

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРНАУЛЬСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Антонов Ян Анатольевич
Бачурин Александр Геннадьевич
Гайдуков Андрей Александрович
Щеглов Александр Иванович**

**ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ
С ГРАЖДАНАМИ, СОСТОЯЩИМИ НА УЧЕТЕ**

Учебно-практическое пособие

Барнаул 2020

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с гражданами, состоящими на учете: учебно-практическое пособие. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России. – 2020. – 56 с.

Рецензенты:

Шумилов Ю.В. – заместитель начальника ООиОАН УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Алтайскому краю, подполковник полиции.

Щербаков А.С. – заместитель начальника ОП по Ленинскому району УМВД России по г. Барнаулу, майор полиции.

В учебно-практическом пособии содержатся рекомендации по качественному выполнению служебных обязанностей участковым уполномоченным полиции по постановке на профилактический учет и организации индивидуальной профилактической работы с отдельными категориями граждан.

Учебно-практическое пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, в том числе проходящих профессиональную подготовку по основной программе профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принимаемых на службу в органы, по должности служащего «Полицейский».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава I. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор.....	6
Глава II. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.....	12
Глава III. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.....	19
Глава IV. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учёте в медицинской организации которые в течении года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ.....	30
Глава V. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, больными наркоманией, состоящими на учёте в медицинской организации которые в течении года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ.....	36
Глава VI. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.....	44
Заключение	51
Список литературы	52

ВВЕДЕНИЕ

Основным предназначением полиции Российской Федерации является защита прав и свобод граждан. Для достижения названной цели, связанной с созданием благоприятных условий жизни людей, полиция выполняет обязанности по выявлению, предупреждению и профилактике противоправных деяний. Данная деятельность носит системный характер и базируется на нормах административно-правового законодательства. В частности на положениях Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений». Законом определены виды субъектов профилактики правонарушений, которым относятся органы исполнительной власти, в том числе и полиция. Среди подразделений полиции ведущая роль в реализации профилактических мероприятий принадлежит участковым уполномоченным полиции (далее – УУП).

Именно УУП принимает превентивные меры по снижению рисков совершения преступлений, меры по предупреждению и пресечению административных правонарушений, то есть осуществляет общую профилактику правонарушений. Кроме профилактической деятельности общего характера УУП занимается индивидуальной профилактикой правонарушений, устраняя факторы, отрицательно влияющие на поведение конкретных лиц, применяя специальные меры воздействия, например такие, как профилактический учет.

Приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» определен алгоритм профилактической работы УУП с шестью категориями граждан. Раздел V названного приказа содержит ссылки на юридические и фактические основания индивидуальной профилактической работы с гражданами, раскрывает её содержание, сроки, а также основания прекращения, продления.

Качество общей и индивидуальной профилактической работы является

оценочным показателем деятельности УУП и оказывает значительное влияние на состояние правопорядка на территории конкретного административного участка.

ГЛАВА I. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, в отношении которых установлен административный надзор

Одной из важнейших задач государства является охрана личности от преступных и иных противоправных посягательств. Участковый уполномоченный полиции как представитель власти, является сотрудником органов внутренних дел, выполняющим важнейшие задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним части территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России.

Предупреждение рецидивной, повторной преступности является одним из приоритетных направлений участкового уполномоченного полиции. Так, в соответствии с пунктом 33.1. Приказа МВД России № 205 на УУП в данной сфере возложена особая ответственность за осуществление индивидуальной профилактики правонарушений со стороны лиц, состоящих на профилактическом учете.

К таким лицам относятся¹:

1. Совершеннолетние граждане, освободившиеся из мест лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость за совершение ряда преступлений².

2. Граждане, отбывшие наказание в виде лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость по определенным статьям УК РФ³.

3. Лица, совершившие преступление предусмотренное главой 18 УК РФ⁴ в отношении несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего

¹ Ст. 3 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

² Тяжкого и особо тяжкого преступления (ст. 15 УК РФ), преступления при рецидиве преступлений (опасном и особо опасном), умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, совершенного, в том числе против половой свободы половой неприкосновенности

³ ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1, п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150, ст. 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 279, 282 - 282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ

возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключаящим вменяемости.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с перечисленными выше лицами является **сообщение** должностного лица подразделения по осуществлению административного надзора. Названное сообщение оформляется **рапортом**, в котором указывается дата постановки лица на учет, основания и срок административного надзора, а также имеющиеся административные ограничения.

Такое информирование производится в течение одного рабочего дня со дня постановки лица на учет в территориальном органе МВД России. После чего УУП вносят сведения о поднадзорных лицах в паспорт на административный участок⁵.

Срок проведения индивидуальной профилактической работы с лицами рассматриваемой категории устанавливается **до принятия** начальником территориального органа МВД России **решения о прекращении административного надзора**⁶.

Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами, находящимися под административным надзором определяется положениями пунктов 8.1 - 8.12 Приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», и условно делится на три направления.

Во-первых, осуществление непосредственного наблюдения за поднадзорными лицами по месту их жительства (пребывания), с ежемесячным докладом рапортом начальнику территориального органа МВД России.

Данное наблюдение заключается в:

⁴ Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

⁵ Модуль «Участковый» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России

⁶ Ст. 5, ст. 9 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

- посещения не реже одного раза в месяц поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания), в том числе в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений. Такое посещение оформляются актом;

- получении сведений о поведении поднадзорного лица, информации по месту работы и месту его жительства;

- опросе поднадзорных лиц по вопросам нарушения ими установленных судом административных ограничений и невыполнения возложенных на них законом обязанностей.

Во-вторых, контроль за перемещением поднадзорных лиц.

Такой контроль осуществляется путем ознакомления, внесения записей, проставления отметок о прибытии в маршрутном листе поднадзорного лица. О фактах неприбытия поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства (пребывания), а также его убытия с места жительства (пребывания) УУП докладывают об этом рапортом начальнику территориального органа МВД России и принимают меры к установлению его места нахождения.

В-третьих, деятельность по предупреждению противоправных деяний поднадзорных лиц. Так, участковые уполномоченные полиции обеспечивают задержание и доставку поднадзорных лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не прибывших без уважительных причин в определенный срок к избранному ими месту жительства, а также лиц, самовольно оставивших место жительства в целях уклонения от административного надзора. При установлении факта уклонения от административного надзора⁷, по указанию начальника территориального органа МВД России, проводят сбор материалов предварительной проверки до передачи материалов в подразделение дознания⁸.

⁷ Статья 314.1. УК РФ «Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений»

⁸ В порядке определенном приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах

Кроме того, участковые уполномоченные полиции взаимодействуют с иными подразделениями органов внутренних дел по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа УУП с поднадзорными имеет особое значение, так как направлена на предупреждение преступлений и других правонарушений лицами, чье противоправное поведение наиболее опасно для общества. Число таких лиц достаточно велико, так по итогам 2019 г. под административным надзором находилось 127883 гражданина.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и задачи административного надзора.
2. Категории лиц, подпадающих под административный надзор органов внутренних дел.
3. Основания проведения индивидуальной профилактической работы с поднадзорными лицами.
4. Срок проведения индивидуальной профилактической работы с поднадзорными лицами.
5. Содержание индивидуальной профилактической работы с поднадзорными лицами.

Типовые практические ситуации

Ситуация 1.

