

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Барнаулский юридический институт

**Нормативно-правовое регулирование
социальной и правовой защищенности
сотрудников органов внутренних дел**

Учебное пособие



Барнаул 2019

ББК 67.401.133.1–32я73

Н 832

Н 832 Нормативно-правовое регулирование социальной и правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие / С.Ю. Анохина, О.Д. Овчинникова, О.С. Черепанова, А.М. Шаганян. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. – 44 с.

ISBN 978-5-94552-354-8

Рецензенты:

Желаков М.М. – помощник начальника Алтайского ЛУ МВД России (по работе с личным составом) – начальник отдела по работе с личным составом;

Бавсун И.Д. – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России.

Учебное пособие представляет собой анализ нормативно-правового регулирования социальной и правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел. Вместе с тем в пособии охарактеризованы социальные средства защиты сотрудников органов внутренних дел, такие как денежное довольствие, жилищное обеспечение, медицинское и пенсионное обеспечение, санаторно-курортное лечение сотрудников, а также определена методика реализации данных социальных гарантий.

Учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов и преподавателей образовательных организаций системы МВД России, может быть применено в служебной деятельности сотрудников кадровых, правовых подразделений при осуществлении правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

ББК 67.401.133.1–32я73

ISBN 978-5-94552-354-8

© Барнаульский юридический институт МВД России, 2019

© Анохина С.Ю., Овчинникова О.Д., Черепанова О.С., Шаганян А.М., 2019

Введение

Вот уже практически четверть века Россия провозглашена социальным государством, внешняя и внутренняя политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойный уровень жизни граждан (статья 7 Конституции Российской Федерации). На достижение достойного уровня жизни направлен комплекс мер, проводимых государством.

Положения Основного Закона страны определяют необходимость создания надежной и эффективно действующей системы социальной и правовой защищенности населения, что отражает одну из базовых функций государства.

Достойный уровень социальной и правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел (далее – сотрудники) реализуется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации различного уровня, которыми предусмотрены социальные гарантии сотрудникам и членам их семей, а также иные гарантии, связанные с прохождением службы.

Ввиду изложенных обстоятельств комплексное исследование социальной и правовой защищенности сотрудников является актуальным.

Целью учебного пособия является раскрытие содержания отдельных вопросов, касающихся социальной и правовой защищенности сотрудников, характеристика юридических норм, составляющих средства защиты сотрудников в рассматриваемых направлениях.

§ 1. Общетеоретическая характеристика и современное состояние социальной и правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел

Изменения, связанные с реформированием управленческой деятельности, происходящие в настоящее время в обществе, затронули все сферы жизнедеятельности Российского государства. В рамках проводимой в органах внутренних дел правовой реформы одним из направлений деятельности является надлежащее обеспечение правовой и социальной защиты сотрудников.

Для создания условий службы в органах внутренних дел, повышения престижа данной службы сформирован соответствующий государственно-правовой механизм правовой и социальной защиты и защищенности сотрудников. Закрепление социальных гарантий для сотрудников, а также дальнейшее совершенствование правового, организационного и финансового механизма их реализации должны внести свой вклад в дело повышения законности в деятельности органов внутренних дел.

В целом социальная защита представляет собой деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики по осуществлению законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих реализацию социальных прав. Социальная защита направлена на предотвращение неблагоприятного воздействия социальной среды на людей или смягчение последствий таких воздействий¹.

Что касается социальной защиты сотрудников, то она может быть определена как функция государства, предусматривающая реализацию их прав и свобод, гарантий и компенсаций, совершенствование органами государственной власти механизмов и институтов их защиты, охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру службы в органах внутренних дел и роли в обществе.

Социальная защита сотрудников является одним из важнейших аспектов деятельности компетентных органов государственной власти по созданию благоприятных условий для осуществления сотрудниками, гражданами, уволенными со службы, и членами их семей общегосударственных прав, различного рода гарантий и компенсаций, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Результатом деятельности компетентных органов государственной власти является социальная защищенность, обеспечивающая каче-

¹ Социальная политика: сущность и механизм реализации. URL: <http://modern-econ.ru/micro/dohody/soc-politika.html>.

ственную реализацию прав и свобод сотрудников, выраженная в их устойчивом благополучии, высоком уровне благосостояния и стабильности. Другими словами, социальная защищенность – это такие социально-экономические и культурные реальности, которые создают возможности для благоприятного индивидуального существования и развития сотрудника, реализации его профессиональных и творческих возможностей и способностей.

Вместе с тем правовая защита сотрудников по своему содержанию является частью их социальной защиты и представляет собой деятельность государства и его должностных лиц по созданию комплекса юридических средств и условий, направленных на предотвращение ущемления прав сотрудников, а в случае нарушения – их восстановление, чем и обеспечивается социальная защищенность.

Реализация правовой защиты способна предоставить сотрудникам право на воплощение таких социальных гарантий, как денежное довольствие, страховые выплаты в целях возмещения ущерба, причиненного их здоровью, право на жилищное, медицинское и пенсионное обеспечение, иных гарантий, установленных законодательством РФ.

Результатом правовой защиты является правовая защищенность, т.е. высокая степень защиты сотрудников, которая характеризуется предоставлением сотрудникам широких правомочий, установленных нормативными правовыми актами РФ и наличием эффективного механизма (сил, способов, средств) воплощения их в действительность.

Рассматривая правовую и социальную защиту сотрудников, мы подчеркиваем, что это государственно-организационная властная деятельность компетентных органов и их должностных лиц по обеспечению реализации сотрудниками своих прав и свобод на основе их общего и специального правового статуса как государственных служащих¹.

Обеспечение правовой и социальной защиты и защищенности означает, во-первых, создание на федеральном уровне необходимых условий для нормальной служебной деятельности сотрудников при неукоснительном соблюдении каждым из них законодательства Российской Федерации, во-вторых, обеспечение сотрудников всеми видами гарантий, а также предоставление членам их семей социальных гарантий и льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Правовая и социальная защита и защищенность сотрудников тесным образом связана с правовой системой, правовой действительностью, правовыми нормами и правоотношениями.

¹ Анохина С.Ю. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: теоретические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 109.

§ 2. Денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел

Согласно пункту 4 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе в ОВД) денежное довольствие является основным средством материального обеспечения и стимулирования сотрудника органов внутренних дел.

Денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, согласно приказу МВД России № 65¹ от 31 января 2013 г., состоит из должностного оклада и оклада по специальному званию, которые составляют оклад денежного содержания, ежемесячных и иных дополнительных выплат. Размеры должностных окладов устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 878 (ред. от 04.04.2018) «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

Согласно пункту 6 ст. 2 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о социальных гарантиях), сотрудникам устанавливаются следующие *ежемесячные дополнительные выплаты*.

1. Ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) устанавливается в соответствии с п. 7 ст. 2 Закона о социальных гарантиях и составляет при стаже службы (выслуге): от 2 до 5 лет – 10%; от 5 до 10 лет – 15%; от 10 до 15 лет – 20%; от 15 до 20 лет – 25%; от 20 до 25 лет – 30%; 25 лет и более – 40%.

В стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включаются: период замещения сотрудником органов внутренних дел должностей в органах внутренних дел; период нахождения сотрудника органов внутренних дел в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения в случаях, предусмотренных Законом о службе в ОВД; период прикомандирования сотрудника органов внутренних дел

¹ Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 января 2013 г. № 65. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в соответствии со ст. 32 Закона о службе в ОВД; период приостановления сотрудником органов внутренних дел службы в органах внутренних дел в соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о службе в ОВД и т.д.

2. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание.

