

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ СИЛАМИ ОВД НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В настоящее время вопросы борьбы с терроризмом являются объектом пристального внимания, так как это явление представляет серьезную угрозу безопасности не только отдельного государства, но и всего мирового сообщества. В борьбе с этим опаснейшим злом задействованы все государственные органы РК. Как отметил в своей книге «Критическое десятилетие» Н. А. Назарбаев, «совершенно очевидно, что каковы бы ни были геополитические причины происхождения терроризма в лице отдельных террористов или террористических групп, терроризм окончательно вышел из-под контроля мировых и региональных держав» .

Терроризм за последние несколько десятилетий превратился не только в широко распространенный феномен социально-политических отношений в основных регионах мира. Он приобрел социальную устойчивость, несмотря на активные усилия по его локализации и искоренению, предпринимаемые как в рамках отдельных государств, так и на уровне мирового сообщества.

Международный терроризм наносит ущерб национальной безопасности государства, пропагандирует свою деятельность, нагнетая чувство страха в обществе. Опасность международного терроризма также состоит в том, что он представляет наибольшую угрозу для международного правопорядка и межгосударственных отношений. События в Нью-Йорке, Москве и Беслане доказали всему мировому сообществу, что терроризм является глобальной политической и военной силой. Как нам представляется, как раз здесь должна проявляться координирующая роль Международной организации уголовной полиции — Интерпола — и национальных центральных бюро государств-членов Интерпола по оперативному сопровождению террористических группировок и взаимному обмену оперативной информацией, связанной с их деятельностью.

В Израиле терроризмом считается деятельность Организации освобождения Палестины, которая именуется свободной конфедерацией палестинских террористических групп, нацеленной на разрушение основ государственности Израиля и использующей террористические средства для достижения этой цели.

После обретения Республикой Казахстан своей независимости подход к транснациональной преступности в целом и международному терроризму, в частности, резко изменился. Это связано с тем, что в процессе организации борьбы с общеуголовной преступностью Казахстан должен учитывать интересы международного сообщества. Поэтому сотрудничество правоохранительных органов Казахстана с

международными полицейскими организациями должно быть, прежде всего, поставлено на прочную организационно-правовую основу.

Сказанное предполагает необходимость дальнейшего совершенствования деятельности Национального центрального бюро Интерпола Казахстана по координации деятельности правоохранительных органов по противодействию международному терроризму не только на внутригосударственном, но и международном уровне.

Анализ практики борьбы с терроризмом ОВД показывает, что большинство таких преступлений совершается с помощью огнестрельного оружия и с применением взрывных устройств свидетельствует о том, что раскрываемость по сравнению с другими значительно ниже, а неудачи в их раскрытии обусловлены, прежде всего, недостаточным знанием следователей и оперативных работников ОВД методики их расследования, просчетами в организации и взаимодействии субъектов по выявлению и предупреждению при производстве первоначальных ОРМ и помощи общественности.

Сегодня при совершении террористического акта, по сравнению с другими видами преступлений международного характера, террористы ставят перед собой такие цели, как:

захват власти, то есть деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя;

- дезорганизация нормальной деятельности государственных и иных органов управления;
- оказание психического воздействия на степень управляемости в обществе и государстве;
- нарушение бесперебойной работы сфер, обеспечивающих жизнедеятельность государства: воспрепятствование росту инвестиционного климата в стратегически важных направлениях экономики.

Итак, терроризм (от лат. *terror* — страх, ужас) и экстремизм как акт насилия с целью устрашения, осуществляемый вне закона, становится способом разрешения территориальных и межнациональных противоречий в некоторых странах, таких, как Афганистан, Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан, Казахстан, Россия.

В свою очередь политический терроризм стал фактором политической жизни, превратился в одну из главных угроз безопасности в мире. Убийства государственных деятелей, представителей средств массовой информации, предпринимателей и финансистов, массовая гибель людей при взрывах на транспорте, на вокзалах, в других общественных местах вызывают у мировой общественности не только страх, но и требование усилить борьбу против насилия<sup>2</sup>.

Правовой основой предупредительной и профилактической работы является Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 декабря 2010 г. за № 1404 «Об утверждении Правил организации деятельности в сфере противодействия терроризму в Республике Казахстан», основные моменты которого хотелось бы раскрыть.