В ходе патрулирования административного участка около дома № 142 по ул. А. Петрова участковый уполномоченный полиции лейтенант полиции А.Г. Ковалев увидел Сорокина Ю.А. находящегося под административным

надзором, который сидел на лавочке у подъезда № 2 и распивал алкогольные напитки (водку). Увидев участкового уполномоченного полиции, Сорокин Ю.А. пояснил, что по решению суда у него нет запрета на употребление алкогольных напитков, и попросил его не беспокоить.

Проанализируйте ситуацию. Как должен действовать участковый уполномоченный полиции в данной ситуации? Имеются ли основания для привлечения к административной ответственности поднадзорного лица?

Ситуация 2.

Участковый уполномоченный полиции А.Г. Ковалев 25 апреля посетил по месту жительства с установленным административным надзором Новикова О.А., которому судом назначены следующие административные ограничения и обязанности:

- запрет пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства поднадзорного лица, в период с 22.00 до 6.00;
- запрет выезда за установленные судом пределы территории г. Барнаула;
- обязательная явка 2 раза в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

В ходе проверки он установил, что поднадзорное лицо с 21 апреля по данному адресу не проживает, со слов соседей местонахождение его не известно, контактный телефон не доступен.

Проанализируйте ситуацию. Имеются ли нарушения со стороны поднадзорного лица в данной ситуации? Как должен действовать участковый уполномоченный полиции в данной ситуации? Имеются ли основания для привлечения к ответственности поднадзорного лица?

Ситуация 3.

Участковый уполномоченный полиции А.Г. Ковалев с целью проверки соблюдения поднадзорным лицом установленных судом ограничений и за выполнением предусмотренных законом обязанностей посетил по месту

жительства в 23.15 находящего под надзором Неверова С.Н., у которого по решению суда установлен запрет на пребывание вне жилого помещения, являющегося местом жительства период с 22.00 до 6.00. Дверь квартиры открыла женщина, представившаяся матерью Неверова С.Н., которая отказалась впустить участкового уполномоченного А.Г. Ковалева в квартиру, пояснив, что время уже поздно и все спят. После чего закрыла дверь.

Проанализируйте ситуацию. Как должен действовать участковый уполномоченный полиции в данной ситуации?

Ситуация 4.

Поднадзорное лицо В. намерено выехать на постоянное место жительства за пределы территории Российской Федерации в Казахстан на постоянное место жительства вместе с семьей, о чём подал в отдел полиции по месту жительства соответствующее заявление. Административный надзор на территории указанного государства не действует.

Проанализируйте ситуацию. Каким образом должны поступить в данном случае должностные лица полиции?

Ситуация 5.

В ходе проведения профилактической операции «Розыск» на территории г. Барнаула участковым уполномоченным полиции А.Г. Ковалевым был остановлен мужчина. Который предъявил паспорт на имя Долгова О.Г., 1978 г.р. При проверке по базе данных было установлено, что данный гражданин находится под административным надзором в г. Кемерово с установленным ограничением: запрет на выезд с территории, установленные судом. От каких-либо пояснений Долгов О.Г. отказался, ссылаясь на ст. 51 Конституции РФ, маршрутный лист отсутствовал.

Проанализируйте ситуацию. Как должен действовать УУП в сложившейся ситуации?

ГЛАВА II. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего

В соответствии с пунктом 33.2. приказа МВД России № 205 участковым уполномоченным полиции проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (далее – освобожденные из мест лишения свободы).

К таким лицам относятся⁹:

1. Совершеннолетние граждане, освободившиеся из мест лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость за совершение ряда преступлений¹⁰.

2. Граждане, отбывшие наказание в виде лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость по определенным статьям УК РФ¹¹.

⁹ Ст. 3 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

¹⁰ Тяжкого и особо тяжкого преступления (ст. 15 УК РФ), преступления при рецидиве преступлений (опасном и особо опасном), умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, совершенного, в том числе против половой свободы половой неприкосновенности

¹¹ ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1, п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150, ст. 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 279, 282 - 282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ

3. Граждане, отбывшие наказание в виде лишения свободы и имеющие неснятую (непогашенную) судимость за совершение умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с перечисленными выше лицами является **информация** об освобождении лица из мест лишения свободы.

На начальном этапе индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать, что граждане рассматриваемой категории фактически, в правовом плане, аналогичны лицам, находящимся под административным надзором. В своём прошлом они имеют криминальный опыт совершения преступлений, были осуждены за их совершение, также как и поднадзорные лица, находились в местах лишения свободы, что, безусловно, накладывает отпечаток на личность данных граждан.

Плюс ко всему этому, сам факт отбывания наказания в местах лишения свободы и длительное общение с многочисленным преступным контингентом, формирует у многих отбывающих негативное отношение к сотрудникам правоохранительных органов, в особенности к сотрудникам полиции. Поднадзорные лица, как правило, проявляли противоправное поведение ещё в период отбывания наказания в местах лишения свободы, где являлись злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, либо после своего освобождения неоднократно привлекались к ответственности за нарушения общественного порядка¹².

В связи с чем, на поднадзорных лиц судом накладывается ряд административных ограничений, обязанностей, кроме того, они привлекаются к предусмотренной законом юридической ответственности за несоблюдение ограничений, невыполнение обязанностей.

¹² п. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

В свою очередь на лиц, рассматриваемой категории, не распространяются какие-либо ограничения или запреты, они не наделены и обязанностями, соответственно не несут за их несоблюдение юридической ответственности.

Следует также учитывать, что отсутствие работы, денежных средств на первоочередные нужды являются существенными факторами совершения ими повторных преступлений.

Таким образом, от участкового уполномоченного полиции требуется проявить индивидуальный подход при осуществлении в отношении них профилактической работы.

По общему порядку, в соответствии с требованием приказа МВД № 205, УУП надлежит посещать лиц, освобождённых из мест лишения свободы по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц. Для повышения эффекта профилактического воздействия на данных лиц, следует индивидуально подходить к каждому из них, с учётом личностных характеристик. По возможности планировать более частое посещение их по месту жительства или пребывания.

Предваряя первое посещение по месту жительства лица, впервые поставленного на профучет, как освобожденного из мест лишения свободы, целесообразно провести проверку проживающих совместно с ним граждан по имеющимся информационным базам данных. При посещении интересоваться информацией о месте их работы, образе жизни.

В качестве источников информации можно рассматривать проживающих поблизости соседей, старших по подъездам (домам), с которыми необходимо установить личный контакт.

Именно от первого знакомства участкового уполномоченного полиции с подучётным лицом по месту жительства и его окружением во многом зависит успешность оказания эффективного профилактического воздействия.

От того насколько профессионально участковый выполнит первоначальные действия, будет складываться и все содержание его дальнейшей работы.

Демонстрация заинтересованности в исправлении подучетного, обладание информацией о его образе жизни, близком окружении, позволяет избирательно подходить к выбору и периодичности применения тех или иных методов профилактического воздействия.

Получив значительный объём информации о подучётном лице участковому легче будет ориентироваться в стиле профилактического воздействия. Оказывать содействие в поиске и трудоустройстве подучетного. Проводить необходимую профилактическую (разъяснительную) беседу или акцентировать внимание на более бдительном наблюдении за его поведением в обществе. Для этого, при проведении инструктажей, давать информацию о необходимости отработки конкретного подучётного лица при совершении каких-либо правонарушений.

