

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

В.О. Янчин

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ДЕТСКОЙ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Рекомендовано
Министерством внутренних дел Республики Беларусь
в качестве пособия для обучающихся в учреждениях,
обеспечивающих получение высшего образования
по специальностям 1-24 01 02 «Правоведение»
и 1-26 01 02 «Государственное управление и право»*

Минск
Академия МВД
2022

Рецензенты:

кафедра административной деятельности Могилевского института
Министерства внутренних дел Республики Беларусь;
главное управление охраны правопорядка и профилактики
Министерства внутренних дел Республики Беларусь;
отдел организации работы инспекций по делам несовершеннолетних
управления профилактики главного управления охраны правопорядка
и профилактики Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Янчин, В.О.

Я66 Деятельность органов внутренних дел по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : пособие / В.О. Янчин ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2022. – 110 [2] с.
ISBN 978-985-576-330-8.

Раскрываются правовые, организационные и тактические основы деятельности инспекций по делам несовершеннолетних и иных подразделений органов внутренних дел по профилактике деликтного поведения несовершеннолетних и их законных представителей, а также иных взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественное поведение.

Предназначено для курсантов, слушателей заочной формы обучения и курсов повышения квалификации, адъюнктов, практических сотрудников органов внутренних дел.

УДК 351.74:343.851.5
ББК 67.401.2/3

ISBN 978-985-576-330-8

© УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Список сокращений	7
Глава 1. Краткий исторический обзор образования и развития подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел	8
Глава 2. Правовое регулирование деятельности по профилактике детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	12
2.1. Краткий анализ структуры и содержания Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	12
2.2. Краткий анализ структуры и содержания Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	15
2.3. Перечень иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних	16
Глава 3. Организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	17
3.1. Назначение и роль органов внутренних дел в государственной системе профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	17
3.2. Организационное построение инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел	19
3.3. Права и обязанности начальника и заместителя начальника инспекции по делам несовершеннолетних	21
3.4. Права и обязанности иных сотрудников инспекции по делам несовершеннолетних	23
3.5. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность участкового инспектора инспекций по делам несовершеннолетних	28
Глава 4. Основные формы и методы органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних	29
4.1. Краткий анализ основных функций органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних	29
4.2. Причины преступности несовершеннолетних и ее анализ	33
4.3. Планирование мероприятий, разработка внеплановых управленческих решений по профилактике правонарушений несовершеннолетних	36
4.4. Организация общей профилактики правонарушений несовершеннолетних	39
4.5. Организация индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних	41

4.6. Предупреждение преступлений несовершеннолетними, ранее их совершавшими	46
4.7. Предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп	51
4.8. Предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними вследствие употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива	54
4.9. Предупреждение незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних	57
4.10. Предупреждение совершаемых несовершеннолетними хищений	64
4.11. Предупреждение совершаемых несовершеннолетними насильственных действий и хулиганств	68
4.12. Выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений. Организация и проведение профилактических рейдов и мероприятий	73
4.13. Выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественное поведение	78
Глава 5. Предупреждение детской безнадзорности	83
5.1. Понятие, состояние и причины детской безнадзорности	83
5.2. Правовая основа, формы и методы предупреждения детской безнадзорности	85
5.3. Деятельность по защите детей в неблагополучных семьях	90
Глава 6. Деятельность приемника-распределителя для несовершеннолетних	99
6.1. Назначение приемника-распределителя для несовершеннолетних	99
6.2. Организация приема несовершеннолетних в приемниках-распределителях для несовершеннолетних	100
6.3. Профилактическая деятельность приемника-распределителя для несовершеннолетних	103
Глава 7. Меры административного воздействия, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям, их законным представителям	105
7.1. Меры административного воздействия, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям	105
7.2. Меры административного воздействия, применяемые к законным представителям несовершеннолетних правонарушителей	108
Рекомендуемая литература	110

Введение

Пособие «Деятельность органов внутренних дел по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» разработано с целью систематизации деятельности ОВД по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов в современных условиях, а также для разъяснения проблемных вопросов.

По указанному направлению служебной деятельности разработано множество практико-ориентированных и научно обоснованных методических рекомендаций. Вместе с тем отдельные из них утратили актуальность в связи с изменениями в законодательстве. Быстро находить нужную информацию в большом количестве нормативных правовых актов и управленческих документов достаточно проблематично. При этом необходимо постоянно отслеживать появление новых НПА и фиксировать вносимые изменения в действующие.

Кроме того, профессиональная деятельность ОВД по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних связана с необходимостью взаимодействия со многими государственными органами и общественными объединениями. Как следствие, возникает необходимость использования в практической деятельности требований НПА, изданных иными заинтересованными органами, и возможностей тех или иных организаций.

При этом систематизированное руководство в виде отдельного пособия не разрабатывалось, что также вызывает сложности в получении необходимой информации у вновь назначаемых руководителей и сотрудников ОВД. Кроме того, совершенствование профессиональной деятельности на постоянной основе является залогом наиболее эффективного выполнения задач по каждому направлению служебной деятельности.

Актуальность пособия обусловлена еще и тем, что в последние годы значительно изменилась структура подростковой преступности. Ряд правонарушений совершаются несовершеннолетними посредством компьютерных технологий, в сети Интернет. Данное обстоятельство обуславливает целесообразность смещения вектора проведения профилактических мероприятий в виртуальную плоскость.

Кроме того, КоАП 2021 г. введен абсолютно новый правовой институт освобождения несовершеннолетних от административной ответ-

ственности с применением мер воспитательного воздействия. Особенности реализации данного административно-правового средства отражены в отдельной главе пособия.

В ходе подготовки пособия использовались научные исследования и правоприменительная практика ОВД, материалы ведомственного контроля и методические рекомендации МВД, научная и учебная литература, отечественный и зарубежный опыт в указанной сфере деятельности.

Список сокращений

- ВКК** – врачебно-консультационная комиссия
- ГПК** – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь
- ГУОПП** – главное управление охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности
- ГКСЭ** – Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь
- ЕГБДоП** – единый государственный банк данных о правонарушениях
- ИДН** – инспекция по делам несовершеннолетних
- ИПР** – индивидуальная профилактическая работа
- КДН** – комиссия по делам несовершеннолетних
- КМ** – криминальная милиция
- ЛТП** – лечебно-трудовой профилакторий
- МВД** – Министерство внутренних дел Республики Беларусь
- МЛС** – места лишения свободы
- МОБ** – милиция общественной безопасности
- НОН** – незаконный оборот наркотиков
- НПА** – нормативные правовые акты
- НГЗ** – нуждающийся в государственной защите
- ОВД** – орган (органы) внутренних дел
- ОДС** – оперативно-дежурная служба
- ООПП** – отдел (отделение) охраны правопорядка и профилактики
- ОПИ** – орган принудительного исполнения Министерства юстиции
- ПАВ** – наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, токсические или другие одурманивающие вещества, алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво
- ПДД** – Правила дорожного движения
- ПРН** – приемник-распределитель для несовершеннолетних
- РМП** – республиканская межведомственная программа
- СК** – Следственный комитет Республики Беларусь
- СКМ** – специальное комплексное мероприятие
- СМИ** – средства массовой информации
- СОП** – социально опасное положение
- СПЦ** – социально-педагогический центр
- СУВУ** – специальное учебно-воспитательное учреждение
- СЛВУ** – специальное лечебно-воспитательное учреждение
- УИИ** – уголовно-исполнительная инспекция
- УИМ** – участковый инспектор милиции
- УИС** – уголовно-исполнительная система
- УПД** – учетно-профилактическое дело
- УР** – уголовный розыск

Глава 1

Краткий исторический обзор образования и развития подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

Детская беспризорность и безнадзорность в любой стране вызывает серьезную озабоченность государственных органов, в связи с чем во всех развитых государствах созданы специализированные подразделения по предупреждению безнадзорности и правонарушений лиц, не достигших возраста совершеннолетия.

Первые подразделения по работе с подростками в системе правоохранительных органов стали создаваться еще в послереволюционной Советской Республике в 1919 г. Распоряжением Народного комиссариата социального обеспечения данная инициатива была реализована в виде создания детских приемных пунктов. В соответствии с Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР от 23 сентября 1921 г. созданы детские социальные инспекции.

При этом в первые годы советской власти специальные органы по предупреждению беспризорности и правонарушений несовершеннолетних формировались в основном из числа педагогов.

Постепенно функция перевоспитания подростков-правонарушителей стала переходить от органов народного образования к Народному комиссариату юстиции. Это было обусловлено сложной криминогенной ситуацией. 27 декабря 1923 г. постановлением Президиума ЦИК БССР принято Положение о комиссии по улучшению жизни детей.

В июле 1929 г. обязанность по изъятию беспризорных с улиц, предупреждению правонарушений, совершаемых детьми, решением Совета Народных Комиссаров РСФСР возложена на милицию.

31 мая 1935 г. по решению СНК СССР и ЦК ВКП(б) в структуре рабоче-крестьянской милиции созданы детские комнаты милиции с прямыми обязанностями по борьбе с детской преступностью, беспризорностью и безнадзорностью. К ведению Совнаркома отнесены и детские приемники-распределители.

19 июня 1935 г. аналогичное постановление принято СНК БССР и ЦК ВКП(б). Этот день официально признан Днем образования подразделений по делам несовершеннолетних белорусской милиции. Вне зданий милиции, но в непосредственной близости от них стали создавать

комнаты привода для детей. Для работы с несовершеннолетними правонарушителями в данные комнаты стали назначать сотрудников милиции, по возможности, с педагогическим образованием.

В 1941 г. приказом НКВД СССР № 312 утверждена Инструкция о работе детских комнат милиции, которые организовывались при городских, районных и линейных отделениях милиции для приема детей на время, необходимое для выяснения причин беспризорности и безнадзорности, передачи родителям или направления в соответствующие детские учреждения.

Руководство детскими комнатами милиции до 1945 г. возлагалось на различные подразделения: в 1943 г. – на отделы службы и боевой подготовки управлений милиции и дорожные отделы транспортной милиции. В соответствии с приказом от 25 июня 1945 г. в НКВД СССР создан специальный отдел по борьбе с детской беспризорностью, безнадзорностью и преступностью, а на местах – соответствующие отделы и отделения.

Приказ МВД СССР от 31 декабря 1953 г. № 265 утвердил Инструкцию о работе органов милиции по ликвидации детской беспризорности и безнадзорности и возложил борьбу с безнадзорностью и беспризорностью на всех сотрудников милиции, но в первую очередь на инспекторов детских комнат милиции, участковых и патрульных милиционеров.

В 1961 г. в организационной структуре подразделений по делам несовершеннолетних произошли коренные изменения: весь комплекс организации работы по борьбе с безнадзорностью и преступностью несовершеннолетних передан в аппараты УР.

На протяжении последующих лет аппараты УР продолжали осуществлять функции по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. С 1973 г. началось создание центральных детских комнат милиции в службах профилактики УР горрайлинорганов. В 1974 г. в УУР МВД СССР и аппаратах УР МВД-УВД союзных и автономных республик, краев и областей созданы соответствующие отделения.

17 февраля 1977 г. детские комнаты милиции упразднены и на их базе Указом Президиума Верховного Совета СССР в структуре УР созданы ИДН. Полномочия данных подразделений были значительно расширены, из ведения аппаратов исправительно-трудовых учреждений в подчинение УУР (ОУР) МВД, ГУВД, УВД переданы приемники-распределители для несовершеннолетних.

21 февраля 1978 г. приказом МВД СССР утверждена Инструкция об организации работы инспекций по делам несовершеннолетних и отчета о результатах работы ОВД по предупреждению правонаруше-

ний несовершеннолетних, обязывающая принимать участие в работе по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних все службы ОВД.

В соответствии с приказом МВД СССР от 18 августа 1988 г. № 180 «О мерах совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних» утверждено Наставление по организации работы инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

В 1989 г. при реорганизации ОВД принято решение о разъединении ИДН и аппаратов УР. С этого времени ИДН вошли в структуру службы профилактики.

После признания в августе 1991 г. Беларуси независимым государством организационная и функциональная составляющие ИДН не изменились. Наставление, утвержденное приказом МВД СССР от 18 августа 1988 г. № 180, действовало еще на протяжении следующего десятилетия.

Постсоветская история правовой регламентации подразделений по делам несовершеннолетних закончилась лишь с принятием 31 мая 2003 г. Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» № 200-З (далее – Закон) и утверждением 27 октября 2003 г. приказом МВД Республики Беларусь № 242 Инструкции по организации работы инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Следующие изменения произошли в 2012 г. в связи с утверждением Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (постановление МВД № 407), которой упразднились отдельные документы при проведении ИПР с несовершеннолетними после постановки на учет в ИДН. Основное внимание уделялось проведению профилактической работы по месту жительства и учебы, а также в социальных сетях.

Наибольшие новации в организации работы с несовершеннолетними правонарушителями произошли после внесения в 2017 г. значительных изменений в Закон и утверждения новой редакции Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – постановление № 155).

Законом конкретизированы категории подростков, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа. Тем самым сотрудникам ОВД предоставлена возможность концентрации сил и средств

именно на тех подростках, противоправное поведение которых наносит значительный ущерб интересам общества. С упразднением понятия «учет подростков в ИДН» закреплён фиксированный перечень документов при проведении ИПР для минимизации «бумажной» работы и сосредоточения на проведении конкретных профилактических мероприятий.

Кроме того, в соответствии с приказом МВД от 10 ноября 2017 г. № 318 деятельность ИДН стала возможной не только по территориальному, но и линейному принципу.

Изменения в законодательстве, разработка и принятие иных НПА и новых программных документов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних позволили повысить эффективность работы ОВД в данном направлении, в том числе с учетом новых вызовов и угроз, возникающих в подростковой среде в современных условиях.

Глава 2

Правовое регулирование деятельности по профилактике детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

2.1. Краткий анализ структуры и содержания Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-3 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Основным законодательным актом, регламентирующим деятельность ОВД в сфере предупреждения детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-3 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Основные задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сформулированы в ст. 2 Закона:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение их причин и условий;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социальная, психологическая и педагогическая реабилитация несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на Законе, Кодексе об образовании, Законе Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП «О правах ребенка» и других актах законодательства (ст. 3 Закона). Также к законодательным актам, регулирующим указанную деятельность, следует отнести Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (ст. 2).

Согласно ст. 4 Закона к основным органам, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, следует отнести ОВД (ст. 20–23 Закона), подразделения МОБ, КМ и органы управления образованием, учреждения образования (ст. 13 Закона).

Категории несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР всеми субъектами профилактики, указаны в ст. 5 Закона, ОВД – в ст. 21 Закона.

Основания и сроки проведения и прекращения ИПР конкретизированы в ст. 6 и 7 Закона. В редакции Закона от 9 января 2017 г. данные сроки скорректированы с учетом научного обоснования и правоприменительной практики, а также с целью недопущения коррупционных рисков.

Права несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, указаны в ст. 8 Закона. В 2017 г. указанные права расширены по инициативе государственных органов.

Гарантии исполнения Закона содержатся в ст. 9. Основной гарантией является предписанная обязанность государственных органов, иных организаций, а также граждан незамедлительного информирования заинтересованных органов и организаций по месту нахождения различных категорий несовершеннолетних в случае их выявления. Кроме того, родители, опекуны или попечители несовершеннолетних, а также несовершеннолетние, достигшие 14-летнего возраста, вправе обратиться в суд с иском о возмещении вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда.

Полномочия работников органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, регламентированы ст. 10 Закона, контроль и надзор за их деятельностью осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

КДН (ст. 12 Закона), положение о порядке образования и деятельности которых утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. № 1599, выполняют координирующую роль и рассматривают материалы в отношении несовершеннолетних правонарушителей и их законных представителей. Также они обязаны обобщать информацию и проводить комплексный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, осуществлять меры по защите, восстановлению и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе с внесением представлений в государственные органы, иные организации и информированием органов прокуратуры, оказывать им помощь в трудовом и бытовом устройстве.

В соответствии со ст. 15, 17–19, 24 Закона деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют учреждения социального обслуживания, органы опеки и попечительства, органы управления здравоохранением, государственные организации здравоохранения, органы по труду, занятости и социальной

защите, иные органы и организации. Общей задачей для всех указанных субъектов является выявление семей, в которых дети находятся в СОП. Наряду с ОВД и учреждениями образования, государственные организации здравоохранения проводят ИПР с несовершеннолетними, потребление которыми ПАВ установлены в соответствии с законодательством. Инструкция о порядке действий государственных организаций здравоохранения при получении информации о выявлении несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлено, проведения с ними индивидуальной профилактической работы, а также Инструкция о порядке организации деятельности кабинета для оказания наркологической помощи несовершеннолетним утверждены постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 июня 2018 г. № 57 «О некоторых вопросах оказания наркологической помощи несовершеннолетним».

Основания и порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в СУВУ и СЛВУ; порядок направления в суд заявлений о помещении несовершеннолетних в СУВУ и СЛВУ, о прекращении и продлении срока пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях, о переводе до истечения указанного срока; исполнение решений суда по заявлениям о помещении в них указаны в ст. 14, 26–28, 30 Закона соответственно, а также положения о СУВУ и СЛВУ, утвержденном постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 90.

Прием несовершеннолетних осуществляют социально-педагогические учреждения (ст. 16), положение о которых утверждено постановлением Министерства образования Республика Беларусь от 18 марта 2004 г. № 14.

В СПЦ не могут быть помещены несовершеннолетние, находящиеся в состоянии, вызванном потреблением ПАВ и (или) в состоянии алкогольного опьянения, а также с явными признаками психического расстройства (заболевания). Основаниями для приема несовершеннолетних в СПЦ в соответствии с компетенцией ОВД могут быть лишь направление несовершеннолетнего НГЗ или акт об обнаружении несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет (за исключением несовершеннолетних, обладающих дееспособностью в полном объеме), находящегося в период с 23:00 до 06:00 вне жилища без сопровождения родителей, опекунов или попечителей.

Нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в ночное время вне жилища (ст. 30¹ Закона) влечет привлечение к административной ответственности законных представителей по ч. 2 ст. 10.3 КоАП.

Финансовое обеспечение органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст. 25 Закона) производится за счет средств республиканского и местных бюджетов. Дополнительными источниками финансирования могут быть благотворительные взносы, добровольные безвозмездные пожертвования и иные источники, не запрещенные законодательством. Положение о порядке осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома либо учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. № 1600.

2.2. Краткий анализ структуры и содержания Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Постановлением МВД Республики Беларусь от 8 июня 2017 г. № 155 «О некоторых вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» утверждена Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая определяет:

порядок организации деятельности ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

порядок проведения личного досмотра несовершеннолетних и досмотра их вещей;

порядок передачи родителям, опекунам или попечителям несовершеннолетних либо представителям государственных организаций здравоохранения, социально-педагогических учреждений, СУВУ, СЛВУ.

Главы 2 и 3 Инструкции регламентируют порядок проведения ИПР в отношении несовершеннолетних и их родителей, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, в том числе в отношении несовершеннолетних, осужденных с отсрочкой исполнения наказания, условным неприменением наказания, без назначения наказания, с применением принудительных мер воспитательного характера.

Впервые введен исчерпывающий перечень документов, составляемых при проведении ИПР, для исключения ненужной «бумажной» работы и сосредоточения на конкретных профилактических мероприятиях.

2.3. Перечень иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних

Порядок организации деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних регламентирован Инструкцией о некоторых вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 283.

В Инструкции указан порядок организации деятельности ИДН и ПРН, осуществления контроля за деятельностью сотрудников ИДН, а также показатели оценки служебной деятельности ИДН.

К иным НПА по организации деятельности ИДН следует отнести: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 2014 г. № 1192 «Об утверждении Положения о порядке предоставления организациями здравоохранения в правоохранительные органы информации, составляющей врачебную тайну»;

приказ МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 375 «Об утверждении Инструкции о взаимодействии служб территориальных ОВД при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности»;

приказ МВД Республики Беларусь от 3 января 2018 г. № 1 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь при выявлении (раскрытии) преступлений»;

постановление Министерства образования Республики Беларусь от 27 ноября 2017 г. № 146 «Об утверждении Положения о совете учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и признанию утратившими силу некоторых постановлений Министерства образования Республики Беларусь»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь и Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 7/5/13 «Об утверждении Инструкции о порядке действий работников учреждений образования, здравоохранения и сотрудников органов внутренних дел при выявлении факторов риска суицидальных действий у несовершеннолетних».

Глава 3

Организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

3.1. Назначение и роль органов внутренних дел в государственной системе профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Профилактика детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляет собой комплекс социальных, психологических, педагогических, правовых и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними.

В государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят органы, ее осуществляющие, их полномочия и обязанности, порядок взаимодействия между собой.

В соответствии со ст. 4 Закона органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются:

КДН;

органы опеки и попечительства;

Министерство образования Республики Беларусь, органы управления образованием;

Министерство здравоохранения Республики Беларусь, органы управления здравоохранением;

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, органы по труду, занятости и социальной защите;

МВД, территориальные ОВД Республики Беларусь;

иные органы, учреждения и организации, которые осуществляют деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции и в порядке, установленном Законом и иными актами законодательства.

В соответствии со ст. 10 Закона к полномочиям работников органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относятся:

- посещение несовершеннолетних по месту жительства;
- проведение бесед с ними и их законными представителями;
- запрос информации у государственных органов и иных организаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- приглашение несовершеннолетних и их законных представителей по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- иные полномочия, предусмотренные законодательством.

К обязанностям работников органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относятся:

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;
- защита несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;
- выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП.

МОБ ОВД играет важную роль в предупреждении совершения несовершеннолетними преступлений и административных правонарушений, совместно с органами управления образованием – в предупреждении безнадзорности несовершеннолетних, органами управления здравоохранением – в профилактике алкогольной и наркотической зависимости подростков.

Законодательство Республики Беларусь в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних полностью отвечает международным стандартам.

Так, в соответствии с Минимальными стандартными правилами, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (*Пекинские правила*), утвержденными резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 29 ноября 1985 г. № 40/33, в крупных городах должны быть созданы специальные подразделения полиции.

Специальным подразделением ОВД Республики Беларусь по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является ИДН, которой отведена организующая роль в выявлении несовершеннолетних правонарушителей, а также родителей, опекунов или попечителей и иных лиц:

- жестоко обращающихся с несовершеннолетними;
- вовлекающих их в совершение правонарушений;
- совершающих по отношению к несовершеннолетним правонарушения.

Особый статус ИДН ОВД как субъекта профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подтверждает широкий перечень полномочий, предоставленных ст. 21 Закона:

- применение мер, предусмотренных законодательством, в отношении:
 - несовершеннолетних, совершивших правонарушения;
 - лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений;
 - лиц, совершающих в отношении несовершеннолетних правонарушения;
 - родителей и иных законных представителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию детей;

внесение в соответствующие государственные органы и иные организации предложений об устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений (последние обязаны в месячный срок сообщить ИДН о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений);

осуществление анализа правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

При этом ИДН предоставлено исключительное право изучения состояния воспитательной работы с несовершеннолетними, с которыми ИДН проводится ИПР, в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, иных организациях, кружках и клубах по месту жительства (месту пребывания), а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних.

3.2. Организационное построение инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

Организационное построение ИДН регламентировано Инструкцией о некоторых вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 283 (далее – Инструкция № 283).

