

Косарев М. Н., доцент кафедры уголовного права Уральского юридического института МВД России (г. Екатеринбург), кандидат юридических наук, доцент

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Терроризм в современном мире стал явлением, существенно влияющим на конфигурацию системы безопасности конкретного государства, отдельных регионов и мирового сообщества в целом. В ходе террористической деятельности нарушается общественная безопасность, лишается жизни и здоровья множество людей, причиняется значительный материальный ущерб, разрушаются культурные, религиозные, исторические памятники, дестабилизируется деятельность органов власти. В систему противодействия данному феномену включают меры политического, организационного, правового, социально-экономического, информационного, технологического характера. В рамках правового воздействия можно выделить применение уголовно-правовых мер, в связи с чем становится актуальным их изучение, оценка и выработка предложений по совершенствованию качества законодательного материала.

Общественные отношения в сфере противодействия терроризму регулируются как международными, так и внутригосударственными документами. Например, Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.) разъясняет используемые в ней термины и понятия: «терроризм» — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству; «террористический акт» — деяние, связанное с устрашением населения и создающее опасность жизни и здоровью человека, направленное на причинение значительного имущественного ущерба либо наступление экологической катастрофы или иных тяжких последствий для достижения политических, религиозных, идеологических и иных целей путем воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий; «террористическая организация»: а) преступная группа, незаконное вооруженное формирование, банда, преступное сообщество, создаваемые для совершения преступлений и (или) совершающие преступления, охватываемые настоящей Конвенцией; б) юридическое лицо, от имени, по указанию или в интересах которого осуществляется планирование, организация, подготовка и совершение хотя бы одного из преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией; «юридическое лицо» — организация, которая создана и осуществляет деятельность в порядке, установленном национальным законодательством Сторон. 2. Настоящая статья не наносит ущерба какому-либо международному договору или национальному законодательству любой из Сторон, которые содержат или могут содержать положение о более широком применении терминов и понятий, используемых в настоящей статье»¹.

На основе международных обязательств в Российской Федерации (далее — РФ) создана система антитеррористического законодательства, включающая в себя Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»², другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Можно констатировать, что в уголовном законе России сформировалась совокупность базисных взаимодополняющих уголовно-правовых норм, направленных на противодействие угрозе терроризма. Выделяются следующие статьи Уголовного кодекса РФ (далее — УК РФ), криминализирующие террористическую деятельность в различных ее аспектах:

- ст. 205 «Террористический акт»;
- ст. 205¹ «Содействие террористической деятельности»;

- ст. 205² «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма»;
- ст. 205³ «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»;
- ст. 205⁴ «Организация террористического сообщества и участие в нем»;
- ст. 205⁵ «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации» и др.

В этой связи обратим внимание на деяние, предусмотренное ст. 205² российского уголовного закона. По части 1 указанной статьи наступает ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, а в ч. 2 криминализируются те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации.

Средством массовой информации, согласно ст. 2 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», является периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием)³. Под сетевым изданием понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с законодательством.

Нередко призывы в виде распространения экстремистских материалов осуществляются путем использования информационных ресурсов сети Интернет. Как отметил Президент РФ В. В. Путин, «экстремистские, радикальные группировки пытаются активизировать свою деятельность не только на Северном Кавказе, но и перенести ее в другие регионы нашей страны — Поволжье, Центральную Россию, стремятся провоцировать межнациональные и межрелигиозные конфликты, ведут агрессивную пропаганду среди молодежи, используя самые современные информационные средства, технологии, включая Интернет и социальные сети»⁴.

Исходя из содержания ст. 2 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», умышленное размещение в сетевом издании доступных для пользователей сведений, побуждающих их к активным действиям террористического характера или оправдывающим терроризм, следует квалифицировать по ч. 2 ст. 205² УК РФ. В остальных случаях размещение таких призывов и оправданий в сети Интернет квалифицируется по ч. 1 ст. 205² УК РФ исходя из признака публичности, что, по нашему мнению, не соответствует степени общественной опасности такого распространения призывов. Например, следует учитывать, что к сообщениям и изображениям, составляющим содержание сайта в сети Интернет, любое лицо может иметь доступ из любого места и в любое время по своему выбору при условии наличия соответствующих устройств и возможности подключения к сети⁵. Таким образом, общественная опасность использования информационно-телекоммуникационных сетей заключается в массовости, скорости и глубине проникновения негативного информационного воздействия на общество.

Считаем, что для совершенствования уголовного закона в сфере борьбы с терроризмом следует включить в ч. 2 ст. 205² УК РФ такой признак, как публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, совершенные с использованием средств массовой информации, а равно *«информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»* (курсив наш — М. К.).

При этом законодатель, действуя в рамках подобного подхода, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уже изменил смежную со ст. 205² УК РФ норму, предусмотренную ч. 2 ст. 280 УК РФ, включив в нее такой признак, как совершение публичных призывов к экстремистской деятельности с использованием «информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет».

Терроризм представляет собой динамичное и изменяющееся явление, поэтому меры, направленные на противодействие ему, в том числе и правовые, требуют дальнейшего анализа и совершенствования.

-
- 1 Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16 июня 2009 г. [Электронный ресурс] // URL:<http://nac.gov.ru/content/3899.html>.
 - 2 Федеральный закон РФ «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ [Электронный ресурс] // URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20 июня 2014 г.).
 - 3 Закон РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.
 - 4 Выступление Президента РФ В. В. Путина на заседании коллегии ФСБ РФ 7 апреля 2014 г. [Электронный ресурс] // URL:<http://kremlin.ru/news/20724>.
 - 5 См.: п. 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ «О практике применения судами закона РФ «О средствах массовой информации» от 15 июня 2010 г. № 16 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.