

Джембаев Р. К., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, кандидат юридических наук, майор полиции

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ВУЗАХ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Борьба с коррупцией в Казахстане определена в качестве одного из основных приоритетов государственной политики. Успех в борьбе с ней возможен на почве консолидации государства и гражданского общества на всех уровнях с широким привлечением средств массовой информации.

Одной из основных задач антикоррупционной политики является оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции. В вузах Казахстана и зарубежных стран, как правило, антикоррупционная политика ведется по следующим направлениям:

- 1) обеспечение прозрачности бюджета учебных заведений;
- 2) борьба с коррупцией среди профессорско-преподавательского состава;
- 3) работа с обучаемыми;
- 4) мониторинг происходящих событий во время учебного процесса.

Что касается первого направления, то в вузах МВД подобной проблемы нет в связи с финансированием из государственного бюджета.

В рамках противодействия коррупционным проявлениям среди профессорско-преподавательского состава предусмотрено:

- регулярное анонимное анкетирование слушателей всех форм обучения, магистрантов и докторантов;
- мониторинг соответствия текущей и итоговой успеваемости обучаемых;
- увольнение сотрудников, совершивших коррупционное правонарушение, из органов внутренних дел независимо от стажа работы и выслуги лет;
- доведение до сведения всех органов внутренних дел приказа об увольнении по факту выявления коррупционного правонарушения.

Предусмотрены также и государственные меры, такие как повышение оплаты труда сотрудникам ОВД (например, установлена плата за специальное звание).

Данные меры позволяют сформировать в обществе и в среде обучающихся мнение о возможности решить данную проблему «снизу». Таким образом, учащиеся получают возможность отстаивать свои права и свободы, преподаватели не смогут безболезненно для себя и своей деловой репутации скрывать факты коррупции.

Работа с обучаемыми тесно переплетена со вторым направлением «Борьба с коррупцией среди профессорско-преподавательского состава». В нашей академии действует отдел мониторинга и оценки качества образования (его деятельность охватывает и четвертое направление), который контролирует и анализирует соответствие текущей и итоговой успеваемости обучаемых, ведутся электронные журналы в инновационной системе «Платонус», что не позволит изменить показатели текущей успеваемости.

На основе научной литературы по проблемам противодействия коррупции в академии может быть разработан соответствующий учебный курс, который вооружит обучаемых комплексом знаний о коррупциогенных ситуациях и позволит сформировать у них стандарты поведения в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами, дать общее представление о коррупции, ее формах и проявлениях в различных сферах жизни.

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев в своих выступлениях неоднократно отмечал необходимость модернизации всей правоохранительной системы, а также оптимизации ведомственного образования МВД. Актуальным также является и вопрос формирования положительного имиджа сотрудника полиции. В этой связи целесообразно рассмотреть направление антикоррупционной политики в контексте совершенствования учебной и воспитательной работы в вузах МВД Республики Казахстан.

Учебные заведения МВД закладывают ту морально-теоретическую основу, с которой молодой специалист выходит в большую профессиональную жизнь и именно от работы его наставников-воспитателей во многом зависит положительный имидж сотрудника полиции в целом.

Стоит признать, что в последнее время в обществе выработался определенный негативный стереотип отношения к полицейским. Во многом этому способствовали средства массовой информации, муссируя некоторые коррупционные факты отдельных сотрудников ОВД. Между тем в органах внутренних дел работает достаточное количество честных, смелых, профессиональных и добропорядочных сотрудников. Другой вопрос, что положительная сторона не всегда известна широкой общественности. Можно, конечно говорить о новых карательных корпоративных кампаниях, выработке новых процессуальных механизмов применения мер наказания к сотрудникам ОВД. Однако мы хотели бы обратить внимание на возможность пойти по другому пути. Это, на наш взгляд, может изменить такую непростую ситуацию, переломить негативный стереотип, сделать систему МВД более открытой для общества, институтов гражданского общества и муниципальных служб, в частности. Обоснованная закрытость системы, а также малый позитивный интерес со стороны СМИ ведет к непониманию со стороны граждан, способствует различным домыслам, выдумкам и слухам. Неотъемлемой частью антикоррупционной политики в вузах МВД Республики Казахстан должно стать налаживание связей с широкой общественностью.

