины.

В случае вступления в дружину новых членов по ним проводится проверка территориальными органами внутренних дел на районном уровне в рабочем порядке не более 30 дней.

В территориальных органах внутренних дел Алтайского края заместителями начальников полиции (по охране общественного порядка) ведется книга учета заявлений о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр (приложение б).

Как уже отмечено выше, учредители народной дружины уведомляются органами внутренних дел и органами местного самоуправления о принятом решении в отношении кандидатуры командира народной дружины.

После получения согласия органа местного самоуправления и органа внутренних дел в отношении кандидатуры командира следует провести собрание народной дружины по утверждению согласованной кандидатуры командира.

Следует признать разумным срок рассмотрения кандидата в командиры народной дружины не более 30 дней, принимая во внимание, что для проверки лица по различным учетам в некоторых случаях требуется и более длительное время, данный срок возможно продлить не более чем на 30 дней, уведомив об этом учредителей и кандидата в командиры народной дружины.

В случае вступления в народную дружину новых членов считаем необходимым уведомление территориального органа внутренних дел. Данное положение вызвано потребностью в осведомленности органов внутренних дел о количественном составе народных дружин, учитываемом при расчете сил и средств, заступающих на службу по охране общественного порядка.

Аналогично необходимо уведомлять органы внутренних дел об исключении из народной дружины.

Как отмечалось выше, народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности подлежат включению в региональный реестр. Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка по месту их создания только после внесения в региональный реестр.

В Алтайском крае реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности ведет Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю (ГУ МВД России по Алтайскому краю).

В соответствии с приказом ГУ МВД России по Алтайскому краю от 10.09.2014 № 435 «Порядок формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности и организации взаимодействия территориальных органов внутренних дел Алтайского края и народных дружин» региональный реестр ведется отделом взаимодействия с органами исполнительной власти Алтайского края и органами местного самоуправления управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти Алтайского края и органами местного самоуправления ГУ МВД России по Алтайскому краю (далее – ОВ УОООП ГУ) и формируется на основе информации, предоставляемой территориальными органами внутренних дел Алтайского края.

Приказом установлена форма регионального реестра (приложение 7).

Поступившее в территориальный орган внутренних дел Алтайского края заявление о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности после регистрации в книге учета вместе с уставом народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в течение трех дней предоставляется в ОВ УОООП ГУ для проверки содержащихся в них сведений в це-

лях принятия решения о внесении в региональный реестр. В рамках рассмотрения поступившего заявления сотрудниками ОБ УОООП ГУ по имеющимся учетам информационных баз данных МВД России проводится проверка в отношении учредителей народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности на наличие ограничений, предусмотренных ч. 6 ст. 11 и ч. 8 ст. 12 ФЗ № 44-ФЗ.

По результатам проверки сотрудником ОБ УОООП ГУ, ее проводившим, готовится рапорт с предложением о целесообразности внесения народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр, который согласовывается с начальником ОБ УОООП ГУ и докладывается заместителю начальника полиции (по охране общественного порядка) ГУ не позднее чем за 5 дней до истечения срока рассмотрения заявления.

При принятии решения о внесении народной дружины в региональный реестр ОБ УОООП ГУ оформляется свидетельство «О внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» (приложение 8).

Свидетельство выдается также в случае:

- изменения сведений, содержащихся в свидетельстве;
- утраты свидетельства;
- повреждения свидетельства, влекущего невозможность его использования, при представлении оригинала поврежденного свидетельства;
- включения во вновь (повторно) выдаваемое свидетельство сведений о ранее выданном свидетельстве.

Оформленное ОБ УОООП ГУ свидетельство в течение 14 дней после внесения народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр направляется в территориальный орган внутренних дел Алтайского края, где выдается уполномоченному представителю народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности под роспись, о чем делается отметка в книге учета.

В случае выявления в ходе проверки заявления ограничений, установленных в отношении учредителей народных дружин и предусмотренных ч. 6 ст. 11 и ч. 8 ст. 12 ФЗ № 44-ФЗ, заявителю направляется уведомление об отказе во внесении в резерв. Информация о наличии ограничений направляется в прокуратуру и органы местного самоуправления по месту создания народной дружины, а также в территориальный орган внутренних дел Алтайского края для сведения.

После внесения сведений в региональный реестр народные дружины и общественные формирования правоохранительной направленности могут участвовать в охране общественного порядка.

Следует отметить, что в случае регистрации народной дружины в Министерстве юстиции, соответствия требованиям, предъявляемым к народным дружинам, и принятия положительного решения о внесении их в региональный реестр данные дружины подлежат внесению в региональный реестр независимо от регистрации народной дружины в Министерстве юстиции, так как законом не установлено требование об обязательной регистрации народной дружины в форме юридического лица.

В случае соответствия народной дружины предъявляемым требованиям и принятия положительного решения о включении народной дружины в реестр, а также при условии, что органами местного самоуправления или органом внутренних дел не согласована кандидатура командира народной дружины, считаем возможным включение народной дружины в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности. Учитывая первостепенную роль органов внутренних дел в организации деятельности народной дружины, а также организации службы по охране общественного порядка, полагаем, что на период, пока не будет согласована кандидатура командира, возможно назначение временного командира из числа наиболее подготовленных членов народной дружины.

3 этап. Опубликование сообщения о создании народной дружины

После получения народной дружиной свидетельства о внесении в региональный реестр представляется целесообразным уведомление органов местного самоуправления (либо через средства массовой информации) о внесении народной дружины в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, что вызвано необходимостью осведомленности органов местного самоуправления о наличии народных дружин, имеющих право нести службу по охране общественного порядка. Кроме того, в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ в целях содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам граждане вправе участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов. Соответственно, уведомив общественность посредством сообщения в СМИ, народная дружина ставит в известность в том числе и возможных организаторов различных спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий.

4 этап. Установление порядка взаимодействия народной дружины с органами местного самоуправления и территориальными органами внутренних дел.

В соответствии со статьей 22 ФЗ № 44-ФЗ порядок взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами определяется совместным решением народных дружин, органов местного самоуправления соответствующего муници-

пального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иных правоохранительных органов.

Планы работы народных дружин составляются командиром народной дружины, в плане указываются место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников. Планы подлежат согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами.

Самым рациональным способом согласования взаимодействия народных дружин с органами местного самоуправления и органами внутренних дел является заключение трехстороннего соглашения, в котором будут установлены основные направления сотрудничества и обязанности сторон (образец соглашения – приложение 10).

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные этапы создания и регистрации народной дружины.
2. Охарактеризуйте первый и второй этапы создания народной дружины с указанием документов, необходимых для этого.
3. Дайте характеристику третьему этапу создания народной дружины. Является он обязательным или факультативным?
4. Определите основные направления взаимодействия народной дружины с органами местного самоуправления и территориальными органами внутренних дел.

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОДГОТОВКИ ЧЛЕНОВ НАРОДНОЙ ДРУЖИНЫ

Как отмечалось выше, планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников подлежат согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориальным органом внутренних дел Алтайского края.

План работы народной дружины составляется ежеквартально. В приложении 11 представлен примерный план работы народной дружины на квартал.

