

Абеуов Е. Т.,

начальник кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, кандидат юридических наук, полковник полиции;

Калыков Е. Т.,

старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, подполковник полиции (Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних — специальная, самостоятельная функция, преследующая присущие только этому виду деятельности цели, а именно:

- выявление и устранение причин, условий и обстоятельств, способствовавших их совершению;
- устранение или нейтрализацию действия криминогенных факторов, формирующих личность несовершеннолетнего правонарушителя;
- создание обстоятельств, препятствующих совершению правонарушений;
- недопущение становления несовершеннолетнего на противоправный путь.

На профилактику правонарушений несовершеннолетних необходимо направить все усилия. Следует отметить, что в последнее время предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних в Казахстане стали уделять повышенное внимание. Система профилактики преступности, которую разработали и активно внедряли в последние годы в нашей стране, в значительной степени способствовала снижению преступности среди несовершеннолетних.

Если не остановить малолетнего правонарушителя, то в будущем можно получить взрослого рецидивиста.

Как показывает практика, отсутствие нормальных отношений в кругу семьи, низкий уровень образования, нищета «в соседстве» с окружающим богатством, неуважение к закону, вызванное существующей зависимостью его от власти и денег, ведут к преступности. Поэтому с преступностью необходимо бороться не только мерами ответственности, но и меняя сознание и уклад нашего общества.

С целью профилактики правонарушений среди молодежи государственными органами и общественными организациями проводятся различные мероприятия.

Например, по инициативе и проекту ныне упраздненного Западного ДВД на транспорте было создано общественное объединение «Патриотический клуб «БЕРКУТ», основным направлением деятельности которого являлось воспитание у молодежи духовно-патриотических качеств и активного действенного иммунитета к антиобщественным проявлениям. Основной задачей воспитанников клуба и показателем деятельности являлся уровень коллективной пропаганды обозначенных направлений среди учащейся молодежи с соответствующим оздоровлением оперативной обстановки в учебных заведениях. Подобно «тимуровцам» «беркутовцы» помогали старикам по хозяйству.

Существуют и другие методы профилактики. В частности, в Усть-Каменогорске и Семипалатинске силами ОВД была проведена операция «Студент», в ходе которой задержаны и доставлены в полицию 166 студентов и 70 школьников, из них 120 чел. за распитие спиртных напитков и появление в нетрезвом виде в общественных местах привлечено к административной ответственностиⁱ.

Действующее казахстанское законодательство не охватывает всего многообразия ситуаций и задач, которые приходится решать различным ведомствам с целью предупреждения правонарушений. Выдающийся итальянский просветитель и юрист Чезаре Беккариа (1738—1794) в книге «О преступлениях и наказаниях» отмечает, что «лучше предупреждать преступление, чем наказывать за него. В этом главная цель всякого хорошего законодательства»^{ii, 199}. Предупреждать правонарушение с

экономической, социальной и правоохранительной точек зрения гораздо предпочтительнее, чем иметь дело с его последствиями.

В связи с этим представляется, что к ведомствам социального блока и ОВД должны предъявляться повышенные требования по исполнению законодательства о постановке на учет и обеспечению ранней профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Необходимо изучить, какие формы участия и стимулы являются наиболее предпочтительными для населения; сформировать и ежемесячно корректировать банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении; отработать схему взаимодействия субъектов системы профилактики; оперативнее решать вопросы с устройством детей, нуждающихся в помощи государства, в социально защищающие учреждения, сеть которых постоянно расширять.

Следует отметить, что не предусмотрены ответственность за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших и (или) способствующих совершению правонарушений, наказание, согласно ст. 479 Кодекса РК об административных правонарушениях, за несообщение о принятых мерах по устранению причин и условий, способствовавших их совершению. К сожалению, руководителя организации или другое должностное лицо можно привлечь к ответственности за данное противоправное деяние, если они не ответили на представление органа, рассматривающего дело, об устранении причин и условий.

Практика показывает, что представление по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, органом, рассматривающим дело, выносится только в двух случаях из десяти. На наш взгляд, необходимо на законодательном уровне закрепить обязательное вынесение представлений по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, и предусмотреть ответственность органа, рассматривающего дело, за невнесение такого представления, а также ввести административную ответственность за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших и (или) способствующих совершению правонарушений. Эти и другие меры, по нашему мнению, способствовали бы в целом снижению преступности несовершеннолетних.

ⁱ ОПМ «Студент» // На страже. 2008. 23 окт.

ⁱⁱ Беккария Ч. О преступлениях и наказаниях. — М., 1939.