

Капанов А. В.,
*старший преподаватель кафедры уголовного процесса,
кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции;*
Капанова Ю. В.,
*преподаватель кафедры административного права,
кандидат юридических наук, подполковник полиции
(Ростовский юридический институт МВД России, г. Ростов-на-Дону)*

ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

Взаимодействие правоохранительных органов с избирательными комиссиями представляет собой согласованное по целям, силам и средствам содействие в обеспечении избирательных прав граждан, права на участие в референдуме, в выполнении задач, возложенных на избирательные комиссии, выявлении и пресечении правонарушений избирательного законодательства, обеспечении общественного порядка при проведении выборов и референдумов, а также безопасности деятельности избирательных комиссий и их должностных лиц при выполнении ими своих должностных обязанностей.

Указанное взаимодействие осуществляется в целях недопущения нарушений избирательного законодательства в период проведения референдумов и выборов; обеспечения открытости, доступности, прозрачности, легитимности проводимых мероприятий; поднятия их авторитета и престижа, а также эффективной реализации целей и задач, поставленных перед избирательными комиссиями в межвыборный период, при подчеркивании их роли в электоральных отношениях как независимого органа государственной власти.

Правовая основа взаимодействия избирательных комиссий с органами внутренних дел — ст. ст. 20, 38, 41 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие граждан в референдуме граждан Российской Федерации»ⁱ, ст. 10, п. 31 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»ⁱⁱ, Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 ноября 2011 г.ⁱⁱⁱ, иные нормативные правовые акты, в том числе законы субъектов Российской Федерации^{iv}, дополнительные соглашения, заключаемые между избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и территориальными органами МВД в субъектах и др.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» взаимодействие осуществляется по следующим направлениям:

1) полиция предпринимает меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, а также информирует избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах;

2) предоставляет по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума сведения о наличии неснятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на выборные должности выборов различных уровней;

3) осуществляет охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах;

4) участвует в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них;

5) оказывает иное содействие по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них законом.

Анализ соглашений о взаимодействии ЦИК и МВД России, избирательных комиссий субъектов с территориальными органами МВД в субъектах позволяет сделать вывод, что основными формами взаимодействия в выборные и в межвыборные периоды являются:

- взаимный обмен информацией по вопросам, относящимся к организации и проведению выборов и референдумов;
- создание рабочих групп с участием органов внутренних дел для проведения взаимных консультаций, разработки соглашений о взаимодействии;
- проведение совместных конференций, тематических семинаров, «круглых» столов и т. д., участие в конкурсах избирательных комиссий по актуальным проблемам избирательного права и процесса;
- разработка и принятие методических рекомендаций, инструкций, памяток;
- организация программ повышения уровня правовой культуры сотрудников ОВД для обеспечения готовности к несению службы в период проведения выборов, референдумов, с участием сотрудников МВД и избирательных комиссий субъектов РФ.

В выборный период ОВД, осуществляя взаимодействие с избирательными комиссиями, выполняет следующие задачи: обеспечение безопасности избирательного процесса; предотвращение и пресечение нарушений избирательного законодательства (как правило, ст. ст. 5.10, 5.14, 5.16, 5.22, 5.49, 20.2, 20.2.2 КоАП РФ и др.), организация содействия избирательным комиссиям в обеспечении избирательных прав граждан Российской Федерации, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания ОВД, а также граждан, подвергнутых административному задержанию либо административному аресту.

Одним из результатов взаимодействия избирательных комиссий с ОВД в Ростовской области по контролю за законностью использования агитационных материалов и недопущению использования на выборах запрещенных агитационных технологий явилась разработка механизма тройного контроля за нарушениями избирательного законодательства^v. Установлен специальный порядок и форма обмена информацией о выявленных, в том числе в ходе ведения предвыборной агитации, нарушениях избирательного законодательства и принятых по ним мерах между территориальными ОВД и территориальными избирательными комиссиями, а также территориальными избирательными комиссиями и Избирательной комиссией Ростовской области, Избирательной комиссией Ростовской области и Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области. Подобный тройной обмен информацией способствует оптимизации взаимодействия, исключает дублирование информации, гарантирует ее достоверность, значимость для сферы электоральных отношений, способствует открытости и прозрачности деятельности избирательных комиссий, исключает коррупционную составляющую.

