

*Даулетияров Д. А.,
заместитель начальника института по учебной работе,
магистр юридических наук, полковник полиции
(Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева)*

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОТДЕЛА ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНЫМИ ПОСЯГАТЕЛЬСТВАМИ НА РЫБНЫЕ ЗАПАСЫ
ДВД АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Вопросы специализации подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан имеют большое значение для решения узкоспецифичных задач, в частности, обеспечения экологической безопасности. В Республике Казахстан действуют отделы природоохранной полиции при ДВД областей, в системе МВД РК функционируют специализированные структуры, созданные для более эффективной охраны рыбных запасов в рыболовецких районах. Так, при ДВД Атырауской области существует отдел по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы. Он вносит ощутимый вклад в дело охраны рыбных запасов, причем подчас его деятельность бывает более эффективной, нежели деятельность органов Северо-Каспийского регионального учреждения по охране биоресурсов. Так, по мнению Атырауского природоохранного прокурора, «около половины из всех зарегистрированных на территории Атырауской области преступлений в сфере незаконной добычи рыбы раскрываются сотрудниками полиции»ⁱ.

Деятельность отдела по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы (далее — ОБППРЗ) регламентирована Положением об отделе по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы, утвержденным Приказом начальника Департамента внутренних дел Атырауской области от 30 мая 2009 г. № 353ⁱⁱ. Оно содержит 6 разделов: «Общие положения»; «Основные обязанности отдела»; «Основные функции отдела»; «Права и ответственность отдела»; «Функции отдела по мерам оценки»; «Организация деятельности отдела». Анализ данного Положения показал, что есть необходимость совершенствования его содержания, так как наряду с положительными моментами имеются и некоторые недочеты.

В Положении отмечено, что отдел по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы Департамента внутренних дел Атырауской области является самостоятельным структурным подразделением, осуществляющим свои обязанности в соответствии с настоящим Положением и на основе Конституции, законов, других нормативно-правовых актов Республики Казахстан, постановлений и распоряжений Президента и Правительства Республики Казахстан, а также нормативно-правовых актов, приказов и инструкций Министерства внутренних дел РК.

Положительным моментом является выделение в Положении принципов деятельности отдела. В соответствии с п. 1.4 «деятельность отдела осуществляется на принципах защиты рыбных запасов от преступных посягательств, единоначалия, взаимодействия с другими органами внутренних дел, государственными учреждениями по защите природы и другими государственными органами, должностными лицами, организациями и гражданами в пределах своих полномочий»ⁱⁱ. Вместе с тем, в данном Положении отражены общие принципы правоохранительной службы — единоначалие, взаимодействие с другими органами и общественностью, хотя они закреплены в таких нормативных актах, как Законы Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г.ⁱⁱⁱ, «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г.^{iv} Целесообразнее было бы определить здесь специфические принципы экологической деятельности ОВД РК, такие как: обеспечение экологической безопасности; обязательность превентивных мер по предотвращению экологических правонарушений; неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан; обязательность обеспечения возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде.

Согласно п. 1.5, штатная структура отдела состоит из: а) отделений: дознания; криминальной полиции; общественной безопасности; патрульной полиции; Пешное; Курмангазы; б) групп: дежурных инспекторов; тылового обеспечения.

Штатная численность (47 человек) и структура данного отдела представляется оптимальной, предусмотрены должности дознавателей и оперуполномоченных.

Анализ раздела 2 «Основные обязанности отдела» позволяет сделать вывод о необходимости его переработки, так как в нем отсутствует систематизация обязанностей. Например, обязанность осуществлять профилактику экологических правонарушений повторяется несколько раз: в подп. 5 — «организовать исполнение распоряжений государственных органов о профилактике правонарушений», подп. 7 — «проводить через СМИ профилактику правонарушений», подп. 9 — «совместно с трудовыми коллективами и гражданами решать проблемы профилактики правонарушений». Не вполне понятна обязанность, указанная в подп. 3, — «обеспечивать ОВД высококвалифицированными кадрами». Также полагаем, что в данном разделе недостаточно отражена экологическая составляющая обязанностей, указаны только: «в деятельности ДВД, структурных подразделений и подчиненных органов внутренних дел осуществлять общую стратегическую деятельность против нелегальной транспортировки, вывоза рыб и рыбных запасов» (подп. 1), «контролировать прохождение судов по реке Урал и его устью» (подп. 6). На наш взгляд, необходимо дополнить раздел обязанностями, например, выявлять и пресекать все виды экологических правонарушений, совершаемых на подведомственной ОБППРЗ территории. Кроме того, название раздела следует изменить на «Основные обязанности сотрудников отдела».

В разделе 3 «Основные функции отдела» перечислены следующие функции:

- 1) в своей деятельности осуществляет профилактику и предупреждение экологических преступлений;
- 2) в природоохранной сфере предупреждает административные правонарушения;
- 3) осуществляет расследование уголовных дел в природоохранной сфере;
- 4) контролирует прохождение судов по реке Урал и его устью, а также выезд людей, не имеющих отношения к природоохранной деятельности, в регионы строгого контроля;
- 5) пресекает факты кражи рыб и рыбных изделий в местах ловли рыб. Осуществляет контроль за выловом рыбы и охотой в пределах установленных государством лимитов;
- 6) анализирует работу сотрудников отдела по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы ДВД;
- 7) проводит анализ работы сотрудников оперативно-розыскных отделений;
- 8) осуществляет профилактику через СМИ экологических преступлений;
- 9) на основании мнения общественности проводит анализ работы отдела и структурных подразделений, правовую агитацию, встречи с населением и трудовыми коллективами;
- 10) во время рейдов оказывает помощь природоохранным учреждениям;
- 11) в природоохранных учреждениях проводит семинарские занятия, оказывает им методическую помощь в соблюдении законности и осуществлении природоохранных мероприятийⁱⁱ.

Считаем, что подп. 2 раздела 3 необходимо дополнить и изложить в новой редакции: «предупреждает, выявляет и пресекает экологические правонарушения». Также необходимо изменить название раздела на «Основные функции сотрудников отдела» и перенести в раздел 6 «Организация деятельности отдела» следующие функции: «проводит анализ работы сотрудников отдела по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы ДВД», «проводит анализ работы сотрудников оперативно-розыскных отделений», так как эти функции должны осуществлять начальник отдела и его заместители.

В разделе 6 «Организация деятельности отдела» содержатся положения о функциях начальника отдела, а также о консультативно-совещательном органе — оперативном совете, включающем в себя начальника и заместителей.

Внесение изменений и дополнений в Положение об отделе по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы будет способствовать совершенствованию правовых основ деятельности отдела по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы ДВД Атырауской области по обеспечению экологической безопасности.

-
- i У полицейских показатели выше // <http://caspionews.kz>
 - ii Приказ начальника Департамента внутренних дел Атырауской области «Об утверждении Положения об отделе по борьбе с преступными посягательствами на рыбные запасы» от 30 мая 2009 г. № 353.
 - iii Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. № 199-V (с изм. и доп. по состоянию на 02.08.2015 г.) // <http://online.zakon.kz>
 - iv Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. № 380-IV (с изм. и доп. по состоянию на 29.12.2014 г.) // <http://online.zakon.kz>