

Адрисова Ш. М., преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

МЕТОДИКА ИЗУЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В РАЗДЕЛЕ КУРСА «ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

Теория государства и права — вводная наука, с нее начинается изучение юриспруденции. Изучая ее, слушатели получают представления об основных понятиях и категориях государства и права (нормы права, закон и законность, правосознание, правонарушения и др.), без которых невозможно дальнейшее изучение конкретных отраслей права. С другой стороны, и «теория государства и права получает знания о многих сторонах государственно-правовой жизни из эмпирических и теоретических знаний, полученных другими науками, происходит процесс «взаимообогащения»¹. Многие общетеоретические положения, касающиеся раздела теории государства, тесно связаны с практической деятельностью. В получении глубоких знаний по данному разделу слушателям поможет использование положений действующей Конституции Республики Казахстан 1995 г. с изменениями и дополнениями, внесенными 7 октября 1998 г., 21 мая 2007 г. и 2 февраля 2011 г. Конституция как основной закон нашего государства и общества содержит в себе основные принципы, идеи, положения, являющиеся объектом исследования теории государства и права, оказывает непосредственное влияние на совершенствование правовой системы нашего общества и государственное строительство.

Изучая тему «Форма государства», необходимо усвоить, что под формой государства понимается способ организации и осуществления государственной власти. Понятие «формы государства» включает в себя три элемента: форму правления, форму государственного устройства и политический (государственный) режим. Конституция РК определяет форму государства и закрепляет каждый из ее элементов. По форме правления — организации высшей (верховой) власти в государстве — Казахстан является Республикой. Конституция (ст. 3) закрепляет народ единственным источником государственной власти, которую он осуществляет непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы и делегирует ее осуществление государственным органам.

Республика — это форма правления, при которой верховная власть принадлежит выборным на определенный срок органам государства. В свою очередь, республика имеет три разновидности: парламентскую, президентскую и смешанную. В статье 2 Конституции закреплена президентская форма правления.

Президентская республика представляет определенное соотношение полномочий Президента — главы государства, парламента — законодательного органа и правительства — органа исполнительной власти, при котором в руках Президента соединяются полномочия главы государства и главы правительства (США, Аргентина). В республике этого вида государственное управление строится по принципу жесткого разделения властей. Президент управляет, парламент (Конгресс, национальное собрание, сейм) принимает законы. Высшие органы государства не только структурно обособлены, но и обладают значительной самостоятельностью. Как правило, в президентской республике Президент избирается независимо от парламента, либо прямым голосованием граждан, либо особой коллегией выборщиков, избираемых населением. Такой порядок выборов позволяет ему и правительству действовать «без оглядки» на парламент. С согласия парламента Президент формирует правительство, которое ответственно перед ним.

Разновидность президентской республики — такое устройство формы правления, когда Президент является главой государства, но не совмещает этот статус со статусом главы правительства. Такой правовой статус закреплен за Президентом по Конституции РК. Тогда, кроме распределения полномочий, закрепленных Конституцией, Президент образует вокруг себя систему органов, содействующих ему в выполнении его полномочий как главы государства. Таким образом, президентская республика создает благоприятные

условия для сосредоточения в руках Президента множества полномочий, так как это необходимо и эффективно в период проведения реформ в странах с большой территорией и многонациональных государствах.

Второй элемент формы государства — форма государственного устройства — представляет собой политико-административное деление государственной территории, способ организации взаимоотношений государства с его составными частями. Различают три разновидности формы государственного устройства: федерацию, конфедерацию и унитарное государство. Унитарное государство представляет собой единое, цельное государство, части которого не образуют самостоятельных государств. Республика Казахстан — унитарное государство (ст. 2 Конституции), ему присущи следующие признаки: единая, неделимая на составные части территория, целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость которой обеспечиваются государством (п. 2 ст. 2 Конституции); единая система высших органов представительной, исполнительной и судебной власти, одна конституция, одна система законодательства, единое гражданство. Административно-территориальное устройство Республики определяется законом. Составными частями государства на местах являются области, при этом местные органы не обладают признаками суверенитета.