Организация деятельности народных дружин также включает в себя и подготовку ее членов. Так, в соответствии со ст. 15 ФЗ № 44-ФЗ народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В целях реализации данного положения был подписан приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»¹.

Целью подготовки народных дружинников является получение знаний, умений и навыков, необходимых в их деятельности.

В соответствии с данным приказом основными задачами подготовки народных дружинников являются:

- ознакомление с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами МВД России, регламентирующими деятельность народных дружинников, и их практическое применение при участии в охране общественного порядка;
- формирование, закрепление, развитие у народных дружинников практических навыков к действиям при участии в охране общественного порядка;
- ознакомление с мерами личной безопасности и приемами самозащиты при участии в охране общественного порядка;

¹ Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 // Российская газета. 2014. 8 окт. № 229.

- поддержание у народных дружинников постоянной готовности участвовать в предупреждении и пресечении правонарушений;
- формирование навыков оказания первой помощи.

Установленной приказом формой подготовки народных дружинников является инструктаж перед проведением мероприятий по охране общественного порядка.

На инструктаже народные дружинники должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, быть одетыми в форменную одежду и (или) иметь отличительную символику народного дружинника, иметь опрятный внешний вид.

Инструктажи народных дружинников проводятся должностными лицами территориального органа МВД России на районном уровне с обязательным участием оперативного дежурного по территориальному органу МВД России на районном уровне.

К участию в инструктажах привлекаются руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-разыскную деятельность.

Инструктирующий обязан:

- убедиться в готовности народных дружинников к проведению мероприятий по участию в охране общественного порядка;
- проверить знание народными дружинниками: своих прав и обязанностей, а также отдельных положений нормативных правовых актов, связанных с обеспечением правопорядка; действий по пресечению нарушений общественного порядка;
- разъяснить порядок связи и взаимодействия;
- ответить на имеющиеся вопросы.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Исходя из ст. 19 рассматриваемого федерального закона, члены народных дружин имеют право применять физическую силу в процессе несения службы.

Представляется, что получасовым инструктажем перед заступлением на службу невозможно охватить предусмотренную ФЗ № 44-ФЗ подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи.

Сотрудник патрульно-постовой службы для качественного исполнения служебных обязанностей обучается в течение шести месяцев в центрах профессиональной подготовки либо в образовательных организациях МВД России на факультете профессионального обучения, сдает массу экзаменов и зачетов, доказывая способность нести службу в соответствии с

предъявляемыми требованиями¹. Учитывая, что член народной дружины при совместном с органами внутренних дел несении службы выполняет комплекс поставленных перед патрульно-постовой службой задач хоть и не в полном объеме, участвует в нейтрализации основной массы правонарушений общественного порядка, осознавая потребность в народных дружинниках, представляется, что подготовку народных дружинников необходимо осуществлять силами кадровых подразделений территориальных органов внутренних дел на районном уровне, при общей координации отделом профессиональной подготовки управления по работе с личным составом и УОООП территориального органа по субъекту Российской Федерации, а также непосредственно командирами народных дружин.

Члены народных дружин должны обучаться тактике совместных действий, правовой основе деятельности народного дружинника, изучать приемы задержания и сопровождения.

Тактическая подготовка граждан к несению совместной с органами внутренних дел службы должна включать в себя три взаимосвязанных направления:

- 1) информирование об оптимальной тактике поведения в различных ситуациях опасности при несении службы;
- 2) снижение уровня виктимности в поведении при несении службы;
- 3) специальное обучение, целью которого является выработка психологических составляющих тактики безопасного поведения при несении службы.

Результат данной подготовки должен выражаться в наличии готовности члена народной дружины к совместному с правоохранительными органами несению службы и его предрасположенности к целенаправленному, надежному, с достаточным уровнем самозащиты поведению в условиях возникновения, протекания и разрешения ситуации повышенного риска криминального или иного характера.

Сформированность готовности к несению службы совместно с правоохранительными органами ведет к расчетливому и мотивированному риску в процессе решения служебных задач, преодолению чувства страха без потери инстинкта самосохранения, осмотрительности и бдительности в поведении, что способствует увеличению эффективности и надежности в действиях при работе по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности. Данная подготовка снижает виктимность в поведении человека, формируя на основе грамотного использования своего потенциала разумную тактику действия при несении службы. Особое

¹ Новиков С.В. Особенности процесса подготовки добровольного народного дружинника в Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина // Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 12.

внимание должно уделяться физической подготовке, в рамках которой, кроме общефизической подготовки, должны изучаться приемы задержания и сопровождения, используемые в органах внутренних дел.

Кроме того, народные дружинники должны обладать определенными знаниями по оказанию первой медицинской помощи¹.

Выходом из данной ситуации является разработка типовой программы обучения для всех дружинников, формирование методической и учебной базы для подготовки (приложение 13).

Подводя итог, отметим, что обучение народных дружинников является необходимой составляющей процесса совместного несения службы сотрудниками ОВД и народных дружинников, гарантирующее готовность народных дружинников к охране общественного порядка с соблюдением прав и законных интересов граждан. Несущие службу члены народных дружин должны обладать минимальными знаниями юридических основ их деятельности, применения физической силы, тактики несения службы. Кроме того, народным дружинникам необходим достаточный уровень физической подготовки, в том числе владение боевыми приемами борьбы, приемами задержания и сопровождения, а также психологическая подготовленность к несению службы и знание основ медицинской помощи.

Совместное несение службы по охране общественного порядка предполагает возможное попадание в ситуацию риска. Залогом личной безопасности сотрудника полиции и безопасности дружинника при несении службы по охране общественного порядка является качественное обучение, которое прошел дружинник.

Вопросы для самоконтроля

1. Является ли обучение народных дружинников обязательным?
2. Какие основные направления подготовки народных дружинников можно выделить?
3. Дайте характеристику процессу подготовки народных дружинников в соответствии с ведомственным приказом МВД России.

¹ Новиков С.В. Особенности процесса подготовки добровольного народного дружинника в Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина // Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 12.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обеспечение общественного порядка и безопасности является одной из функций государства, направленной на создание благоприятных условий для жизнедеятельности человека, реализации его прав и свобод. Для эффективной реализации данной функции необходимо тесное взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления и общественности.

Правовой основой участия граждан в охране общественного порядка является Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты, а также нормативно-правовые акты органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Принятый Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» регулирует статус общественных объединений правоохранительной направленности и народных дружин, а также устанавливает принципы, формы участия граждан в охране общественного порядка, порядок создания и деятельности народных дружин.

Несмотря на то, что нормативная база, регулирующая участие граждан в охране общественного порядка, требует совершенствования, она вполне может реализовываться в деятельности общественных организаций правоохранительной направленности и народных дружин.

Создание и регистрация народной дружины происходит в 4 этапа:

1 этап. Подача уведомления учредителем о создании народной дружины.

2 этап. Подача заявления в органы внутренних дел о создании народной дружины.

3 этап. Регистрация народной дружины в региональном реестре.

4 этап. Установление порядка взаимодействия народной дружины с органами местного самоуправления и территориальными органами внутренних дел.

Народная дружина может участвовать в охране общественного порядка только после внесения сведений в региональный реестр народных дружин и общественных формирований правоохранительной направленности.

