

*Лозовицкая Г. П., ведущий научный сотрудник ВНИИ МВД России (г. Москва), доктор юридических наук, полковник полиции;*

*Никитина И. Э., ведущий научный сотрудник, кандидат юридических наук, подполковник полиции*

## **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА НА ПРИМЕРЕ ФРГ**

Исторически сложилось так, что среди основополагающих прав человека приоритетное значение всегда отдавалось вопросам защиты личности от необоснованного уголовного преследования, в связи с чем внимание мировой общественности постоянно направлено на законность и обоснованность действий правоохранительных органов при раскрытии и расследовании преступлений, включающих процесс защиты участников уголовного судопроизводства, который активно начал проводиться в странах Западной Европы начиная с 80-х гг. XX в. На протяжении последних десятилетий эти вопросы рассматриваются на конгрессах ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Результатом работы являются выработка принципов правосудия, в частности, справедливого обращения с жертвами и свидетелями преступлений; обеспечение участникам процесса доступа к механизмам правовой и административной защиты; обеспечение права на реституцию, компенсацию, социальную помощь и т. п. Эти принципы и пути их реализации находят свое отражение как в международных правовых актах, так и в национальных законодательных актах европейских государств.

Наиболее сопоставимым с российским является опыт по обеспечению защиты информации по уголовным делам (в частности, персональных данных) и правовой защиты участников уголовного судопроизводства, накопленный в ФРГ.

Федеральное Министерство внутренних дел Германии (далее — ФМВД) в целом определяет внутреннюю политику страны, и в его подчинении находится целый ряд высших федеральных ведомств, органов и служб. В сфере внутренней безопасности приоритетное значение имеют следующие из них: Федеральное ведомство криминальной полиции (далее — БКА Германии); Федеральное ведомство по защите конституции (далее — БФФ Германии); Федеральная полиция; Федеральное ведомство по защите населения и помощи при катастрофах; Федеральная служба технической помощи; Федеральная служба снабжения Федерального министерства внутренних дел; Федеральное агентство цифровой радиосвязи органов безопасности.

С точки зрения обеспечения защиты информации по уголовным делам интерес представляют БКА Германии и БФФ Германии. Правовой статус БКА регулируется Законом о Федеральном ведомстве криминальной полиции и Законом о сотрудничестве между Федерацией и федеральными землями в уголовно-полицейских делах (*Bundeskriminalamtgesetz — ВКАГ*) от 7 июля 1997 г. с последними изменениями в ст. 3 Закона, касающимися внесения изменений в Закон о телекоммуникации и нового порядка регулирования доступа к персональным данным от 20 июля 2013 г.

Федеральное ведомство криминальной полиции является центральным органом хранения оперативной, оперативно-справочной, криминалистической и иной информации для полицейских и специальных служб при противодействии преступности на национальном и международном уровнях. БКА оказывает поддержку полиции федерального подчинения и полиции федеральных земель при расследовании преступлений, имеющих трансграничный характер, либо при раскрытии и расследовании преступлений, представляющих особую опасность. При этом БКА обеспечивает деятельность основных подразделений криминального блока, а также занимается научным обеспечением деятельности полиции, включая разработку новейших средств и методов борьбы с преступностью. В компетенцию БКА входит конфиденциальная служебная переписка с зарубежными правоохранительными органами. Так, например, ведомство ведет аналитическую работу по обобщению представляющей оперативный интерес информации и обеспечивает скоординированное

взаимодействие правоохранительных органов. Для сотрудников Европола, Интерпола и персонала Шенгенской информационной системы «SYS» Федеральное ведомство криминальной полиции является главным информационным центром Германии.

Компетенция Федерального ведомства по защите конституции (далее — БФФ Германии) регламентируются Законом о сотрудничестве между Федерацией и землями в области защиты конституции и о Федеральном ведомстве по защите конституции от 20 декабря 1990 г. (Gesetz über die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in Angelegenheiten des Verfassungsschutzes und über das Bundesamt für Verfassungsschutz) с последними изменениями в ст. 6 от 20 июня 2013 г. В соответствии с этим законом БФФ вместе с земельными ведомствами по защите конституции осуществляет сбор информации и данных о том, что имеются намерения: против свободного демократического общественного строя; против целостности и безопасности федерации или федеральных земель; преступных посягательств, препятствующих выполнению внешних интересов Германии; преступных посягательств, которые направлены против идеи взаимопонимания между народами (ст. 9 абз. 2 Основного закона ФРГ); деятельности, угрожающей безопасности страны, или секретной деятельности в пользу иностранного государства. Также в соответствии с § 3 абз. 2 Закона о БФФ ведомство участвует в мероприятиях, связанных с защитой государственной тайны и охраной важных для жизнедеятельности и обороны объектов.