ИДН возглавляет начальник, если такая должность предусмотрена штатным расписанием (при штатной численности 3 и более сотрудников ИДН). Кроме того, в ОВД со штатной численностью 14 и более со-

трудников возможно введение должности заместителя начальника ИДН (по усмотрению начальника ОВД). Должность старшего участкового инспектора ИДН вводится на каждые шесть должностей участковых инспекторов ИДН, в соответствии с п. 7 Инструкции № 283 он же исполняет обязанности начальника ИДН. Штатная численность участковых инспекторов ИДН определяется исходя из численности проживающих на административных участках несовершеннолетних, динамики оперативной обстановки, а также иных факторов, в том числе связанных с организационным построением ИДН.

Штатным расписанием ИДН предусмотрены должности старших инспекторов ИДН, которые введены в основном в ОВД 3-й и 4-й категорий. Указанные сотрудники организуют деятельность сотрудников ОВД по реализации требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18).

Участковые инспекторы ИДН и старшие инспекторы ИДН могут быть замещены специалистами из числа гражданского персонала (далее – работник ИДН).

При организации деятельности ИДН по зональному (участковому) принципу приказом начальника ОВД за сотрудниками и лицами из числа гражданского персонала ИДН закрепляется административный участок, на котором проживают не более 1 500 несовершеннолетних. За административным участком не закрепляются начальник и заместитель начальника ИДН, за исключением случаев, когда такое закрепление обусловлено складывающейся оперативной обстановкой и штатной численностью ИДН (п. 9 Инструкции № 283).

В соответствии с п. 3 Инструкции № 283 деятельность ИДН также может быть организована в сочетании с линейным принципом – за отдельными сотрудниками ИДН закрепляется одна или несколько линий работы (направлений деятельности), которые призваны обеспечить более качественную работу:

- проведение ИПР по месту жительства;
- общая и индивидуальная профилактика в учреждениях образования;
- выявление, пресечение и предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в их отношении в общественных местах, в неблагополучных семьях, и др.;
- выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление ПАВ и иное антиобщественное поведение;
- мониторинг сети Интернет по выявлению и пресечению правонарушений, групп подростков антиобщественной направленности.

Данный перечень не является исчерпывающим. Предложенные мероприятия имеют ориентировочный характер и необходимость их проведения зависит от штатной численности, оперативной обстановки, подготовленности сотрудников, материально-технического оснащения, специфики региона и других факторов. Правоприменительная практика и аналитические расчеты показывают, что применение линейного принципа работы ИДН целесообразно в ОВД 3-й и 4-й категорий, в штате ИДН которых не менее 6 сотрудников. При этом линейный принцип часто совмещен с зональным, за сотрудником, работающим на линии, в обязательном порядке закрепляется административный участок в виде всей территории, обслуживаемой ОВД (п. 3 Инструкции № 283).

В соответствии с письменным приказом начальника ОВД также осуществляется перевод участкового (старшего участкового) инспектора ИДН с одного административного участка на другой, освобождение от обслуживания административного участка с одновременным закреплением за линией работы, изменение линии работы.

3.3. Права и обязанности начальника и заместителя начальника инспекции по делам несовершеннолетних

Права и обязанности начальника и заместителя начальника ИДН закреплены в п. 6 и 8 Инструкции № 283.

В обязанности начальника ИДН входят:

- организация деятельности ИДН в соответствии с НПА;
- персональная ответственность за ее организацию, состояние служебной (трудовой) дисциплины и служебной подготовки, соблюдение законности подчиненными сотрудниками;
- принятие мер по улучшению условий деятельности сотрудников и труда работников и их социально-бытовых условий;
- подбор, расстановка, обучение и воспитание сотрудников ИДН;
- организация делопроизводства, защита государственных секретов;
- при назначении на должность ознакомление сотрудников ИДН с особенностями административных участков, должностными лицами местных органов управления и самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных объединений и (или) линией работы;
- принятие мер по размещению в учреждениях образования, расположенных на административных участках, фотографий и контактных телефонов закрепленных за ними сотрудников ИДН;

систематические анализ, оценка и контроль состояния работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- принятие мер по устранению выявленных недостатков;
- планирование деятельности ИДН, контроль и отчет о реализации запланированных мероприятий;
- подготовка аналитических материалов о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних для информирования государственных органов;
- изучение состояния воспитательной работы с несовершеннолетними, с которыми ИДН проводит ИПР, в учреждениях образования, культуры, спорта и туризма, а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних;
- личное участие в выполнении наиболее сложных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

иные обязанности, предусмотренные актами законодательства.

В обязанности заместителя начальника ИДН входят:

- ввод данных в Единую систему регистрации и учета сведений индивидуальной профилактики правонарушений (в течение пяти рабочих дней после начала проведения ИПР с несовершеннолетним);
- ведение журнала учета информации о нарушениях несовершеннолетними установленных обязанностей, ограничений и запретов;
- подготовка сведений об основных результатах служебной деятельности ИДН;
- оказание помощи начальнику ИДН в подготовке информационно-аналитических материалов;
- организация работы по профилактике детского травматизма, в том числе на объектах железнодорожного транспорта;
- иные обязанности, предусмотренные актами законодательства.

Начальник ИДН имеет право:

- устанавливать в соответствии с законодательством режим работы сотрудников и работников ИДН;
- вносить предложения руководству ОВД:
 - о назначении на должность, перемещении и освобождении от должности сотрудников и работников ИДН, а также об их поощрении или наложении на них дисциплинарных взысканий или мер материального воздействия;
 - совершенствовании деятельности ИДН, организации взаимодействия с другими подразделениями ОВД, а также заинтересованными государственными органами, общественными объединениями и иными организациями;
- получать дополнительные выплаты, предусмотренные в связи с обслуживанием административного участка.

Заместитель начальника ИДН имеет право:

- проводить проверки фактов нарушения отбывания наказания осужденными несовершеннолетними;
- получать дополнительные выплаты, предусмотренные в связи с обслуживанием административного участка;
- иные, делегированные начальником ИДН, полномочия в соответствии с актами законодательства.

3.4. Права и обязанности иных сотрудников инспекции по делам несовершеннолетних

Права и обязанности предоставлены сотрудникам и работникам ИДН для реализации функций ИДН, предусмотренных ст. 21 Закона, и закреплены в Инstrukциях № 155 и № 283. Отдельные обязанности коррелируются с правами. Это связано с тем, что для выполнения определенных обязанностей должны быть предоставлены соответствующие полномочия.

В обязанности участкового инспектора ИДН входят:

- проведение ИПР с несовершеннолетними, их родителями, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей, в соответствии с Законом;
- выяснение образа жизни, поведения и связей несовершеннолетнего, в отношении которого проводится ИПР;
- разъяснение несовершеннолетним и их родителям, опекунам или попечителям последствий совершения правонарушений;
- установление обстоятельств, связанных с приобретением или потреблением несовершеннолетними ПАВ (в срок не более 10 суток);
- выявление в пределах компетенции несовершеннолетних НГЗ или оставленных без попечения родителей, опекунов или попечителей с составлением при необходимости акта об обнаружении брошенного ребенка или направления в СПЦ;
- выявление и принятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению ими правонарушений, особенно повторных;
- в ходе проведения ИПР с родителями, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, осуществление мероприятий, направленных на прекращение их отрицательного воздействия на детей;
- направление информации в отношении несовершеннолетнего, с которым проводится ИПР:

в подразделения охраны правопорядка и профилактики, УР и (или) наркоконтроля и противодействия торговле людьми о начале или прекращении проведения ИПР (в течение трех рабочих дней);

ОВД по новому месту жительства (месту пребывания) в случае его перемены с последующим направлением контрольной карты после получения соответствующего подтверждения;

после получения документов, послуживших основанием для проведения ИПР:

регистрация несовершеннолетних и их родителей, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей, в журнале лиц, в отношении которых ИДН проводится ИПР (в течение пяти суток);

в течение 10 рабочих дней:

фотографирование несовершеннолетнего, а при необходимости – детальное фотографирование его особых примет;

проведение беседы с несовершеннолетним и его родителями, опекунами или попечителями с проставлением отметки в листе контроля проведения ИПР;

рассмотрение заявлений, сообщений, информации:

о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними;

происшествиях с участием несовершеннолетних;

необеспечении родителями или законными представителями несовершеннолетних прав и законных интересов детей;

ежемесячное проведение сверок:

по учетам ЕГБДоП в отношении несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, с отражением результатов в листе контроля проведения ИПР;

с подразделениями информационного обеспечения на предмет выявления несовершеннолетних, в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела и прекращении проверок по делам частного обвинения;

направление (в течение трех рабочих дней с момента выявления) в КДН (по месту фактического проживания несовершеннолетнего) информации:

о выявлении несовершеннолетнего, в отношении которого необходимо проводить ИПР;

нарушении, выявленном в отношении осужденного несовершеннолетнего, с которым проводится ИПР;

предоставление в соответствии с п. 11 Инструкции № 155 родителям, опекунам или попечителям несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, права:

участвовать в проведении ИПР в отношении их несовершеннолетних детей;

осуществлять выписки из контрольных карт, заведенных в отношении их несовершеннолетних детей, знакомиться с материалами, находящимися в них, если это не затрагивает права, свободы и (или) законные интересы других лиц и в материалах не содержатся сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну;

принятие мер по предупреждению и (или) выявлению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

передача в ПРН вместе с несовершеннолетним, направляемым в СУВУ, СЛВУ, его контрольной карты;

доклад в ОДС ОВД о своем местонахождении в течение рабочего времени не реже 1 раза в 2 часа, о чем оперативным дежурным производится запись с указанием времени выхода на связь и местонахождения сотрудника ИДН в журнале выхода на связь сотрудников ИДН. Контроль за периодичностью доклада в течение дежурных суток возлагается на ответственного дежурного по ОВД;

сбор и обобщение информационно-статистических материалов на учреждения общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования;

иные обязанности, предусмотренные актами законодательства.

Служебные обязанности выполняются на основании ежемесячного графика выхода на службу, утверждаемого начальником (заместителем начальника) ОВД, в установленной форме одежды для лиц рядового и начальствующего состава ОВД, имеющих специальные звания милиции, с оружием, специальными средствами, средствами связи. Копия графика выхода на службу помещается в журнал постовых ведомостей ИДН. В случаях, вызванных служебной необходимостью, руководство ОВД может самостоятельно определять форму одежды сотрудников ИДН путем издания соответствующего распоряжения или приказа.

Запрещается привлечение руководящего состава и сотрудников ИДН:

к дежурствам в составе суточных следственно-оперативных групп; работе в качестве подменных дежурных (помощников дежурных) ОДС ОВД;

рассмотрению заявлений, сообщений, информации:

о преступлениях, совершенных в условиях неочевидности, тяжких и особо тяжких преступлениях;

о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, торговлей людьми, борьбой с коррупцией и экономическими преступлениями, в сфере высоких технологий;

о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, не указанных в перечне обязанностей сотрудника ИДН;

исполнению приговоров судов в отношении осужденных к аресту, лишению свободы;

исполнению постановлений (определений) судов, органов, ведущих уголовный либо административный процесс, о приводе, осуществлению конвоирования задержанных и административно арестованных;

составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении физических лиц, задержанных иными сотрудниками ОВД.

Старший участковый инспектор ИДН помимо выполнения своих должностных обязанностей оказывает участковым инспекторам ИДН и лицам из числа гражданского персонала практическую помощь в подготовке выступлений и бесед, проведении ИПР, а также иных мероприятий.

В обязанности старшего инспектора ИДН входят:

выявление несовершеннолетних, находящихся в СОП и НГЗ, законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних;

информирование об этом органов опеки и попечительства (в течение одного рабочего дня);

участие в работе координационного совета и КДН по выполнению требований Декрета № 18;

учет обязанных лиц для проведения профилактической работы;

содействие в обеспечении обязанных лиц паспортами граждан Республики Беларусь или видом на жительство в Республике Беларусь;

дактилоскопирование обязанных лиц, поставленных на учет, с последующей ежеквартальной сверкой с подразделением ГКСЭ;

проставление в паспорте гражданина Республики Беларусь, видах на жительство в Республике Беларусь отметки об обязанности возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся или находившихся на государственном обеспечении;

обеспечение явки и, при необходимости, сопровождение в государственные организации здравоохранения для прохождения медицинского осмотра, к нанимателю, в органы по труду, занятости и социальной

защите для трудоустройства обязанных лиц, отбывающих наказание в виде административного ареста по ст. 10.20 КоАП;

представление справки, содержащей дату (число, месяц, год) рождения, идентификационный номер, место регистрации (жительства) обязанного лица;

подготовка, сбор и передача материалов в подразделения СК для возбуждения уголовных дел по ст. 174 УК в отношении обязанных лиц;

сверки состоящих на учете обязанных лиц с ОПИ с целью установления лиц, уклоняющихся от возмещения соответствующих расходов, с последующей постановкой их на учет (ежеквартально);

розыск обязанных лиц;

подготовка дел об административном правонарушении к рассмотрению по ст. 10.20 КоАП в отношении обязанных лиц, совершивших виновное действие (бездействие), выразившееся в уклонении от трудоустройства по судебному постановлению либо работы;

подготовка и представление материалов в суд для рассмотрения вопроса о направлении обязанных лиц, систематически нарушающих трудовую дисциплину по причине употребления ПАВ, в ЛТП.

Сотрудники ИДН, помимо полномочий, в пределах своей компетенции согласно ст. 25 Закона Республики Беларусь от 17 июня 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» имеют право:

посещать по месту жительства, учебы несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, обязанных лиц, выяснять их образ жизни, поведения, связи; проводить беседы и иные профилактические и проверочные мероприятия, предусмотренные актами законодательства;

в отношении несовершеннолетних, осужденных с отсрочкой исполнения наказания, или с условным неприменением наказания, или без назначения наказания, или с применением принудительных мер воспитательного характера:

применять меры взыскания и поощрения, предусмотренные УИК;

выносить официальные предупреждения за нарушение общественного порядка, учебной и трудовой дисциплины, невыполнение обязанности в установленный срок возместить или устранить причиненный ущерб, несоблюдение определенного порядка использования свободного времени или нарушение установленных запретов в связи с ограничением свободы досуга;

направлять в суд представление, если после вынесенного официального предупреждения или объявления выговора несовершеннолетний продолжает уклоняться от выполнения возложенных на него обязанностей или допустит до истечения срока судимости нарушения;

проводить личный досмотр несовершеннолетнего, доставляемого в ОВД, ПРН, государственную организацию здравоохранения, СПЦ, СУВУ, СЛВУ и досмотр его вещей с целью обеспечения безопасности несовершеннолетнего в пределах, необходимых для обнаружения и изъятия предметов и веществ, способных причинить вред его здоровью; составлять протоколы об административных правонарушениях.

3.5. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность участкового инспектора инспекции по делам несовершеннолетних

Компетентность и профессионализм ценятся в любой сфере деятельности.

Компетентность предполагает прежде всего наличие необходимых знаний, владение умениями и навыками в соответствующей сфере, для сотрудника ИДН – в педагогике, возрастной психологии и юриспруденции. Профессионализм представляет собой эффективное выполнение профессиональной деятельности в различных условиях.

На должность инспектора ИДН может быть назначен сотрудник, имеющий высшее юридическое или педагогическое образование. Деятельность сотрудника ИДН предполагает общение с несовершеннолетними разных возрастов, поэтому знание возрастной психологии предпочтительно. Актуальны знания в области высоких технологий, уверенное владение компьютером.

Наряду с основными требованиями, предъявляемыми к сотруднику ИДН, предпочтение отдается коммуникабельным людям, так как служба в ИДН предполагает тесное общение с разными гражданами, а также взаимодействие с сотрудниками государственных органов. Необходимо уметь налаживать тесное сотрудничество с педагогическими работниками, работниками здравоохранения, центров занятости, судов и прокуратуры.

Глава 4

Основные формы и методы органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних

4.1. Краткий анализ основных функций органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних

Функции ИДН закреплены в ст. 21 Закона, а порядок их реализации определен постановлением МВД Республики Беларусь от 8 июня 2017 г. № 155.

Краткий анализ каждой функции.

1. Выявление и в установленном порядке внесение предложений о применении мер, предусмотренных законодательством в отношении:

лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений;

лиц, совершающих в отношении несовершеннолетних правонарушения;

родителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

В силу психовозрастных особенностей подростки подвержены влиянию со стороны взрослых, кроме того, только в отношении несовершеннолетних предусмотрена ответственность за вовлечение несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественное поведение (ст. 172, 173 УК, ст. 19.4 КоАП).

К лицам, совершающим в отношении несовершеннолетних правонарушения, относятся не только совершеннолетние, но и сами подростки, достигшие возраста установленной ответственности или возраста, с которого ИДН проводит ИПР (10 лет).

Данные правонарушения условно можно разделить на категории:

имущественные (кража, грабеж, разбой, мошенничество, мелкое хищение, угроза уничтожением имущества и др.);

насильственные, т. е. связанные с причинением физического (причинение телесных повреждений различной степени тяжести, истязание, угроза убийством, причинение тяжких телесных повреждений, хули-

ганство, разбой и др.), сексуального (изнасилование, насильственные действия сексуального характера, развратные действия, понуждение к действиям сексуального характера и др.) и психологического насилия.

В части сексуального насилия противоправные деяния будут относиться исключительно к уголовно наказуемым. При этом состав преступления как половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 168 УК), что также можно отнести к разряду насильственных, если оно совершено в отношении малолетнего (не достигшего 14-летнего возраста). Данное обстоятельство обусловлено тем, что в силу возраста потерпевший не сознает и не предвидит вредность последствий.

Сложнее квалифицировать правонарушения в области психического насилия, к которым можно отнести истязание (ст. 154 УК), все составы, связанные с угрозой применения физического насилия (ст. 186 УК), а также административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 10.1 КоАП в части умышленного причинения психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, и ст. 10.2 «Оскорбление» КоАП.

Выявление родителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, осуществляется в соответствии с Законом и Декретом № 18, а привлечение их к ответственности согласно ст. 10.3 КоАП.

2. Осуществление в пределах своей компетенции мер по выявлению и в установленном порядке направлению в соответствующие органы или учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, либо в иные учреждения несовершеннолетних:

объявленных в розыск;
находящихся в СОП, в том числе НГЗ.

Выявление несовершеннолетних, объявленных в розыск, осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке взаимодействия ОВД Республики Беларусь, СК, ГКСЭ, КГБ, ГПК при осуществлении розыска (поиска) лиц и о порядке ведения розыскных дел ОВД Республики Беларусь, утвержденной совместным постановлением указанных ведомств.

3. Участие в подготовке материалов:

для рассмотрения возможности помещения в ПРН;

внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям, опекунам или попечителям мер воздействия, предусмотренных законодательством.

Внесение предложений о применении к несовершеннолетним мер воздействия в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, как правило, сводится к рассмотрению вопроса о привлечении их к уголовной и административной ответственности, применении мер дисциплинарной ответственности в рамках УИК, а также направлении несовершеннолетних правонарушителей в СУВУ, СЛВУ.

4. Информирование заинтересованных органов, учреждений и иных организаций о фактах безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, а также им способствующих причинах и условиях в основном происходит путем направления информации в КДН горрайисполкомов, администраций районов в городах. Периодичность подготовки и направления такой информации (ежеквартально, ежемесячно и т. д.) устанавливается на местах с учетом оперативной обстановки.

5. Уведомление родителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения ОВД в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений должно осуществляться в соответствии:

с нормами УПК, ПИКоАП – в случае совершения преступлений, административных правонарушений;

положениями Декрета № 18 – по фактам безнадзорности и беспризорности.

Благодаря постоянному совершенствованию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних случаи беспризорности в стране изжиты и на практике не встречаются.

Как правило, законные представители при доставлении несовершеннолетнего в ОВД уведомляются по телефону незамедлительно, в письменном виде – в необходимых случаях в установленные законодательством сроки.

6. Проведение ИПР в отношении несовершеннолетних, достигших 10 лет, является важным элементом в системе предупреждения повторных правонарушений и осуществляется в соответствии со ст. 5–7 Закона, гл. 2 и 3 Инструкции № 155 и Законом «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» в определенной части.

7. Изучение состояния воспитательной работы с несовершеннолетними, с которыми ИДН проводится ИПР, в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, иных организациях, кружках и клубах по месту жительства (месту пребывания), а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних на регулярной основе, как планоно, так и внепланоно. При этом могут задействоваться не только собственные силы и средства (ИДН, УИМ ОВД), но и иные субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

8. Доставка в подразделения ОВД несовершеннолетних, совершивших правонарушения, а также безнадзорных и беспризорных.

Несовершеннолетние, совершившие правонарушения, доставляются в ОВД в рамках административного процесса в соответствии с нормами ПИКоАП. Безнадзорные после доставляются в ОВД для установления личности с последующей передачей органам опеки и попечительства либо в СПЦ. Беспризорные на практике не выявляются по причине эффективной деятельности по профилактике такого негативного социального явления как беспризорность.

9. Внесение в соответствующие государственные органы и иные организации предложений о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения, их родителей, опекунов или попечителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

В отношении несовершеннолетних в основном такие предложения сводятся к направлению их в СУВУ или СЛВУ через КДН и суд.

По отношению к законным представителям могут быть внесены следующие предложения: ограничение в дееспособности, отобрание детей без лишения родительских прав, лишение родительских прав.

Согласно ст. 2 Закона при внесении предложений необходимо учитывать наилучшие интересы несовершеннолетнего.

10. Внесение в соответствующие государственные органы и иные организации предложений об устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений.

Предложения об устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений, сотрудники ИДН, как правило, вносят руководителям учреждений образования по улучшению воспитательной работы с несовершеннолетними, с которыми проводится ИПР. В свою очередь, государственные органы и иные организации обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений сообщить ИДН о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений.

11. Материалы о правонарушениях несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей рассматриваются КДН, советами профилактики учреждений образования, советами общественных пунктов охраны правопорядка, координационными советами при горрайисполкомах и судами. При рассмотрении материалов сотрудником ИДН дается характеристика несовершеннолетнему, его семье и вносятся предложения о конкретных мерах воздействия, предусмотренных законодательством, в том числе о виде административного взыскания в рамках административного процесса.

12. Анализ правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, на основе которого готовят для КДН информацию о принимаемых ОВД мерах по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Информация должна содержать сведения о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних, проведенные профилактические мероприятия общего характера, выводы, вытекающие из содержания информации, а также предложения по усовершенствованию деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Выводы должны быть краткими и отражать суть изложенной информации, а предложения – носить конкретный и конструктивный характер. Подготовка, оформление и отправка документов осуществляются в соответствии с постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в государственных органах и организациях Республики Беларусь».

4.2. Причины преступности несовершеннолетних и ее анализ

Правоприменительной практикой и научными исследованиями доказано, что лица, совершающие противоправные деяния в раннем возрасте, впоследствии значительно труднее поддаются коррекции и, как правило, составляют определенный резерв для «взрослой» и рецидивной преступности¹.

В свою очередь, своевременное выявление факторов, обусловивших преступное поведение несовершеннолетних, выработка и принятие необходимых профилактических мер в значительной степени позволяют не допустить формирования у таких лиц направленности на совершение преступлений в дальнейшем.

Подростковая преступность – это совокупность уголовно наказуемых деяний, совершенных с участием несовершеннолетних, достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, за определенный период времени на определенной территории.