При последующих посещениях по месту жительства лиц, освобожденных из мест лишения свободы следует также быть информационно подготовленным по знанию оперативной обстановки на территории оперативного обслуживания отдела полиции. Акцентировать внимание на ориентировки по схожим преступлениям, по составам или способам совершения которых, было ранее привлечено к уголовной ответственности подучетное лицо. Во время посещения их по месту жительства проверять на возможную причастность к совершению преступлений.

Кроме того, участковому уполномоченному полиции необходимо разъяснять последствия совершения противоправных деяний различного характера. Убеждать профилактируемое лицо в том, что достаточно соблюдать установленный порядок проживания, не допускать противоправных действий и благополучно истечет срок нахождения на учёте.

Фактически индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, проводится до **погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора**¹³.

¹³ Пункт 2 части 3 статьи 3 Федерального закона «Об административном надзоре»

Вопросы для самоконтроля:

1. Правовые основания индивидуальной профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (далее – освобожденные из мест лишения свободы).

2. Процессуальные основания индивидуальной профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (далее – освобожденные из мест лишения свободы).

3. Содержание индивидуальной профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (далее – освобожденные из мест лишения свободы).

4. Срок проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3,

частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (далее – освобожденные из мест лишения свободы).

Типовые практические ситуации

Ситуация 1.

При проверке по месту жительства О.Ю. Варленко, состоящего на профилактическом учёте как, лицо, освобожденное из мест лишения свободы, участковый уполномоченный полиции А.А. Волков в его квартире обнаружил несовершеннолетних (14 и 16 лет) Г.К. Питченко и Л.Д., Норина распивающих спиртные напитки.

Укажите порядок действий участкового уполномоченного полиции в данной ситуации, в том числе порядок взаимодействия с сотрудниками других служб полиции. Составьте макеты документов, которые должны быть оформлены участковым уполномоченным полиции в представленной ситуации.

Ситуация 2.

К участковому уполномоченному полиции А.Н. Нестерову обратилась гражданка О.И. Бочарова по вопросу проведения профилактической работы с ее бывшим мужем А.В. Бочаровым. О.И. Бочарова пояснила, что ее бывший муж ночью неоднократно приходил в дом, где она проживает, громко стучал в дверь, кричал, выражался грубой нецензурной бранью, требуя, чтобы ему отдали его сына Игоря. Однако О.И. Бочарова не открывала в таких случаях дверь дома, так как боялась его, а ее сын Игорь после таких скандалов плохо спит, стал хуже учиться в школе.

Какие меры должен принять участковый уполномоченный в данном случае, какие методы воздействия может применять? Какие процессуальные документы УУП должен оформить в данной ситуации?

Ситуация 3.

17 января в 20.00 к участковому уполномоченному полиции на личный прием в участковом пункте полиции обратилась гражданка К.Л. Васина с информацией о том, что ее муж, который состоит на профилактическом учёте, находясь в нетрезвом состоянии, избил ее и не пускает домой.

Проанализируйте ситуацию. Как должен поступить участковый уполномоченный полиции в данной ситуации?

Ситуация 4.

12 июня во время профилактического обхода своего административного участка в 19.00 в гаражном массиве ГСК № 53, участковый уполномоченный полиции К.С. Васин обнаружил двоих мужчин, распивающих спиртные напитки водку «Столичная». Одним из них оказался гражданин Р.А. Локин, который освобожден из мест лишения свободы 3 месяца назад и состоит на профилактическом учете как лицо, освобожденное из мест лишения свободы.

Проанализируйте ситуацию. Как следует поступить участковому уполномоченному полиции в сложившейся ситуации? Какие документы ему необходимо составить? Раскройте алгоритм действий участкового.

Ситуация 5.

Во время приёма граждан к участковому уполномоченный полиции К.С. Васину обратился гражданин В.С. Носов, состоящий на профилактическом учёте как лицо, освобожденное из мест лишения свободы. В.С. Носов заявил участковому, что на летний период времени с июня по август уедет отдыхать в Республику Крым и попросил понапрасну не беспокоить с проверками его родственников по месту жительства.

Дайте юридическую оценку ситуации. Предложите свой вариант дальнейших действий участкового в данной ситуации. Обоснуйте свой ответ.

ГЛАВА III. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере

Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 7, 38) Проводимая в соответствии с конституционными нормами социальная и семейная политика государства основывается на том, что семья выступает фундаментальной ценностью современного российского общества и исходит из необходимости ее укрепления и формирования семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности.

Не смотря на осуществляемые государством меры по укреплению ценностей семейных отношений, современные реалии свидетельствуют о фактах повсеместной распространенности в России различных правонарушений в семейно-бытовой сфере. Количество ежегодно регистрируемых сообщений о случаях семейного насилия составляет около 40% от общего числа поступивших в органы внутренних дел обращений, а каждый пятый из числа лиц, состоящих на профилактическом учете МВД России, является лицом, допускающим правонарушения в семейно-бытовой сфере.¹⁴

Согласно статистическим данным МВД России, на территории Российской Федерации за 2015 – 6 месяцев 2020 гг. зарегистрировано 237 727 преступлений в семейно-бытовой сфере, в том числе в 2015 г. – 54 285, в 2016 г. – 63 535, в 2017 г. – 38 311; в 2018 – 34195; в 2019 – 31942; за 6 месяцев 2020 года – 15459¹⁵.

Особую значимость в создавшихся условиях приобретает проблема эффективного государственного противодействия данным антисоциальным

¹⁴ Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: автореф. ... дис. кан. юрид. наук. – Омск, 2018. С. 3.

¹⁵ Главный информационно-аналитический центр МВД России. URL: <http://10.5.0.16/csi/modules.php?name=ReglDocs&go=view&fid=578>. (Согласно статистической отчетности МВД России учет преступлений в сфере семейно-бытовых отношений осуществляется с 2015 г.).

явлениям путем проведения эффективной индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Ведущая роль в ее решении отводится участковым уполномоченным полиции (далее – УУП), реализующим в пределах своей компетенции социально-защитную функцию.

На заседаниях расширенной коллегии МВД России министром неоднократно подчеркивался приоритет предупредительной деятельности УУП в исследуемой сфере. Отмечено, что «...одной из наиболее эффективных форм превентивного воздействия является индивидуальная работа с лицами, склонными к совершению правонарушений и состоящими в этой связи на профилактическом учете»¹⁶.

Согласно сведениям ГИАЦ МВД России за период с 2018 включая 6 месяцев 2020 года на профилактический учет, как лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере УУП было поставлено 234664 человека, из них: в 2018 году – 88786; в 2019 – 73837; за 6 месяцев 2020 года – 72041¹⁷.

Профилактика правонарушений в жилом секторе относится к одному из наиболее значимых и сложных направлений деятельности данного подразделения полиции. В ходе профилактических мероприятий, направленных на недопущение противоправного поведения значительное место отводится индивидуальной (адресной) работе с лицами, совершившими различного рода противоправные деяния в семейно-бытовой сфере. Инструкция по исполнению служебных обязанностей УУП на обслуживаемом административном участке¹⁸ установила основания, порядок и сроки проведения индивидуальной профилактической работы с гражданами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.

¹⁶ Сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51515>.

¹⁷ Главный информационно-аналитический центр МВД России. URL: <http://10.5.0.16/csi/modules.php?name=ReglDocs&go=view&fid=578>.

