

Ташибаева А. К., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук

ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ДОСУДЕБНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ В СИСТЕМЕ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье анализируются нормы действующего уголовно-процессуального законодательства, регламентирующие регистрацию заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях в Едином реестре досудебных расследований.

Ключевые слова: новый Уголовно-процессуальный кодекс РК, досудебное расследование по уголовному делу, единый реестр досудебных расследований, уголовное правонарушение, поводы к началу досудебного расследования, регистрация заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, стадия досудебного расследования.

Одним из приоритетных направлений развития правовой системы Республики Казахстан является совершенствование уголовно-процессуального права путем последовательной реализации основополагающих принципов уголовного процесса, направленных на защиту прав и свобод человека¹.

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан, вступившем в законную силу с 1 января 2015 г., изменена досудебная стадия производства, введено понятие **досудебного расследования**, начало которого связано с моментом регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований (далее — ЕРДР) и возможности проведения с указанного момента любых следственных действий (ч. 1 ст. 179 УПК РК). По ныне действующему Уголовно-процессуальному законодательству РК первой стадией уголовного процесса является стадия досудебного расследования, с которой начинается досудебное производство, а стадии, аналогичной возбуждению уголовного дела, теперь вообще нет.

Одной из основных новелл является введение Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР). Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 89 [утверждены «Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований»](#).

Единый реестр досудебных расследований — автоматизированная база данных, в которую вносятся сведения о поводах к началу досудебного расследования, перечисленных в ч. 1 ст. 180 УПК РК, принятых по ним процессуальных решениях, произведенных действиях, движении уголовного производства, заявителях и участниках уголовного процесса. Все сообщения и заявления о преступлениях регистрируются в книге учета информации (КУИ)², после чего в течение 24 часов должно быть принято одно из четырех решений: регистрация в ЕРДР, перенос в разряд происшествий, не содержащих признаков уголовного правонарушения, направление для проверки в уполномоченные госорганы, направление заявления для привлечения к административной или дисциплинарной ответственности (таб. № 1)³.

Подход к формированию ЕРДР







Таблица № 1.

Целями создания ЕДР являются обеспечение единого учета уголовных правонарушений и лиц, их совершивших, а также принятых в ходе досудебного расследования решений по ним. Суточный срок ввода информации в ЕДР позволит оперативно контролировать весь процесс досудебного расследования с момента регистрации обращения до его направления в суд.

Ход уголовного производства и все решения по нему шаг за шагом фиксируются новой системой, чтобы в любой момент можно было получить полную информацию о ходе досудебного расследования. Однако доступ лиц к данной системе строго ограничен, производится с помощью индивидуального электронного ключа, выдаваемого должностным лицам органов уголовного преследования, осуществляющим досудебное расследование. Также доступ имеют соответствующие руководители органов и подразделений для осуществления ведомственного контроля, так называемые аналитики, и прокуроры осуществляющие надзор.

В Единый реестр досудебных расследований вносятся данные согласно приложению 11 к «Правилам приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований», утвержденным Приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89.

Регистрация заявлений, сообщений об уголовном правонарушении в ЕДР означает начало досудебного расследования. Исключением является проведение неотложных следственных действий. В ЕДР фиксируется дата внесения информации и одновременно

присваивается номер уголовного производства. Согласно ч. 1 ст. 179 УПК РК о начале досудебного расследования в течение суток должен быть уведомлен прокурор.

Обязательность принятия заявлений и сообщений об уголовном правонарушении и выдача талона-уведомления (ч. 1 ст. 185 УПК РК); исчисление срока досудебного расследования с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований; ответственность должностных лиц за отказ в приеме и регистрации заявления об уголовном правонарушении и других поводов к началу досудебного расследования, право на обжалование в приеме и регистрации заявления, отказа прокурору либо в суд; обязательность досудебного расследования по всем заявлениям, сообщениям об уголовных правонарушениях, за исключением дел частного обвинения, являются гарантией соблюдения прав граждан в уголовном процессе.

В соответствии с ч. 1 ст. 180 УПК РК поводами к началу досудебного расследования служат достаточные данные, указывающие на признаки уголовного правонарушения, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу. К ним относятся:

1) заявление физического лица либо сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации, об уголовном правонарушении либо безвестном исчезновении лица; 2) явка с повинной; 3) сообщения в средствах массовой информации; 4) рапорт должностного лица органа уголовного преследования о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении.

Поводом к началу досудебного расследования также служит рапорт следователя, дознавателя либо прокурора о полученных ими сведениях об уголовном правонарушении, если указанные лица становятся очевидцами либо обнаруживают следы уголовного правонарушения. В вышеуказанных случаях прокурор, следователь, дознаватель до регистрации заявления, сообщения производят неотложные следственные действия по установлению и закреплению доказательств следов уголовного правонарушения. Одновременно они обязаны принять меры к регистрации заявления и сообщения в ЕРДР, в том числе с использованием средств связи.

