

***Айтуарова А. Б., старший преподаватель-методист Учебного центра подготовки специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук***

## **НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ КАК ФОРМА МЕЖДУНАРОДНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ**

Международная миграция рабочей силы во второй половине XX в. стала важной частью процесса интернационализации международной хозяйственной жизни. Трудовой потенциал, будучи важнейшим фактором производства, ищет свое наиболее эффективное использование не только в рамках национального хозяйства, но и в масштабах международной экономики<sup>1</sup>.

Международный рынок рабочей силы охватывает разнонаправленные потоки трудовых ресурсов, пересекающих национальные границы. Проблемой всего международного сообщества является незаконная миграция. Миллионы людей ежегодно отправляются в другие страны в поисках какой-то работы и заработка; многие из них заранее знают, что могут рассчитывать только на нелегальное трудоустройство, поскольку легальные пути для них оказываются недоступны.

История нелегальной миграции свидетельствует о том, что она появлялась и росла в масштабах там и тогда, где и когда ставились ограничения и запреты на пути легальных форм миграции.

На начало 1995 г. в мире насчитывалось более 35 млн. трудящихся-мигрантов против 3,2 млн. в 1960 г. Если считать, что на каждого мигранта-трудящегося приходится три иждивенца, то численность мигрирующего населения в середине 90-х гг. превышала 100 млн. человек<sup>2</sup>.

Международный рынок рабочей силы существует наряду с другими мировыми рынками: например, товаров и услуг, капитала и информации. Рабочая сила, перемещаясь из одной страны в другую, предлагает себя в качестве товара, осуществляет международную трудовую миграцию.

Международная трудовая миграция — один из наиболее сложных элементов в международных экономических отношениях. Это объясняется прежде всего тем, что, в отличие от товарообмена или международного движения капитала, в этот процесс вовлечены живые люди.

Причинами миграции рабочей силы являются факторы как экономического, так и неэкономического характера. К последним относятся: политические, национальные, религиозные, расовые, семейные и др. Причины экономического характера кроются в различном экономическом уровне развития отдельных стран. Рабочая сила перемещается из стран с низким уровнем жизни в страны с более высоким уровнем. Объективно возможность миграции появляется вследствие национальных различий в условиях заработной платы за ту или иную профессиональную деятельность.

Существенным экономическим фактором, определяющим миграцию рабочей силы, является наличие органической безработицы в некоторых странах, прежде всего слаборазвитых. На международную трудовую миграцию влияет вывоз капитала, функционирование международных корпораций. Транснациональные корпорации способствуют соединению рабочей силы с капиталом, осуществляя либо движение рабочей силы к капиталу, либо перемещение капитала в трудоизбыточные регионы. Развитие средств транспортной связи, в свою очередь, способствует существенному развитию международной трудовой миграции.

Перевозка незаконных мигрантов стала глобальным бизнесом, приносящим огромные доходы организованным преступным синдикатам, являясь для многих преступных организаций таким же видом деятельности, как и контрабанда наркотиков, автомобилей, оружия. Согласно данным находящегося в

Вене Международного центра по развитию миграционной политики, ежегодная мировая прибыль криминального сектора в этой сфере деятельности достигает 5-7 миллиардов, а в некоторые годы — и 9,5 миллиардов долларов<sup>3</sup>. Транснациональные преступные сообщества ежегодно незаконно вывозят более миллиона человек нелегальных мигрантов.

В статье «Кто остановит незаконную миграцию?» В. Носатов указывает на то, что в незаконной миграции задействованы три группы стран: «страны исхода», «страны транзита» и «страны назначения». К первым он относит государства Азии и Африки, а также ряд южных республик СНГ и Закавказья. К странам транзита — государства СНГ, Центральной и Восточной Европы. К странам назначения — государства Западной Европы, Скандинавии, а также США и Канаду. По нашему мнению, к этой группе можно отнести и такие страны АТР, как Япония, Республика Корея, Австралия.

По мнению автора, «страны исхода» заинтересованы в большинстве случаев и том, чтобы их граждане «оседали» на Западе. Это дает им возможность частично решить свои социально-экономические проблемы за счет более развитых западных стран, создавать там места с компактным проживанием своих граждан и таким образом влиять на проводимую странами Запада политику.

Страны транзита (к которым он относит и Россию), в первую очередь, принимают меры по недопущению незаконного въезда на свою территорию. Борьба с теми, кто незаконно выезжает из стран транзита — это деятельность, которая практически не только не приносит выгоды, но и требует значительных затрат<sup>4</sup>.