¹⁸ См.: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Индивидуальная профилактическая работа является составной частью предупреждения правонарушений и наряду с выявлением причин и условий их совершения, а также принятием мер по их устранению формирует общую структуру профилактики. Персонифицированный (индивидуальный) подход к лицам, допускающим правонарушения в семейно-бытовой сфере, лежит в основе предупредительной деятельности УУП.

Основополагающее значение для реализации УУП индивидуальной профилактической работы имеют нормы Конституции Российской Федерации, в которых заложены фундаментальные принципы организации правоохранительной деятельности в исследуемой сфере общественных отношений. Так, статьей 2 установлено, что деятельность государственных органов направлена на соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. В статье 21 указывается на недопустимость посягательства на достоинство личности, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения при проведении индивидуальной профилактической работы. Частью 3 ст. 55 определены пределы осуществления мер принуждения со стороны государства, в соответствии с которыми права и свободы человека и гражданина в семейно-бытовой сфере могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в п. 4 ч. 1 ст. 12 закрепил за УУП обязанность по проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете. Базовые основы индивидуальной профилактической работы как одного из составных элементов государственной системы профилактики правонарушений установлены в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». В нем представлены основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений, а также формы общего и индивидуального профилактического воздействия. Формы профилактического воздействия закреплены в ст. 17 указанного закона.

Формы профилактического воздействия, которые применяются УУП к лицам, допускающим правонарушения в семейно-бытовой сфере:

- *правовое просвещение и правовое информирование;*
- *профилактическая беседа;*
- *профилактический учет;*
- *объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.*

Лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми оказывается помощь, а также в рамках виктомологической профилактики правонарушений проводится разъяснительная беседа.

Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 установил, что МВД России и территориальные органы разрабатывают и принимают в пределах своей компетенции меры по предупреждению правонарушений, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению. К одной из предупредительных мер, применяемых УУП, относится индивидуальная профилактическая работа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 принята Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Данная программа разработана МВД России и предполагает за счет эффективной индивидуальной профилактической работы УУП обеспечить снижение к 2024 г. доли преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений.

Нормативным актом, детализирующим перечень административно-правовых действий, определяющих процедуру проведения индивидуальной профилактической работы УУП, является приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». Согласно требованиям рассматриваемого приказа предупреждение правонарушений представляет собой деятельность служб и

подразделений полиции, осуществляемую в пределах их компетенции, направленную на недопущение правонарушений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

При этом **основными задачами УУП** в данном направлении являются:

- 1) выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере, принятие мер по их устранению;
- 2) выявление и постановка на профилактический учет лиц, имеющих намерение совершить правонарушение.

Профилактический учет является формой профилактического воздействия и предназначен для информационного обеспечения предупредительной деятельности УУП. Ведение профилактического учета осуществляется путем обмена информацией посредством межведомственных запросов, в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Согласно п. 16 ч. 3 ст. 17 Закона «О полиции» собранные полицией сведения (информация) формируются в банк данных о лицах, состоящих на профилактических учетах. Профилактический учет относится к индивидуальной предупредительной деятельности УУП и сочетает в себе административные меры убеждения и принуждения, целью которого является недопущение совершения (возможного совершения) правонарушений. Являясь составляющим элементом индивидуальной профилактической работы, профилактический учет предполагает ведение служебной документации, в которой отражаются:

- 1) персональные данные граждан;
- 2) информация о дате постановки и сроке нахождения гражданина на учете;
- 3) сведения о событии совершенного преступления или административного правонарушения;

4) количество мер реагирования полиции на сообщения о происшествиях в сфере семейно-бытовых отношений;

5) результаты индивидуальной профилактической работы. Создание профилактических учетов обусловлено необходимостью накопления, систематизации и доведения до должностных лиц субъектов профилактики, в целях служебного пользования, информации о лицах, совершивших либо склонных к совершению правонарушений в семейно-бытовой сфере. При ведении профилактического учета обеспечивается конфиденциальность персональных данных о лице, состоящем на профилактическом учете¹⁹.

По мнению И.Д. Мотровича **основными этапами** проведения УУП индивидуальной профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере являются:

- 1) выявление лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 2) изучение лиц, склонных к совершению правонарушений, и источников негативного воздействия на них;
- 3) проверка по оперативно-справочным и иным учетам ОВД;
- 4) прогнозирование индивидуального поведения лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 5) постановка на профилактический учет при наличии основания;
- 6) планирование мер индивидуальной профилактики;
- 7) непосредственное профилактическое воздействие²⁰. Следует отметить что снятие с профилактического учета, либо продление срока проведения индивидуальной профилактической работы являются результатами предупреждения УУП правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Основаниями для проведения индивидуальной профилактической работы с перечисленными выше лицами являются:

¹⁹ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Рос. газета. – 2016.– 28 июня.

²⁰ Административная деятельность полиции. Особенная часть : учеб. пособие / И.Д. Мотрович [и др.] ; Дальневост. юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. – С. 127.

1) привлечение лица к административной ответственности по статье 6.1.1 КоАП РФ;

2) привлечение лица к уголовной ответственности по статьям 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ; (все вышеперечисленные противоправные деяния должны быть совершены в отношении лиц, состоящих с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях, к которым относятся:

➤ лица, вступившие в законный брак (супруги);

➤ лица, связанные близким родством, т. е. родственники по прямой восходящей и нисходящей линии: дети, родители, усыновленные, усыновители, родные сестры и братья (полнородные и неполнородные), внуки, бабушки, дедушки;

➤ лица, связанные свойством (родители мужа, родители жены, родные братья и сестры мужа и жены);

➤ сожители, совместно проживающие и (или) ведущие совместную материально-хозяйственную деятельность или воспитывающие ребенка);

3) принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере;

4) прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. ст. 25 и 25.1, ч.1 и 5 ст. 319 УПК РФ по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 в пп. 14.3 и 18.3 содержит два основания, по которым лицо может быть поставлено на профилактический учет, иных правовых оснований нормативный акт не предусматривает. К этим основаниям относятся:

1) избрание в отношении гражданина меры пресечения, не связанной с лишением свободы;

2) прекращение уголовного преследования по не реабилитирующим основаниям (акт амнистии, деятельное раскаяние, истечение сроков давности привлечения к уголовной ответственности, примирение сторон).

Индивидуальная профилактическая работа с лицами рассматриваемой категории проводится **в течение одного года** с момента принятия решения о ее проведении. Поступившее в отношении данной категории лиц заявление (сообщение) о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии при подтверждении, допущенного ими факта правонарушения в семейно-бытовой сфере, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы.

Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, заключается в применении ранее указанных форм профилактического воздействия и посещения по месту жительства или пребывания данных граждан **не реже одного раза в квартал**.

Основаниями для прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, являются:

- 1) истечение срока проведения индивидуальной профилактической работы;
- 2) осуждение лица к лишению свободы и его направление к месту отбывания наказания;
- 3) прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации;
- 4) признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;
- 5) смерть гражданина;
- 6) утрата гражданином дееспособности;
- 7) издание акта амнистии или помилования;
- 8) прекращение гражданства Российской Федерации или проживание гражданина за пределами территории Российской Федерации.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа УУП с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере

представляет собой урегулированный нормами права комплекс предупредительных контрольно-надзорных мероприятий и процедур с лицами, состоящими на профилактическом учете, реализуемых при помощи различных форм профилактического воздействия в целях недопущения правонарушений. Индивидуальная профилактическая работа осуществляется в рамках одного из основных направлений деятельности полиции – предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений и является составной частью контрольно-надзорной функции государства. УУП, реализуя контрольно-надзорные, а также предупредительно-защитные полномочия, контролирует поведение, образ жизни гражданина, исполнение возложенных на него обязанностей, запретов и ограничений.

