

АДМИРАЛОВА И. А., ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕРОССИЙСКОГО ИНСТИТУТА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ МВД РОССИИ (Г. ДОМОДЕДОВО, МОСКОВСКАЯ ОБЛ.), КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ

Административная деятельность полиции в контексте обеспечения прав граждан

Аннотация. В статье раскрываются понятие, содержание и признаки административной деятельности полиции, определяется ее место в реализации основных направлений полицейской работы.

Ключевые слова: полиция, форма, метод, реализация, полицейский, регулирование, администрация, защита, охрана, правоохрана, орган, власть, МВД, Правительство.

В современных условиях как никогда актуальна проблема совершенствования механизма административно-правового регулирования различных аспектов публичного управления, а также жизнедеятельности людей. Без регулятивных и охранительных свойств административного права невозможно представить деятельность органов государственной власти и управления, цель работы которых — обеспечение общественной безопасности, охрана общественного порядка, защита и охрана прав и законных интересов граждан. Административное право — уникальная отрасль в системе российского права, это направление правового регулирования позволило соединить в себе разнообразные предписания, позволяющие гибко и системно воздействовать на самые разнообразные общественные отношения независимо от того, где они складываются. Несмотря на универсальность предмета административно-правового регулирования, тем не менее, правовое воздействие на публичные отношения осуществляется с помощью предписаний самого различного характера.

Безусловно, центральное место в механизме правового регулирования публичных отношений занимают конституционные предписания, которые определяют приоритетные направления государственного строительства, а также защиту прав и законных интересов граждан. В механизме правового регулирования публичных отношений свое место занимают также предписания финансово-правового характера, без регулятивных свойств которых невозможно обеспечить реализацию ни конституционных, ни административно-правовых предписаний. В содержании механизма правового регулирования публичных правоотношений свое место занимают также предписания гражданского правового и экологического характера, кроме того большой правоохранительный потенциал принадлежит нормам уголовного права. У каждой отрасли российского права свое направление в регулировании публичных отношений, а также в сфере регулирования исполнительно-распорядительной деятельности органов государственной власти и управления.

Среди органов государственной власти и управления центральное место занимают федеральные, региональные и местные органы исполнительной власти, в компетенции которых сосредоточены основные рычаги воздействия на самые разнообразные процессы российского общества. Исполнительную власть в нашей стране возглавляет Правительство Российской Федерации, которое осуществляет непосредственное управленческое воздействия по самому широкому спектру вопросов, а также проводит единую государственную политику, касающуюся различных направлений социально-экономического развития государства. Правительство Российской Федерации осуществляет управленческую, исполнительно-распорядительную деятельность, которая носит общий, межотраслевой характер. Одной из форм административной деятельности Правительства Российской Федерации является нормотворчество. Так, Правительство коллегиально принимает такие

акты, как постановления и распоряжения, которые определяют механизм, а в некоторых случаях и процессуальный порядок применения предписаний законов, в частности реализуемых в сфере органов внутренних дел.

Помимо Правительства Российской Федерации управленческую деятельность в нашей стране осуществляют федеральные министерства, федеральные службы, а также федеральные агентства. У каждого федерального органа исполнительной власти своя компетенция в сфере осуществления исполнительно-распорядительной деятельности. Эта деятельность может реализовываться в нормотворческой, контрольно-надзорной, разрешительной, а также иных предусмотренных законом формах. Особое место в системе исполнительной власти занимает Министерство внутренних дел Российской Федерации. Согласно Указу Президента РФ от 1 марта 2011 г. «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹, МВД РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Полиция в свою очередь является составной частью единой централизованной системы МВД России.

Необходимо отметить, что система МВД России характеризуется целостным построением, централизацией и единоначалием в управлении, а также определенной специализацией в вопросе реализации тех задач и функций, которые возложены на МВД. Разнообразие задач и функций, возложенных на МВД России, объективно требует необходимой правовой основы для реализации основных направлений его деятельности. Как верно отметил В. М. Безденежных, «...если в другие системы отраслевого государственного управления входят, как правило, однотипные органы, предприятия, учреждения, которые выполняют однородные задачи и функции, то отраслевая система управления внутренними делами включает в свой состав в качестве компонентов ряд разнообразных по своей природе элементов и подсистем»².