Например, в работе приемной комиссии, отбирающей абитуриентов, поступающих в академию МВД, в качестве наблюдателей могли бы участвовать и представители акимата города, областного маслихата, партии «Нур Отан», СМИ. Процесс зачисления гражданина в ряды ОВД Республики Казахстан целесообразно сделать более торжественным как для него самого, так и для жителей города, в котором находится учебное заведение МВД. Возможны и другие пути тесного взаимодействия. Так, в Жамбылской области был создан Общественный совет (по аналогии с республиканским). В его состав вошли видные общественные деятели, депутаты маслихатов, руководители крупных промышленных предприятий, ректоры вузов и журналисты. Главная цель данного института — расширение связей с общественностью и неправительственными организациями, объективное и своевременное информирование их о деятельности ОВД, разработка совместных мероприятий по профилактике правонарушений и преступлений.

Слушатели вузов МВД могли бы быть задействованы не только в специальных мероприятиях, проводимых ОВД РК, но и в различных благотворительных и гуманитарных акциях. К примеру, участвовать в создании лесных и зеленых зон в городе, в различных праздничных и благотворительных мероприятиях в доме инвалидов, детских домах, спортивных городских марафонах, акциях по разъяснению гражданам правил дорожного движения и т. д. Эти мероприятия должны проводиться с участием СМИ. Это способствовало бы укреплению положительного имиджа ОВД, сблизило бы полицию и граждан, сформировало бы партнерские отношения между полицией и гражданским обществом на новом уровне. Такие мероприятия нужны для того, чтобы полицейский воспринимался обществом не как каратель, а как позитивный его элемент. Население должно воспринимать сотрудника ОВД (в том числе слушателя) как защитника, помощника, человека, душой болеющего за окружающих, готового безвозмездно прийти на помощь любому гражданину. Быть полицейским — значит быть примером для всех остальных.

С другой стороны, тесное взаимодействие с общественностью дисциплинировало бы самого слушателя и его наставников-воспитателей, способствовало более продуктивной и ответственной работе профессорско-преподавательского состава и других служб учебного заведения МВД. Консультантами при написании различных научных работ, в том числе дипломных, а также членами комиссии по их защите могли бы быть представители органов юстиции, прокуратуры, адвокатуры, различных правозащитных организаций. Поэтому для вузов системы МВД важно внимание таких общественных организаций, как Коллегия адвокатов, Ассоциация юристов, Филиал международного бюро по правам человека и т. д., представители которых могли бы организовывать различные слеты,

семинары и круглые столы на базе вузов МВД с привлечением СМИ, участвовать в учебном процессе.

Не сомневаемся, что и общественность, и местные исполнительные органы в таком случае не остались бы в стороне от процесса подготовки кадров для ОВД, смогли бы активно участвовать в развитии инфраструктуры вузов, организации необходимых учебных полигонов, техническом оснащении, благоустройстве территории и организации культурного досуга слушателей.

В этом плане большое впечатление производит техническая оснащенность зарубежных полицейских академий, например, академии ФБР США, в частности, использование в рамках обучения специальных высокооснащенных полигонов с привлечением профессиональных актеров. Исходя из этого, отличной возможностью для слушателей почувствовать реалистичность моделируемой учениями ситуации, научиться предельно внимательно контролировать свои действия и речь было бы тесное сотрудничество вузов с местными драматическими театрами или соответствующими учебными заведениями.

Таковы некоторые аспекты оптимизации подготовки кадров для органов внутренних дел и совершенствования антикоррупционной политики в вузах МВД Республики Казахстан.