

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В сфере юридической деятельности и правовой информатизации широко применяется термин «правовая информация». К правовой информации относятся, прежде всего, правовые акты, а также вся информация, которая связана с правом: материалы подготовки законопроектов и других нормативных правовых актов, их обсуждения и принятия, учета и упорядочения, толкования и реализации правовых норм, изучения практики их применения. В правовую информацию включаются также материалы о правовом образовании и разработке научных концепций развития права. Согласно мнению профессора О. А. Гаврилова, «потребление информации включает: восприятие информации; оценку достоверности, логический и профессиональный юридический анализ, использование для формирования выводов и логических умозаключений — индуктивных (от частного к общему) и дедуктивных (от общего к частному); принятие решения (по гражданскому, уголовному, арбитражному делу)»ⁱ.

Полагаем, что правовую информацию можно определить как массив нормативных правовых актов, иных правовых актов, а также тесно связанных с ними справочных, нормативно-технических и научных материалов, охватывающих все сферы правовой деятельности Республики Казахстан.

Но, прежде всего, рассмотрим функциональные характеристики правовой информации. В зависимости от того, кто является «автором» правовой информации, то есть от кого она исходит и на что направлена, можно разделить ее на три большие группы: официальная правовая информация, информация индивидуально-правового характера, имеющая юридическое значение, и неофициальная правовая информация.

Официальная правовая информация — это информация, исходящая от полномочных государственных органов, имеющая юридическое значение и направленная на регулирование общественных отношений.

Информация индивидуально-правового характера, имеющая юридическое значение, — это информация, исходящая от различных субъектов права, не имеющих властных полномочий, и направленная на создание (изменение, прекращение) конкретных правоотношений.

Неофициальная правовая информация — это материалы и сведения о законодательстве и практике его осуществления (применения), не влекущие правовых последствий и обеспечивающие эффективную реализацию правовых норм.

Рассмотрим названные группы более подробно.

1. Официальная правовая информация

Официальная правовая информация, в свою очередь, подразделяется на нормативную правовую информацию и иную официальную правовую информацию.

1.1. Нормативная правовая информация

Нормативная часть правовой информации, составляющая ее ядро, — это совокупность нормативных правовых актов (далее — НПА) во всем их многообразии и динамике. Согласно п. 11 ст. 1 Закона РК «О нормативных правовых актах», под нормативным правовым актом понимается «письменный официальный документ установленной формы, принятый на референдуме либо уполномоченным органом или должностным лицом государства, устанавливающий правовые нормы, изменяющий, прекращающий или приостанавливающий их действие, а также документ в электронно-цифровой форме, идентичный письменному официальному документу и удостоверенный посредством электронной цифровой подписи»ⁱⁱ. Нормативным правовым актом может быть как постоянно действующий, так и временный акт, рассчитанный на четко установленный срок, определяемый конкретной датой или наступлением того или иного события.

В свою очередь, правовой нормой принято считать общеобязательное правило поведения постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение, распространяющееся на индивидуально неопределенный круг лиц в рамках регулируемых общественных отношений (п. 10 ст. 1 Закона РК «О нормативных правовых актах»).

Таким образом, норма права рассчитана не на какой-то конкретный случай или обстоятельство, а на тот или иной вид случаев, обстоятельств, определяемых каким-либо общим признаком, и тем самым — на определенную категорию, вид общественных отношений. Нормы права представляют собой общие, типичные варианты поведения.

Основополагающие признаки нормативности характерны лишь для данной категории источников действующего права Республики Казахстан, что отличает их от правовых актов, издаваемых уполномоченными государственными органами, относящихся к актам индивидуального применения и имеющих установленную письменную форму официального образца (п. 2 ст. 4 Закона РК «Об административных процедурах»)ⁱⁱⁱ.

Рассмотрим подробнее, какие конкретизирующие признаки отличают норму права от юридических норм правовых актов ненормативного характера:

1) неоднократность применения (то есть норма права не теряет силу после однократного применения, а действует постоянно и рассчитана на реализацию всякий раз, когда налицо обстоятельства, предусмотренные данной нормой, тогда как юридические нормы рассчитаны на однократное либо иное ограниченное по времени применение);

2) неперсонифицированность (т. е. норма права распространяет свое действие, как правило, на круг лиц, органов, организаций, объединенных каким-то общим однородным признаком (род занятий, пол, жительство на определенной территории и т. д.), тогда как действие юридических предписаний распространяется на индивидуально определенные объекты или лиц, что дает основание на применение и (или) реализацию установленных законодательством прав и обязанностей индивидуально определенных лиц.

Эти существенные признаки подтверждаются положением п. 3 ст. 4 Закона РК «Об административных процедурах»: правовые акты индивидуального применения не входят в законодательство Республики Казахстан и не относятся к нормативным правовым актам.