В соответствии с приказом МВД России от 10.01.2012 № 1 (ред. от 25.08.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» с учетом уровня профессионального образования, стажа службы в органах внутренних дел или стажа (опыта) работы по специальности, профессиональных знаний и навыков присваиваются квалификационные звания. Закон о социальных гарантиях определяет следующие значения ежемесячных надбавок к должностному окладу:

- ✓ специалист третьего класса – 5%;
- ✓ специалист второго класса – 10%;
- ✓ специалист первого класса – 20%,
- ✓ мастер – 30%.

Звание «специалист третьего класса» присваивается сотрудникам, имеющим стаж службы в органах внутренних дел не менее трех лет или стаж (опыт) работы по специальности не менее шести лет, выдержавшим испытания по всем видам профессиональной служебной и физической подготовки в соответствии с установленными критериями для данного квалификационного звания (сотрудникам, имеющим ученую степень кандидата наук либо ученое звание доцента).

Квалификационное звание «специалист второго класса» присваивается сотрудникам по истечении трех лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист третьего класса», выдержавшим испытания по всем видам профессиональной служебной и физической подготовки (сотрудникам, имеющим ученую степень доктора наук либо ученое звание профессора).

Квалификационное звание «специалист первого класса» присваивается сотрудникам по истечении трех лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист второго класса»; сотрудникам, награжденным нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД».

Мастер (высшее квалификационное звание) присваивается сотрудникам по истечении трех лет с момента присвоения квалификационного звания «специалист первого класса»; сотрудникам, замещающим должности высшего начальствующего состава; сотрудникам – победителям заключительных этапов всероссийских конкурсов профессионального мастерства среди сотрудников органов внутренних дел на звание «Лучший по профессии».

3. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы (далее – НОУС). Порядок установления и размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия службы определены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2011 № 1021 (ред. от 04.10.2017) «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации». Значения НОУС начисляются в зависимости от штатной должности сотрудника, например, служба в подразделениях участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних, по вопросам миграции – до 40; служба в центральном аппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации – до 80 и т.д.

При расчете денежного довольствия сотрудника значения НОУС должны суммироваться, но в целом надбавка не должна превышать 100% должностного оклада сотрудника.

4. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Согласно ст. 21 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» правом пользования данной гарантией сотрудник МВД обладает только при условии допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, только на постоянной основе.

Перечень должностей сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников структурных подразделений по защите государственной тайны в структуре МВД России приведен в Приложении к Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 13.06.2007 № 519.

Размер ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, имеющими степень секретности, определенный Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 № 573 (ред. от 25.03.2013) «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны», составляет: «особой важности» 50-75%, «совершенно секретно» 30-50%, «секретно» при оформлении допуска с проведением проверочных мероприятий 10-15%, без проведения проверочных мероприятий 5-10%.

5. Пункт 12 ст. 2 Закона о социальных гарантиях предусматривает возможность выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей из расчета трех окладов денежного содержания в год.

Премия выплачивается ежемесячно из расчета 25% оклада денежного содержания. В расчетный период для выплаты премии включается

также время обучения, отпусков, временной нетрудоспособности. На основании приказа премия может не выплачиваться в случаях, предусмотренных приказом МВД России № 65 от 31.01.2013 (ред. от 09.01.2018), например, временного отстранения от выполнения служебных обязанностей, отстранения сотрудника от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, на основании приказа руководителя сотрудникам, имеющим дисциплинарное взыскание «строгий выговор» и т.п., в течение одного месяца со дня привлечения к ответственности.

Сотрудникам из числа курсантов и слушателей образовательных учреждений системы МВД премия выплачивается ежемесячно в зависимости от результатов прошедшей промежуточной аттестации или итоговой государственной аттестации.

6. Согласно п. 13 ст. 2 Закона о социальных гарантиях ежемесячные поощрительные выплаты устанавливаются сотрудникам органов внутренних дел за особые достижения в службе в процентах от должностного оклада. Поощрительные выплаты выплачиваются в размере до 100% должностного оклада в месяц. Приказ МВД России от 19.12.2011 № 1258 (ред. от 09.06.2016) «Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» предусматривает выплаты тем, кто имеет ученую степень, ученое звание и замещает должности в образовательных учреждениях, научно-исследовательских организациях системы МВД России доцента, старшего научного сотрудника и профессора, имеет спортивные звания (спортивные разряды, почетные спортивные звания) и т.д.

При наличии у сотрудника права на установление ежемесячной поощрительной выплаты по двум и более основаниям, предусмотренным пунктами 4.6, 4.7 и 4.9, ежемесячная поощрительная выплата устанавливается по одному из оснований, по которому предусмотрен наибольший размер.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2011 № 1122 (ред. от 28.04.2018) «О дополнительных выплатах военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время» содержит в себе перечень условий выполнения задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время.

Надбавка устанавливается и выплачивается сотрудникам в следующих размерах: до 100% – за выполнение водолазных работ; до 50% – за службу, связанную с выполнением взрывотехнических работ и др.; до 30% – за диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных и др.

8. Коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в т.ч. в отдаленных, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, определены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1237 (ред. от 29.12.2016). Для применения коэффициентов и процентных надбавок в составе денежного довольствия в соответствии с ч. 15 ст. 2 Закона о социальных гарантиях учитываются: должностной оклад; оклад по специальному званию; ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы; ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание; ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы; ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Приказ МВД России № 65 предусматривает и иные дополнительные выплаты для сотрудников органов внутренних дел. Так, «сотрудникам, имеющим высшее юридическое образование и замещающим должности, в служебные обязанности которых входит проведение правовой экспертизы правовых актов, проектов правовых актов, подготовка и редактирование проектов правовых актов и их визирование в качестве юриста или исполнителя, выплачивается ежемесячная надбавка в размере до 50% должностного оклада в зависимости от объема и сложности проводимых сотрудниками правовых экспертиз правовых актов».

За стаж службы в структурных подразделениях по защите государственной тайны выплачивается ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу. Перечень должностей регламентируется приказом МВД России от 13 июня 2007 г. № 519. На основании приказа руководителя, с учетом документально подтвержденного стажа службы, в таких подразделениях выплачиваются следующие проценты от должностного оклада при стаже работы: от 1 до 5 лет – 10%, от 5 до 10 – 15%, от 10 и выше – 20%.

Ежемесячно выплачивается процентная надбавка сотрудникам, занимающим должности, связанные с шифровальной работой (см. п. 46 приказа МВД № 65).

В течение календарного года сотрудникам органов внутренних дел оказывается материальная помощь в размере не менее одного оклада денежного содержания в год (см. ч. 2 ст. 3 Закона о социальных гарантиях).

Материальная помощь оказывается на основании рапорта сотрудника при уходе сотрудника в основной отпуск или в иные сроки. Если в течение календарного года сотрудник не обращался с рапортом о выплате ему материальной помощи, то материальная помощь оказывается ему на основании приказа руководителя в декабре текущего года (п. 136 приказа МВД России от 29.08.2016 № 500).

В пределах средств, выделенных на денежное довольствие, сотруднику может быть оказана дополнительная материальная помощь в случае смерти близких родственников; нуждаемости в медицинской помощи; утраты или повреждения имущества, рождения у сотрудника ребенка или при наличии иных уважительных причин.

При переезде сотрудников на новое место службы в другой населенный пункт (в т.ч. на территорию и с территории иностранного государства) в связи с назначением на иную должность, или в связи с зачислением в образовательную организацию высшего образования МВД, срок обучения в котором составляет более одного года, или в связи с передислокацией органа (подразделения), сотрудникам и членам их семей производятся выплаты подъемного пособия (в размере одного оклада денежного содержания на сотрудника и одной четвертой части оклада денежного содержания на каждого члена его семьи) и суточные в размере, определяемом Правительством Российской Федерации для командированных сотрудников за каждый день нахождения в пути.

