

*Богатова Е. В., старший преподаватель кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Уральского юридического института МВД России (г. Екатеринбург), кандидат юридических наук, майор полиции*

## **ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСОЦИАЛЬНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ**

Предупреждение преступности представляет собой систему мер, предпринимаемых государственными органами, общественными организациями, представителями власти и другими лицами, направленных на противодействие процессам детерминации преступности, имеющих целью ресоциализацию потенциальных преступников, предотвращение совершения новых преступлений.

В зависимости от сферы охвата мер предупреждения криминологами выделяется общее (общесоциальное), специальное и индивидуальное предупреждение преступности<sup>1</sup>. В своей статье мы рассмотрим общесоциальное предупреждение преступности, связанное с жестоким обращением с животными.

В настоящее время в ряде таких европейских стран, как Германия, Австрия, Швейцария, существуют соответствующие специальные законы, причем активная законодательная деятельность в данной сфере наблюдается и в странах ближнего зарубежья. Что касается России, то попытки принятия специальных нормативных актов, регулирующих отношения, связанные с животными, предпринимались неоднократно. Так, проект закона «О жестоком обращении с животными» был внесен на обсуждение в Государственную Думу Российской Федерации 1 декабря 1999 г. Президентом указанный закон был отклонен 3 января 2000 г. в связи с большим количеством содержащихся в нем противоречий. Например, в соответствии со ст. 3 закона его действие должно распространяться на домашних и диких животных за исключением беспозвоночных животных, паразитирующих на других животных и человеке. Регулятивное воздействие любого нормативного правового акта возможно только на субъекты права, вступающие в общественные отношения в той или иной области. Таким образом, основанием для отклонения законопроекта послужил тот факт, что животные не являются ни субъектами права, ни участниками общественных отношений, в связи с чем на них не может распространяться действие Закона. Ответственный комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии рассмотрел документ и в своем заключении указал, что «закон не имеет собственного предмета правового регулирования, так как значительная часть содержащихся в нем норм, касающихся вопросов, отнесенных в соответствии со статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации к ведению Российской Федерации или совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, уже закреплена Федеральными законами «О животном мире», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Гражданским кодексом Российской Федерации, Уголовным кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации «О ветеринарии» и другими нормативными актами.

23 марта 2011 г. Государственная Дума Российской Федерации приняла в первом чтении законопроект «Об ответственном отношении к животным» (далее — Проект). Он разработан с учетом использования передовой мировой практики в отношении ответственного обращения с животными. Основными задачами законопроекта выступают установление общих и специальных требований при обращении с животными, защита животных от жестокого антигуманного обращения, страдания и гибели, недопущение жестокого умерщвления животных, укрепление нравственности и гуманности общества, обеспечение безопасности, иных прав и законных интересов граждан.

Проект федерального закона состоит из 6 глав и предполагает формирование двух приложений (по животным-компаньонам и опасным породам собак). Проект регулирует отношения по обращению с животными-компаньонами, служебными животными и животными, используемыми в культурно-зрелищных мероприятиях.

Проект определяет, что основным принципом правового регулирования в области обращения с животными является гуманное отношение к животным, критерием которого выступают благополучие животных и человека в рамках общепринятых этических ценностей; отношение к ним как к чувствующим существам, способным испытывать страх и боль. В то же время в нем решается важнейшая задача обеспечения безопасности, прав и законных интересов физических и юридических лиц в различных ситуациях с участием животных.

Вторая глава Проекта носит название «Требования при обращении с животными». Приоритетным требованием к собственникам животных является соблюдение прав, свобод и законных интересов других граждан. В статье 7 Проекта запрещается проведение на животных без обезболивания ветеринарных и иных процедур, которые могут вызвать у животных непереносимую боль. По нашему мнению, запрет на обрезание ушей и хвостов животных без привлечения ветеринарной помощи и обезболивания, причиняющее боль, страдание животным или создающее риски для жизни или здоровья животных, также правомерно прописан в Проекте.

