

**Негласные следственные действия:  
анализ содержания в УПК Республики Казахстан**

*Аннотация.* В статье рассматриваются условия, основания, санкционирование, сроки проведения негласных следственных действий. Автор предлагает расширить перечень негласных следственных действий и внести изменения в некоторые нормативно-правовые акты Республики Казахстан.

*Ключевые слова:* негласное следственное действие, следователь, прокурор, уполномоченное подразделение правоохранительного или специального государственного органа.

С 1 января 2015 г. вступил в действие Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, подписанный 4 июля 2014 г. Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым, направленный на модернизацию системы уголовного судопроизводства и приведение ее в соответствие с международными стандартами.

Принятие нового УПК Республики Казахстан позволит существенно усовершенствовать уголовное судопроизводство.

Одним из нововведений в УПК РК 2014 г. является гл. 30 «Негласные следственные действия».

Проведем краткий анализ содержания норм, которые регламентируются ст. ст. 231-251 данной главы.

Статья 231 «Виды негласных следственных действий» гласит: «Согласно положениям настоящей главы осуществляются следующие негласные действия:

- 1) негласный аудиоконтроль- и (или) видеоконтроль лица или места;
- 2) негласный контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи;
- 3) негласное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;
- 4) негласное снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств, предназначенных для сбора, обработки, накопления и хранения информации;
- 5) негласный контроль почтовых и иных отправлений;
- 6) негласное проникновение и (или) обследование места;
- 7) негласное наблюдение за лицом или местом;
- 8) негласная контролируемая поставка;
- 9) негласный контрольный закуп;
- 10) негласное внедрение и (или) имитация преступной деятельности.

В данной статье перечисляются только десять негласных следственных действий, которые взяты по всей видимости выборочно из Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности». На наш взгляд, если законодатель включил в УПК Республики Казахстан негласные следственные действия, то их перечень необходимо расширить.

Согласно УПК Республики Казахстан 2014 г., негласное следственное действие — действие, проводимое в ходе досудебного производства без информирования вовлеченных в уголовный процесс лиц, интересов которых оно касается в порядке и случаях, предусмотренных вышеуказанным Кодексом. Негласные следственные действия проводятся в случаях, если сведения о преступлении и лице, его совершившем, другим способом

получить невозможно. Такие следственные действия проводятся без ведома лица, в отношении которого проводятся.

УПК предусматривает уведомление как лиц, чьи права были временно ограничены при проведении негласных следственных действий, так и подозреваемого и его защитника о проведении таких действий, причем в письменной форме (ст. 294 УПК РК «Уведомление об окончании производства следственных действий и разъяснении права на ознакомление с материалами уголовного дела»). Одновременно с уведомлением лицам, указанным в части первой настоящей статьи, разъясняется право на ознакомление с материалами уголовного дела, заявление ходатайств о выполнении дополнительных следственных действий либо принятии других процессуальных решений. Уведомление также содержит извещение о месте ознакомления и сроке, в течение которого они могут ознакомиться с материалами уголовного дела.

В свою очередь, перечисленные виды негласных следственных действий можно разделить на две категории:

#### 1. Вмешательство в частное общение:

- негласный аудиоконтроль и (или) видеоконтроль лица или места;
- негласный контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи;
- негласное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;
- негласное снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств, предназначенных для сбора, обработки, накопления и хранения информации;
- негласный контроль почтовых и иных отправлений.

2. Обследование публично недоступных мест, жилья и другого владения, куда невозможно войти или где невозможно находиться на правовых основаниях без согласия собственника, пользователя или уполномоченных ими лиц:

- негласное проникновение и (или) обследование места;
- негласное наблюдение за лицом или местом;
- негласная контролируемая поставка;
- негласный контрольный закуп;
- негласное внедрение в преступную среду и (или) имитация преступной деятельности. Последнее является выполнением специального задания по раскрытию преступной деятельности организованной группы или преступной организации (лицом, которое выполняет специальное задание по участию в группе или организации или участником такой организации, который сотрудничает со следствием на основе конфиденциальности).

Практически все перечисленные негласные следственные действия (за исключением негласного контроля почтовых и иных отправлений) производятся по поручению органа досудебного расследования уполномоченным подразделением правоохранительного или специального государственного органа, с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности, по делам о преступлениях, санкция за совершение которых предусматривает наказание в виде лишения свободы от одного года и выше, и по преступлениям, подготавливаемым и совершаемым преступной группой, а также с санкции прокурора. Получается, что уполномоченное подразделение или специальный государственный орган — это не орган досудебного расследования, а оперативные сотрудники или специалисты. При этом, как и раньше, сам следователь не может принимать участие в собирании доказательств путем проведения негласных действий. Проводить негласные действия имеют право уполномоченные оперативные подразделения правоохранительных органов, следователь — только направлять поручения о проведении негласных следственных действий.

Согласно ч. 1 ст. 232 УПК РК «Условия и основания проведения негласных следственных действий», «предусмотренные настоящей главой негласные следственные действия производятся, если для выяснения обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, сведения о фактах необходимо получить, не информируя вовлеченных в уголовный процесс лиц, интересы которых они затрагивают».