Политический (государственный) режим — третий элемент формы государства — это совокупность приемов, методов осуществления государственной власти. Он может быть демократическим и недемократическим. Конституция РК утверждает наше государство демократическим. Это проявляется через следующие признаки:

- осуществление власти народом через разнообразные формы (республиканский референдум и свободные выборы), а также путем делегирования осуществления своей власти государственным органам (п. 2 ст. 3 Конституции РК). Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту в пределах его конституционных полномочий. Правительство и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий. Никто не может присваивать власть. Ее присвоение преследуется по закону (п. 3 ст. 3 Конституции РК);

- осуществление государственной власти на основании принципа ее разделения на законодательную, исполнительную, судебную и их взаимодействия с использованием системы сдержек и противовесов (п. 4 ст. 3 Конституции РК);

- признание в стране идеологического и политического многообразия, недопущение слияния общественных и государственных институтов и создание в государственных органах политических партий (п. 1 ст. 5 Конституции РК);

- признание и гарантированность прав и свобод человека (ст. 1, разд. II Конституции РК).

Познание государства предполагает изучение его в динамике. Государство не может быть бездейственным. Оно должно работать, функционировать. По теме «Функции государства. Механизм государства», слушатели изучают понятие задач и функций государства. Задачи — это главные цели, к которым стремятся государство и общество посредством функций. Они формулируются в Конституции и посланиях Президента народу Казахстана (ст. 1, п. 1 ст. 44 Конституции РК). Функции государства классифицируют по различным основаниям: времени, значимости, сфере действия. По сфере действия различают внутренние и внешние функции. Государство, решая внутренние задачи, воздействует на общество посредством таких внутренних функций, как: политическая (ст. 3 Конституции), экономическая (ст. 6 Конституции), социальная (ст. ст. 24, 28–30 Конституции), экологическая (ст. ст. 31, 38 Конституции), функция налогообложения (ст. 35 Конституции), защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка (разд. II Конституции). «Внешние функции государства — основные направления деятельности государства, обусловленные его сущностью и социальным назначением, цели и задачи в международном общении и межгосударственных отношениях»ⁱⁱ (преамбула, п. 2 ст. 2, ст. 36 Конституции). Механизм государства — это система государственных органов, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его основных интересов. Первичным элементом, звеном государственного аппарата является орган государства. Курсанты в качестве примеров используют основные положения

Конституции: органы государства, их классификацию — Президент, Парламент, Правительство, МВД, маслихаты (разделы III-VIII), принципы государства — народный суверенитет и разделение властей (ст. 3).

Последняя тема раздела «Теории государства» — «Правовое государство и гражданское общество». «Правовое государство — это форма организации политической власти в гражданском обществе, при которой признаются и гарантируются естественные права человека, обеспечиваются верховенство правового закона и взаимная ответственность государства и гражданина, реально проводится разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную»ⁱⁱⁱ. Можно выделить две стороны сущности правового государства:

– максимально полное обеспечение прав и свобод человека, создание для личности режима правового стимулирования (социальная сторона);

– последовательное ограничение с помощью права государственной власти (формально-юридическая сторона).

Основные признаки правового государства:

– признание, соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека. Статья 1 Конституции РК закрепляет высшими ценностями государства человека, его жизнь, права и свободы. Признание человека высшей ценностью — цель государства, а не средство решения тех или иных государственных проблем. Права личности, обеспечение ее свободного развития должны стать реальными (право на неприкосновенность личности, право на образование, социальное обеспечение, судебную защиту и т. п.);

– верховенство закона во всех сферах общественной жизни. В системе правовых ценностей высшей формой выражения, организации и защиты свободы людей является закон. В законах государство устанавливает общеобязательные правила поведения, которые должны максимально учитывать объективные потребности общественного развития на началах равенства и справедливости. Именно поэтому закон обладает высшей юридической силой. Все другие правовые акты должны соответствовать закону. Законы регулируют наиболее важные, стержневые стороны общественной жизни. Подзаконные акты, тем более ведомственные, при необходимости могут лишь конкретизировать некоторые положения законов, но не совершенствуют и не изменяют их. Верховенство закона, и прежде всего Конституции, создает прочный режим правовой законности, стабильность справедливого правового порядка в обществе;

– соответствие внутреннего законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права (либо прямое действие международных норм) (п. 3 ст. 4 Конституции РК);

– разделение властей (ст. 3 Конституции РК);

– высокий авторитет суда, его реальные возможности обеспечить права и свободы граждан (разд. VII Конституции РК).

Таким образом, дисциплина «Теория государства и права» имеет большое значение для правильного усвоения как юридических, так и других общественных наук, ее положения необходимы для эффективного разрешения практических задач в области управленческой деятельности органов государства, в том числе органов внутренних дел, развития демократии, укрепления законности и правопорядка.

ⁱ Теория государства и права: Учеб. пос. Конспект лекций в схемах и определениях / Под ред. доцента Л. В. Смирнова. — М., 2004.

ⁱⁱ Там же.

ⁱⁱⁱ Там же.