

*Алтухов С. А.,
доцент кафедры уголовного права и криминологии,
кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции
(Ростовский юридический институт МВД России, г. Ростов-на-Дону)*

«ОБЩЕСТВЕННОЕ МЕСТО» КАК КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

Преступления, совершаемые в общественных местах, на дорогах и трассах вне населенных пунктов, представляют собой относительно самостоятельные сегменты преступности, называемые иногда «уличной», «дорожной» и т. д., и являются ярким индикатором состояния общественного порядка и общественной безопасности в регионе^{i, 13}. Каждый факт совершения такого преступления является свидетельством низкого уровня защищенности граждан, обоснованного страха и боязни посещать места досуга и отдыха и, напротив, повышает уверенность преступников в своей безнаказанности.

Динамика преступлений, совершаемых в общественных местах, в последние годы демонстрирует их ярко выраженный рост. Так, с 2000 по 2014 гг. общая преступность снизилась более чем на 25 %, а число зарегистрированных преступлений рассматриваемой группы выросло почти в 3 раза (с 271 тыс. в 2002 г. до 794 тыс. в 2014 г.). Только за 8 месяцев 2015 г. число преступлений, совершенных в общественных местах, увеличилось почти на 10 %. Неудержимый рост таких преступлений — результат влияния целого ряда факторов, один из которых связан с существующей и сегодня проблемой определения территории общественного места.

В российском законодательстве понятие «общественное место» до сих пор отсутствует. Нормативно-правовые акты советского периода давали лишь контурные определения общественных мест. Например, в одном из постановлений исполкома Московского совета (советском «памятнике» права 50-х гг. XX в.) говорилось: «Во всех общественных местах — на улицах, бульварах, стадионах, в скверах, парках, театрах, кинотеатрах, на рынках, городском транспорте, вокзалах, магазинах, общежитиях, коммунальных квартирах, во дворах и т. п. — граждане обязаны соблюдать общественный порядок»^{ii, 11}.

Термин «общественное место» используется в ст. 20.20 Кодекса об административных правонарушениях в целях определения ответственности за распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах. Казалось бы, все просто — перечень исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит. Однако границу даже спортивного сооружения определить достаточно сложно, если оно не огорожено. «Размытые» и нечеткие признаки и границы общественных мест не позволяют дать объективную правовую оценку совершаемых в этих местах преступлений. На практике многих сотрудников полиции по-прежнему интересует вопрос, охватывается ли объективной стороной правонарушения, например, распитие алкогольной продукции в лесу или на берегу реки во время воскресного отдыха? Другие хотели бы знать, может ли преступление считаться совершенным в общественном месте в то время, когда там отсутствуют граждане?ⁱⁱⁱ Третьи до сих пор сомневаются, влечет ли повышенную ответственность факт совершения преступления в общественном месте или нет и т. п.

В целях предупреждения преступлений и правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции законодатель в ст. 16 Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ определил особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции, которые касаются и мест, где ее розничная продажа не допускается (включая прилегающие к общественным местам территории)^{iv}. В соответствии с ч. 4 указанной

статьи не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции и в других общественных местах, в том числе во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом). Иными словами, речь идет о местах массового скопления граждан и нахождения источников повышенной опасности, которые по сути своей и являются общественными местами.

Если взять в качестве примера еще один закон^v, разработчики которого ратуют за снижение вредного воздействия табачного дыма в местах проведения отдыха и досуга граждан, то на первый взгляд может показаться, что и здесь речь идет об общественных местах, где запрещено курение табака. Однако это не только места, традиционно считающиеся общественными, но и иные места «на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в помещения вокзалов, аэропортов и т. д.», а также в «границах территорий, например, занятых пляжами и т. д.». Как видим, и здесь границы общественных мест недостаточно определенные.

Более четкие критерии определения общественных мест приведены в совместном приказе и Положении Генеральной прокуратуры, МВД, МЧС, Минюста, ФСБ, Минэкономразвития, ФСКН Российской Федерации «О едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений»^{vi} (2005 г.), но и они в полной мере не решают указанные выше проблемы.