Денежные выплаты сотрудникам при увольнении со службы в органах внутренних дел. Согласно ст. 140 Трудового кодекса РФ с сотрудником ОВД при увольнении со службы должен быть произведен полный расчет, выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, производится в день увольнения работника.

В соответствии с пунктом 100 Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65, сотрудникам, увольняемым из органов внутренних дел, выплата денежного довольствия производится: замещавшим ко дню увольнения должности – по день увольнения включительно; состоявшим ко дню увольнения в распоряжении в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности – по день увольнения, но не свыше двух месяцев (п. 11 ст. 36 Закона о службе в ОВД).

Сотрудникам, увольняемым из органов внутренних дел в связи с сокращением замещаемой должности, по их желанию выплачивается денежная компенсация за не использованный в год увольнения основной отпуск полностью, за неиспользованные дополнительные отпуска – пропорционально периоду службы в году увольнения.

Размер денежной компенсации за неиспользованные отпуска увольняемым сотрудникам определяется путем умножения количества дней неиспользованных отпусков на размер дневного денежного довольствия на день увольнения.

Дневное денежное довольствие определяется путем деления суммы оклада денежного содержания и ежемесячных дополнительных выплат в составе денежного довольствия сотрудника за тот месяц, в котором производится выплата, на среднемесячное число календарных дней.

В соответствии с Законом о социальных гарантиях, сотрудникам, общая продолжительность службы в органах внутренних дел которых составляет 20 лет и более, при увольнении со службы в ОВД выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а сотрудникам, общая продолжительность службы в ОВД которых составляет менее 20 лет, при увольнении со службы в органах внутренних дел выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания. Сотрудникам, удостоенным в период прохождения службы в ОВД государственных наград (государственной награды) СССР или Российской Федерации либо почетного звания, размер единовременного пособия увеличивается на один оклад денежного содержания.

Гражданам, уволенным со службы в органах внутренних дел без права на пенсию, проходившим службу в органах внутренних дел и имеющим общую продолжительность службы в органах внутренних дел менее 20 лет, ежемесячно в течение одного года после увольнения выплачивается оклад по специальному званию.

Выплата осуществляется исходя из размера оклада по специальному званию, получаемого сотрудником на день увольнения со службы, в т.ч. и при несвоевременном обращении за ее назначением. По общему правилу выплата за прошлое время производится, если обращение сотрудника последовало до истечения трех лет со дня возникновения права на ее получение.

Для получения выплаты увольняемый (уволенный) сотрудник подает руководителю рапорт (заявление), в котором указывает способ получения выплаты (через кассу по месту службы, где сотрудник состоял на денежном довольствии перед увольнением; перечислением на

личный счет в банке; почтовым переводом с уплатой почтового сбора за счет получателя; иным способом).

В случае призыва сотрудника на военные сборы выплата приостанавливается на срок прохождения военных сборов. При этом период прохождения военных сборов засчитывается в общий срок выплаты.

Сотрудникам, которые в период получения выплаты вновь поступают на военную службу, а также на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, таможенные органы, в Следственный комитет Российской Федерации или органы прокуратуры Российской Федерации в качестве сотрудников, имеющих специальные звания, выплата прекращается со дня поступления на военную службу (службу).

§ 3. Нормативное регулирование вопросов получения жилого помещения или единовременной выплаты на его приобретение (строительство)

Жилищная проблема продолжает оставаться актуальной и насущной и для сотрудников органов внутренних дел, поэтому задачей государства является разработка и реализация действенных механизмов ее разрешения.

В соответствии с положениями ст. 44 Федерального закона «О полиции» и ст. 4-9 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» основными формами жилищного обеспечения сотрудников полиции являются:

- ✓ предоставление единовременной социальной выплаты (далее – ЕСВ) на приобретение жилого помещения;
- ✓ предоставление жилого помещения в собственность;
- ✓ предоставление жилого помещения по договору социального найма;
- ✓ предоставление служебного жилого помещения (жилого помещения специализированного жилищного фонда).

Порядок и условия реализации каждой формы конкретизированы иными нормативными правовыми актами, в частности, принятыми в соответствии с вышеназванными законами, постановлениями Правительства РФ.

Общим для вышеперечисленных форм (кроме предоставления служебного жилого помещения) является учет нормы предоставления. Данная норма установлена ст. 7 Закона о социальных гарантиях и составляет 33 м² общей площади жилого помещения на одного человека; 42 м² общей площади жилого помещения на семью из двух человек; 18 м² общей площади жилого помещения на каждого члена семьи – на семью из трех и более человек.

Этой же статьей установлен круг лиц, имеющих право на дополнительную площадь жилого помещения размером 20 м². Такое право предоставлено сотрудникам, которым присвоено специальное звание полковника полиции (юстиции, внутренней службы) и выше, сотрудникам, имеющим ученые степени или ученые звания, а также гражданам РФ, имеющим такие специальные звания, ученые степени или ученые звания на день увольнения со службы в органах внутренних дел. При наличии у сотрудника права на дополнительную площадь жилого

помещения по нескольким основаниям размер такой площади не суммируется.

Рассмотрим особенности каждой формы.

1. Предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Часть 1 ст. 4 Закона о социальных гарантиях определяет, что право на единовременную социальную выплату имеет сотрудник органов внутренних дел РФ, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении. Воспользоваться этим правом указанный сотрудник может только один раз за весь период службы в органах внутренних дел.

Нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются следующие категории сотрудников:

1) Не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или членами семьи собственника жилого помещения.

2) Являющиеся нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 м².

В данных пунктах речь идет о ситуациях, когда у сотрудников и членов их семей нет права собственности на жилое помещение или права пользования жильем на основании договора социального найма, либо такие имущественные права есть, но на одного члена семьи приходится менее учетной нормы жилого помещения, составляющей 15 м².

Наибольшую сложность в практическом применении данных законодательных положений вызывает определение круга лиц, входящих в состав членов семьи сотрудника. Для решения вопроса об отнесении сотрудника ОВД к члену семьи того или иного лица судами, помимо правил, изложенных в ст. 1 Закона о социальных гарантиях, также используются положения Жилищного кодекса РФ. В соответствии со ст. 31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи. Практическое применение данного поло-

жения иллюстрирует следующий пример. Сотрудник ОВД проживал со своей супругой и сыном в квартире, принадлежащей на праве собственности отцу супруги. Он обратился в жилищно-бытовую комиссию ГУ МВД России по Новосибирской области с заявлением о принятии его и членов его семьи (супруги и сына) на учет для получения единовременной социальной выплаты. Получив отказ жилищно-бытовой комиссии в постановке на учет, сотрудник обжаловал его в суд. Судами нижестоящих инстанций принимались различные решения. Однако Верховный Суд РФ признал, что сотрудник ОВД является членом семьи отца его супруги, поскольку вселен им в принадлежащее ему жилое помещение в качестве члена семьи. При этом факт раздельного проживания с собственником, по мнению суда, правового значения не имеет¹. Подобные разъяснения неоднократно давались Верховным Судом РФ и применительно к другим родственникам сотрудников ОВД (родителей², матери супруга³ и т.д.).

3) Проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения. Признание жилого помещения непригодным для проживания осуществляется на основании Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47, утвердившего «Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»⁴.

4) Являющиеся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности.