Важным вопросом является подготовка членов народной дружины. Установленная приказом МВД России подготовка заключается в получасовом инструктаже перед выходом на службу, что представляется недостаточным для выполнения профессионально не подготовленными гражданами функций по охране общественного порядка. Целесообразно проводить подготовку силами отделов профессиональной подготовки управления по работе с личным составом ГУ МВД России по субъекту Федерации, а также непосредственно командирами народных дружин.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

4. Об общественных объединениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края: закон Алтайского края от 05.09.2014 № 69-ЗС: принят постановлением АКЗС от 01.09.2014 № 563 // Алтайская правда. 2014. 13 сент. № 196.

7. О порядке предоставления мер социальной поддержки народным дружинникам, связанных с их личным страхованием [Электронный ресурс]: постановление Администрации Алтайского края от 18.02.2015 № 54. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О создании координирующего штаба народных дружин Алтайского края [Электронный ресурс]: постановление Администрации Алтайского края от 27.07.2015 № 307. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об установлении границ территории, на которой может быть создана народная дружина в городе Барнауле: решение Барнаульской городской Думы от 07.11.2014 № 380 // Вечерний Барнаул. 2014. 12 нояб. № 169.

10. Об утверждении Порядка предоставления народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездных билетов: постановление Администрации города Бийска от 16.07.2015 № 1309 // Муниципальный вестник. 2015. 22 июля. № 24.

11. Баньковский А.Е. Современные проблемы правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка в Российской Фе-

дерации // Вестник Владимирского юридического института. 2017. № 1(42). С. 97-99.

12. Бурылова Л.А. Теоретические и практические проблемы обеспечения общественной безопасности на территории муниципального образования // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Культура, история, философия, право. 2012. № 6. С. 105-117.

13. Бурылова Л.А. К вопросу о разграничении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти в сфере охраны общественного порядка // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2013. № 4(22). С. 87-92.

14. Васильев А.С. Проблема реализации гражданами права на участие в охране общественного порядка в г. Барнауле // Молодежь – Барнаул: материалы XVII-XIX городской научно-практической конференции молодых ученых / гл. ред. Ю.В. Анохин. Часть XVIII. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2017. С. 1037-1039.

15. Гайдукова О.М., Сорокина А.Г. Организация взаимодействия участковых уполномоченных полиции с молодежными формированиями правоохранительной направленности: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. 52 с.

16. Медведев И.Г. Международное частное право и нотариальная деятельность (2-е изд.). М.: Волтерс Клувер, 2005.

17. Новиков С.В. Особенности процесса подготовки добровольного народного дружинника в Тамбовском государственном университете имени Г.Р. Державина // Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 12.

18. Рыбалова О.А. Проблемы ограничения дееспособности: российский и зарубежный подходы (на примере некоторых государств) // Нотариальный вестник. 2015. № 4. Апрель.

19. Шутова В.И. Некоторые вопросы применения норм о признании гражданина недееспособным и пути их решения // Отечественная юриспруденция. 2017. № 4(18).

Главе администрации
г. Барнаула
П.П. Петрову

Уведомление
о создании народной дружины

Настоящим уведомляю Вас о создании народной дружины «Мир» в количестве 30 членов на территории Центрального района г. Барнаула.

Командиром народной дружины предлагается Смирнов Максим Викторович, 01.01.1985 г.р.

26.09.2021

Учредитель народной дружины «Мир»,
заместитель директора ОАО «Мир»

(подпись)

И.И. Иванов

**ПРОТОКОЛ
собрания коллектива ОАО «Мир»**

«26» марта 2021 г.

г. Барнаул

Место проведения: зал ОАО «Мир»

Время начала: 10 час. 00 мин.

Время окончания: 11 час. 00 мин.

Проводил: заместитель директора ОАО «Мир» Иванов И.И.

Принимали участие: сотрудники ОАО «Мир» – 47 сотрудников.

ПОВЕСТКА СОБРАНИЯ:

1. О создании народной дружины «Мир».

2. О выборе командира народной дружины.

Заседание открыл заместитель директора ОАО «Мир» Иванов И.И., который ознакомил присутствующих с повесткой и порядком проведения собрания.

По первому вопросу выступил Кузнецов К.К., который предложил создать народную дружину для оказания содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка, для патрулирования улиц в Центральном районе г. Барнаула, так как большая часть коллектива проживает в данном населенном пункте и хорошо знает местных жителей и желает, чтобы в районе был образцовый общественный порядок. Его поддержал Козлов М.М.

Предложено проголосовать.

Проголосовало 47 человек.

«За» – 46 чел., «против» – 0, «воздержались» – 1 чел.

По второму вопросу выступила Грачева М.А., которая поддержала инициативу Кузнецова К.К. и предложила избрать командиром народной дружины водителя Смирнова Максима Викторовича, так как он пользуется авторитетом у коллектива и обладает хорошими организаторскими способностями. Предложено проголосовать.

Проголосовало 47 человек.

«За» – 46 чел., «против» – 0, «воздержались» – 1 чел.

Собрание коллектива

РЕШИЛО:

1. Создать народную дружину «Мир» численностью 30 человек.

2. Уведомить главу муниципального образования.

3. Поручить Грачевой М.А. подготовить документацию для прохождения регистрации народной дружины.

4. Избрать командиром народной дружины Смирнова Максима Викторовича.

Заместитель директора ОАО «Мир» _____

Секретарь _____

И.И. Иванов

К.К. Карасева

Начальнику ГУ МВД России
по Алтайскому краю
генерал-лейтенанту полиции

А.А. Подоляну

от И.И. Иванова
(тел. 35-35-35; 8(988)8888888)

Заявление

Прошу Вас зарегистрировать в региональном реестре народную дружину «Мир» с территорией обслуживания Центральный район г. Барнаула.

Приложение:

устав народной дружины;

уведомление в органы МСУ (согласованное, где указана территория обслуживания);

ходатайство о согласовании кандидатуры командира народной дружины;

протокол заседания коллектива об избрании командира народной дружины;

автобиография (в произвольной форме) кандидата на должность командира народной дружины;

заявления членов народной дружины с приложением копии паспортов, фото (для удостоверения);

сведения (справки) из наркологического и психоневрологического диспансера на всех членов дружины.

27.09.2021

(подпись)

И.И. Иванов

Начальнику УМВД России
по г. Барнаулу
полковнику полиции
К.К. Кольцову
от И.И. Иванова
(тел. 35-35-35; 8(988)8888888)

Ходатайство
о согласовании кандидатуры командира народной дружины

В связи с принятием решения об избрании командиром народной дружины «Мир» Смирнова Максима Викторовича (01.01.1985 года рождения, уроженца г. Барнаула, зарегистрированного в г. Барнауле, ул. Интернациональная, 14) ходатайствую о согласовании данной кандидатуры.

26.09.2021

(подпись)

Д.А. Громов

Учредителю народной
дружины «Мир»
И.И. Иванову
от Мишина Михаила Михайловича
(тел. сот. 8(988)988-9898)

Заявление

Я, Мишин Михаил Михайлович, 10.04.1986 года рождения, уроженец г. Барнаула, зарегистрированный по адресу: г. Барнаул, ул. Интернациональная, д. 5, кв. 2, прошу Вас принять меня в народную дружину «Мир».

