

Гасанов А. А., заместитель начальника кафедры уголовного права и криминологии Актыубинского юридического института МВД Республики Казахстан, кандидат юридических наук, старший лейтенант полиции

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫМИ СРЕДСТВАМИ В УСЛОВИЯХ НОВОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА

Проблема экономической безопасности остается одной из жизненно важных как в плане существования и развития Казахстана в виде суверенного государства, так и в аспекте научных исследований. Такое значение данной проблемы обусловлено, во-первых, универсальностью понятия «безопасность», которое является ключевым в связке «экономика и безопасность».

Можно без преувеличения утверждать, что, во-первых, все сферы жизнедеятельности человека в той или иной степени содержат своего рода индикаторы, сигнализирующие о возможных опасностях, которые необходимо учитывать при определении выдвигаемых обществом, корпорациями и личностью целей при их осуществлении.

Во-вторых, значение понятия «безопасность» усиливается из-за возрастания многовариантности и альтернативности целеполагания и способов осуществления целей. Нельзя отдавать предпочтение тем или иным вариантам прогнозирования развития экономики, осуществления инвестиций, формирования бюджета страны без их оценки социально-экономических последствий в виде критериев и индикаторов экономической безопасности. Этот вывод также относится к оценке радикальных социально-экономических реформ.

В третьих, ведущее значение безопасности в системе ключевых понятий человеческой деятельности, а не только в философском, экономическом, социологическом и политическом аспектах, особенно четко проявляется в войнах, техногенных катастрофах, кризисах, террористических актах. Всем помнится, как финансовый кризис, зародившийся сначала в узкой сфере, пронесся, как цунами, по многим странам мира.

Некоторые экономисты считают понятие «экономическая безопасность» устаревшим. Впервые оно получило признание при поиске выхода из экономического кризиса США в 30-х годах XX в. В 1934 г. президентом США Ф. Рузвельтом был создан специальный Федеральный комитет по экономической безопасности (КЭБ), который возглавлял министр труда Ф. Перкинс. В состав КЭБа входили также министры юстиции, финансов, торговли и глава службы по чрезвычайным ситуациям. В «новом курсе» экономической политики Ф. Рузвельта по выводу страны из кризиса упор был сделан на «экономическую безопасность индивидуума как основе обеспечения экономической безопасности государства и общества в целом». О том, что это далеко не устаревшее понятие, свидетельствует международный опыт. Так, специалистами по международным отношениям европейских стран ставится вопрос о создании специального органа Совета Безопасности ООН — Комитета по экономической безопасности.

Есть мнение о необходимости замены термина «экономическая безопасность» другим — «национальная безопасность в сфере экономики» или «обеспечение национальных интересов в сфере экономики». По существу, попытка расправиться с понятием «экономическая безопасность» преследует цель ослабить его мобилизующее значение, чтобы никаких границ и препятствий не было бы на пути «рыночного фундаментализма».

Являясь неотъемлемой частью национальной безопасности, понятие «экономическая безопасность» прочно вошло в нашу жизнь; оно характерно для второй половины XX в. в условиях постиндустриального развития общества. Находясь на стыке между тремя научными направлениями (триада) — «юриспруденция», «экономика рисков», «теория безопасности», проблема экономической безопасности и ее адекватная регламентация в основном исследуются представителями экономической науки Казахстана и Российской Федерации.

Прошедшие годы независимости показали, что рыночная экономика сама по себе не обеспечивает полноценную экономическую безопасность. В этом смысле необходимо вмешательство государства в отношении хаотичного и стадного поведения других действующих субъектов рынка.

В условиях осуществления государственной и правовой реформы первостепенное значение имеет государственное и правовое обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан. Экономическая сфера как никакая другая подвержена уголовно-правовым посягательствам и требует самого пристального внимания со стороны правоохранительной системы Республики Казахстан.

В этой связи считаем, что сегодня назрела необходимость установления негативного влияния экономической преступности на состояние экономической безопасности страны в целом.

Экономическая преступность, иными словами, преступность экономической направленности представляет собой совокупность противоправных, общественно опасных, корыстных, причиняющих существенный материальный ущерб посягательств на используемую для хозяйственной деятельности собственность, установленный порядок управления экономическими процессами и экономические права и интересы граждан, юридических лиц и государства со стороны лиц, выполняющих определенные функции в системе экономических отношений.

