

Мухамбеткалиев Т., преподаватель кафедры ОРД Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан, майор полиции

СПОСОБЫ И МЕТОДЫ БОРБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

На рубеже тысячелетий терроризм превратился в одну из наиболее острых проблем современности, фактор, серьезно дестабилизирующий обстановку не только в отдельных странах и регионах, но и в мире в целом. На текущий момент в мире насчитывается более 500 формирований разного толка, использующих терроризм для достижения своих целей, и их число продолжает расти.

20 лет назад слова «террор», «террористическая деятельность», «противодействие терроризму», мы слышали только по отношению к другим странам: Испании, Израилю, Пакистану, Афганистану, Ирландии. Сейчас эти слова прочно вошли в нашу жизнь, особенно после 1 сентября 1999 г., когда в Москве, во имя достижения каких-то своих «высших интересов», был взорван первый жилой дом. Мы испытали ужас и страх за своих близких, за свое будущее, а ведь «terror» в переводе с латыни и есть «страх, ужас».

Единого определения понятия терроризму нет, но это обязательно публично совершаемые общеопасным способом действия или угрозы этих действий с целью принятия какого-либо решения, желательного для террористов развития событий — дестабилизации политической обстановки, революции, обретения независимости определенных территорий, падения престижа руководителя государства или власти в целом, каких-либо политических уступок со стороны органов власти.

Обязательное условие терроризма — резонанс террористической акции в обществе. Широкое распространение информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает для заказчиков и исполнителей всякий смысл. За последние десятилетия терроризм проделал путь от действий террористов-одиночек до высокоорганизованных групп и не только в одной стране, но и на международном уровне.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию» приоритетное внимание уделяется вопросам противодействия религиозному экстремизму и борьбе с международным терроризмом¹. Политика Главы государства направлена не только на сохранение межнационального и межконфессионального согласия в республике, но и на стабилизацию общественной и политической обстановки.

Главой государства проводится взвешенная и грамотная политика в сфере такого деликатного вопроса, как межконфессиональное согласие. В данном контексте представляется целесообразным учет и анализ как положительного, так и негативного опыта зарубежных стран. Достаточно репрезентативным в этом отношении является Пакистан, и сегодня подвергается террористическим атакам, а правительственные войска ведут постоянные сражения с «Талибаном» и «Аль-каидой» в пограничных областях страны.

Эскалация терроризма сделала необходимым создание международной системы борьбы с ним, координацию усилий различных государств на самом высшем уровне. Об этом свидетельствуют выработанные международным сообществом нормы и стандарты, определяющие наиболее рациональные и гуманные, одобренные мировой практикой, рамки и процессуальные правила деятельности государств по борьбе с терроризмом во всем мире: универсальные международные договоры о борьбе с отдельными преступлениями террористического характера (Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.; Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г. и др.), региональные международные соглашения (Европейская конвенция о передаче

производства по уголовным делам 1972 г.; Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1977 г.; Конвенция о передаче осужденных 1983 г.; Конвенция стран СНГ о борьбе с терроризмом 1996 г. и др.), двусторонние международные договоры.

Задачи по усилению борьбы с коррупцией и международным терроризмом были поставлены главой государства Н. А. Назарбаевым на расширенной коллегии МВД РК2011 г. Совместно с другими правоохранительными органами мы приобрели серьезный опыт обеспечения правопорядка при проведении крупнейших общественно-политических мероприятий, таких как Саммит ОБСЕ, с учетом этого опыта была проведена и обеспечена безопасность 7-х Зимних Азиатских игр, где были задействованы свыше 9 тысяч сотрудников полиции и военнослужащих внутренних войскⁱⁱ.

Однако, несмотря на отсутствие внутренних предпосылок для терроризма и проявлений экстремизма, вызывает тревогу «интерес» к нашему государству со стороны зарубежных террористических организаций, миссионеров конфессий радикального толка, а также различных тоталитарных сект. Угроза возникновения и распространения терроризма в республике обусловлена рядом факторов. В их числе: выгодное географическое положение Казахстана, рассматриваемое международной преступностью в качестве удобного транзитного пути при транспортировке наркотиков и незаконных мигрантов; активный процесс проникновения на территорию страны религиозных и псевдорелигиозных организаций, имеющих деструктивный характер; социально-политическая и экономическая нестабильность в сопредельных государствах; проблемы этнического и религиозного экстремизма, поднимаемые извне; нелегальная миграция и другие. Этот перечень не является исчерпывающим. В последнее время международное сообщество испытывает все возрастающий натиск терроризма, что приводит к неблагоприятным качественным изменениям: увеличению посягательств на жизнь и здоровье людей при уменьшении доли посягательств на материальные объекты, рост масштабности, сопровождаемый большими человеческими жертвами; усиление жестокости и безоглядности действий террористов. Расширяется информационная тактическая, взаимная ресурсная поддержка террористических сообществ и групп как в отдельно взятой стране, так и в международном масштабе, происходит сращивание политического и уголовного терроризма на фоне слияния и сотрудничества нелегальных и легальных структур экстремистского толка с националистическими, религиозно-сектантскими, фундаменталистскими и другими сообществами на основе взаимовыгодных интересовⁱⁱⁱ.