К уголовной и административной ответственности не привлекался. Являюсь гражданином России, другого гражданства не имею.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» даю согласие УМВД России по г. Барнаулу на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку моих персональных данных, а именно совершение действий, предусмотренных п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», со сведениями о фактах, событиях и обстоятельствах моей жизни.

Настоящее согласие действует со дня его подписания до дня отзыва в письменной форме.

К заявлению прилагаю:

- фото 3х4 см – 2 шт.;
- справку из наркологического диспансера;
- справку из психоневрологического диспансера.

28.10.2021

(подпись)

М.М. Мишин

К Н И Г А

учета заявлений о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности

Начата « ____ » _____ 20 __ г.

Окончена « ____ » _____ 20 __ г.

(Левая сторона разворота книги)

№ п/п	Дата принятия документов	ФИО уполномоченного представителя, подающего заявление	Статус уполномоченного представителя	Примечание

(Правая сторона разворота книги)

№ п/п	Реквизиты письма о направлении документов	№ свидетельства	Роспись о получении	Примечание

РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЕЕСТР народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности

№	Сведения об учредителях, командире	Место создания	Территория, на которой участвует в охране общественного порядка	Дата включения в региональный реестр	Примечание
1	2	3	4	5	6



М В Д Р о с с и и

**Г Л А В Н О Е У П Р А В Л Е Н И Е
М И Н И С Т Е Р С Т В А В Н У Т Р Е Н Н И Х Д Е Л
Р О С С И Й С К О Й Ф Е Д Е Р А Ц И И
П О А Л Т А Й С К О М У К Р А Ю
(Г У М В Д Р о с с и и п о А л т а й с к о м у к р а ю)**

пр-т Ленина, 74, Барнаул, 656015

от « ____ » _____ 20 ____ г. № _____

С В И Д Е Т Е Л Ь С Т В О

**о внесении народной дружины или общественного объединения
правоохранительной направленности в региональный реестр народных
дружин и общественных объединений правоохранительной
направленности**

Выдано _____
(указывается полное наименование народной дружины или общественного объединения
правоохранительной направленности)

в том, что на основании решения ГУ МВД России по Алтайскому краю и в соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ внесена

_____ (дата внесения в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности)

в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности № _____.

Заместитель начальника полиции
(по охране общественного порядка) _____ (подпись) _____ (ФИО)

**Текст, напечатанный курсивом,
не должен присутствовать в оригинале устава!!!**

Утвержден
Решением учредительного собрания
Протокол № ____
от _____ 20__ года

УСТАВ

общественной организации «Народная (казачья народная) дружина города
Н-ска (Н-ского района, Н-ского муниципалитета)
(далее допускается применение нарицательного имени, например,
"Славная")»

(указывается населенный пункт) 20__ г.

Статья 1. Общие положения

1. Народная дружина (*далее наименование как на титульном листе*), именуемая в дальнейшем «Организация», – общественная организация, созданная в результате добровольного объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для оказания помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах, осуществляющая свою деятельность в рамках Конституции Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях», Законом Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» и иными нормативными актами Российской Федерации и Алтайского края.

1.2. Организационно-правовая форма – общественная организация.

1.3. Полное наименование: (*далее наименование как на титульном листе*).

Сокращенное наименование: (*если есть*).

1.4. Организация осуществляет свою деятельность на территории: (*территория, в пределах которой данная Организация осуществляет свою деятельность*).

Место нахождения Организации: (*указывается населенный пункт (муниципальное образование)*).

1.5. Организация вправе участвовать в охране общественного порядка после внесения в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Алтайском крае в порядке, установленном Законом Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка».

1.6. Правоспособность организации как юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о ее создании. Организация может иметь расчетный и иные счета в банках, может от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде и третейском суде.

Организация может иметь круглую печать со своим наименованием, штампы, бланки и другие реквизиты.

1.7. Отношения Организации с другими юридическими лицами и гражданами регламентируются законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Цели и предмет деятельности Организации

2.1. Целями Организации являются участие в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2.2. Предметом деятельности Организации является:

содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Статья 3. Членство в Организации

3.1. Членами Организации могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников.

При этом не могут быть членами Организации лица:

имеющие неснятую или непогашенную судимость;

в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

ранее осужденные за умышленные преступления;

включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Члены Организации имеют равные права и несут равные обязанности.

Членство в Организации неотчуждаемо. Осуществление прав члена Организации не может быть передано другому лицу.

3.2. Прием в Организацию осуществляется в порядке, установленном общим собранием Организации.

3.3. Член Организации вправе:

участвовать в управлении делами Организации;

в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом и уставом Организации, получать информацию о деятельности Организации и знакомиться с ее бухгалтерской и иной документацией;

обжаловать решения органов Организации, влекущие гражданско-правовые последствия, в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом;

требовать, действуя от имени Организации, возмещения причиненных Организации убытков;

оспаривать, действуя от имени Организации, совершенные ею сделки по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, и требовать применения последствий их недействительности, а также применения последствий недействительности ничтожных сделок Организации;

пользоваться безвозмездно и на равных началах с другими членами услугами, оказываемыми Организацией;

по своему усмотрению в любое время выйти из Организации.

3.4. При участии в охране общественного порядка член Организации вправе:

требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных Законом Алтайского края от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»;

осуществлять иные права, предусмотренные Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», другими федеральными законами.

Член Организации вправе отказаться от исполнения возложенных на него обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что его жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

3.5. Член Организации обязан:

участвовать в образовании имущества Организации в необходимом размере, в порядке, способом и в сроки, которые предусмотрены законом и уставом Организации;

не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности Организации;

участвовать в принятии решений, без которых Организация не может продолжать свою деятельность в соответствии с законом, если его участие необходимо для принятия таких решений;

не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда Организации;

не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создана Организация;

уплачивать предусмотренные уставом Организации членские и иные имущественные взносы.

3.6. При участии в охране общественного порядка член Организации обязан:

знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Член Организации может привлекаться к участию в охране общественного порядка в его рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту его работы или учебы.

3.7. Член Организации может быть исключен из Организации в порядке, установленном общим собранием Организации, в следующих случаях:

на основании личного заявления;

при наступлении обстоятельств, указанных в ч. 2 ст. 15 Закона Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»;

при совершении членом Организации, участвующим в охране общественного порядка, противоправных действий либо бездействия, повлекших нарушение прав и свобод граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

в связи с неоднократным невыполнением членом Организации требований устава Организации либо фактическим самоустранением от участия в ее деятельности;

в связи с прекращением гражданства Российской Федерации;

в связи с утерей, порчей, а также передачей удостоверения народного дружинника другим лицам.

3.8. При исключении из народной дружины дружинник обязан сдать удостоверение дружинника, а также имущество, полученное им в пользование в связи с работой в дружине. Возмещение стоимости утраченного или невозвращенного имущества производится в порядке, установленном нормами гражданского законодательства.

3.9. Размер и порядок сбора членских и иных имущественных взносов определяется общим собранием Организации.

