

Рахимбеков М. М., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКИХ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Аннотация. Автором рассмотрены пробелы в законодательном регулировании противодействия размещению экстремистских и террористических материалов в интернет-пространстве, правоприменительной практике уполномоченных органов Республики Казахстан. На основе анализа зарубежного опыта предлагаются пути совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

Ключевые слова: экстремистские материалы, террористические материалы, интернет-ресурс, национальные интересы Республики Казахстан.

По данным Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, за последние 10 лет число пользователей сети Интернет в стране выросло почти в 3 раза. Если в 2004 г. услугами Интернета пользовалось около 4 млн. казахстанцев, то в 2014 г. — 11 млн. человек (71,1 % населения страны)¹. Очевидно, что в ближайшем будущем количество пользователей сети будет увеличиваться. Вместе с тем широкие возможности современного информационного общества направляются не только на благо общества.

Достижениями науки стали активно пользоваться различные экстремистские и террористические организации в своей деструктивной деятельности. Современные научные исследования в сфере противодействия экстремизму и терроризму² свидетельствуют, что формирование информационного общества в глобальном масштабе становится одним из ключевых факторов развития и распространения экстремизма и терроризма. Современные информационные технологии, позволяющие свободно обмениваться информацией, предоставляют различного рода экстремистским и террористическим организациям широкие технические возможности для достижения своих противоправных целей. Так, интернет-ресурсы, в отличие от традиционных печатных средств массовой информации (далее — СМИ), не ограничены жесткими формами государственного контроля, значительно экономичнее, а главное, эффективны в достижении главной цели — распространении радикальной идеологии. Посредством интернет-ресурсов осуществляется вербовка новых adeptов в ряды экстремистских и террористических организаций, финансирование экстремистской и террористической деятельности, обмен информацией и т. д. Как отметил Председатель Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, число казахстанцев, участвующих в деятельности незаконных вооруженных формирований (например, в ИГИЛ^{*}) в различных горячих точках, составляет более 300 человек. Кроме того, зарегистрированы факты участия казахстанских граждан в военном конфликте на Украине³. В связи с этим проблема распространения экстремистских материалов в интернет-ресурсах приобретает сегодня особую актуальность, совершенно обоснованно считается одной из наиболее значимых угроз национальной безопасности Республики.

На современном этапе противодействия распространению экстремистских и террористических материалов в интернет-ресурсах основными, на наш взгляд, проблемами являются пробелы в нормативно-правовом регулировании правоотношений в

^{*} ИГИЛ (Исламское государство Ирака и Леванта) — международная террористическая организация, действующая преимущественно на территории Сирии и Ирака. Образована в 2006 г. в Ираке путем слияния одиннадцати радикальных исламистских группировок во главе с местным подразделением «Аль-Каиды».

информационной сфере Республики Казахстан, а также превалирование иностранных информационных ресурсов в казахстанском информационном поле.

В юридической литературе принято выделять три модели правового регулирования распространения информации в сети Интернет. Первая модель подразумевает исключительный государственный контроль над содержанием информации, распространяемой в Интернете (Китай, США). С нашей точки зрения, для Казахстана подобная модель не приемлема, поскольку однозначно ассоциируется с цензурой и в условиях построения правового государства работать не будет.

Вторая и третья модели являются либеральными, поэтому некоторыми авторами выделяются в одну модель⁴. В рамках второй модели провайдеры (поставщики интернет-услуг) несут ответственность и осуществляют контроль над содержанием информации, размещаемой на принадлежащих им ресурсах (Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды). Данный подход устраняет анонимность и вводит цензуру на уровне провайдера. Все сайты, авторство которых не установлено, переходят под ответственность провайдера, и последний вынужден нести ответственность за всех пользователей своего сервера. Авторы сайтов обязуются представлять свои личные данные провайдерам прежде, чем сайт появится в сети Интернет.

Согласно третьей модели провайдеры не несут ответственности за размещаемую на их ресурсах информацию и не осуществляют мониторинг информации. Их функция заключается лишь в обеспечении доступа к информации. Привлечение провайдера к ответственности возможно лишь в случае, если он был надлежащим образом оповещен о нелегальном содержании материалов, но не предпринял никаких действий по его устранению. Задача правительства при такой модели заключается в принятии на национальном уровне процессуальных и материально-правовых норм, необходимых для борьбы с преступлениями, совершаемыми в глобальной сети Интернет (Германия, Япония)⁵.

В Республике Казахстан действует симбиоз первой и второй модели, с контролем уполномоченных государственных органов и частично казахстанских провайдеров над распространяемой в интернет-ресурсах информацией. Контроль и ответственность последних заключается в запрете размещения на подконтрольных им ресурсах террористической, экстремистской, порнографической, алкогольной продукции и другой информации, запрещенной законодательством Республики Казахстан. В соответствии со ст. 41-1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2004 г. «О связи» (далее — Закон РК «О связи») провайдеры также несут ответственность за неисполнение законодательного порядка временного приостановления работы сетей, средств связи и интернет-ресурсов.