Согласно Закону Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом», «терроризм — это противоправное уголовно наказуемое деяние или угроза его совершения в отношении физических лиц или организаций в целях подрыва общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами и международными организациями решений либо для прекращения деятельности государственных либо общественных деятелей, или из мести за такую деятельность»^{iv}.

Основополагающими принципами в области борьбы с терроризмом в Республике Казахстан являются:

- приоритет защиты жизни и здоровья, прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
- соблюдение законности;
- приоритет предупреждения терроризма;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- комплексное использование профилактических, правовых, политических социально-экономических, пропагандистских мер;
- единоначалие в оперативном руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении антитеррористических операций^v.

Известно, какое количество жертв уносят террористические акты. Однако точно не подсчитано, какой ущерб терроризм наносит экономике. Ясно одно: терроризм крайне негативно влияет на экономическую ситуацию, однако его негативное влияние продолжается относительно короткое время.

Достаточно редко отдельные террористические атаки (например, взрывы бомб или убийства) могут оказать долговременное и очень серьезное влияние на экономику.

Подобное влияние оказывают либо террористические кампании, продолжающиеся долгое время, либо особо крупные и кровавые теракты, оказывающие значительный психологический эффект.

Террористические атаки наносят ущерб, сходный с тем, который наносят «обычные» преступники, стихийные бедствия, техногенные катастрофы и эпидемии. Человечество давно научилось справляться с их последствиями. Именно психологический аспект террористических атак служит главной причиной экономических неурядиц, возникающих в атакуемом обществе. Каждая террористическая атака производит впечатление, что подобные нападения будут продолжаться и впредь. В первую очередь это оказывает влияние на бизнес, который начинает считать инвестиции в этот город, регион или страну рискованными и изначально пытается заложить в стоимость своих товаров или услуг дополнительную премию за риск, что ведет к снижению деловой активности и росту цен. Боязнь терактов также заставляет бизнес больше средств тратить на обеспечение собственной безопасности, делая меньше более продуктивных инвестиций^{vi}.

Экстремистский настроенной молодежью совершаются не только общеуголовные преступления по мотивам национальной или религиозной розни с особой жестокостью, но и террористические акты, уносящие жизни случайных прохожих, ни в чем не повинных людей^{vii}. Яркой иллюстрацией этого является неблагоприятная в отношении религиозной и этнической толерантности ситуация, сложившаяся в Ближневосточном регионе. В частности, на территории Израиля, палестинскими террористами было совершено более 70-ти автобусных терактов; зачастую действуют террористы-смертники. Автобус — одно из «ключевых слов в лексиконе» палестинских террористов и израильских специальных служб. За период деятельности «Аль-аксы» только в автобусах было совершено свыше 20 терактов-самоубийств. Можно избегать поездок на общественном транспорте, отказывать себе в походах в рестораны, крупные магазины и другие людные места. Но у большинства людей нет возможности обеспечить всех своих близких личным транспортом.

Теракты в автобусах, на остановках и станциях, направленные против гражданского населения — особый почерк палестинских террористов, но каковы гарантии, что подобные факты не могут не произойти в наших казахстанских условиях, ведь терроризм не имеет национального и этнического оттенка. Успех в предупреждении террористических актов может быть достигнут при условии организации четкого взаимодействия и распределения функций с другими правоохранительными органами, государственными и общественными институтами. В целом, обеспечение эффективности предупреждения терроризма связано с комплексным разрешением проблем жизнедеятельности широких слоев населения.