Статья 4. Руководящие органы Организации

4.1. Высшим руководящим органом Организации является общее собрание членов (далее – общее собрание), созываемое не реже одного раза в год (*может быть определена другая периодичность*). Внеочередное общее собрание Организации может быть созвано по требованию командира Организации, коллегиальных органов Организации, а также одной трети членов Организации. О созыве общего собрания Организации ее члены извещаются в срок не позднее чем за 14 дней до даты проведения общего собрания. Общее собрание правомочно, если на указанном собрании присутствует более половины его членов (*либо две трети, либо все члены организации – определяется организацией самостоятельно*).

4.2. К исключительной компетенции общего собрания Организации относятся:

- определение приоритетных направлений деятельности Организации, принципов образования и использования ее имущества;

- утверждение и изменение устава Организации;

- определение порядка приема в состав членов Организации и исключения из числа ее членов;

- утверждение командира Организации и принятие его отставки;

- образование других органов Организации и досрочное прекращение их полномочий;

- рассмотрение и утверждение бюджета Организации, сметы ее расходов;

- утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности Организации (*в случае образования в Организации коллегиального органа данный вопрос может быть включен в его компетенцию*);

- принятие решений о создании Организацией других юридических лиц, об участии Организации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств Организации;

- принятие решений о реорганизации и ликвидации Организации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;

- избрание ревизионной комиссии (ревизора) и назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора Организации;

- принятие решений о размере и порядке уплаты членами Организации членских и иных имущественных взносов.

(Уставом организации к исключительной компетенции общего собрания может быть отнесено решение иных вопросов.)

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции общего собрания Организации, не могут быть переданы для решения другим органам Организации.

Все решения общего собрания Организации принимаются простым большинством голосов членов Организации, присутствующих на собрании.

Решения по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции общего собрания, принимаются квалифицированным большинством (2/3) голосов членов Организации, присутствующих на собрании *(либо единогласно – определяется организацией самостоятельно)*.

4.3. В период между общими собраниями Организации постоянно действующим руководителем Организации является командир Организации, избираемый на общем собрании Организации по предварительному согласованию с органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования *(в границах которого создана организация)* и территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел на три года *(может быть установлен иной срок полномочий – определяется организацией самостоятельно)*.

Помимо этого, могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы *(штаб, совет, правление, президиум – определяется организацией самостоятельно)*.

4.4. К компетенции указанных органов Организации относится решение вопросов, не входящих в компетенцию ее высшего органа.

4.5. К компетенции командира Организации относятся *(перечень может быть изменен по решению Организации, кроме 1 и 3 пунктов)*:

планирование работы Организации;

принятие и исключение из членов Организации;

осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальными органами иных правоохранительных органов, иными лицами по вопросам деятельности Организации;

осуществление контроля за исполнением решений общего собрания Организации;

подготовка вопросов для обсуждения на общем собрании Организации;

решение иных вопросов, не входящих в исключительную компетенцию общего собрания Организации.

(В случае образования в Организации постоянно действующих коллегиальных исполнительных органов (штаб, совет, правление, президиум – определяется Организацией самостоятельно) их состав, срок полномочий, порядок образования, компетенция и порядок принятия решений обязательно определяются в уставе Организации).

4.6. Ревизионная комиссия (Ревизор) Организации избирается на общем собрании Организации сроком *(определяется организацией самостоятельно)*.

4.7. Ревизионная комиссия (Ревизор) Организации вправе в любое время проводить проверки деятельности Организации и иметь доступ ко всей документации, касающейся деятельности Организации.

4.8. Ревизор (Ревизионная комиссия) Организации в обязательном порядке проводит проверку годовых отчетов и бухгалтерских балансов до их утверждения общим собранием.

Внимание: Пункты 4.6-4.8 требуются, только если есть решения об уплате членских взносов и (или) регистрации Организации в качестве юридического лица.

Статья 5. Имущество Организации и источники его формирования

5.1. Организация является собственником своего имущества. Члены Организации не сохраняют имущественные права на переданное ими в собственность Организации имущество, в том числе на членские взносы.

Члены Организации не отвечают по обязательствам Организации, а Организация не отвечает по обязательствам своих членов. Организация с момента ее государственной регистрации может иметь в собственности:

земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд; транспорт, оборудование, инвентарь; имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения;

денежные средства, акции и другие ценные бумаги; иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности Организации.

5.2. В собственности Организации могут находиться также средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые на средства Организации в соответствии с уставными целями.

5.3. Собственность Организации охраняется законом.

5.4. Имущество Организации формируется на основе: членских взносов; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых лекций, выставок, аукционов, иных мероприятий, направленных на выполнение целей и задач Организации; доходов от предпринимательской деятельности; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности; других не запрещенных законом поступлений.

5.5. В случае создания структурных подразделений, которые будут осуществлять свою деятельность на основе единого устава Организации, собственником имущества будет являться Организация в целом.

Структурные подразделения Организации имеют право оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственниками.

5.6. В случае вхождения Организации в ассоциацию организаций в качестве самостоятельного субъекта Организация остается собственником принадлежащего ей имущества. Передача имущества Организации в собственность ассоциации не допускается.

Статья 6. Приносящая доход деятельность Организации

6.1. Организация может осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено уставом, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и если это соответствует таким целям.

Если уставом Организации предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, Организация должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью.

6.2. Организация может создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения приносящей доход деятельности. Создаваемые Организацией хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

6.3. Доходы от приносящей доход деятельности Организации не могут перераспределяться между ее членами и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование Организацией своих средств на благотворительные цели.

Статья 7. Порядок внесения изменений и дополнений в Устав Организации

7.1. Изменения и дополнения в Устав вносятся по решению общего собрания членов Организации, принятому большинством в 2/3 голосов членов Организации, присутствующих на собрании.

7.2. Изменения и дополнения в Устав подлежат государственной регистрации и приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации учредительных документов.

Статья 8. Реорганизация Организации

8.1. Реорганизация (слияние, присоединение, разделение, выделение) осуществляется по решению общего собрания Организации, принятому большинством в 2/3 голосов членов Организации, присутствующих на собрании. Государственная регистрация вновь образованного после

реорганизации общественного объединения осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством.

8.2. Имущество Организации переходит после ее реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 9. Ликвидация Организации

9.1. Ликвидация Организации осуществляется по решению общего собрания Организации, принятому большинством в 2/3 голосов членов Организации, присутствующих на собрании, либо по решению суда.

9.2. При ликвидации Организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество направляется в соответствии с уставом Организации на цели, для достижения которых она была создана, и (или) на благотворительные цели.

9.3. Государственная регистрация Организации в связи с ее ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

9.4. Сведения и документы, необходимые для осуществления государственной регистрации Организации в связи с ее ликвидацией, представляются в орган, принявший решение о государственной регистрации Организации при ее создании.

(На оборотной стороне Устава)

Пронумеровано, прошнуровано _____ л.
Учредители народной дружины
_____ (ФИО)
(подпись)

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве между Администрацией муниципального образования городского округа города Барнаула и УМВД России по г. Барнаулу и народной дружиной «Мир» по вопросам участия народной дружины в охране общественного порядка на территории Центрального района г. Барнаула

г. Барнаул

«__» _____ 2021 г.

