

*Айдарбек С. О., преподаватель кафедры криминалистики и судебных экспертиз, майор полиции  
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)*

## **ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

Современное состояние преступности в РК требует от государства эффективного использования всех средств для обеспечения максимальной сохранности прав и свобод человека и гражданина, законных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств. Концепцией правовой политики РК на период с 2010 г. до 2020 г. определены главные задачи ОВД по дальнейшему совершенствованию правовой системы, с учетом научно обоснованного анализа современных тенденций развития права и государства<sup>1</sup>. Во главу угла при этом ставятся интересы граждан. С целью реализации поставленных задач, направленных на борьбу с наркобизнесом, определяются основные направления деятельности государственных органов, которые достигаются путем реформирования действующего законодательства. Предстоящие реформы в последующем будут формировать своего рода фундамент отечественного законодательства, и от того, насколько прочным будет данный фундамент, во многом зависит успех осуществляемой деятельности и решения поставленных задач.

Любой «всплеск» преступности либо установление определенных приоритетных направлений деятельности в последующем оборачиваются принятием новых нормативно-правовых актов либо внесением поправок и изменений в действующие. Политика Главы нашего государства Н. А. Назарбаева направлена на проблемы коррупции и незаконного оборота наркотических средств. Эти вопросы находят свое отражение в ежегодных посланиях народу Казахстана. 6 ноября 2008 г. Постановлением правительства РК были установлены «Правила уничтожения органами уголовного преследования наркотических средств, психотропных веществ, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам»<sup>2</sup>.

В последующем в рамках установленного государством курса на гуманизацию действующего законодательства, в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РК были внесены множественные изменения. Начиная с 2008 г.<sup>3</sup> ст. 147 УПК РК была изменена шесть раз.

Анализ действующего уголовно-процессуального законодательства дает основание констатировать, что при пристальном внимании, уделяемом законодателем защите прав подозреваемого и обвиняемого, остаются без должного внимания не менее важные, на наш взгляд, права и законные интересы других участников уголовного процесса: потерпевших, свидетелей, понятых и самих представителей правоохранительных органов в лице следователей и дознавателей. Данное обстоятельство, как следствие, порождает ряд негативных факторов, таких, как: недовольство участников предварительного следствия и жалобы в вышестоящий или надзорный органы; истребование материалов уголовного дела для изучения законности проведенных следственных действий и др.

Рассмотрим это на примере типичных материалов о незаконном обороте наркотических средств, связанных с избранием в отношении задержанного меры пресечения в виде ареста. После необходимой процедуры регистрации факта изъятия наркотических средств уже с момента поступления к следователю материала возникают первые проблемы. Следователю необходимо оценить материал, по возможности увидеть его перспективу и безотлагательно приступить к сбору доказательной базы.

Как показывает практика расследования дел данной категории, положенных согласно ст. 147 УПК РК<sup>4</sup> 72 часов с момента фактического задержания (не путать со временем заполнения протокола в порядке ст. 128 УПК согласно требованиям Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан № 7 от 28 декабря 2009 г.), отведенных следователю на установление причастности задержанного лица к совершенному преступлению и на процессуальное закрепление преступной деятельности подозреваемого

(обвиняемого), недостаточно. Совершенно очевидно, что ряд следственных действий, которые следователь обязан провести до избрания меры пресечения в виде ареста в отношении подозреваемого или обвиняемого, требует большего количества времени, нежели установлено законом. До «санкции» по уголовным делам данной категории должны быть проведены следующие стандартные следственные действия: задержание и личный обыск подозреваемого; производство смывов с рук, срезов ногтевых пластин и оснований карманов, обыска по адресу проживания задержанного; изъятие обнаруженных наркотических средств, допросы понятых, присутствовавших при проведении вышеуказанных следственных действий, самого задержанного и других участников предварительного следствия; назначение соответствующих экспертиз; направление необходимых запросов; сбор характеризующих материалов и др. Очевидно, что каждое из этих действий требует определенных временных затрат. При этом необходимо учитывать и такие понятия, как перерыв на обед, продолжительность рабочего дня, праздничные и выходные дни, являющиеся обязательными для всех структур и организаций.

