

Сидорова Н. В.,
*доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)*

ВЛИЯНИЕ ОБЩЕПРИЗНАННЫХ ПРИНЦИПОВ И НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА УГОЛОВНУЮ ПОЛИТИКУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Формирование и развитие правовой системы, совершенствование отраслей права неразрывно связано с правовой политикой государства, в рамках которой формируются принципы, стратегия и основные направления достижения социально значимых целей. Согласно Конституции РК, наше государство утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Следовательно, правовая политика Республики Казахстан направлена на построение правового государства, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Достижение намеченных приоритетов возможно посредством реализации общепризнанных принципов и норм международного права в рамках правовой политики государства.

Конституционные императивы, определяющие роль и значение общепризнанных норм и принципов международного права, закреплены в ст. ст. 4 и 8 Основного закона Республики Казахстан. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.08.2015 г.) также предусматривает приоритетность общепризнанных норм и принципов международного права: в ст. 1 говорится, что он основывается на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права. Таким образом, в основу современной уголовной политики Республики Казахстан положены достижения международного права, исходящие из признания человеческой личности, ее прав и свобод высшей ценностью государства. Эта идея пронизывает всю содержательную часть уголовного законодательства, составляет основу его идеологии, проходит красной нитью через нормы и институты Общей и Особенной частей Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Термин «принцип» происходит от латинского «*principium*», что означает «начало, основа». В Толковом словаре живого великорусского языка В. Даля «принцип» определяется как научное или нравственное начало, основание, правило, основа, от которой не отступают, а в Словаре русского языка С. И. Ожегова — как основное, исходное положение какой-нибудь теории, учения, науки и т. п.

Определение общепризнанного принципа международного права содержится в ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.¹ Императивный принцип (*jus cogens*) определяется как императивная норма общего международного права и является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права такого же характера.

От обычных международно-правовых норм принципы международного права отличаются: императивностью, высшей юридической силой, универсальностью, общепризнанностью, обратной силой. Императивность принципов международного права находит свое отражение в ст. 2 Устава ООН, согласно которой в соответствии с принципами ООН должны действовать не только государства — участники ООН, но и государства, не являющиеся ее членами.

Высшая юридическая сила принципов международного права, согласно Уставу ООН (ст. 103), означает, что в том случае, когда обязательства членов организации окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, обязательства по Уставу ООН имеют преимущества. В статье 53 Венской конвенции о праве международных договоров говорится, что «договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречил императивной норме общего международного права».

Универсальность принципов международного права относится исключительно к общепризнанным основным принципам, к отраслевым принципам международного права свойство универсальности применено быть не может. Универсальность определяется тем, что любой принцип в равной мере может проявляться в различных сферах международных отношений.

Общепризнанность принципов международного права означает их признание в качестве императивных норм всеми участниками (субъектами) международных отношений.

Важнейшей особенностью принципов международного права, определяющей их действие во времени, является то, что они имеют обратную силу. Так, согласно ст. 64 Венской конвенции о праве международных договоров, если возникает новая императивная норма общего международного права, то любой существующий договор, который оказывается в противоречии с этой нормой, становится недействительным и прекращается.

Таким образом, при отсутствии прямого регулирования межгосударственных отношений правовой основой таковых могут быть общепризнанные принципы международного права. Именно эти особенности принципов и норм международного права учтены в нашей правовой системе, признающей общепризнанные принципы и нормы международного права частью действующего права.

Императивные нормы не кодифицированы, но императивный характер носят все основные принципы современного международного права, являющиеся главным критерием правомерности всех международно-правовых норм. Сложилось общее понимание того, что нормами *jus cogens* являются принципы Устава ООН, содержание которых отражено в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. Следует, однако, отметить, что нет какого-либо международно-правового акта, который перечислял бы императивные нормы, имеющие характер *jus cogens*.