Перечень заболеваний, при наличии которых совместное проживание с больным в одной квартире невозможно, установлен приказом

¹ Определение Верховного Суда РФ от 05.02.2018 № 67-КГ17-23 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Определение Верховного Суда РФ от 05.10.2015 № 32-КГ15-11 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Определение Верховного Суда РФ от 22.08.2016 № 45-КГ16-12 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Собрание законодательства РФ. 2006. № 6. Ст. 702.

Минздрава России от 29.11.2012 № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире»¹. К их числу, в частности, относятся: активные формы туберкулеза, гангрена конечностей, эпилепсия с частыми припадками, злокачественные новообразования, сопровождающиеся обильными выделениями, и т.д.

5) Проживающие в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения. Коммунальной является квартира, в которой, наряду с местами общего пользования, имеется несколько жилых помещений (комнат), предоставленных (переданных) лицам на праве пользования (собственности) по отдельным договорам (сделкам).

6) Проживающие в общежитии. В соответствии со ст. 94 ЖК РФ жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этих целей дома либо части домов.

7) Проживающие в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в т.ч. если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в браке.

Правила предоставления единовременной социальной выплаты утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел РФ»². Данным постановлением установлен порядок принятия на учет на получение ЕСВ, определения ее размера и выплаты.

Следует учитывать, что если сотрудник намеренно ухудшил свои жилищные условия, он не имеет права претендовать на постановку на учет на получение ЕСВ в течение 5 лет со дня совершения соответствующих действий. К намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий, относится отчуждение жилого помещения или частей жилого помещения, имеющих в собственности сотрудника и совместно с ним проживающих членов его семьи. Вместе с тем в судебной практике встречаются ситуации, когда в суде устанавливается

¹ Российская газета. 2013. 25 февраля.

² Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. Ст. 430.

непреднамеренность такого отчуждения, наличие для этого уважительных причин¹.

2. Предоставление жилого помещения в собственность.

Статьей 5 Закона о социальных гарантиях предусмотрены категории лиц, которым может быть предоставлено в собственность жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. К ним относятся:

1) члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел (помещение предоставляется в равных долях);

2) инвалиды I и II групп, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Порядок предоставления жилого помещения в собственность определен Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1235 «О порядке предоставления жилого помещения в собственность отдельным категориям граждан»².

3. Предоставление жилого помещения по договору социального найма.

Статьей 6 Закона о социальных гарантиях определено, что сотрудникам, гражданам РФ, уволенным со службы в органах внутренних дел, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иным федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, до 1 марта 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей указанным федеральным органом предоставляются жилые помещения жилищного фонда РФ по договору социального найма с последующей передачей этих помещений в муниципальную собственность.

Порядок учета сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий и распределению жилой площади в ОВД РФ, регламентируется приказом МВД России № 345 от 24 мая 2003 г. (в ред. от 27.07.2004) «Об упорядочении учета лиц, нуждающихся в улучшении

¹ Апелляционное определение СК по гражданским делам Алтайского краевого суда от 9 июля 2013 г. (Извлечение) // Архив Алтайского краевого суда.

² Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. Ст. 434.

жилищных условий, и распределения жилой площади в органах внутренних дел»¹.

По договору социального найма жилое помещение должно предоставляться сотрудникам по месту их жительства (в черте соответствующего населенного пункта), как правило, в виде отдельных квартир или жилых домов, общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления. Стоит отметить, что размер общей площади жилых помещений, предоставляемых в собственность (ст. 5 Закона о социальных гарантиях) и по договору социального найма (ст. 6 Закона о социальных гарантиях) может превышать размер нормы предоставления (с учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного или жилого дома), но не более чем на 9 м² общей площади жилого помещения (ст. 7 Закона о социальных гарантиях).

В отношении возможности превышения нормы предоставления Жилищный кодекс РФ в ч. 2 ст. 58 содержит следующее правило: «Жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру, либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в перечне, утвержденном Правительством РФ (ч. 2 ст. 58 ЖК РФ)». Предоставление жилья по договору социального найма общей площадью, превышающей допустимые значения нормы предоставления, указанные выше, влекут признание договора социального найма недействительным и выселение нанимателя из такого жилого помещения².

4. Предоставление служебного жилого помещения.

Данная форма обеспечения жильем урегулирована ст. 8 Закона о социальных гарантиях. В соответствии с правилами, изложенными в данной статье, сотруднику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту службы, и совместно проживающим с ним членам его семьи может предоставляться служебное жилое помещение или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда.

На получение служебного жилого помещения могут претендовать сотрудники, отвечающие следующим требованиям:

¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2003. № 50.

² Определение Верховного Суда РФ от 16.12.2014 № 83-КГ14-10 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8.

1) не являющиеся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, но не имеющие возможности ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места службы.

Порядок предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел РФ урегулирован приказом МВД России от 06.05.2012 № 490¹. С сотрудником заключается договор, в котором определяется порядок предоставления, оплаты, содержания и освобождения жилого помещения специализированного жилищного фонда. Срок данного договора – не менее 6 месяцев и не более 2 лет, по истечении которых договор может быть продлен. Но в любом случае этот срок не может превышать период службы (работы) сотрудника.

В правоприменительной практике нередко возникают вопросы о возможности выселения из служебного жилья без предоставления другого жилого помещения лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел по выслуге лет с правом на пенсию, нуждающихся в улучшении жилищных условий². Необходимо учитывать, что в соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 17.12.2002 № 897 «Об утверждении типового положения о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам Федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации»³ сотрудник после прекращения службы не может быть выселен без предоставления другого жилого помещения при наличии у него выслуги в правоохранительных органах не менее

¹ Об организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях): приказ МВД России от 06.05.2012 № 490 (ред. от 20.08.2014) // Рос. газ. 2012. 13 июня.

² Определение Верховного Суда РФ от 19.07.2016 № 24-КГ16-5 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Собрание законодательства РФ. 2002. № 51. Ст. 5087.

10 лет. По мнению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ, выраженном в определении от 18 апреля 2017 г. № 67-КГ17-5, указанный нормативный акт является действующим и подлежит применению к соответствующим правоотношениям¹.

В заключение отметим, что ст. 9 Закона о социальных гарантиях предусмотрены специальные правила обеспечения служебным жильем сотрудников, замещающих должность участкового уполномоченного полиции. Данные сотрудники обеспечиваются жилым помещением специализированного жилищного фонда в течение шести месяцев со дня вступления в указанную должность. Если такое жилое помещение отсутствует, то орган местного самоуправления обязан предоставить жилое помещение муниципального жилищного фонда. Если на территории муниципального образования жилые помещения специализированного или муниципального жилищного фонда отсутствуют, то территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел арендует в соответствии с законодательством РФ для сотрудника, замещающего должность участкового уполномоченного полиции, и совместно проживающих с ним членов его семьи иное жилое помещение.

В случае перевода участкового уполномоченного на иную должность указанный сотрудник и совместно проживающие с ним члены его семьи обязаны освободить жилое помещение, предоставленное в соответствии со ст. 9 Закона о социальных гарантиях. Дальнейшее обеспечение его жилым помещением осуществляется в общем порядке.

¹ Определение Верховного Суда РФ от 18 апреля 2017 г. № 67-КГ17-5 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 4. Медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение

Объем прав сотрудников на бесплатное получение медицинской помощи конкретизирует статья 11 Закона о социальных гарантиях, которая в ч. 1 предусматривает право сотрудника на бесплатное получение медицинской помощи, в т.ч. на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях МВД России.

При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций МВД России либо при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов либо специального медицинского оборудования сотрудник имеет право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения (далее – медицинские организации) при наличии соответствующего договора, заключенного с данной организацией. Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи сотруднику, возмещаются медицинским организациям в порядке, установленном Правительством РФ за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели МВД России.

