

Саттарова А. Ф., начальник кафедры управления и психологии Актыбинского юридического института МВД РК, кандидат педагогических наук

К ВОПРОСУ О ВЫРАБОТКЕ ПОНЯТИЯ «ОБЩЕСТВЕННОЕ МЕСТО»

Правоприменительная практика сотрудников ОВД стала основанием обращения к вопросу раскрытия сущности понятия «общественное место».

Анализ литературы показывает, что термин «общественное место» используется в ряде нормативно-правовых актов. При этом необходимо отметить, что дефиниция «общественное место» в законах применяется в различных контекстах: как место расположения объекта или место действия, либо рассматривается в качестве обязательного элемента состава правонарушения или преступления.

Так, например, в п. 2 ст. 664 Налогового кодекса РК общественное место упоминается как территория, где устанавливаются банкоматы и иные электронные устройства для оплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет. То же упоминание наблюдается и в законах РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в РК» (ст. 1), «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК» (п. п. 16 п. 1 ст. 31), «Об органах внутренних дел»¹.

В ст. 258 «Вандализм» УК РК в качестве общественного места как элемента состава преступления указываются транспорт и иные места. В Комментарий к ст. 258 УК РК перечисляются такие общественные места, как жилые дома, объекты культурно-просветительского, производственного, управленческого и т. п. назначения². И. Ш. Борчашвили в комментарии к данной статье перечисляет такие общественные места, как общественный транспорт, здания и иные сооружения, имеющие историческое, культурное, эстетическое значение (музеи, библиотеки)³.

В КРКоАП содержание дефиниции «общественное место» не раскрывается. В Комментарий к Кодексу РК об административных правонарушениях А. А. Таранов поясняет, что под общественным местом подразумеваются остановки, транспорт, магазин, стадион и др. (к ст. 330 КРКоАП); улицы, стадионы, скверы, парки, общественный транспорт и др. (к ст. 336 КРКоАП)⁴. Ст. 336-1 «Нарушение запрета курения в отдельных общественных местах» также не содержит понятия «общественное место» и отсылает к соответствующему законодательству РК, в частности, к Кодексу РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», где под общественным местом понимаются;

- 1) организации образования, а также организации для отдыха несовершеннолетних;
- 2) организации здравоохранения;
- 3) пункты общественного питания;
- 4) кинотеатры, театры, цирки, концертные, смотровые и выставочные залы, спортивные арены и другие крытые сооружения, предназначенные для массового отдыха, в т.ч. ночные клубы и дискотеки;
- 5) музеи, библиотеки и лектории;
- 6) поезда местного и дальнего сообщения, суда воздушного, морского и речного транспорта, а также салоны городских, междугородних автобусов, маршрутные такси и городской электротранспорт.
- 7) здания аэропортов, железнодорожных, автомобильных и водных вокзалов;
- 8) государственные органы и организации;
- 9) помещения, являющиеся рабочими местами;
- 10) подъезды домов.

Изучение мнения специалистов о сущности дефиниции «общественное место» выявило небольшое количество источников. Так, А. Н. Гришин под общественным местом понимает часть пространства в пределах городской черты, эксплуатирующиеся здания культурно-спортивного и бытового назначения, строения, сооружения и транспортные средства, не находящиеся в личной собственности (доступ в которые не свободен), использующиеся постоянно, временно или периодически коллективами, общественными организациями, группами людей или отдельными гражданами для различных мероприятий и других форм жизнедеятельности общества⁵.

В. И. Григорьев и В. С. Плетнев дают следующее определение общественного места — это место возникновения и развития общественных отношений. Такие места принято делить на: а) постоянные (доступ в которые открыт в любое время — улицы, скверы, площади, дворы, вокзалы и др.); б) периодические (помещения, предназначенные для обслуживания населения в определенные часы - культурные учреждения, общественный транспорт, предприятия торговли и др.); в) эпизодические (в которых общение людей носит эпизодический характер — лес, пляж, горы и др.)⁶.

