

Сидорова Н. В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, доцент

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ

Уголовная политика как самостоятельное направление государственной политики в области борьбы с преступностью включает в себя комплекс мер предупредительного, уголовно-правового, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного характера, содержание которых определяет:

- формирование концептуальных основ уголовной политики посредством выработки определений, понятий, принципов, целей, задач и приоритетов реализации;

- создание правовых основ борьбы с преступностью и выработка программных документов их реализации;
- формирование институциональных механизмов реализации уголовной политики;
- имплементация международных норм и принципов в национальную правовую систему;
- состояние конституционной законности, законности и правоприменительной практики;
- правовая культура и правовое воспитание личности, уровень развития гражданского общества и механизмы общественного контроля.

За годы независимости Республики Казахстан развитие и совершенствование уголовной политики происходило посредством реализации важнейших программных документов в области борьбы с преступностью и охраны прав и свобод человека и гражданина. К таковым можно отнести:

- Государственную программу правовой реформы, утвержденную Постановлением Президента № 1569 от 12 декабря 1994 г.;
- Концепцию правовой политики Республики Казахстан, утвержденную Указом Президента Республики Казахстан № 949 от 20 сентября 2002 г.;
- Государственную программу борьбы с преступностью на 2006-2010 г., утвержденную Указом Президента Республики Казахстан № 1686 от 23 декабря 2005 г.;
- Стратегию борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 г. утвержденную Указом Президента Республики Казахстан № 1678 от 29 ноября 2005 г.;
- Концепцию развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 г., утвержденную Указом Президента Республики Казахстан № 646 от 19 августа 2008 г.;
- Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденную Указом Президента Республики Казахстан № 858 от 24 августа 2009 г.

В современный период происходит реализация большинства обозначенных документов, при этом следует отметить особую составляющую их реализации — международно-правовую.

Как указывается в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., дальнейшее развитие уголовного права должно осуществляться с учетом двухвекторности уголовной политики. Гуманизация должна касаться главным образом лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, а также социально уязвимых групп населения - беременных и одиноких женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, несовершеннолетних, людей преклонного возраста. Вместе с тем необходимо и впредь проводить жесткую уголовную политику в отношении лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений.

Уголовная политика государства должна быть направлена на: дальнейшую декриминализацию правонарушений, не представляющих большой общественной опасности, с переводом их в категорию административных правонарушений и усилением административной ответственности за их совершение, а также переоценку степени тяжести отдельных преступлений путем смягчения наказаний (депенализации); усиление уголовной ответственности и наказания за преступления, представляющие большую общественную опасность путем установления более строгого наказания за коррупционные, экономические, экологические и некоторые иные преступления, а также преступления, посягающие на несовершеннолетних, их права и законные интересы, за преступления, совершенные в составе организованной преступной группы или преступного сообщества, при рецидиве преступлений с переводом их в категорию более тяжких преступлений.

Наиболее значимые события в области уголовной политики Республики Казахстан произошли в соответствии с изданными Президентом Республики Указами: «О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь» (от 17 декабря 2003 г. № 1251); «Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних» (от 23 августа 2007 г. № 385); «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в Республике Казахстан» (от 22 апреля 2009 г. № 793); «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» (от 17 августа 2010 г. № 1039).

Знаменательным событием в сфере уголовной политики страны является Указ Президента Республики Казахстан от 17 августа 2010 г. № 1039 «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан», в котором в концентрированном виде отражены передовые идеи в области уголовной политики. Их реализация в конкретных законах модернизирует институциональные, организационные и процессуальные основы отечественной уголовно-правовой политики и — что самое важное — повысит эффективность правоприменительной практи-

СИДОРОВА Н. В. УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РК: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ

ки, обеспечивая при этом реальную защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Республике Казахстан.

Современная модель уголовной политики Республики Казахстан в динамике своего развития базируется на нормах и принципах международного права. Тем не менее, отличительной чертой данной модели уголовной политики является активная позиция Казахстана в сфере ратификации основополагающих международных договоров в области борьбы с преступностью, сочетаемая иногда с очевидно инертной позицией законодателя в сфере приведения действующего законодательства Республики Казахстан в соответствие с признанными нашим государством принципами и нормами международного права. Так, согласно Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 гг., важнейшим направлением совершенствования уголовной политики является приведение уголовного закона в соответствие с международными договорами, ратифицированными Казахстаном¹.

Представляется, что концептуальные прогнозы развития уголовной политики Республики Казахстан должны основываться на качественном обновлении уголовно-правовой доктрины выработанными международным правом теоретическими постулатами, правовыми нормами и международными механизмами борьбы с преступностью.

¹ Указ Президента РК "Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 года" от 24 августа 2009 года. № 858.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасы қылмыстық саясатының теориялық-құқықтық және халықаралық аспектілері қарастырылады. Қылмыстық саясатты жетілдіруге бағытталған қылмыстармен күресу саласында Қазақстан Республикасының негізгі құқықтық құжаттары қарастырылған.

Resume

In the article the theoretical, legal and international aspects of criminal policy of the Republic of Kazakhstan are considered. Investigated the basic legal documents of the Republic of Kazakhstan in the fight against crime to improve the criminal policy.