

Еламанов Д. Е., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, магистр юридических наук, капитан полиции

К ВОПРОСУ О ЗАДАЧАХ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

В конце XX – начале XXI в. мир столкнулся с ростом экстремизма и терроризма, оказавшись совершенно не подготовленным ни с точки зрения практической борьбы с данными социальными феноменами, ни с позиции их теоретического осмысления. Терроризм и экстремизм в любых формах своих проявлений является одной из самых опасных проблем современности, представляет реальную угрозу развитию международных отношений и национальной безопасности страны, приобретает достаточно опасные масштабы и формы, приводит к огромным человеческим жертвам.

На фоне возрождения традиционного ислама в Республике Казахстан стала наблюдаться и другая тенденция, которая может дестабилизировать социально-политическую обстановку — распространение радикальных и фундаменталистских течений ислама, принявших на сегодня форму религиозного экстремизма. Это явление распространилось на Ближнем Востоке и активно проникает в страны Центральной Азии.

Республика Казахстан является экономически развитой страной, в которой на сегодняшний день проживает около 130 этносов. Это государство в центре Евразии, большая часть которого относится к Азии, а меньшая — к Европе. По данным Духовного управления мусульман Казахстана (ДУМК), в Республике Казахстан по состоянию на 1 июня 2014 г. проживает около 17 265 000 человек, более 70 % которых исповедуют исламⁱ.

Наше государство граничит с Узбекистаном, Кыргызстаном и Таджикистаном, через территорию которых в Республику Казахстан могут проникнуть представители радикальных течений из Афганистана, Пакистана и Туркменистана. Их не останавливают равнинная местность, степные и пустынные зоны, по которым проходит казахстанско-узбекская граница, хребты Киргизского Алатау и Каратау на границе с Киргизией, плато Устюрт и пустыня, в зоне которых расположена казахстанско-туркменская границаⁱⁱ.

Экстремизм — это приверженность крайним взглядам и, особенно, мерам. Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны. А определение «религиозный» подразумевает приверженность к какому-либо вероисповеданию. Однако на деле экстремистские организации представляют собой далеко не общеидеологические объединения. Большинство из них лишь прикрываются принадлежностью к мировым религиям, а на самом деле пропагандируют свои политические интересы. Бывает, что традиционная вера трансформируется в экстремистские настроения, и это не внутррелигиозные процессы, сама вера не подталкивает к этому. Основные идеологии, которые вобрал в себя религиозный экстремизм, — это такие фундаменталистские течения, как «ваххабизм», «салафизм», радикальные группировки «Хизбут-Тахрир», «Исламское движение Узбекистана», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Аль-Каида», «Курдский народный конгресс», «Асбат-аль-Ансар», «Братья мусульмане», движение «Талибан», «Джамаат моджахедов Центральной Азии» и множество других.

Каждое из этих движений имеет свои отличия, но цели, в принципе, одни и те же — это сублимация экономических требований, нетерпимость к произволу местной власти и социальной несправедливости. По сути, экстремисты используют ислам только как свое идеологическое оружие. Для образованных людей ясно, что религия, особенно мировая, не будет нести в себе идеологию зла, которая бы призвала людей уничтожить друг друга ради каких-либо целей и намеренийⁱⁱⁱ.

По данным статистики, за 2008–2013 гг. в Республике Казахстан наблюдается динамика роста преступлений террористического и экстремистского характера: в 2008 г. совершено

65 преступлений, 2009 г. — 49, 2010 г. — 46, 2011 г. — 89, 2012 г. — 129, 2013 г. — 109 преступлений. Налицо реальная угроза развития данной тенденции^{iv}.

Можно согласиться с прогнозами С. Ю. Садовской, которая отмечала, что «объемы незаконной миграции в Республике Казахстан в ближайшие годы возрастут под влиянием таких причин, как усиление давления со стороны религиозного экстремизма, терроризма на все страны СНГ, в первую очередь, на те, которые являются транспортными коридорами»^v.