М. Я. Савин и А. И. Силаев предлагают выделить следующие признаки, отграничивающие общественное место от других: «Во-первых, общественными следует считать такие территории и объекты, на которых реализуются общественные отношения из бытовой (та часть общественной жизни, состоящая в удовлетворении многообразных бытовых потребностей), культурной (ее составляют явления и процессы, связанные с удовлетворением культурных, духовных запросов), рекреационной (т. е. та область общественной жизни, которая состоит в осуществлении гражданами необходимых (личных, производственных и связанных с производством) территориальных помещений) сфер социальной жизни, а также транспортных помещений. Во-вторых, таковыми необходимо признать территории и объекты, которые призваны служить для реализации этих общественных отношений. В-третьих, возможность открытого доступа в общественные места всех людей независимо от их социальной групповой принадлежности и без каких-либо специальных разрешений, т. е. это территории и объекты общегражданского доступа. Кроме того, необходимо учитывать, что некоторые места статус общественных могут приобретать временно. Наряду с названными признаками при анализе административно-правовой деятельности ОВД в сфере охраны общественного порядка обязательно надо считаться с тем, что соответствующие требования к ОВД по осуществлению эффективной охраны порядка на конкретных территориях и объектах могут быть предъявлены в полной мере только в том случае, если представители ОВД имеют в них свободный и постоянный доступ, а не используют право доступа в помещения и жилища граждан лишь при необходимости пресечения преступлений и других правонарушений, предоставленного им законодательством об ОВД и другими нормативными актами. Отсутствие же у представителей ОВД права свободного и постоянного доступа в названные места означает практическую невозможность осуществления ими непосредственного надзора за соблюдением порядка, т. е. выполнения той части административно-правовой деятельности, в которой закладываются основы ее эффективности в целом. Таким образом, при характеристике административно-правовой деятельности ОВД по охране общественного порядка следует исходить из того, что общественными следует считать только такие места, которые имеют все четыре перечисленные признака»⁷.

А. Б. Агапов полагает, что к общественным местам «относятся любые объекты реального или потенциального нахождения физических лиц: парк, стадион, сквер... Относятся они к общественным местам даже и в тот временной период, когда граждане там отсутствуют, важно, что они гипотетически могут находиться там и стать невольными свидетелями либо участниками противоправных действий (в некоторых общественных местах — в парках, на улицах и др. — и в любое время суток). К общественным местам также относятся улицы, дороги и объекты общественного транспорта»⁸.

В целом, оценивая состояние законодательства, мнения специалистов, а также правоприменительную практику, мы пришли к выводу о необходимости выработки понятия «общественное место» и внесения соответствующих дополнений в действующие нормативно-правовые акты РК, где это понятие применяется. Полагаем, что сделать это можно, либо:

- 1) разработав единую дефиницию «общественное место» для всех законодательных актов, при этом обязательно разграничив понятия «общественное место», «улица», «иные места»;
- 2) раскрыв содержание термина «общественное место» при каждом его упоминании. Например, в ст. ст. 312, 330, 336, 336-1, 336-2, 362, 620 КРКоАП необходимо указать исчерпывающий перечень мест, определяемых как общественные.

Полагаем, что рассмотрение в рамках нашего исследования вопроса о выработке понятия «общественное место» послужит началом дискуссии среди специалистов и практиков, а также повлечет внесение необходимых дополнений в соответствующие законодательные акты, вследствие чего количество спорных моментов в юрисдикционной деятельности уменьшится.

¹ Закон РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в РК» №2126 от 17. 03. 1995 г.; Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК» № 148-11 от 23.01.2001 г., «Об органах внутренних дел» от 21. 12. 1995 г.; Закон РК

² Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан: В двух книгах. Книга 2 (статьи 175-343). Алматы: Норма-К, 2003. — С. 202,

³ Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая и Особенная части / Под общ.ред. И. Ш. Борчашвили. Изд.2-е. — Алматы: Жеті Жарғы, 2007. — С. 637.

— Алматы.: НормаК, 2002. —С. 428-429.

⁵ Гришин А. Н. Уличная преступность и ее профилактика службой милиции общественной безопасности в условиях крупного города: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. — М., 1997.—С. 5.

САТТАРОВА А. Ф. К ВОПРОСУ О ВЫРАБОТКЕ ПОНЯТИЯ «ОБЩЕСТВЕННОЕ МЕСТО»

- ⁶ Григорьев В. И., Плетнев В. С. Понятия и термины по оперативно-розыскной и административной деятельности: Толковый словарь. — Алматы: Жарғы, 2007. — С. 75.
- ⁷ Савин М. Я., Силаев А. И. Эффективность административно-правовой деятельности ОВД в сфере охраны общественного порядка и ее оценка: Пособие. — М.: ВНИИ МВД СССР, 1990.— С. 12-13.
- ⁸ Комментарии к КоАП РФ / Под ред. М. Ю. Козлова. — М., 2002. // <http://yablor.ru/blogs/pivo-v-paketah/526487>

Түйін

Мақалада ІО құқық қолдану тәжірибесіндегі өзекті «қоғамдық орын» түсінігін беру мәселесі қарастырылады.

Resume

The article goes to the actual enforcement of the Interior problem making the concept of «public place».