Члены семьи сотрудника и лица, находящиеся на иждивении сотрудника, имеют право на медицинское обслуживание в медицинских организациях и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях либо на медицинское обеспечение в медицинских организациях МВД России (постановление Правительства о порядке оказания медицинской помощи). При лечении в амбулаторных условиях они обеспечиваются лекарственными препаратами для медицинского применения за плату по розничным ценам, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством РФ плата не взимается.

Закон о социальных гарантиях в ст. 1 содержит исчерпывающий перечень членов семей сотрудников и граждан РФ, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющих стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в т.ч. в льготном исчислении), и лиц, находящихся на их иждивении, на которых распространяются предусмотренные в нем гарантии, в т.ч. на оплату проезда в отпуск, медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение. К таким лицам относятся: 1) супруга (супруг), состоящие в зарегистриро-

ванном браке с сотрудником; 2) супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти) (до повторного вступления в брак); 3) несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; 4) лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина РФ, уволенного со службы в органах внутренних дел) или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Законодателем регламентировано право на медицинское обеспечение гражданам РФ, уволенным со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющим стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в т.ч. в льготном исчислении) (ч. 5 ст. 11 Закона о социальных гарантиях), за исключением граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел по следующим основаниям, предусмотренным ч. 8 ст. 3 Закона о социальных гарантиях. К таким основаниям отнесены следующие: 1) грубое нарушение служебной дисциплины; 2) неоднократное нарушение служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя; 3) отказ сотрудника от перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел в порядке исполнения дисциплинарного взыскания; 4) нарушение условий контракта сотрудником; 5) несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами; 6) утрата доверия; 7) представление сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства РФ в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность; 8) осуждение сотрудника за преступление, а также в связи с прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием; 9) совершение проступка, порочащего честь сотрудника; 10) нарушение сотрудником обязательных правил при заключении контракта.

Кроме того, право на медицинское обеспечение, санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в медицинских организациях МВД России сохраняется за вдовами (вдовцами) (до повторного вступления в брак) сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, а также умерших граждан РФ, уволенных со службы в органах внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, до истечения одного года после их увольнения со службы в органах внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел (ч. 6.1 ст. 11 Закона о социальных гарантиях) (данное право введено с 2007 г.).

За гражданином РФ, уволенным со службы в органах внутренних дел и ставшим инвалидом вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, сохраняется право на бесплатное медицинское обеспечение, в т.ч. на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях МВД России, а также на лечение в санаторно-курортных организациях МВД России за плату в размере 25% стоимости путевки, определяемой руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (ч. 7 ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Постановлением Правительства РФ от 15.12.2018 № 1563¹ установлен детальный Порядок оказания сотрудникам органов внутренних дел РФ, отдельным категориям граждан РФ, уволенных со службы в орга-

¹ О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением: постановление Правительства РФ от 15.12.2018 № 1563 // СЗ РФ. 2018. 24 дек. № 52. Ст. 8290.

нах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членами их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением (далее – Постановление № 1563).

Так, Постановлением № 1563 утверждены четыре Правила, три из которых посвящены регламентации медицинского обеспечения сотрудников, отдельных категорий граждан РФ, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членов их семей в медицинских организациях МВД России и в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения. Четвертые Правила устанавливают порядок предоставления путевок в санаторно-курортные организации МВД России.

Санаторно-курортное обеспечение. Законом о социальных гарантиях установлено, что сотрудники, члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении, имеют право на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях) МВД России за плату в размере, устанавливаемом федеральным органом, если иное не предусмотрено законодательством РФ (ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Аналогичное право на приобретение путевок на лечение в медицинские организации (санаторно-курортные организации) МВД России имеют граждане РФ, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющие стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в т.ч. в льготном исчислении), а также члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении, за плату в размере соответственно 25% и 50% стоимости путевки (определяемой МВД России). Кроме того, данной категории граждан РФ и сотрудникам установлено право на бесплатное получение путевки при направлении на долечивание (реабилитацию) в медицинские организации (санаторно-курортные организации) МВД России непосредственно после лечения в стационарных условиях.

В случае если перечисленным выше лицам не может быть предоставлена путевка на лечение в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях) МВД России, такому сотруднику или гражданину РФ в порядке, определенном МВД России, и в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета может быть приобретена путевка в иную санаторно-курортную организацию соответствующего профиля.

Сотрудникам, выполнявшим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах РФ, а также сотрудникам, проходящим службу в условиях особых правовых режимов, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации в 3-дневный

срок предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 30 суток. Предусмотренная медико-психологическая реабилитация такого сотрудника проводится бесплатно (ч. 11 ст. 11 Закона о социальных гарантиях).

Правила № 4 Постановления № 1563¹ определяют, что путевки на долечивание (реабилитацию) предоставляются бесплатно в соответствии с заключением врачебной комиссии (военно-врачебной комиссии) медицинской организации о необходимости направления сотрудника (гражданина, уволенного со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, гражданина на долечивание (реабилитацию)). Медицинская организация МВД России по месту лечения или прикрепления на медицинское обеспечение сотрудника (гражданина, уволенного со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию) на основании заключения врачебной комиссии (военно-врачебной комиссии) направляет в подразделение МВД России, выполняющее функции головного подразделения в области медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения, запрос о предоставлении путевки с приложением копии заключения врачебной комиссии (военно-врачебной комиссии) и выписки из медицинской карты стационарного больного. При этом подразделение МВД России на основании представленных документов направляет в соответствии с профилем заболевания сотрудника (гражданина, уволенного со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию) *именную* путевку в санаторно-курортную организацию МВД России и информирует медицинскую организацию МВД России, направившую запрос о предоставлении путевки сотруднику (гражданину, уволенному со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию), с указанием места и даты начала проведения долечивания (реабилитации) в санаторно-курортной организации.

Подводя итог, следует отметить актуальность вопросов медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения сотрудников, которое продолжает совершенствоваться с учетом возникающих потребностей.

¹ О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением: постановление Правительства РФ от 15 декабря 2018 г. № 1563 // СЗ РФ. 2018. 24 дек. № 52. Ст. 8290.

§ 5. Порядок и условия пенсионного обеспечения в органах внутренних дел

Формирование в России демократического, правового, социального государства обусловило повышение интереса к правовому регулированию социальных отношений, особенно связанных с правовой и социальной защитой, поддержкой государством лиц, подвергшихся воздействию таких социальных рисков, как старость, инвалидность, потеря кормильца.

Совершенствование пенсионного обеспечения как части правовой и социальной защиты сотрудников является неотъемлемой внутренней политикой государства. Реально действующая система социально-экономических гарантий лицам, уволенным со службы, и членам их семей в значительной мере определяет отношение общества к данным сотрудникам.

Работа по пенсионному обеспечению сотрудников и их семей осуществляется в МВД России пенсионными органами во взаимодействии с финансовыми, кадровыми, медицинскими подразделениями, подразделениями центрального аппарата МВД России и подразделениями, непосредственно подчиненными МВД России.

Деятельность по пенсионному обеспечению включает в себя, во-первых, своевременное назначение и перерасчет пенсий, организацию их выплат пенсионерам и их семьям, во-вторых, назначение и выплату пособий и компенсаций, установленных законодательством РФ сотрудникам и их семьям, в-третьих, ведение персонального учета пенсионеров и их семей, пенсионных дел, в-четвертых, контроль за полнотой и своевременностью выплаты пенсий, пособий и компенсаций учреждениями Сберегательного банка РФ.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим пенсионное обеспечение сотрудников и членов их семей, является Закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (далее – Закон № 4468-1)¹. Данным законом (ст. 1) определен круг лиц, на которых распространяются условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, к которым, в частности,

¹ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

относятся лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел РФ.