Контроль за легальностью и допустимостью используемых активными участниками выборного процесса агитационных материалов в Ростовской области проходит в несколько этапов. На первом этапе в территориальных избирательных комиссиях осуществляется прием, учет, анализ, обработка образцов предвыборных агитационных материалов кандидатов в период проведения очередных выборов. На следующем этапе специалисты избирательных комиссий вводят в задачу «АГИТАЦИЯ» ГАС «Выборы» сведения о печатных предвыборных агитационных материалах и их электронные образцы в сроки, установленные данными нормативными документами. Доступ к системе ГАС «Выборы» имеют только члены избирательных комиссий. Чтобы привлечь общественность, политические партии к контролю за соблюдением требований законодательства по предвыборной агитации, в течение четырех часов с момента регистрации образцов предвыборных агитационных материалов в избирательных комиссиях данные материалы в цифровом виде размещаются в информационно-поисковой системе «Чистый Дон»^{v, 36}.

Программный продукт «Чистый Дон» (с 2001 г.) представляет собой базу всех агитационных материалов, когда-либо предоставленных кандидатами, избирательными объединениями, инициативными группами по проведению референдума в соответствующие избирательные комиссии для обеспечения контроля законности распространения агитационных материалов при проведении выборов, референдумов всех уровней в Ростовской области^{vi}.

В базе за каждым кандидатом, избирательным объединением, политической партией, материалы которых были зарегистрированы избирательными комиссиями, закрепляются

образцы используемых разрешенных агитационных материалов, их характеристики: размер, вид, тираж, дата регистрации и выпуска, выпущенное количество и др., а также, что особо важно, цифровое изображение самих материалов, которые можно сравнить с фактически распространяемыми календарями, листовками, буклетами, развешанными на территории избирательного округа плакатами, баннерами, билбордами и др.

Граждане, политические партии, инициативные группы на выборах любого уровня, выявившие при помощи интернет-портала «Чистый Дон» противоправные (не совпадающие с материалами и информацией, размещенной на сайте) агитационные материалы, а также фальшивые, анонимные, якобы используемые кандидатами, политическими партиями либо в свою поддержку, либо со сведениями, порочащими конкурентов, иными проявлениями «черного пиара», содержащие сведения провокационного или экстремистского характера, имеют возможность обратиться в органы внутренних дел с заявлением о нарушении правил предвыборной агитации или, воспользовавшись мобильным телефоном, сфотографировав либо отсканировав агитационные материалы, напрямую обратиться в избирательную комиссию соответствующего уровня либо Избирательную комиссию Ростовской области, отправив им материалы по электронной почте. Благодаря совместной работе органов внутренних дел и избирательной комиссии Ростовской области проверка законности фактически распространяемых агитационных материалов стала возможной для каждого, общественный контроль за легальностью применяемых на выборах и референдумах избирательных технологий стал реальным.

-
- i Федеральный закон Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 06.04.2015 г.) // <http://www.consultant.ru>
- ii Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.02.2015 г.) от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 12.02.2015 г., с изм. от 06.04.2015 г.) // <http://www.consultant.ru>
- iii См.: <http://www.consultant.ru>
- iv См., например: Закон Ростовской области «Об Избирательной комиссии Ростовской области» от 15 марта 2004 г. № 95-ЗС (ред. от 02.03.2015 г.) // <http://www.consultant.ru>
- v См.: Система организации финансового контроля и контроля за агитационными действиями в период выборов депутатов Законодательного Собрания Ростовской области пятого созыва // Выборы депутатов Законодательного Собрания Ростовской области пятого созыва 8 сентября 2013 г.: Аналитические материалы и электоральная статистика / Под общ. ред. С. В. Юсова, председателя Избирательной комиссии Ростовской области, кандидата юридических наук. — Ростов-н/Д, 2013. — С. 31—44.
- vi См.: <http://www.ikro.ru/don/base>.