Законопроект вводит запрет пропаганды жестокого обращения с животными во всех средствах массовой информации в любых формах.

Анализ статьи 11 Проекта показал, что целесообразно ввести запрет боев и иных зрелищных мероприятий с участием животных, так как они травмируют последних. Запрещаются организация и проведение иных зрелищных мероприятий, включающих в себя нанесение травм и увечий животным, умерщвление животных, сопровождающееся наблюдением за их страданиями, в том числе за предсмертной агонией, умерщвление животных с использованием других животных, кормление хищных животных другими живыми животными в местах открытого обзора.

Глава III законопроекта посвящена содержанию животных и устанавливает обязанности их владельцев. При содержании животных их владельцы обязаны обеспечивать животным условия, соответствующие их биологическим и индивидуальным особенностям, удовлетворять их потребности в полноценном корме, учитывающим все питательные потребности животных, а также в воде, сне, движении, естественной активности.

В Проекте определены места содержания животных, которые должны быть оснащены и оборудованы с учетом обеспечения безопасности людей, необходимого животным пространства, температурно-влажностного режима, освещенности, вентиляции, защиты от вредных внешних воздействий, возможности контакта животных с естественной средой; условий, препятствующих самостоятельному выходу животного из мест его содержания.

Проект федерального закона устанавливает следующие нововведения:

1) обязательную государственную регистрацию собак потенциально опасных пород и добровольную регистрацию всех остальных животных, а также ведение реестра зарегистрированных животных. Данная мера направлена на формирование ответственного владения животными и гуманного обращения с ними, профилактику особо опасных и заразных заболеваний, общих для человека и животных, регулирование численности животных, поиск потерявшихся животных и ведение единой базы данных животных;

2) введение электронного носителя информации (микрочипа) с записанными персональными данными владельца животного и описанием индивидуальных характеристик животных по желанию владельца животного при его государственной регистрации.

Считаем необходимым на законодательном уровне решить вопрос о введении обязательной регистрации домашних животных. В рамках принимаемого закона, на наш взгляд, необходимо, чтобы каждый человек, заведя себе животное, заявлял об этом факте в ветеринарной станции по месту жительства. Там же владелец получит разъяснения о соответствующих противозoonотических мероприятиях, обязательных к исполнению, о законе о животных и своих обязанностях в связи с этим. Названные меры должны касаться всех животных: собак, кошек, птиц, грызунов и пр. Данное мероприятие позволит отслеживать численность животных на определенной территории, их видовое разнообразие, проводить разъяснительную работу с владельцами.

В статье 14 Проекта подробно прописаны требования содержания собак потенциально опасных пород, поскольку животные-компаньоны именно этой категории при

ненадлежащем содержании могут явиться источником нарушения прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Наименование «животное-компаньон» широко используется в законодательстве Великобритании и было заимствовано из Закона «О животных-компаньонах» 1951 г. В настоящий момент оно также присутствует в ряде нормативных правовых актов Российской Федерации. В частности, в Плате мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти, в сфере сельского хозяйства, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 г. № 299-р, предусмотрено введение понятия «непродуктивные животные (животные-компаньоны)».

В законопроекте установлен ряд запретов при содержании животных-компаньонов, например, на содержание животных-компаньонов, не включенных в перечень групп и видов животных, разрешенных для содержания в домашних условиях, и не зарегистрированных в случаях, когда Федеральным законом предусмотрена их регистрация.

Выделение потенциально опасных пород, т. е. способных проявить агрессию такого свойства, что будет нанесен ущерб здоровью и жизни людей и других животных, на наш взгляд, бесперспективно. Целесообразно не выделять собак в потенциально опасные породы, а наложить ответственность за правильное воспитание и содержание на владельцев всех без исключения пород собак независимо от их предназначения, внешних характеристик или функций, для выполнения которых приобретается животное.