Поводы к началу досудебного расследования подлежат незамедлительной регистрации в ЕРДР следователями, дознавателями, прокурорами, а также должностными лицами органов уголовного преследования, которым в соответствии с их компетенцией поручено досудебное расследование по данному факту. Однако иные виды сообщений, в том числе сообщения по 102 или иным каналам экстренной связи (101, 112 и др.), новый УПК не позволяет регистрировать сразу в ЕРДР (таб. № 2).

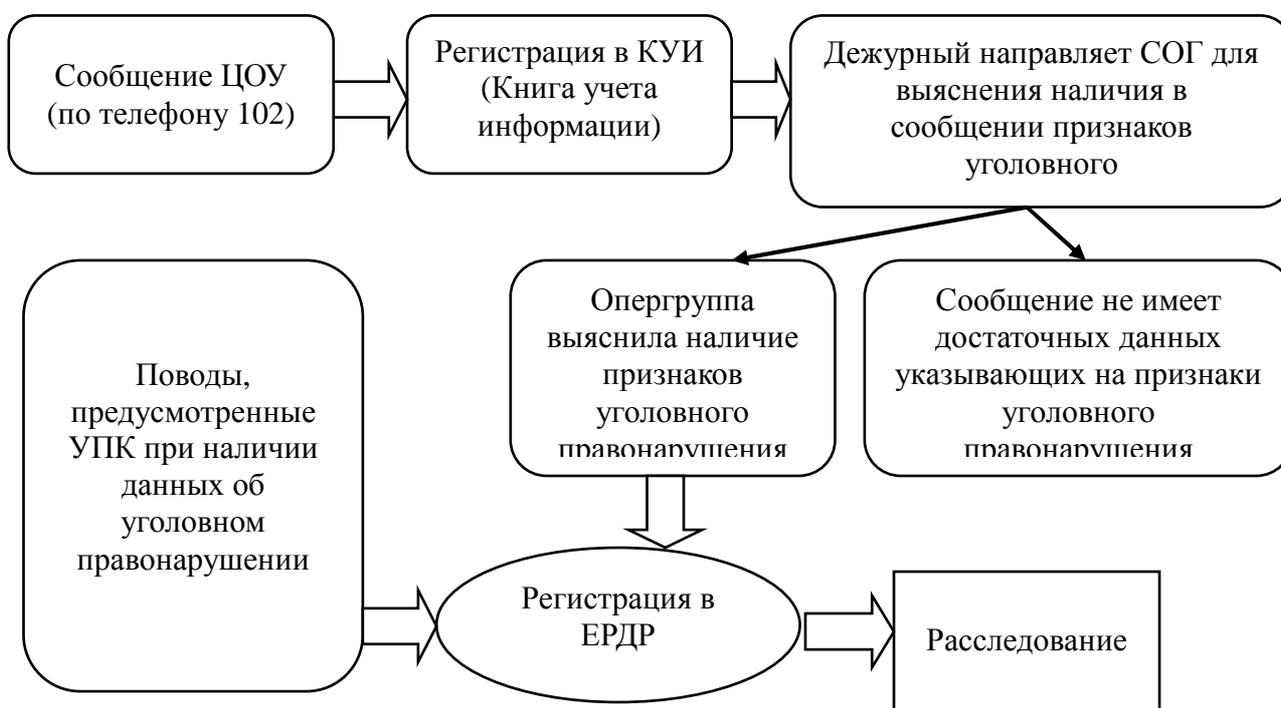


Таблица № 2.

Следует отметить, что все телефонные сообщения изначально не дают оснований для определения наличия признаков уголовного правонарушения и требуют проверки. УПК определено, что заявления, по которым необходимо проведение финансовой, налоговой проверки, согласно ч. 5 ст. 181 УПК, также без регистрации в ЕРДР направляются в уполномоченный орган для проведения соответствующей проверки. Это в большей степени касается сообщений об экономических правонарушениях.

Заявителю, непосредственно обратившемуся в орган уголовного преследования с заявлением, сообщением об уголовном правонарушении, должностным лицом, ответственным за прием и учет, выдается талон-уведомление о регистрации принятого заявления или сообщения об уголовном правонарушении. Он состоит из двух частей:

- 1) корешка, который остается в органе уголовного преследования;
- 2) отрывного талона-уведомления, который выдается заявителю.

На обороте талона-уведомления указаны адрес Интернет-ресурса, по которому заявителю можно получить соответствующую информацию, и телефон органа уголовного преследования, принявшего заявление.

Досудебное расследование обязательно по всем заявлениям, сообщениям об уголовных правонарушениях, за исключением дел частного обвинения (ч. 3 ст. 179 УПК РК).

Таким образом, в современном уголовно-процессуальном законодательстве РК вместо постановления о возбуждении уголовного дела дознаватель, орган дознания, начальник следственного отдела, следователь, прокурор в пределах своей компетенции и порядке, установленном настоящим Кодексом, выносят постановление о принятии уголовного дела к своему производству. Стадия досудебного расследования начинается с момента внесения сведений об уголовном правонарушении в Единый реестр досудебных расследований и заканчивается прекращением уголовного производства или направлением в суд обвинительного акта.