Вопросы для самоконтроля:

1. Формы профилактического воздействия, применяемые УУП к лицам, допускающим правонарушений в семейно-бытовой сфере.
2. Основания для прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.
3. Основания для проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, допускающими правонарушений в семейно-бытовой сфере.
4. Правовые основы осуществления УУП индивидуальной профилактической работы с лицами, допускающими правонарушений в семейно-бытовой сфере.
5. Профилактический учет как форма профилактического воздействия, применяемая УУП к лицам, допускающим правонарушений в семейно-бытовой сфере (понятие, сроки реализации).

Типовые практические ситуации

Ситуация 1.

Гусев, находясь дома в нетрезвом состоянии, устроил скандал, избил жену. Когда по сообщению соседей, на место происшествия прибыл участковый уполномоченный полиции, Гусев категорически отказался открыть дверь, сотруднику полиции, пояснив, что полицию не вызывал.

Объясните, каковы должны быть действия участкового уполномоченного в данной ситуации. Есть ли основания для проведения индивидуальной профилактической работы и постановки гражданина Гусева на профилактический учет? Если да, то аргументируйте почему.

Ситуация 2.

В вечернее время участковому уполномоченному полиции позвонила гражданка Иванова и сообщила о том, что ее муж, находясь в квартире, устроил семейный скандал. Находится в нетрезвом состоянии, выражается грубой нецензурной бранью и пытается ее ударить, просит прийти участкового уполномоченного полиции и разобраться с ним.

Какие меры должен принять участковый уполномоченный полиции в данной ситуации? Дайте юридическую оценку ситуации. Есть ли основания для проведения индивидуальной профилактической работы и постановки гражданина Иванова на профилактический учет?

Ситуация 3.

При обходе административного участка, участковый уполномоченный Павлов получил сообщение от оперативного дежурного о том, что в частном доме происходит семейный скандал. Во дворе дома сотрудника полиции встретила гражданка Зайцева, которая пояснила, что около двух лет назад она развелась с супругом и с того времени они совместно не проживают. Ее бывший муж Зайцев, находясь в состоянии опьянения, закрыл двери и не отдает ей трехлетнего сына.

Какие меры должен принять участковый уполномоченный полиции? Если основания для постановки на профилактический учет гражданина Зайцева?

Ситуация 4.

Гражданка Зубарева обратилась к участковому уполномоченному полиции Птахину с просьбой принять заявление о том, что ее супруг Зубарев, на почве ревности, причинил ей телесные повреждения в виде побоев.

Проанализируйте ситуацию, дайте юридическую оценку действиям Зубарева. Перечислите перечень процессуальных документов, необходимых для документирования состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ. Есть ли основания для проведения индивидуальной профилактической работы?

Ситуация 5.

К участковому уполномоченному полиции Шишкину обратилась гражданка Овсиенко, с заявлением, что ее сожитель Устюгов, оскорблял ее на лестничной площадке унижительными словами, с использованием ненормативной лексики, в присутствии соседей Дорохова и Боброва. Причина таких действий заключается в необоснованной ревности.

Дайте юридическую оценку ситуации. Есть ли основания для проведения индивидуальной профилактической работы?

ГЛАВА IV. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учёте в медицинской организации которые в течении года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП РФ²¹

Проблема алкоголизации населения является одной из угроз, существующих в современном российском обществе. Данная важнейшая социальная проблема подрывает основы жизнедеятельности общества. Следует признать, что фактически каждое третье преступление совершается в состоянии алкогольного опьянения. Об этом свидетельствует статистика: «50% убийств, 40% разбойных нападений, 35% изнасилований»²². Одним из важнейших направлений деятельности полиции является предупреждение подобного противоправного поведения граждан.

Так, в соответствии с пунктом 33.4. Приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 участковым уполномоченным полиции проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ²³.

Совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования будет являться обстоятельством, отягчающим административную ответственность²⁴.

²¹ Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

²² Ендольцева А.В., Никитин А.М. Пьянство, его истоки и криминологическая сущность // Российский следователь. 2013. № 13. С. 27 - 30.

²³ Далее – «лица, больные алкоголизмом»

²⁴ Статья 4.3. КоАП РФ «Обстоятельства, отягчающие административную ответственность «

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является **информация** подразделения по исполнению административного законодательства²⁵. Данная информация должна быть подтверждена медицинской организацией о нахождении данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма. Следует помнить, что «диспансерное наблюдение представляет собой проводимое с определенной периодичностью необходимое обследование лиц, страдающих хроническими заболеваниями, функциональными расстройствами, иными состояниями, в целях своевременного выявления, предупреждения осложнений, обострений заболеваний, иных состояний, их профилактики и осуществления медицинской реабилитации указанных лиц»²⁶. Порядок такого диспансерного наблюдения устанавливается Министерством здравоохранения Российской Федерации²⁷.

Число лиц данной категории состоящих на профилактическом учёте достаточно велико, и по итогам первого квартала 2020 года составило 29409 граждан²⁸.

Срок проведения индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции с лицами рассматриваемой категорией составляет **один год** с даты принятия решения о ее проведении.

УУП в ходе несения службы на административном участке посещает данную категорию лиц, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

²⁵ Приказ МВД России от 29.12.2012 № 1156 «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства»

²⁶ Ч. 5, ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

²⁷ Приказ Минздрава России от 30.12.2015 № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ»

²⁸ По данным ГИАЦ МВД России

Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами больными алкоголизмом.

Во-первых, осуществление непосредственного наблюдения за данной категорией лицами по месту их жительства (пребывания), с ежеквартальным докладом рапортом начальнику территориального органа МВД России.

Данное наблюдение заключается в:

- посещения не реже одного раза в квартал лиц больных алкоголизмом по месту жительства (пребывания). Такое посещение оформляется рапортом;
- получении сведений о поведении лица, состоящего на профучёте, информацию по месту работы и месту его жительства, проверка по имеющимся информационным базам данных;

Во-вторых, проведение профилактической беседы с лицом, состоящим на профучёте, его родственниками, друзьями, знакомыми.

Совершение лицами, данной категории повторных административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП является основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении их.

Для этого УУП подготавливает мотивированный **рапорт** на имя начальника территориального органа, его заместителя – начальника полиции.

Следует выделять следующие этапы индивидуальной профилактики среди лиц рассматриваемой категории:

Во-первых, выявление и постановка на учет лиц, подлежащих профилактической работе; наблюдение (контроль) за их антиобщественным образом жизни и поведением.

Во-вторых, проведение участковым уполномоченным полиции профилактической работы с лицами данной категории в целях исправления и недопущения совершения ими новых правонарушений.

Таким образом, УПП должен использовать в своей профессиональной деятельности все приемы и способы в процессе проведения индивидуальной профилактической работы с лицами больными алкоголизмом, так как она имеет

особое значение и направлена на предупреждение преступлений и административных правонарушений.

Вопросы для самоконтроля:

1. Основания для проведения УУП индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, состоящих на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма.
2. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы УУП с лицами больными алкоголизмом.
3. Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами больными алкоголизмом.
4. Правовые основания для продления индивидуальной профилактической работы в отношении лиц больных алкоголизмом?
5. Документы, служащие основанием для продления индивидуальной профилактической работы в отношении лиц больных алкоголизмом.

