

Осяк В. В.,
преподаватель кафедры криминалистики,
кандидат юридических наук, подполковник полиции
(Ростовский юридический институт МВД России, г. Ростов-на-Дону)

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СВЕТЕ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ

Преступления коррупционной направленности в современных условиях стали одной из самых болезненных проблем, подрывающих авторитет власти, разрушающих государственность, ослабляющих экономику и создающих угрозу национальной безопасности страны. Эти проявления обусловлены как недостаточной эффективностью государственного управления и неразвитостью гражданских институтов, призванных контролировать органы исполнительной власти, так и особенностями общественного менталитета граждан.

В последние годы вопросы противодействия коррупции все чаще освещаются в научной литературе¹. Данные уголовной статистики свидетельствуют о продолжающемся росте коррупционных проявлений в крупных городах России, в том числе и Северо-Кавказского Федерального округа (далее — СКФО). Указанные тенденции обусловлены концентрацией в них значительного количества государственных, муниципальных предприятий и учреждений, а также контролирующих органов, должностные лица которых могут являться субъектами совершенных преступлений против госслужбы, а также сосредоточением значительного количества хозяйствующих субъектов, руководители которых могут быть потенциальными взяточниками.

Следует отметить, что одним из важнейших направлений работы правоохранительных органов в рамках противодействия коррупции является выявление должностных преступлений, связанных с функционированием естественных монополий. Кроме того, сотрудниками полиции постоянно осуществляется работа по борьбе с коррупционными проявлениями в негосударственном секторе. Так, например, сотрудниками Управления на транспорте МВД России по СКФО возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 201 УК РФ, в отношении директора ФГУП РТЦ «АИСС» гр-на Д., который вопреки законным интересам предприятия заключил договор аренды на помещение с ЗАО «ИТС», в результате чего ФГУП РТЦ «АИСС» был нанесен материальный ущерб на общую сумму 4 871 тыс. рублей^{ii, 12}.

Необходимо подчеркнуть, что одной из проблем в выявлении и раскрытии преступлений по таким категориям преступлений, как коммерческий подкуп, злоупотребление полномочиями, взяточничество и хищения, совершенные с использованием служебного положения, является высокий уровень их латентности. Данное обстоятельство особенно актуально в условиях функционирования различных дочерних предприятий и филиалов, например, такой крупной государственной монополии как ОАО «РЖД». Лица, в отношении которых совершаются подобные преступления, не спешат обращаться в правоохранительные органы, а зачастую заинтересованы в скорейшем продвижении своих интересов и получении выгоды от реализации коррупционных схем. В связи с этим в сложившихся условиях требуется принятие адекватных мер по нейтрализации негативных экономических процессов.

С учетом указанных проблем и в целях противодействия коррупционным проявлениям в соответствии с требованиями Национального плана противодействия коррупции на 2014—2015 гг. правоохранительными органами постоянно осуществляются мероприятия по:

- пресечению и выявлению преступлений, совершаемых должностными лицами, а также контролирующими организациями и ведомств;
- недопущению фактов неправомерного отчуждения объектов;
- противодействию преступности в сфере приватизации и арендных отношений;

- недопущению нецелевого использования денежных средств, выделяемых в рамках финансирования различных инфраструктур и обеспечения безопасности;
- документированию коррупционных преступлений в сфере образования и медициныⁱⁱⁱ.

3-4

Не менее действенными мерами в профилактике и выявлении коррупционных преступлений является повышение информационной открытости, установление доверительных и партнерских отношений между органами внутренних дел и общественностью, проведение активной пропаганды в СМИ деятельности органов внутренних дел по документированию и раскрытию фактов коммерческого подкупа, взяточничества, а также злоупотреблений должностных лиц, с указанием положительных примеров расследованных и направленных в суд уголовных дел по указанным составам.