Учитывая известную неоднозначность, сохраняющуюся в законодательстве относительно трактовки общественного места, региональные органы государственной власти и местные администрации стали составлять свои Перечни общественных мест. Так, например, Молодежный Совет г. Томска и Томской области выступил с законодательной инициативой об определении общественных мест, территории общественных мест и порядка закрепления границ общественных мест для создания «островков безопасности» населения и предупреждения правонарушений со стороны лиц, распивающих алкоголь или находящихся под его действием в общественных местах. Авторы инициативы предлагают считать общественным местом территорию или пространство потенциального местонахождения людей, куда доступ гражданина может быть ограничен только законодательно^{vii}. Получается, что под это определение подпадает практически любая территория, на которую «ступала нога человека», но за пределами частных пространств, где правовое положение и сама возможность нахождения отдельных граждан ограничены в силу общего закона и основанных на законе частных норм.

Определенным ориентиром в определении общественного места может стать Закон Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 21 июля 2008 г., в соответствии с которым к общественным местам относится довольно широкий перечень мест общего пользования, в том числе в жилых домах^{viii}.

Несмотря на то, что общественные места в целом ассоциируются с центрами культуры, местами досуга и отдыха, спортивно-развлекательными комплексами, торговыми площадями и застройками, транспортными артериями населенного пункта, городским транспортом и т. д., ввиду недостаточной разработки соответствующих критериев территориальные границы общественных мест необоснованно расширяются и включают в себя даже жилые помещения. Так, в крупных городах обеспеченные и уважаемые граждане нередко устраивают у себя в квартирах так называемые творческие вечера, собрания и т. п., которые отличаются от традиционного застолья масштабами мероприятия, спецификой его проведения, количеством присутствующих на нем граждан и т. д. Такие мероприятия стало модно проводить и на крышах многоквартирных домов. В этой связи невольно возникает вопрос: можно ли предъявлять к организаторам таких мероприятий и их гостям какие-либо претензии по поводу обеспечения правопорядка и спокойствия?

Указанные выше аспекты затронутой проблемы, по нашему мнению, должны быть решены на уровне федерального закона (в УК РФ или КоАП), где следует четко изложить

как само понятие общественного места, так и возможность привлечения к более суровой ответственности за совершение правонарушения и преступления в общественном месте. Мы поддерживаем точку зрения В. В. Тарубарова, который справедливо считает, что границы общественных мест должны быть определены органами местного самоуправления^{ix, 27}. Целесообразно выделить такие границы с помощью специальных указателей, трафаретов, ограждений и т. п. При этом такие знаки (указатели) должны быть хорошо видны даже в условиях недостаточной видимости (в ночное время, во время тумана они должны светиться).

-
- i Преступность в Российской Федерации в начале XXI века: состояние и перспективы / Под общ. ред. С. И. Гирько. — М., 2004.
- ii См.: О соблюдении общественного порядка и правил благоустройства в Москве. — М., 1958.
- iii Так, 12 июля 2013 г. между 03.00 и 04.00 часами на пляже озера «Соленое», расположенном в районе г. Батайска Ростовской области, в результате взрыва двое мужчин и женщина получили осколочные ранения и были госпитализированы // <http://61.mvd.ru>
- iv Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ // <http://www.consultant.ru>
- v Федеральный закон Российской Федерации «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ. Ст. 12 // <http://www.consultant.ru>
- vi Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России «О едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений» от 29 декабря 2005 г. № 39 / № 1070 / № 1021 / № 253 / № 780 / № 353 / № 399 // <http://www.consultant.ru>
- vii О правотворческой инициативе Молодежного совета города Томска // <http://gorod.tomsk.ru>
- viii Закон Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ // <http://www.consultant.ru>
- ix Тарубаров В. В. Преступления, совершаемые в общественных местах: криминологическая характеристика и особенности предупреждения органами внутренних дел: Дис. ... канд. юрид. наук. — Ростов-н/Д, 2009.