

**Абылкасымова А. Ш., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова;
Шаймерденов Б. Е., старший научный сотрудник центра**

**НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ К ПРОЕКТУ
ПРИКАЗА МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН ОТ НАСИЛИЯ»**

Аннотация. В статье изложены предложения и замечания авторов к проекту приказа министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции органов внутренних дел по обеспечению защиты женщин от насилия».

Ключевые слова: защита женщин от насилия, органы внутренних дел, подразделение по защите женщин от насилия.

В Республике Казахстан женщины, погибшие и получившие телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов, по количеству занимают одно из ведущих мест среди различных категорий потерпевших от насильственных преступлений. Проблема насилия в отношении женщин отражает дисгармонию и перекосы, существующие во взаимоотношениях в обществе.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия “Казахстан – 2050”: новый политический курс состоявшегося государства» Президент Республики Казахстан – Лидер Нации Н. А. Назарбаев подчеркнул: «Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. Неуважительного отношения к женщине не должно быть. И сразу скажу, что такое насилие должно пресекаться предельно жестко»¹.

Следует отметить, что 19 февраля 1999 г. по указу Президента страны в структуре органов внутренних дел Республики Казахстан были созданы подразделения по защите женщин от насилия. Целью их деятельности является обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов женщин от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин. Подобных подразделений на тот момент не было ни в одном государстве постсоветского пространства.

Деятельность подразделений по защите женщин от насилия осуществляется на основе как законодательных актов Республики Казахстан, так и подзаконных нормативных правовых актов. Одним из таких подзаконных нормативных правовых актов может стать и проект приказа министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции органов внутренних дел по обеспечению защиты женщин от насилия».

К указанному проекту приказа, в соответствии с письмом, поступившим из Комитета административной полиции МВД Республики Казахстан в сентябре 2014 г., нами были подготовлены определенные предложения и замечания. Обозначим некоторые из них:

1. Название проекта Инструкции «Инструкция органов внутренних дел по обеспечению защиты женщин от насилия» не дает ясного, полного представления, о чем в нем идет речь. В названии подчеркнута ведомственная принадлежность Инструкции (не столько для кого она предназначена, сколько кому принадлежит, кем разработана), хотя это и так ясно, поскольку она утверждается Министром внутренних дел.

По итогам изучения проекта Инструкции можно прийти к выводу, что речь в нем идет о деятельности сотрудников конкретного подразделения органов внутренних дел — подразделения по защите женщин от насилия, а не всей системы органов внутренних дел. Об этом можно судить исходя из содержания подп. 1 проекта Инструкции, согласно которому: «Настоящая Инструкция органов внутренних дел Республики Казахстан по обеспечению

защиты женщин от насилия (далее — Инструкция) определяет основные направления организации работы, принципы, задачи, права и обязанности сотрудников подразделения по защите женщин от насилия (далее — сотрудник ПЗЖН), а также обязанности руководителей ДВД, горрайорганов и подразделений административной полиции по обеспечению контроля за данной деятельностью».

На наш взгляд, название, наиболее точно отражающее суть документа, можно было бы представить в следующем виде — «Инструкция об организации деятельности сотрудников подразделений по защите женщин от насилия». Такое название ясно показывает, кому и для чего Инструкция предназначена.

2. К приведенным выше нормам подп. 1 проекта Инструкции имеются следующие замечания:

– помимо указанного подпункта, в проекте Инструкции нет ни одного слова о **«принципах»** сотрудников ПЗЖН;

– проект Инструкции не содержит «обязанностей руководителей ДВД, горрайорганов и подразделений административной полиции по обеспечению контроля за данной деятельностью». Он содержит «обязанности должностных лиц МВД, ДВД, ДВДТ, ответственных за организацию деятельности ПЗЖН» (п. 5).

Ввиду изложенного предлагаем:

– представить подп. 1 проекта Инструкции в следующем виде: «Настоящая Инструкция об организации деятельности сотрудников подразделений по защите женщин от насилия (далее – Инструкция) определяет задачи, права и обязанности, организацию работы сотрудников подразделения по защите женщин от насилия, а также обязанности должностных лиц Министерства внутренних дел, департаментов внутренних дел, департамента внутренних дел на транспорте (далее — МВД, ДВД, ДВДТ), городских, районных, линейных органов внутренних дел (далее — горрайлинорганов) и подразделений административной полиции, ответственных за организацию деятельности сотрудников ПЗЖН»;

– дополнить проект Инструкции определением понятия «подразделение по защите женщин от насилия». Довольно неудобно употреблять данное понятие, не имея представления об его определении. Предлагаем следующее определение: «подразделение по защите женщин от насилия (далее — ПЗЖН) является подразделением административной полиции органов внутренних дел Республики Казахстан, предназначенным для защиты прав, свобод и законных интересов женщин от противоправных посягательств».

3. Подпункт 2 проекта Инструкции гласит: «Правовую основу деятельности подразделения по защите женщин от насилия составляют Конституция Республики Казахстан, Международные ратифицированные акты в области гендерного равенства и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, кодифицированное законодательство Республики Казахстан, законы Республики Казахстан «О правоохранительной службе», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О профилактике правонарушений», «О профилактике бытового насилия», иные нормативные правовые акты Республики Казахстан в сфере защиты, прав, свобод и законных интересов женщин».

Представляется нецелесообразным перечисление в данной норме большого количества нормативных правовых актов. Предлагаем следующее изложение подп. 2: «Правовую основу деятельности подразделения по защите женщин от насилия составляют Конституция Республики Казахстан, международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, законы Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О профилактике правонарушений», «О профилактике бытового насилия», иные нормативные правовые акты Республики Казахстан». За основу нами взяты нормы ст. 2 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», которая гласит:

«1. Правовую основу деятельности органов внутренних дел составляют Конституция Республики Казахстан, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора»².

4. Считаю целесообразным исключить подп. 3 проекта Инструкции, поскольку в нем повторно дается определение сотрудника ПЗЖН, в чем нет необходимости. Помимо того, нормы, касающиеся штатной численности ПЗЖН, можно отнести к организации работы с кадрами ПЗЖН (п. 4 проекта Инструкции).

5. Если определение понятия «ПЗЖН» будет применено в Инструкции в предложенном нами виде, необходимость в выделении цели деятельности ПЗЖН отдельным пунктом отпадет. В связи с этим предлагаем исключить подп. 4 проекта Инструкции.

6. На наш взгляд, нет необходимости в подп. 5 проекта Инструкции перечислять большое количество задач, суть которых, в принципе сводится к нескольким основным.

Предлагаем изложить подп. 5 в следующем виде:

«Основными задачами ПЗЖН являются:

1. Профилактика правонарушений, совершаемых с применением насилия в отношении женщин.

2. Борьба с преступностью, связанной с насилием в отношении женщин.

3. Охрана общественного порядка».

В качестве основы нами взяты нормы ст. 4 Закона «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

Ввиду ограниченного объема статьи остальные предложения и замечания к проекту Инструкции мы рассмотрим в следующих работах.

ТҮЙІН

Мақалада «Әйелдерді зорлық-зомбылықтан қорғауды қамтамасыз ету бойынша ішкі істер органдарының нұсқаулығын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрі бұйрығының жобасына кейбір ұсыныстар мен ескертпелер берілген.

RESUME

In the present to article some offers and remarks to the draft of the order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan «About the approval of the Instruction of law-enforcement bodies on ensuring protection of women against violence» are reflected.

-
- ¹ Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. 2012. 15 дек.
- ² Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» // Казахстанская правда. 2014. 25 апр.