Действительно, органы внутренних дел в целом, и полиция в частности, осуществляют различную деятельность — административную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную. Каждое из перечисленных выше направлений деятельности органов внутренних дел имеет свой предмет, основания, а также материальную и процессуальную форму реализации. Особое место занимает именно административная деятельность. В широком смысле слова административная деятельность — это исполнительно-распорядительная деятельность, осуществляемая в соответствующих формах всеми без исключения органами исполнительной власти. Эта деятельность по большей своей части направлена на укрепление режима правопорядка, а также обеспечение общественной безопасности в той сфере управления, где она осуществляется. В отличие от административной деятельности самых различных федеральных органов исполнительной власти, административная деятельность полиции имеет свой достаточно узкий предмет, а также свои специальные формы и методы реализации. Можно различать административную деятельность в широком смысле слова и в узком специальном значении этого термина. Такое деление объективно необходимо применительно к соответствующему направлению правоохранительной деятельности полиции.

Административная деятельность полиции имеет определенную специфику по сравнению с аналогичной деятельностью других федеральных органов исполнительной власти. Особенность административной деятельности полиции определяется, прежде всего, теми задачами, которые стоят перед ней. Так, согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. «О полиции»³, ее деятельность осуществляется по следующим основным направлениям: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; розыск лиц; производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; обеспечение правопорядка в общественных местах; обеспечение безопасности дорожного движения; контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области

оборота оружия; частной детективной (сыскной) и охранной деятельности; охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе; государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; осуществление экспертно-криминалистической деятельности. Как видим, реализация большинства основных направлений деятельности полиции возможна исключительно с помощью тех или иных административно-правовых форм и методов.

Неслучайно, многие ученые указывают на правоохранительную составляющую административной деятельности органов внутренних дел. Так, Л. Л. Попов административную деятельность органов внутренних дел в самом общем виде определяет как властную, организационно-управленческую деятельность по применению сотрудниками органов внутренних дел административно-правовых норм и нормативных актов, а также организацию их исполнения⁴.

В этом определении акцент сделан именно на управленческий и организационный аспект соответствующего вида деятельности органов внутренних дел, что не в полной мере отражает содержание административной деятельности российской полиции.

В. М. Безденежных административную деятельность органов внутренних дел определяет как исполнительно-распорядительную, состоящую в организации работы органов внутренних дел и непосредственного практического осуществления возложенных на них задач по обеспечению личной и имущественной безопасности, охране общественного порядка, общественной безопасности, объектов собственности, а также паспортно-визовой системы⁵.

В приведенном выше определении акцентируется внешний, а точнее сказать полицейский, аспект административной деятельности органов внутренних дел. Исходя из содержания административной деятельности органов внутренних дел в целом, и полиции в частности, можно сделать вывод о том, что *административная деятельность полиции* — это исполнительно-распорядительная, подзаконная деятельность, которая направлена на организацию полицейской работы как во внутренней, так и во внешней среде функционирования полиции. Эта деятельность направлена на обеспечение правопорядка и защиту прав личности посредством материально-технических и организационных мероприятий, а также с помощью контрольно-надзорной, разрешительной, а также юрисдикционной деятельности.

Resume

The article explains the concept and content of the administrative activities of the police, shows the place of this activity in the realization of the main directions of police work, the article draws attention to the signs of administrative activity that allow to identify her in the law enforcement activities of the police.

Түйін

Мақалада полицияның әкімшілік қызметінің ұғымы және мазмұны ашылады, оның назары белгілерге полицейлік жұмыстың негізгі бағытының жүзеге асу орны анықталады.

-
- ¹ Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 10. — Ст. 1334.
 - ² Безденежных В. М. Содержание и формы административной деятельности органов внутренних дел. — М., 1995. — С. 4.
 - ³ Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.
 - ⁴ Административное право и административная деятельность органов внутренних дел / Под ред. Л. Л. Попова. — М., 1990. — С. 6.
 - ⁵ Безденежных В. М. Указ. раб. — С. 8.