Страны назначения, как правило, предпочитают бороться с незаконной миграцией в государствах исхода и транзита, а также по маршруту движения незаконных мигрантов от одной страны транзита к другой, способствуя их задержанию и переправке на родину. При этом иммиграционные службы США, стран Западной Европы и Скандинавии постоянно ужесточают порядок въезда и пребывания в своих странах граждан Азии и Африки.

Следует отметить, что в некоторых случаях незаконная миграция может быть выгодна странам назначения из экономических соображений. Так, например, Европа нуждается в тайной иммиграции, поскольку рестораны, пиццерии, прачечные, химчистки, больницы и другие коммунальные учреждения не могут обойтись без нелегального труда иммигрантов из Азии, Африки и Восточной Европы<sup>5</sup>.

В Казахстан ежегодно за «длинным» тенге прибывает внушительное число трудовых мигрантов в большинстве своем из стран Центрально-Азиатского региона. Характерное время пребывания — с апреля по октябрь, пиковый период — летний сезон. Если, к примеру, пять-восемь лет назад в Астане приезжих можно было встретить не так часто, то сейчас в казахстанской столице они повсюду. Граждане из соседних республик торгуют на рынках, приводят в порядок улицы города, возводят различные объекты. Они стали частью жизни большого города. Только в прошлом году в стране было зарегистрировано свыше 2,5 млн. иностранцев. Это на четверть больше, чем в предыдущем.

Неприятную картину дополняют те, кто использует дешевую рабочую силу. За это время возбуждено «54 уголовных дела в отношении организаторов незаконной миграции и лиц, которые не выполнили постановления суда о выдворении за пределы Казахстана». За «теневое» использование иностранцев к ответственности привлечены 700 работодателей. В этой связи Генеральная прокуратура предлагает ужесточить контроль за привлечением мигрантов.

Надзорный орган систематически выявляет масштабные факты необоснованного привлечения иностранцев. У некоторых из них зачастую нет должной квалификации, имеются лишь фиктивные документы об образовании. Нарушают букву закона и многие зарубежные инвесторы, пользующиеся услугами гастарбайтеров. Компании «пытаются обходить национальное законодательство и возложенные на них контрактные обязательства». Они предпочитают работать с мигрантами, а не с местным населением, которое из года в год на фоне увеличения потока иностранцев все менее задействовано на предприятиях. Так, по данным Министерства труда и социальной защиты населения, в 2004 г. для работы в Казахстане привлекалось не более 16 тыс. иностранных специалистов, а в текущем году их число должно составить 128 тыс. человек.

Учитывая все это, Министерство труда ввело с 1 июня 2008 г. новые правила для работодателей по привлечению иностранной рабочей силы. Теперь при отборе работников будут учитывать прежде всего образование, стаж работы и наличие собственных специалистов. Кстати, правительство ежегодно устанавливает квоту на привлечение иностранцев для осуществления трудовой деятельности на территории Казахстана. Так, суммарный размер квоты в этом году составляет 1,6% к экономически активному населению республики. В том числе первой и второй категорий — руководящий состав организаций, специалисты с высшим и средним профессиональным образованием — 0,6 %, третьей — квалифицированные рабочие — 0,93 %, четвертой категории — рабочие, занятые на сезонных сельскохозяйственных

работах — 0,07 %. Что касается самой безработицы, то в стране она по-прежнему имеет место. Причем, по данным Министерства, особенно высоки ее показатели среди молодежи и женской части населения. Численность безработных в конце прошлого года, по экспертной оценке, составила 589,3 тыс. человек, уровень безработицы — 7,1 % к числу экономически активного населения<sup>6</sup>.

Безусловно, труд мигрантов оплачивается в несколько раз меньше отечественных специалистов.

В международную трудовую миграцию в различной степени втянуты все страны мира. Основная проблема, которая стоит перед государствами, — как обеспечить свое участие в международном трудовом обмене. Степень такого участия различна и зависит от основных экономических параметров развития стран в современных условиях. Участие Казахстана в этом мировом процессе неизбежно<sup>7</sup>.

Введение типов миграционной политики показало, что страны мира ведут политику, обусловленную их положением в мировых миграционных потоках. Так, у стран-экспортеров рабочей силы доля экономически активного населения в целом ниже, чем у стран-импортеров, что служит признаком того, что экономическая ситуация способствует созданию рабочих мест<sup>8</sup>.