В этой связи, вопросы обеспечения безопасности Государственной границы особенно актуальны. Здесь необходимо отметить, что данная задача не только органов национальной безопасности Республики Казахстан, но и правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел. Незаконная миграция — одна из современных проблем сообщества, охваченного процессом глобализации, поскольку связана с вопросом обеспечения безопасности. Особенно данная проблема стоит перед нашим государством, которое уже сумело достичь определенного экономического успеха. Участники террористических организаций проникают на территорию Республики Казахстан из близлежащих государств, используя изощренные способы связи и усиленные методы конспирации, прибывая на территорию нашего государства, зачастую распространяют идеологию радикального течения, втягивая казахстанских граждан в деятельность террористических групп, которые становятся приверженцами неосалафитского движения или какой-то другой ветви радикалов.

Так, в 2002 г. органы национальной безопасности Республики Казахстан на территории Южного Казахстана задержали гражданина Египта — Мохаммеда Хафажа, Иордании — Мохаммеда Обейдата и турецкого студента Кадыра Ту, обучающегося в казахстанско-турецком университете в Туркестане, которые распространяли литературу, утверждающую исключительность ислама и призывающую к насильственному свержению власти^{vi}.

30 июля 2011 г. в микрорайоне «Аксель Кент» г. Алматы сотрудники полиции и отряда спецназа КНБ блокировали группу террористов, убивших за несколько дней до этого военнослужащих патрульного наряда полиции. На предложение сдаться вышеуказанные лица открыли огонь, после чего были уничтожены. Данную группировку возглавлял 27-летний Даулетбек Байузах, гражданин Монголии, в группировке состояли и граждане Казахстана^{vii}.

Анализ всех перечисленных фактов дает основание утверждать, что они стали следствием серьезных упущений в работе органов власти, правопорядка и духовенства. Данные факты говорят о слабой работе подразделений миграционной полиции, пограничной службы по выявлению в потоках иностранцев членов религиозно-экстремистских и террористических организаций.

В борьбе с данным явлением государственной власти Республики Казахстан нужно серьезно заняться профилактикой и мониторингом социально-экономических процессов в стране. Пока Республика Казахстан пребывает в статусе наблюдателя за происходящим на Ближнем Востоке и южной части Средней Азии, еще можно путем правильной внутренней политики справиться с вызовами международных угроз XXI века. В то же время хотелось бы отметить, что неправильное понимание молодыми людьми истинных канонів ислама, увлечение идеологией чуждых для нашего народа религиозных течений приводят к таким плачевным последствиям.

Помимо уполномоченных органов и подразделений, на которых непосредственно возложена функция выявления и раскрытия террористических и экстремистских видов преступлений, в этой деятельности должны участвовать и подразделения миграционной полиции органов внутренних дел Республики Казахстан, а именно:

- проводить профилактическую работу с миссионерами, представителями религиозных и благотворительных организаций, принимающих иностранных граждан, по недопущению деяний, противоречащих законодательству Республики Казахстан;
- уделять повышенное внимание иностранцам, прибывшим с Ближнего Востока, из Центральной Азии и других стран, по их внешнему облику и характерному поведению определять потенциально склонных к совершению террористических актов;
- совместно с представителями органов внутренних дел и комитета национальной безопасности Республики Казахстан, которые непосредственно занимаются раскрытием и

выявлением данного вида преступления, проводить проверки съемных квартир, гостиниц, общежитий с целью выявления иностранцев, представляющий интерес;

– обобщать и анализировать результаты по контролю пребывания иностранцев в Республику Казахстан, готовить материалы для оперативного информирования структурных подразделений органов внутренних дел и комитета национальной безопасности Республики Казахстан, осуществляющих непосредственно борьбу с терроризмом и противодействие религиозному экстремизму.

-
- i Духовное управление мусульман Казахстана (ДУМК) в Республике Казахстан [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://muftyat.kz/ru/news?cid=2//>> – Последнее посещение 24.07.2014.
 - ii Википедия — свободная энциклопедия: [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki//>> – Последнее посещение 08.07.2014.
 - iii Шпекбаев А. Ж. Предупреждения терроризма в Казахстане. — Алматы, 2008.
 - iv Информационный сервис комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat//>> – Последнее посещение 29.07.2014.
 - v Садовская С. Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы. — Алматы, 2001.
 - vi Ермаков Т. Страсти по халифату // Парламентская газета. 2002. 2 нояб.
 - vii Террор и экстремизм в Казахстане: вчера, сегодня и тревожное завтра. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://stop-sekta.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=187:2012-10-17-06-41-50&catid=54:2010-06-03-05-50-54> – Последнее посещение 20.07.2014.