Администрация муниципального образования городской округ город Барнаул в лице главы администрации Петрова П.П., действующего на основании Устава городского округа город Барнаул, и Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Барнаулу в лице начальника УМВД России по г. Барнаулу полковника полиции Кольцова К.К., действующего на основании Положения об УМВД России по г. Барнаулу, и командира народной дружины «Мир» Смирнова М.В., совместно именуемые в дальнейшем «Стороны», заключили настоящее Соглашение о следующем:

1. Предмет Соглашения

1.1. Предметом настоящего Соглашения является сотрудничество между администрацией г. Барнаула, УМВД России по г. Барнаулу и народной дружиной «Мир» по вопросам участия народной дружины «Мир» в охране общественного порядка на территории Центрального района г. Барнаула в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

2. Основные направления сотрудничества Сторон

2.1. Основными направлениями сотрудничества Сторон являются:

2.1.1. Патрулирование и выставление постов на улицах и в других общественных местах совместно с сотрудниками полиции.

2.1.2. Разъяснение гражданам законодательства и правил поведения в общественных местах.

2.1.3. Участие в предупреждении правонарушений среди несовершеннолетних, проведение воспитательной работы среди подростков, в том числе совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2.1.4. Направление информации о лицах, подготавливающих либо совершивших правонарушения, в соответствующие органы для принятия мер в установленном законодательством порядке.

2.1.5. Выступления в средствах массовой информации (далее – СМИ) с сообщениями о деятельности дружины.

2.1.6. Обмен информацией по вопросам сотрудничества в рамках настоящего Соглашения.

2.1.7. Участие в обеспечении общественного порядка при проведении политических, спортивных, религиозных, культурно-зрелищных мероприятий с массовым участием граждан.

2.1.8. Оказание помощи в розыске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные действия.

2.1.9. Разработка мер морального и материального стимулирования членов народной дружины.

3. Обязанности Сторон

3.1. Администрация муниципального образования городской округ г. Барнаул обязуется:

3.1.1. Оказывать методическую и практическую помощь народной дружине «Мир» в организации охраны общественного порядка.

3.1.2. Совершенствовать муниципальные правовые акты г. Барнаула по вопросам участия граждан в охране общественного порядка.

3.1.3. Рассматривать на совещаниях администрации г. Барнаула вопросы деятельности народной дружины «Мир» в рамках настоящего Соглашения, обобщать и анализировать положительный опыт работы народной дружины.

3.1.4. Пропагандировать правовые знания, информировать население о совместной деятельности в рамках настоящего Соглашения с использованием различных форм и методов этой работы (сообщения в СМИ, информационные стенды и др.).

3.1.5. На основании ходатайства командира народной дружины поощрять денежными премиями членов народной дружины за вклад в раскрытие преступлений, розыск преступников, лиц, пропавших без вести, и пресечение административных правонарушений, а также активное участие в обеспечении общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

3.1.6. Оказывать финансовую помощь в страховании жизни и здоровья дружинников, иные дополнительные выплаты.

3.2. УМВД России по г. Барнаулу обязуется:

3.2.1. Оказывать методическую и практическую помощь народной дружине в организации охраны общественного порядка.

3.2.2. Привлекать по согласованию с командиром народной дружины ее членов к охране общественного порядка.

3.2.3. Проводить обучение членов народной дружины и инструктаж перед привлечением их на службу. Организовывать совместное патрулирование улиц и общественных мест.

3.2.4. Рассматривать на совещаниях УМВД России по г. Барнаулу вопросы совместной деятельности в рамках настоящего Соглашения, обобщать и анализировать положительный опыт работы народной дружины.

3.2.5. Участвовать в совещаниях, собраниях народной дружины и иных организационных мероприятиях по вопросам охраны общественного порядка.

3.2.6. Пропагандировать правовые знания, информировать население о совместной деятельности в рамках настоящего Соглашения с использованием различных форм и методов этой работы (сообщения в СМИ, информационные стенды и др.).

3.3. Народная дружина «Мир» обязуется:

3.3.1. Участвовать в охране общественного порядка на установленной территории, оказывать содействие правоохранительным органам в предупреждении и пресечении правонарушений и преступлений.

3.3.2. Участвовать в работе по предупреждению и пресечению детской безнадзорности и беспризорности, правонарушений среди несовершеннолетних, индивидуальной профилактической работе с родителями и законными представителями несовершеннолетних, допускающих правонарушения.

3.3.4. Оказывать помощь государственным и правоохранительным органам в обеспечении безопасности населения и общественного порядка при возникновении стихийных бедствий, катастроф, аварий, эпидемий, иных чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

3.3.5. Оказывать помощь государственным органам и службам в выявлении лиц, проживающих без регистрации по месту жительства или пребывания, иностранных граждан, находящихся нелегально на территории России.

3.3.6. Патрулировать улицы и общественные места на закрепленной территории, в том числе совместно с сотрудниками полиции. Принимать участие в проведении инструктажей нарядов перед заступлением на службу по охране общественного порядка.

4. Реализация Соглашения

4.1. Реализация настоящего Соглашения осуществляется сторонами в соответствии с перспективными и текущими планами совместных мероприятий, составляемых по установленной форме с установленной периодичностью и согласованными графиками выхода на охрану общественного порядка членов народной дружины.

4.2. В случае необходимости проводятся совместные совещания и консультации по реализации настоящего Соглашения.

5. Срок действия и порядок расторжения Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует до расторжения по соглашению Сторон.

5.2. По взаимному согласию Сторон в текст Соглашения могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются в письменной форме дополнительным Соглашением, подписанным уполномоченными на то должностными лицами, и действительны со дня его подписания.

5.3. Каждая из Сторон вправе прекратить действие настоящего Соглашения, письменно уведомив другую Сторону не менее чем за два месяца.

5.4. Настоящее Соглашение составлено в трех экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

Подписи Сторон

Глава администрации
г. Барнаула

П.П. Петров

«__»_____ 2021 г.

МП

Начальник УМВД
России по г. Барнаулу
полковник полиции

К.К. Кольцов

«__»_____ 2021 г.

МП

Командир народной
дружины «Мир»

М.В. Смирнов

«__»_____ 2021 г.

План
работы общественной организации «Народная дружина _____»
1 квартал 20__г.

