

**КОЩЕГУЛОВ Б. Б., ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА И КРИМИНОЛОГИИ
КАРАГАНДИНСКОЙ АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ИМ. Б. БЕЙСЕНОВА, КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ПОДПОЛКОВНИК
ПОЛИЦИИ**

**Совершенствование законодательства
Республики Казахстан по противодействию терроризму и экстремизму**

Аннотация. В статье дается анализ развития законодательства Республики Казахстан по противодействию терроризму и экстремизму.

Ключевые слова: закон, терроризм, экстремизм, борьба, противодействие, общество, государство.

Правовой основой борьбы с терроризмом, определяющей правовые и организационные основы, порядок деятельности государственных органов и организаций независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии граждан, является Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 г.¹

Борьба с терроризмом в Республике Казахстан осуществляется в целях предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и ликвидации ее последствий; защиты личности, общества и государства от терроризма; выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Согласно этому закону, на органы МВД возлагаются предупреждение и пресечение преступлений террористического характера, преследующих только социальные, в том числе уголовные цели. Несомненно, принятие Закона РК «О противодействии терроризму» является значительным событием не только в правовой сфере, но и в жизни общества и государства в целом. Системный, целенаправленный документ предназначен для придания эффективности той деятельности, которая велась с большим или меньшим успехом и до издания этого Закона как на основе правовых актов советского времени, так и с введением в действие с 1 января 2015 г. новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан. Ответственность за террористические преступления в Уголовном кодексе Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. предусмотрена в 15 нормах. В соответствии с ч. 30 ст. 3 УК РК террористическими преступлениями следует считать нормы, предусмотренные ст. ст. 170, 171, 173, 177, 178, 184, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 269 и 270². Безусловно, новый Закон вызывает не только удовлетворение общества и правоохранительных органов по выполнению давно ожидаемых запросов, но и ставит множество новых проблем. Как видим, он не является исключением нынешнего нормотворческого процесса. Эти пробелы, конечно, станут предметом долговременных как теоретических исследований и научно-практических дискуссий, так и обобщений опыта правоохранительных органов и правоприменительной практики в целом.

Одним из инструментов внутренней политики суверенного Казахстана является его способность реагировать на действия террористического характера в отношении населения, в том числе на каждого конкретного человека и гражданина. Республика Казахстан в этом направлении проводит большую работу. Свидетельством тому являются международные и другие договоры по борьбе с терроризмом. К примеру, Договор о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом, подписанный в Минске 4 июня 1999 г., Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Сторон, подписанный в г. Ташкенте 21 апреля 2000 г.

Необходимо также отметить, что с 1992 г. действует Совет министров внутренних дел (СМВД). Реализуется целый комплекс решений, предусматривающих меры по совершенствованию и укреплению механизмов сотрудничества, созданию действенной его системы, активизации взаимодействия по отдельным наиболее важным направлениям борьбы с преступностью. Активно используется потенциал рабочего органа Совета министров — Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений (БКБОП). Посредством БКБОП обеспечивается координация взаимодействия в розыске преступников, проведении совместных операций, расследовании преступлений, осуществляется обмен информацией, в том числе с использованием единых банков данных.

1 декабря 2000 г. создан Антитеррористический центр государств — участников СНГ. 7 октября 2002 г. Советом глав государств СНГ было принято решение о создании отделения Антитеррористического центра государств — участников СНГ по Центральноазиатскому региону (ЦАР) с дислокацией в г. Бишкеке. В контексте обеспечения безопасности Центральноазиатского региона при использовании потенциала Содружества Независимых Государств в 2001 г. созданы Коллективные силы быстрого реагирования ЦАР в рамках реализации Договора о коллективной безопасности 1992 г.

В декабре 2003 г. распоряжением Президента РК создан Антитеррористический центр Комитета национальной безопасности для более эффективной работы всех силовых структур в борьбе с проявлениями терроризма и религиозного экстремизма³. В июне 2013 г. указом Президента он был упразднен и утверждено положение об Антитеррористическом центре Республики Казахстан⁴.

Правовые основы борьбы с экстремизмом заложены в Законе РК «О противодействии экстремизму», который был принят 18 февраля 2005 г.⁵. В нем определены правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, национальной безопасности.

На территории Казахстана запрещены организации, деятельность которых носит террористический характер. В 2004 — 2015 г. Верховный суд запретил деятельность на территории Республики Казахстан 19 организаций, признанных террористическими и экстремистскими. Ниже приводится перечень террористических и экстремистских организаций, представляющих угрозу безопасности государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (в части, касающейся Республики Казахстан): «Аль-Каеда», «Асбат-аль-Ансар», «АУМ Синрикё», «Боз гурд», «Братья-мусульмане», Движение «Талибан», «Жамаат моджахедов Центральной Азии», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Исламская партия Туркестана», «Исламское движение Узбекистана», «Курдский народный конгресс», «Лашкар-и-Тайба», «Общество социальных реформ», «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Джунд-аль-Халифат», «Хизб-ут-Тахрир», Республиканское общественное объединение «Сенім. Білім. Өмір», «Таблиги Джамаат», «Ат-такфир уаль-хиджра»⁶.