Вместе с тем на основаниях, установленных ст. 2 Закона № 4468-1, также назначаются пенсии бывшим лицам начальствующего состава органов внутренних дел, лишенным в установленном законодательством порядке специальных званий, и их семьям при наличии у них права на пенсионное обеспечение.

Сотрудники имеют право на следующие виды пенсии: 1) за выслугу лет, если они имеют предусмотренную Законом № 4468-1 выслугу за службу в органах внутренних дел; 2) по инвалидности, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных Законом № 4468-1.

Право на пенсию за выслугу лет в соответствии со ст. 13 Закона № 4468-1 имеют сотрудники, выслуга которых составляет 20 лет и более, а также сотрудники, достигшие 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба в органах внутренних дел (военная служба).

При определении права на пенсию за выслугу лет в общий трудовой стаж включаются:

а) трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» (далее – Закон о трудовых пенсиях);

б) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Законом о трудовых пенсиях;

в) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета страховых пенсий Законом о страховых пенсиях.

Сотрудникам пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

а) имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50% соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 Закона № 4468-1; за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3% указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм;

б) имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба в органах внутренних дел: за общий трудовой стаж 25 лет – 50% соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного ст. 43 Закона

№ 4468-1; за каждый год стажа свыше 25 лет – 1% указанных сумм денежного довольствия.

Сотрудникам, имеющим право на пенсионное обеспечение, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения их со службы. Пенсии по инвалидности этим лицам и пенсии по случаю потери кормильца их семьям назначаются независимо от продолжительности службы. Пенсионерам из числа сотрудников при поступлении их на службу в органы внутренних дел выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается. В случае повторного определения на службу в органы внутренних дел выплата пенсии сотрудникам, получавшим пенсию, при последующем увольнении их со службы возобновляется исходя из выслуги и общего трудового стажа на день последнего увольнения.

Сотрудникам и их семьям, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении, устанавливается одна пенсия по их выбору (за исключением случаев, предусмотренных ст. 7 Закона № 4468-1).

Вместе с тем сотрудники при наличии условий для назначения страховой пенсии по старости имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренное ст. 16 Закона № 4468-1, и страховой пенсии по старости (за исключением фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости).

В выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет для назначения пенсии сотрудникам в льготном исчислении. Согласно части 2 ст. 18 Закона № 4468-1 порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии данным сотрудникам, а также сотрудникам, уволенным со службы, пенсионерам-инвалидам из числа этих лиц и членам семей умерших пенсионеров определяется постановлением Правительства о порядке исчисления выслуги лет.

Пенсии сотрудникам и членам их семей исчисляются из денежного довольствия лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Для исчисления им пенсии учитываются оклад по должности, оклад по специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет (стаж службы), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Указанное денежное довольствие учитывается при исчислении пенсии. С 1 января 2018 г. размер денежного довольствия для исчисления пенсии остался прежним (72,23%), а кроме того, с указанной даты Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2017 г. № 1598 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» оклады денежного содержания (оклад по должности и оклад по званию) сотрудников повышены в 1,04 раза, в связи с чем всем пенсионерам МВД России пересмотрены пенсии.

Порядок назначения и выплаты пенсии, оформления соответствующих документов для назначения и выплаты пенсий сотрудникам устанавливается Инструкцией по пенсионному обеспечению в МВД России.

Основанием для исчисления пенсии является выписка из приказа о перемещении сотрудника по указанным основаниям, в которой должно быть оговорено право сотрудника при увольнении со службы на исчисление пенсии из оклада по должности, которую он занимал до перемещения, а также указывается оклад по этой должности.

Кроме того, в сумму пенсии включаются соответствующие повышения и надбавки, предусмотренные ст. 8, 16, 17 и 45 Закона № 4468-1, исчисленные в соответствии со ст. 46 данного закона.

Пенсионерам из числа сотрудников и членов их семей, проживающим в местностях, где к заработной плате рабочих и служащих устанавливаются районные коэффициенты на период проживания их в этих местностях, пенсии, надбавки к этим пенсиям и повышения (кроме предусмотренных ст. 45 Закона № 4468-1) исчисляются с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной местности для рабочих и служащих непромышленных отраслей.

При расчете суммы пенсии с 1 января 2018 г. учитывается: оклад по штатной должности; оклад по специальному званию; процентная надбавка за выслугу лет (за стаж службы); размер денежного довольствия (с 1 февраля 2017 г. – 72,23%); размер пенсии за выслугу лет, дающую право на пенсию (за 20 лет – 50%, а свыше 20 лет – по 3% за каждый год, но не более 85%); районный коэффициент; надбавки к пенсии.

Формула расчета пенсии: $((1+2+3) \times 72,23\% \times \text{процент пенсии} + \text{надбавки}) \times \text{районный коэффициент}$ (например, 1,15 для территории Алтайского края).

Пример. Начальник ОМВД России, подполковник полиции:

выслуга лет – 36, служба в ОВД – 34 года, должностной оклад – 21 840 рублей, оклад по специальному званию – 12 480 рублей, надбав-

ка за стаж службы 40% – 13 728 рублей, сумма денежного довольствия – 48 048 рублей, районный коэффициент 15% – 4424 рубля 90 копеек.

Итого: $48\,048 \times 72,23\% \times 85\% + 4424,90 = 33\,924$ рубля 21 копейка.

Следует также иметь в виду, что выслуга лет для назначения пенсии и стаж службы для установления процентной надбавки за выслугу лет могут быть разными, т.к. порядок их исчисления различный. Безусловно, уровень пенсионного обеспечения сотрудников и членов их семей является не только показателем отношения государства к правоохранителям, но и прямо влияет на качество комплектования силовых структур.

Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца, определяющие право на данный вид пенсии, а также размер пенсии и надбавки к ней регулируются разделом IV Закона № 4468-1.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются членам семей сотрудников, если их смерть (гибель) наступила в период прохождения службы или не позднее 3 месяцев со дня увольнения со службы, или позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы. Семьям пенсионеров МВД России указанный вид пенсии назначается, если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения ее выплаты.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего (погибшего), состоявшие на его иждивении.

Порядок исчисления размера пенсии по случаю потери кормильца исчисляется из денежного довольствия лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Для исчисления пенсии учитываются оклады по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия. Размер пенсии по случаю потери кормильца зависит от причины смерти (гибели) кормильца.

Пенсия по случаю потери кормильца на каждого члена семьи погибшего вследствие военной травмы сотрудника не может быть ниже 200% расчетного размера пенсии (10 360 рублей 48 копеек без учета районного коэффициента), а умершего от заболевания, полученного в период прохождения службы, – 150% (7770 рублей 36 копеек без учета районного коэффициента). Указанные суммы размера пенсии исчис-

ляются из расчетного, определенного на 1 апреля 2018 г., в сумме 5180 рублей 24 копейки.

Право на пенсию на льготных условиях имеют супруги погибших сотрудников по случаю потери кормильца по достижении ими 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), а занятые уходом за ребенком умершего, не достигшим 8-летнего возраста, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет, в т.ч. независимо от того, проходят они службу в органах внутренних дел или нет.

Каждый из родителей лиц, погибших при исполнении служебных обязанностей, имеет право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших).