Несмотря на то что криминогенная обстановка в подростковой среде в основном формируется и развивается под воздействием тех же факторов, что и преступность в целом, она имеет свои специфические особенности, обусловленные тем, что не все ее характеристики поддаются количественному выражению.

Основными причинами и условиями, способствующими совершению преступлений несовершеннолетними, являются:

¹ См.: Криминология : учеб. для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2005. С. 785.

неблагоприятные условия в семье, приводящие к ненадлежащему воспитанию;

употребление несовершеннолетними ПАВ;

негативное влияние новомодных явлений и интернет-ресурсов, их доступность;

негативное влияние взрослых, сопряженное с вовлечением несовершеннолетних в правонарушающее поведение;

склонность к формированию групп асоциальной направленности;

недостаточность упреждающего воздействия со стороны субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Результатами научных исследований и правоприменительной практики установлены и иные факторы правонарушающего поведения несовершеннолетних (например, паталогическая склонность к совершению хищений (клептомания) и др.). Вместе с тем они не относятся к разряду главенствующих и не оказывают фактическое влияние на оперативную обстановку среди несовершеннолетних.

В структуре подростковой преступности преобладают кражи (удельный вес от всех преступлений несовершеннолетних около 50 %), хулиганства (до 20 %), угоны, хищения путем модификации компьютерной информации, НОН, насильственные действия сексуального характера (около 5 % каждый вид), грабежи, мошенничества, распространение порнографии (до 5 % каждый вид), разбои, вымогательства, изнасилования, причинение тяжких телесных повреждений и убийства (в единичных случаях каждый вид). Среди административных правонарушений наиболее распространены правонарушения, предусмотренные ст. 19.3, 11.1, 19.1, 10.1 и 18.15 КоАП (по убыванию).

Анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, осуществляется на основе статистической информации ЕГБДоП, сформированной по окончанным расследованием уголовным делам.

Изучение подростковой преступности необходимо начинать с оценки состояния и динамики общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, как в целом по району (городу), так и по выделяемым в его составе административно-территориальным либо иным единицам:

на уровне области – в разрезе городов и районов;

на уровне города с районным делением – в разрезе районов города;

на уровне района (города) – в разрезе населенных пунктов, микрорайонов, сельсоветов, административных участков и иных объектов (учреждения образования, общепития, детские оздоровительные лагеря и др.).

При этом целесообразно анализировать не только абсолютные цифры, характеризующие рост (снижение) числа таких преступлений, но и темпы их прироста (снижения) в сравнении с предыдущим отчетным периодом.

В обязательном порядке следует определить удельный вес подростковой преступности, от общего числа оконченных расследованием уголовных дел, что позволит оценить ее долю в структуре преступности и влияние на общее состояние криминогенной обстановки в районе (городе).

Кроме того, необходимо провести анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними, по следующим категориям:

степени общественной опасности (особо тяжкие, тяжкие, менее тяжкие и не представляющие большой общественной опасности);

квалификации (в случае, если число совершенных подростками преступлений незначительно, целесообразно анализировать все их составы, при значительном количестве таких уголовно наказуемых деяний возможен анализ не всех составов, а преобладающих в структуре преступности);

дням недели и времени суток (будние, предвыходные, выходные или праздничные дни; учебное, внеучебное либо ночное время). Исходя из анализа динамики подростковой преступности в республике, как правило, наибольшее количество преступлений подростками совершается по субботам и воскресеньям, наименьшее – по средам;

месту совершения (городская либо сельская местность, как правило, преступность на селе значительно ниже);

уголовно-правовым и личностным характеристикам (пол, возраст, в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения, неработающими и неучащимися, имеющими судимость, группой лиц, гражданами иностранных государств, а также с которыми ИДН проводит ИПР, и др.);

предмету преступного посягательства (телефоны, велосипеды, деньги, продукты питания и др.).

Одним из элементов, позволяющих наиболее объективно определить уровень криминализации подростков на территории областей и в целом по республике, является коэффициент преступной активности несовершеннолетних. Данный показатель рассчитывается по формуле $K = П : Н \times 10\ 000$, где П – число преступлений (по окончанным расследованием уголовным делам), совершенных несовершеннолетними и при их соучастии на определенной территории за определенный период времени, Н – число несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет, проживающих на этой территории, 10 000 – расчет уровня преступности на 10 тыс. подростков, достигших возраста привлечения к уголовной от-

ветственности, К – коэффициент преступной активности несовершеннолетних.

В административно-территориальных единицах с невысокой численностью проживающих подростков в возрасте от 14 до 18 лет такой коэффициент целесообразно рассчитывать не на 10 тыс. несовершеннолетних, достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, а на 1 тыс. либо меньше. Аналогичным образом данный криминологический критерий представляется возможным использовать для определения коэффициента преступной активности среди обучающихся.

В случае реализации ОВД в анализируемом периоде специальных комплексных и иных мероприятий по профилактике подростковой преступности отдельно оцениваются их результаты (РМП «Забота», СКМ «Подросток», профилактические отработки).

Таким образом, результатом анализа оперативной обстановки среди несовершеннолетних должны стать выводы с выработкой конкретных предложений с принятием управленческих решений, направленных на ликвидацию негативных тенденций в состоянии криминогенной обстановки среди несовершеннолетних.

4.3. Планирование мероприятий, разработка внеплановых управленческих решений по профилактике правонарушений несовершеннолетних

Для эффективности управленческого решения необходимо соблюдать следующие принципы:

законность – решение не должно противоречить НПА Республики Беларусь;

обоснованность – решение должно быть направлено на решение определенной проблемы или вопроса, а не быть решением ради решения;

полномочность – решение должно принимать уполномоченное лицо;

целенаправленность – в решении должна содержаться ясная и понятная цель, ради которой оно разрабатывается и реализуется;

непротиворечивость – цели и задачи решения не должны противоречить его содержанию;

согласованность – проект решения должен быть согласован с соисполнителями, так как в его реализации, как правило, задействованы различные силы и средства ОВД и (или) иных заинтересованных;

своевременность – решение, особенно в современных реалиях, когда общественные процессы происходят намного быстрее, должно быть проработано и принято заранее;

реальность исполнения – решение должно быть выполнимым, в том числе с учетом объективных возможностей ресурсного и материального характера;

адаптированность – решение должно приниматься с учетом условий, в которых оно будет реализовываться (например, массированная отработка мест концентрации пребывания несовершеннолетних будет иметь смысл лишь в среднем или крупном городе, а не в сельском населенном пункте);

прогноз обоснованного положительного результата и учет возможных отрицательных последствий.

В современных условиях ОВД подготавливает, принимает и реализует достаточно большое количество управленческих решений, применимых к деятельности ИДН, которые делятся на группы.

По целевому назначению – стратегические и тактические решения:

стратегические (цель: развитие, совершенствование) – планы работы, приказы о задачах ОВД на очередной год, комплексные программы совершенствования деятельности ОВД;

тактические (цель: стабилизация, корректировка) – приказы, указания, решения коллегии или оперативного совещания, планы в процессе повседневного управления.

По объему проблем, задействованных сил и средств – общие и частные:

общие носят комплексный характер, охватывают множество направлений деятельности, служб и подразделений (комплексные программа, план и т. д.);

частные решения связаны с выполнением задач по 2–3 отдельным проблемам (план по устранению недостатков в подразделении, план подготовки и реализации профилактического мероприятия, приказ по отработке мест концентрации несовершеннолетних и т. д.).

По принадлежности используемых сил и средств – ведомственные и межведомственные:

ведомственные – реализуются только силами подразделений ОВД;

межведомственные – с использованием возможностей других ведомств, органов, организаций (план совместных мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних, которые для повышения эффективности осуществляются, как правило, совместно с органами образования, спорта и туризма, здравоохранения, общественными объединениями и др.).

План – наиболее распространенная форма управленческого решения.

Выработка управленческих решений, направленных на развитие позитивных тенденций в криминогенной обстановке в подростковой среде, имеет определенные особенности, обусловленные множеством факторов, к которым в том числе относятся:

- неблагополучие в семейном окружении;
- подверженность подростков влиянию со стороны взрослых;
- повышенное психологическое воздействие на подростков новомодных явлений (например, в определенные периоды наблюдалось массовое потребление токсикоманических веществ (1990 – начало 2000 гг.), психотропных веществ «Спайс» (2013–2015 гг.), суицидальные игры «Беги или умри», «Синий кит» и др. (2014–2016 гг.)). В отдельных случаях для повышения трендовости явления организаторы (инициаторы) осуществляют незаконную рекламу в глобальной компьютерной сети Интернет;

- развитие информационных технологий и их влияние на подростков более существенно, чем на старшее поколение;

- склонность несовершеннолетних в силу возрастных особенностей к объединению в группы;

- традиционность принятия отдельных решений определена форматом образовательного процесса в течение учебного года (например, РМП «Забота» обусловлена длительным каникулярным периодом и одновременно комфортной для отдыха порой года, естественной «миграцией» несовершеннолетних, начало учебного года наиболее сложно в части социальной адаптации иногородних обучающихся первых курсов учреждений профессионально-технического, среднего специального и высшего образования);

- межведомственный характер большинства принимаемых решений (как правило, наибольшая эффективность достигается комплексными мерами, реализуемыми одновременно несколькими службами ОВД – ИДН, ООПП МОБ, УР, НиПТЛ КМ, а также различными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – органами образования, здравоохранения).

Управленческие решения на внеплановой основе принимаются в случае выявления проблемы, при этом основным ее критерием является увеличение количества уголовно наказуемых деяний, совершаемых несовершеннолетними или при их соучастии на обслуживаемой ОВД территории.

Встречаются ситуации, когда необходимы участие многих субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также разработка межведомственного плана мероприятий. В качестве

характерного примера можно привести проблему, связанную со значительным ростом в 2013–2015 гг. совершенных несовершеннолетними преступлений в сфере НОН, разрешение которой без комплексного подхода с участием органов здравоохранения, образования, общественности, СМИ и других заинтересованных просто невозможно.

4.4. Организация общей профилактики правонарушений несовершеннолетних

Меры общей профилактики правонарушений несовершеннолетних реализуются с учетом особенностей возрастной психологии несовершеннолетних и специфических особенностей компонентов оперативной обстановки на обслуживаемой территории. Перечень профилактических мероприятий в Законе не определен. В этой связи необходимо руководствоваться Законом о профилактике, которым применительно к несовершеннолетним и их законным представителям могут быть реализованы следующие меры общей профилактики правонарушений:

- разработка и утверждение региональных комплексных планов по профилактике правонарушений и проведение мероприятий;

- правовое просвещение;

- внесение представлений;

- иные меры, предусмотренные законодательными актами.

При правовом просвещении несовершеннолетних и их законных представителей проводятся:

- выступления в учреждениях образования (на родительских собраниях и в отдельных группах обучающихся), круглые столы и тематические занятия, визуализированные демонстрации (видеофильмы и ролики, презентации) с комментариями и разъяснениями;

- инициирование и организация выездных заседаний КДН и судебных заседаний по рассмотрению правонарушений, совершенных несовершеннолетними;

- размещение социальной рекламы в общественных местах с повышенной концентрацией пребывания несовершеннолетних;

- выступления в СМИ;

- размещение правовой информации на интернет-сайте ОВД.

Существуют специфические особенности применения мер общей профилактики в отношении несовершеннолетних. Например, доведение информации не должно носить разовый характер, наиболее эффективен цикл выступлений и иных общепрофилактических мероприятий (круглые столы, деловые игры, неформальные встречи и т. д.), подготовленный с участием специалистов иных субъектов профилактики (орга-

нов образования, здравоохранения). Не рекомендуется для проведения бесед с несовершеннолетними привлекать больных наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом, так как в силу возрастных особенностей несовершеннолетние могут прийти к ошибочному мнению о возможности преодоления недуга на любой стадии заболевания.

Сотрудникам ОВД рекомендуется при проведении выступлений в учреждениях образования информировать обучающихся (с учетом их возраста), а также их законных представителей (на родительских собраниях) о правилах безопасности в общественных местах, по месту жительства и в социальных сетях, чтобы несовершеннолетние не стали предметом вовлечения в антиобщественную деятельность.

При проведении информационных мероприятий не допускаются методы запугивания, искажения и преувеличения негативных последствий, приведения ложной информации, оправдания совершения правонарушений любыми причинами.

Периодичность, интенсивность и средства проведения общей профилактики определяются исходя из актуальности и особенностей адресной группы несовершеннолетних, с которыми проводятся мероприятия (возраст, склонность к совершению отдельных видов правонарушений, наркотическая зависимость и др.).

При проведении публичных выступлений рекомендуется использовать средства визуализации (актуализированные презентации, видеофильмы), приводить реальные примеры из правоприменительной практики с соблюдением правил размещения личных данных в СМИ (не допускается называть личные данные правонарушителей, если отсутствует вступившее в силу решение суда или КДН, а также потерпевших, если таковые имеются). При размещении текстовой, видео- и фотоинформации на сайтах ОВД приоритет отдается фактам, повышающим авторитет ОВД (оказание социально-правовой помощи, спасение людей и имущества граждан, добросовестное выполнение служебного долга в сложных условиях).

Размещение социальной рекламы о правилах безопасного поведения осуществляется в местах массового отдыха и пребывания несовершеннолетних (дискотеки, клубы, торгово-развлекательные центры, особенно на территории которых предоставляется свободный доступ в сеть Интернет, общежития учреждений образования, в теплую пору года – парки, пляжи, в летний период – детские оздоровительные лагеря), заведениях, в которых осуществляется розничная продажа алкогольных напитков и пива в розлив, интернет-сообществах в социальных сетях и мессенджерах (ВКонтакте, Одноклассники, Twitter, Facebook, Instagram, Viber, WhatsApp, Telegram и др.), на официальных сайтах ОВД.

Таким образом, в правоприменительной практике общепрофилактические меры осуществляются в основном по месту учебы и массового пребывания несовершеннолетних, а также приобретает актуальность профилактическая работа, проводимая в сети Интернет. При этом основные превентивные формы и методы общей профилактики правонарушений несовершеннолетних на законодательном уровне не закреплены, однако выработаны правоприменительной практикой и (или) являются результатом научных исследований. Общепрофилактическая работа с несовершеннолетними должна осуществляться наряду с оказанием социально-правовой помощи. Тематику публичных выступлений, социальной рекламы и иных мер общей профилактики необходимо планировать исходя из анализа оперативной обстановки. Первостепенное значение в выборе форм и методов подачи профилактической информации имеют возрастные и иные особенности группы несовершеннолетних, в которой они реализуются.

4.5. Организация индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних

ИПР с несовершеннолетними осуществляется с целью недопущения повторных правонарушений.

Категории несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР сотрудниками ИДН, определяются по двум критериям: возрастным данным несовершеннолетнего и характеру совершенного противоправного деяния. Сотрудники ИДН проводят ИПР с несовершеннолетними, достигшими 10 лет, а с не достигшими 10 лет ИПР осуществляют работники учреждений образования. Сотрудники ОВД также имеют на это право без оформления установленной документации.

Сроки ИПР и категории несовершеннолетних, с которыми она проводится, регламентированы ст. 7 и 21 Закона соответственно:

потребление которыми ПАВ установлены в соответствии с законодательством – если проводится медицинская профилактика, то в течение одного года, а в отношении которых осуществляется диспансерное наблюдение, то в течение трех лет;

привлеченных к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 10.1, гл. 11, ст. 16.21, 16.29, 16.41, гл. 19, ст. 18.2, 18.9, 18.14, 18.15, 18.27, 20.3, 20.7, 24.3, 24.29 КоАП, совершивших деяния, содержащие признаки указанных административных правонарушений, но не достигших на день совершения таких деяний возраста установленной ответственности, либо в отношении которых за совершение указанных правонарушений применены профи-

лактические меры воздействия в виде предупреждения и (или) меры воспитательного воздействия – в течение одного года;

в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний либо о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде в соответствии со ст. 426 УПК уголовное дело частного обвинения – в течение одного года;

подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений – до прекращения уголовного преследования, вступления в законную силу обвинительного или оправдательного приговора суда;

освобожденных от уголовной ответственности в силу утраты деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования – в течение одного года;

освобожденных от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей, опекунов или попечителей – в течение одного года;

осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным непризнанием наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденных от наказания – до погашения судимости;

осужденных с применением принудительных мер воспитательного характера – до погашения судимости;

осужденных с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы – до погашения судимости;

освобожденных из воспитательных колоний, арестных домов – в течение одного года;

содержащихся в СУВУ и СЛВУ – на протяжении времени пребывания;

вернувшихся из СУВУ и СЛВУ – в течение одного года.

В случае, если родители несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей, с ними также проводится данная работа.

В течение пяти суток со дня поступления документов, являющихся основанием для проведения ИПР, установочные данные несовершеннолетнего регистрируются в журнале установленной формы и заводится контрольная карта:

№ п/п	Дата начала проведения индивидуальной профилактической работы	Фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется)	Дата рождения	Место жительства (место пребывания)	Сведения о родителях, опекунах или попечителях	Основание для проведения индивидуальной профилактической работы	Дата прекращения индивидуальной профилактической работы
1	2	3	4	5	6	7	8

В контрольную карту в хронологическом порядке помещаются:

документы, послужившие основанием для начала проведения ИПР, а именно: приговоры, решения, постановления или определения суда; постановления КДН, прокурора, следователя, органа дознания или начальника ОВД, заявления несовершеннолетнего либо его законных представителей об оказании им помощи по вопросам, относящимся к компетенции ОВД (ст. 6 Закона);

справка об установочных данных несовершеннолетнего;

информация о лицах, с которыми несовершеннолетний поддерживает дружеские отношения. В отношении несовершеннолетних, содержащихся в СУВУ (СЛВУ), указанная информация не помещается;

лист контроля ИПР, в который не реже одного раза в месяц вносятся сведения о проведенных мероприятиях ИПР с несовершеннолетним и его родителями, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего. Лист контроля ИПР на несовершеннолетних, содержащихся в СУВУ (СЛВУ), не помещается, результаты работы оформляются ежемесячно в виде справки;

иные документы, указанные в Инструкции № 155, и связанные с проведением ИПР, а именно: постановление о вмененных судом обязанностях (п. 15); официальное предупреждение, постановление о применении

меры взыскания или поощрения (п. 16, 17); представление в суд (п. 18); информация о начале проведения ИПР, направляемая в заинтересованные органы ОВД, а также фотографии несовершеннолетнего (п. 12).

В течение трех суток письменно информируются подразделения ООПП, УР, а в случае, если несовершеннолетний совершил правонарушение, связанное с НОН, – подразделение наркоконтроля. Копия извещения помещается в контрольную карту. Несовершеннолетний и его законные представители приглашаются в служебный кабинет ИДН для проведения первичной беседы и заполнения отдельных документов контрольной карты, в том числе справки об установочных данных, и фотографирования. В ходе первичной беседы разъясняются:

- основания для проведения ИПР (ст. 5 и 6 Закона);
- сроки ее проведения и основания прекращения (ст. 7 Закона);
- полномочия сотрудников ИДН, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст. 10 Закона);
- права несовершеннолетних и их законных представителей;
- ответственность за совершенное правонарушение, а также иные общественно опасные деяния, распространенные в подростковой среде;
- последствия совершения повторных правонарушений, в том числе и до достижения возраста, с которого наступает ответственность.

Проведенные мероприятия отражаются в листе контроля ИПР. В указанный документ вносится информация о работе, проводимой не только сотрудниками ИДН, но и других служб ОВД, осуществлявших ИПР с подростком.

Кроме сведений о мерах индивидуальной профилактики в лист контроля ИПР рекомендуется вносить информацию о мерах общей профилактики (выступление в классе, участие в спортивных мероприятиях, экскурсиях и т. д.), проводимые с участием несовершеннолетнего, в отношении которого проводится ИПР.

Устанавливаются лица (несовершеннолетние и взрослые), с которыми подросток поддерживает дружеские отношения (отражается в листе связей).

Последующие корректирующие мероприятия осуществляются в зависимости от личности несовершеннолетнего, но не реже одного раза в месяц, путем:

систематического контроля за поведением и образом жизни несовершеннолетнего по месту жительства, учебы, в общественных местах и сети Интернет;

выявления новых и утрачивания старых связей, оказания помощи в обеспечении организованными формами досуга в случае неувлеченности или слабой степени увлеченности;

проверки на причастность к совершенным правонарушениям в условиях неочевидности, а также по учетам ЕГБДоП (с 14 лет) на предмет привлечения к административной и уголовной ответственности, а также их законных представителей на предмет привлечения к ответственности по ст. 10.3 КоАП.

ИПР в отношении несовершеннолетних и их родителей проводится по месту их жительства (месту пребывания) на основании: заявления несовершеннолетнего либо его родителей об оказании им помощи по вопросам, относящимся к компетенции ОВД; приговора, решения, постановления или определения суда; постановления КДН, прокурора, следователя, органа дознания или начальника ОВД.

К мерам индивидуальной профилактики в отношении несовершеннолетних Законом относятся: направление в СУВУ или СЛВУ; временное помещение в ПРН; комплексная реабилитация.

Направление в СУВУ или СЛВУ применяется как исключительная мера в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние, или при систематическом совершении административных правонарушений повышенной общественной вредности, в том числе до достижения возраста установленной ответственности, и при этом у несовершеннолетнего сформировалось нежелание вести правопослушный образ жизни либо он не способен сознавать фактический характер или общественную опасность своего деяния.

Временное помещение (до 30 суток) несовершеннолетних в ПРН, в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний, – в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими общественно опасных деяний, а также в случаях, если их личность не установлена либо они не проживают постоянно на территории Республики Беларусь. Несмотря на то что мера законодательно закреплена, правоприменительная практика отсутствует.

Комплексная реабилитация осуществляется лишь в отношении несовершеннолетних, которые дважды в течение года рассматривались КДН по фактам потребления ПАВ, а также находящихся или вернувшихся из СЛВУ. Порядок ее проведения определен Положением о порядке комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсиче-

ских или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 г. № 487).

Меры индивидуальной профилактики, указанные в Законе о профилактике, к несовершеннолетним приемлемы лишь в части проведения профилактической беседы, которая является самой распространенной на практике мерой индивидуальной профилактики. Разъяснение несовершеннолетнему и его законным представителям последствий совершения им противоправных действий, а также невыполнения порядка и условий отбывания наказания (в отношении осужденных) осуществляется, как правило, в рамках первичной профилактической беседы.

Индивидуальные профилактические беседы осуществляются в основном по месту жительства (пребывания), учебы (работы), а также в служебном помещении ОВД, в отдельных случаях – в общественных местах при личных встречах может быть проведена индивидуальная профилактическая беседа.

К отдельной группе мер индивидуальной профилактики следует отнести меры воспитательного воздействия, предусмотренные КоАП.

Таким образом, сотрудники ИДН проводят ИПР не со всеми несовершеннолетними правонарушителями, а лишь с теми, которые совершили преступления, или склонны к их совершению, а также с несовершеннолетними, совершившими административные правонарушения, причиняющие повышенную общественную вредность, в том числе до достижения возраста установленной ответственности. ИПР в установленном порядке (с оформлением предписанных документов, их регистрацией, в определенные сроки и др.) осуществляется с несовершеннолетними, достигшими возраста 10 лет. При необходимости с несовершеннолетними более младшего возраста проводится профилактическая беседа в основном вне служебного кабинета ОВД (в учреждениях образования, общественных местах и др.).

