

Кадацкий С. Н.,
доцент кафедры уголовного процесса,
кандидат юридических наук, подполковник полиции
(*Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова*);

Зюбина С. В.,
начальник цикла социальных и общеправовых дисциплин, подполковник полиции
(*Учебный центр МВД Республики Казахстан, г. Темиртау*)

ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА: СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ

Во внутреннем праве многих государств террористические акты относятся к категории особо опасных государственных преступлений. Среди них, например, убийства государственных и общественных деятелей или представителей власти, совершенные в связи с исполнением ими своих функций, захват заложников, некоторые формы бандитизма.

Терроризм появляется, когда общество переживает глубокий кризис, в первую очередь кризис идеологии и государственно-правовой системы. В таком обществе появляются различные оппозиционные группы — политические, социальные, национальные, религиозные, для которых законность существующей власти становится сомнительной. Терроризм имеет тенденцию к росту именно в переходные периоды и этапы жизни общества, когда в нем создается определенная эмоциональная атмосфера, а неустойчивость является основной характеристикой базовых отношений и социальных связей. Это отличная почва для насилия и агрессивности в обществе приводит к тому, что та или иная экономическая, этническая, социальная, религиозная или другая группа пытается навязать свою волю обществу того или иного государства, используя при этом в качестве инструмента реализации своих устремлений насилие. Подтверждением данных выводов могут служить события на Украине, в странах Ближнего Востока. Особую остроту они приобрели в Йемене, Ливии, Сирии.

В Казахстане особый резонанс вызвал факт задержания и последующего осуждения к длительным срокам лишения свободы террористов, планировавших совершение террористических актов на территории отделов полиции и воинских частей г. Темиртау¹.

Противодействие терроризму — одна из важнейших общегосударственных задач. Она предполагает:

- 1) совершенствование правовой базы;
- 2) усиление взаимодействия между соответствующими специальными и правоохранительными органами, государственными и общественными институтами^{ii, 162};
- 3) формирование специальных подразделений и увеличение численности сотрудников специальных структур, занимающихся проблемой терроризма, улучшение их технической оснащённости.

Политика большинства западных государств базируется на следующих принципах: не делать террористам никаких уступок, оказывать максимальное давление на страны, поддерживающие терроризм, в полной мере использовать имеющиеся в своем распоряжении силы и средства, в том числе и военные, для наказания террористов, предоставление помощи другим государствам и взаимодействие с нимиⁱⁱⁱ. Так, например, в США примерно за 50 лет было принято более 40 правовых актов, в той или иной степени касающихся усиления борьбы с терроризмом^{iv}, в том числе специальная Президентская директива (июнь 1995 г.) и Закон об усилении борьбы с терроризмом (1996 г). Эти законодательные акты значительно расширяют права федерального руководства, правоохранительных органов и администрации штатов по выявлению и пресечению готовящихся террористических актов как на территории США, так и за рубежом.

В Республике Казахстан с момента независимости было принято значительное количество правовых актов, регламентирующих предупреждение терроризма и порядок

борьбы с ним, а также ратифицированы международные договоры со странами ближнего и дальнего зарубежья^v. Основными направлениями борьбы с терроризмом в настоящее время являются:

1) отказ от двойных стандартов оценки и использования терроризма во внешней и внутренней государственной политике. Страны, поддерживающие террористические организации и движения, должны быть подвергнуты жестким международным санкциям;

2) выявление и установление жесткого контроля мирового сообщества над деятельностью международных террористических сетей, их центров и штаб-квартир, баз подготовки и других террористических структур^{vi};

3) объединение всего мирового сообщества против идеологии терроризма. Только совместными усилиями возможно лишить террористические движения идеологических оснований, сократить их социальную базу, снизить уровень поддержки за счет проведения информационно-политических и социальных мероприятий. Это достигается за счет выявления и подавления центров идеологического обеспечения, общественной изоляции террористических групп, лишения их внутренней и внешней поддержки. Успешная борьба с терроризмом на государственном, межгосударственном уровне возможна только в том случае, если к ней присоединится гражданское общество. В этом направлении важна инициатива Российской Федерации о создании Всемирного Антикриминального и Антитеррористического Форума (ВAAF). Впервые об этом было заявлено в 1999 г., за этот период к предложению инициатора присоединились около 40 стран мира. 5 декабря 2000 г. в Венском центре ООН состоялось первое заседание Международного оргкомитета Всемирного Антикриминального и Антитеррористического Форума, а 14 февраля 2001 г. в Берлине ВAAF был зарегистрирован как международная неправительственная общественная организация^{vii}.

Основная задача Форума — привлечение большого круга мировой общественности: глав государств и правительств, представителей органов законодательной и исполнительной власти, представителей бизнеса, деятелей культуры, средств массовой информации, специалистов судебных и полицейских органов, научно-исследовательских, образовательных учреждений, участников политических, общественных объединений и движений — к созданию единого антикриминального и антитеррористического центра;

4) контроль мирового сообщества над международными финансовыми потоками. В качестве правовой основы может быть использована Международная конвенция о подавлении финансирования террористов. Она открывает возможность арестов, судебного преследования лиц, причастных к финансированию терроризма, использования превентивных мер по выявлению и ликвидации источников дохода террористов и ограничению движения таких средств через границы.