Таким образом, решение о проведении таких следственных действий могут принимать следователь или прокурор, проводить негласные следственные действия — только уполномоченное подразделение правоохранительного или специального государственного органа. Санкцию же на проведение негласных следственных действий по постановлению органа досудебного расследования дают Генеральный Прокурор Республики Казахстан и его заместители, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры. Санкция дается только по зарегистрированным в установленном УПК РК порядке сообщениям и заявлениям о преступлениях.

В ст. 235 «Проведение негласных следственных действий в случаях, не терпящих отлагательства» отмечается, что прокурор, изучив представленные материалы, в случае согласия с неотложностью проведенного негласного следственного действия санкционирует постановление о проведении негласного следственного действия, а в случае несогласия — выносит постановление о его прекращении и недопустимости использования полученных результатов в качестве доказательств. Но прокурор — это сторона обвинения. Ему необходимы доказательства, подтверждающие вину подозреваемого. Учитывая, что сторона защиты не знает и не может знать о факте проведения таких мероприятий, полнота досудебного следствия впоследствии может быть поставлена под сомнение.

При этом санкция на проведение негласного следственного действия выдается в срок не более тридцати суток. Общий срок проведения может быть продлен прокурором области (или приравненным к нему лицом) до 6 месяцев. Вопросы санкционирования проведения мероприятия свыше 6 месяцев решаются только Генеральным Прокурором или его заместителями (ст. 236 «Сроки проведения негласных следственных действий»).

Орган досудебного расследования (следователь) только проводит исследование негласных следственных действий с соблюдением требований ст. ст. 47 и 124 УПК РК, при необходимости с привлечением специалиста и соответствующего сотрудника органа дознания (ст. 238 «Исследование информации, полученной в результате проведения негласного следственного действия, и ее использование в качестве доказательств»).

По результатам проведения негласных следственных действий составляется протокол, сам ход действий может фиксироваться с помощью технических средств. При этом, согласно ч. 1 ст. 233 УПК РК «Постановление о проведении негласного следственного действия», уполномоченное должностное лицо органа, проводящее негласное следственное действие, выносит постановление, которое должно соответствовать требованиям, установленным ст. 198 УПК РК. Протоколы исследования результатов негласных следственных действий, звукозаписи и записи изображений, фотографии, другие зафиксированные с помощью научно-технических средств и изъятые предметы и документы или их копии используются в доказывании наравне с доказательствами, полученными в результате следственных действий (ч. 2 ст. 239 УПК РК). Примечательно, что решение следователя или прокурора об отказе в проведении негласного действия может быть обжаловано в ходе досудебного следствия, тогда как решение о его проведении может быть предметом рассмотрения только в ходе судебного рассмотрения.

Негласные средства, методы, технологии оперативно-розыскной деятельности могут стать объектами судебного исследования в качестве доказательств по уголовным делам. Как отмечает А. Я. Гинзбург, «судебное исследование таких доказательств возможно только согласно нормам УПК РК. Существование же мифических негласных (тайных) следственных действий должно быть объектом судебного (и научного) исследования, как антиконституционный фактор»<sup>1</sup>. Следовательно, введение в УПК РК так называемых «негласных следственных действий», процедуры которых засекречены от самого следствия, противоречат сущности уголовного процесса. Добавим, что такие оперативно-розыскные мероприятия, как наблюдение за объектом, внедрение, оперативное проникновение и др. недоступны и для судьи, прокурора, адвоката. Как же могут существовать «негласные следственные действия», процедуры которых являются тайной для самих лиц, ведущих уголовный процесс?

Негласные следственные действия, предусмотренные ст. ст. 242-251 УПК РК, дублируют понятия оперативно-розыскных мероприятий, отмеченных в Законе РК «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 г. № 154-ХІІІ с изменениями и дополнениями по состоянию на 7 ноября 2014 г.

По нашему мнению, негласные следственные действия также остаются оперативно-розыскными мероприятиями, потому что порядок их проведения законом не предусмотрен. Например, процедура «негласного внедрения в преступную среду и (или) имитацию преступной деятельности» или другого специального оперативно-розыскного мероприятия — «негласное проникновение и (или) обследование места» не регламентирована в УПК.

На наш взгляд, регламентировать в УПК РК процедуры предложенных видов «негласных следственных действий» невозможно, поскольку это противоречит Закону РК «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г. № 349-І с изменениями и дополнениями по состоянию на 7 ноября 2014 г. и дублирует Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ. В связи с этим в указанные законы необходимо внести соответствующие изменения, так как грань между оперативно-розыскной и следственной деятельностью практически стирается.

### ***Түйін***

Мақалада жасырын тергеу әрекеттерінің мазмұнына талдау жүргізілген. Автор жасырын тергеу әрекеттерінің тізімін кеңейту және Қазақстан Республикасының кейбір нормативтік-құқықтық актілеріне өзгерістер енгізуді ұсынған.

### ***Resume***

This article analyzes the content of secret investigative actions. The author proposes to expand the list of secret investigative actions and make changes to some legal acts of the Republic of Kazakhstan.

---

<sup>1</sup> Гинзбург А. Я. Читая Проект Уголовно-процессуального кодекса РК. О так называемых «негласных следственных действиях» // [zakon.kz/4548079-chitaja-proekt-ugolovno-processualnogo.html](http://zakon.kz/4548079-chitaja-proekt-ugolovno-processualnogo.html)