Антитеррористическая операция — это комплекс специальных мероприятий с применением физической силы, служебных собак, боевой и иной техники, оружия и специальных средств по предупреждению, пресечению акта терроризма, обезвреживанию террористов, взрывных устройств, обеспечению безопасности физических лиц и организаций, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий акта терроризма. К антитеррористическим операциям также относятся охранные мероприятия по обеспечению безопасности охраняемых лиц, перечень которых установлен Законом Республики Казахстан «О Службе охраны Президента Республики Казахстан».

*Предупреждение терроризма* — это использование определенных комплексов мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска осуществления террористической деятельности, сохранение здоровья и жизни людей, минимизацию последствий в случае совершения акта терроризма.

*Предупреждение терроризма осуществляется посредством:*

- организации и проведения информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование в обществе идей неприятия терроризма;
- осуществления деятельности в целях недопущения проникновения на территорию Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, которые принимали участие в террористической деятельности;
- проведения финансового мониторинга в целях противодействия финансированию терроризма (террористической деятельности);
- обеспечения высокого уровня антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении.

Под информационно-пропагандистской работой понимается проведение общих и индивидуальных профилактических мероприятий в виде конференций, семинаров, совещаний, «круглых столов», бесед и информационных сообщений в средствах массовой информации, в целях информирования населения о преступном характере идеологии терроризма, с последующим принятием своевременных мер реагирования.

Кликвидации последствий терроризма необходимо перечислить следующие силы и вспомогательные службы:

- государственные и негосударственные пожарные части;
- оперативно-спасательные подразделения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;
- добровольные спасательные формирования;
- соответствующие подразделения воздушного, водного или железнодорожного транспорта;
- отряды экстренного реагирования местных исполнительных органов совместно с аварийно-техническими командами городских (районных) и коммунальных служб<sup>3</sup>.

Верно отметил И. И. Артамонов в своей монографии, что под терроризмом понимается любой акт насилия (многочисленное убийство, увечье, захват заложников, материальных объектов и их разрушения) или угроза его с применением воздействия на принятие решений органами государственной власти, местного самоуправления, экипажами транспортных средств, создающие в обществе атмосферу страха, ужаса, паники, растерянности. Далее он на основе анализа рассматриваемого понятия выделил признаки возникновения терроризма:

- терроризм представляет собой противоправное применение силы или угрозы силой: терроризм направлен на оказание устрашающего воздействия, запугивание более широкого круга лиц, нежели непосредственные жертвы;
- целью террористической акции является понуждение власти, населения, отдельных лиц к определенным действиям или отказу от их совершения в пользу террористов.

При полученной информации о терроризме необходимо ее своевременно перепроверить, наметить план дальнейших действий и ОРМ, подобрать необходимых участников и проинструктировать их, подготовить технические средства (связь, транспорт, вооружение и т. п.) и принять меры по обеспечению участников всем необходимым. Так, в условиях работы по «горячим следам» особую значимость имеет установление и изучение личности террориста, его поведения на месте происшествия и вблизи него, обнаружение личных вещей террориста, а также допрос потерпевшего, выявление и опрос очевидцев в целях получения информации о словесном портрете и других признаках преступника. Это дает нам возможность организации его преследования по следам ухода с места происшествия, в том числе с помощью служебно-розыскной собаки, осуществления заградительных мероприятий (засад, «прочесывания» местности и т. д.), оперативно-криминалистической идентификации (опознания) искомого лица (в необходимых случаях с использованием композиционного фотопортрета) в местах его возможного нахождения или появления.

Говоря о личностях террористов, необходимо перечислить их категории: боевики, смертники, сектанты, фанатики и взрыватели, большинство из них исповедуют ваххабизм, их цель — насилие, они относятся к этому как к божественному ритуалу или к священному действию.

Ваххабизм — система разжигания религиозной и межэтнической вражды, одна из форм экстремистского суннитского ислама, названная так по имени основателя учения исламского проповедника XVIII в. Магомета ибн Абд аль-Ваххаба, который провозгласил, что ислам после смерти пророка Магомета был извращен и необходимо вернуться к фундаментальному исламу, максимально приближенному к древним священным текстам.