1.2. Иная официальная правовая информация.

К иной (ненормативной) официальной правовой информации можно отнести:

- ненормативные акты общего характера;
- акты официального разъяснения;
- правоприменительные акты.

Акты общего характера, не являясь нормативными, создают серию правоотношений, в их исполнении участвуют многие субъекты, но они исчерпываются однократным исполнением (решение о проведении профилактических прививок, о строительстве завода и т. п.). Такого рода акты принимаются полномочными государственными органами.

Акты официального разъяснения действующих норм — это акты толкования Конституции РК Конституционным Советом РК, нормативные постановления Пленумов Верховного Суда РК и др. По вопросу правовой природы этих актов в научной литературе нет единства мнений. Одни авторы относят их к актам толкования, не содержащим новых норм, другие — к нормативным правовым актам. При этом не подвергается сомнению реальное значение указанных актов в обеспечении единообразного применения законов в судебной практике.

И наконец, правоприменительные акты — это индивидуально-правовые акты, принимаемые органами законодательной, исполнительной власти, судебными, прокурорскими органами, государственными инспекциями и т. д. Они относятся не к любому лицу, органу, организации (как нормативный акт), а к определенному, конкретному субъекту правоотношения, регулируемого данным актом (судебный приговор, решение о назначении пенсии, Указ Президента РК о назначении на должность и т. д.).

Как мы отмечали выше, спектр правовой информации Республики Казахстан очень разносторонен. Это сведения о фактах, событиях, предметах, лицах, явлениях, протекающих в правовой сфере жизни общества, содержащихся как в нормах права, так и в других источниках, и используется она при решении самых различных правовых задач.

Но лишь информация, находящаяся в тексте нормативного правового акта и содержащая нормы права, является нормативной^{iv}, законодательство Республики Казахстан — наиболее значимый вид правовой информации, основу которого составляют: нормативные правовые акты РК и сопутствующие им документы — официальные разъяснения правовых актов, сопроводительные документы, распоряжения органов государственной власти и должностных лиц и некоторые другие, а также акты международного права, действующие на территории Республики Казахстан.

Специфика правовой информации заключается в том, что независимо от содержания, она всегда обладает определенной социальной значимостью. Правовая информация регулирует отдельные стороны хозяйственной и социально-культурной деятельности общества, что и определяет ее особый, прагматичный характер. Среди правовых задач отметим задачи, решаемые при осуществлении правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности.

Социальное назначение правовой информации Республики Казахстан имеет так называемая ненормативная правовая информация, из которой наиболее известны и применяются следующие виды: экономическая правовая информация, криминологическая правовая информация, криминалистическая правовая информация, статистическая правовая информация, судебно-экспертная правовая информация, оперативно-розыскная правовая информация, нормативы и стандарты, и, наконец, научно-юридическая правовая информация.

К правовой информации (независимо от того, из какого источника она получена) предъявляются определенные требования — она должна быть: а) достоверной, т. е. соответствовать действующему законодательству и правоприменительным документам правоохранительных органов; б) полной, т. е. отражать все важнейшие аспекты правового явления или объекта правового исследования; в) актуальной, так как полная и достоверная информация потеряет свое практическое значение, если не будет своевременно поступать к тому или иному субъекту юридической деятельности^v.

Таким образом, при всем многообразии форм и видов правовой информации в правовом поле Республики Казахстан, важность всех этих форм и видов бесспорна, при явном приоритете, разумеется, основного ее вида — законодательства Республики Казахстан, как в поступательном развитии всех институтов правового государства, практической деятельности государственных органов и служб, так и в эффективной реализации права каждого казахстанца на свободный доступ к информации, в первую очередь, к правовой (п. 1 ст. 2 Закона РК «О средствах массовой информации»)^{vi}.

Как отмечается в ежегодном Послании Лидера нации Президента РК Н. А. Назарбаева «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г., «свободный доступ каждого гражданина к правовой информации — одно из основных требований демократического общества, определяющее активный диалог между гражданами, обществом и властью»^{vii}.

ⁱ Гаврилов О. А. Курс правовой информатики: Учебн. для вузов. — М., 2000. — С. 13–14.

ⁱⁱ Закон РК «О нормативных правовых актах» от 24 марта 1998 г. // online.zakon.kz.

ⁱⁱⁱ Закон РК «Об административных процедурах» от 27 января 2000 г. // online.zakon.kz.

^{iv} Кретова Е. А. К вопросу об информации как объекте публичного права // Право и политика. — 2007. — № 11. — С. 107–109.

^v Кузнецов П. У. Правовая информатика. Теория. Общая часть: Учеб. пос. — Екатеринбург, 2007.

^{vi} Закон РК «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 г. // online.zakon.kz.

^{vii} Назарбаев Н. А. Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 г. // Казахстанская правда. 2014. 18 янв.