№ п/п	Мероприятия	Место проведения	Дата и время проведения	Количество привлекаемых дружинников
1. Организационные мероприятия				
1.1.	Рассмотрение заявлений граждан о приеме в общественную организацию «Народная дружина _____».	Адрес расположения дружины	Еженедельно по четвергам с 15.00 до 17.00	1
1.2.	Составление графика дежурств и ведение табеля учета дежурств дружины.	Адрес расположения дружины	Ежемесячно 25 числа	1
1.3.	Проведение обучения членов дружины законодательству РФ в области правопорядка, прав и обязанностей народного дружинника.	Территориальный ОВД	27.03.20__ время	8
1.4.	Проведение целевых инструктажей дружинников и сотрудников полиции, привлекаемых к обеспечению общественного порядка, по профилактике правонарушений, борьбе с преступностью, охране законных прав и интересов граждан.	Территориальный ОВД	1 раз в неделю (пятница, либо суббота, либо воскресенье на выбор) непосредственно перед заступлением на службу в 21 час. 45 мин.	2
1.5.	Проведение общего собрания членов дружины. Подведение итогов работы.	Адрес расположения дружины	26.06.20__ в 15.00 час.	8
2. Оперативно-профилактические мероприятия				
2.1.	Патрулирование на улицах и в других общественных местах совместно с сотрудниками полиции. Выявление лиц, имеющих ограничения по времени появления, в общественных местах в ночное время.	Указывается населенный пункт	1 раз в неделю (пятница, либо суббота, либо воскресенье на выбор) с 22 до 01 час.	2

2.2.	Организация мероприятий, направленных на профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения среди школьников, пропаганда здорового образа жизни (лекции в школах). <i>(лучше указать конкретную тему)</i>	Средняя школа села _____ Неполная средняя школа села _____	14.04.2021 с 12.00 до 13.00 13.05.20__ с 12.00 до 13.00	1 1
2.3.	Участие в предупреждении правонарушений среди несовершеннолетних, проведение воспитательной работы среди подростков.	Указывается населенный пункт	26.03.20__ с 10.00 до 13.00 24.06.20__ с 10.00 до 13.00	1 1
2.4.	Участие в обеспечении общественного порядка при проведении праздничных мероприятий, посвященных празднованию 70-летия Победы.	Указывается населенный пункт	09.05.20__ с 22.00 до 01.00	2
2.5.	Участие в обеспечении общественного порядка при проведении мероприятий, посвященных «Дню молодежи».	Указывается населенный пункт	28.06.20__ с 22 до 01 час.	2
2.6.	Выделение народных дружинников для участия в охране общественного порядка по приглашениям ОВД, администрации органа местного самоуправления, организаторов спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий, иных правоохранительных органов.	В соответствии с местом, датой и временем, обозначенным в приглашении		2

Командир общественной организации
«Народная дружина _____»
« _____ » _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

Глава администрации органа
местного самоуправления
« _____ » _____ 20__ г.

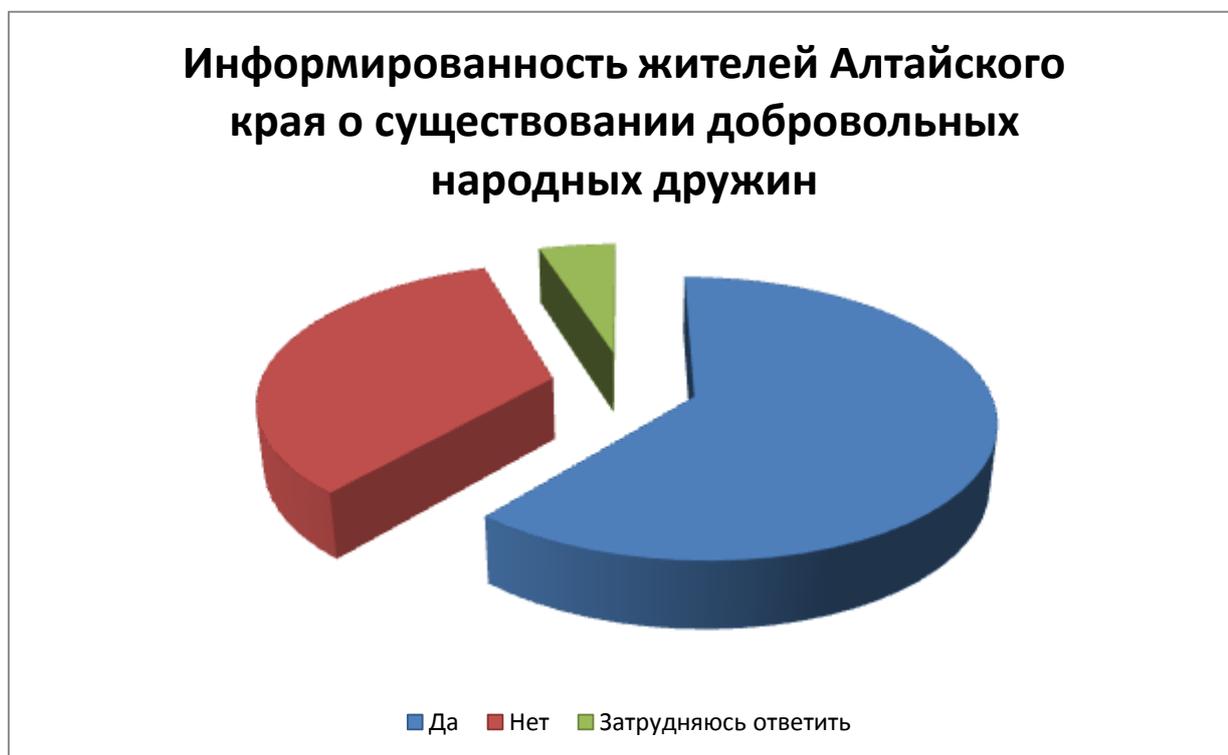
Начальник территориального ОВД
« _____ » _____ 20__ г.

Социологическое исследование на тему «Осведомленность населения Алтайского края о существовании и деятельности народных дружин»

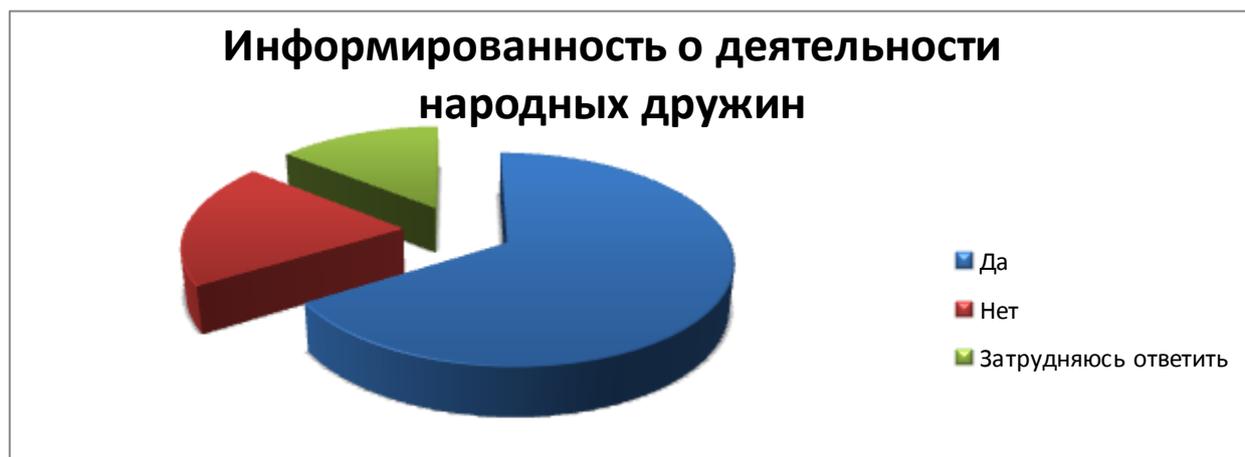
В исследовании приняли участие 1200 жителей Алтайского края в возрасте от 18 до 75 лет. Доля опрошенных женщин составила 54%, а доля мужчин – 46%. Городское население составило 56%.