По новому Уголовно-процессуальному кодексу РК начало досудебного расследования предлагаем разделить на следующие этапы:

– прием и регистрация заявлений, сообщений об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований;

– в случаях, предусмотренных ст. 184 УПК РК, органы уголовного преследования до регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении производят неотложные следственные действия в соответствии со ст. 196 нового УПК РК (обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей) по установлению и закреплению следов уголовного правонарушения. При установлении следов уголовного правонарушения одновременно, как указано в ч. 2 ст. 179 УПК РК, органы уголовного преследования обязаны принять меры к регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований.

Вместе с тем в ходе досудебного расследования имеет место большое число иных процессуальных решений, значимость которых не менее существенна. К ним относятся, например, решение о передаче сообщения по подследственности или по подсудности. Согласно ч. 4 ст. 179 УПК РК, при наличии в поступившем заявлении, сообщении сведений о признаках административного правонарушения либо дисциплинарного проступка заявление или сообщение в течение трех суток передается сопроводительным письмом в соответствующий уполномоченный государственный орган или должностному лицу. В

случае заявления и сообщения, по которым уголовное преследование должно осуществляться в частном порядке, материалы должны быть направлены в соответствующий суд по подсудности, о чем сообщается заявителю (ч. 5 ст. 179 УПК РК).

С учетом современных тенденций развития законодательства к числу решений на данной стадии следует отнести осуществление актов в ходе проверки жалоб на действия (бездействие) должностных лиц. В соответствии с ч. 2 ст. 185 УПК РК отказ в приеме и регистрации заявления об уголовном правонарушении и других поводах к началу досудебного расследования, предусмотренных ч. 1 ст. 180 УПК РК, не допускается и влечет установленную законом ответственность, а также может быть обжалован прокурору либо в суд в порядке, предусмотренном УПК Республики Казахстан.

Суд, обнаружив признаки уголовного правонарушения при разбирательстве уголовного дела, обязан частным постановлением довести это до сведения прокуратуры либо, обнаружив факты отказа в регистрации заявления, сообщения об уголовном правонарушении, иные нарушения их приема и регистрации, обязан частным постановлением довести это до сведения прокурора (ч. 3 ст. 185 УПК РК).

Введение новой системы поможет уголовному судопроизводству перейти с самого начала стадии досудебного расследования до его завершения в электронный формат с помощью шаблонов процессуальных документов. Такой формат заявлений и сообщений повысит эффективность работы по раскрытию и расследованию преступлений, обеспечит гарантированность прав потерпевших, упростит работу органов уголовного преследования. Это позволит создать единые стандарты расследования для всех органов, а последующая интеграция с системой информационного обмена правоохранительных и специальных органов — автоматически получать необходимые сведения из различных баз данных. В результате значительно повысится оперативность уголовного судопроизводства.

В целом, упразднение института доследственной проверки положительно отразится на соблюдении конституционных прав граждан, исключит проведение большого объема мероприятий, предшествующих возбуждению уголовного дела, и их дублирование. Поэтому из целого массива различной информации сотрудники правоохранительных органов должны будут четко определять, подлежит ли заявление регистрации в Едином реестре досудебных расследований и необходимо ли начинать досудебное расследование либо ни о каком преступлении речи не идет.

От того, насколько полно и подробно гражданин, обратившийся в орган, сообщит об обстоятельствах преступления, зависит эффективность и быстрота действий полиции на первоначальной стадии, изобличение и привлечение к уголовной ответственности виновных лиц. В связи с этим сегодня наиболее актуально стоит вопрос повышения правосознания граждан. Умение эффективно работать в законодательном поле, где главенствующими являются права человека, потребует совершенствования всего правоохранительного блока. В современных условиях именно правовые ценности позволяют консолидировать общество в целях установления правопорядка, отвечающего интересам всего общества.

ТҮЙІН

Мақалада қылмыстық құқық бұзушылық туралы арыздың, хабардың сотқа дейінгі тергеп-тексерулердің бірыңғай тізілімінде тіркелуі зерделенді.

RESUME

In the article analysed norms of current уголовно-процессуального legislation, regulating registration of statements and reports about criminal offences in the Single register of pre-trial investigations.

-
- ¹ Концепция правовой политики государства на период с 2010 до 2020 года, принятая 24 августа 2009 г. Указом Главы государства Н. А. Назарбаева // Электронный ресурс: adilet.gov.kz/ru/node/15658.
- ² Книга учета информации (далее – КУИ) – автоматизированная база данных, в которую вносится любая информация об уголовном правонарушении, включая поводы к началу досудебного расследования, перечисленные в части первой статьи 180 УПК РК от 04.07.2014 г. // Приказ Генерального Прокурора РК № 89 от 19.09.2014 г. [«Об утверждении Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований»](#) // prokuror.gov.kz/rus
- ³ Семинар-совещание при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан от 07.08.2014 г. // prokuror.gov.kz/rus