

Жаксылыков А. Ж.,
преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин, капитан полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Обретение Казахстаном независимости, строительство открытого демократического общества с рыночной экономикой активизировали миграционные процессы. Уместно напомнить, что Казахстан, будучи в составе Российской империи, а затем Советского Союза неоднократно подвергался миграционной экспансии. Но сегодня, в условиях глобализации, миграция — проблема общемировая и практически перед всеми государствами стоит задача регулирования межстрановых миграционных потоков^{i, 85}.

Крупный блок проблем связан с трудовой миграцией в рамках СНГ. Казахстан, как динамично развивающаяся страна, привлекателен для граждан соседних государств, ищущих работу вне пределов своего гражданства. Это, прежде всего, трудовые мигранты из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана. Конечно, мировой финансовый кризис несколько снизил поток трудовых мигрантов, однако их общая численность остается высокой, особенно ее латентная часть. Наиболее часто встречающиеся нарушения со стороны казахстанских работодателей в отношении этих категорий трудовых мигрантов — это привлечение к работе без заключения трудового договора, без обеспечения соответствующих условий и охраны труда, а также неполная оплата, а то и неоплата труда, применение отдельных форм принудительного труда и т. д. Между тем, все государства — члены МОТ, включая Казахстан, имеют обязательство, вытекающее из самого членства в Организации, даже если они не ратифицировали ту или иную конвенцию, в том числе и в отношении трудящихся-мигрантов. основополагающие принципы: свобода объединения и действительное признание права на ведение коллективных договоров; упразднение всех форм принудительного труда или обязательного труда; действительное упразднение детского труда; недопущение дискриминации в области труда и занятий.

Все эти нормы носят универсальный характер и должны применяться всеми государствами — членами МОТ независимо от уровня экономического развития^{ii, 42}.

Понятие «трудовая миграция» включает не только трудовую деятельность иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан, но и вывоз граждан нашей страны за рубеж для осуществления трудовой деятельности. В настоящее время этим занимаются частные агентства с, мягко говоря, неопределенными полномочиями, что нередко приводит к ущемлению трудовых и социальных прав наших сограждан.

Все это говорит о том, что трудовая миграция — проблема комплексная, общегосударственная, в которой, с одной стороны, трудящиеся-мигранты должны обладать правом на равенство возможностей в сфере труда, с другой — при регулировании трудовой миграции приоритетное значение должна иметь защита внутреннего рынка труда, что прямо предусмотрено Законом РК «О миграции населения» (ст. 5)^{iii, 26}.

Для правоприменительной практики исключительно важно устранение коллизий и, как известно, существуют различные способы их устранения. Это внесение изменений и дополнений в действующий нормативный правовой акт, толкование, отмена или принятие нового акта.

В настоящее время для Казахстана актуальны не столько проблемы беженцев, вынужденных переселенцев или даже оралманов, сколько трудовая миграция. Поэтому, совершенствуя миграционное законодательство в целом, необходимо принять рамочный закон о трудовой миграции, четко закрепляющий основы ее регулирования государством. Различными аспектами трудовой миграции, как известно, занимаются многие государственные органы, а вывозом рабочей силы — и частные структуры. Очевидно,

необходимо более четко разграничить полномочия государственных органов и, на наш взгляд, исключить частную инициативу в сфере трудовой миграции^{iv, 71}.

Кроме того, важно установить принципы регулирования трудовой миграции. Необходимо знать конкретно, какой контингент иностранных работников нужен на данный момент экономике Казахстана, осуществлять мониторинг и с учетом этого устанавливать квоту по категориям работников. Сегодня фактически иностранный работодатель, исходя из своих интересов, определяет качественный состав ввозимой рабочей силы, поэтому вместо высококвалифицированного инженера приезжает повар или водитель. В законе о трудовой миграции следует учесть особенности правового регулирования труда мигрантов, въезда в страну на законных основаниях и своевременного выезда, предусмотреть правовой механизм ограничения нелегальной трудовой миграции и т. д.

Следует сказать, что сложность и многоаспектность отношений, связанных с трудовой миграцией, способны оказать влияние не только на состояние национального рынка труда, но и на национальную идентичность, демографическую ситуацию, национальную безопасность. Исходя из этого, формирование качественного законодательства, направленного на рациональное использование труда мигрантов, создание условий для беспрепятственной реализации прав трудовых мигрантов в соответствии с международными нормами и недопущение негативных последствий, исключительно актуально^v.

-
- ⁱ Жалимбетова Р. Б. Миграционные процессы и некоторые аспекты социальной безопасности в государствах — участниках Евразийского экономического сообщества // Казахстан-Спектр. — 2001. — № 1.
 - ⁱⁱ Чулакова З. Трудовая миграция: состояние и проблемы // Миграция в Центральной Азии: проблемы и перспективы: Мат-лы междунар. конф. (г. Алматы, 30 ноября 2004 г.). — Алматы, 2005.
 - ⁱⁱⁱ Беспалиев Т. О Программе по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003—2005 годы // Проблемы борьбы с бедностью в Казахстане в условиях глобализации: Мат-лы междунар. конф. (г. Алматы, 23 июня 2004 г.). — Алматы, 2004.
 - ^{iv} Тасмагамбетов Д. Т. Глобализм и развитие организации системы ООН в начале XXI столетия // Казахстан-Спектр. — 2001. — № 1.
 - ^v Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. № 199-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2015 г.) // <http://online.zakon.kz>