В случае смерти инвалида вследствие военной травмы родителям для решения вопроса о назначении второй пенсии необходимо заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи смерти с ранением, контузией, увечьем или заболеванием, полученным при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Также пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца назначаются в соответствии с Законом № 4468-1 (ст. 45). Кроме того, следует отметить, что повышение размера пенсии по случаю потери кормильца на основании ст. 45 Закона № 4468-1 осуществляется только в случае, если получатель пенсии сам обладает одним из статусов, перечисленных в данной статье, а не умерший (погибший) сотрудник.

Расчет повышенной пенсии по случаю потери кормильца производится по той же формуле, что и пенсия сотруднику, плюс надбавка за звание Героя Советского Союза, Героя России, Кавалера ордена Славы (п. «а» ст. 45 Закона № 4468-1).

Рассматривая вопрос о гибели или смерти сотрудников, необходимо отметить, что их семьи при наличии условий, предусмотренных Законом о страховых пенсиях, приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца. Семьи умерших пенсионеров из числа сотрудников имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на общих основаниях с семьями лиц, умерших в период прохождения службы.

Нельзя не отметить тот факт, что в случае если супругам или родителям, потерявшим двух и более кормильцев (супруга и (или) детей) из числа сотрудников (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий) вследствие причин, перечисленных в п. «а» ст. 21 Закона № 4468-1, пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная ст. 30 Закона № 4468-1, уста-

навливается в связи со смертью (гибелью) одного из указанных кормильцев по выбору этих лиц.

Обобщая вышеизложенное, необходимо отметить, что вопросы пенсионного обеспечения сотрудников и членов их семей имеют важнейшее значение в аспекте развития и совершенствования системы социальных гарантий в органах внутренних дел, а также с точки зрения повышения уровня мотивационной направленности у сотрудников на добросовестное и качественное выполнение своих должностных обязанностей.

§ 6. Иные социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел

Закон о социальных гарантиях в своем содержании рассматривает и иные социальные гарантии, к числу которых можно отнести как оплату проезда сотрудникам и членам их семьи, так и меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

Закон о социальных гарантиях частью 5 ст. 3 определяет перечень случаев оплаты проезда сотрудникам и членам их семей, в число которых входят следующие:

1. Использование личного транспорта в служебных целях.

2. Проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом к месту:

1) лечения либо медицинского освидетельствования и обратно (в случае направления на лечение либо медицинское освидетельствование врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации МВД России);

2) долечивания (реабилитации) в санаторно-курортной организации МВД России и обратно (в случае направления на долечивание (реабилитацию) врачебной комиссией (военно-врачебной комиссией) медицинской организации МВД России);

3) проведения медико-психологической реабилитации и обратно сотрудникам, выполнявшим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах РФ, а также сотрудникам, проходящим службу в условиях особых правовых режимов, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации в трехмесячный срок предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 30 суток. Причем указанная медико-психологическая реабилитация сотрудников проводится бесплатно. Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующая им продолжительность медико-психологической реабилитации, перечень категорий сотрудников, подлежащих при наличии указанных показаний медико-психологической реабилитации, порядок и место проведения медико-психологической реабилитации определяются приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 5 «О медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

3. Сотрудникам, проходящим службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в т.ч. отдаленных, или в органе внутренних дел, дислоцированном в субъекте РФ,

входящем в Уральский, Сибирский или Дальневосточный федеральные округа, либо за пределами территории РФ, а также одному из членов их семей оплачивается стоимость проезда к месту проведения основного (каникулярного) отпуска на территории (в пределах) РФ согласно приказу МВД России от 16 мая 2012 г. № 514 (далее – Порядок оплаты проезда).

Так, в частности, согласно Порядку оплаты проезда оплачиваются (компенсируются) расходы, связанные с проездом железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом (за исключением такси), в т.ч.: за пользование постельными принадлежностями, за проезд в вагонах повышенной комфортности, за комплекс услуг, включаемых в стоимость плацкарты, за оплату установленных на транспорте дополнительных сборов (за исключением добровольного страхового сбора, а также других дополнительных услуг, направленных на повышение комфортности пассажира, в т.ч. изменение классности билета, расходов, связанных с доставкой билетов, переоформлением билетов по инициативе пассажиров, доставкой багажа, сдачей билета в связи с отказом от поездки (полета) или опозданием на поезд, самолет, автобус, судно).

Акцент в Порядке оплаты проезда (п. 3) сделан на то, что расходы, связанные с проездом, оплачиваются (компенсируются) в пределах стоимости проезда по кратчайшему или беспересадочному маршруту. В случае проезда с разрывом маршрута или с отклонением от кратчайшего маршрута, в т.ч. различными видами транспорта, оплате (компенсации) подлежат фактические расходы, но не превышающие стоимости проезда по кратчайшему (или беспересадочному) маршруту в соответствии с установленными категориями проезда. Оплата (компенсация) стоимости проезда в данном случае осуществляется на основании справок о стоимости перевозки на выбранном виде транспорта, выданных транспортными организациями, выполнявшими регулярные перевозки по кратчайшему или беспересадочному маршруту в период осуществленного выезда, или их уполномоченными агентами.

Для оплаты (компенсации) стоимости проезда в подразделение финансового или пенсионного обеспечения МВД России представляются документы, подтверждающие факт пребывания в местах проведения отпуска, лечения, медицинского освидетельствования, долечивания (реабилитации), медико-психологической реабилитации, погребения, и документы, подтверждающие фактические расходы, связанные с проездом (подтверждающие факт оплаты туристической путевки). К таким документам, подтверждающим указанные факты пребывания, относятся: отпускное удостоверение с соответствующими отметками органа,

организации, подразделения МВД России и заверенный гербовой печатью документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, по которому гражданин РФ осуществляет выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, содержащий отметки о пересечении государственной границы, справка медицинской организации, санаторно-курортной организации, подписанная руководителем и заверенная печатью организации, отрывной талон к путевке, посадочные талоны.

При следовании члена семьи сотрудника к месту проведения отпуска на территории Российской Федерации и обратно отдельно от сотрудника, в т.ч. на личном транспорте, документом, подтверждающим факт пребывания в месте проведения отпуска, является справка территориального органа МВД России на региональном или районном уровне, дислоцированного по месту пребывания члена семьи сотрудника в отпуске, выдаваемая по заявлению члена семьи сотрудника или его законного представителя.

При приобретении билетов, оформленных в бездокументарной форме, оплате топлива при проезде личным транспортом, документами, подтверждающими расходы по оплате проезда, провозу багажа, являются: чеки контрольно-кассовых машин; слипы, чеки электронных терминалов при проведении операций с использованием банковской карты, держателем которой является подотчетное лицо, другие документы, установленные законодательством Российской Федерации (п. 7 Порядка оплаты проезда).

Оплата (компенсация) стоимости проезда личным транспортом производится при документальном подтверждении факта пребывания в месте проведения отпуска, лечения, медицинского освидетельствования, долечивания (реабилитации) в санаторно-курортной организации МВД России, медико-психологической реабилитации, погребения в размере фактически произведенных расходов на оплату стоимости израсходованного топлива, но не выше стоимости проезда, рассчитанной на основе норм расхода топлива, установленных для соответствующего транспортного средства, и исходя из кратчайшего маршрута следования (п. 10 Порядка оплаты проезда).

При приобретении сотрудниками и членами их семей, а также членами семьи или родителями погибшего (умершего) сотрудника проездных или перевозочных документов в иностранной валюте оплата (компенсация) стоимости проезда осуществляется в рублях по курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации, на дату приобретения перевозочных документов, а в случае отсутствия в перевозочных документах даты приобретения – на дату выезда, указанную в перевозочных документах (п. 11 Порядка оплаты проезда).

