

Кондратьев И. В.,
доцент кафедры досудебного расследования преступлений,
кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

НЕКОТОРЫЕ СПОСОБЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ СРЕДИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РК

Коррупция представляет собой системную угрозу безопасности Казахстана, препятствуя проводимым экономическим и социальным реформам, формированию позитивного имиджа Республики Казахстан на международной арене. В этой связи противодействие коррупции является важнейшим приоритетом государственной политики Казахстана.

В Республике Казахстан сформированы правовая и организационная основы противодействия коррупции. Так, разработана Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015—2025 г.ⁱ, приняты Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстанⁱⁱ, Законы Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией»ⁱⁱⁱ, «О государственных услугах»^{iv}, «О государственной службе»^v. Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в борьбе с коррупцией»^{vi} от 23 августа 2012 г. № 1077, для лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в борьбе с коррупцией, устанавливаются поощрения в форме единовременного денежного вознаграждения в размере от 30-ти до 100 месячных расчетных показателей.

В настоящее время деятельность правоохранительных органов по борьбе с коррупцией значительно активизировалась. Вместе с тем усилия, предпринимаемые в этой области, все еще не дают желаемых результатов. Сохраняются высокие коррупционные риски и угрозы для жизнедеятельности государства, общества и человека, что ставит вопрос об уровне эффективности принимаемых в стране правовых мер в противодействии коррупции.

Предпринимаемые правоохранительными органами Республики Казахстан усилия не способны устранить главные причины коррупции, так как основные факторы, порождающие ее, находятся в области функционирования государственного и хозяйственно-экономического механизмов, а также в социальной и культурной сферах. Поэтому необходимо разработать меры, направленные на решение следующих задач: организацию борьбы с коррупцией на всех ее уровнях; сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих коррупции; увеличение вероятности выявления коррупционных действий и наказания за них; влияние на мотивы поведения должностного лица; создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях.

Поскольку коррупция представляет собой явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием, разработка мер борьбы с ней предполагает комплексный подход, а также активное привлечение к процессу противодействия представителей всех заинтересованных сторон, в том числе населения и общественных институтов. Следовательно, антикоррупционное просвещение общественности призвано воспитывать гражданскую мотивацию, пробуждать в каждом осознание своих социальных прав и обязанностей в сфере противодействия коррупции. Антикоррупционное просвещение общественности должно осуществляться в образовательных учреждениях всех видов и уровней в соответствии с учебными программами. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны информировать население с помощью средств массовой информации, а также другими способами о своих действиях по противодействию коррупции.

Мы согласны с позицией ряда ученых о том, что ужесточение механизмов борьбы с коррупцией само по себе не может стать эффективным средством снижения ее уровня, а

усиление наказания за коррупционную деятельность должно сопровождаться другими комплексными мерами противодействия коррупции во всех сферах.

Отмечая важность дальнейшего совершенствования правовой базы в сфере противодействия коррупции, полагаем целесообразным высказать некоторые предложения. Так, не все положения основных международных правовых инструментов и зарубежного антикоррупционного законодательства являются приемлемыми для законодательства Республики Казахстан. В связи с этим следует провести анализ содержания зарубежного антикоррупционного законодательства применительно к специфике противодействия коррупции в нашей стране; исследовать роль и механизмы деятельности самих граждан и создаваемых ими институтов гражданского общества в противостоянии бытовой и низовой коррупции.

В целях повышения эффективности противодействия проявлениям коррупции среди сотрудников правоохранительных органов представляется необходимым:

- осуществить комплексную экспертизу действующего и проектируемого законодательства на предмет выявления неопределенностей и пробелов, могущих способствовать росту коррупции среди государственных служащих;

- разработать на новой законодательной основе порядок применения тактических операций, оперативного эксперимента в борьбе с коррупционными преступлениями;

- провести анализ правоприменительной практики по делам о коррупционных преступлениях;

- через средства массовой информации целенаправленно формировать общественную позицию о важности борьбы с коррупцией для государства и общества, создавать позитивное общественное мнение о лицах, принимающих участие в реализации такой государственной программы;

- рассмотреть вопрос о целесообразности создания межведомственного центра правоохранительных органов либо иной координирующей структуры по борьбе с коррупционными правонарушениями;

- содействовать реализации требований нормативных правовых актов, международных правовых актов, признанных республикой, Стратегии по борьбе с коррупцией и других национальных программных документов;

- организовать государственно-общественный мониторинг деятельности госорганов и других организаций в борьбе с коррупцией;

- активно привлекать неправительственные организации, гражданское общество и граждан к борьбе с коррупцией;

- устранение угроз безопасности национальной экономики, предупреждение условий, способствующих коррупции, содействие в осмыслении уровня опасности коррупции в обществе и создание атмосферы нетерпимости к коррупционным факторам.

Необходимо выяснить степень вероятности существования коррупции в подразделениях правоохранительных органов, для чего:

- определить наличие тех участков работы, на которых возможно продолжительное существование коррупции;

- выявить какие-либо ограничения распространению коррупции;

- установить признаки коррумпированности действий сотрудников;

- определить круг действий полицейских, которые могут рассматриваться в обществе как коррупция;

- выявить реакцию общественности на действия, которые являются недопустимыми для полицейских.

Эффективная стратегия профилактики коррупции должна включать следующие краткосрочные задачи:

- фокусирование внимания на переменах поведенческого характера, происходящих в результате возросшего риска обнаружения коррупции, возникновения подозрений и последующих мер воздействия;

- сокращение источников возможных правонарушений.

Долгосрочные задачи должны быть направлены на развитие и внедрение новых этических стандартов. Для инициирования перемен поведенческого характера могут быть

использованы системы контроля, разработанные для определения восприятия и ожиданий сотрудников полиции.

Поведение сотрудников полиции лишь частично зависит от применяемых поощрений и санкций. Большее значение имеет усвоение полицейскими стандартов поведения при несении службы. Поэтому необходимо разработать систему профессиональной этики, отражающую исходные положения деятельности сотрудников полиции, и документ, который станет правовой основой работы полицейских в нестандартных ситуациях. К таким действиям относятся все потенциальные источники коррупции в полиции. При определении стратегии, направленной на преодоление коррупции, должны учитываться два существенных момента: во-первых, эта стратегия должна иметь практический характер, во-вторых, все полицейские должны ознакомиться с ней и осознать ее.

Эффективным средством предупреждения коррупции является система предварительного анализа и прогнозирования правонарушений. Она позволяет выявить имеющиеся проблемы при несении службы, предпосылки злоупотреблений служебным положением среди полицейских. Данная система предполагает анализ основных элементов полицейской деятельности (собственно полицейские; задание; состав смены, маршрут; отчет). Также система предварительного анализа и прогноза включает сбор информации по следующим направлениям: применение оружия; превышение пределов необходимой обороны и злоупотреблений при использовании силовых методов воздействия; наличие жалоб, включая инспекторские замечания и другие меры дисциплинарного воздействия; повреждение транспортных средств; утрата спецоборудования и технического оснащения; факты получения травм и телесных повреждений на службе и др. Наличие информации об имеющихся нарушениях по перечисленным направлениям сигнализирует о недостатках в поведении полицейского и требует принятия превентивных мер на ранней стадии. Однако использование системы предварительного анализа и прогнозирования требует особого внимания и продуманности во избежание этических проблем.

Кроме того, предотвращение коррупции возможно путем регулярных кадровых перестановок. Однако эта мера имеет следующие недостатки:

- исчезает возможность у полицейских лучше познакомиться с коллективом;
- осложняется установление взаимного доверия и нарушаются дружеские отношения;
- затрудняется получение необходимой информации;
- снижается ответственность за выполняемую работу;
- исключается возможность создания совместных структур и разработка сложных долгосрочных программ.

В любом случае, по истечении определенного периода времени стратегию профилактики коррупции следует пересматривать с целью оценки целесообразности выбранного подхода.

Наиболее важным компонентом концепции, направленной на создание, развитие и внедрение этических стандартов, является подготовка молодых сотрудников полиции. Эта подготовка должна предусматривать всестороннее изучение проблемы коррупции. Во всех ведомственных учебных учреждениях МВД необходимо ввести курс по предупреждению коррупции, который должен включать:

1) исторические и социальные аспекты проблемы коррупции в полиции (целесообразно не только изучать проявления коррупции в подразделениях полиции и других органах, но и рассматривать ее основные причины и негативные последствия для общества в целом);

2) практические занятия (на них путем инсценировок формируются и развиваются самостоятельные навыки принятия решений в ситуациях, в которых сотрудник полиции может быть вовлечен в коррупцию);

3) формирование ответственности всех сотрудников полицейского подразделения (в случае обнаружения факта коррупции каждый полицейский должен действовать в соответствии с профессиональными этическими нормами);

4) изучение Кодекса профессиональной этики и перечня недопустимых видов деятельности в полиции.

По окончании изучения курса молодые сотрудники полиции должны овладеть знаниями о способах и методах предупреждения и противодействия коррупции.

На моральный облик полицейского большое влияние оказывает положительный климат в коллективе. Процесс формирования и поддержания такого климата включает: создание антикоррупционной атмосферы; укрепление профессиональных этических норм для осознания важности и значения возложенной задачи по охране правопорядка; тщательную проверку образа жизни кандидатов на службу в полицию и отбор только тех лиц, чье поведение соответствует этическим нормам. Этическая подготовка полицейских должна начинаться с момента поступления на службу и носить постоянный характер.

Вышеизложенное, по нашему мнению, наряду с повышением качества подбора кадров, расширением программ профессиональной подготовки, заботой руководства о своей реальной репутации, повышением оплаты труда полицейских и другими мерами будет способствовать минимизации коррупционных проявлений со стороны сотрудников правоохранительных органов.

-
- i Указ Президента Республики Казахстан «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015—2025 гг.» от 26 декабря 2014 г. № 986 // <http://online.zakon.kz>
 - ii Указ Президента Республики Казахстан «О Кодексе чести государственных служащих Республики Казахстан» от 3 мая 2005 г. № 1567 (с изм. и доп. по сост. на 01.10.2013 г.) // <http://online.zakon.kz>
 - iii Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 г. № 267-І (с изм. и доп. по сост. на 29.12.2014 г.) // <http://online.zakon.kz>
 - iv Закон Республики Казахстан «О государственных услугах» от 15 апреля 2013 г. № 88-V (с изм. на 29.09.2014 г.) // <http://online.zakon.kz>
 - v Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23 июля 1999 г. № 453-І (с изм. и доп. по сост. на 28.11.2014 г.) // <http://online.zakon.kz>
 - vi Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в борьбе с коррупцией» от 23 августа 2012 г. № 1077 // <http://www.kazniisa.kz>