Общественная опасность экономической преступности заключается в негативном влиянии на институты общества, нарушении установленного порядка функционирования материальной основы государства — экономики. Определяется она некоторыми ее основными особенностями.

Экономическую преступность образует совокупность нескольких десятков составов преступлений, предусмотренных уголовным законом.

В Уголовный кодекс Республики Казахстан были введены законодательные новеллы в виде дополнительных статей главы 7 «Преступления в сфере экономической деятельности», в частности, ст. 192-1. «Совершение субъектом частного предпринимательства сделки (сделок) без намерения осуществлять предпринимательскую деятельность», ст. 194-1. «Нецелевое использование денег, полученных от размещения облигаций», ст. 202-1. «Непредоставление информации либо представление заведомо ложных сведений должностным лицом эмитента ценных бумаг», ст. 222-1. «Незаконные действия в отношении имущества, ограниченного в распоряжении в счет налоговой задолженности налогоплательщика», ст. 226-1. «Рейдерство», ст. 227-1. «Неправомерное изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства».

Указанные новеллы являются свидетельством проведения правильной уголовно-правовой политики и учета государством современных реалий и тенденций в экономической сфере общества, но для целостного обеспечения экономической безопасности в Республике Казахстан, на наш взгляд, необходимо определить:

- приоритеты в понятиях, структуре и основных направлениях обеспечения экономической безопасности Казахстана;
- уголовно-правовые меры обеспечения экономической безопасности Казахстана общесоциального характера;
- специальные криминологические меры обеспечения экономической безопасности Казахстана;
- систему уголовно-правовых мер обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан.

С учетом указанных приоритетов следует осуществлять систему мер борьбы с экономической преступностью.

В законотворческой и правоприменительной практике важно в полной мере учитывать данные о состоянии преступности в экономике из максимально возможных источников информации. Эти данные необходимо использовать на всех стадиях правоприменительного процесса.

Необходимо своевременно прогнозировать развитие криминальной ситуации в наиболее криминогенных отраслях народного хозяйства. По результатам прогноза необходимо использовать для подготовки предложений в законодательные, исполнительные органы по нейтрализации преступлений.

Актуально принятие более эффективных мер по укреплению взаимодействия различных государственных органов в сфере экономической деятельности, а также этих органов с общественными организациями, службами безопасности хозяйствующих объектов.

Основные же усилия правоохранительных и контролирующих органов в борьбе с экономической преступностью должны направляться на:

- проведение мероприятий по выявлению и пресечению преступлений в сфере финансово-кредитных отношений, в экспортно-импортных операциях, особенно с сырьевыми ресурсами, в процессе приватизации, при обеспечении государственного регулирования оборота подакцизных товаров, при защите бюджетных средств, в том числе направляемых на социальные цели;

- проведение общереспубликанских мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению легализации (отмывания) доходов, полученных незаконным путем, и проверку законности перевода валютных средств в оффшорные зоны;

- проведение комплексных оперативно-розыскных мероприятий в отдельных отраслях экономики, на хозяйствующих субъектах, в отношении которых имеются основания полагать, что они подконтрольны организованным преступным группам, сообществам либо на них совершаются тяжкие экономические преступления;

- осуществление во взаимодействии с налоговыми и регистрационными органами комплексных проверок достоверности регистрационных данных фирм, не отчитывающихся перед налоговыми органами либо представляющих «нулевые» балансы;

- выявление, предупреждение и пресечение деятельности преступных формирований, действующих в сфере экономики, а также перекрытие каналов поступления материально-технической и финансовой помощи незаконным вооруженным, бандитским и международным террористическим формированиям;

- укрепление взаимодействия и координации всех правоохранительных органов, четкое закрепление их компетенции и ответственности за конечные результаты правоохранительной деятельности.

Таким образом, полагаем, что вышеперечисленные меры могут принести результаты во взаимодействии с мерами по формированию нравственного, правового, экономического сознания населения. Важно укрепление финансового, экономического контроля, обеспечение неотвратимости установленной законом ответственности за экономические преступления.