Общепризнанные принципы международного права являются ориентиром для развития правовой политики Республики Казахстан и, несомненно, играют важнейшее значение в уголовной политике государства. Обусловлено это тем, что общепризнанные принципы международного права являются стабильными, они носят межгосударственный характер и не подвержены воздействию политической и социальной конъюнктуры, складывающейся в стране, не зависят от идеологических и криминологических факторов.

В то же время признанная в обществе идея справедливости проецируется на правовую систему и правовую политику государства посредством признаваемых принципов, которые являются своеобразным индикатором на соответствие общепризнанным международным ценностям. Изменения в социально-экономической и политической сферах влияют не только на идеологию общества, а следовательно, и на правовую политику государства, но и на принципы, которые также должны претерпеть изменения.

Реформирование правовой системы Республики Казахстан происходило в неразрывной связи с введением в ее структуру общепризнанных принципов и норм международного права.

Важнейшим общепризнанным принципом международного права является принцип «уважения прав и свобод человека». В качестве императивной нормы этот принцип впервые был закреплен в преамбуле Устава ООН 1945 г., а также обозначен как цель деятельности Организации Объединенных Наций, но не как принцип ее деятельности.

Принцип «уважения прав и свобод человека» является императивной нормой международного права, которая трансформирована в уголовную политику Республики Казахстан через следующие правовые положения, закрепленные в Конституции РК, а также в отраслевом законодательстве:

- права и свободы человека абсолютны и неотчуждаемы, вытекают из присущего человеческой личности достоинства;
- всем лицам, находящимся в пределах территории Республики Казахстан и под его юрисдикцией, гарантированы основные права и свободы, признаваемые в международном

праве, без какой-либо дискриминации. Гражданам Республики Казахстан, находящимся за границей оказывается покровительство и защита Республикой Казахстан;

- права и свободы человека могут быть ограничены только законом и только в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека и нравственности населения;

- ни в какой форме не допускается ограничение прав и свобод, определяющих конституционные принципы гражданства, права на правосубъектность, на необходимую оборону, на судебную защиту своих прав и свобод, на квалифицированную юридическую помощь, на равноправие перед судом и законом, на недискриминацию, на жизнь, на личную свободу, на неприкосновенность достоинства, на свободу от пыток, права пользоваться родным языком, культурой, выбор языка общения, права на свободу совести, права собственности и права наследования.

Влияние принципа уважения прав и свобод человека и гражданина на уголовную политику Республики Казахстан выражается в ее гуманизации. Сформулированный в ст. 5 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. принцип гуманизма устанавливает, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию. О том, что применение уголовного права должно быть основано на началах гуманизма, писали еще теоретики права эпохи Нового времени: Чезаре Беккариа, Шарль Луи Монтескье и др.

Гуманизация уголовной политики Республики Казахстан проявляется через реформирование ее уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Можно констатировать, что реализация принципа гуманизма в уголовно-исполнительном законодательстве Республики Казахстан отвечает международным стандартам обращения с осужденными. Данное обстоятельство является важным фактором формирования уголовно-исполнительной политики Казахстана. Дальнейшая гуманизация уголовно-исполнительной политики Республики Казахстан должна быть направлена на ресоциализацию лиц, отбывших наказание, а также на дальнейшую имплементацию норм международного права, направленных на формирование организационных и правовых основ службы пробации в Республике Казахстан.

Таким образом, влияние общепризнанных принципов и норм международного права на уголовную политику Республики Казахстан проявляется в:

- трансформации общепризнанных принципов международного права в основополагающие принципы уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права;

- правотворческой деятельности, выражающейся в имплементации международных договоров Республики Казахстан в отраслевое законодательство;

- правоприменительной практике, не исключающей непосредственного применения норм и принципов международного права, в том числе и в случае противоречия законодательства Республики Казахстан ратифицированным международным договорам;

- гуманизации уголовной политики Республики Казахстан как механизма реализации общепризнанного принципа «уважения прав и свобод человека».

ⁱ Постановление Верховного Совета Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года» от 31 марта 1993 г. // <http://online.zakon.kz>