Полномочия БФФ регламентированы в Законе о предпосылках и методах проведения мероприятий по проверке безопасности от 20 апреля 1994 г. БФФ под эгидой Федерального ведомства информационной безопасности принимает непосредственное участие в работе Центра киберзащиты. Центр представляет собой единую площадку для быстрого обмена информацией и координации защитных мероприятий против кибератак. В его деятельности на постоянной основе представлены также Федеральное ведомство по защите населения и помощи при катастрофах, Федеральное ведомство криминальной полиции, Федеральная полиция, Таможенное криминальное ведомство, Федеральная разведывательная служба и Бундесвер.

В процессе служебной деятельности БФФ вправе собирать, обрабатывать и использовать любую информацию, необходимую для выполнения возложенных на него задач, включая персонифицированные данные. Оно также правомочно использовать методы, способы и инструменты для негласного получения сведений, например, путем использования доверенных лиц, штатных негласных сотрудников, документов прикрытия и номерных автомобильных знаков, скрытого наблюдения, звукозаписи, фото- и видеосъемки. При этом БФФ не имеет полицейских полномочий.

В качестве основной информационной системы БФФ использует заложенную еще в 70-е г. XX в. закрытую автоматизированную комплексную базу данных NADIS (Nachrichtendienstliches Informationssystem — Разведывательная информационная система), а также недавно введенную в строй новую систему NADIS-WN (Nachrichtendienstliches Informationssystem Wissensnetz — система, использующая ключевые слова, классификаторы и основанная на растровом розыске).

Международному сотрудничеству в обеспечении безопасности лиц, содействующих расследованию, способствует, например, Закон ФРГ о гармонизации защиты свидетелей, подвергающихся опасности (Закон о гармонизации защиты свидетелей) от 11 декабря 2001 г. Согласно ему, «в отношении лица, без сведений которого в рамках уголовного дела выяснение обстоятельств дела или установление местонахождения обвиняемого являлось бы бесперспективным или было бы существенно затруднено, могут быть приняты меры по его защите при наличии его согласия в соответствии с данным законом, если ввиду его готовности к даче показаний возникает опасность для его жизни, здоровья, свободы или существенных имущественных ценностей и если такое лицо подходит для принятия в его отношении мер по защите свидетелей» (§ 1 ч. 1). Законом закреплены: конфиденциальность сведений о мерах защиты (§ 3); блокирование или несообщение данных о личности, подлежащей защите лица (§ 4 ч. 2); временные документы прикрытия для изменения идентификации (§ 5); защита свидетелей при судебных процессах (§ 10) и при осуществлении мер, связанных с лишением свободы.

По нашему мнению, в российской практике необходимо найти оптимальное компромиссное решение, аналогичное узаконенному в ФРГ, где агенту-свидетелю

обеспечивается повышенная уголовно-правовая охрана, в отличие от простого гражданина, выступающего в роли свидетеля или потерпевшего, т. е. охрана с учетом всех особенностей и последствий выступления агента в роли свидетеля.

Применительно к российским условиям, как нам представляется, на практике это следует реализовать подобным образом. В суде или при производстве предварительного следствия, дознания по уголовному делу допрашиваемый в качестве свидетеля работник полиции, давая показания, должен построить их примерно в следующем порядке: «Оперативным путем установлено, что... (далее излагаются показания свидетелей, чьи имена нельзя разглашать, а именно — агентов)». Прежде чем дать такие показания, допрашиваемый работник полиции должен лично удостовериться в их правдоподобности и в случае дачи ложных показаний — нести за это ответственность наряду с другими свидетелями, допрашиваемыми по делу. Показания такого работника полиции должны признаваться доказательствами.

В заключение следует отметить, что законодательство ФРГ об обеспечении защиты свидетелей имеет относительно недолгую практику применения. Несмотря на имеющиеся различия в подходах к борьбе преступностью в Германии и России, опыт, накопленный в ФРГ в области обеспечения персональных данных в уголовном судопроизводстве, дает возможность российским законодательным органам использовать его положительные аспекты, в частности, при разработке и принятии аналоговых правовых актов.

Правовая система России — участника Совета Европы и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее — ЕКПЧ) — вбирает в себя прогрессивные принципы и стандарты, формирующиеся в рамках европейского права. Российская Федерация является членом Совета Европы, и международное сотрудничество с зарубежными государствами играет важную роль в сфере борьбы с трансграничной преступностью, так как поодиночке любое государство вряд ли в состоянии эффективно противостоять современным угрозам и вызовам. Приоритетными задачами любого правового демократического общества, в том числе и России, является защита прав и свобод граждан, на страже которых стоит ЕКПЧ.