4.6. Предупреждение преступлений несовершеннолетними, ранее их совершавшими

Предупреждение преступлений несовершеннолетними, ранее их совершавшими, имеет наиболее важное значение по многим причинам.

Во-первых, в случае совершения преступления после привлечения к уголовной ответственности для подростка наступают более тяжкие юридические последствия в части вынесения наказания судом. Впервые осуждаемому несовершеннолетнему, как правило, назначается наказа-

ние, не связанное с изоляцией от общества. При повторном осуждении подросток с большой вероятностью будет лишен свободы.

Во-вторых, как показывает правоприменительная практика, в период предварительного следствия почти каждый десятый несовершеннолетний совершает новые уголовно наказуемые деяния.

В-третьих, ранее прошедший предварительное расследование и судебный процесс несовершеннолетний, к сожалению, легче решается на совершение новых правонарушений.

В-четвертых, молодой человек, отбывший наказание в местах лишения свободы, легче вовлекается в криминальную среду и труднее поддается социальной реабилитации.

Административно-правовая профилактика правонарушений, к которой относится предупреждение преступлений со стороны лиц, имеющих судимость, является одним из основных видов административной деятельности¹.

При проведении ИПР с подростками используется, как правило, один из двух общих методов административной деятельности – метод убеждения. Вместе с тем в отношении несовершеннолетних, имеющих судимость, часто применяется метод принуждения. Это связано прежде всего с ограничениями и обязанностями, которые возложены в соответствии с приговором суда. Следует отметить, что убеждение должно предшествовать принуждению.

Выбор форм и методов, применяемых в рамках ИПР в отношении несовершеннолетних, имеющих судимость, должен осуществляться с учетом индивидуальных особенностей личности подростка; семейной обстановки; назначенного наказания; иных факторов и условий, способствующих совершению правонарушений.

Правовую основу деятельности ОВД по контролю за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, иным мерам уголовной ответственности, и за освобожденными от отбывания наказания составляют:

УК, УИК;

Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденная постановлением № 155;

Инструкция о порядке деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению наказаний и иных мер уголовной ответ-

¹ См.: Постникова А.А. Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие : в 2 ч. / А.А. Постникова, И.Л. Федчук ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2016. Ч. 1. 24 с.

ственности, утвержденная постановлением МВД Республики Беларусь от 15 января 2014 г. № 13;

Инструкция о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профилактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, утвержденная приказом МВД Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 375.

К несовершеннолетнему могут быть применены: отсрочка исполнения наказания (ст. 77 УК); условное неприменение наказания (ст. 78 УК); осуждение без назначения наказания (ст. 79 УК); принудительные меры воспитательного характера (ст. 117 УК); освобождение от уголовной ответственности (ст. 118 УК).

Несовершеннолетнему, впервые осуждаемому к лишению свободы за совершение преступления, не являющегося тяжким и (или) особо тяжким, суд, придя к убеждению, что цели уголовной ответственности могут быть достигнуты без отбывания назначенного наказания посредством возложения на осужденного определенных обязанностей и контроля за его поведением, может применить отсрочку исполнения наказания на срок от 1 года до 2 лет.

К осуждаемому несовершеннолетнему за тяжкое преступление отсрочка исполнения назначенного наказания может быть назначена на срок от 2 до 3 лет при полном возмещении обвиняемым до окончания судебного следствия причиненного преступлением ущерба (вреда), возврате неосновательного обогащения, уплате дохода, полученного преступным путем.

К несовершеннолетнему, впервые осуждаемому к лишению свободы за совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности, или менее тяжкого преступления, суд, придя к убеждению, что цели уголовной ответственности могут быть достигнуты без отбывания назначенного наказания посредством осуществления контроля за поведением осужденного, может постановить об условном неприменении назначенного наказания. В этом случае суд постановляет не приводить в исполнение назначенное наказание, если в течение определенного судом испытательного срока (от 1 года до 3 лет) осужденный не совершит новое преступление и будет выполнять возложенные на него судом обязанности.

К несовершеннолетнему, впервые совершившему преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, доказавшему свое стремление к законопослушному поведению, с учетом личности виновного, характера и степени обществен-

ной опасности преступления, при осуществлении за ним профилактического наблюдения может быть назначен обвинительный приговор без назначения наказания.

К несовершеннолетнему, осуждаемому за совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности, или впервые осуждаемому за совершение менее тяжкого преступления, может быть назначен обвинительный приговор с применением вместо наказания принудительных мер воспитательного характера.

Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, может быть освобожден от уголовной ответственности с передачей его под наблюдение родителей по их просьбе, если по характеру совершенного преступления, данным о личности и иным обстоятельствам дела исправление несовершеннолетнего возможно без привлечения его к уголовной ответственности, при условии внесения ими залога.

Контроль за отбыванием несовершеннолетними наказаний и ИПР осуществляется ИДН во взаимодействии с УИИ.

ИДН непосредственно организует и проводит профилактические мероприятия с осужденными, планирует и по согласованию с заинтересованными обеспечивает их участие. В необходимых случаях приглашает представителей государственных органов (здравоохранения, образования, прокуратуры), организаций, общественных объединений, а также близких родственников осужденного.

ИДН во взаимодействии с УР, УИМ в ходе проведения ИПР с осужденным несовершеннолетним выясняет образ жизни, связи и его намерения. Для определения намерений несовершеннолетнего недостаточно одной или нескольких бесед с ним. Как правило, истинные намерения скрываются, иногда маскируются под благовидные, поэтому целесообразно уточнять данную информацию у иных лиц, которые хорошо знают несовершеннолетнего (классный руководитель, тренер, мастер группы, друзья, одноклассники, соседи), а также привлекать специалиста (психолога).

Установление лиц, с которыми осужденный несовершеннолетний поддерживает дружеские отношения, важно для определения степени (высокая, низкая, средняя) и направленности (положительная, отрицательная, нейтральная) влияния на несовершеннолетнего. Особое внимание необходимо обращать на лиц, которые являются совершеннолетними или старше по возрасту более чем на год, имеют и (или) имели судимость, с которыми ранее проводилась ИПР сотрудниками ОВД. Данную работу следует проводить постоянно, как при личных беседах, так и опосредованно, в том числе в социальных сетях.

Если лица, которые оказывают положительное влияние на подростка, не установлены, целесообразно принять меры по налаживанию устойчивых связей с человеком, который пользуется авторитетом среди подростков, а также имеет сходные интересы и увлечения (хобби).

За нарушение учебной и трудовой дисциплины к несовершеннолетнему могут быть применены меры взыскания в соответствии со ст. 185 УИК (вынесение официального предупреждения, объявление выговора в письменной форме). Информация о нарушениях, выявленных в отношении осужденных несовершеннолетних, фиксируется в соответствующем журнале.

В случаях установления осужденным обязанностей в виде нахождения в определенное время в своем жилище либо посещение определенных мест контроль за их соблюдением осуществляется в следующем порядке: не имеющих нарушений порядка и условий отбывания наказания, – в течение месяца не менее 2 раз, в том числе не менее 1 проверки в ночное время суток; имеющих взыскание за нарушение порядка и условий отбывания наказания, – в течение месяца не менее 3 раз, в том числе не менее 1 проверки в ночное время суток; имеющих не менее трех взысканий за нарушение порядка и условий отбывания наказания, – в течение месяца не менее 4 раз, в том числе не менее 2 проверок в ночное время суток.

Контроль за нахождением в жилище осужденных, проживающих в населенных пунктах в сельской местности на удалении более 30 километров от ОВД, осуществляется с учетом личности осужденных, тяжести совершенных ими преступлений, а также исходя из наличия сил и средств ОВД, но не реже 2 раз в месяц, в том числе не менее 1 проверки в ночное время суток.

Контроль за соблюдением осужденными запретов на употребление ПАВ, посещение мест проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, культурных мероприятий, игорных заведений, торговых объектов, где разрешено распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, осуществляется на постоянной основе во время посещения сотрудниками ОВД данных заведений, а также путем просмотра видеозаписей систем видеонаблюдения (видеоаналитики).

Выполнение осужденным установленных для него обязанностей учитывается при решении вопроса о направлении ИДН в суд представления об отмене отсрочки или условного неприменения наказания, продлении отсрочки исполнения наказания или замене лишения свободы более мягким наказанием, а равно при решении вопроса об освобождении от наказания осужденного по истечении срока отсрочки.

При уклонении осужденного от выполнения возложенных на него обязанностей или в случае нарушения общественного порядка, предусмотренные гл. 19 КоАП, независимо от того, привлекался осужденный к административной ответственности за данное правонарушение или нет, сотрудники ИДН выясняют обстоятельства и причины невыполнения возложенных судом обязанностей либо нарушения общественного порядка и при необходимости выносят официальное предупреждение о возможности отмены отсрочки исполнения наказания или условного неприменения наказания.

Если осужденный скрылся, представление в суд об отмене отсрочки исполнения наказания направляется без каких-либо предварительных условий. Скрывшимся считается осужденный, местонахождение которого неизвестно и не было установлено в течение 30 дней, несмотря на принятые первоначальные меры по его розыску.

Таким образом, несовершеннолетние, имеющие судимость, относятся к особой категории лиц, с которыми должны проводиться одновременно и ИПР, и контроль за соблюдением условий отбывания наказания. В этой связи, помимо мер индивидуальной профилактики, к таким несовершеннолетним могут применяться взыскания и поощрения, регламентированные УИК. Важное место в этой работе имеет надлежащий контроль за соблюдением установленных судом требований и обязанностей, разъяснение порядка и последствий несоблюдения условий отбывания наказания, а также оказание социально-правовой помощи.

4.7. Предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп

Предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп, должно быть важным направлением деятельности ОВД. Отдельные исследователи (А.Г. Сачек¹ и др.) определяют групповую преступность как один из наиболее общественно опасных видов преступности, что подтверждается правоприменительной практикой.

По мнению Е.А. Шарковой, групповой характер – отличительная особенность преступности несовершеннолетних², что подтверждается статистическими сведениями: ежегодно не менее трети от всех несовер-

¹ См.: Сачек Г.А. Групповая преступность // Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2015. С. 124–128.

² См.: Шаркова Е.А. Преступность несовершеннолетних // Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2015. С. 54.

шеннолетних участников преступлений совершают их в составе групп. Кроме того, стали выявляться факты вовлечения несовершеннолетних в состав организованных преступных групп.

Повышенная потребность в общении в подростковом возрасте, множество однотипных интересов, большое количество свободного времени, легкость и непосредственность налаживания контактов – все эти факторы связывают несовершеннолетних в неформальные группы, которые имеют для них важное значение. Такие группы чаще образуются там, где формализованные коллективы (школьные классы, спортивные команды и т. д.) не всегда удовлетворяют все требования и интересы подростка. Впоследствии они могут трансформироваться в преступные. Группы несовершеннолетних правонарушителей, как правило, формируются по месту жительства (дворовая территория компактной жилой застройки, общежитие), учебы (школа, лицей, СУВУ и др.), а также в социальных сетях и мессенджерах (ВКонтакте, Одноклассники, Twitter, Facebook, Instagram, Viber, WhatsApp, Telegram и др.). Нередки случаи образования групп подростков по месту проведения досуга (парк, развлекательный центр, компьютерный клуб и т. д.). Сведения о лицах, событиях и обстоятельствах, представляющих интересы определенной группы, как правило, концентрируются в многочисленных информационных ресурсах сети Интернет. Необходимо сопоставить информацию в сети со сведениями, полученными иными способами. В основном в составе групп подростки совершают хулиганские действия, кражи, мошенничества, вымогательства.

В целях выявления, контроля и коррекции групп несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению, целесообразно применять следующие профилактические методы работы:

систематическое выявление в рамках ИПР отрицательных и положительных связей несовершеннолетнего с отражением указанных сведений и принимаемых профилактических мер в контрольной карте;

целенаправленный мониторинг социальных сетей, который должен включать следующие мероприятия: поиск в социальных группах несовершеннолетних, объединенных по различным критериям (учебные заведения, спортивные секции, интересы); изучение аккаунта (учетной записи) несовершеннолетнего в социальной сети по известным, неполным либо отсутствующим данным. Визуализация его связей в социальных сетях; анализ и оценка эмоциональной окраски и направленности информации, размещенной в сети Интернет;

вовлечение в рамках ИПР несовершеннолетних в организованные формы досуга спортивного, творческого и общественно полезного характера;

доведение несовершеннолетним и их законным представителям сведений о реальных последствиях и ответственности, которые влечет групповая преступность;

иницирование и организация выездных заседаний КДН и судебных заседаний по рассмотрению групповых правонарушений, совершенных подростками;

целенаправленные мероприятия по разобщению и (или) выводу из группы отдельных ее участников. Разобщение предполагает создание таких условий, при которых исключается или существенно ограничивается общение и совместная деятельность членов группы. В этих целях наиболее эффективным приемом является изоляция от группы самых активных ее членов, прежде всего лидеров;

переориентация, суть которой заключается в том, что группа в основном сохраняет свой состав, но ее направленность меняется с помощью профилактических мер, применяемых в отношении всей группы в целом. Воспитательное воздействие осуществляется не только путем личного общения, но и через лиц, имеющих авторитет (родителей, родственников, близких, известных людей (спортсмены, музыканты, блогеры и др.). Основные приемы: переориентация лидера – воздействие на лидера, через него – на всю группу; вовлечение всех или нескольких участников в культурно-массовую и общественно полезную деятельность (секции, спортивные мероприятия и т. д.), введение в группу нового лидера, обладающего высокой моральной устойчивостью и при этом положительной направленностью. Прием переориентации лидера или включения в группу нового лидера основывается на такой психологической особенности несовершеннолетних, как склонность к подражанию. Однако если изменить направленность лидера невозможно либо очень сложно, то искусственно создаются ситуации, при которых наиболее ярко показывается его несостоятельность.

Следует помнить, что при неправильном выборе или некачественной реализации тактики действий и методов профилактической работы, приведших к неудачной попытке разобщения группы, связи между подростками могут наоборот укрепиться, а их поведение может приобрести явно выраженный антиобщественный характер. Кроме того, даже после разобщения группы, важно периодически осуществлять опосредованный контроль, чтобы не допустить ее возрождения на новой основе.

Таким образом, организация и тактика деятельности ОВД по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в составе групп, должны рационально сочетать меры по разобщению отрицательных связей несовершеннолетнего, вовлечение его в организованные формы досуга, переориентации групп, склон-

ных к совершению правонарушений. Первостепенное значение имеет своевременное выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений или иное антиобщественное поведение.

4.8. Предупреждение правонарушений, совершаемых несовершеннолетними вследствие употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива

Пьянство и алкоголизм несовершеннолетних причиняют значительный материальный и нравственный ущерб не только подрастающему поколению в частности, но и обществу в целом. Согласно результатам генетического исследования алкогольной зависимости у подростков, впервые проведенного в Беларуси отечественным ученым А.В. Копытовым, употребление спиртных напитков в возрасте до 18 лет приводит к алкоголизму в 80 % случаев. Эти негативные явления представляют серьезную угрозу для здоровья молодых людей, препятствуют их культурному развитию. Употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива (далее – алкоголь) несовершеннолетними является одной из основных детерминант, обуславливающей совершение ими общественно опасных деяний.

Согласно ведомственной отчетности МВД, третью часть несовершеннолетних, с которыми ОВД проводит ИПР, составляют подростки, потребление которыми алкоголя установлено в соответствии с законодательством (более 3,5 тыс.). Ежегодно доля несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, составляет почти пятую часть (более 1 тыс.), задержанных ОВД за административные правонарушения, – более половины (более 10 тыс.). В этой связи совершение общественно опасного деяния в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением ПАВ без назначения врача-специалиста, законодатель обоснованно ввел в разряд обстоятельств, отягчающих административную и уголовную ответственность (ст. 7.3 КоАП и ст. 6.4 УК).

А.В. Копытов выделяет информационный, социально-правовой, медико-биологический и социально-педагогический методы предупреждения и пресечения употребления алкоголя несовершеннолетними¹.

Информационный – информирование и просвещение несовершеннолетних относительно опасности алкоголя для здоровья и социально-

¹ См.: Копытов А.В. Социальные аспекты риска алкогольной аддикции среди подростков и молодежи Республики Беларусь / А.В. Копытов, О.А. Скугаревский // Социология. 2013. № 4. С. 85–96.

го вреда посредством социальных сетей, СМИ, социальной рекламы, а также системы правового обучения в учреждениях образования (во взаимодействии с сотрудниками ОВД) и др. При проведении информационных мероприятий не допускаются тактики запугивания, искажения и преувеличения негативных последствий употребления алкоголя при описании их воздействия, приведения ложной информации, оправдания употребления алкоголя любыми причинами.

Социально-правовой – выявление и устранение причин и условий возникновения негативных явлений, связанных с употреблением алкоголя, посредством:

контроля над деятельностью заведений, предназначенных для употребления алкоголя, за местами массового отдыха несовершеннолетних и молодежи (дискотеки, клубы, торгово-развлекательные центры, в теплую пору года – парки, пляжи, в летний период – детские оздоровительные лагеря), интернет-сообществ в социальных сетях;

установления (в течение десяти суток) обстоятельств, связанных с приобретением или употреблением несовершеннолетними алкоголя, в целях выявления и устранения причин и условий, этому способствующих, а также привлечения совершеннолетних лиц, вовлекших несовершеннолетних в его употребление, к установленной ответственности (Инструкция МВД № 155);

применения мер административной ответственности к несовершеннолетним, факт употребления алкоголя которыми установлен в соответствии с законодательством;

ограничения дееспособности (ст. 30 ГК) несовершеннолетних, достигших 16-летнего возраста, т. е. лишение права распоряжаться своими заработками, стипендиями и иными собственными доходами (п. 1 ч. 2 ст. 25 ГК), которые вследствие злоупотребления алкоголем ставят свою семью в тяжелое материальное положение.

К правонарушениям, связанным с употреблением несовершеннолетними алкоголя и вовлечением их в указанный процесс, относятся следующие деликты (рис. 1).

Ограничение в дееспособности на практике не применяется (за редким исключением), так как для этого нужно наличие одновременно всех необходимых условий, что случается редко, а именно:

установление факта злоупотребления алкоголем, т. е. подтвержден медицинский диагноз – хронический алкоголизм;

наличие у несовершеннолетнего заработка, стипендии или иных собственных доходов;

указанные доходы должны составлять значительную часть материального положения семьи.

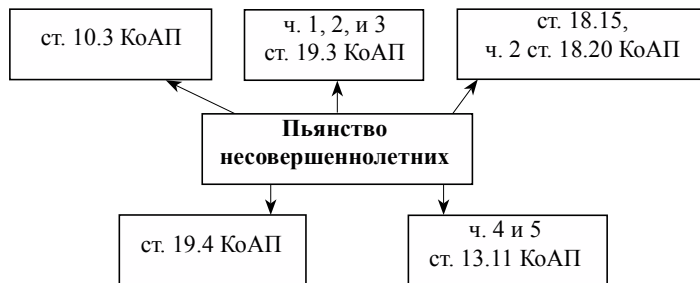


Рис. 1. Составы правонарушений, связанных с употреблением алкогольных напитков несовершеннолетними

Ограничение в дееспособности осуществляется исключительно судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над несовершеннолетним устанавливается попечительство.

Медико-биологический метод выражается в целенаправленных мерах лечебно-профилактического характера, осуществляемых работниками здравоохранения, при необходимости и согласовании – во взаимодействии с сотрудниками ОВД в соответствии со ст. 5 Закона и постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 июня 2018 г. № 57 «Об оказании наркологической помощи несовершеннолетним». Проводимая ИПР, помимо мероприятий информационного характера и снижения вероятности возникновения у несовершеннолетних психических и поведенческих расстройств вследствие потребления алкоголя, включает мотивационное консультирование несовершеннолетних, потребляющих алкоголь с риском развития наркологических расстройств, в целях формирования у них приверженности к ведению здорового образа жизни, отказу от потребления алкоголя без назначения врача, побуждения к лечению и медицинской реабилитации. Информация о проведении ИПР работниками здравоохранения может быть предоставлена ОВД и иным органам, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с требованиями законодательства.

Социально-педагогический метод связан с восстановлением и коррекцией качеств личности несовершеннолетнего, употребляющего ПАВ, в рамках ИПР, проводимой сотрудниками ОВД совместно с работниками учреждений образования в отношении несовершеннолетних, потребление которыми алкоголя установлено в соответствии с законодательством (регламентировано ст. 5 Закона). В отношении осужденных,

на которых судом возложены обязанности, связанные с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, ИДН направляет сообщение по месту их работы, учебы или жительства либо в государственную организацию здравоохранения, оказывающую специализированную медицинскую помощь, соответственно. Контроль за соблюдением ими запретов на употребление ПАВ, посещение мест проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, культурных мероприятий, игорных заведений, торговых объектов, где разрешено распитие алкоголя, осуществляется на постоянной основе во время посещения сотрудниками ОВД данных заведений, а также путем просмотра видеозаписей установленных в них систем видеонаблюдения.

Таким образом, правонарушения, совершаемые несовершеннолетними на почве употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, преобладают в общей структуре деликтов с участием несовершеннолетних. С целью их профилактики применяются информационные, правовые, педагогические и медицинские методы посредством формирования мотивации на изменение поведения, а также развития социально-поддерживающих интересов у несовершеннолетнего. При этом их эффективность зависит не только от интенсивности мероприятий, но и от совершенствования системы административно-правовых норм.

4.9. Предупреждение незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних

Наркомания и токсикомания несовершеннолетних, потребление ими иных одурманивающих веществ является одним из факторов, способствующих совершению не только преступлений в сфере НОН, но и иных уголовно наказуемых деяний, административных правонарушений.

Распространенность НОН – серьезная проблема многих стран. Одной из основных ее особенностей является высокая латентность числа потребителей наркотических средств, психотропных веществ (далее – наркотики), включая несовершеннолетних. По мнению специалистов в этой области, официальную цифру состоящих на учете наркозависимых необходимо умножать минимум в 10–15 раз. Это обусловлено отсутствием желания обращаться в организации здравоохранения за наркологической помощью по разным причинам (психологическая, социальная, правовая и др.).

Потребление несовершеннолетними наркотиков несет в себе значительную общественную опасность. Под их воздействием резко возрастает риск совершения самоубийств и преступлений, в том числе тяжких

и особо тяжких против жизни и здоровья человека. В Республике Беларусь имели место факты совершения несовершеннолетними убийств в состоянии наркотического возбуждения. Наибольшую общественную опасность представляют распространители наркотиков. Данный факт подтверждает сниженный до 14 лет возраст уголовной ответственности за сбыт наркотиков в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (п. 5).

В тот период широкую популярность в стране получили наркотики, содержащие в своем составе синтетические каннабиноиды, под условным наименованием «СПАЙС» (в переводе с английского языка – приправа, специя). Распространялись в виде курительных смесей, а из-за несовершенства законодательства – фактически на легальной основе. Отсутствие ответственности, простота приобретения и потребления, активная реклама в сети Интернет сделали наркотик популярным среди молодежи как новомодное явление. Удельный вес преступлений в сфере НОН с участием несовершеннолетних за четыре года увеличился в 10 раз (с 1,8 % в 2011 г. до 18,3 % в 2015 г.).