Обзор практики показывает, что основными направлениями деятельности органов внутренних дел по общей профилактике преступлений террористического характера являются:

1) привлечение средств массовой информации, (радио, печать, телевидение) в целях систематического обращения к гражданам по вопросам профилактики преступлений террористической направленности;

2) привлечение различных групп населения к предупредительным мерам террористических проявлений по месту их жительства путем регулярных выступлений перед ними;

3) разработка и распространение наглядной агитации (плакатов, в первую очередь видеороликов) среди населения, студентов и школьников о порядке действий при обнаружении подозрительных предметов и лиц;

4) усиление патрулирования на наиболее криминогенных участках обслуживаемой территории (улицах, во дворах жилых массивов, местах постоянного и временного скопления населения и автотранспорта);

5) обеспечение мер защиты граждан и детей от возможных террористических атак в местах проведения массовых спортивных, зрелищных и культурных мероприятий;

6) техническое оснащение, способствующее быстрому обнаружению преступлений с помощью сигнализирующих и контролирующих приборов и средств; телевизионные камеры слежения, видеонаблюдения, рентгеновские аппараты и магнитные датчики для обнаружения оружия и взрывчатых веществ^{viii}.

Совершенствование правового регулирования борьбы с терроризмом является первостепенной задачей независимого Казахстана. Размеры и проблемы терроризма и других преступлений, посягающих на мирную жизнь человечества, получивших распространение во всем мире, приобрели также особое значение в политической жизни Республики Казахстан. В этой связи правительство Казахстана создало Национальное Бюро Интерпола, а также приняло Закон «О борьбе с терроризмом», который затрагивает правовые аспекты борьбы правоохранительных органов с терроризмом.

Сотрудничество в области правовой помощи по уголовным делам в духе Устава ООН имеет важное значение для нашей республики. Осознавая актуальность и остроту проблем борьбы с терроризмом, признавая, что эти серьезные трудности не могут быть решены собственными усилиями суверенных государств в силу ограниченности ресурсов и недостатка опыта, международное сообщество намерено поддержать усилия стран СНГ по решению указанных проблем.

На основании Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26.06.1998 г., обеспечение национальной безопасности является главным условием развития Республики Казахстан как независимого государства.

Одно из направлений обеспечения национальной безопасности — *экономическая безопасность*. Экономическая безопасность — это состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость.

Угрозами экономической безопасности Республики Казахстан являются:

1. Ослабление законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконное обращение оружия и наркотических средств, способствующих снижению степени защищенности прав и свобод человека и гражданина;

2. Разведывательная, террористическая, диверсионная и иная направленная на нанесение ущерба национальной безопасности;

3. Политический экстремизм в любой форме.

На современном этапе терроризм как весьма эффективный инструмент нелегитимного насильственного достижения политических целей получил широкое распространение в мире. При этом организаторы террористической деятельности стремятся извлечь максимальную выгоду из процесса глобализации, применяя новейшие информационные технологии, делая все менее уязвимыми для правоохранительных органов элементы своей инфраструктуры, создавая мощную финансовую базу для преступной деятельности. Сторонники террористических действий, проповедники идей используют достижения новейших технологий с целью пропаганды собственной идеологии и ведения информационных войн. Имея колоссальные доходы из криминальных источников финансирования, экстремистско-террористические организации современности представляют собой мобильные транснациональные структуры, способные разрушить традиционные основы государственности, успешно «лоббировать» собственные политические амбиции на уровне геополитических сфер. Более того, социально-политическую опасность явления усиливает государственная поддержка терроризма отдельными странами мира.

ⁱ Назарбаев Н. А. Казахстан – 2030. Через кризис к обновлению и развитию: Послание Президента страны народу Казахстана. — Астана, 2009.

ⁱⁱ Назарбаев Н. А. Построим будущее вместе: Послание Президента страны народу Казахстана. — Астана, 2011.

ⁱⁱⁱ Тузельбаев Е. О. Правовые основы управления общественной безопасностью в РК: Дис. ... д-ра юрид. наук. — Астана, 2005.

^{iv} Закон РК «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 г. № 416-1 (с изм. и доп., внесенными Законом РК от 19 февраля 2002 г. № 249).

^v Закон РК «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 г. № 31.

-
- vi Тузельбаев Е. О., Дейхин Н. М. Терроризм и религиозный экстремизм в Центральной Азии: Учеб. пос. — Костанай, 2002.
- vii Положение «О Национальном Центральном Бюро Интерпола в Республике Казахстан» от 27 апреля 1998 г.
- viii Шилов С. Е. Феномен международного терроризма. Осмысление глобального вызова. — М., 2002.