

*Айтуарова А. Б.,
доцент кафедры криминалистики и судебных экспертиз,
кандидат юридических наук, полковник полиции;
Боранкулов Н. Е.,
преподаватель кафедры криминалистики и судебных экспертиз, майор полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)*

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПОНЯТИЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПЫТОК

С первого дня независимости Казахстан признал общепризнанные принципы защиты прав человека, провозглашенные в Уставе ООН и Всеобщей декларации прав человека. Республика Казахстан является участником более шестидесяти многосторонних универсальных международных договоров в сфере прав человека, семь из которых — правозащитные конвенции ООН, так называемые «международные инструменты защиты прав человека».

Применение пыток публично осуждается, и на сегодняшний день оно запрещено большинством законов по правам человека, начиная со ст. 5 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., которая гласит: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию»ⁱ. Нарушение этого запрета считается столь серьезным, что не может быть юридически оправдано даже в обстоятельствах чрезвычайного положения или государственных конфликтов.

В современном международном праве создан ряд механизмов международного контроля за запрещением и предупреждением пыток. Наиболее эффективно действующим является Европейский механизм, созданный Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и Европейской Конвенцией по предупреждению пыток 1987 г.ⁱⁱ

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказанияⁱⁱⁱ вступила в силу после ратификации ее семью странами в 1989 г. В 1993 г. к Конвенции было принято два дополнительных протокола, изменяющих ее и вступивших в силу в 2002 г. (после ратификации всеми странами — участницами Конвенции) как неотъемлемые ее части. Сторонами Конвенции и обоих протоколов на 2015 г. являются все 47 стран — участниц Совета Европы (СЕ).

Конвенция предусматривает внесудебный механизм предупреждения жестокого обращения с лицами, лишенными свободы. В основе этого механизма — посещение отдельных стран членами Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

В подробных рекомендациях соответствующим органам государств — членом Совета Европы Комитет последовательно выработал целый набор стандартов, согласно которым может быть дана оценка условиям содержания лиц, лишенных свободы. Этот набор включает в себя такие понятия, как гарантия правовой защиты от жестокого обращения в полицейских участках, условия и режим содержания в тюрьмах, механизмы предотвращения возвращения задержанных или осужденных иммигрантов в страны, где им грозят пытки или жестокое обращение. Члены Комитета могут посетить любое место, где находятся лица, лишенные свободы: полицейские участки, психиатрические больницы, места заключения в военных частях, места содержания задержанных иностранцев и детские приемники-распределители.

Надзор за соблюдением Конвенции ведет Европейский Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

Эффективность данного механизма обусловлена юридической обязательностью решений, выносимых Европейским Судом по правам человека, и обязательным характером решений Европейского Комитета по предупреждению пыток, а также превентивной направленностью деятельности последнего.

В 1975 г. ООН была принята Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Следующий шаг в борьбе с рассматриваемым явлением — принятие 10 декабря 1984 г. в рамках ООН специализированной Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в соответствии со ст. 1 которой данный термин имеет следующее толкование: пытка «означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно»ⁱⁱ.

Приведенное определение позволяет выделить три основных элемента, из которых складываются пытки:

- причинение тяжких физических или нравственных страданий или боли;
- совершение нарушения с молчаливого согласия или подстрекательства со стороны государственных должностных лиц;
- совершение нарушения с какой-либо определенной целью, например, получения информации, наказания или запугивания.

Пытки отличаются от других форм плохого обращения наличием тяжелой степени страданий. Поэтому данное понятие рекомендуется использовать лишь для обозначения наиболее серьезных форм плохого обращения.

Кроме того, Конвенция предусматривает в отношении пыток режим *aut dedere, aut judicare*, согласно которому каждое государство-участник обязано осуществить свою юрисдикцию в отношении рассматриваемого преступления в случае, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его другому государству, устанавливающему территориальную юрисдикцию либо юрисдикцию по принципам активного и пассивного гражданства. Также, согласно ч. 3 ст. 4, Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции в соответствии с внутренним законодательством. Фактически Конвенция признает пытки в качестве преступления, которое при невыдаче подозреваемого должно преследоваться в порядке универсальной юрисдикции государством, связанным с преступлением не территорией совершения, не гражданством подозреваемого или потерпевшего, а лишь задержанием подозреваемого на его территорииⁱⁱ.