Анализ материалов, поступивших на дополнительную проверку, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, свидетельствует о том, что при обращении лица с заявлением о вымогательстве взятки сотрудники полиции не в полной мере уделяют внимание одному из самых важных моментов — четкому и правильному оформлению заявления о преступлении в соответствии со ст. 141 УПК РФ.

Как показывает практика, именно при оформлении заявления о преступлении (в устном или письменном виде) допускается много ошибок, влекущих отрицательные последствия для дальнейшего принятия процессуального решения. В частности, заявителю не разъясняется ответственность за заведомо ложный донос и провокацию взятки, не проводится ознакомление его со смыслом ст. ст. 304 и 306 УК РФ. В протоколе не отражаются обязательные вопросы: кому, где, за какое действие или бездействие предстоит передача взятки; когда, в какое время она должна состояться, в чем она выражается; в чем конкретно выразилось вымогательство взятки со стороны должностного лица; мотивы, побудившие гражданина обратиться в орган внутренних дел; имеется ли согласие заявителя на оказание помощи органу внутренних дел в изобличении взяточникаⁱⁱⁱ.⁶ Все это отрицательно сказывается на дальнейшем принятии процессуального решения по собранным материалам и по возбужденным уголовным делам в ходе расследования.

Кроме того, успешному расследованию большинства преступлений препятствует специфическое противодействие со стороны заинтересованных лиц. Оно вызвано причастностью коррупционеров как к государственным органам, так и, в некоторых случаях, к организованной преступности. Поэтому для выявления и расследования рассматриваемой категории преступлений и изобличения виновных традиционно криминалистические методы и приемы обычно не дают желаемых результатов.

Одним из важнейших условий результативности борьбы с коррупцией является надлежащее оперативное сопровождение процесса расследования данной категории преступлений, своевременный сбор и реализация достаточно полной информации о коррумпированной деятельности должностных лиц.

Как уже нами отмечалось, немаловажным в процессе расследования данной категории преступлений является высокий уровень организации взаимодействия различных подразделений на всех этапах расследования. В частности, необходимо постоянно совершенствовать формы и методы борьбы с коррупцией, укреплять взаимодействие с органами прокуратуры, Следственного комитета, Счетной палаты, Росфинмониторингом, ФАС, ФНС России и другими контролирующими органами.

Для успешного взаимодействия следственных подразделений и оперативно-розыскных служб, на наш взгляд, необходимо предусмотреть такие мероприятия, как:

- ознакомление следователя с результатами оперативно-розыскной деятельности в рамках его компетенции;
- обсуждение материалов первичной проверки при решении вопроса об их достаточности для возбуждения уголовного дела;
- согласованное планирование следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- создание специализированных и постоянно действующих следственно-оперативных групп с участием сотрудников других правоохранительных органов.

Хотелось бы подчеркнуть, что эффективная борьба с коррупцией возможна лишь при наличии комплексной системы действий всех правоохранительных, следственных, судебных, иных органов и организаций. Однако рассчитывать на успех в борьбе с этим явлением можно лишь тогда, когда произойдет коренной перелом в общественном сознании, будет выработана нетерпимость к любым коррупционным проявлениям. Поэтому дальнейшие усилия в ближайшее время должны быть направлены на формирование антикоррупционной культуры в обществе, а также на устранение причин и условий возникновения коррупционных п

-
- i Бычков В. В. Расследование коррупционных преступлений, связанных с подкупом: Учеб. пос. — М., 2010; Халиков А. Н. Должностные преступления: характеристика, расследование, предупреждение. — М., 2012; Букаев Н. М., Крюков В. В. Особенности методики расследования должностных преступлений коррупционной направленности. — М., 2012 и др.
- ii Концепция борьбы с коррупцией ОЭБ и ПК УТ МВД России по СКФО на территории оперативного обслуживания на 2014 год. — Ростов-н/Д, 2014.
- iii О результатах оперативно-служебной деятельности по борьбе с коррупцией подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России по Ростовской области за 2014 год: Обзор. — Ростов-н/Д, 2014.