Существующая процедура регулирования распространения информации в интернет-пространстве нуждается в оптимизации. Целесообразно (на примере Франции, Великобритании) возложить на провайдеров обязанность осуществлять полную идентификацию личности пользователей интернет-ресурсов с обязательным сохранением их данных в течение нескольких месяцев. Также необходимо вменить в обязанность провайдеров осуществлять контроль над содержанием информации, размещаемой на регулируемых ими интернет-ресурсах, самостоятельно блокировать доступ к ресурсам, содержащим противоправную информацию. В этой работе необходимо широко задействовать потенциал институтов гражданского общества (неправительственных организаций, СМИ), выдвигая на первый план **национальные интересы** Республики Казахстан при нахождении баланса между конституционным принципом свободы слова и национальной безопасностью страны.

Существенной проблемой также является размещение противоправного контента на зарубежных интернет-ресурсах, т.е. зарегистрированных на сервере иностранного государства. Серверы практически всех популярных социальных сетей и хостингов (Facebook, You Tube, Twitter, В Контакте) расположены за пределами Республики Казахстан. При обнаружении экстремистских и террористических материалов в иностранных

социальных сетях уполномоченные государственные органы вынуждены обращаться для удаления незаконных контентов к администраторам этих ресурсов, которые нередко отказываются оказывать помощь⁶. Позиция администрации указанных ресурсов объясняется, в том числе, международно-правовыми стандартами. Так, в соответствии с международными нормами при необходимости удаления незаконного контента должно применяться правило «происхождения контента», в соответствии с которым «любой интернет контент должен регулироваться правительством страны происхождения, а не страны, где происходит скачивание». Для решения данной проблемы необходимо на уровне международных соглашений (в рамках Организации Объединенных Наций, Шанхайской Организации Сотрудничества) урегулировать данный вопрос, требуется скорейшая разработка и ратификация материальных и процессуальных норм международного права, направленных на создание консолидированных правовых подходов в противостоянии экстремизму и терроризму в информационном пространстве. Необходимо обеспечить конкурентоспособность отечественного информационного пространства (рост числа интернет-ресурсов в доменах «.kz» и «.қаз»), создание необходимых условий для повышения посещаемости казахстанских интернет-ресурсов.

Безусловно, предотвращение и нейтрализация угроз информационной безопасности требуют глубокого комплексного изучения. Нами были рассмотрены лишь отдельные аспекты указанной проблемы, которые, на наш взгляд, требуют скорейшего разрешения на современном этапе борьбы с экстремизмом и терроризмом.

ТҮЙІН

Мақалада ғаламтордың кеңістігінде экстремистік және террористік материалдарды таратуға қарсы әрекет ету сұрақтары қарастырылған. Автор Ғаламтор жүйесінде аталған материалдарды шығарудың ағымдағы жағдайын қарастырып, бұл салада мемлекеттік органдар қызметінің негізгі бағыттарын анықтап өткен. Сонымен бірге автор экстремистік және террористік материалдарын ғаламтор кеңістігінде таратуға қарсы әрекет етуді реттейтін заңнамасындағы, Қазақстан Республикасы уәкілетті органдарының құқық қолдану тәжірибесіндегі кемшіліктерін көрсетті. Шетел тәжірибесін талдау негізінде заңнама мен құқық қолдану тәжірибесін жетілдіру жолдары ұсынылады.

RESUME

The article deals with the issues of combating the spread of extremist and terrorist materials in the Internet space. The author examined the gaps in the legislative regulation to counter extremist and terrorist placing materials in the Internet space, law enforcement authorities of the Republic of Kazakhstan. Based on the analysis of foreign experience suggests ways to improve the law and practice.

-
- ¹ [Электронные ресурсы] // Режим доступа: < <http://eurazis.kz/?p=5259>, <http://www.nomad.su/?a=4-201409220016>>.
- ² С. А. Афонин и др. Современный терроризм и борьба с ним: социально-гуманитарные измерения / Под ред. В. В. Яценко. — М., 2007.
- ³ [Электронный ресурс] / Режим доступа: < <http://www.zakon.kz/4668911-bole-300-kazakhstancev-javlajajutsja.html>>. Последнее посещение: 23.01.2015;
- ⁴ [Электронные ресурсы] / Режим доступа: <<http://lawtheses.com/preduprezhdenie-razmescheniya-informatsii-sposobstvuyushey-rasprostranenyu-narkoticheskikh-sredstv-v-rossijskom-segmente#ixzz3RdxnBh1R>, <http://xxxwww.center-bereg.ru/h1466.html>>. Последнее посещение: 25.01.2015
- ⁵ Особенности проявления религиозного экстремизма в Казахстане и механизмы противодействия. – Караганда, 2014.
- ⁶ Там же.