Пытки запрещены всеми основными международными и региональными инструментами по правам человека.

Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию ООН против пыток и других видов жестокого или унижающего достоинство обращения и наказания 29 июня 1998 г. В качестве участника Конвенции наше государство взяло на себя обязательства: в соответствии с конституционными принципами правовой системы разрабатывать и проводить скоординированную политику противодействия пыткам и другим видам жестокого обращения и наказания, а также руководствоваться ею при реализации реформ законодательного и институционального характера.

К моменту ратификации Республикой Казахстан Конвенции ООН против пыток в Основном Законе нашей страны были сформированы конституционные предпосылки эффективной имплементации данного договора — ст. 1, п. 2 ст. 12, ст. 17, п. 3 ст. 39, подп. 9 п. 3 ст. 77. Эти конституционные нормы нашли свое отражение в отраслевом законодательстве Республики Казахстан.

В целях имплементации Конвенции против пыток в Республике Казахстан проведены законодательные реформы: в 2005 г. ратифицирован Международный пакт о гражданских и политических правах, в 2008 г. — Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток, в 2009 г. — первый Факультативный протокол к Международному пакту о

гражданских и политических правах; 10 июля 2007 г. Верховным судом Республики Казахстан принято нормативное постановление «О применении норм международных договоров в судебной практике»; 28 декабря 2009 г. — нормативное постановление «О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания».

Важнейшей составляющей имплементации Конвенции против пыток в Республике Казахстан являются меры институционального характера, направленные на совершенствование уголовной политики и предотвращение пыток, среди которых можно отметить следующие:

- учреждение Указом Президента РК 19 сентября 2002 г. должности Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) Республики Казахстан;
- передача с 1 января 2003 г. пенитенциарной системы и системы мест предварительного заключения (следственных изоляторов) из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции;
- создание в 2004—2005 гг. системы общественных наблюдательных комиссий за местами содержания под стражей;
- принятие законодательства о присяжных заседателях 16 января 2006 г.;
- создание рабочей группы по предупреждению пыток при Уполномоченном по правам человека РК (Омбудсмене) с участием правозащитных организаций;
- создание в 2008 г. Общественного совета при Министерстве внутренних дел Республики Казахстан^{iv, III}.

Одним из правовых механизмов имплементации Конвенции ООН против пыток в Казахстане является криминализация ответственности за пытки.

В статье 146 нового Уголовного кодекса Республики Казахстан под пыткой понимается «умышленное причинение физических и (или) психических страданий, совершенное следователем, лицом, осуществляющим дознание, или иным должностным лицом либо другим лицом с их подстрекательства либо с их ведома или молчаливого согласия, с целью получить от пытаемого или другого лица сведения или признания либо наказать его за действие, которое совершило оно или другое лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера».

Правоприменительная практика и правильная квалификация пытки связаны с ее отличием от других составов преступлений.

Как указывалось выше, в 2008 г. Республика Казахстан ратифицировала Дополнительный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, что позволило усилить превентивное направление борьбы с пытками и создать эффективную систему борьбы с ними. Это должно явиться предпосылкой выработки официальной позиции государства по отношению к определению правового статуса решений Комитета против пыток.

В процессе дальнейшей имплементации Конвенции ООН против пыток должен учитываться статус этих решений как актов официального международного толкования норм Конвенции, причем в отношении как Республики Казахстан, так и других государств. В этой связи целесообразно провести имплементацию решений Комитета против пыток посредством издания специального нормативного правового акта, а также специального нормативного Постановления Верховного суда Республики Казахстан.

i Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 г. // <http://www.un.org>

ii Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // <http://www.echr.ru>; Европейская конвенция по предупреждению пыток (Страсбург, 26 ноября 1987 г.) // <http://www.cpt.coe.int>

-
- iii Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 г. // <http://www.un.org>
- iv Первый периодический доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. — Астана, 2014.