Большое значение придается развитию регионального сотрудничества, представленного в настоящее время деятельностью Антитеррористического центра Содружества Независимых Государств, Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества, а также мер Организации Договора о коллективной безопасности, предпринимаемых в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Осуществляется практическое взаимодействие государств — участников СНГ, входящих в состав созданного по инициативе Президента Казахстана в 2000 г. Антитеррористического центра. Определен порядок организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории стран Содружества. Механизм его функционирования успешно апробирован в ходе крупномасштабных совместных учений специальных служб и органов безопасности стран Содружества, проведенных на территории Казахстана: «Каспий —

Антитеррор — 2005» (август 2005 г.), «Байконур — Антитеррор — 2007» (сентябрь 2007 г.); «Жетысу — Антитеррор — 2014» (август-сентябрь 2014 г.).

Состоявшееся 25-28 января 2005 г. в г. Алматы при поддержке инициативы глав государств СНГ IV Специальное заседание Контртеррористического Комитета Совета Безопасности ООН свидетельствует о признании международным сообществом важной роли стран Содружества в борьбе против международного терроризма. Активно развивается взаимодействие государств-членов Содружества в рамках Договора о сотрудничестве в борьбе с терроризмом от 1999 г.

Говоря о многостороннем международном сотрудничестве, следует указать на значимость развивающегося взаимодействия в рамках Шанхайской организации сотрудничества. 15 июня 2001 г. подписана Шанхайская конвенция по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Казахстан заключил также и двухсторонние соглашения о сотрудничестве в сфере противодействия терроризму и международной организованной преступности с ФРГ, Венгрией, Грузией, Ираном, КНР, Кыргызстаном, Литвой, Молдовой, Пакистаном, Россией, Турцией, Узбекистаном, Украиной,⁷ присоединился к тринадцати международным конвенциям о борьбе с терроризмом. В соответствии с решениями Совета безопасности ООН в стране налажена система противодействия отмыванию денег и финансированию террористических организаций.

Указом Главы государства от 24 сентября 2013 г. № 648 утверждена Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 — 2017 гг., разработанная в соответствии с поручением Главы государства, озвученным 14 декабря 2012 г. в Послании народу Казахстана «Стратегия “Казахстан — 2050”: новый политический курс состоявшегося государства».

Основная цель программы — обеспечение безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма. Достижение этой цели будет обеспечено совершенствованием мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, системы мер минимизации и ликвидации последствий экстремистской и террористической деятельности, повышением эффективности выявления и пресечения указанных проявлений⁸. Реализация Государственной программы позволит укрепить общегосударственную систему противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

Таким образом, сегодня правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом в Республике Казахстан составляют: международные договоры в сфере борьбы с международным терроризмом и религиозным экстремизмом, заключенные в рамках ООН и ее структурных подразделений; региональные межгосударственные договоры по вопросам борьбы и противодействия терроризму и религиозному экстремизму; межправительственные договоры Республики Казахстан, регламентирующие вопросы сотрудничества в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом; международные договоры и иные нормативные акты межведомственного характера органов безопасности и специальных служб государств—участников СНГ; нормативные правовые акты международной организации уголовной полиции (Интерпола); законодательство и подзаконные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму и религиозному экстремизму.

Түйін

Мақалада терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы Қазақстан Республикасының заңнамасын дамыту мен жетілдіру талданады.

Resume

The article analyzes the development and improvement of legislation of the Republic Kazakhstan on counteraction to terrorism and extremism.

-
- ¹ Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416 «О противодействии терроризму» // Казахстанская правда. 2010. 21 апр.
 - ² Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г.: Практ. пос. — Алматы, 2015.
 - ³ Распоряжение Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2003 г. № 435 «Об Антитеррористическом центре Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus>
 - ⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 24 июня 2013 г. № 588 «Об утверждении Положения об Антитеррористическом центре Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus>
 - ⁵ Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 г. № 31 «О противодействии экстремизму» // Казахстанская правда. 2005. 26 февр.
 - ⁶ Перечень террористических и экстремистских организаций, представляющих угрозу безопасности государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (в части, касающейся Республики Казахстан) (<http://knb.kz/ru/antiterror/atc/article.htm?id=10321708@cmsArticle>)
 - ⁷ Еркенов С. Е. Анализ транснациональной угрозы терроризма и глобальных проблем наркомании и наркобизнеса // Правовые и организационно-тактические проблемы совершенствования управления органов внутренних дел: Мат-лы науч.-практ. конф. Вып. 2, ч. 2. — Алматы, 2003.
 - ⁸ Указ Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 г. № 648 «О Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы» // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2015.