В современных реалиях доля наркопреступлений в структуре подростковой преступности колеблется от 6 до 8 %, т. е. в 3–4 раза выше, чем в 2011 г., когда массово распространялись курительные смеси. Такой высокий удельный вес преступлений несовершеннолетних в сфере НОН обеспечивается за счет уголовно наказуемых деликтов, связанных со сбытом наркотиков (от 50 до 75 %). В силу возрастных особенностей несовершеннолетние легче поддаются соблазну легкой наживы. В этой связи к сбыту наркотиков приобщаются не только наркозависимые несовершеннолетние. Основными мотивирующими факторами при этом являются обещания быстро обогатиться при якобы полной конспирации в скрытой сети (далее – «Темный интернет», или DarkNet), якобы позволяющей избежать уголовной ответственности. Для этих целей даже предпринимались попытки в сети Интернет призвать малолетних (лицо, не достигшее возраста 14 лет) к НОН.

К правонарушениям в сфере НОН среди несовершеннолетних относятся следующие административно и уголовно наказуемые деликты (рис. 2).

Статья 13.30 КоАП. Нарушение порядка оборота семян мака.

Статья 17.6 КоАП. Незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания.

Части 4, 5 и 6 ст. 19.3 КоАП. Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотроп-

ных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения.

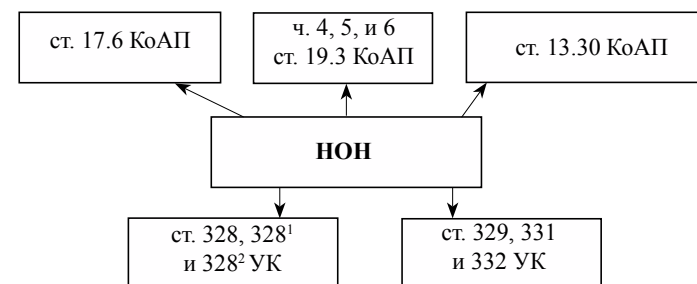


Рис. 2. Составы правонарушений, связанные с потреблением ПАВ несовершеннолетними

Статья 328 УК. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Статья 328¹ УК. Незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов.

Статья 328² УК. Потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Статья 329 УК. Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 331 УК. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Статья 332 УК. Предоставление помещений, организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и (или) потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ.

Предупреждение НОН среди несовершеннолетних осуществляется: для формирования негативного отношения к потреблению наркотиков и их аналогов;

выявления, анализа и устранения причин и условий, способствующих потреблению наркотиков и их аналогов, а также преодоления негативных последствий, вызванных их потреблением;

предупреждения потребления наркотиков и их аналогов несовершеннолетними, ранее их не потреблявшими;

уменьшения риска потребления наркотиков и их аналогов несовершеннолетними, ранее их потреблявшими;

изменения поведения несовершеннолетних, потребляющих наркотики, в том числе больных наркоманией, для прекращения потребления ими наркотиков и их аналогов, а также уменьшения негативных последствий, вызванных их потреблением.

Согласно п. 12 Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь и внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь по выявлению и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 19 сентября 2013 г. № 430, с целью выявления несовершеннолетних, потребляющих наркотики, ИДН наделены следующими полномочиями:

выявляют и в пределах своей компетенции принимают меры по устранению причин и условий, способствующих потреблению несовершеннолетними наркотиков;

проводят ИПР в отношении несовершеннолетних, потребление которыми наркотиков установлено в соответствии с законодательством;

устанавливают в срок не более десяти суток обстоятельства, связанные с приобретением или потреблением несовершеннолетними наркотиков;

проводят в учреждениях образования мероприятия, направленные на информирование обучающихся и их родителей, педагогических коллективов о последствиях немедицинского потребления наркотиков;

информируют подразделения ОВД, осуществляющие противодействие НОН, о ставших им известными местах сбора несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотиков; источниках и каналах поступления этих средств и веществ в молодежную среду; группах несовершеннолетних, потребляющих наркотики.

Научными исследованиями и правоприменительной практикой выработана следующая система мер предупреждения НОН среди несовершеннолетних:

меры общей профилактики правонарушений среди несовершеннолетних (выступления в учреждениях образования, СМИ) и их законных представителей (выступления в организациях, на родительских собраниях в учреждениях образования, СМИ);

меры индивидуальной профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних, потребление наркотиков которыми установлено в соответствии с законодательством;

меры индивидуальной профилактики правонарушений в семьях, в которых дети находятся в СОП, и семьях, в которых дети воспитываются лицами, потребляющими наркотики и (или) ранее судимыми за НОН.

Выступления в учреждениях образования, СМИ должны соответствовать следующим требованиям:

излагаться в форме, понятной несовершеннолетним;

содержать реальные примеры с тяжкими последствиями (тяжелые отравления, смертельные исходы от передозировок) из правоприменительной практики;

в основном информация должна быть позитивной;

негативная информация должна освещать трагические и (или) максимально пагубные последствия потребления наркотиков;

разъяснять физические и психологические последствия при первом и регулярном потреблении наркотиков с акцентом на необратимый процесс увядания интеллекта и влияние на возможность иметь потомство;

разъяснять правовые последствия с информированием об уголовной и административной ответственности (рекомендуется доводить максимальные санкции правовых норм УК и КоАП);

при наличии возможности демонстрировать тематические видеоматериалы, использовать интерактивные формы в виде игр или компьютерных программ;

в обязательном порядке подлежит озвучиванию тема, связанная с использованием в преступных целях глобальной компьютерной сети Интернет, в том числе DarkNet и социальных сетей, мессенджеров (ВКонтакте, Одноклассники, Twitter, Facebook, Instagram, Viber, WhatsApp, Telegram и др.);

по итогам содержать логический вывод, в котором привлекается внимание молодежи к существующей проблеме наркомании¹.

При проведении выступлений перед законными представителями целесообразно:

рекомендовать им проведение психосоциального анкетирования и наркологического тестирования детей (с 11 лет) на предмет потребления алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

подробно описать внешние признаки, которые могут указывать на потребление наркотиков;

¹ См.: Проведение в учреждениях образования мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности учащихся о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков, а также ответственности за совершение правонарушений, связанных с их незаконным оборотом : метод. рекомендации / В.Н. Волога, А.А. Стапиенко, О.В. Максимов. Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2019. 32 с.

рекомендовать не пытаться самостоятельно решить проблему в случае ее появления, а обратиться за помощью к специалистам организации здравоохранения, оказывающей наркологическую помощь, в том числе анонимно.

Во взаимодействии с подразделениями информации и общественных связей ОВД рекомендуется освещать в СМИ положительные примеры противодействия НОН, особенно среди несовершеннолетних. В СМИ не должны демонстрироваться сцены потребления наркотиков. Публикация должна нести в себе мотивационное воздействие на адресную аудиторию, а также содержать рекомендации по действиям, предотвращающим потребление наркотиков, действиям, которые необходимо предпринять в случае потребления наркотиков и появления зависимости, а также при выявлении фактов НОН другими людьми.

К мере общей профилактики правонарушений также относится размещение в учреждениях образования и иных объектах массового пребывания несовершеннолетних информационно-справочных материалов и социальной рекламы.

Значимым аспектом проведения профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является возможность определения потенциально склонных к наркотической зависимости. По мнению специалистов-психологов, как правило, в такую группу входят несовершеннолетние с неустойчивой психикой, сложным (бунтарским, истеричным) характером, чувством пренебрежения к социальным нормам и моральным устоям, склонные к депрессивным состояниям.

Целесообразно рекомендовать родителям обращаться к руководителям учреждений образования для проведения психосоциального анкетирования и наркологического тестирования детей (с 11 лет) на предмет потребления алкоголя, наркотических веществ, психотропных веществ и их аналогов. Для этого необходимо информированное согласие в письменной форме одного из законных представителей несовершеннолетнего, не достигшего 14 лет, либо самого подростка, достигшего 14 лет.

Результаты анкетирования и тестирования не повредят репутации подростка, так как данные процедуры проводятся анонимно. В соответствии с Порядком проведения психосоциального анкетирования и наркологического тестирования обучающихся на предмет употребления алкоголя, наркотических веществ, психотропных веществ и их аналогов, утвержденным Министерством образования Республики Беларусь, руководитель учреждения образования обеспечивает хранение в течение года информированных согласий в письменной форме об участии в психосоциальном анкетировании, наркологическом тестировании в условиях, гарантирующих конфиденциальность и невозможность несанкционированного доступа к ним.

Спектр причин и условий, лежащих в основе потребления наркотиков, достаточно широк:

любопытство, стремление к новым ощущениям, преодолению запретного барьера;

чувство ложного товарищества, т. е. принадлежности к определенной группе сверстников;

потребность в самоутверждении;

завоевание популярности, лидерства среди членов определенной молодежной группировки;

личные жизненные трудности;

выражение независимости, а иногда и просто враждебное отношение к окружающим, причинившим обиду;

желание облегчить состояние, снять утомление и др.

При проведении ИПР с наркозависимым несовершеннолетним наиболее эффективно определить потребность, которая сможет заменить наркозависимость. Исходя из этого выстраивается алгоритм профилактических мероприятий.

Несовершеннолетние, проживающие в семьях, где родители (один из родителей) потребляют наркотики и (или) ранее судимы за НОН, а также признанные находящимися в СОП, находятся в зоне риска. Данные о таких семьях возможно получить в государственной организации здравоохранения, оказывающей наркологическую помощь по месту жительства, уголовно-исполнительной инспекции ОВД и органе опеки и попечительства соответственно.

В соответствии с Приложением от 15 января 2019 г. № 22 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь «О признании детей находящимися в социально опасном положении» ИПР в указанных семьях ИДН необходимо проводить в соответствии с критерием СОП «родители ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка (детей), злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним (ними), в связи с чем имеет место опасность для жизни и (или) здоровья ребенка (детей)» и соответствующего показателя: «в отношении родителей установлены факты потребления ПАВ, по результатам чего к ним применялись меры профилактического воздействия».

При посещении таких семей по месту жительства рекомендуется обращать внимание на особенности поведения законных представителей несовершеннолетних.

Таким образом, предупреждение НОН среди несовершеннолетних остается важной проблемой, особенно в части их участия в сбыте наркотиков посредством сети Интернет. Система превентивных мер должна включать в себя как меры общей, так и индивидуальной профилак-

ки, проводимые во взаимодействии с органами образования и здравоохранения, общественными объединениями, как в значительной массе подрастающего поколения (в возрасте от 10 лет), так и в более узких группах несовершеннолетних (группа риска, СОП, ИПР). Кроме того, законодательством предусмотрены соответствующие меры административной и уголовной ответственности, применяемые ИДН самостоятельно либо во взаимодействии с подразделениями КМ ОВД.

4.10. Предупреждение совершаемых несовершеннолетними хищений

Актуальность предупреждения совершаемых несовершеннолетними хищений обусловлена наибольшей распространенностью таких правонарушений в подростковой среде. Удельный вес краж (ст. 205 УК) в общей структуре подростковой преступности ежегодно составляет около 50 %. Еще 10–15 % – иные хищения, к которым относятся: грабеж (ст. 206 УК), разбой (ст. 207 УК), вымогательство (ст. 208 УК), мошенничество (ст. 209 УК), хищение имущества путем модификации компьютерной информации (ст. 212 УК), присвоение найденного имущества (ст. 215 УК), хищение огнестрельного оружия, боеприпасов или взрывчатых веществ (ст. 294 УК), хищение наркотиков (ст. 327 УК). К административным деликтам корыстной направленности причисляются мелкое хищение (ст. 11.1 КоАП), присвоение найденного имущества (ст. 11.4 КоАП) и причинение имущественного ущерба (ст. 11.2 КоАП) (рис. 3).

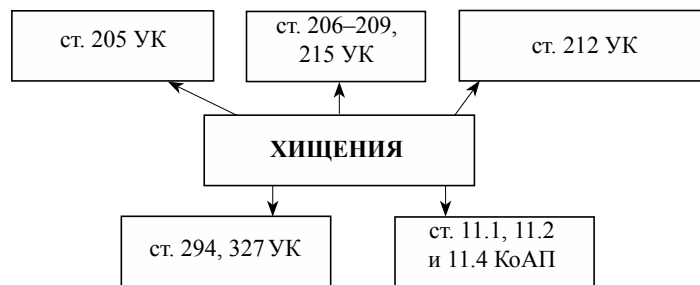


Рис. 3. Составы правонарушений, связанных с совершением несовершеннолетними хищений

Мотивационной составляющей этих правонарушений является корысть (стремление получить материальную выгоду противоправным путем). В наиболее общем виде корыстная мотивация присуща поведению

любого человека, поскольку совершению поступков исключительно во вред себе или без какой бы то ни было пользы для себя идет вразрез с человеческой сущностью¹.

В уголовном законодательстве корыстные побуждения определены как мотивы, характеризующиеся стремлением извлечь из совершенного преступления для себя или близких выгоду имущественного характера либо намерением избавить себя или близких от материальных затрат.

К преступлениям с корыстным мотивом относят и иные общественно опасные деяния, например, НОН с целью сбыта (ч. 2–5 ст. 328 УК), приобретение либо сбыт материальных ценностей, заведомо добытых преступным путем (ст. 236 УК) и др.

Под хищением в соответствии с УК понимается умышленное противоправное безвозмездное завладение чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью путем кражи, грабежа, разбоя, вымогательства, мошенничества, присвоения, использования компьютерной техники, злоупотребления служебными полномочиями или растраты. Несовершеннолетними двумя последними способами хищение может быть совершено лишь в теории, а с использованием сети Интернет хищения совершаются несовершеннолетними довольно часто. За мошенничество и присвоение найденного имущества уголовная ответственность наступает с 16 лет.

Таким образом, юридический анализ вышеназванных деликтов свидетельствует о том, что уголовная ответственность за хищения, так же, как и административная, наступает с 14 лет, что свидетельствует о повышенной общественной опасности таких деликтов.

К предметам преступных посягательств несовершеннолетних указанных составов относятся деньги, продукты питания, сотовые телефоны, велосипеды, автозапчасти и др.

В целях предупреждения хищений со стороны несовершеннолетних, выявления причин их совершения и способствующих им условий используются меры общей профилактики правонарушений (среди несовершеннолетних, их законных представителей, должностных лиц учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждений, иных организаций, в которых обучаются, занимаются, проводят досуг несовершеннолетние) и меры индивидуальной профилактики правонарушений (в отношении несовершеннолетних и их законных представителей, ранее привлекавшихся к ответственности за хищения).

¹ См.: Клим А.М., Легенченко Н.А. Общеуголовная корыстная преступность / Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2015. С. 237.

В соответствии с Инструкцией о порядке взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь при выявлении (раскрытии) преступлений, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 3 января 2018 г. № 1, сотрудники ИДН ОВД в связи с осуществлением указанных мер обладают следующими полномочиями:

в рамках правового просвещения проводят выступления в учреждениях образования в группах обучающихся и на родительских собраниях;

в рамках ИПР посещают несовершеннолетних, ранее привлекавшихся к установленной ответственности за хищения, проводят с ними и законными представителями беседы, приглашают их в места проведения профилактических мероприятий, запрашивают о них информацию у государственных органов и иных организаций;

в рамках ИПР изучают состояние воспитательной работы с несовершеннолетними в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, иных организациях, кружках и клубах по месту жительства (месту пребывания), а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних;

в случае выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, вносят предложения или представления руководителям учреждений образования, организаций досуговой направленности;

в случае выявления нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам, свободам и законным интересам несовершеннолетних, вносят предписания руководителям учреждений образования, организаций досуговой направленности;

в случае выявления факта совершения хищения несовершеннолетним, доставляют его в ОВД, о чем уведомляют законных представителей, информируют руководителей учреждения образования, организации досуговой направленности с отражением причин и условий, им способствующих, принимают участие в рассмотрении соответствующими государственными органами (КДН, суд) материалов о совершенном хищении;

в случае выявления факта совершения хищения неустановленным лицом выявляют несовершеннолетних, которые в предполагаемое время совершения правонарушения отсутствовали без уважительных причин на занятиях в учреждении образования или по месту проживания.

К условиям, способствующим совершению правонарушений, необходимо отнести непринятие должностным лицом организационных и

технических мер по защите объектов от противоправных посягательств либо по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан (как сотрудников (персонала), так и посетителей). К данным организационным и техническим мерам в зависимости от категории объекта, его месторасположения и иных факторов (условий) следует прежде всего относить наличие технических средств и систем охраны, систем видеонаблюдения, сторожевой охраны и т. п., а также наличие факторов, способствующих противоправному поведению сотрудников (персонала) и посетителей организации, и т. д.¹

Условия, способствующие совершению хищений, с точки зрения криминологической науки наиболее поверхностны и, как следствие, легче выявляемы на практике. На примере учреждения образования к таковым можно отнести:

отсутствие сторожевой охраны или ненадлежащая ее работа, в том числе из-за слабого контроля;

отсутствие системы видеонаблюдения или ее некачественное техническое оснащение;

отсутствие запирающихся гардероба, раздевалок, иных способов обеспечения сохранности верхней одежды обучающихся или ненадлежащая организация их функционирования;

отсутствие камер хранения и иных приспособлений для сохранности личных вещей, особенно смартфонов и карманных денежных средств, или ненадлежащая организация их функционирования;

ненадлежащее правовое просвещение среди обучающихся;

некачественные ИПР и контроль за обучающимися, ранее привлекавшимися к установленной ответственности за хищения;

неинформирование педагогическими работниками сотрудников ОВД о фактах хищений со стороны обучающихся.

При осуществлении ИПР с несовершеннолетними, ранее привлекавшимися к установленной ответственности за совершение хищений, необходимо учитывать такие характеристики семьи, как низкий уровень материального благосостояния, судимость законных представителей за хищения, склонность несовершеннолетних к kleптомании (патологическому психическому расстройству в виде непреодолимой тяги к завладению чужим имуществом).

Такой вид хищения, как присвоение найденного имущества не каждым несовершеннолетним осознается в качестве противоправного дея-

¹ Предупреждение правонарушений на объектах агропромышленного комплекса, выявление и устранение причин и условий, им способствующих : метод. рекомендации / О.Г. Каразей, В.В. Коляго, А.Г. Млынарчик. Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2019. С. 8.

ния. Данный фактор является превалирующим и потворствует тому, что количество хищений, совершенных несовершеннолетними таким способом, остается стабильно высоким.

В связи с развитием возможностей программных продуктов и удешевлением оргтехники получила развитие негативная тенденция увеличения числа хищений денежных средств путем модификации компьютерной информации (ст. 212 УК). Наиболее характерными способами совершения такого преступления являются завладение необходимыми данными банковской платежной карточки (номер карточки, CVV-код, пароли, логины и коды из SMS-сообщений) обманным путем или завладение самой карточкой с последующим получением PIN-кода.

Вымогательство – наиболее латентное из видов хищений, которое совершают несовершеннолетние в отношении таких же несовершеннолетних. Существует данное негативное явление с давних пор и обусловлено возрастной психологией в подростковых коллективах. В этой связи в большей степени такие деликты распространены в учреждениях образования и иных местах концентрации несовершеннолетних. В основном в качестве предмета преступного посягательства выступают карманные деньги, а потерпевшими – младшие по возрасту, физически слабые или психологически боязливые сверстники.

Таким образом, при осуществлении ИПР, в первую очередь, мероприятия проводятся в отношении несовершеннолетних и их законных представителей, ранее привлекавшихся к установленной ответственности за совершение хищений. Меры общей профилактики планируются и реализуются с учетом криминогенной ситуации, криминологических факторов и особенностей адресной аудитории. Вышеназванный перечень мероприятий не является исчерпывающим и не исключает принятие иных соответствующих законодательству мер, направленных на предупреждение совершаемых хищений несовершеннолетними.

4.11. Предупреждение совершаемых несовершеннолетними насильственных действий и хулиганств

Проблема предупреждения совершаемых несовершеннолетними насильственных действий и хулиганств является очень важной, так как указанные общественно опасные деяния после хищений занимают второе место по распространенности в подростковой среде.

Насилие – любая форма взаимоотношений, направленная на установление или удержание контроля над другим человеком. Выделяют несколько основных форм насилия: физическое, сексуальное, психическое.

Насильственные преступления – это такие деяния, при совершении которых физическое и (или) психическое насилие над личностью является не только элементом мотивации, но и способом достижения преступной цели. Характер мотивации хулиганских проявлений выражается в явном неуважении к обществу. Под хулиганскими побуждениями понимаются мотивы, выражающие стремление виновного лица проявить явное неуважение к обществу и продемонстрировать пренебрежение к общепринятым правилам общежития¹.

Анализ уголовно наказуемых хулиганств (ст. 339 УК) показывает, что их доля в подростковой преступности составляет около 15–18 %. В уголовном законодательстве выделены следующие виды хулиганств: простое, злостное и особо злостное, в административном – лишь мелкое хулиганство (оскорбительное приставание к гражданам и другие умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражающиеся в явном неуважении к обществу).

К преступлениям против общественного порядка и общественной нравственности относятся заведомо ложное сообщение об опасности (ст. 340 УК) и осквернение сооружений и порча имущества (ст. 341 УК), наряду с хулиганством.

К насильственным преступлениям следует относить все составы уголовно наказуемых деяний против жизни и здоровья, половой свободы и половой неприкосновенности человека (гл. 19 и 20 УК), а также ряд иных, в том числе против собственности (грабеж, разбой). Ответственность за совершение указанных преступлений наступает с 14 лет, что выделяет их среди иных повышенной общественной опасностью. В основном несовершеннолетними совершаются следующие насильственные действия: убийство (ст. 139 УК), умышленное причинение тяжкого, менее тяжкого и легкого телесного повреждения (ст. 147, 149 и 153 УК соответственно), изнасилование (ст. 166 УК), насильственные действия сексуального характера (ст. 167 УК), грабеж (ст. 206 УК), разбой (ст. 207 УК), вымогательство (ст. 208 УК) (рис. 4).

Мотивация причинения вреда жизни и здоровью носит агрессивный, эгоистичный характер, обусловлена нетипичным самоутверждением личности несовершеннолетнего и внутренними конфликтами, перенесенными на окружающих, иногда даже на не причастных лиц.

¹ См.: Терещенко Н.А. Насильственная преступность и хулиганство / Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». Минск : Акад. МВД, 2015. С. 251.

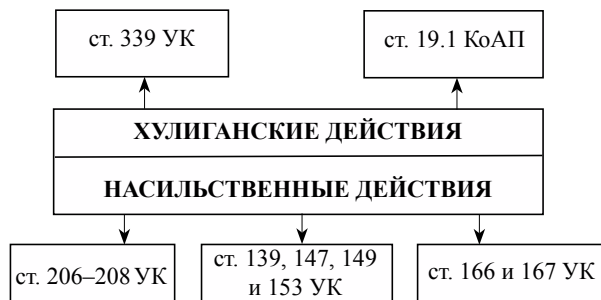


Рис. 4. Составы правонарушений, связанные с совершением несовершеннолетними хулиганских и насильственных действий

Условиями, способствующими совершению насильственных и хулиганских действий, в таких ситуациях можно назвать следующие:

неблагополучная обстановка в семье, жестокое обращение с детьми со стороны родителей (сожителей законных представителей);

отсутствие должных мер реагирования на возникающие семейные конфликты, агрессивное поведение проживающих совместно несовершеннолетних;

особенности психофизического развития несовершеннолетнего (гиперактивность и т. п.);

влияние алкогольного опьянения, а также наркотического возбуждения, ослабляющее контроль за собственным поведением;

неблагополучная обстановка в коллективе, способствующая коллективной травле отдельных несовершеннолетних;

недостаточная деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению несовершеннолетних, склонных к насильственным и хулиганским действиям, и принятию к ним корректирующих мер.