Статья 15 Проекта устанавливает правила выгула собак. Выгул собак может осуществляться с применением принадлежностей (поводок, намордник), обеспечивающих безопасность других животных и людей, либо без применения таковых (свободный выгул). Не допускается выгул собак потенциально опасных пород без намордника и без поводка.

В данной статье также закреплен запрет осуществлять выгул собак:

– на детских площадках, территориях учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта;

– лицами, находящимися в состоянии опьянения;

– потенциально опасных пород лицами, не имеющими свидетельства о прохождении специального обучения, выдаваемого в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

– лицами, являющимися несовершеннолетними или признанными судом в установленном порядке недееспособными либо ограниченно дееспособными, лицами с ограниченными возможностями передвижения.

Проект федерального закона предусматривает просветительскую деятельность среди населения, начиная с дошкольных учреждений образования, в сфере ответственного обращения с животными с участием некоммерческих организаций, иных юридических и физических лиц, обладающих специальными знаниями, а также участие саморегулируемых организаций и некоммерческих организаций (ассоциаций, союзов), обладающих специальными знаниями, в разработке нормативных правовых документов в сфере обращения с животными.

Проект федерального закона регулирует вопросы создания приютов и содержания бездомных животных. В настоящий период на большей части территории Российской Федерации регулирование численности бездомных животных ведется методами отстрелов или жестокого умерщвления, что не соответствует современным понятиям общества о гуманности и милосердии и создает отрицательный имидж нашей страны в глазах международной общественности. Подобные методы регулирования численности животных вызывают справедливое возмущение граждан, провоцируют регулярные обращения видных деятелей науки, культуры, искусства, бизнес-сообщества, рядовых жителей к руководству страны с просьбами установить единый для всей страны цивилизованный, гуманный порядок решения проблемы бездомности животных.

Статья 18 Проекта устанавливает отвечающий современным технологиям, учитывающий биологические закономерности и социально-нравственные ожидания

социума порядок регулирования численности и отлова животных, исключаящий их убийство и жестокое обращение с ними.

Отлов безнадзорных животных проводится в целях их помещения в приют для регистрации, вакцинации, стерилизации, изоляции заболевших животных, последующей передачи в собственность, а также в целях предотвращения потенциального риска причинения такими животными вреда жизни и (или) здоровью и (или) имуществу физических лиц, имуществу юридических лиц.

Глава V законопроекта закрепляет дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую ответственность за нарушение установленных в нем требований.

Статья 24 Проекта устанавливает государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законопроекта.

Однако решить вопрос с бездомными животными никакой закон не в состоянии. Необходимо предпринять ряд мер и качественно пересмотреть ситуацию. Перечислим возможные меры:

- 1) минимизировать страдания животных при их поимке;
- 2) поддержать создание муниципальных приютов для безнадзорных животных с обязанностями спасения, лечения и стерилизации животных в каждом районном центре;
- 3) передать функции по регулированию численности безнадзорных собак и кошек на конкурсной основе государственным, муниципальным и общественным приютам, обеспеченным бюджетным финансированием;
- 4) проводить поголовную стерилизацию бездомных животных;
- 5) ввести поголовную вакцинацию бездомных животных от инфекций, опасных как для человека, так и для самих животных;
- 6) запретить проведение экспериментов, следствием которых являются травмы, увечья, гибель животных, а также исключить причинение боли животным при проведении спортивных мероприятий, телевизионных передач, кино- и фотосъемок;
- 7) обеспечить квалифицированный уход за животными, которые участвуют в демонстрациях;
- 8) запретить использование в развлекательных и коммерческих целях материалов, содержащих жестокое обращение с животными;
- 9) запретить демонстрацию жестокого обращения животных в средствах массовой информации;
- 10) запретить регулирование численности домашних и бездомных позвоночных животных в городах и других населенных пунктах летальными методами.

Предложенные меры должны помочь устранить такое страшное явление в обществе, как бездомные животные.

---

<sup>i</sup> Криминология: Учебн. для вузов / Под общ. ред. А. И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. — М., 2007. — С. 442.