Вместе с тем пунктом 12 Порядка оплаты проезда установлены категории проезда и их оплаты в зависимости от специального звания сотрудника или занимаемой должности.

При проезде чартерным рейсом к месту проведения отпуска и обратно, в случае отсутствия в проездном документе (билете) указания о стоимости проезда дополнительно предоставляется справка транспортной организации, осуществившей перевозку, транспортного или туристического агентства о стоимости чартерной перевозки (п. 15 Порядка оплаты проезда).

Если оба супруга являются сотрудниками, оплата расходов по проезду каждому из супругов производится по месту прохождения их службы. Оплата же расходов по проезду членов семьи данных сотрудников производится по месту прохождения службы одного из супругов на основании справки, выданной по месту прохождения службы другого супруга, с указанием в ней сведений о том, что по месту прохождения службы денежные средства на проезд членов семьи не выдавались (пункт 17 Порядка оплаты проезда).

В случае проезда сотрудников или членов их семей личным транспортом в несколько мест проведения отпуска стоимость проезда оплачивается только к одному из этих мест по выбору сотрудника, а также стоимость обратного проезда от того же места к месту постоянного жительства по фактическим расходам (при условии проезда по кратчайшему маршруту следования) или на основании справки транспортных организаций о стоимости проезда в соответствии с установленными категориями проезда, но не более фактически произведенных расходов (п. 19 Порядка оплаты проезда).

При проезде сотрудников и членов их семей воздушным транспортом для определения стоимости перевозки по территории РФ используются сведения о значениях ортодромических расстояний (вычисление кратчайшей линии между двумя географическими точками). Оплате подлежит процент от произведенных расходов, соответствующий проценту ортодромического расстояния перевозки по территории РФ. При проезде другими видами транспорта оплачиваются расходы, связанные с проездом до ближайшей к границе станции, пристани, ближайшему порту, пункту пропуска через государственную границу, на основании справки транспортной организации.

Сотрудникам и членам их семей в случаях, когда право на выплату стоимости проезда установлено законодательством Российской Федерации, подразделением финансового обеспечения по месту прохождения службы могут выдаваться воинские перевозочные документы для

обмена на проездные документы в порядке, установленном приказом МВД России от 22 августа 2003 г. № 667.

Порядок компенсации оплаты проезда по территории (в пределах) Российской Федерации членам семьи и родителям погибшего (умершего) сотрудника осуществляется в соответствии с перечисленными категориями проезда (п. 22 Порядка оплаты проезда).

Компенсация оплаты проезда членам семьи, а также родителям погибшего (умершего) сотрудника производится на основании паспортов членов семьи или родителей погибшего (умершего) сотрудника, свидетельства о смерти, путевки санаторно-курортной организации с приложением вышеуказанных документов.

Кроме того, Законом о социальных гарантиях и Правилами возмещения расходов на проезд предусмотрено возмещение расходов на проезд к избранному месту жительства и перевозку до 20 тонн личного имущества в контейнерах железнодорожным транспортом, а там, где нет железнодорожного транспорта, другими видами транспорта (за исключением воздушного при перевозке личного имущества), либо расходы на перевозку личного имущества в отдельном вагоне, багажом или мелкой отправкой, но не выше стоимости перевозки в контейнере, следующим сотрудникам:

1) переезжающим на иное место жительства в связи с переводом на новое место службы в другой населенный пункт по решению Президента Российской Федерации или Министра внутренних дел Российской Федерации, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, или уполномоченного ими руководителя, и членам их семей;

2) проходившим службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в т.ч. отдаленных, или за пределами территории Российской Федерации и переезжающим на избранное место жительства в связи с увольнением со службы в органах внутренних дел, и членам их семей.

Рассматривая меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей, необходимо отметить, что данный вопрос урегулирован ст. 12 Закона о социальных гарантиях и предусматривает возможность проезда членам семьи, а также родителям сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения

службы в органах внутренних дел, пропавшего без вести при выполнении служебных обязанностей:

а) к месту лечения в санаторно-курортной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и обратно (один раз в год);

б) к месту погребения погибшего (умершего) сотрудника и обратно, в т.ч. за пределами территории РФ (один раз в год).

Вместе с тем право на социальные гарантии, установленные Законом о социальных гарантиях, а также членам семей сотрудников, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и лицам, находящимся на иждивении сотрудников, сохраняется за ними в случае:

1) гибели (смерти) сотрудника вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

2) смерти гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, до истечения одного года после его увольнения со службы в органах внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Составной частью мер социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей, является проведение лечебно-оздоровительных и реабилитационных мероприятий. Социальная работа с членами семей погибших, пропавших без вести сотрудников, а также сотрудников, ставших инвалидами вследствие военной травмы, проводится в центральном аппарате МВД России, территориальных органах МВД России, образовательных, научных, медицинских (в т.ч. санаторно-курортных) организациях системы МВД России, окружных управлениях материально-технического снабжения системы МВД России, а также в иных организациях и подразделениях, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации.

Заключение

Подводя общий итог, следует отметить, что деятельность по организации социальной и правовой защищенности сотрудников должна быть направлена, во-первых, на повышение уровня безопасности жизни и здоровья, чести и достоинства сотрудников и членов их семей посредством создания организационных и правовых основ реализации их прав при исполнении ими служебных обязанностей, во-вторых, на надлежащую реализацию предусмотренных нормативными правовыми актами средств социальной и правовой защиты.

Основное назначение социальной и правовой защищенности сотрудников заключается в том, чтобы с помощью нормативных правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств осуществлять защиту и поддержку объективно нуждающихся в этом сотрудников, а также членов их семей.

Социальная и правовая защищенность призвана обеспечивать максимум условий, необходимых для процесса успешной профессиональной деятельности и социального функционирования сотрудников и членов их семей.

Вместе с тем необходимо еще раз акцентировать внимание на том, что социальная и правовая защищенность является одним из важнейших элементов правового специального (видового) статуса сотрудников, позволяющим компенсировать или минимизировать возложение исключительной по своему объему и характеру (даже в сравнении с сотрудниками иных правоохранительных органов) ответственности по защите жизни и здоровья граждан, противодействию преступности и охране общественного порядка.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон № 342-ФЗ от 30 ноября 2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением: постановление Правительства РФ от 15.12.2018 № 1563 // СЗ РФ. 2018. 24 дек. № 52. Ст. 8290.

8. О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 22 августа 2003 г. № 667. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 9 октября 2012 г. № 924. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 16 мая 2012 г. № 514. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Содержание

Введение	3
§ 1. Общетеоретическая характеристика и современное состояние социальной и правовой защищенности сотрудников органов внутренних дел.....	4
§ 2. Денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел.....	6
§ 3. Нормативное регулирование вопросов получения жилого помещения или единовременной выплаты на его приобретение (строительство).....	14
§ 4. Медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение.....	22
§ 5. Порядок и условия пенсионного обеспечения в органах внутренних дел.....	27
§ 6. Иные социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел.....	34
Заключение	40
Список использованной литературы	41

Учебное издание

Анохина Светлана Юрьевна
Овчинникова Олеся Дмитриевна
Черепанова Ольга Сергеевна
Шаганян Аннета Михайловна

**Нормативно-правовое регулирование социальной
и правовой защищенности
сотрудников органов внутренних дел**

Учебное пособие

Редактор
Корректурa,
компьютерная верстка
Дизайн обложки

Е.Г. Авдюшкин
С.В. Калининой
Е.О. Ифудиной

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.
Лицензия ПЛр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 07.03.2019. Формат 60x90 1/16.
Ризография. Усл. п.л. 2,8. Тираж ___ экз. Заказ ____.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.бюи.мвд.рф.