Анализ материалов правоприменительной практики показывает, что $\frac{2}{3}$ хулиганств составляют преступления, сопряженные с насильственными действиями, остальные связаны с повреждением имущества. Несовершеннолетние, совершающие хулиганские действия путем применения насилия либо угрозы его применения, как правило, сознают факт совершения уголовно наказуемого деяния. В то же время многие подростки, обвиняемые по уголовным делам о хулиганстве по фактам умышленного разбития стекол в окна чужих домов и квартир, повреждения лакокрасочного покрытия или покрышек колес транспортных средств, иных подобных действий, полагают, что не понесут уголовной ответственности.

В отдельных случаях несовершеннолетние не осознают в своих действиях состава административного правонарушения (мелкого хулиганства), к которым относятся умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражающиеся в явном неуважении к обществу. Например, использование пиротехнических изделий в общественных местах, которое должно осуществляться только вдали от людей, а также легковоспламеняющихся предметов и веществ, с обязательным соблюдением требований инструкции по их применению.

К местам, в которых наиболее часто совершаются хулиганства и насильственные действия, относятся учреждения образования, их ведомственные общежития и прилегающие территории, интернатные учреждения, молодежные дискотеки и клубы, иные общественные места, в которых собираются несовершеннолетние.

Насильственные действия в учреждениях образования обусловлены двумя основными факторами: травля (буллинг) со стороны сверстников и старших по возрасту и агрессия со стороны администрации и (или) учителей.

Легкий доступ несовершеннолетних к сети Интернет увеличивает риск насилия в киберпространстве. Если ранее развязывание конфликтов происходило лишь в реальном мире, то сегодня это происходит намного быстрее через социальные сети и мессенджеры, что усложняет предотвращение таких правонарушений. Данные официальной статистики свидетельствуют: почти 95 % детей являются интернет-пользователями, из которых примерно 70 % используют для доступа в сеть мобильные устройства, что делает детей крайне уязвимыми для онлайн-угроз. Вышеуказанное исследование показало, что от 9 % (обучающиеся 5–7 классов учреждений общего среднего образования) до 18,2 % опрошенных детей (обучающиеся 8–11 классов учреждений общего среднего образования) сообщили, что они подвергались насилию со стороны людей, с которыми знакомы через сеть Интернет. С целью предупреждения правонарушений со стороны несовершеннолетних и в отношении их самих ИДН в социальных сетях созданы соответствующие группы (сообщества), которые используются для доведения профилактической и агитационной информации.

Особое внимание следует уделять несовершеннолетним, ранее привлеченным к установленной ответственности за хулиганства и насильственные действия, а также гиперактивным детям.

Гиперактивность представляет собой расстройство поведения, состояние двигательной активности, превышающее норму. Такие подростки постоянно нуждаются в контроле, так как сосредоточить внимание на чем-то им очень сложно, они постоянно отвлекаются. Однако из-за

повышенного контроля может сформироваться агрессивность, которая приводит к конфликтам.

Детям с гиперактивностью нежелательно заниматься игровыми и контактными видами спорта (футбол, волейбол, баскетбол, борьба и т. д.). Психологом могут быть рекомендованы катание на велосипеде, лыжах, коньках, плавание и др. Содержание индивидуальных бесед должно быть направлено на улучшение самооценки, а также необходимо уделять внимание развитию речи, памяти и внимания. Корректирующие меры следует принимать в отношении всех членов семьи, так как напряженные отношения между родителями, их вредные привычки, как правило, являются раздражающими факторами, особенно для гиперактивных несовершеннолетних.

К условиям, способствующим совершению хулиганств и насильственных действий в учреждениях образования, можно отнести:

отсутствие пропускного режима или ненадлежащая организация его обеспечения;

отсутствие системы видеонаблюдения или ее некачественное техническое оснащение;

отсутствие контроля или ненадлежащий контроль за дисциплиной обучающихся;

ненадлежащее правовое просвещение среди обучающихся;

некачественные ИПР и контроль за обучающимися, ранее привлекавшимися к установленной ответственности за хулиганские и насильственные действия;

неинформирование педагогическими работниками сотрудников ОВД о фактах насилия со стороны обучающихся.

Меры по предотвращению и пресечению хулиганств осуществляются, в первую очередь, в местах концентрации несовершеннолетних и иных общественных местах, а также в сети Интернет. К ним относятся:

выявление и последующее проведение ИПР с несовершеннолетними, совершившими преступления и административные правонарушения, связанные с насильственными и хулиганскими действиями;

правовое просвещение несовершеннолетних, разъяснение уголовной и административной ответственности, за совершение таких правонарушений;

выявление и последующее проведение ИПР в семьях, допускающих межличностные конфликты, злоупотребление алкогольными напитками, жестокое обращение с детьми;

проведение в преддверии и во время новогодних праздников целенаправленных мероприятий по предупреждению и пресечению незаконного оборота пиротехнических изделий.

Вышеназванный перечень мероприятий является типовым и не исключает принятие иных соответствующих законодательству мер с учетом криминогенной ситуации, криминологических факторов и особенностей адресной аудитории (личности).

4.12. Выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений. Организация и проведение профилактических рейдов и мероприятий

В теории уголовного права существует мнение, что главным принципом ответственности является неотвратимость наказания. Строгость наказания может сдерживать лишь определенные, наиболее общественно опасные наказания, а вот неотвратимость – лучший сдерживающий фактор от совершения большинства правонарушений.

Склонность к их совершению у несовершеннолетних проявляется индивидуально. Вместе с тем научными исследованиями и правоприменительной практикой определены закономерности данного асоциального явления.

Во-первых, для выявления склонности к совершению деликтного проступка на начальной стадии необходимо установить причины и условия, этому способствующие. В основном правонарушения несовершеннолетними совершаются по причинам неблагополучных условий внутри семьи (отсутствие надлежащего воспитания и надзора со стороны законных представителей, злоупотребление последними ПАВ, сложные отношения между родителями, заканчивающиеся систематическими скандалами, участие в воспитании лишь одного из законных представителей) и за ее пределами (влияние интернет-ресурсов, взрослых, макро- и микрогрупп сверстников, потребление ПАВ и др.).

Во-вторых, наибольшее внимание в силу психофизических особенностей растущего организма необходимо уделять несовершеннолетним, вступающим в переходный период и период зрелости.

Процесс выявления несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, осуществляется по двум направлениям:

выявление несовершеннолетних, которые вынашивают намерения совершить правонарушение;

непосредственное обнаружение факта правонарушения и последующее установление лица, его совершившего.

Согласно статистическим данным МВД, ежегодно с участием несовершеннолетних раскрывается более 1,5 тыс. преступлений и выявляется порядка 10 тыс. административных правонарушений.

По статистическим данным, подавляющее большинство правонарушений несовершеннолетними совершается в общественных местах, как правило, где имеется значительная концентрация несовершеннолетних (учреждения образования, общежития обучающихся, молодежные клубы и дискотеки). Данное обстоятельство предопределяет выбор тактического приема по выявлению правонарушений несовершеннолетних – профилактическая отработка (рейд) определенных мест и территорий. Как правило, такая отработка осуществляется либо во внеучебное и вечернее время, либо в выходные и праздничные дни.

Кроме того, необходимо пресекать правонарушения, совершаемые в период образовательной деятельности (с 8:30 до 15:00) вблизи и (или) на территории учреждений образования (наиболее распространенные – хищения, вымогательства, хулиганства, причинение телесных повреждений, курение в запрещенных местах).

В целях получения и изучения сведений о несовершеннолетних, своевременного выявления факторов риска их девиантного (общественно опасного), суицидального поведения, а также организации профилактической работы с ними рекомендуется осуществлять мониторинг и проверочные мероприятия по сбору и анализу в сети Интернет общедоступной информации в отношении данной категории лиц.

Эффективным источником такой информации могут являться персональные (личные) страницы несовершеннолетних в наиболее популярных социальных сетях и мессенджерах. Отдельному исследованию подлежат такие разделы (блоки) информации, размещаемые на страницах социальных сетей, как:

- фото-, видеоизображения, интересы, предпочтения, убеждения;
- связи и взаимоотношения с другими пользователями социальных сетей;

- объявления, высказывания и комментарии изучаемых подростков на различных страницах в сети Интернет.

На основании анализа полученной в социальных сетях информации могут составляться уточняющие вопросы к несовершеннолетним, планироваться дополнительные направления их изучения и проведения профилактической работы.

Организация и проведение профилактических отработок (рейдов) осуществляются, как правило, в местах (учреждения образования, общежития обучающихся, молодежные клубы и дискотеки, флэт-вечеринки, торгово-развлекательные центры, общественные места с бесплатным предоставлением доступа к сети Интернет через Wi-fi) и время (вечерний период суток, выходные и праздничные дни) значительной концен-

трации несовершеннолетних. Для их проведения задействуются сотрудники ИДН (максимально), а также УИМ и сотрудники УР. В составе смешанных групп, в том числе в гражданской форме одежды, сотрудники отрабатывают указанные места и заведения. При проведении рейдов обращают внимание на группы несовершеннолетних, характер их поведения, уточняют цели нахождения в местах общественного питания, реализующих алкогольные напитки.

СКМ «*Подросток*» предполагает распределение и концентрацию усилий ОВД на всех уровнях: республиканском, региональном или районном (городском), направленных:

- на своевременное выявление несовершеннолетних правонарушителей, их родителей, а также лиц, вовлекающих подростков в противоправную деятельность;

- профилактику пьянства и наркомании среди несовершеннолетних;
- активизацию ИПР с несовершеннолетними и принятие к ним необходимых мер воздействия.

Основанием для введения СКМ «*Подросток*» является увеличение числа зарегистрированных преступлений, совершаемых несовершеннолетними или при их соучастии, в абсолютном значении.

На подготовительном этапе осуществляется анализ криминогенной обстановки, особенно в подростковой среде; определяются наиболее криминогенные объекты и территории, места концентрации пребывания молодежи; уточняется круг несовершеннолетних и взрослых, на которых необходимо акцентировать внимание при проведении мероприятий; проводится по учетам ЕГБДоП проверка подростков, привлеченных к административной ответственности, обработка полученной информации; готовится график выступлений сотрудников ОВД по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учреждениях образования, трудовых коллективах и СМИ; делается расчет необходимых сил и средств, определяется дата и продолжительность проведения СКМ; разрабатывается система контроля за осуществлением мероприятий; согласовывается с другими государственными органами порядок проведения совместных с ними мероприятий.

На основном этапе проводятся выступления сотрудников ОВД с лекциями и беседами по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учреждениях образования, трудовых коллективах и СМИ; осуществляются отработки и рейды в местах концентрации молодежи и неорганизованного отдыха подростков, других криминогенных мест; усиливается контроль за не-

совершеннолетними в рамках ИПР, в том числе путем увеличения количества проверок по месту жительства, учебы и работы для выявления фактов противоправного поведения и уклонения от учебы, работы с незамедлительным принятием мер по их пресечению; проверяются места торговли алкогольными, слабоалкогольными напитками или пивом для предупреждения и пресечения их продажи несовершеннолетним; целенаправленно выявляются родители или лица, их заменяющие, не выполняющие обязанности по воспитанию детей; изучается состояние воспитательной работы в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, спортивных секциях, кружках и клубах по месту жительства и учебы несовершеннолетних с последующим информированием о выявленных недостатках председателей КДН; совместно с подростковыми врачами-наркологами реализуются мероприятия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в лечении от алкоголизма, токсикомании, наркомании; проверяются сведения о лицах, привлеченных к ответственности за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественное поведение; вносятся представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними.

Для проведения СКМ «Подросток» из числа задействованного личного состава формируются наряды, патрульные и иные группы, которые обеспечиваются транспортными средствами, должным образом экипируются и инструктируются перед заступлением на службу. Результаты работы обобщаются и докладываются руководству ОВД ежедневно.

Ежегодно с 1 мая по 1 октября в три этапа (I – с 1 по 31 мая, II – с 1 июня по 1 сентября, III – с 1 сентября по 1 октября) с участием всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится РМП «Забота», задачами которой являются:

- обеспечение максимальной трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних, особенно с которыми проводится ИПР;

- предупреждение правонарушающего поведения;

- формирование навыков здорового образа жизни и осознанного отношения к своему здоровью и окружающей среде;

- развитие интеллектуального, духовного потенциала, творческих способностей и интересов детей, активное приобщение к различным видам деятельности.

К компетенции ОВД в рамках РМП «Забота» относятся следующие мероприятия:

I этап: изучение предполагаемой занятости и форм досуга в летний период (помесячно) несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР;

- постоянный обмен информацией между ОВД в отношении подростков, с которыми проводится ИПР, выезжающих за пределы района проживания, в том числе в детские оздоровительные лагеря;

- обследование объектов транспорта и прилегающей территории на предмет наличия мест концентрации несовершеннолетних, бесцельно проводящих свободное время. В случае необходимости, по результатам обследования в местные исполнительные и распорядительные органы направляется соответствующая информация;

- определение и обследование наиболее криминогенных мест;

- проведение в учреждениях образования выступлений и бесед по разъяснению уголовного и административного законодательства, мер личной безопасности, правил поведения в общественных местах;

- организация деятельности детских оздоровительных лагерей спортивно-патриотической направленности (на базе ОВД, внутренних войск МВД и иных подразделений).

II этап: охрана общественного порядка и профилактика правонарушений в детских оздоровительных лагерях;

- отработки мест концентрации несовершеннолетних (рейды);

- усиление контроля за несовершеннолетними по месту жительства в рамках ИПР;

- проверка работы кружков, секций, предназначенных для занятий с несовершеннолетними, в рамках ст. 21 Закона;

- освещение в СМИ материалов по профилактике правонарушений и несчастных случаев среди несовершеннолетних.

III этап: участие в проведении месячников (недель) правовых знаний в учреждениях образования.

Таким образом, целенаправленное выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, является сдерживающим фактором правонарушающего поведения. Установление таких несовершеннолетних осуществляется как на ранней стадии с целью недопущения общественно опасных деяний, так и после их совершения путем непосредственного обнаружения данных фактов и последующего их раскрытия (установление лиц, их совершивших). Выявление правонарушителей осуществляется в местах концентрации несовершеннолетних, по месту их учебы, а также путем систематического мониторинга социальных сетей интернета.

4.13. Выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественное поведение

Подверженность несовершеннолетних влиянию старших по возрасту, в том числе со стороны законных представителей, является объективным следствием психофизических особенностей подростков. Негативная направленность такого влияния формирует условие, способствующее совершению ими правонарушений, в связи с чем обуславливает выработку превентивных мер для их применения в правоприменительной практике.

Общественная опасность вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное или преступное поведение определяется рядом негативных тенденций: искажаются ценностные ориентации, нарушается здоровье и духовно-нравственное развитие подрастающего поколения, оказание пагубного воздействия на несформировавшуюся психику несовершеннолетних способствует становлению асоциальных взглядов в более зрелом возрасте¹, а также расширяется круг правонарушителей и образуются устойчивые формирования криминального характера.

Согласно статистическим данным МВД, ежегодно несовершеннолетними в группах со взрослыми в среднем совершаются около 200 уголовно наказуемых деяний, за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 172 УК) привлекаются свыше 50 несовершеннолетних, к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 19.4 КоАП) – 8–9 тыс. лиц.

Вовлечение – умышленные действия совершеннолетнего, направленные на склонение (привлечение) несовершеннолетнего к совершению общественно опасного деяния или антиобщественное поведение.

Способы вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение законодателем перечислены лишь в диспозиции ст. 172 УК (обещание, обман или иной способ). В соответствии с п. 17 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 июня 2002 г. № 3 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» иной способ вовлечения несовершеннолетнего в преступление – дей-

¹ См.: Корытько А.В. О совершенствовании уголовного законодательства, регламентирующего ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное или преступное поведение / Правосудие и правоохранительная деятельность: законодательство и правоприменение : сб. науч. тр. / ИППК судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ ; редкол.: А.В. Барков [и др.]. Минск : РИВШ, 2019. С. 258–259.

ствия, направленные на возбуждение у несовершеннолетнего желания участвовать в совершении одного или нескольких преступлений. Такие действия могут быть сопряжены с применением как физического, так и психического воздействия (убеждение, обман, запугивание, уверение в безнаказанности, подкуп, возбуждение чувства мести, зависти и других низменных побуждений). Правоприменительная практика также показывает, что способы вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение могут быть различными, например, советы о наиболее удобном способе употребления алкогольных напитков, помощь в их приобретении, угощение, использование личного авторитета, наиболее распространенный – предложение совершить антиобщественные действия.

Основные формы вовлечения несовершеннолетних в правонарушающее и антиобщественное поведение – устная и письменная, последняя из которых с развитием глобальной компьютерной сети Интернет обрела более современный вид: переписка в социальных сетях, мессенджерах, закрытых форумах интернета, в том числе в DarkNet, с использованием элементов конспирации. Появилась возможность мгновенно обмениваться достаточно объемными файлами с фото- и видеоизображениями, делать и пересылать скриншоты.

Уголовная ответственность, связанная с вовлечением несовершеннолетних в правонарушающее поведение, предусмотрена за совершение следующих общественно опасных деяний:

вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (ч. 2 ст. 171¹ УК);

вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 172 УК);

склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ч. 2 ст. 331 УК);

вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 173 УК).

Для того чтобы привлечь совершеннолетнего к указанной уголовной ответственности, данное противоправное действие должно быть направлено на одного и того же несовершеннолетнего не менее трех раз. В этой связи не подлежат уголовной ответственности лица, систематически вовлекающие в антиобщественное поведение разных несовершеннолетних.

Уголовным законодательством также выделены в качестве самостоятельного состава преступления такие действия, как вовлечение иного лица (независимо от возраста):

в террористическую деятельность, а равно обучение или иную подготовку для участия в террористической деятельности (ст. 290² УК);

участие в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка их организации, либо путем насилия, угрозы применения насилия, обмана или выплаты вознаграждения (ст. 369³ УК).

Вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение в соответствии со ст. 7.3 КоАП является обстоятельством, отягчающим административную ответственность, однако не является самостоятельным составом правонарушения.

Наказуемым вовлечением несовершеннолетнего в антиобщественное поведение в соответствии с уголовным (ст. 173 УК) и административным (ст. 19.4 КоАП) законодательством признается его вовлечение в потребление ПАВ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством, а также в участие в собрании, митинге, уличном шествии, демонстрации, пикетировании, ином массовом мероприятии, проводимых с нарушением установленного порядка.

Кроме того, предусмотрена административная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах, ритуалах и церемониях либо обучение несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих (ст. 10.8 КоАП), (рис. 5).

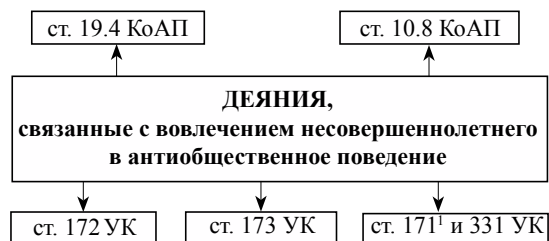


Рис. 5. Составы правонарушений, связанные с вовлечением несовершеннолетнего в антиобщественное поведение

Способы и методы предупреждения вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественное поведение подразделяются на информационный, социально-профилактический, уголовно-правовой и административно-правовой.

Информационный – информирование и просвещение несовершеннолетних относительно правил поведения в случае столкновения с

фактами вовлечения в антиобщественное поведение, а также освещение мер и фактов привлечения к уголовной и административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение. Сотрудниками ОВД при проведении выступлений в учреждениях образования информируются обучающиеся (с учетом их возраста), а также их законные представители (на родительских собраниях) о правилах безопасности в общественных местах, по месту жительства и в социальных сетях, чтобы несовершеннолетние не стали предметом вовлечения в правонарушающее поведение. С целью разъяснения мер ответственности за совершение преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в преступления и антиобщественное поведение, рекомендуется приводить максимальные санкции, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК.

Уголовно-правовой и административно-правовой выражаются в деятельности ОВД по выявлению и привлечению к установленной ответственности лиц по ст. 172 и 173 УК, административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.4 и 10.8 КоАП. Тем самым реализуется принцип неотвратимости наказания, чем обеспечивается профилактический эффект.

Сотрудникам ОВД следует помнить, что таким лицом нередко оказывается человек, который находится с несовершеннолетним в повседневных контактах и имеющий для него авторитет (законный представитель, родственник, сосед, друг родителей, часто посещающий их по месту жительства, руководитель спортивной секции и др.).

Также рекомендуется обращать внимание на факт трудоустройства лиц, привлекавшихся к ответственности за совершение преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение, в учреждения, где воспитываются, обучаются или тренируются несовершеннолетние. Безнадзорные дети также являются потенциальными жертвами таких преступников. Поэтому после обнаружения каждого безвестного исчезновения несовершеннолетнего (бродяжничества) необходимо проводить проверку на предмет установления фактов вовлечения в антиобщественное поведение.

Социально-профилактический заключается в наблюдении за поведением лиц, привлекавшихся к ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.4 КоАП, в течение года после объявления официального предупреждения за совершение указанного правонарушения, в рамках профилактического

учета, а также контроле за лицами, ранее совершившими преступления, предусмотренные ст. 171¹, 172, 173 и ч. 2 ст. 331 УК.

Таким образом, негативное влияние совершеннолетних является одним из основных факторов, влияющих на противоправное поведение несовершеннолетних, и на современном этапе не теряет своей актуальности. Формы и способы вовлечения их в совершение правонарушений достаточно разнообразны, из которых наиболее распространенный – предложение совершить антиобщественные действия. В зависимости от общественной опасности указанных деяний в национальном законодательстве предусмотрена уголовная и административная ответственность. ОВД в своей деятельности применяют информационный, социально-профилактический, а также уголовно-правовой и административно-правовой методы предупреждения негативного воздействия на несовершеннолетних со стороны лиц, достигших совершеннолетнего возраста.

Глава 5

Предупреждение детской безнадзорности

5.1. Понятие, состояние и причины детской безнадзорности

Прямая связь правонарушающего поведения несовершеннолетних и детской безнадзорности давно доказана правоприменительной практикой и научными исследованиями.

По мнению Ю.Р. Орловой, «Безнадзорность, выступая в качестве криминогенного фактора в механизме преступного поведения несовершеннолетнего, может оказывать непосредственное влияние на формирование противоправной ориентации его личности, возникновение преступного умысла, принятие решения о совершении преступления. Обнаруживается достаточно тесная связь между безнадзорностью детей и подростков, их личностным поведением и преступной деятельностью»¹, а также она отмечает, что серьезные упущения в семейном воспитании являются основополагающим негативным фактором, способствующим совершению несовершеннолетними общественно опасных деяний.

Дефиниция рассматриваемого явления закреплена в Законе. Безнадзорность – социальное явление, характеризующееся отсутствием надлежащего надзора за поведением и образом жизни несовершеннолетних, что способствует совершению ими деяний, содержащих признаки административного правонарушения либо преступления. Здесь же определено, что безнадзорный – лицо в возрасте до 18 лет, надзор за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями, опекунами или попечителями обязанностей по его воспитанию и содержанию либо вследствие его самовольного ухода из дома, детского интернатного учреждения. При этом беспризорный – это безнадзорный, не имеющий места жительства (места пребывания).