На вопрос «Приходилось ли Вам что-либо слышать о существовании народных дружин в Алтайском крае?» 61,18% ответили «да», 33,88% ответили «нет», затруднились ответить 4,94%. Из чего следует вывод, что больше половины жителей Алтайского края обладают информацией о народных дружинах в Алтайском крае. Более наглядно можно увидеть на рис. 1.

Рисунок 1



На вопрос «Знаете ли Вы, какой деятельностью занимаются народные дружины?» 66,12% высказались об осведомленности, какой деятельностью занимаются народные дружины, у 19,74% жителей Алтайского края отсутствует информация о деятельности народных дружин, 14,14% затруднились ответить. Из чего можем сделать вывод, что больше половины жителей Алтайского края знают о деятельности народных дружин в Алтайском крае. Подробнее на рис. 2.



Согласно рис. 3 на диаграмме показано, что 46,71% жителей Алтайского края высказались о необходимости народных дружин в Алтайском крае. 16,45% высказали отрицательное мнение о необходимости народных дружин в Алтайском крае. 36,84% затруднились ответить.

Рисунок 3



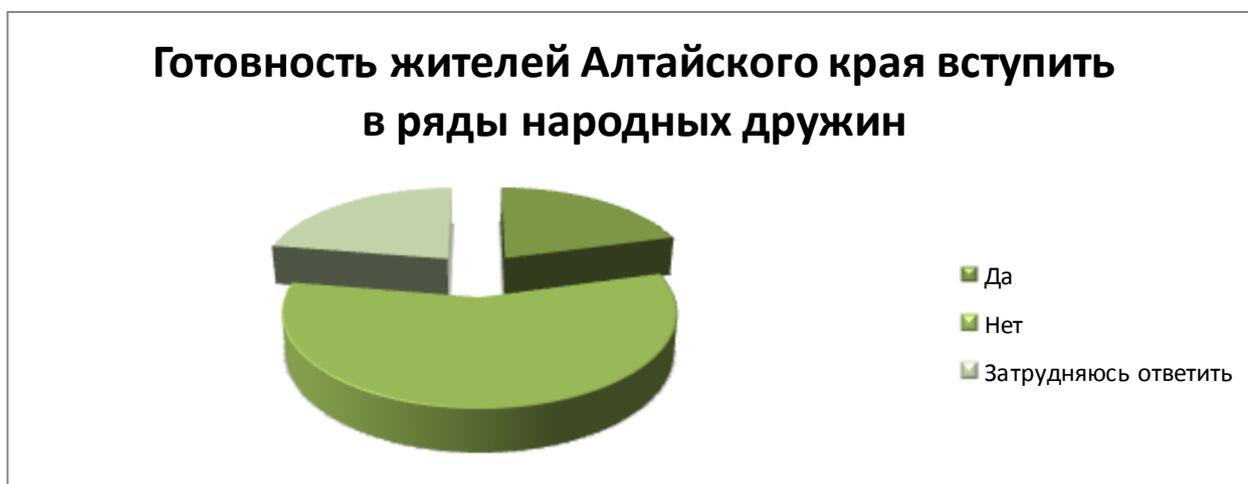
На рис. 4 показано, считают ли эффективной работу народных дружин жители Алтайского края. 44,41% опрошенных высказались об эффективной деятельности народных дружин в Алтайском крае. 41,12% затруднились ответить. 14,47% опрошенных признали деятельность народных дружин неэффективной. Возможно, это связано с отсутствием информации у жителей Алтайского края о деятельности народных дружин в целом.

Рисунок 4



Последний вопрос, заданный респондентам, был о готовности жителей Алтайского края вступить в ряды народных дружин. 56,91% опрошенных не готовы вступить в ряды народных дружин. Только 20,72% высказали свою готовность, и 22,37% затруднились ответить.

Рисунок 5



**Примерный тематический план подготовки народных дружинников
к службе по охране общественного порядка**

Тема занятия	Количество занятий
Тема 1. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Место полиции в системе органов внутренних дел. Полиция: правовые основы, основные направления, принципы деятельности (теоретическая подготовка, лекция).	2
Тема 2. Правовое положение народной дружины (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 3. Обязанности и права народного дружинника (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 4. Применение народным дружинником физической силы (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 5. Психология общения народного дружинника (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 6. Первая помощь при травмах, ранениях и кровотечениях (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 7. Первая помощь при воздействии высоких и низких температур, поражении электрическим током, обмороке, тепловом и солнечных ударах, функциональных повреждениях. Реанимация (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 8. Первая помощь при дорожно-транспортных происшествиях, повреждениях опорно-двигательного аппарата (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 9. Удары руками, ногами (физическая подготовка, практическое занятие).	1
Тема 10. Защитные действия от ударов (руками, ногами, предметом) (физическая подготовка, практическое занятие).	1
Тема 11. Освобождения от захватов и обхватов (физическая подготовка, практическое занятие).	1
Тема 12. Задержание и сопровождение правонарушителя (физическая подготовка, практическое занятие).	1
Тема 13. Обезоруживание правонарушителя, вооруженного ножом (физическая подготовка, практическое занятие).	1
Тема 14. Обезоруживание правонарушителя, вооруженного пистолетом (физическая подготовка, практическое занятие).	1
Тема 15. Связывание, сковывание правонарушителя (физическая подготовка, практическое занятие).	1

Тема 16. Правила личной безопасности при обнаружении взрывчатых и взрывоопасных веществ, взрывных устройств (тактическая подготовка, практическое занятие).	1
Тема 17. Особенности осуществления административной деятельности полиции при проведении массовых мероприятий (теоретическая подготовка, лекция).	2
Тема 18. Тактика действий при взаимодействии с нарядами полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков (тактическая подготовка, практическое занятие).	1
Тема 19. Тактика охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий (тактическая подготовка, практическое занятие).	2
Тема 20. Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 21. Понятие административного правонарушения (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 22. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (теоретическая подготовка, лекция).	2
Тема 23. Квалификация административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 10.5, 10.5 ¹ КоАП РФ (теоретическая подготовка, лекция).	1
Тема 24. Квалификация некоторых преступлений против личности (теоретическая подготовка, лекция).	2
Тема 25. Квалификация некоторых преступлений против собственности. Хулиганство (теоретическая подготовка, лекция).	2
Всего	31

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. Правовая основа деятельности народных дружин	6
Вопросы для самоконтроля.....	24
Глава 2. Порядок создания и регистрации народных дружин	25
Вопросы для самоконтроля.....	31
Глава 3. Организация деятельности и подготовки членов народной дружины.....	32
Вопросы для самоконтроля.....	35
Заключение.....	36
Список использованных нормативно-правовых актов и литературы	37
Приложения	39

Учебное издание

**Порядок создания, регистрации и организации
деятельности народных дружин**

Учебно-практическое пособие

Галиев Рустам Салимжанович
Баньковский Артур Евгеньевич
Ярцев Тимофей Владимирович

Редактор	Ю.С. Жолобова
Корректурa	М.В. Егерь
компьютерная верстка	Ю.С. Жолобовой
Обложка	О.А. Розум

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 11.06.2021. Формат 60x90 1/16.
Ризография. Усл. п.л. 4,3. Тираж 66 экз. Заказ 272.
Барнаулский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.