

Бекишева С. Д.,
*профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин,
доктор юридических наук, доцент, полковник полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)*

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МАЛОЙ ГИДРОЭНЕРГЕТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В свете новых экологических инициатив, осуществляемых в Республике Казахстан, таких как переход к «зеленой экономике», подготовка к международной выставке «ЭКСПО — 2017» под названием «Энергия будущего», реализация Программы партнерства «Зеленый мост» для содействия устойчивому развитию в Центрально-Азиатском и других регионах мира, особое внимание уделяется развитию альтернативной энергетики и, в частности, малой гидроэнергетики.

К сожалению, правовое обеспечение данного направления развития энергетики остается не на должном уровне. В таких основополагающих нормативных правовых актах, как Экологический кодекс Республики Казахстанⁱ, Водный кодекс РКⁱⁱ, Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 г.ⁱⁱⁱ практически ничего не сказано об объектах малой гидроэнергетики. Так, в ст. 104 Водного кодекса РК установлены общие правила использования водных объектов и водохозяйственных сооружений для гидроэнергетики. Оно осуществляется в порядке специального водопользования с учетом интересов других отраслей экономики, соблюдения требований комплексного использования вод и их охраны по согласованию с уполномоченным органом и другими заинтересованными государственными органами, а в селеопасных районах — с уполномоченным органом в сфере гражданской защиты.

Также закреплены обязанности для организаций, эксплуатирующих гидроэнергетические и гидротехнические сооружения на водных объектах. Они обязаны обеспечить: 1) установленный режим наполнения и сработки водохранилищ, соблюдая при этом приоритет питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; 2) потребность рыбного хозяйства на участках рек и водохранилищ, имеющих важное значение для сохранения и воспроизводства рыбных ресурсов в поймах и дельтах рек; 3) беспрепятственный пропуск судов и плотов; 4) осуществление установленных природоохранных, санитарно-эпидемиологических и аварийных пропусков^{iv}.

Если вследствие изменения естественного уровня водных объектов, возникшего в результате наполнения и сработки водохранилищ, нанесен вред физическим и (или) юридическим лицам, виновные обязаны возместить его в соответствии с законами РК.

В ст. 205 Экологического кодекса РК от 9 января 2007 г. «Экологические требования к размещению атомных, тепловых и гидроэлектростанций» содержатся нормы, закрепляющие экологические требования к объектам гидроэнергетики. Так, ч. 3 гласит, что при размещении, проектировании и строительстве гидроэлектростанций должны быть полностью учтены реальные потребности в электроэнергии соответствующих регионов, сейсмичность территории и рельеф местности для размещения объекта, меры по сохранению лесов и земель, эффективной охране ресурсов растительного и животного мира, в целом обеспечивающие недопущение существенных отрицательных изменений в окружающей средеⁱ. Для проектируемых и строящихся электростанций соблюдение нормативов эмиссий в окружающую среду должно быть обеспечено к моменту приемки их в эксплуатацию.

В Законе РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 г. также отсутствует дифференциация объектов гидроэнергетики. Что интересно, в старой редакции (п. 1 ст. 1 Закона) именно объекты малой гидроэнергетики относились к возобновляемым источникам энергии: «Возобновляемые источники энергии — источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов: энергия солнечного излучения, энергия ветра, гидродинамическая

энергия воды для установок мощностью до тридцати пяти мегаватт; геотермальная энергия: тепло грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, а также антропогенные источники первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемые для производства электрической и (или) тепловой энергии». В настоящей редакции слова «для установок мощностью до тридцати пяти мегаватт» исключены Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» от 4 июля 2013 г.^{iv}

Регулирование объектов малой гидроэнергетики в данном законе осуществляется в рамках общего регулирования отношений, связанных с использованием возобновляемых источников энергии. В Главе 2 «Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии» закреплены цели и формы государственного регулирования этой области. Оно осуществляется в целях создания благоприятных условий для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии для снижения энергоемкости экономики и воздействия сектора производства электрической и тепловой энергии на окружающую среду и увеличения доли использования возобновляемых источников энергии при производстве электрической и (или) тепловой энергии.

Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии для производства электрической и (или) тепловой энергии включает:

- утверждение и реализацию плана размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии;
- установление фиксированных тарифов;
- предоставление адресной помощи;
- создание условий по подготовке и обучению казахстанских кадров и проведению научных исследований в области использования возобновляемых источников энергии;
- техническое регулирование;
- принятие нормативных правовых актов в области использования возобновляемых источников энергииⁱⁱⁱ.

Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации объектов по использованию возобновляемых источников энергии;
- 2) стимулирование производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии;
- 3) предоставление юридическим лицам, осуществляющим проектирование, строительство и эксплуатацию объектов по использованию возобновляемых источников энергии, инвестиционных преференций в соответствии с законодательством Республики Казахстан об инвестициях;
- 4) создание благоприятных условий для эффективной интеграции объектов по использованию возобновляемых источников энергии в единую электроэнергетическую, тепловую систему и рынок электрической и тепловой энергии;
- 5) содействие выполнению международных обязательств Республики Казахстан по снижению выбросов парниковых газовⁱⁱⁱ.

В данной Главе также закреплена компетенция Правительства Республики Казахстан, уполномоченного органа — государственного органа, осуществляющего руководство в области поддержки использования возобновляемых источников энергии, местных исполнительных органов областей, города республиканского значения и столицы.

В Главе 3 «Поддержка использования возобновляемых источников энергии» указаны особенности установления фиксированных тарифов, утверждаемых Правительством Республики Казахстан сроком на пятнадцать лет для каждого вида возобновляемых источников энергии, поддержка которых предусмотрена документами Системы государственного планирования Республики Казахстан. Также здесь закреплены особенности государственной поддержки при продаже электрической и (или) тепловой энергии, произведенной объектами по использованию возобновляемых источников энергии, при подключении объектов по использованию возобновляемых источников

энергии к электрическим или тепловым сетям энергопередающей организации и передаче электрической и (или) тепловой энергии.

В Главе 4 «Заключительные положения» установлена ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан в области поддержки использования возобновляемых источников энергии. Статья 11 является отсылочной и требует обращения к действующему законодательству РК в данной области. Так, ст. 303 «Нарушение законодательства Республики Казахстан в области поддержки использования возобновляемых источников энергии» Кодекса РК об административных правонарушениях^v предусматривает административную ответственность за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение установленной законодательным актом Республики Казахстан о поддержке использования возобновляемых источников энергии обязанности покупать электрическую, тепловую энергию, производимую энергопроизводящими организациями, использующими возобновляемые источники энергии, за нарушения порядка и сроков определения ближайшей точки подключения к электрическим или тепловым сетям и подключения объектов по использованию возобновляемых источников энергии.

Краткий обзор разработанности правового обеспечения малой гидроэнергетики позволяет сделать следующие выводы.

1. Необходимо внести изменения и дополнения в Водный кодекс РК, Экологический кодекс РК, Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», Закон РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности»^{vi}, связанные с восполнением пробелов в правовом регулировании малой гидроэнергетики.

2. Целесообразно разработать Закон РК «О гидроэнергетике в Республике Казахстан», а также концепции и программы развития малой гидроэнергетики в Республике Казахстан.

ⁱ Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212-III (с изм. и доп. по состоянию на 15.06.2015 г.) // <http://online.zakon.kz>

ⁱⁱ Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г. № 481-II (с изм. и доп. по состоянию на 15.06.2015 г.) // <http://online.zakon.kz>

ⁱⁱⁱ Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 г. № 165-IV (с изм. и доп. по состоянию на 29.12.2014 г.) // <http://online.zakon.kz>

^{iv} Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» от 4 июля 2013 г. // <http://online.zakon.kz>

^v Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V (с изм. и доп. по состоянию на 02.08.2015 г.) // <http://online.zakon.kz>

^{vi} Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» от 13 января 2012 г. № 541-IV (с изм. и доп. по состоянию на 15.06.2015 г.) // <http://online.zakon.kz>