В то же время, если в экономически активное население стран-экспортеров включить их население, находящееся за рубежом, то уровень экономически активного населения у стран-экспортеров повышается, достигая уровня стран-импортеров, а у последних, за вычетом заемных трудовых ресурсов, понижается. Причем обе группы стремятся к гармоничному уровню 35-40 %, который можно считать демографически обоснованным<sup>9</sup>.

В условиях роста международной миграции населения, усиления ее отдельных разновидностей и появления новых категорий вопросы их статистического учета и унификации ее показателей остаются по-прежнему актуальными, требуют дальнейшей разработки и определенных усилий со стороны мирового научного сообщества.

Миграция имеет совершенно определенные тенденции, последствия и эффект для мира в целом и для каждой страны отдельно, так как страны отличаются друг от друга по экономике, политике и культуре. Единственное, о чем сегодня можно с уверенностью сказать, что миграция с середины пятидесятых годов приводит к серьезным экономическим, социальным и политическим переменам в каждой стране, и со временем, вероятно, масштаб этих изменений будет лишь возрастать<sup>10</sup>.

Переход к постиндустриальному обществу существенно повысил роль научного и инженерного труда в социально-экономическом развитии стран, в эффективном использовании ими имеющихся ресурсов. Как отмечает американский ученый П. Друкер, «настоящим капиталом развитой экономики... являются знания, а работники интеллектуального труда превратились в группу, определяющую ценности и нормы общества»<sup>11</sup>.

В настоящее время следует усилить контроль за интеллектуальной миграцией, обеспечить предотвращение создаваемых ею угроз безопасности. И только путем широкого международного сотрудничества можно добиться наилучших результатов в решении проблем, созданных интеллектуальной миграцией.

В заключение стоит напомнить, что территориальное распределение и перераспределение является одной из ведущих проблем демографического и социально-экономического развития и соответственно понимание миграции, ее прогнозирование имеют важное теоретическое и практическое значение как сейчас, так и в будущем.

Не случайно миграция населения привлекает внимание столь обширного числа ученых из разных областей научного знания. В последние годы, например, она становится объектом все более пристального внимания со стороны культурологов, пост-модернистов и литераторов, изучающих миграцию как с точки зрения идей, образов и культуры, так и с точки зрения физического перемещения людей из одной страны в другую, при этом «размывая» границы и государства.

<sup>1</sup> Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция: Учеб. пособие. - М., 2005. - с. 162.

<sup>2</sup> [http://www.migrations.ru/problem\\_of\\_migration](http://www.migrations.ru/problem_of_migration)

<sup>3</sup> Репецкая А. Л. Транснациональная организованная преступность: характеристика, причины, стратегии контроля. — Иркутск: Изд-во ИГЭА, 2001. — С. 74.

<sup>4</sup> Носатов В. Кто остановит незаконную миграцию? <http://www.nasledie.ru/oboz/N1001/1021.HTML>

<sup>5</sup> Мустафина Д. За границу на работу? // Юридическая газета. 2005. 6 авг.

<sup>6</sup> <http://www.centrasia.ru/news>

<sup>7</sup> Рамиля Оспанова. Миграция - под надежным контролем. // Закон и правосудие. 2005.6 июль.

<sup>8</sup> Попова О. Влияние трудовой миграции на функционирование принимающего государства // Власть. — 2011 — № 2. — С. 58-60. Политико-теоретические и практические вопросы.

<sup>9</sup> Блинова М. С. Современные концепции миграции населения: критический анализ // Вестн. Моск. ун-та. Сер.18. Социология и политология. — 2008. — № 3. — С. 62.

## АЙТУАРОВА А. Б. НЕЛЕГЕЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ КАК ФОРМА МЕЖДУНАРОДНОЙ

- <sup>10</sup> *Дмитриев А. В.* Государство, принимающий социум, трудовые мигранты: конфликтное измерение практик взаимодействия / *А. В. Дмитриев, Г. А. Пядухов* // ПОЛИС: Полит, исследования. — 2009 — № 6.- С. 100
- <sup>11</sup> *Друкер П. Ф.* Эффективное управление. Экономические задачи и оптимальные решения// Пер. с англ.- М. Ф АИР-ПРЕСС, 2001. — С. 173.

### **Түйін**

Бұл мақалада автор заңсыз көші-қон мәселелерін көтеріп, өз атларын ортаға салады.

### **Resume**

This article considers the questions of illegal migration as a form of international labour migration analyzing the causes and conditions of irregular migration in the countries of Central Asia. Russia. Kazakhstan and abroad.