

Мухамедьярова Б. М., инспектор отдела ОНИиРИР Актюбинского юридического института МВД Республики Казахстан, майор полиции

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Историю становления и развития правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Казахстана условно можно разделить на следующие этапы.

1. С 1917 г. до 1991 г. — становление правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Казахской ССР в период развитого социализма.

После 1917 г. для обозначения органов охраны правопорядка был введен термин «милиция». В переводе с латинского (*militia*) милиция — это «военная служба, гражданское ополчение, вооруженный народ»¹. В начале прошлого столетия в милиции работали представители рабоче-крестьянской власти, зачастую не имеющие не только соответствующего специального, но и среднего школьного образования. Данный термин использовался довольно продолжительное время, и это являлось своего рода данью традиции.

В Союзе Советских Социалистических Республик правовую основу деятельности милиции Казахстана составлял нормативный правовой акт, регулирующий деятельность МВД СССР, в котором были определены задачи и принципы ее деятельности, организация, права и обязанности, порядок применения оружия и спецсредств сотрудниками, порядок прохождения милицейской службы, гарантии правовой и социальной защищенности сотрудников и т. д.

Распад СССР вызвал дестабилизацию в правоохранительной системе, работа милиции фактически была пущена на самотек. Работа налаженной системы по профилактике и борьбе с преступностью дала сбой.

Именно на этот период пришелся разгул преступности, рост численности организованных преступных группировок, появились новые виды преступлений, не регулировавшиеся уголовным законодательством, действовавшим в тот период (похищение человека, незаконный захват заложника, вымогательство и др.).

2. С 1991 г. по 1997 г. — становление правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов независимой Республики Казахстан.

С приобретением независимости в стране поэтапно стала проводиться реформа системы правоохранительных органов. Одним из нормативных правовых актов, определивших статус, полномочия и организацию деятельности органов внутренних дел суверенного Казахстана, стал Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1993 г., в соответствии с которым Президенту РК и главам местных администраций были делегированы дополнительные полномочия. Руководством республики уделялось большое внимание совершенствованию правовой основы борьбы с преступностью. Одним из первых документов в плане совершенствованию правовой основы борьбы с преступностью стала Государственная Программа первоочередных мер по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка в Республике Казахстан на 1993–1995 гг. В дальнейшем в целях стабилизации криминогенной ситуации в стране был принят ряд нормативных правовых актов. Среди них: Указ Президента РК, имеющий силу Закона «О прокуратуре Республики Казахстан», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «О Государственном следственном комитете Республики Казахстан и его органах» и «О Комитете Национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 г. и др.²

3. С 1998 г. по 2009 г. — реформа правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан в свете борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией.

В этот период, отмечая, что экономические реформы сопровождаются крупными издержками социального, экономического и правового порядка, Президент страны поставил

вопрос о необходимости уделения внимания первоочередным задачам по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией³. Были созданы новые субъекты предупреждения преступности, выполняющие фискальные функции (органы налогового контроля, финансовая полиция и т. д.).

На основании приказа МВД РК «О внесении изменений и дополнений в прохождение службы сотрудниками органов внутренних дел» № 602 от 22 декабря 1998 г. милиция в Республике Казахстан была переименована в полицию. Следует отметить, что в этом плане Казахстан стал одним из пионеров на территории стран Содружества Независимых Государств. Например, в Российской Федерации нормативный правовой акт о преобразовании милиции в полицию вступил в силу лишь 1 марта 2011 г.

4. С 2010 г. по настоящее время — оптимизация системы правоохранительных органов в свете реформы и гуманизации правовой политики Республики Казахстан.

К нормативным правовым актам последнего периода следует отнести Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 гг., утвержденную Указом Президента РК Н. А. Назарбаева 24 августа 2009 г., а также Указ Президента РК «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан». Данный нормативный правовой акт, определивший первостепенные задачи по четкому разграничению компетенции и освобождению правоохранительных органов от несвойственных функций, оптимизации системы расследования уголовных дел и повышению эффективности правоохранительной деятельности, а также по подготовке законопроекта, направленного на декриминализацию преступлений, не представляющих большой общественной опасности, с переводом их в категорию административных правонарушений и усилением административной ответственности за их совершение с целью гуманизации уголовной политики, был подписан в свете выступления главы государства Н. А. Назарбаева на совещании по вопросам реформирования правоохранительных органов, где он указал на необходимость функционального анализа деятельности силовых структур, изучения мирового опыта, модернизации правоохранительных органов⁴.

Кроме того, в своем Послании народу Казахстана «Построим будущее вместе» от 28 января 2011 г. Н. А. Назарбаев отметил, что «в рамках реформы правоохранительной системы уже принято 16 законов ... проведена гуманизация уголовного законодательства по преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы, а также мер пресечения, альтернативных аресту... На 15 процентов сокращена численность аппарата органов правопорядка. Оптимизирована их структура. Несвойственные правоохранительным органам функции переданы в частный сектор»⁵.

Как видим, нынешний этап реформирования затрагивает вопросы гуманизации правовой политики Республики Казахстан и оптимизации системы правоохранительных органов страны.

Таким образом, суть всех этапов становления и развития правовых основ борьбы с преступностью и деятельности правоохранительных органов Казахстана заключается не только в создании собственной законодательной базы, регулирующей статус и деятельность правоохранительных органов, ключевым моментом которых явилось преобразование казахстанской милиции в полицию, не только в принятии нормативных правовых актов, регулирующих борьбу с преступностью, но и в формировании системы казахстанской полиции в виде особого органа по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, способного в современных условиях более эффективно противостоять преступности на основе оптимизации всей системы правоохранительных органов в свете реформы и гуманизации правовой политики Республики Казахстан.

-
- 1 Юридический энциклопедический словарь. — М., 2000. — С. 291.
 - 2 Сборник Указов Президента Республики Казахстан, имеющих силу Закона, о судах, прокуратуре, КНБ, ГСК, МВД. — Алматы, 1996.
 - 3 Государственная Программа первоочередных мер по борьбе с преступностью и укреплению правопорядка в Республике Казахстан на 1993–1995 гг. // online.zakon.kz.
 - 4 Указ Президента РК «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от 17 августа 2010 г. // www.akorda.kz.
 - 5 Построим будущее вместе: Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. 2011. 29 янв.