Так, например, в 2002 г. только в г. Москве выявлено 14 коммерческих банков, находящихся под контролем частных организованных групп, в том числе 4 банка, оказывающих адресную помощь лидерам незаконных вооруженных формирований в Чечне^{viii};

5) активное внедрение достижений криминологической науки в практику международного контроля над терроризмом^{ix, 53}.

Общеизвестно, что крупные террористические акции невозможны без финансового обеспечения, которое в основном осуществляется за счет «отмывания» денег и наркосделок. Это означает, что необходимо создать мировой центр борьбы с международной преступностью, изменить механизмы борьбы с терроризмом, возложенной в основном на спецслужбы, которые одновременно ведут разведывательную, контрразведывательную деятельность. Интересы спецслужб в разных странах, а иногда и в рамках одной страны, часто не совпадают. Борьба с терроризмом должна стать приоритетной функцией всех правоохранительных органов и силовых ведомств, так как в различных источниках к актам международного терроризма относят: захват заложников, пиратство, акты, направленные против безопасности гражданской авиации, а также незаконный захват и использование ядерного материала, волны писем-бомб, нападения на представителей иностранных предприятий^{vi, 39}.

В силу особой международной опасности, распространенности и многообразия форм совершения таких преступлений для борьбы с ними государства принимают специальные конвенции, выделяя их в отдельные преступления.

Указом Президента РК от 24 сентября 2013 г. № 648 утверждена «Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013—2017 годы», которая предусматривает комплекс государственных мер (правовых, организационных, финансовых, материально-технических), направленных на активизацию борьбы с терроризмом; перенос акцента антитеррористической деятельности на профилактику, предупреждение и пресечение террористических акций; формирование на прочной правовой основе порядка привлечения всех силовых министерств и ведомств к подготовке контртеррористических операций на территории страны и участию в них.

Характеристика терроризма как социально-правового явления, определение его особенностей в современном мире послужат ориентиром для четкого определения направления, задачи, правовых, организационных и ресурсных аспектов борьбы с терроризмом в структуре разработки и осуществления масштабных мероприятий с учетом новых объемов угроз и вызовов.

Терроризм — явление не новое, но в последние годы общество столкнулось с проявлениями различных видов терроризма. В настоящее время он представляет собой угрозу не только отдельно взятому государству, но и человечеству в целом.

Посредством террора могут быть достигнуты такие цели, как:

- физическое устранение государственного, общественного, политического или религиозного деятеля;

- физическое или психологическое воздействие на органы государственной власти и др.

Подавляющая часть террористических акций исходит от организованных преступных формирований, совершается в условиях серьезного финансирования и хорошей подготовки. Именно такие акции сопровождаются наиболее тяжкими последствиями.

Терроризм оценивается как одно из наиболее опасных явлений, угрожающих в условиях его связи с транснациональной организованной преступностью международной безопасности и требующих принятия самых энергичных мер для его пресечения и ликвидации. Борьбе с терроризмом посвящаются многочисленные форумы, в ней принимают участие самые разные субъекты, независимо от их профессии и компетентности. Между тем, успех реагирования на любое нежелательное явление определяется осведомленностью о нем: определением его содержания, границ, сущности; познанием его закономерностей, особенностей детерминации, причинности, чувствительности к различным принимавшимся мерам.

При всем многообразии научных и иных публикаций о терроризме, международно-правовых и государственно-правовых документов по борьбе с ним приходится констатировать отсутствие четкого единообразного понимания данного явления. В международно-правовых документах, законодательных актах государств и научной литературе он определяется пространно, не всегда однозначно и, в конечном счете, размыто. Такого рода определения допускают разные толкования.

В части 1 ст. 1 Закона РК «О противодействии терроризму» говорится, что «для целей настоящего закона применяются следующие основные понятия: терроризм — противоправное уголовно наказуемое деяние или угроза его совершения в отношении физических лиц или организаций в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами и международными организациями решений либо с целью прекращения деятельности государственных либо общественных деятелей или из мести за такую деятельность»^x. Здесь цели трактуются многозначно: и как нарушение общественной безопасности, и как оказание воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам.

Акции террористического характера могут быть самыми разнообразными, со временем они изменяются, модифицируются. Сегодня терроризм широко использует в своих интересах достижения науки и техники.

Согласно международно-правовым документам, в настоящее время круг деяний террористического характера более широк, чем это предусмотрено национальным

законодательством. Речь идет о незаконном захвате воздушных судов и других действиях, направленных против безопасности гражданской авиации, безопасности морского судоходства; незаконных актах, связанных с ядерными материалами; уничтожении и разнообразных формах унижения части населения и т. д. С указанных позиций более продуктивно в законе, прежде всего, выделять терроризм на основе его общей отличительной характеристики и только потом давать перечень различных преступлений, подпадающих под такую характеристику. Характер, мотивация и обстоятельства совершения последних могут существенно отличаться у разных субъектов и в различных обстоятельствах.