Типовые практические ситуации

Ситуация 1.

Во время несения службы УУП Калинин на крышке погреба во дворе дома ул. Юрина 208 был замечен гражданин Мокров который распивал спиртное – водку «Петрович». Данный гражданин был задержан и доставлен в участковый пункт полиции для составления протокола об административном правонарушении. При опросе данный гражданин пояснил, что он состоит на учёте в Алтайском краевом психоневрологическом диспансере с диагнозом «алкоголизм».

Проанализируйте ситуацию, дайте ей юридическую оценку. Имеются ли правовые основания для постановки Мокрова на профилактический учёт?

Ситуация 2.

В ходе профилактического обхода административного участка к УУП Домнину обратилась гражданка, которая сообщила, что на территории МОУ СОШ № 79 ул. Г. Исакова 227 двое неизвестных мужчин распивают пиво.

Составить алгоритм действий УУП. Дайте юридическую оценку ситуации.

Ситуация 3.

Осуществляя профилактический обход административного участка, участковый уполномоченный полиции Неумыкин заметил, как два гражданина находясь на остановке у ТЦ «Солнышко» распивают пиво. Участковый уполномоченный полиции Неумыкин подошел к данным гражданам и вынес предупреждение, за то, что они совершают административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

Правомерно ли поступил участковый уполномоченный полиции? Если нет, то каков алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в данной ситуации?

Ситуация 4.

Во время профилактического обхода участковый уполномоченный полиции Рогов заметил гражданина Михалёва, который, находясь в общественном месте, в парке отдыха и развлечений «Лесная сказка» распивал, сидя на лавочке, коньяк «Арарат». При появлении сотрудника полиции Михалёв выбросил бутылку коньяка в кусты, попытался скрыться. Задержанный был доставлен в отдел полиции, где в отношении него составлен материал дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом».

Проанализируйте данную ситуацию, дайте ей юридическую оценку. Определите последовательность действий участкового уполномоченного

полиции в данной ситуации. Имелись ли нарушения в действиях участкового уполномоченного полиции?

Ситуация 5.

Во время профилактического обхода административного участка участковым уполномоченным был замечен ранее известный ему гражданин Молостов, состоящий на учете, который находясь на территории детского сада распивал пиво. Молостов имел неопрятный внешний вид (грязная рубашка со следами рвотной массы, расстегнутая ширинка брюк) и не ориентировался в пространстве.

Дайте юридическую оценку сложившейся ситуации? Как должен поступить участковый уполномоченный полиции в данной ситуации?

ГЛАВА V. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, больными наркоманией, состоящими на учёте в медицинской организации которые в течении года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и 3 статьи 20.20 КоАП РФ²⁹³⁰

Предупреждение преступлений и административных правонарушений является одним из приоритетных направлений в деятельности полиции.

Основная и ведущая роль в работе с лицами данной категорией лиц принадлежит именно участковым уполномоченным полиции, которые в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений проводят индивидуальную профилактическую работу.

Больной наркоманией – лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования поставлен диагноз «наркомания» – заболевание,

²⁹ Далее - «лица больные наркоманией»

³⁰ Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;

статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

Статья 6.9.1. Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

ч. 2 ст. 20.20. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте;

ч. 3 ст. 20.20 Действия, указанные в ч. 2 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества³¹.

Число таких лиц состоящих на профилактическом учёте стабильно высокое, по итогам первого квартала 2020 года находится 20019 человек³².

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является **информация** подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании. Однако, в повседневной служебной деятельности сотрудников УУП, постановка на профучёт больных алкоголизмом или наркоманией по данному основанию представляет определенную сложность.

Во-первых, первоначально предполагается получить **информацию** о назначенных административных наказаниях по определённым статьям КоАП РФ. Однако непосредственно на сотрудников ИАЗ данная обязанность не возложена, а лишь указана в Инструкции для участковых уполномоченных полиции, которая на них не распространяется. А значит, для решения данной проблемы на уровне руководства подразделений ОУУП и ИАЗ требуется наладить взаимодействие о регулярной (ежемесячной) выборке лиц, привлечённых к ответственности по интересующим статьям и предоставления в подразделение ОУУП для использования в служебной деятельности.

Во-вторых, при получении информации от сотрудника ИАЗ, необходимо обратиться в наркологический диспансер за получением **подтверждения** о нахождении лица на учёте в связи лечением от алкоголизма или наркомании.

В представленном алгоритме действий присутствует диссонанс с действующим законодательством.

Так, сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при

³¹ О наркотических средствах и психотропных веществах // федеральный закон от 08.01.1998 года № 3-ФЗ.

³² По данным ГИАЦ МВД России

его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну, не подлежащую разглашению³³. В качестве исключения предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя возможно по запросу органов дознания и следствия, в связи с проведением расследования уголовного дела.

Из этого очевидно, что медицинские организации на запросы УУП о нахождении лиц на учёте в связи с лечением от алкоголизма или наркоманией ссылаются на врачебную тайну, оставляя их без ответа, о чём не однократно обозначалось в исследованиях³⁴.

Тем не менее, с УУП обязанность по постановке обозначенных категорий лиц на учет никто не отменял. Следует помнить, что бездействие в выявлении или постановки данных лиц на профучёт, в отношении УУП возможно назначение служебной проверки с привлечением к дисциплинарной ответственности. Особенно, в связи совершением профилактируемые лицами преступлений, в особенности тяжких или бытового характера.

В связи с чем, УУП необходимо предпринять все возможные законные меры по данному направлению деятельности и направлять запросы в медицинские организации. В случаях получения отказов в предоставлении информации уведомлять об этом начальника территориального органа МВД России на районном уровне, а сами ответы (копии) сохранять у себя.

УУП посещает лиц, больных наркоманией, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал и проводит с ними индивидуальную профилактическую работу.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, больными наркоманией, проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении.

³³ Ст. 13 федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

³⁴ А.И. Щеглов Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 15-1. С. 286-288.

Совершение лицами, больными наркоманией, повторных административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, частью 2 статьи 20.20 КоАП, является основанием для продления индивидуальной профилактической работы. Для этого УУП готови мотивированный **рапорт** на имя начальника территориального органа, либо его заместителя – начальника полиции.

Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами больными наркоманией:

Во-первых, осуществление непосредственного наблюдения за данной категорией лицами по месту их жительства (пребывания), с ежеквартальным докладом рапортом начальнику территориального органа МВД России.

Данное наблюдение заключается в:

- посещения не реже одного раза в квартал лиц больных наркоманией по месту жительства (пребывания). Такое посещение оформляются рапортом;
- получении сведений о поведении лица состоящего на профучёте информацию по месту работы и месту его жительства, проверка его по имеющимся видам учётов;

Во-вторых, проведение профилактической беседы с лицом, состоящим на профучёте или кругом его общения родственниками, друзьями, знакомыми.

Профилактическая беседа.

Под профилактической беседой принято понимать – устное разъяснение гражданину общественной опасности подготовки и совершения правонарушений, правовых последствий, наступающих в результате совершения правонарушений, а также убеждение гражданина в недопустимости их совершения.

