

КУРМАНБАЕВ Д. Б., ПРЕПОДАВАТЕЛЬ КАФЕДРЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА;

ЖУСИПБЕКОВА А. М., НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК ЦЕНТРА ПО ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОБЛЕМ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НИИ КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА

О совершенствовании законодательной нормы, предусматривающей ответственность за совершение заведомо ложного сообщения об акте терроризма

Аннотация. В статье рассматривается норма, предусматривающая уголовную ответственность за совершение заведомо ложного сообщения об акте терроризма, предлагаются изменения и дополнения с целью ее усовершенствования.

Ключевые слова: акт терроризма, лжезвонок, ложное сообщение, терроризм, теракт, ужесточение наказания, экстремизм.

Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050» — новый политический курс состоявшегося государства» подчеркивает особое внимание нашего государства к борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом. «Государство и граждане должны единым фронтом выступить против всех форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма. Особую озабоченность вызывает угроза так называемого религиозного экстремизма. Нам нельзя допустить, чтобы искренняя вера во Всевышнего подменялась агрессивным и разрушительным фанатизмом. Экстремизм и терроризм в Казахстане имеют не идейную, а криминальную основу»¹. Терроризм во всех формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем.

В Концепции правовой политики, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858, отмечено: «... Мы должны совершенствовать наше законодательство с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма. Мы должны также совершенствовать антитеррористическое законодательство. Государство должно пресекать экстремизм и радикализм, откуда бы они ни исходили. Мы должны формировать новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов»².

В данном контексте правоохранительная деятельность государства требует своего дальнейшего развития и совершенствования. Главными приоритетами в данной деятельности, по нашему мнению, должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Ст. 4 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» обозначила главные задачи органов внутренних дел: профилактика правонарушений; охрана общественного порядка; борьба с преступностью³. От эффективности деятельности органов внутренних дел зависят безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования органов внутренних дел должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений⁴.

В связи с активизацией деятельности террористических организаций (совершение террористических актов) в мировом сообществе такие виды преступлений, как акт терроризма, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма вызывают повышенное внимание в теории уголовного права. Ответственность за совершение преступлений, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок, предусмотрена в главе 10 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее УК) от 3 июля 2014 г. В данную главу включен 41 состав преступления. К преступлениям террористического характера относится деяние, предусмотренное ст. 273 УК «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» (в ранее действующей редакции УК данный состав преступления был предусмотрен ст. 242). Общественная опасность данного преступления заключается в том, что в результате ложного сообщения о готовящемся акте терроризма создается паника среди населения, страх, привлекается значительное количество людей на поиск и обезвреживание взрывных устройств. Непосредственным объектом преступления является общественная безопасность. Дополнительным объектом выступает установленный порядок управления, нормальная деятельность учреждений, предприятий и организаций⁵. В результате таких деяний, как правило, причиняется серьезный материальный ущерб государству, так как по ложному вызову выезжают соответствующие службы органов внутренних дел, противопожарной службы, скорой помощи; срываются графики работ, производственный или учебный процесс, эвакуируются граждане, служащие, рабочие или учащиеся.

С другой стороны, игнорирование такого рода информации о терроризме может привести к еще более тяжким последствиям. Так, в случае соответствия сообщения действительности и ненадлежащего реагирования на него правоохранительных органов может реально произойти акт терроризма, последствиями которого могут быть: причинение вреда здоровью, смерть большого количества людей, физическое уничтожение значимых объектов и т. п. В связи с этим выезд следственно-оперативных групп при поступлении сообщения и эвакуация граждан должен осуществляться обязательно. На проверку подобных сигналов затрачивается много времени и усилий, правоохранительные органы всегда действуют исходя из вероятности совершения преступления, так как человек и его жизнь являются высшими ценностями нашего государства.

Согласно сведениям Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, в 2013 г. совершено 91 преступление, предусмотренное ст. 242 УК, в 2014 г. – 84⁶. Динамика снижения количества совершенных преступлений указывает на положительные результаты борьбы с преступностью в данном направлении.

Антитеррористическое законодательство должно совершенствоваться, должны формироваться новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов⁷. Несомненно, одно из эффективных средств противодействия терроризму — совершенствование нормативно-правовой базы.