Изложенное дает основание для всестороннего обсуждения исходного понятия «терроризм». Терроризм — это совершение общественно опасных деяний в отношении жизни, здоровья людей, прав и законных интересов различных субъектов ради принуждения третьей стороны к принятию требуемых террористами решений.

В. Маллисон и С. Маллисон предлагают такое определение: «Террор есть систематическое использование крайнего насилия и угрозы насилия для достижения публичных или политических целей»^{xi, 9}, в том числе действия по подрыву международных отношений, насильственному изменению существующих общественно-политических режимов. Более предпочтительной представляется точка зрения ряда ученых и практиков, признающих терроризмом только такие насильственные действия, «цель которых — внушить страх и заставить действовать ... в нужном террористам направлении»^{xii, 78}, будь то устранение нежелательных государственных или политических деятелей или дестабилизация общественного порядка.

Терроризм можно классифицировать также на: социальный, преследующий цель коренного или частичного изменения экономического или политического строя собственной страны; националистический, практикуемый организациями сепаратистского толка и организациями, поставившими своей целью борьбу против диктата инациональных государств; религиозный, связанный либо с борьбой приверженцев других религий, либо с попыткой низвергнуть светскую власть и утвердить власть религиозную.

Терроризм представляет собой опасность глобального масштаба, в современных условиях он, по существу, превратился в угрозу политическим, экономическим, социальным институтам государства, правам и фундаментальным свободам человека.

Существенна констатация отсутствия конфликта между самими террористами и их непосредственными жертвами. Такие потерпевшие никогда не бывают виноваты в соответствующем поведении террористов, они не характеризуются даже просто виктимным поведением. Акция терроризма при данном понимании не является следствием сложных взаимоотношений между виновными и их непосредственными жертвами. Если, например, говорить об убийстве и поведении жертвы в конкретной ситуации лишения ее жизни, то при изучении взаимоотношений убийцы и жертвы в длительном временном интервале можно увидеть, что убийство стало результатом противоправного и даже прямо преступного поведения убитого. При терроризме, как бы ни углублялось исследование в историю взаимоотношений террористов и их непосредственных жертв, нового оно не принесет: террористы, как правило, не бывают знакомы с жертвами, и те ни в чем не бывают виноваты перед террористами.

Изложенный подход дает нравственное основание применять самые энергичные средства для пресечения конкретных актов терроризма и освобождения невинных людей, защиты их жизни, здоровья, прав и законных интересов. Терроризм — один из самых подлых способов борьбы. Он заключается в использовании в качестве средств достижения цели наиболее опасных форм насилия.

Таким образом, терроризм в законодательстве Республики Казахстан следует отнести к числу преступлений против мира и безопасности человечества со всеми вытекающими из этого правовыми последствиями. Как отмечал Ж. А. Шалабаев, «новое время требует современных подходов к решению проблемы борьбы с терроризмом. Наибольшего эффекта в этой борьбе можно достигнуть только при условии комплексной выработки общепризнанных критериев антитеррористической деятельности, а также

универсализации подходов в определении и классификации такого рода угроз мировой безопасности»^{vi}.

Соглашаясь с процитированными авторами, считаем целесообразным внести в п. 5 ст. 1 Закона РК «О противодействии терроризму» дополнение «... обществу и государству для достижения публичных или политических целей». Оно укажет на особый способ насилия, используемый, как правило, организованными коллективными субъектами при достижении масштабных целей.

-
- i Он был крещенный // Новый Вестник. 2015. 25 марта.
- ii Мухамбеткалиев Т. Способы и методы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан // Актуальные вопросы современной науки: Мат-лы междунаро. науч.-практ. конф., посвященной 45-летию Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. — Караганда, 2014.
- iii Аkenов А. В. В чьих интересах совершается теракт? // Уголовное право. — 2002. — № 4.
- iv Судебная практика Верховного Суда РФ за 2002 год. — М., 2003.
- v Международное сотрудничество Республики Казахстан в борьбе с терроризмом // <http://articlekz.com>
- vi Шалабаев Ж. А. Международный терроризм и экстремизм. Учеб. пос. — Караганда, 2010.
- vii Терроризм и ответные действия: анализ и мониторинг // <http://studies.agentura.ru>
- viii Мухин А. А. Российская организованная преступность и власть. История взаимоотношений. — М., 2003.
- ix Иванова Д. И. Взаимодействие правоохранительных органов в реализации системы мер противодействия терроризму // Изобретательство. — 2002. — Т. II. — № 8.
- x Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 г. № 416-I (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2015 г.) // <http://online.zakon.kz>
- xi Салимов К. Н. Современные проблемы терроризма. — М., 1999.
- xii Крылов Н. Б., Решетов Ю. А. Государственный терроризм — угроза международной безопасности // Советское государство и право. — 1987. — № 2.