Отсутствие надлежащего контроля за несовершеннолетним, как правило, является следствием неблагополучной обстановки в семье. Вместе с тем понятия «семейное неблагополучие» и «неблагополучная семья» законодательными актами Республики Беларусь не определены. Для определения неблагоприятной обстановки в семье необходимо руководствоваться критериями и показателями СОП несовершеннолетнего

¹ Орлова Ю.Р. Криминологическое изучение безнадзорности несовершеннолетних : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 2004. С. 10.

в семье, определенные в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении».

В КоБС указано, что СОП – обстановка, при которой:

не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка (не обеспечивается безопасность, надзор или уход за ребенком, его потребности в пище, жилье, одежде, получение необходимой медицинской помощи, не создаются санитарно-гигиенические условия для жизни ребенка и т. д.);

вследствие отсутствия надзора за поведением и образом жизни ребенка он совершает деяния, содержащие признаки административного правонарушения либо преступления;

лица, принимающие участие в воспитании и содержании ребенка, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на него, злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком либо иным образом ненадлежаще выполняют обязанности по его воспитанию и содержанию, в связи с чем имеет место опасность для жизни или здоровья ребенка.

В Республике Беларусь ежегодно направляется не менее 15 тыс. информации в органы опеки и попечительства о неблагополучии в семьях, в которых воспитываются несовершеннолетние. По указанным фактам около 2 тыс. детей (менее 15 %) впоследствии признаются НГЗ. Незначительный процент отбираемых детей свидетельствует о достаточно высоком уровне эффективности налаженной системы профилактической работы в неблагополучных семьях, недопустимости отобрания детей без веских оснований, минимизации числа родителей, лишенных родительских прав. ОВД с постановкой на учет проводится профилактическая работа в отношении порядка 10–11 тыс. обязанных лиц, дети которых находятся на государственном обеспечении.

Спектр причин детской безнадзорности достаточно широк, однако правоприменителями и исследователями признается тот факт, что основные из них исходят из двух основных факторов: внутрисемейной конфликтности и неблагоприятной среды, в которой находится несовершеннолетний вне семьи.

В свою очередь, к регулярным конфликтам в семье приводит множество обстоятельств: алкоголизм и (или) аморальность родителей, насилие между супругами и в отношении самого ребенка, отсутствие постоянной трудовой занятости родителей или, наоборот, условия на месте работы не позволяют уделять необходимое внимание воспитанию, низкое материальное положение, участие в воспитательном процессе

лишь одного из родителей, отсутствие надлежащих знаний, умений и навыков правильного воспитания, умышленное уклонение от воспитания детей и др.

Неблагоприятная среда вне семьи в основном возникает в учреждении образования, в котором обучается несовершеннолетний, и связана с отсутствием взаимопонимания со сверстниками и педагогическими работниками, а также неудачами в образовательном процессе, общественной деятельности коллектива.

Интернет является естественной коммуникационной средой для большинства современных подростков и детей. По данным «Лаборатории Касперского», полученным в результате исследования «Растим детей в эпоху Интернета», постоянно в сети Интернет находятся более половины всех опрошенных несовершеннолетних пользователей. Опасность влияния виртуального общения заключается в ее скрытности (онлайн-друг может скрывать свои истинные личные данные или пользоваться вымышленными) и массовости (в открытых чатах прочитывать сообщения и оставлять свои комментарии может неограниченное число людей).

5.2. Правовая основа, формы и методы предупреждения детской безнадзорности

Правовую основу профилактики детской безнадзорности составляют: Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2006 г. № 1728 «Об утверждении положений и о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам обеспечения государственной защиты детей, оставшихся без попечения родителей»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении»;

иные нормативные правовые акты, к которым относятся:

Закон Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. № 73-З «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2006 г. № 840 «О государственном обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также содержания детей в социально-педагогических центрах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях, приемниках-распределителях для несовершеннолетних»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 1729 «Об утверждении Правил проставления в документах обязанных лиц, удостоверяющих их личность, отметки об обязанности этих лиц возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, и о внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 1733 «О некоторых вопросах предоставления жилых помещений граждан, обязанных возмещать расходы по содержанию детей, находящихся на государственном обеспечении, для проживания по договорам найма жилых помещений»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2007 г. № 105 «Об утверждении Положения о трудоустройстве родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении»;

постановление Министерства юстиции Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь от 18 июля 2008 г. № 43/210/112/121/57 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия государственных органов, ответственных за выполнение требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 15 июля 2009 г. № 80/222 «Об утверждении Инструкции о порядке организации прохождения медицинских осмотров обязанными лицами»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 марта 2010 г. № 36 «Об утверждении перечня заболеваний, при которых родители не могут выполнять родительские обязанности»;

постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 19 декабря 2008 г. № 13 «О практике взыскания судами расходов, за-

траченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении».

Дефиниция профилактики безнадзорности закреплена в Законе и представляет собой систему социальных, правовых и иных мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, и осуществляются в совокупности с ИПР с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП.

ИПР в контексте предупреждения безнадзорности – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, а также по их социально-психолого-педагогической реабилитации.

Исходя из указанных определений, данная деятельность осуществляется в формах общей и индивидуальной профилактики и подразделяется на две группы методов: выявление неблагополучной для детей обстановки и ее устранение.

К общепрофилактическим мероприятиям относятся разработка и реализация комплексных планов (программ) по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности; разработка и реализация профилактических акций; правовое просвещение несовершеннолетних и их законных представителей; организованная деятельность по оказанию правовой, социальной и иной помощи несовершеннолетним и их законным представителям.

К мерам ИПР, направленным на выявление неблагополучной для детей обстановки, относятся: профилактические рейды ИДН; отработка жилого сектора УИМ; мониторинг социальных сетей интернета; обмен информацией с органами образования, здравоохранения и иными заинтересованными.

К мерам ИПР, направленным на улучшение обстановки для детей, относятся:

посещение по месту проживания (пребывания) несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП;

применение мер административной ответственности к законным представителям несовершеннолетних;

участие в заседаниях Совета учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

выделение в установленном порядке материальной помощи, оказание правовой, социальной, наркологической и иной помощи семье.

Комплексные планы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, разрабатываются на региональном уровне с учетом местной специфики различных компонентов и факто-

ров. Сроки исполнения запланированных мероприятий, как правило, рассчитаны на 1 год. Аналогичные программы могут иметь более длительный срок реализации.

Профилактические акции для достижения превентивного эффекта должны иметь комплексный подход и быть детально спланированы. В качестве наиболее успешных можно привести в пример республиканские межведомственные акции «Дом без насилия» и «Семья без насилия». Правовое просвещение несовершеннолетних и их законных представителей осуществляется по месту учебы детей, на официальных сайтах ОВД, в СМИ.

Организованная деятельность по оказанию правовой, социальной и иной помощи несовершеннолетним и их законным представителям в основном осуществляется путем организации прямых телефонных линий. Республиканская телефонная линия функционирует на базе ПРН, где сотрудниками ОДС круглосуточно принимаются звонки, в том числе анонимные, а в рабочее время беседу с несовершеннолетними и их родителями проводит специалист-психолог. В необходимых случаях привлекаются территориальные ОВД и иные организации. Разрешение каждой ситуации берется на контроль ПРН.

В случае выявления безнадзорных детей имеются правовые основания для помещения их в ПРН до установления личности и передачи родителям, опекунам или попечителям, однако в правоприменительной практике нет проблем с установлением личности таких несовершеннолетних и передачи их законным представителям, поэтому данная мера не применяется.

Целенаправленные профилактические рейды ИДН, отработка жилого сектора УИМ, мониторинг социальных сетей интернета, незамедлительное информирование заинтересованных органов в соответствии с компетенцией направлены на своевременное выявление семейного неблагополучия, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в СОП, и обеспечение защиты их прав и законных интересов.

Особенности информирования органов опеки и попечительства о случаях семейно-бытовых конфликтов для обеспечения контроля за положением детей в семье и своевременного принятия мер по защите их прав и законных интересов заключаются в следующем: органы, наложившие административное взыскание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 10.1, 19.1, ч. 3 ст. 19.3, ст. 19.4, 19.5 и 19.8 КоАП, в отношении лиц, имеющих несовершеннолетних детей, не позднее следующего дня после вынесения постановления о наложении административного взыскания обязаны информировать об этом органы опеки и попечительства. Вместе с тем ведение админи-

стративного процесса по данной категории дел может осуществляться длительно либо быть приостановлено, либо прекращено за примирением (ст. 10.1 КоАП). В таких случаях целесообразно информировать органы управления образованием для инициирования проведения социального расследования (деятельность государственных органов, государственных и иных организаций по изучению положения и обследованию условий жизни и воспитания ребенка (детей), в отношении которого поступила информация о нахождении его в неблагоприятной обстановке в семье). Порядок проведения социального расследования регламентирован постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении».

Правоприменительная практика показывает, что виновник домашнего насилия продолжает его совершать, будучи уверенным, что из страха отобрания детей, жертва не станет обращаться за помощью. В данном случае существуют проблемные вопросы, связанные с правовой, социальной и психологической уязвимостью жертвы насилия. Из опыта работы международного общественного объединения «Гендерные перспективы» с женщинами, пострадавшими от домашнего насилия: «Женщина, имеющая глубокие психологические травмы, в результате переживаемого ею домашнего насилия, будет вынуждена сосредоточиться не на попытках реабилитации себя, а на устранении причины постановки детей в СОП – фактов домашнего насилия, что является непосильной задачей для жертвы априори, поскольку ответственность и инициатива проявления домашнего насилия всегда лежит на виновнике».

В этой связи при посещении семьи необходимо выяснять истинные причины и условия, способствующие насильственным действиям.

Посещение по месту проживания (пребывания) несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, осуществляется либо комиссионно в рамках социального расследования, либо самостоятельно в ходе ИПР. ОВД не осуществляют в установленном Законом порядке ИПР с несовершеннолетними безнадзорными; беспризорными; занимающимися бродяжничеством или попрошайничеством. С указанной категорией несовершеннолетних ИПР проводят иные субъекты профилактики детской безнадзорности.

Вместе с тем, если родители не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, с которыми сотрудники ИДН обязаны осуществлять ИПР (привлеченными к административной ответственности, осужденными и др.), то ИПР проводится одновременно в отношении таких родителей.

Посещение семьи в рамках проведения ИПР осуществляется с целью контроля за обстановкой в семье и устранения выявленных ранее замечаний, выполнения рекомендаций комиссии, проводившей обследование в ходе социального расследования.

Перед посещением семьи сотрудникам ОВД необходимо предварительно уточнить информацию о совместно проживающих в семье гражданах; наличии либо отсутствии обращений в ОВД по фактам совершения в семье правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений; месте работы взрослых членов семьи; привлечении законных представителей несовершеннолетних к административной и (или) уголовной ответственности; наличии зарегистрированного оружия.

В ходе посещения семьи сотруднику ОВД необходимо обратить внимание:

- на эмоциональное состояние и поведение ребенка;
- физическое состояние детей и их законных представителей;
- взаимоотношения между родителями, а также родителями и детьми;
- нахождение и проживание посторонних лиц в жилище;
- присутствие предметов, указывающих на потребление ПАВ;
- наличие колюще-режущих и огнеопасных предметов, лекарственных препаратов в легкодоступных местах (при проживании малолетних детей);

- присутствие животных, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних;

- наличие у иностранных граждан или лиц без гражданства документов, подтверждающих законность пребывания (проживания) на территории Республики Беларусь (если ранее такие документы не проверялись).

Применение мер административной ответственности к законным представителям несовершеннолетних с целью предупреждения детской безнадзорности реализуется в ходе установления признаков административных правонарушений, предусмотренных ст. 10.3 «Невыполнение обязанностей по воспитанию детей», 10.20 «Уклонение родителей от трудоустройства по судебному постановлению либо работы», 19.4 «Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение» КоАП.

5.3. Деятельность по защите детей в неблагополучных семьях

Семейное неблагополучие является следствием безответственности родителей, не выполняющих или ненадлежащим образом выполняющих обязанности по воспитанию и содержанию своих детей. В целях усиления такой ответственности, повышения уровня защиты прав и законных интересов детей, оказавшихся в СОП, обеспечения возмещения

расходов, затраченных государством на содержание отобранных детей, принят Декрет № 18, положения которого заложили основу комплекса мер по созданию и совершенствованию принципиально новой и достаточно эффективной модели работы для решения проблем семейного неблагополучия.

Правоприменительной практикой выработан, научно обоснован и нормативно закреплён следующий алгоритм действий (мероприятий) государственной защиты детей в неблагополучных семьях, в котором в пределах компетенции участвуют территориальные ОВД:

- выявление детей, находящихся в неблагополучной семейной обстановке, и незамедлительное информирование отдела образования по месту нахождения детей;

- проведение социального расследования для выявления наличия либо отсутствия критериев и показателей СОП;

- принятие решения о признании ребенка находящимся в СОП;

- реализация профилактических мероприятий по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки;

- выявление детей, НГЗ, незамедлительное информирование КДН;

- принятие решения о признании ребенка НГЗ;

- отобрание ребенка у родителей, установление ему статуса оставшегося без попечения родителей, помещение ребенка на государственное обеспечение (на срок до 6 месяцев);

- реализация профилактических мероприятий по устранению причин и условий, повлекших отобрание ребенка у родителей;

- направление ходатайства в суд для лишения родителей родительских прав либо возвращение ребенка родителям.

Территориальные ОВД выявляют неблагоприятную для детей обстановку при осуществлении своей деятельности в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции при посещении по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете; проведении с несовершеннолетними ИПР; посещении семей на дому, в рамках рассмотрения в установленном порядке заявлений и сообщений граждан и юридических лиц.

Организует социальное расследование руководитель учреждения образования или социально-педагогического центра. Для этого в течение одного рабочего дня, следующего за днем получения информации о неблагоприятной для детей обстановке, определяется персональный состав комиссии по проведению социального расследования. При необходимости по письменному уведомлению в социальное расследование могут привлекаться специалисты государственных органов,

государственных и иных организаций. В отношении семьи, где имели место семейные скандалы (насилие в семье), где проживают лица, злоупотребляющие алкогольными напитками, лица, которые состоят (либо ранее состояли) на учете в ОВД, обязательно привлекается сотрудник ОВД. Целью его участия становится не только обеспечение безопасности членов комиссии, членов семьи, но и проведение (при необходимости) профилактических мероприятий по месту жительства указанных лиц¹.

Срок проведения социального расследования не превышает 15 рабочих дней, обследование условий жизни и воспитания ребенка (детей) – не позднее трех рабочих дней. По итогам обследования составляется акт, в котором отражаются сведения о ребенке (детях), родителях ребенка, иных гражданах, проживающих совместно с семьей и участвующих в воспитании ребенка (детей), а также о наличии либо отсутствии критериев и показателей СОП.

По результатам социального расследования готовятся обобщенная информация и предложения о мероприятиях по устранению причин и условий, повлекших создание неблагоприятной для детей обстановки. Указанная информация в течение 14 дней рассматривается на заседании координационного совета, созданного местными исполнительными и распорядительными органами для координации действий заинтересованных.

Координационный совет принимает одно из следующих решений:

признать ребенка (детей) находящимся в СОП и определить мероприятия, обязательные для исполнения родителями и государственными органами, государственными и иными организациями;

рекомендовать родителям в течение трех рабочих дней обратиться за оказанием социальных услуг по устранению трудной жизненной ситуации в соответствии с законодательством.

Исполнение решения о признании ребенка (детей) находящимся в СОП не реже одного раза в квартал рассматривается координационным советом.

Территориальные ОВД в пределах своей компетенции в семьях, дети которых признаны находящимися в СОП:

проводят беседы с членами семьи по правовым вопросам и соблюдению требований законодательства;

¹ См.: Межведомственное взаимодействие государственных органов, государственных и иных организаций при выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования, организации работы с семьями, где дети признаны находящимися в социально опасном положении : методические рекомендации Министерства образования от 1 октября 2019 г.

при необходимости осуществляют подготовку документов для направления родителей, других членов семьи в ЛТП.

Выявление детей, находящихся в СОП, – комплекс действий государственных органов, государственных и иных организаций по выявлению обстановки, при которой не удовлетворяются основные жизненные потребности ребенка, не обеспечивается надзор за его поведением и образом жизни, родители ведут аморальный образ жизни, в связи с чем имеет место опасность для жизни или здоровья ребенка.

Выявление территориальными ОВД детей, находящихся в СОП, осуществляется на основании изучения и анализа оперативной обстановки; проведения совместных с заинтересованными рейдов; заявлений об уходах несовершеннолетних из дома, об их розыске; сообщений других территориальных ОВД; сообщений из воспитательных колоний, СУВУ, СЛВУ; сообщений из органов прокуратуры, судов, ПРН; информации учреждений образования; информации организаций здравоохранения о фактах обращения за оказанием медицинской помощи детям, пострадавшим вследствие насилия; сообщений организаций, общественных объединений, СМИ; обращений граждан.

Учет детей, находящихся в СОП, осуществляют отделы образования либо уполномоченные ими учреждения образования (СПЦ).

Решение о признании ребенка НГЗ принимается КДН в случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще исполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в СОП и дальнейшее пребывание ребенка у родителей может повлечь угрозу его жизни и здоровью. В случае если нахождение ребенка в СОП не связано с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, то согласно Положению о порядке признания детей нуждающимися в государственной защите он может быть признан НГЗ по решению органа опеки и попечительства.

Под помещением детей на государственное обеспечение понимается помещение их в детские интернатные учреждения, учреждения профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, детские дома семейного типа, опекунские семьи, приемные семьи.

Государственные органы, иные организации, граждане, располагающие сведениями о детях, НГЗ, обязаны немедленно сообщить об этом в КДН, орган опеки и попечительства, другие государственные организа-

ции, уполномоченные законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей, по месту нахождения этих детей.

В случае если сотруднику ОВД станет известно о детях, оставшихся без попечения родителей, находящихся в СОП или НГЗ, последний обязан в течение суток сообщить об этом рапортом на имя начальника ОВД. Указанный рапорт передается в ИДН для принятия мер профилактического воздействия и информирования органов опеки и попечительства (КДН).

Руководители и другие работники учреждений образования, здравоохранения, ОВД, иных государственных органов и организаций несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о труде вплоть до освобождения от занимаемой должности за несообщение о ставших известными им фактах о ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Для принятия решения о признании ребенка НГЗ указанные государственные органы обращаются в органы опеки и попечительства или КДН по месту жительства (нахождения) ребенка с ходатайством о необходимости признания ребенка НГЗ, которое должно содержать: информацию о причинах попадания ребенка в число детей, находящихся в СОП; информацию о принятых мерах, направленных на нормализацию ситуации, устранение причин неблагополучия; обоснование необходимости принятия решения о признании ребенка НГЗ.

К ходатайству о необходимости признания ребенка НГЗ прилагаются: акт обследования условий жизни и воспитания ребенка; проект плана защиты прав и законных интересов ребенка; копия документа, удостоверяющего личность, или свидетельства о рождении – для несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста и не имеющих документов, удостоверяющих личность; справка о месте жительства и составе семьи; копия документа, удостоверяющего личность законного представителя несовершеннолетнего; документ, подтверждающий отсутствие у ребенка одного из родителей; справка о месте работы, службы и занимаемой должности родителей (единственного родителя).

Учет детей, НГЗ, осуществляет Министерство образования Республики Беларусь совместно с МВД, Министерством здравоохранения и Министерством труда и социальной защиты. На основании сведений данного учета Министерством юстиции сформирован и обновляется банк данных об обязанных лицах.

При наличии оснований для государственной защиты КДН по месту нахождения ребенка в трехдневный срок принимает решение о признании ребенка НГЗ, об отобрании ребенка у родителей, установ-

лении ему статуса оставшегося без попечения родителей, помещении ребенка на государственное обеспечение. При вынесении решения об отобрании ребенка КДН выполняет функции органов опеки и попечительства.

Решение об отобрании ребенка является обязательным для исполнения государственными органами, иными организациями, их должностными лицами, гражданами.

Отобрание ребенка осуществляется не позднее дня, следующего за днем вынесения решения об отобрании ребенка, комиссией, формируемой КДН. В состав комиссии включаются представители управления (отдела) образования, ОВД и при необходимости управления (комитета) здравоохранения местного исполнительного и распорядительного органа, а также иных организаций.

В исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка решение о немедленном его отобрании вправе принимать органы опеки и попечительства в соответствии с частью второй ст. 85 КоБС.

С учетом того, что в правоприменительной практике порядок немедленного отобрания ребенка вызывает наибольшие сложности, Министерством образования совместно с заинтересованными (МВД, министерства юстиции, здравоохранения, труда и социальной защиты) разработаны и утверждены методические рекомендации по межведомственному взаимодействию государственных органов и организаций при выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования и работы с семьями, в которых дети признаны находящимися в СОП.

При получении информации о наличии угрозы жизни и здоровью несовершеннолетнего государственные органы, иные организации, уполномоченные законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей, экстренно выезжают по месту нахождения несовершеннолетнего и оценивают безопасность его пребывания. Составы указанных комиссий для осуществления экстренных выездов в семьи по месту пребывания несовершеннолетних из числа работников образования и сотрудников ОВД утверждаются решениями координационных советов.

Комиссия оценивает обстановку с точки зрения наличия (либо отсутствия) угрозы жизни и здоровью ребенка, принимает меры по обеспечению его безопасности. В случае выявления отклонений в состоянии здоровья несовершеннолетнего в дневное (рабочее) время вызывают врача-педиатра участкового (врача общей практики) по месту проживания

ния (пребывания) несовершеннолетнего, а в нерабочее время – бригаду скорой медицинской помощи.

При наличии возможности комиссия правомочна в соответствии со ст. 149 КоБС передать ребенка на попечение родственников или других близких без установления опеки или попечительства. На следующий день после передачи ребенка на попечение родственников или других близких учреждение образования начинает социальное расследование.

Кроме того, сотрудниками ОВД может быть составлен акт об обнаружении брошенного ребенка, форма которого утверждена постановлением МВД № 155.

Вместе с тем анализ законодательства показывает, что акт об обнаружении брошенного ребенка может быть составлен только в единственном случае – отсутствие на территории Республики Беларусь законных представителей несовершеннолетних, иначе родители должны быть установлены в обязательном порядке.

В случае невозможности передать несовершеннолетнего на попечение родственников или других близких, уполномоченные сотрудники определяют и обеспечивают возможную форму временного помещения ребенка в безопасную среду: помещение ребенка в возрасте до трех лет в учреждение здравоохранения, помещение ребенка в возрасте старше трех лет в детский социальный приют СПЦ.

При этом основанием для временного помещения несовершеннолетнего в учреждение здравоохранения либо в детский социальный приют СПЦ является направление ОВД как органа, осуществляющего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Копия направления с кратким изложением причин и оснований для его составления в течение трех суток направляется в КДН для рассмотрения и принятия решения о наличии либо отсутствии оснований для принятия решения о признании несовершеннолетнего НГЗ. При отсутствии оснований для признания несовершеннолетнего НГЗ КДН поручает управлению (отделу) образования подготовить разрешение законным представителям несовершеннолетнего забрать ребенка из учреждения здравоохранения или из детского социального приюта СПЦ.

Таким образом, в случаях, предусмотренных ст. 85 КоБС: составляется направление в СПЦ, а не акт об обнаружении брошенного ребенка;

при наличии возможности ребенок передается на попечение родственников или других близких без установления опеки или попечительства;

в случае выявления отклонений в состоянии здоровья несовершеннолетнего либо ему не исполнилось три года вызываются работники здравоохранения.