Таким образом, требования Постановления правительства РК от 6 ноября 2008 г. № 1017, определяющие сроки и порядок уничтожения органами уголовного преследования наркотических средств, изъятых по уголовным делам, реально невыполнимы. Согласно данному документу все изъятые наркотические средства в течение 24 часов должны быть направлены на экспертизу, после проведения которой не позднее 48 часов следователь приобщает исследованные наркотические средства к уголовному делу в качестве вещественных доказательств и санкционирует у прокурора постановление о производстве отбора образцов наркотических средств из общей массы изъятых наркотиков. Получив санкцию на данный документ, следователь из общей массы изъятых наркотических средств проводит отбор образцов. Оставшиеся после отбора образцов наркотические средства подлежат уничтожению. Процесс их уничтожения осуществляется на основании постановления следователя, которое не позднее 72 часов после проведения отбора образцов должно быть санкционировано прокурором. Само уничтожение наркотических средств необходимо произвести в течение 10 дней. Все документы, связанные с этим, приобщаются к материалам уголовного дела.

Совершенно очевидно, что за тот промежуток времени, который отводится законом, следователь не в состоянии собрать материалы, необходимые для представления в прокуратуру, суд, занимаясь при этом отбором образцов и последующим уничтожением изъятых наркотических средств. В результате качество собираемых материалов и истребуемых запросов снижается. К тому же, запросы нередко подаются не в государственные учреждения, а на предприятия различной формы собственности.

Более того, считаем нужным отметить, что уголовные дела данной категории, по сложившемуся на практике мнению, не рассматриваются как дела, представляющие определенную сложность при расследовании, поскольку фактически состоят из небольшого количества процессуальных действий: допросов относительно узкого круга людей, проведения необходимых экспертиз и направления соответствующих запросов. Сложность такого рода уголовных дел заключается в большом количестве формальностей, возникающих при проведении необходимых следственных действий, несоблюдение которых влечет признание их незаконными и, соответственно, утрату доказательственной базы. А по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, каждая мелочь, к примеру, цвет нити, которой был обвязан полиэтиленовый пакет с наркотическим веществом, или цвет самого наркотического вещества (белый, бежевый, светло-коричневый и т. д.) имеет значение.

Сложившаяся «порочная» практика, вызванная сжатыми процессуальными сроками для проведения следственных действий, в большинстве случаев вынуждает следователей (дознавателей) злоупотреблять своими полномочиями, не исключается и некоторая фальсификация документов, а многие их действия могут быть расценены как коррупционные.

В связи с изложенным, считаем целесообразным Постановление Правительства РК от 6 ноября 2008 г. № 1017 изложить в следующей редакции: в пункте четвертом словосочетание «не позднее 48 часов» заменить на «в течение 15 дней»; в пункте восьмом слова «не позднее 72 часов» — на «в течение 10 дней».

Кроме того, полагаем, что нет острой необходимости в сжатые сроки проводить на первоначальном этапе расследования уголовного дела следственные действия, связанные с отбором образцов и уничтожением изъятых наркотических средств. Данному процессу можно отвести время после санкционирования меры пресечения в виде ареста. Для этого законодатель и определил двухмесячный срок расследования уголовного дела. На наш взгляд, реализация предложенных мер положительным образом скажется на качестве и объективности расследования уголовных дел данной категории.

- 
- <sup>1</sup> Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. (утв. Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858) // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.
  - <sup>2</sup> Правила уничтожения органами уголовного преследования наркотических средств, психотропных веществ, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам (утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1017 от 6 ноября 2008 г.) // Казахстанская правда. 2008. 21 нояб.
  - <sup>3</sup> Закон РК от 5 июля 2008 г. № 65-IV (введен в действие по истечении тридцати календарных дней со дня первого официального опубликования) (см. стар. ред.); внесены изменения в соответствии с Законом РК от 10 декабря 2009 г. № 227-IV (введен в действие с 1 января 2010 г.) (см. стар. ред.); Законом РК от 18 января 2011 г. № 393-IV (см. стар. ред.); Законом РК от 9 ноября 2011 г. № 490-IV (см. стар. ред.) // [www.online.kz](http://www.online.kz)
  - <sup>4</sup> Ст. 150 УПК РК от 13 декабря 1997 г. с изм. и доп. по состоянию на 14 марта 2012 г.; Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан «О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания» от 28 декабря 2009 г. № 7 // <http://www.supcourt.kz>