

БАЙЖАНОВА Г. К., ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА НИИ КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА, КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ;
ШИРИНСКИХ Д. А., НАЧАЛЬНИК ЦЕНТРА ПО ПРОБЛЕМАМ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НИИ КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА, МАГИСТР ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

Рекомендации по формированию целевых индикаторов и показателей реализации государственных программ

Аннотация. В статье предлагаются критерии количественных и качественных значений в качестве целевых индикаторов и показателей выполнения государственных и отраслевых программ, а также методика расчета индикаторов.

Ключевые слова: целевая программа, показатель, целевые индикаторы, количественные и качественные значения, промежуточный и конечный результат деятельности.

Важной задачей дальнейшего развития казахстанского общества является повышение качества управления социальным развитием государства. Современная наука имеет в своем арсенале множество подходов к управлению социальными процессами. При этом значительное внимание в настоящее время уделяется программному подходу, позволяющему эффективно решать комплексные задачи социального развития. Программный подход предполагает взаимосвязь поставленных задач с ресурсами и организацией выполнения мероприятий. Реализацией программного подхода к управлению социальным развитием выступают государственные и отраслевые программы. Программу можно охарактеризовать как инструмент решения совокупности задач различного уровня на основе анализа исходной ситуации и определения путей ее улучшения. Государственные программы создают условия стабилизации и развития конкретной области общественных отношений, позволяют управлять бюджетными потоками и способствуют реализации государственной политики в том или ином сегменте отрасли, отдельной сфере деятельности или на определенной территории.

Нами обобщены методики оценки выполнения государственных программ на основе количественных и качественных критериев¹ и сформированы предложения по разработке целевых индикаторов и показателей реализации Плана мероприятий по формированию нового казахстанского патриотизма, повышению роли национальной интеллигенции в укреплении общенациональных мировоззренческих ценностей и всеказахстанской идентичности на 2014–2015 гг. по итогам реализации Плана мероприятий за 2014 г. (п. 2 Плана), утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан № 1436 от 30 декабря 2013 г.

Предложения сформированы исходя из следующих условных исходных понятий.

Целевая программа — это комплекс предварительно обоснованных мероприятий, проводимых в единой идеологии для решения одной или нескольких проблем или же развития в определенной области.

Показатель — количественное значение, характеризующее исследуемое явление (деятельность). Как правило, выражается элементарными единицами измерения (человек, млн тенге, штук, единиц и пр.).

Индикатор — вычисляемый элемент, формируемый на основе условных показателей. Как правило, выражается относительными единицами измерения (доли, проценты) или производными (мероприятие/человек, тыс. тенге/человек и пр.).

Целевые индикаторы – набор показателей, замером которых по итогам определенного периода и по завершении программы можно судить о степени достижения планируемых ранее результатов.

Контроль обоснованности – оценка адекватности целей и показателей целевых программ, соответствия мероприятий целям и измеримость их представленными индикаторами.

Информационный разрыв — явление, характеризующее ограниченную возможность или невозможность измерения универсальными показателями эффективности достижения программной цели, в силу различия характеристик промежуточных задач, и различия интересующих целевых показателей для каждого конкретного заказчика (финансирование, организация, расходование и т. д.).

Онтология результатов государственных расходов — формальное структурированное описание фактических материальных и нематериальных объектов, полученных в результате государственных контрактов, а также индивидуальные абсолютные показатели по мероприятиям, не создающим объектов учета (соотношение запланированных и выполненных по факту мероприятий).

При разработке системы целевых индикаторов рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- минимизации количества планируемых (отчетных) индикаторов при сохранении полноты информации и своевременности ее предоставления;
- индикатор цели программы должен отражать конечный результат деятельности;
- конечный результат деятельности главного распорядителя средств государственного бюджета характеризует эффект для внешних потребителей от государственных услуг, оказанных главным распорядителем средств государственного бюджета и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;
- индикатор задач программы должен отражать непосредственный результат деятельности;
- непосредственный результат деятельности характеризует объем и качество государственных услуг, оказанных главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств внешним потребителям;
- индикаторы мероприятий программы должны иметь количественную оценку.

Используемые целевые индикаторы должны в максимально возможной степени соответствовать:

- адекватности: индикатор должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели программы;
- точности: погрешности измерения не должны приводить к искаженному представлению о результатах деятельности главного распорядителя средств государственного бюджета;
- объективности: не допускается использование индикаторов, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел, используемые индикаторы должны в наименьшей степени создавать стимулы к искажению результатов их деятельности;
- достоверности: способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки программы;
- однозначности: определение индикатора должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных индикаторов;
- экономичности: получение отчетных данных должно производиться с минимально возможными затратами, применяемые индикаторы должны в максимальной степени основываться на уже существующих программах сбора информации;
- сопоставимости: выбор индикаторов следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отдельные периоды с индикаторами, используемыми для оценки прогресса в решении сходных (смежных) задач, а также с индикаторами, используемыми в международной практике;
- своевременности и регулярности: отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным запаздыванием между моментом сбора информации и сроком ее использования.

Методики расчета целевых индикаторов должны содержать:

- наименования индикаторов;
- единицу их измерения;
- определение целевых индикаторов;
- алгоритм формирования (при описании формулы или алгоритма использовать буквенные обозначения базовых показателей);
- наименование, определения и значения базовых показателей;
- источники данных для расчета;
- сроки и порядок сбора данных для расчета;
- указание органа (подразделения органа или организации), ответственного за сбор данных для оценки целевых индикаторов;
- периодичность расчета;
- сроки и порядок представления целевых индикаторов ответственному за реализацию программы.

Оценку результатов индикаторов (первичного анализа) целесообразно отражать в табличной форме по примерному образцу (см. таблицу № 1).

Полагаем, что использование понятийного аппарата, критериев формирования целевых индикаторов и оценочных показателей, методики расчета индикаторов предложенных, предложенных выше, позволит повысить качество организации и контроля достижения цели по формированию нового казахстанского патриотизма, повышению роли национальной интеллигенции в укреплении общенациональных мировоззренческих ценностей и всеказахстанской идентичности. Предложенные рекомендации, на наш взгляд, могут быть также использованы в оценке реализации программ вне зависимости от области применения (отраслевой принадлежности).

Таблица № 1

Описание	Целевые индикаторы и показатели результатов	Ед-ца изм.	Источники проверки показателей	1-й год	2-й год
Цель					
Задача 1					
Мероприятия (действия), которые выполняются для достижения целей и получения планируемых результатов					
Средства и затраты					

Түйін

Мақалада автор мемлекеттік бағдарламаларды іске асырудың мақсатты индикаторлары мен көрсеткіштерін қалыптастыру бойынша ұсыныстар берген.

Resume

The authors gave offers on formation of target indicators and indicators of realization of state programs in article.

¹ Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 10 октября 2014 г. № 50. «Об утверждении Методик по разработке и проведению мониторинга Стратегического плана развития Республики Казахстан, Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, государственных программ, стратегических планов государственных органов и программ развития территорий». Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 11 ноября 2014 г. № 9872 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан <http://adilet.zan.kz/>; Федеральная целевая программа: Программа «Культура России (2006-2011 годы)» <http://fcp.economy.gov.ru/>