При расследовании уголовных дел, квалифицированных по ст. 273 УК, возникают проблемы следующего характера. Так, при совершении заведомо ложного сообщения об акте терроризма двумя лицами, практический работник затрудняется квалифицировать деяния каждого виновного лица в связи с отсутствием квалифицирующего признака «группой лиц по предварительному сговору». В связи с этим правоприменитель в отношении двух виновных лиц заводит досудебное производство по ст. 273 УК, диспозиция которой предполагает совершение преступления одним лицом. Считаем, что совершение преступления в группе лиц по предварительному сговору является более опасной формой преступной деятельности, чем совершение преступления одним лицом, так как объединение усилий нескольких лиц значительно облегчает осуществление преступного замысла, поскольку эти лица не только осознают попытку психологической поддержки друг друга, но и получают дополнительные возможности для достижения преступного результата⁸. Считаем необходимым законодательно закрепить квалифицирующий признак «группой лиц по

предварительному сговору», что послужит более полной реализации таких принципов уголовного права, как принцип законности и принцип справедливости.

Анализируя следующую ситуацию, можно прийти к дополнительным выводам. 10 сентября 2012 г. в администрацию международного аэропорта г. Алматы поступил анонимный телефонный звонок с сообщением о якобы заложенной в здании аэропорта бомбе⁹. Действиями виновного лица АО «Международный аэропорт Алматы» нанесен ущерб в сумме 1 336 608 тенге¹⁰. Сумма материального ущерба в 500 раз превышает месячный расчетный показатель и является согласно действующему уголовному законодательству крупным размером. В практической деятельности совершение рассматриваемого преступления может повлечь причинение ущерба от незначительной суммы до нескольких миллионов тенге. Так, при осуществлении эвакуации и поисков взрывного устройства в местах массового скопления людей и торговли, к примеру, в большом торгово-развлекательном центре, будет приостановлена деятельность множества торговых бутиков, эвакуировано большое количество людей, привлечено большее количество специалистов для поисков взрывных устройств. Такого характера деяние по степени общественной опасности более опасно, нежели действия, предусмотренные ч. 1 данной статьи. Считаю необходимым законодательно закрепить квалифицирующий признак «в крупном размере».

На основании вышеизложенного предлагаем внести изменения и дополнения в ст. 273 Уголовного кодекса Республики Казахстан, а именно законодательно закрепить нижеприведенные квалифицирующие признаки и изложить норму в следующей редакции:

«Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

1. Заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма — наказывается ...
2. Те же действия, совершенные:
 - в группе лиц по предварительному сговору;
 - причинившие крупный ущерб;
 - наказываются...».

Полагаем, внесение данных изменений в уголовное законодательство Республики Казахстан поможет более полно и объективно реализовать такие принципы уголовного права, как принцип законности, который проявляется в том, что суд назначает наказание в точных пределах, установленных санкцией статьи закона, предусматривающей ответственность за совершенное преступление, и справедливости, заключающийся в том, что назначенное наказание соразмерно тяжести совершенного преступления.

Түйін

Мақалада терроризм актісі туралы көрінеу жалған хабарлағаны үшін қылмыстық жауаптылықты реттейтін норма және оны жетілдіру мақсатымен қажетті өзгертулер мен толықтырулар қарастырылған.

Resume

A norm, envisaging criminal responsibility for a feasant scienter of false report about the act of terrorism and necessary changes, additions with the purpose of her improvement, is examined in the article.

-
- ¹ Назарбаев Н. А. Стратегия Казахстан – 2050: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 года // Информационная система «ПАРАГРАФ».
 - ² Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.» // adilet.zan.kz
 - ³ Закон Республики Казахстан № 199-V «Об органах внутренних дел» от 23.04.2014 г. // adilet.zan.kz
 - ⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.» // adilet.zan.kz
 - ⁵ Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан; 2-ое издание / Под ред. И. Ш. Борчашвили. — Алматы, 2007. — С. 607.
 - ⁶ Комитет правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан // pravstat.prokuror.kz/rus
 - ⁷ Указ Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.» // adilet.zan.kz
 - ⁸ Сейтхожин Б. У. Соучастие в преступлении: проблемы и пути их разрешения // Конституция Республики Казахстан: 15 лет: Мат.-лы международ. науч.-практ. конф. — Караганда, 2010. — С. 18-20.
 - ⁹ Портал о недвижимости // Электронный ресурс: kn.kz/ru/news/view/
 - ¹⁰ Ничего лишнего, только бизнес // Электронный ресурс: lsm.kz