Руководителем районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации не позднее двух недель со дня вынесения КДН решения об отобрании ребенка утверждается план защиты прав и законных интересов ребенка. В данном плане определяются:

комплекс мероприятий по восстановлению семьи, в том числе по созданию необходимых условий для жизни и воспитания ребенка, предусматривающих социально-педагогическую реабилитацию ребенка и социальный патронат семьи;

сроки выполнения мероприятий;

ответственные должностные лица за выполнение мероприятий плана;

периодичность проверки реализации плана.

План защиты прав и законных интересов ребенка является обязательным для исполнения государственными органами, иными организациями, их должностными лицами.

Сотрудники ИДН осуществляют контроль и профилактическое наблюдение с постановкой на учет родителей в семьях, из которых дети временно изъяты, в течение срока нахождения на учете, но не менее шести месяцев:

в связи с совершением административных правонарушений и преступлений родителями (опекунами) в сфере семейно-бытовых отношений;

в связи с судимостью одного из родителей (опекуна) за совершение преступлений против половой неприкосновенности, жизни и здоровья.

В случае возвращения по решению (постановлению) КДН детей в семью в связи с нормализацией обстановки контроль продолжается до выполнения всех мероприятий в сроки, установленные планом защиты прав и законных интересов ребенка.

Неработающие обязанные лица ставятся на учет в ОВД для профилактического наблюдения с момента отобрания ребенка на основании:

решения КДН об отобрании ребенка;

решения суда об отобрании ребенка без лишения родительских прав;

решения суда о лишении родительских прав.

При наличии указанных оснований постановлением ОВД заводится УПД, в котором содержится информация о поведении и образе жизни обязанного лица, в том числе по месту его жительства, работы или уче-

бы, а также информация о принятых в отношении его мерах общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Работа ОВД и иных заинтересованных с обязанным лицом, не лишенным родительских прав, строится в рамках индивидуального межведомственного плана защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, НГЗ, разработанного учреждением образования совместно с КДН и утвержденного руководителем районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации. О выполнении ОВД мероприятий по индивидуальному межведомственному плану защиты ребенка ИДН в установленные сроки письменно информирует КДН.

В случае невозможности возвращения ребенка в семью в течение шестимесячного срока с момента его отобрания, ИДН принимает участие в оформлении материалов, необходимых для подготовки иска о лишении родителей (единственного родителя) родительских прав. В необходимых случаях сотрудник ИДН участвует в качестве свидетеля в судебном процессе.

Глава 6

Деятельность приемника-распределителя для несовершеннолетних

6.1. Назначение приемника-распределителя для несовершеннолетних

Детские приемники-распределители вошли в структуру ОВД с 1935 г. и находились в подчинении исправительно-трудовых учреждений, с 1977 г. – в подчинении УР. Приказом МВД Республики Беларусь от 29 декабря 1992 г. № 237 принято новое Положение о ПРН и они были отнесены к службе общественной безопасности как учреждение закрытого типа.

В соответствии со ст. 20 Закона ПРН, наряду с ИДН, относится к специальным подразделениям ОВД, осуществляющим меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Единственным в республике является ПРН УВД Миноблисполкома, который имеет статус транзитного учреждения, т. е. обеспечивает возвращение несовершеннолетних, задержанных на территории Республики Беларусь, в страну их постоянного проживания и прием несовершеннолетних, постоянно проживающих в Республике Беларусь. Порядок передачи несовершеннолетних за пределы республики определен Соглашением о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 г. (*Кишиневское соглашение*).

Назначение ПРН определено в ст. 22 Закона и заключается:

в обеспечении круглосуточного приема и временном содержании несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

проведении ИПР с несовершеннолетними, содержащимися в ПРН;

выявлении причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений, и информировании об этом заинтересованных органов, учреждений и иных организаций;

обеспечении проведения личного досмотра несовершеннолетних, содержащихся в ПРН, досмотра их вещей, получаемых и отправляемых

несовершеннолетними, содержащимися в ПРН, телеграмм, почтовых карточек, писем, бандеролей, мелких пакетов, посылок, почтовых денежных переводов, получаемых ими передач, осмотра территории, жилых и других помещений ПРН и находящегося в них имущества, а также в выявлении и изъятии предметов и веществ, запрещенных к хранению и использованию ими в ПРН;

доставлении несовершеннолетних, содержащихся в ПРН, в СУВУ, СЛВУ (в республике четыре таких учреждения: СЛВУ в г/н Кривичи Мядельского района, два СУВУ для юношей в г. Могилеве и СУВУ для девушек в г. Петрикове);

осуществлении иных мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ПРН.

Порядок организации деятельности ПРН регламентирован постановлением МВД № 155.

6.2. Организация приема несовершеннолетних в приемниках-распределителях для несовершеннолетних

В соответствии со ст. 22 Закона в ПРН могут быть помещены несовершеннолетние:

направляемые по приговору или решению суда в СУВУ, СЛВУ;

ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУ, СЛВУ, – в случаях необходимости обеспечения защиты их жизни или здоровья; необходимости предупреждения повторных общественно опасных деяний; отсутствия у них места жительства (места пребывания); уклонения несовершеннолетних от явки в суд либо от медицинского освидетельствования;

самовольно ушедшие из СУВУ, СЛВУ, безнадзорные или беспризорные, – до установления их личности и передачи администрации СУВУ, СЛВУ либо родителям, опекунам или попечителям;

в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний, – в случаях, если необходимо обеспечить защиту их жизни или здоровья или предупредить совершение ими общественно опасных деяний, и в случаях, если их личность не установлена либо они не проживают постоянно на территории республики;

совершившие административные правонарушения, – если их личность не установлена или они не проживают постоянно в республике.

В правоприменительной практике последние два повода фактически не используются, по ним в ПРН несовершеннолетние не доставляются. Это вызвано прежде всего следующими обстоятельствами:

обеспечение защиты жизни или здоровья несовершеннолетних в реальной оперативной обстановке возможно иными способами и методами без помещения в ПРН;

личность несовершеннолетних с учетом современных технических возможностей всегда устанавливается;

не проживающие постоянно на территории Республики Беларусь несовершеннолетние задерживаются в единичных случаях (не более пяти в год), в основном в случаях проведения значимых массовых мероприятий культурно-зрелищного и спортивного характера (например, музыкальный фестиваль «Славянский базар» и др.) или в случае активизации внешней нелегальной миграции.

Основаниями для помещения несовершеннолетних в ПРН являются *приговор, решение или определение суда*. В исключительных случаях самовольно ушедшие из СУВУ, СЛВУ, безнадзорные или беспризорные, а также в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении производства по уголовному делу или совершившие деяния, предусмотренные КоАП, несовершеннолетние могут быть помещены в ПРН на основании *постановления начальника ОВД* или его заместителя. В этом случае материалы на несовершеннолетних в течение трех суток после их помещения в ПРН представляются в суд для решения вопроса об их дальнейшем содержании или освобождении. Об их помещении в ПРН не позднее 24 часов уведомляются прокурор и КДН по месту нахождения ПРН.

Несовершеннолетние по указанным поводам могут находиться в ПРН в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 дней, в случаях, если их личность не установлена либо они не проживают постоянно на территории республики, – не более 60 дней. В исключительных случаях этот срок может быть продлен определением суда на срок до 15 дней.

При приеме несовершеннолетних в ПРН проводится их личный досмотр и досмотр вещей, а также фотографирование.

При неустановлении личности несовершеннолетнего в журнале регистрации несовершеннолетних делается отметка «Личность не установлена», при отсутствии сведений о родителях, опекунах или попечителях несовершеннолетнего делается отметка «Родители, опекуны или попечители не установлены».

Также при регистрации несовершеннолетних в журнале указываются:

Ф.И.О. (если таковое имеется), степень родства, на основании каких документов подтверждено место жительства (место пребывания) лица, которому передан несовершеннолетний, в случае, если он передан родителям, опекунам или попечителям;

полное наименование учреждения, его местонахождение – в случае, если несовершеннолетний направлен в СУВУ или СЛВУ;

фамилия, должность сотрудника, наименование органа уголовного преследования, куда передан несовершеннолетний, когда, кем утверждено постановление о заключении под стражу, номер уголовного дела, статья УК – в случае, если несовершеннолетний заключен под стражу.

В отношении несовершеннолетних, помещенных в ПРН, заводятся *наблюдательные дела* по установленной форме. Номер дела соответствует порядковому номеру записи в журнале несовершеннолетних, помещенных в ПРН. В наблюдательное дело в хронологическом порядке помещаются:

анкета несовершеннолетнего по установленной форме;
акт о передаче несовершеннолетнего по установленной форме;
иные документы, связанные с проведением ИПР с несовершеннолетним.

Кроме того, по сформировавшейся практике ПРН формирует личные дела на несовершеннолетних, направляемых в СУВУ, СЛВУ, в которые помещаются документы, предусмотренные постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 90.

Несовершеннолетние, помещенные в ПРН:
распределяются по группам (девушки и юноши, направляемые в СУВУ и СЛВУ), численность которых не должна превышать 15 человек, и находятся под круглосуточным наблюдением сотрудников ПРН;
содержатся в безопасных условиях, исключающих возможность самовольного ухода и совершения ими правонарушений;
выводятся на прогулки в пределах территории ПРН согласно порядку дня, утвержденному его руководителем.

В случае доставления в ПРН несовершеннолетних, не способных сообщить о себе какие-либо сведения в силу возраста, болезни или по другим причинам, сотрудники ПРН принимают меры к установлению личности доставленных, а также сведений об их законных представителях по имеющимся у несовершеннолетних документам, во время проведения ИПР, путем направления запросов в территориальные ОВД, учреждения образования и иные организации.

В течение суток после установления личности ПРН информируют законных представителей несовершеннолетнего и территориальные ОВД о его месте нахождения.

6.3. Профилактическая деятельность приемника-распределителя для несовершеннолетних

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудники ПРН:

изучают условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семьях, их личные качества, интересы, причины прекращения учебы (работы), ухода из семей, учреждений образования. В основном изучение осуществляется путем проведения личных бесед;

выявляют факты совершения преступлений, лиц, принимавших в них участие, находящихся в розыске, пропавших без вести, места сбыта похищенного, случаи вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных общественно опасных деяний;

информируют заинтересованные государственные органы и иные организации о причинах безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

вносят предложения об устранении этих причин и условий, оказании несовершеннолетним помощи в бытовом и трудовом устройстве, продолжении обучения и воспитания несовершеннолетних.

Для реализации указанных целей в ПРН:

осуществляется ИПР со всеми доставленными несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь;

создана и функционирует прямая телефонная линия по информированию о случаях жестокого обращения с детьми и оказанию помощи (правовая, психологическая) пострадавшим;

налажено прямое взаимодействие с территориальными ОВД, СУВУ (СЛВУ), иными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также общественными объединениями и организациями, в том числе международными («Мир без границ», «Отклик», «Белая Русь», «Онлус» и др.), волонтерскими движениями (БГПУ) и профсоюзами.

Несмотря на довольно значительный перечень поводов, в правоприменительной практике в ПРН в основном помещаются несовершеннолетние, направляемые в специальные учреждения образования закрытого типа. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона исполнение решений суда о помещении несовершеннолетних в СУВУ или СЛВУ, созданных по

решению Министерства образования, в части доставки несовершеннолетних в указанные учреждения обеспечивают ПРН. Вместе с тем промежуточная стадия помещения несовершеннолетнего в ПРН после суда перед направлением в СУВУ (СЛВУ) усложняет указанную процедуру, увеличивает материальные и ресурсные затраты государственных органов, не направлена на интересы самого несовершеннолетнего. Как следствие, она обоснованно может быть упразднена при усовершенствовании Закона по аналогии с порядком, предусмотренным в случае создания региональных СЛВУ (ч. 2 ст. 30 Закона).

Кроме того, уровень превентивной составляющей ПРН может быть повышен путем внедрения практики временного помещения в ПРН несовершеннолетних, в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний, в случаях, если необходимо предупредить совершение ими общественно опасных деяний (абзац пятый ч. 2 ст. 22 Закона).

Глава 7

Меры административного воздействия, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям, их законным представителям

7.1. Меры административного воздействия, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям

Несовершеннолетние правонарушители обладают особым правовым статусом в связи с их неполной дееспособностью и деликтоспособностью. В этой связи в соответствии со ст. 5.4 КоАП к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, в случаях, предусмотренных гл. 9 КоАП, могут быть применены как одна, так и несколько мер воспитательного воздействия, а именно: разъяснение законодательства; возложение обязанности принести извинения потерпевшему и (или) возместить причиненный вред; ограничение досуга.

Разъяснение законодательства заключается в объяснении несовершеннолетнему противоправного характера и общественной вредности совершенного им административного правонарушения, в том числе причиненного этим правонарушением вреда, а также негативных правовых последствий повторного совершения им новых правонарушений. Обязанность принести извинения заключается в возложении на несовершеннолетнего обязанности извиниться перед потерпевшим за совершенное административное правонарушение в публичной или иной форме, определенной судом, органом, ведущим административный процесс. Обязанность возместить причиненный вред заключается в фактическом возмещении несовершеннолетним вреда, причиненного административным правонарушением. При этом учитываются имущественное положение несовершеннолетнего и его родителей или лиц, их заменяющих, наличие у него соответствующих трудовых и иных навыков. Ограничение досуга заключается в возложении на несовершеннолетнего обязанности соблюдения на срок до 30 суток определенного порядка использования свободного от учебы и (или) работы времени. При этом орган, ведущий административный процесс, может предусмотреть: запрет посещения несовершеннолетним определенных мест пребывания, использования отдельных форм досуга, в том числе связанных с управлением транспортным средством; ограничение пребывания несовершеннолетнего

вне места жительства или места пребывания в определенное время суток; возложение обязанности являться для регистрации в орган, осуществляющий контроль за поведением несовершеннолетнего.

Вместе с тем порядок исполнения воспитательных мер воздействия, а также санкционные меры за их невыполнение ПИКоАП и КоАП не определены.

Закреплен ряд иных особенностей административной ответственности несовершеннолетних. В отношении несовершеннолетних не могут применяться общественные работы и административный арест. Размер налагаемого штрафа не может превышать двух базовых величин, а в случае наложения на него штрафа в соответствии с санкцией, предусмотренной для индивидуального предпринимателя, – четырех базовых величин (независимо от размера штрафа, предусмотренного в санкции). В случае, если санкция предусматривает административное взыскание только в виде штрафа, а у несовершеннолетнего отсутствуют заработок, стипендия или иной доход, к нему применяются меры воспитательного воздействия. Лишение права заниматься определенной деятельностью может налагаться на срок не более одного года.

Совершение административного правонарушения несовершеннолетним как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими ответственность обстоятельствами. При наложении административного взыскания на несовершеннолетнего, кроме смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, учитываются: условия его жизни и воспитания, уровень его интеллектуального, волевого и психического развития, иные особенности личности несовершеннолетнего, влияние на его поведение родителей или лиц, их заменяющих, а также близких родственников, членов семьи и иных старших по возрасту лиц, характеристика по месту его учебы и (или) работы (при ее наличии). Кроме того, несовершеннолетнему разъясняется содержание положений законодательства, в связи с нарушением которых на него налагается административное взыскание.

Статьей 4.2 КоАП определен 16-летний возраст, с которого наступает административная ответственность, за исключением отдельных случаев. Физическое лицо в возрасте от 14 до 16 лет подлежит административной ответственности только за умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (ст. 10.1 КоАП), оскорбление (ст. 10.2 КоАП), мелкое хищение (ст. 11.1 КоАП), умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст. 11.3 КоАП), жестокое обращение с животными (ст. 16.29 КоАП), мелкое хулиганство (ст. 19.1 КоАП). Несовершеннолетний, до-

стигший установленного возраста привлечения к административной ответственности, не является деликтоспособным, если вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), не мог сознавать его фактический характер и противоправность.

На каждой стадии административного процесса ПИКоАП закреплены дополнительные условия, которые необходимо обеспечивать для реализации прав и законных интересов несовершеннолетних. При опросе несовершеннолетнего в возрасте до 14 лет присутствие педагогического работника обязательно, а от 14 до 16 лет – по усмотрению должностного лица, ведущего административный процесс. Данное право предоставлено должностному лицу без каких-либо ограничений. В этой связи при принятии решения о необходимости участия педагога сотрудник ОВД руководствуется собственным убеждением. Присутствие при опросе психолога, родителей или иных законных представителей обеспечивается в случае необходимости, при этом законодатель не определил, чем такая необходимость может быть вызвана. Целесообразно приглашать психолога в тех случаях, когда имеются основания полагать, что подросток психологически неустойчив, слишком замкнут, излишне эмоционален и т. д.

Присутствие законных представителей может быть обусловлено разными факторами, в том числе когда законные представители того требуют, так как в соответствии с ч. 2 ст. 4.1 ПИКоАП права несовершеннолетнего, в отношении которого ведется административный процесс, законный представитель может осуществлять наряду с ним или вместо него. К таковым относится дача объяснений или отказ от дачи объяснений.

К дополнительным обстоятельствам, подлежащим доказыванию, вместе с установлением возраста относится выявление совершеннолетних соучастников. Это необходимо для определения наличия в их действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.4 «Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение» КоАП.

Штраф не может быть наложен на несовершеннолетнего в случае отсутствия у него дохода, заработка, стипендии, при этом к нему применяются меры воспитательного воздействия (ч. 1 ст. 9.2 КоАП). С учетом того, что несовершеннолетние, как правило, собственный доход не имеют, то штраф к ним не применяется. Кроме того, несовершеннолетний, совершивший административное правонарушение любой категории (административный проступок, значительное или грубое административное правонарушение), может быть освобожден от администра-

тивной ответственности с применением к нему предупреждения (ч. 1 ст. 9.3 КоАП), которое не относится к административному взысканию, а является мерой профилактического воздействия, выраженной в письменном предостережении о недопустимости противоправного поведения с его стороны и правовых последствиях повторного совершения данного административного правонарушения. При этом в соответствии со ст. 8.3 КоАП при соблюдении определенных условий (совершение правонарушения впервые, признание факта совершения правонарушения, выражение согласия на освобождение от административной ответственности), применение предупреждения является основанием для освобождения от административной ответственности.

Таким образом, анализ норм КоАП показывает, что подавляющее большинство несовершеннолетних, совершивших правонарушение впервые, будут освобождаться от административной ответственности с одновременным применением мер воспитательного воздействия либо предупреждения.

7.2. Меры административного воздействия, применяемые к законным представителям несовершеннолетних правонарушителей

В случае совершения несовершеннолетним деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления, но не достигшим ко времени совершения такого деяния возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность за совершенное деяние, что явилось следствием невыполнения родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей, последние привлекаются к административной ответственности по ст. 10.3 «Невыполнение обязанностей по воспитанию детей» КоАП. В соответствии со ст. 3.5 ПИКоАП данные дела об административных правонарушениях рассматривают районные (городские), районные в городах КДН.

В соответствии со ст. 32 Конституции Республики Беларусь родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении.

Бездействие родителей или лиц, их заменяющих, выражающееся в невыполнении обязанностей по нравственному, духовному и физическому развитию детей, укреплению их здоровья, созданию необходимых условий для своевременного получения образования, успешного обучения, может привести к совершению несовершеннолетним деяния, содержащего признаки правонарушения до достижения возраста, с которого наступает ответственность за совершенное деяние.

В соответствии со ст. 65 КоБС за родителями и лицами, их заменяющими, признаются преимущественное право и обязанность определять формы, средства и методы воспитания детей, а частью 1 указанной статьи закреплена обязанность содействовать реализации прав и законных интересов детей.

К родителям относятся лица, официально записанные отцом или матерью ребенка, к лицам, заменяющим родителей, – усыновители, опекуны и попечители. Последних законодательство приравнивает к родителям в части выполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей.

Особенности ведения административного процесса по ст. 10.3 КоАП заключаются в необходимости доказать факты совершения несовершеннолетним деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления, а также невыполнения родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей и установить причинно-следственную связь между этими двумя юридическими фактами.

Кроме того, законные представители несовершеннолетнего могут быть привлечены к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 19.4 КоАП – рассматривает КДН), а также за уклонение родителей от трудоустройства по судебному постановлению либо работы (ст. 10.20 КоАП – рассматривает ОВД) в случае, если они обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся или находившихся на государственном обеспечении.

Рекомендуемая литература

Проведение в учреждениях образования мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности учащихся о негативных последствиях медицинского потребления наркотиков, а также ответственности за совершение правонарушений, связанных с их незаконным оборотом : метод. рекомендации / В.Н. Волога, А.А. Статиенко, О.В. Максимов. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2019. – 32 с.

Предупреждение правонарушений на объектах агропромышленного комплекса, выявление и устранение причин и условий, им способствующих : метод. рекомендации / О.Г. Каразей, В.В. Коляго, А.Г. Млынарчик. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2019. – С. 8.

Межведомственное взаимодействие государственных органов, государственных и иных организаций при выявлении неблагоприятной для детей обстановки, проведении социального расследования, организации работы с семьями, где дети признаны находящимися в социально опасном положении : метод. рекомендации М-ва образования от 1 окт. 2019 г.

Клим, А.М., Легенченко, Н.А. Общеуголовная корыстная преступность / Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2015. – С. 237.

Корытько, А.В. О совершенствовании уголовного законодательства, регламентирующего ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное или преступное поведение / Правосудие и правоохранительная деятельность: законодательство и правоприменение : сб. науч. тр. / ИППК судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ ; редкол.: А.В. Барков [и др.]. – Минск : РИВШ, 2019. – С. 258–259.

Копытов, А.В. Социальные аспекты риска алкогольной аддикции среди подростков и молодежи Республики Беларусь / А.В. Копытов, О.А. Скугаревский // Социология. – 2013. – № 4. – С. 85–96.

Криминология : учеб. для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – М., 2005. – С. 785.

Орлова, Ю.Р. Криминологическое изучение безнадзорности несовершеннолетних : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. – М., 2004. – 29 с.

Постникова, А.А. Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие : в 2 ч. / А.А. Постникова, И.Л. Федчук ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2016. – Ч. 1. – 454 с.

Сачек, Г.А. Групповая преступность / Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2015. – С. 124–128.

Терещенко, Н.А. Насильственная преступность и хулиганство / Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2015. – С. 251.

Хомич, В.М. Заключение криминологической экспертизы проекта Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предупреждения пьянства, безнадзорности и правонарушений» / Государственное учреждение «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь», 09-02/589, 15.10.2015.

Чуприс, М.К. Обеспечение прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной ответственности, в Республике Беларусь : 2(42)/2017 Прокуратура Беларуси «Законность и порядок». С. 49–53.

Шаркова, Е.А. Преступность несовершеннолетних / Проблемы предупреждения отдельных видов преступности / В.А. Ананич [и др.] ; под общ. ред. В.А. Ананича / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2015. – С. 54.

Учебное издание

ЯНЧИН Виталий Олегович

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ДЕТСКОЙ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Пособие

Редактор *С.В. Крощенко*
Технический редактор *А.В. Мозалевская*
Корректор *М.С. Прушак*

Подписано в печать 17.02.2022. Формат 60×84^{1/16}.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 6,51. Уч.-изд. л. 5,9.
Тираж 105 экз. Заказ 43.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск.