

**Копбулов Р. А.,**  
*магистр права*  
(*Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза*)

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ И ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Закрепленная в Конституции Республики Казахстан гарантия судебной защиты — важнейшее средство реализации провозглашенных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита — обязанность государства.

Право на судебную защиту — это субъективная возможность всякого лица в целях защиты его нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов воспользоваться установленным законом процессуальным порядком для защиты своих прав и интересов в органах судебной власти.

В то же время право на судебную защиту реализуется посредством приведения в действие заинтересованными лицами определенного механизма, последовательно совершаемых действий различными субъектами, включая и непосредственно сами судебные органы.

Одним из способов защиты прав и законных интересов частных предпринимателей является возможность судебного обжалования действий или бездействия должностных лиц государственных органов, а также обжалования актов государственных органов, нарушающих права и законные интересы индивидуальных предпринимателей.

Порядок предъявления требований и дальнейшее производство по делам об оспаривании гражданами, в том числе являющимися субъектами частного предпринимательства, решений и действий, бездействия органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц и государственных служащих регламентируются гл. 27 Гражданско-процессуального кодекса Республики Казахстан.

Таким образом, для развития свободного предпринимательства в республике создана соответствующая правовая база, поскольку реализация конституционного права каждого гражданина на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности Главой государства и правительством рассматривается как одно из важнейших средств реализации структурной экономической политики государства и основной фактор социально-экономической стабилизации.

Конкретные вопросы, связанные с реализацией конституционных прав на свободу выбора деятельности и профессии, предпринимательской деятельности, регулируются достаточно большим количеством законодательных актов, к числу которых относятся Гражданский, Гражданский процессуальный, Налоговый и Таможенный кодексы, Законы «О частном предпринимательстве», «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности», «О разрешениях и уведомлениях» и другие нормативные правовые акты.

Защита прав и законных интересов предпринимателей — это предусмотренная законом система мер, направленная на обеспечение неприкосновенности права, его осуществление, восстановление в случае нарушения и ликвидацию последствий нарушений.

Контроль и надзор за деятельностью субъектов предпринимательской деятельности сегодня является самым актуальным вопросом для предпринимателей и государства.

Статья 10 Гражданского кодекса Республики Казахстан предусматривает защиту прав предпринимателей, в ней указано, что государством гарантируется свобода предпринимательской деятельности и оно обеспечивает ее защиту и поддержку.

Права предпринимателей, осуществляющих деятельность, не запрещенную законодательством, защищаются:

- 1) возможностью осуществления предпринимательской деятельности без получения чьих-либо разрешений, кроме лицензируемых видов деятельности;
- 2) максимально простым явочным порядком регистрации всех видов предпринимательства во всех сферах экономики в одном регистрирующем органе;
- 3) ограничением законодательными актами проверок предпринимательской деятельности, осуществляемых государственными органами;
- 4) принудительным прекращением предпринимательской деятельности только по решению суда, вынесенному по основанию, предусмотренному законодательным актом;
- 5) установлением законодательными актами перечня работ, видов товаров и услуг, которые запрещены для частного предпринимательства, запрещены или ограничены для экспорта или импорта;
- 6) привлечением государственных органов, должностных лиц, а также иных лиц и организаций к установленной законодательством имущественной ответственности перед предпринимателями за неправомерное воспрепятствование их деятельности;
- 7) запрещением исполнительным контрольным и надзирающим органам вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями этих органов.

*Возможность осуществления предпринимательской деятельности без получения чьих-либо разрешений, кроме лицензируемых видов деятельности.*

Статья 10 Конституции Республики Казахстан закрепляет право каждого гражданина Республики Казахстан заниматься предпринимательской деятельностью без каких-либо ограничений и разрешений, кроме тех видов деятельности, где требуется наличие специального разрешения — лицензии.

Основная задача лицензирования предпринимательской деятельности — ограничение таких ее видов, которые могут либо сами по себе, либо при ее осуществлении в ненадлежащих условиях нарушить государственные интересы или интересы граждан<sup>1</sup>.

Законодательной основой предпринимательского лицензирования является Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях». В целях избежания коррупционных проявлений со стороны государственных органов лишение лицензии на определенный вид деятельности физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц осуществляется только судебными органами за административный проступок, совершенный при осуществлении указанными лицами деятельности либо совершении определенных действий, предусмотренных лицензией, специальным разрешением (ст. 52 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях).

Несмотря на наличие указанного Закона, в Казахстане существует проблема чрезмерного регулирования экономической деятельности. В республике насчитывается свыше одной тысячи регулирующих предпринимательскую деятельность разрешительных документов. Сложные и непрозрачные процедуры, которым следуют предприниматели при создании и ведении бизнеса, служат препятствием экономическому росту.

Законом Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» установлен общий порядок регистрации юридических лиц, в том числе занимающихся предпринимательской деятельностью. При регистрации юридического лица проверяется законность занятия предпринимательской деятельностью. Запрещается отказ в регистрации со ссылкой на нецелесообразность ее в данных условиях (нет спроса на товары и услуги, большая конкуренция и т. п.)<sup>1</sup>.

Для регистрации предприниматель-заявитель должен обратиться только в один регистрирующий орган. Если требуемые законом о государственной регистрации юридических лиц документы составлены в надлежащей форме, регистрирующий орган не имеет права отказать в регистрации либо требовать от заявителя каких-либо дополнительных документов. Статья 6 Закона рассматривает порядок государственной регистрации.

Для регистрации юридического лица в регистрирующий орган подается заявление по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан, и прилагаются учредительные документы, составленные на государственном и русском языках, в трех

экземплярах. Заявление подписывается учредителем или уполномоченным учредителем лицом с приложением учредительных документов, удостоверенных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Одновременно в регистрирующий орган представляется документ, удостоверяющий местонахождение юридического лица, а также квитанция или документ, подтверждающий уплату в бюджет сбора за государственную регистрацию юридических лиц. Субъекты малого предпринимательства не представляют документ, удостоверяющий их местонахождение. Требование каких-либо документов и сведений, кроме предусмотренных законом и иными законодательными актами, запрещается.

Значение регистрации состоит в том, что она создает условия гласности, так как через регистрирующие органы всякое заинтересованное лицо вправе ознакомиться со всеми материалами, характеризующими юридическое лицо, кроме тех, которые являются конфиденциальными или составляют государственную или коммерческую тайну.

Законодательное обеспечение сохранения коммерческой тайны служит важной мерой защиты интересов предпринимателей (ст. 42 Гражданского кодекса Республики Казахстан). Коммерческая (предпринимательская) тайна охраняется законом. Порядок определения сведений, составляющих коммерческую тайну, средства ее защиты, а также перечень сведений, которые не должны входить в состав коммерческой тайны, устанавливаются законодательством. Лица, имеющие доступ к коммерческой тайне в силу выполняемых ими государственных контрольных функций, следственных или судебных действий, служебного положения и т. п., обязаны не разглашать ее третьим лицам<sup>2</sup>.

*Ограничение законодательными актами проверок предпринимательской деятельности, осуществляемых государственными органами.*

В Республике Казахстан принято большое количество нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность и деятельность органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

В соответствии с нормативными правовыми актами контроль за деятельностью субъектов предпринимательской деятельности могут осуществлять только государственные органы, обладающие надзорными или контрольными функциями. Кроме этого, круг данных органов существенно сократился: 2013 г. — 34, в настоящее время, согласно Приложению к Закону «О частном предпринимательстве», — 28.

С целью обеспечения свободы предпринимательской деятельности на законодательном уровне закреплены нормы, регулирующие вопросы, связанные с проведением государственного контроля деятельности субъектов частного предпринимательства. Так, гл. 8 Закона «О частном предпринимательстве» подробно определяет задачи и принципы государственного контроля, общий порядок проведения проверок, права и обязанности должностных лиц государственных органов, осуществляющих проверки, и субъектов частного предпринимательства при реализации государственного контроля. В приложении к этому Закону определены виды государственного контроля и надзора, а также дан перечень государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

Субъекты частного предпринимательства должны знать, что государственные органы обязаны осуществлять контроль в полном соответствии с действующим законодательством, а принятие ими подзаконных нормативных актов по вопросам проведения проверок субъектов частного предпринимательства запрещено.

Так, Законом Республики Казахстан «О государственной правовой статистике и специальных учетах» предусмотрена государственная регистрация всех проводимых проверок деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе и субъектов частной предпринимательской деятельности (п. 10 ст. 12)<sup>ii</sup>.

В настоящее время в республике регистрацию и ведение специального учета осуществляют соответствующие территориальные органы Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, что не позволяет контролирующим органам самовольно вторгаться с проверками в деятельность хозяйствующих субъектов.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан проверка деятельности субъектов частного предпринимательства может

производиться только на основании акта о назначении проверки и только тем государственным органом, который уполномочен на проведение подобных проверок.

В случае нарушения прав и законных интересов предпринимателя последний вправе обжаловать действия соответствующего органа и (или) должностного лица в вышестоящий государственный орган или в судебном порядке. Порядок обжалования решений, действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, осуществляющих государственный контроль, предусмотрен Законом «О частном предпринимательстве».

*Принудительное прекращение предпринимательской деятельности только по решению суда, вынесенному по основанию, предусмотренному законодательным актом.*

Предпринимательская деятельность может быть прекращена по любому основанию. Статья 49 Гражданского кодекса Республики Казахстан устанавливает, что ликвидация юридического лица по решению суда возможна в случаях:

- 1) банкротства;
- 2) признания регистрации юридического лица недействительной в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;
- 3) систематического осуществления деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица;
- 4) осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законодательными актами, либо с неоднократным или грубым нарушением законодательства, в том числе непредставления декларации о корпоративном подоходном налоге (о совокупном годовом доходе и произведенных вычетах) или упрощенной декларации по истечении одного года после установленного законом срока представления, отсутствия юридического лица по месту нахождения или по фактическому адресу, а также учредителей (участников) и должностных лиц, без которых юридическое лицо не может функционировать в течение одного года;
- 5) в других случаях, предусмотренных законодательными актами.

*Установление законодательными актами перечня работ, видов товаров и услуг, которые запрещены для частного предпринимательства, запрещены или ограничены для экспорта или импорта<sup>iii, 19</sup>.*

Гражданский кодекс Республики Казахстан предусматривает ликвидацию в судебном порядке юридического лица при осуществлении деятельности, запрещенной законодательными актами. Такими актами может быть предусмотрен перечень работ, виды товаров и услуг, которые запрещены для частного предпринимательства или ограничены, запрещены или ограничены для экспорта или импорта. Ограничения для государственных юридических лиц предусмотрены их учредительными документами и нормативными актами об их правовом статусе, а также международными соглашениями Казахстана.

*Привлечение государственных органов, должностных лиц, а также иных лиц и организаций к установленной законодательством имущественной ответственности перед предпринимателями за неправомерное воспрепятствование их деятельности.*

Таким образом, обеспечение реальной возможности предпринимателей осуществлять права и исполнять обязанности — одно из наиболее актуальных направлений реализации государственной власти. Правовая политика в экономической сфере — это законодательно установленная и основанная на национальной юридической доктрине, комплексная, последовательная и стабильная деятельность государства, направленная на формирование эффективного механизма реализации и защиты гражданских прав, исполнения обязанностей. Цель реформирования состоит в обеспечении субъектов права реальной возможностью осуществления их гражданских правомочий с помощью последовательно организованных юридических действий и средств, защите законных интересов предпринимателей, а также создании целостной системы правового регулирования экономических отношений.

- 
- i Закон Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 17 апреля 1995 г. № 2198 // <http://online.zakon.kz>
  - ii Закон Республики Казахстан «О государственной правовой статистике и специальных учетах» от 22 декабря 2003 г. № 510-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2014 г.) // <http://online.zakon.kz>
  - iii Асыянов Ш. Регулирование предпринимательской деятельности другими отраслями права (трудовым, административным, финансовым, налоговым, таможенным, уголовным и т. д.) // Юрист. — 2013. — № 5.