В ходе беседы УУП разъясняет лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

Профилактическую беседу с подучётными лицами следует проводить по разным направлениям, в ходе которой необходимо не только рассказывать воспитательное, но также проявить умение в получении дополнительной информации об подучётном лице, выясняя следующие моменты:

- образ жизни, род занятий, место работы, источник дохода подучётного лица;
- круг его общения – родственники, друзья, коллеги по работе;
- определить причинность проявления конфликтных ситуаций;
- скрытые характеристики личности (склонности, убеждения, интересы).

В ходе такой беседы, от УУП требуется проявить умение в установлении психологического контакта с подучётным лицом, применять различные тактические приёмы, позволяющие расположить к себе.

Как средство повышения эффективности профилактической беседы следует учитывать, что в стенах территориального отдела полиции или даже участкового пункта полиции профилактируемое лицо будет чувствовать себя не комфортно, относиться ко всему с опаской (осторожностью), проявлять недоверие. Для недопущения подобного, необходимо спланировать такую беседу по месту проживания подучётного, с присутствием его близких, родных.

Готовясь к такой беседе, рекомендуется заранее получить актуальную информацию как о самом лице, так его окружении, досуге, наличии социально-бытовых проблем (например, задолженностей, кредитов) и т.д.

Профилактическая беседа с рассматриваемой категорией лиц как форма предупредительного воздействия должна носить системный характер.

УУП следует помнить ранее выясненные обстоятельства и при проведении очередной профилактической беседы обозначать

заинтересованность в дальнейшей судьбе профилактируемого лица, дабы не вызывать у последнего чувства безразличия³⁵.

Таким образом, индивидуальная профилактика лиц рассматриваемой категории состоит из ряда последовательных, взаимосвязанных между собой стадий: выявление таких лиц, наблюдение за ними; осуществление непосредственного профилактического воздействия.

Все перечисленные стадии важны, необходимы, поскольку лишь в их комплексном единстве возможна высокая эффективность индивидуально-профилактического воздействия, с целью предотвращения их антиобщественных действий, предупреждения совершения правонарушений.

Вопросы для самоконтроля:

1. Основания для проведения УУП индивидуальной профилактической работы в отношении лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании.
2. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы УУП с лицами больных наркоманией.
3. Содержание индивидуальной профилактической работы УУП с лицами больных наркоманией.
4. Понятие профилактической беседы.
5. Содержание профилактической беседы с лицом состоящим на профучёте категории больной наркоманией.

Типовые практические ситуации

Ситуация 1.

Участковые уполномоченные полиции Домнин, Калугин во время «Дня

³⁵ А.И. Щеглов «Система профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений, как форма профилактического воздействия в деятельности участкового уполномоченного полиции» // Отчёт о научно-исследовательской работе 2020. С. 25.

города» обеспечивали общественный порядок на площади «Мира». На прилегающей к площади территории в кустах были замечены двое мужчин, распивающих пиво. Во время наружного досмотра у одного из мужчин обнаружен бумажный сверток с веществом растительного происхождения зелёного цвета.

Проанализируйте ситуацию. Каковы должны быть действия УУП в данной ситуации?

Ситуация 2.

К участковому уполномоченному полиции Скоморохову, в ходе личного приема, в участковый пункт полиции обратилась гражданка Селиванова с заявлением о том, что её сын – Селиванов (30 лет) употребляет наркотические вещества, длительное время нигде не работает, а в последнее время из квартиры стали пропадать вещи и деньги. Устраивает скандалы, требуя деньги, ведет себя агрессивно.

Определите, как должен действовать участковый уполномоченный в данной ситуации? Имеются ли правовые основания для постановки гражданина Евдокимова на профилактический учёт ?

Ситуация 3.

В районе школы № 126 участковым уполномоченным полиции Калининским был задержан подросток в возрасте 16 лет, с признаками опьянения. При личном досмотре было обнаружено, что при нем находится прозрачный полиэтиленовый пакет с веществом растительного происхождения.

Укажите алгоритм действий участкового уполномоченного полиции в данном случае. Дайте юридическую оценку ситуации.

Ситуация 4.

Участковому уполномоченному полиции Макаленкову от народного дружинника Сапогова поступила информация, что во дворе дома ул. Малахова 55 в

вечернее время собираются группы несовершеннолетних лиц, которые употребляют наркотические и психотропные вещества.

Как должен был поступить участковый уполномоченный полиции в создавшейся ситуации?

Ситуация 5.

Гражданин Шило, состоявший на учете в наркологическом диспансере с диагнозом «наркомания», перестал появляться на приемы к врачу-наркологу. Врач, связавшись по телефону с участковым уполномоченным полиции Шароватовым, попросил доставить к нему на прием гражданина Шило. При осуществлении профилактического обхода административного участка, участковый уполномоченный полиции Шароватов, застав дома гражданина Шило, осуществил его принудительный привод к врачу-наркологу.

Проанализируйте данную ситуацию, дайте ей юридическую оценку. Правомерно ли поступил участковый уполномоченный полиции в создавшейся ситуации?

ГЛАВА VI. Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий

Ст. 31 Конституции Российской Федерации гарантирует право граждан отстаивать свои интересы посредством проведения публичных мероприятий, таких как собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Названное право базируется на нормах Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – ФЗ № 54), определившего порядок организации, проведения публичных мероприятий, а также закрепившего гарантии соблюдения принципа законности при реализации данного права гражданами.

Обеспечение государством принципа законности, зависит и от действий должностных лиц правоохранительных органов, в частности полиции. В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» к обязанностям полиции относится обеспечение безопасности граждан и общественного порядка при организации и проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий.

Одним из инструментов обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных мероприятий является профилактика возможных противоправных деяний, путем проведения индивидуальной работы с гражданами, склонными к совершению правонарушений.

Так, участковый уполномоченный полиции осуществляет индивидуальную профилактическую работу с лицами, *«совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и*

общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий»³⁶.

Правовой основой постановки на учет лиц рассматриваемой категории служат два нормативных правовых акта.

Во-первых, это уже упомянутый ФЗ № 54. В ст. 17 данного закона закреплен порядок прекращения массового публичного мероприятия и говорится об ответственности организаторов и участников публичного мероприятия, за нарушения порядка его организации и проведения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правоприменительная практика показывает, что речь идет, прежде всего, об административной ответственности, предусмотренной рядом статей³⁷, а не о любом составе административного правонарушения, предусмотренного главой 20 КоАП РФ.

Во-вторых, это Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В ст. 20 закона указывается на ответственность за нарушения порядка организации и проведения спортивных мероприятий, как для зрителей, так и для организаторов спортивных мероприятий, собственников (пользователей) объектов спорта. Такая ответственность предусмотрена ст. 20.31³⁸, 20.32³⁹ КоАП РФ.

³⁶ п. 33.6. Приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»

³⁷ Статья 20.2. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, Статья 20.2.2. Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, Статья 20.2.3. Невыполнение обязанностей по информированию граждан, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о принятии организатором публичного мероприятия решения об отказе от проведения публичного мероприятия либо подача уведомления о проведении публичного мероприятия без цели его проведения

³⁸ Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований

³⁹ Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований

Документальным основанием для постановки на учет является информация, поступившая из подразделения по организации охраны общественного порядка, как на федеральном уровне⁴⁰, так и на уровне субъекта Российской Федерации⁴¹. Кроме того названная информация может поступать от должностного лица территориального органа МВД России, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий.

Названная информация может оформляться рапортом, либо информационным письмом, направляемым посредством Сервиса электронного документооборота единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Такая информация должна содержать в себе данные о лице, задержанном за противоправные деяния на общественно-политических или спортивно-массовых мероприятиях, сведения о привлечении их к административной ответственности.