Задачей правоохранительных органов является своевременное обнаружение и изъятие орудия преступления, оно может быть специально установлено в определенном месте — применительно к взрывным устройствам — или брошено преступником на месте происшествия, в его окрестностях применительно к огнестрельному и холодному оружию. Это позволяет расширить представление о личности преступника (путем суммирования информации о нем, содержащейся в разных делах) и, в частности, решить вопрос (путем выяснения соотношения мест и времени преступлений) о том, является ли он местным жителем или приезжим.

Наряду с поставленной задачей проводятся первоначальные ОРМ:

- организация патрулирования в местах большого скопления людей, у зданий государственных учреждений, на вокзалах, аэропортах, автостанциях, центральных рынков с целью предотвращения подобных проявлений задержания преступника при попытке вновь применить оружие или СБУ:

- составление словесного портрета и фоторобота (субъективного портрета) лиц, возможно, причастных к взрывам, со слов очевидцев;
- отработка и проверка душевнобольных с агрессивными идеями, увлекающихся взрывотехникой либо высказывающих намерения совершить взрывы;
- отработка и проверка лиц, задержанных в отделениях полиции, а также лиц, содержащихся в спецприемниках, приемниках распределителях и ИВС, с целью получения информации о фактах подготовки или совершения теракта;

осуществление досмотра с использованием СРС автоматических камер хранения ручного багажа в аэропортах, на железнодорожных и автовокзалах<sup>4</sup>.

В соответствии с Законом о борьбе с терроризмом граждане, а также общественные объединения и организации, должны своевременно информировать об известных приготовлениях к террористической деятельности, которые помогут предупреждению и своевременному выявлению теракта, а также минимизации его последствий.

Существуют дополнительные оперативно-розыскные мероприятия:

использование помощи средств массовой информации — местного радио, телевидения и печати;

- определение уловок, ухищрений заинтересованных лиц, путей перемещения объектов розыска; установление их местонахождения;
- прогнозирование поведения разыскиваемых и иных заинтересованных лиц с целью выбора оптимальной тактики изобличения объектов розыска;
- оперативное обслуживание территорий и объектов, представляющих оперативный интерес;
- постоянное анализирование оперативной обстановки и при необходимости внесение изменений в расстановку сил;
- организация информационно-аналитической работы на основе практических предложений и рекомендаций;
- обеспечение постоянной оперативной готовности имеющихся сил и средств к действиям по раскрытию террористических актов и задержанию террористов;
- осуществление мер по организации и поддержанию постоянного взаимодействия между собой, с сотрудниками национальной безопасности, а также общественностью при выполнении задач по борьбе с террористическими актами;

- эффективное использование конфиденциальных лиц в борьбе с терроризмом<sup>5</sup>

В заключение необходимо отметить, что повышению эффективности борьбы с терроризмом способствует аналитическая работа аппаратов криминальной полиции. Правильно поставленная аналитическая работа позволит своевременно выявлять как положительные, так и отрицательные стороны данной деятельности, что будет способствовать своевременному устранению недостатков, внедрению в работу по борьбе с терроризмом достижений передового опыта и научных рекомендаций, регулярному обучению и переподготовке правоохранительных органов с целью повышения профессионального мастерства.

<sup>1</sup> Назарбаев Н. А. Критическое десятилетие. — Алматы: Атамұра, 2003 — С. 35.

блемы теории и практики), диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. — Алматы, 2004, — С. 98-106.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан за № 1404 «Об утверждении Правил организации деятельности в сфере противодействия терроризму в РК» от 22. 12. 10 г.

<sup>4</sup> Артамонов И. И. Терроризм: способы предотвращения, методика расследования, Монография. М.: «Шумилова», — 2002. — 331 с.

<sup>5</sup> Токсанбаев А. Б. Интерпол и международный терроризм: проблемы тенденции развития и противодействие Монография. — Алматы: «Интерлигап», 2004. — 301 с,

## Түйін

Бұл мақалада Қазақстан Республикасы аумағындағы криминалдық полиция аппаратының терроризмге қарсы күресуге арналған өзекті мәселелері қарастырылады.

СУЛЕЙМАНОВА Г. Ж. *МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ПРИНЦИП УВАЖЕНИЯ И ...*

### **Resume**

The article is examined by criminal police on problems against terrorism in the Republic of Kazakhstan.