Следует отметить, что применение к гражданам такого вида административного наказания, как запрет посещения мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения влечет включение таких лиц в соответствующий список⁴², публикуемый на странице сайта Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации официального сайта МВД России (<https://мвд.рф/bannedfans>).

⁴⁰ Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

⁴¹ Управления (отделы) организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления

⁴² Приказ МВД России от 14.01.2014 № 14 «Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения»

Содержание индивидуальной профилактической работы с лицами рассматриваемой категории заключается в следующих действиях участкового уполномоченного полиции:

1. Посещают не реже одного раз в квартал их по месту жительства или пребывания. В ходе посещения УУП выясняют образ жизни, связи и данных лиц, проводят с ними профилактическую беседу.

2. С целью контроля за поведением профилактируемого лица, используя возможности модуля «Административная» практика» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка выявляют факты привлечения профилактируемых лиц к административной ответственности.

Срок нахождения на учете

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими административное правонарушение, проводится в срок, в течение которого в соответствии со статьей 4.6 КоАП лицо считается подвергнутым административному наказанию, то есть до истечения одного года со дня окончания исполнения постановления о привлечении лица к административной ответственности. В случае повторного совершения аналогичного правонарушения срок проведения профилактической работы продлевается.

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа УУП с рассматриваемыми лицами имеет большое значение, так как правонарушения совершенные на публичных и массовых спортивных мероприятиях несут особую общественную опасность. По итогам первого квартала 2020 г. число лиц данной профилактируемой категории насчитывало 2008 человек⁴³.

Вопросы для самоконтроля:

1. Правовые основания постановки на учет лиц совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

⁴³ По данным ГИАЦ МВД России

2. Процессуальные основания постановки на учет лиц совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

3. Содержание индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

4. Срок проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Типовые практические ситуации

Ситуация 1.

Во время проведения спортивного матча на стадионе «Лужники», участковые уполномоченные полиции, участвующие в осуществлении пропускного режима у одного их граждан, в ходе досмотровых мероприятий обнаружили травматический пистолет «Оса». Гражданин предъявил документы подтверждающие законность его ношения. В посещении стадиона ему было отказано. Гражданин стал активно возмущаться, доказывая, что он является законным владельцем оружия и имеет билет на футбольный матч. После чего попытался в обход сотрудников полиции пройти на стадион.

Дайте юридическую оценку ситуации. Какие действия в данной ситуации должны предпринять сотрудники полиции?

Ситуация 2.

На площади Мира в г. Барнауле проходил санкционированный митинг сторонников партии «Выбор России» (около 300 человек), с агитацией за

прекращение военной операции в Сирии. Один из выступающих на митинге, с использованием звукоусиливающего оборудования, стал выкрикивать лозунги, содержащие нецензурную брань и требования отставки Президента Российской Федерации.

Дайте юридическую оценку ситуации. Какие действия в данной ситуации должны предпринять сотрудники полиции?

Ситуация 3.

Участковый уполномоченный полиции, следуя у административного участка, у здания Калининского районного суда по адресу ул. Каслинская на проезжей части дороги заметил группу людей с плакатами в руках, а на проезжей части улицы скопилось около двадцати автомашин. Участковый уполномоченный полиции установил, что граждане выступают с требованиями о привлечении к суровой уголовной ответственности руководителей финансовой пирамиды «Альянс», так как они пострадали от их действий.

Дайте юридическую оценку ситуации. Какие действия в данной ситуации должны предпринять сотрудники полиции?

Ситуация 4.

Участковый уполномоченный полиции, обеспечивающий общественный порядок во время хоккейного матча Чемпионата России во Дворце спорта, в одном из секторов обнаружил двух мужчин, распивающих пиво. При проведении наружного досмотра одного из мужчин был обнаружен небольшой полиэтиленовый сверток, с веществом растительного происхождения.

Дайте юридическую оценку ситуации. Какие действия в данной ситуации должны предпринять сотрудники полиции?

Ситуация 5.

24 августа оппозиционный депутат законодательного собрания

Алтайского края Муравьев на своей странице в Фейсбуке объявил о встрече с избирателями, которая будет проводиться у входа в здание Алтайского краевого законодательного собрания. На встречу пришло 40 человек. Прибывшему участковому уполномоченному полиции Муравьев пояснил, что имеет право проводить встречи с избирателями, в том числе и у того места где он работает.

Дайте юридическую оценку ситуации. Какие действия в данной ситуации должны предпринять сотрудники полиции?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном учебно-практическом пособии, исходя из действующего нормативного правового регулирования, раскрываются различные административно-правовые аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции по индивидуальной профилактической работе с отдельными категориями граждан.

Уделено особое внимание рассмотрению правовых и процессуальных оснований постановки граждан на профилактический учет, вопросов касающихся содержания профилактической работы, приводится статистическая информация МВД России.

Для закрепления изученного материала в пособии по каждому разделу предусмотрены вопросы для самоконтроля, а так же типовые практические ситуации по служебной деятельности участкового уполномоченного полиции.

Изложение материала учебно-практического пособия позволяет сформулировать вывод, что вся совокупность принимаемых УУП мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц, состоящих на профилактическом учете, в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения, позволяет им эффективно проводить профилактику правонарушений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс] / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

4. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

5. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

8. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 08 июля 2011 г. № 818 / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

9. Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 14 января 2014 г. № 14 / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

10. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

11. Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ [Электронный ресурс]: приказ Минздрава России от 30 декабря 2015 г. № 1034н / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

12. Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1156 / Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.08.2020).

II, Дополнительная литература:

1. Административная деятельность полиции. Особенная часть : учеб. пособие / И.Д. Мотрович [и др.] ; Дальневост. юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. – С. 127.
2. Бачурин А.Г. Деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора : учебно-методическое пособие / А. Г. Бачурин. - Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. - 47 с.
3. Бачурин А.Г. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение участковыми уполномоченными полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений : учебно-методическое пособие / А.Г. Бачурин, А.И. Щеглов. - Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. - 48 с.
4. Гайдуков А.А. Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: автореф. ... дис. кан. юрид. наук. – Омск, 2018. С. 3.
5. Ендольцева А.В., Никитин А.М. Пьянство, его истоки и криминологическая сущность / А.В Ендольцева, А.М. Никитин // Российский следователь. 2013. № 13. С. 27 - 30.
6. Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан / А.И. Щеглов // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 15-1. С. 286-288.
7. Щеглов А.И. Система профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений, как форма профилактического воздействия в деятельности участкового уполномоченного полиции // Отчёт о научно-исследовательской работе 2020. С. 25.

III. Интернет-ресурсы:

1. Главный информационно-аналитический центр МВД России. URL:
<http://10.5.0.16/csi/modules.php?name=RegIDocs&go=view&fid=578>.

2. Сайт Президента России. URL:
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/51515>. (дата посещения 31.08.2020)

Учебное издание

Антонов Ян Анатольевич
Бачурин Александр Геннадьевич, к.ю.н.
Гайдуков Андрей Александрович, к.ю.н.
Щеглов Александр Иванович

**Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного
полиции с гражданами, состоящими на учете**

Учебно-практическое пособие

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.

Лицензия ПЛр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать20___. Формат 60x90 1/16.
Ризография. Усл. п.л. 3,9. Тираж экз. Заказ 429.
Барнаулский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.